

# 2024년도 노동·공정·상생정책관 소관

## 세입·세출 예산안

# 검 토 보 고

### 제1장 2024년도 노동·공정·상생정책관 소관 예산안

#### I. 예산안 개요

##### 1. 세입·세출예산안

##### 가. 세입예산안

- 2024년도 노동·공정·상생정책관 소관 세입예산안은 총 386억 5천 2백만원으로, 전년도 960억 7백만원 대비 573억 5천 5백만원(△59.7%)이 감소됨.
  - 일반회계는 세외수입 113억 4천 8백만원, 보조금 104억 2천 9백만원, 보전수입등 및 내부거래 7억 2천 1백만원이 편성됨.
  - 도시개발특별회계는 보조금 51억원, 지방채 68억원이 편성됨.
  - 균형발전특별회계는 보조금 42억 5천 3백만원이 편성됨.

## < 2024년도 세입예산안 개요 >

(단위 : 백만원, %)

예산과목	2024예산(안)	2023최종예산	전년대비증감	
			증감액	증감률
총 계	38,652	96,007	△57,355	△59.7
일반회계	22,499	47,340	△24,841	△52.5
세외수입	11,348	12,580	△1,232	△9.8
경상적 세외수입	3,770	4,465	△695	△15.6
임시적 세외수입	7,301	7,846	△545	△6.9
지방행정제재·부과금	277	268	9	3.4
보조금	10,429	32,838	△22,409	△68.2
보전수입등 및 내부거래	721	1,923	△1,202	△62.5
도시개발특별회계	11,900	48,667	△36,767	△75.5
보조금	5,100	22,871	△17,771	△77.7
지방채	6,800	25,796	△18,996	△73.6
균형발전특별회계	4,253	0	4,253	순증
보조금	4,253	0	4,253	순증

- 일반회계 세입예산의 세부내역을 살펴보면,
  - 경상적 세외수입(37억 7천만원)은 서울풍물시장 점포사용료 7억 4천 5백만원과 마포농수산물시장 사용료 25억 5천 5백만을 포함한 ‘재산임대수입’ 33억원, 보조금 및 민간위탁금 정산이자 등 ‘이자수입’ 2억 8천만원 등임.
  - 임시적 세외수입(73억 1천만원)은 시·도비보조금 사용잔액 반환금 등 ‘보조금반환수입’ 62억 9천 2백만원, 그외수입인 ‘기타수입’ 4억 9천 7백만원, 전년도 이전 미수납액 등 ‘지난년도수입’ 5억

1천 1백만원 등임.

- 지방행정제재·부과금<sup>1)</sup>(2억 7천 7백만원)은 「농수산물 유통 및 가격안정화에 관한 법률」 위반 과징금인 ‘과징금’ 1억 2천 3백만원, 할부거래법 위반 과태료 등 ‘과태료’ 1억 5천 4백만원임.
  - 보조금(104억 2천 9백만원)은 양곡관리 등 ‘국고보조금’ 62억 3천 8백만원, (예비)사회적기업지원(일자리창출) 등 ‘국가균형발전특별회계보조금’ 24억 6천 4백만원, 전통시장 화재알림시설 설치사업 등 ‘기금’<sup>2)</sup> 17억 2천 7백만원임.
  - 이 밖에 보전수입등 및 내부거래(7억 2천 1백만원)는 국고보조금 사용잔액 등 ‘전년도이월금’ 6억 4천 7백만원, 농업지도자 영농자금 융자금 회수수입인 ‘융자금원금수입’ 6천 7백만원, 농업기술센터 국고보조금 반환금 등 ‘보조금등 반환금’ 8천만원임.
- 도시개발특별회계 세입예산의 세부내역을 살펴보면,
- 보조금(51억원)은 가락동농수산물도매시장의 시설현대화 사업비인 ‘기금’<sup>3)</sup> 51억원임.
  - 지방채는 가락동농수산물도매시장 시설현대화 사업비인 ‘정부자금채’

1) 2021년부터 임시적 세외수입(220)에서 지방행정제재·부과(230) 분리·신설됨.

2) 중소벤처기업부 ‘소상공인시장진흥기금’

3) 농림축산식품부 ‘농산물가격안정화기금’

68억원임.

- 균형발전특별회계 세입예산의 세부내역을 살펴보면,
  - 보조금(42억 5천 3백만원)은 전통시장 주차환경개선사업(이용보조) 3억 1천 4백만원, 상권르네상스 18억 4천 5백만원, 전통시장 주차환경 개선사업(주차장 건립) 사업비 20억 9천 4백만원임.

< 2024년도 노동·공정·상생정책관 소관 세부세입예산안 >

(단위 : 백만원, %)

예산과목	예산액			세입내용
	2023 최종예산	2024 예산안	증감	
합계	96,007	38,652	△57,355	
소계(일반회계)	47,340	22,499	△24,842	
세외수입 소계	12,580	11,348	△1,231	
소계	4,465	3,770	△695	
경상적				
재산임대수입	3,061	3,300	239	- 서울풍물시장 점포사용료 745 - 마포농수산물시장 사용료 2,555
사용료수입	877	137	△740	- 노동자복지관 사용료 및 관리비 79 - 서울소셜벤처허브관리비 58
사업수입	0	53	53	- 함께누리몰 판매수수료 53
이자수입	527	280	△247	- 농업지도자 영농자금 융자금 이자수입 4 - 보조금 및 민간위탁금 등 정산 이자수입 276
세외수입				
소계	7,846	7,301	△545	
재산매각수입	1	0.7	△0.3	- 농업기술센터 불용품 매각대 0.7
임시적				
보조금반환수입	6,441	6,292	△148	- 시비보조금 사용잔액 반환금 2,352 - 자체보조금 사용잔액 반환금 519 - 민간위탁금 등 정산 반환금 3,421

예산과목		예산액			세입내용	
		2023 최종예산	2024 예산안	증 감		
농림축산 식품부	농업	기타수입	459	497	38	- 기타잡수입 497
		지난년도수입	946	511	△435	- 전년도 이전 미수납액 511
		지방행정제재·부과금	268	277	9	
	농업	과징금	143	123	△20	- 농안법 위반 과징금 123
		과태료	125	153	28	- 할부거래법 위반 과태료 15 - 방문판매법 위반 과태료 78 - 가맹사업법 위반 과태료 60
	농업	<b>보조금 소계</b>	<b>32,838</b>	<b>10,429</b>	<b>△22,409</b>	
		국고보조금	9,488	6,238	△3,250	- 지방 물가의 안정적 관리 241 - 토양개량제 공급 16 - GAP안전성 분석 지원사업 0.5 - 비료 가격 안정 지원 105 - 양곡관리 5,558 - 지역농업기술 정보화 지원 4 - 농작물 병해충 방제 2 - 농업 신기술 시범(친환경 기술) 110 - 종합분석실 운영 지원 5 - 농업기술 전문교육 8 - 농산물 소득조사 분석 2 - 예비농업인 기초영농기술 지원 9 - 농업기계 안전교육 2 - 후계농업경영인 육성 0.5 - 우리 쌀 이용 식품가공 기술교육 6 - 청년후계농 영농정착 지원 55 - 신규 농업인 현장실습 교육지원 3 - 스마트 테스트베드 고도화 25 - 농업인 안전실천 역량강화 지원 3 - 작목별 맞춤형 안전관리 실천 25 - 농업 신기술 시범(도시농업 기술) 58
		국가균형발전 특별회계	21,835	2,464	△19,371	- 마을기업육성 116 - (예비)사회적기업지원(일자리창출) 2,348

예산과목			예산액			세입내용
			2023 최종예산	2024 예산안	증감	
	기금		1,515	1,727	212	- 전통시장 화재알림시설 설치사업 320 - 전통시장 노후전선 정비사업 1,237 - 기본형 공익직불금 지원 140 - 기본형 공익직불금 운영비 지원 3 - 친환경농업 직접지불 2 - 농지이용관리지원 25
		보전수입등및내부거래	1,923	721	△1,202	- 국고보조금 사용잔액 647 - 농업지도자 영농자금 융자금 회수수입 67 - 국고보조금 반환금 8
도시개발특별회계	소계		48,667	11,900	△36,767	
	보조금		22,871	5,100	△17,771	
		국고보조금 등	22,871	5,100	△17,771	
		기금	19,347	5,100	△14,247	- 가락동농수산물도매시장 시설현대화 5,100
	지방채		25,796	6,800	△18,996	- 가락동농수산물도매시장 시설현대화 6,800
군행방전특별회계	소계		0	4,253	4,253	
	보조금		0	4,253	4,253	
		지역균형발전특별회계보조금	0	4,253	4,253	- 이용보조 314 - 상권르네상스 1,845 - 주차장건립 2,094

## 나. 세출예산안

### (1) 총괄

- 2024년도 노동·공정·상생정책관 소관 세출예산안은 2,316억 6천 5백만원으로, 전년도 최종예산 3,385억 8천 9백만원 대비 31.6%(△1,069억 2천 4백만원)가 감액됨.

## < 2024년도 세출예산안 개요 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	2024예산(안)	2023최종예산	증감	증감률	
총 계	231,665	338,589	△106,924	△31.6	
일반 회계	계	196,392	249,770	△53,378	△21.4
	행정운영경비	756	725	31	4.3
	재무활동	40,024	42,557	△2,533	△6.0
	사업비	155,612	206,489	△50,877	△24.6
도시개발 특별회계	계	29,760	88,819	△59,059	△66.5
특별회계	사업비	29,760	88,819	△59,059	△66.5
균형발전 특별회계	계	5,513	-	5,513	-
특별회계	사업비	5,513	-	5,513	-

- 일반회계는 행정운영경비와 재무활동비, 사업비를 포함해 1,963억 9천 2백만원, 도시개발특별회계와 균형발전특별회계는 사업비로 각각 297억 6천만원과 55억 1천 3백만원이 편성됨.
- 일반회계는 전년대비 533억 7천 8백만원이 감액되었는데, 사업비(1,556억 1천 2백만원)는 508억 7천 7백만원(△24.6%)이 감액되고, 재무활동비(400억 2천 4백만원)는 25억 3천 3백만원(△6.0%)이 감액됨.
- 도시개발특별회계 사업비는 전년 대비 590억 5천 9백만원(△66.5%)이 감액됨.
- 균형발전특별회계 사업비는 55억 1천 3백만원이 순증됨.

### (2) 사업별 분류(정책-단위-세부)

- 노동·공정·상생정책관의 사업구조는 정책사업 8개, 단위사업 21개,

세부사업 132개로 계층화되어 있으며, 정책사업별 주요 세부사업은 다음과 같음.

**【노동존중문화 정착】** ..... 226억 2천 5백만원

- 서울노동권익센터 운영 53억 1백만원
- 서울형 입원 생활비 지원 49억 1백만원
- 서울시 노동자복지관 확충(특별회계) 41억 3천 4백만원
- 노동자 종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원 29억 8천 6백만원
- 전태일기념관 운영 13억 1천 6백만원
- 서울지역 노동단체 지원 10억 5천만원
- 서울시 노동자복지관 운영 9억 3천 6백만원
- 서울시 강북 노동자복지관 운영 8억 9천 2백만원

**【중소기업 및 소상공인 자립기반 확립】** ..... 555억 5백만원

- 서울신용보증재단 출연 228억원
- 서울특별시 소상공인 종합지원 215억 3천 3백만원
- 소상공인 전용 노란우산 공제 가입 지원 63억 1천 3백만원
- 소상공인 육성을 위한 야시장 운영 14억 7천만원
- 청년 골목창업 지원 사업 12억 9천 2백만원
- 우리동네가게 지원 10억 2천 2백만원
- 소상공인 고용보험 가입 지원 7억 8천 1백만원

**【소상공인 자생력 강화】** ..... 105억 7천 9백만원

- 서울 지역 사랑 상품권 발행·운영 사업 60억원
- 서울 광역 사랑 상품권 발행·운영 사업 28억 8천 5백만원
- 소상공인 온라인 판로개척 지원 14억 5천 2백만원

**【골목상권 및 전통시장 활력 제고】** ..... 440억 7천 3백만원

- 전통시장 시설현대화사업 지원(전환사업) 138억 2천 2백만원
- 로컬브랜드 상권 생태계 조성 102억 7천 9백만원
- 서울풍물시장 활성화 34억 7천 7백만원
- 전통시장 주차환경개선사업(주차장 건립)(특별회계) 29억 3천 2백만원
- 생활상권 활성화 28억 4천만원
- 상권르네상스 사업 21억 8천 4백만원
- 특성화시장 육성사업 20억 2천 2백만원
- 전통시장 노후전선 정비사업 18억 1천 4백만원

**【사회적경제 지속가능성 제고 및 사회적가치 구현】** .... 134억 3천 2백만원

- 사회성과보상사업 활성화 지원 38억 7천 2백만원
- 사회적경제지원센터 운영 32억 9천 6백만원
- (예비)사회적기업 지원(일자리창출) 28억 9천 7백만원
- 서울소셜벤처허브 운영 20억 8천 4백만원
- 자치구 사회적경제 통합지원체계 구축 5억 6천 7백만원

**【공정한 거래질서 환경조성으로 소비자권의 보호】** ..... 27억 8백만원

- 지방 물가의 안정적 관리 9억 7천 6백만원
- 서울시 전자상거래센터 운영 5억 3천 5백만원
- 소비자단체 보조금 지원 3억 1천만원
- 공정거래종합상담센터 운영 2억 6천 7백만원

**【도시생활속 친환경 농수산물 유통환경 조성】 ..... 391억 2천 2백만원**

- 가락동농수산물도매시장 시설현대화(특별회계) 170억원
- (구)농업공화국 부지 매입(특별회계) 59억 4천 2백만원
- 양곡관리 55억 5천 8백만원
- 공영도매시장 안전성 검사 지원 31억 2천 2백만원
- 양곡도매시장 이전(특별회계) 26억 8천 4백만원
- 서울 떡거리창업센터 운영 11억 1천 8백만원
- 마포농수산물시장 보수비 지원 9억 3천 4백만원
- 대학생 천원의 아침밥 지원(국가직접지원) 7억 1천 4백만원
- 시민 안심동행 반려식물 보급 지원 4억 4천 3백만원

**【친환경 서울농업 육성】 ..... 28억 4천만원**

- 시민 생활농업 교육 4억 8백만원
- 지속가능 시민농업 3억 8천 7백만원
- 치유농업센터 운영 2억 9천 7백만원
- 농업 신기술 시범(친환경 기술) 2억 2천만원
- 광역반려식물병원 운영 1억 9천 7백만원

- 곤충경진대회 1억 9천만원
- 농업전문인력 육성 1억 7천 8백만원
- 농업 신기술 시범(도시농업 기술) 1억 1천 6백만원
- 친환경농업 활성화 1억 2백만원

### (3) 성과계획서

- 노동·공정·상생정책관은 예산과 사업을 연계하는 성과중심의 사업예산제도 운영을 위해 2024년도 성과계획서에 전략목표 1개, 정책사업목표 8개, 성과지표 13개를 설정하고, 2,316억 6천 5백만 원을 편성함.

#### < 2024년 노동·공정·상생정책관 성과계획 총괄 >

(단위 : 개, 백만원)

실국명	성과계획				예산액		
	전략 목표수	정책사업목표		단위 사업수	예산액	전년도 예산액	비교증감
		개수	지표수				
노동·공정· 상생정책관	1	8	13	21	231,665	336,477	△104,812

#### < 2023년 노동·공정·상생정책관 성과계획 세부내역 >

(단위 : 백만원, %)

전략목표	정책사업목표	성과지표	예산액	비중
공정경제 기반마련과 상생협력 기치확산으로 활력 있는 서울 조성 (노동공정 상생정책관)	사각지대 없는 그물망 노동자 지원체계 구축	노동환경 개선 컨설팅 참여 사업장 수	22,625	11.85
		서울형 유급병가 지원금 수혜자 수		
활력 있는 서울 조성 (노동공정 상생정책관)	소상공인 지원을 통한 지역경제 활성화 도모	소상공인 3년 생존율	66,085	34.62
	소상공인 디지털 경쟁력 강화 및 간편결제활성화	서울사랑상품권 이용자 수		

전략목표	정책사업목표	성과지표	예산액	비중
	지역상권 활성화와 전통시장 활력 제고를 통한 지역경제 활성화	로컬브랜드 상권 육성 개소수(개소)	44,073	23.09
		전통시장(지역상권) 지원사업 상인 사업효과성 인식도(만족도)		
	사회적경제 활성화 및 사회적경제기업 자생력 강화	사회적경제지원센터 상담이용 만족도	16,140	8.46
	공정거래질서 확립 및 소비자 권익보호를 통한 시민체감형 공정경제 생태계 조성	소비자 상담결과 피해 구제율		
	도시농업 육성 및 농수산 유통 경쟁력 강화	반려식물 보급인원 수	39,122	20.49
		먹거리창업센터 보육기업 수 (누적)		
		양곡도매시장 이전 조성사업 추진율		
	서울농업 문화 확산 및 신기술 보급	치유농업 활성화 기반구축 (누적)	2,840	1.49
		대한민국 애완곤충경진대회		

#### (4) 성인지예산

- 2024년도 성인지예산은 전년도 당초 예산 537억 2천 2백만원 대비 3.6%(19억 8백만원)가 증가한 556억 3천 2백만원이 편성됨.
- 성인지예산 대상사업은 성별 균형적인 일자리, 노동, 소상공인 회복, 상권 및 시민농업활성화 분야 중심으로 15개를 설정했으며, 이중 성별 영향평가사업은 5개, 자치단체가 별도로 추진하는 사업인 자치단체 특화사업은 6개, 기타 사업은 4개를 편성함.

## < 2024년 노동·공정·상생정책관 성인지예산 사업 내역 >

(단위 : 백만원, %)

사업명	예산액	전년도 당초예산액	증감	증감률
합 계	55,632	53,722	1,908	3.6
노동자 종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원	2,986	6,040	△3,054	△50.6
서울노동권익센터 운영	5,301	2,478	2,823	113.9
서울형 입원 생활비 지원	4,901	4,396	505	11.5
서울특별시 소상공인 종합지원	21,533	17,022	4,511	26.5
청년 골목창업 지원사업	1,292	대상아님	1,292	순증
소상공인 육성을 위한 야시장 운영	1,470	1,890	△420	△22.2
로컬 브랜드 상권 생태계 조성	10,279	7,531	2,748	36.5
사회적경제마켓 추진	400	520	△120	△23
(예비)사회적기업 지원(일자리창출)	2,897	7,117	△4,220	△59.2
사회적경제지원센터 운영	3,296	2,997	299	10
도시농업활성화 추진	211	215	△4	△2
지속가능 시민농업	387	451	△64	△14.2
시민 생활농업 교육	409	418	△9	△2.2
도시민 농업기술교육	92	101	△10	△9.9
농업전문인력 육성	178	166	12	7.2

## 2. 신규사업 및 완료사업

### 가. 신규사업

- 2023년도 최종예산 대비 신설 사업은 2개 사업에 5천 6백만원임.
  - 사업별로 살펴보면, ▶농업인 안전실천 역량강화 지원 6백만원, ▶스마트 테스트베드 고도화사업 운영 5천만원임.

## < 2024년도 신규사업 현황 >

(단위 : 백만원)

사업명	2024년도 예산(안)	편성 사유
합 계	(×28) 56	
농업인 안전실천 역량강화 지원	6	2024년 농촌진흥청 국고보조금 예산 통보[농촌진흥청 지도 정책과-2936(2023.9.15.)호와 관련]에 따른 사업 편성
스마트 테스트베드 고도화 사업 운영	50	2024년 농촌진흥청 국고보조금 예산 통보[농촌진흥청 지도 정책과-2936(2023.9.15.)호와 관련]에 따른 사업 편성

### 나. 완료사업

- 2023년도 완료 사업은 33개, 252억 8천 9백만원으로, ▶도로점용 옥외 영업 실태분석을 통한 지역경제 활성화방안 연구와 청년몰 활성화 지원 등 단년도 사업 2개, ▶공영도매시장 소상공인 임대료 등 코로나19 대응 한시사업 1개, ▶청소년 근로권의 보호 사업 등 국비 미편성 사업 13개, ▶다른 지원사업과의 유사·중복 등의 사유로 사업이 종료·취소되거나 성과가 미흡하여 통·폐합된 사업 12개 등임.

## < 2023년도 완료사업 현황 >

(단위 : 백만원)

사업명	2023년 최종예산	감액사유
합 계	(×7,484) 25,289	
감정노동 종사자 권리보호센터운영	1,149	○ 노동권익센터로 통폐합(11명)
청소년 근로권의 보호 사업	(×50) 100	○ 국고보조사업 예산 미편성
지역 노사민정 협력 지원	(×10) 23	○ 국고보조사업 예산 미편성
서울시 소상공인 공공마켓 운영	250	○ 사업종료(예산 투입 대비 실적 저조, 소상공인 온라인전용관

(단위 : 백만원)

사업명	2023년 최종예산	감액사유
		개설에 따른 사업 필요성 감소 등)
지역상권 활성화 지원	4,769	◦ 다른 골목상권 지원사업과 중복지원 우려가 있어 통폐합 ※ 로컬브랜드 증액, 지역상권 야간문화 활성화 신규 편성
골목상권 활성화 지원	2,500	◦ 소상공인담당관 ‘소상공인 종합지원사업’과 유사·중복
전통시장 공동배송서비스 지원	200	◦ ‘시장 경영 패키지(배송매니저)’ 사업과 유사·중복
소상공인 안심디자인 지원	2,083	◦ 기실시 사업 효과성 분석 후에 사업 지속 여부 판단
도로점용 옥외영업 실태분석을 통한 지역 경제 활성화방안 연구	100	◦ 단년도 사업(연구용역)
골목형 상점가 지원	100	◦ 다른 전통시장 지원사업과 중복지원 우려가 있어 통폐합
청년을 활성화 지원	72	◦ 중소벤처기업부 사업으로 ‘23년 공모 선정에 따른 단년도 사업
공정무역도시 서울 추진	0	◦ 사업종료 (본예산 : 95백만원)
사회적경제 주간행사 개최	0	◦ 사업종료 (본예산 : 80백만원) - 행사성 사업으로 사회적경제 마켓 추진사업과 유사중복
협동조합 활성화 지원	807	◦ 사회적경제지원센터와 통합
(예비)사회적기업 지원(사업개발비)	(x2,110) 2,743	◦ 국고보조사업 예산 미편성
(예비)사회적기업 지원(지역특화)	(x502) 653	◦ 국고보조사업 예산 미편성
사회적기업 사회보험료 지원	(x1,224) 1,509	◦ 국고보조사업 예산 미편성
사회적경제 우수기업 육성	104	◦ ‘사회적경제 인식 제고 및 성과관리’사업으로 통합
사회적경제 협업체계 구축	(x30) 30	◦ 국고보조사업 예산 미편성
소비자권익증진 기반확충 및 역량강화	25	◦ ‘공정거래종합상담센터 운영’ 사업으로 통합
공정경제위원회 운영	6	◦ 개별사업으로 관리하던 운영비용 폐지, 필요시 부서운영 경비 사용
서울형 프랜차이즈 육성 및 지원	240	◦ 참여기업 수요감소로 미편성
서울 청년 밀키트 창업지원	147	◦ 사업의 안정화에 따라 사업수행주체를 농수산식품공사로 전환
가락동농수산물도매시장 수산물 냉동창고 확충 지원	(x3,524) 4,531	◦ 사업종료
공영도매시장 소상공인 임대료 등 감면 지원	3,050	◦ 코로나19 팬데믹 종식 선언('23.5.)에 따라 사업 종료
시설원에 실용기술 보급	30	◦ '24년 농촌진흥청 국고보조사업과 유사 사업으로 미편성(농업 신기술 시범)
지도공무원 전문능력 향상	(x4.5) 9	◦ 국고보조사업 예산 미편성
농촌진흥사업 현장 기술지도 활동 지원	(x3.5) 7	◦ 국고보조사업 예산 미편성
강소농 육성 사업	(x11)	◦ 국고보조사업 예산 미편성

(단위 : 백만원)

사업명	2023년 최종예산	감액사유
	22	
강소농 사업관리 및 평가 지원	(x3.5) 7	◦ 국고보조사업 예산 미편성
농업인 학습단체 교육운영 지원	(x8.5) 17	◦ 국고보조사업 예산 미편성
품목별 농업인 연구모임체 육성	(x2) 4	◦ 국고보조사업 예산 미편성
청년농업인 경영 진단분석 컨설팅	(x1) 2	◦ 국고보조사업 예산 미편성

### 3. 주요 증·감액 사업

#### 가. 증액사업

- 2024년도 세출예산 중 전년 대비 15% 이상 증액된 사업은 ▶서울시 노동복지관 확충(134%), ▶서울노동권익센터 운영(113.9%), ▶서울시 소상공인 종합지원(26.5%), ▶서울신용보증재단 출연(35.7%), ▶서울소셜벤처허브 운영(112.9%), ▶사회성과보상사업 활성화 지원(9,828.2%) 등 31개 사업임.

#### < 주요 증액사업 현황(15% 이상) >

(단위 : 백만원)

사업명	2023년도 (본예산)	2024년도	증감		증가사유
			증 감	비율(%)	
서울시 노동복지관 운영	400	936	536	134	- 공간운영 및 서비스 혁신 추진 - 인력증원(3→7명) 및 사업비 증가
서울시 강북 노동복지관 운영	240	892	652	271.7	- 공간운영 및 서비스 혁신 추진 - 인력증원(4→8명) 및 사업비 증가
서울노동권익센터 운영	2,478	5,301	2,823	113.9	- 종합지원센터(동북,서남권) 및 감정노동센터를 노동권익센터로 통합

사업명	2023년도 (본예산)	2024년도	증감		증가사유
			증 감	비율(%)	
전태일기념관 운영	668	1,316	648	97	- 임금상승률, 호봉승급 반영 및 사업비 증액
서울시 촉탁직 노동자 후생복지 및 대체인력 지원	166	229	63	38	- 임금 및 보험료 상승분 반영 - 공무원 복리후생 지원금 인상 및 촉탁직 인원 증가 반영 (200천원→300천원)*442명
간이 이동노동자 쉼터 설치 운영	30	60	30	100	- 쉼터 4개소 유지비 편성 (기존1개 + 신규3개)
기본경비 (노동정책담당관)	212	250	38	18	-24년부터 직급업무수행경비 실국 편성
서울특별시 소상공인 종합지원	17,022	21,533	4,511	26.5	- 위기 소상공인 조기발굴 및 선제지원 확대 (1,000명→1,300명) - 서울형 다시서기 프로젝트 사업 확대(200명→500명) - 소상공인 사업재기 및 안전한 폐업 지원 확대 (200명→500명)
서울특별시 중소기업 물류센터 운영	-	31	31	순증	- 현 물류센터 부지에 예정 되어 있는 AI R&D 캠퍼스 착공 위한 잔존설비 정리비용 필요
서울 신용보증재단 출연	16,800	22,800	6,000	35.7	- 안정적 보증공급 지원을 위한 출연금 및 사전채무 조정 자금 공급에 필요한 보증료재원 편성
로컬 브랜드 상권 생태계 조성	7,531	10,279	2,748	36.5	- 육성사업 신규2개소 선정(11억), 강화사업 확대(10억→28억), 홍보비 증액
특성화시장 육성사업	1,215	2,022	807	66.4	- 중기부 공모에 의해 사업대상지 확대
전통시장 이벤트 지원	810	1,463	653	80.6	- 전통시장, 지역상권 야간문화 활성화 사업(각 5개소) 신규 편성
전통시장 화재공제보험 가입 지원	260	480	220	85	- 자치구 수요조사 및 사업신청 결과 반영하여 예산 증액
골목형 전통시장 디자인 등 건축혁신 추진	200	628	428	214	- 디자인공모(1기 2개소), 타당성조사(2기 1개소) 동시 추진에 따른 증액
전통시장 주차환경개선사업 (주차장 이용보조)	-	(x314) 397	(x314) 397	(x순증) 순증	- 전체 균특사업 국비지원 규모 범위내에서 시, 도가 자율적으로 추진 사업 결정 - 주차장 이용보조는 2023년도 추진 사업에 미포함 ※ '22년 사업추진
상권르네상스 사업	399	(x1,845) 2,184	(x1,845) 1,785	(x순증) 447.4	- 사업 추진방법 변경에 따른 증액 (국가직접지원사업 → 국비사업)
사회적경제 인식 제고 및 성과관리	33	73	40	121.2	- '사회적우수기업 육성' 사업예산 통합
서울소셜벤처허브 운영	979	2,084	1,105	112.9	- 센터 이전 비용(600백) 및 원상복구 (100백), 관리비(263백) 증액 ※단년도 비용

사업명	2023년도 (본예산)	2024년도	증감		증가사유
			증 감	비율(%)	
사회성과보상사업 활성화 지원	39	3,872	3,833	9,828.2	- 제2호 사회성과보상사업 종료('23.11.) 및 성과 달성에 따라 보상금 편성 (3,770백) - 사회적기업 성과평가 보상사업 추진 (100백)
공정거래종합상담 센터 운영	186	267	81	43.5	- 공정거래종합상담센터 불공정피해 관련 상담, 교육, 홍보예산 통합 - 법령개정에 따른 보건의료조합 감사 위탁비 편성(66백) ※ 건강보험공단 위탁
비료 가격 안정 지원	-	(x105) 175	(x105) 175	순증	- 국제 원자재가격과 유가상승에 따른 무기질 비료 가격 급등으로 가격상승분 지원 필요
대학생 천원의 아침밥 지원 (국가직접지원)		714	714	순증	- 아침밥 제공 지원기간 및 사업참여 대학 수 확대 · (기간)'23년 하반기→'24년 연중 · (참여대학)'23년 하반기 27개교 → '24년 31개교(예정)
공영도매시장 안전성 검사 지원	2,599	3,122	523	20.1	- 방사능 검사 강화에 따른 장비임차, 인력증가, 시료비, 소모품비 등 증기분 반영
농산물 가격 안정 지원	-	120	120	순증	- 농산물 수급불안에 대응, 농산물 할인판매를 통한 소비자 물가 안정 유도
서울 양곡도매시장 공제보험 가입	-	11	11	순증	- 재산관리과 방침에 따라 '24년도부터 시유재산 공제보험료 직접편성
치유농업센터 운영	202	297	95	47	- 협업모델형 치유농장 육성사업 5개소 조성 및 치유농업자문단 운영 - 치유농업센터 기간제근로자 인원 증가(1명→2명)
농업 신기술 시범(친환경 기술)	(x25) 50	(x110) 220	(x85) 170	(x340.0) 340.0	- 농촌진흥청 국고보조사업으로 시범사업 4종 증가('23년 2종→'24년 6종)
농산물 소득조사 분석	(x1.4) 1.4	(x1.8) 1.8	(x0.4) 0.4	(x28.6) 28.6	- 농촌진흥청 국고보조사업으로 인당 경영기록장 기록보상금 200천원→300천원 증가(6명*300천원=1,800천원)
청년후계농 영농정착 지원	(x61) 61	(x55) 80	(x13) 19	(x31.0) 31.0	- 농림축산식품부 국고보조사업으로 국고보조금 증액(가내시)으로 예산 증가
광역반려식물병원 운영	-	197	197	순증	- 반려식물병원(농수산유통담당관) 사업 이전 편성(찾아가는 식물병원 운영 포함)

## 나. 감액사업

- 세출예산 중 완료사업을 제외하고 전년 대비 15% 이상 감액된 사업은
  - ▶ 노동자종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원(△50.6%), ▶ 서울시 노동자 복지관 확충(△58.8%), ▶ 소상공인 간편결제 활성화 지원(△68.0%), ▶ 전통시장 주차환경 개선사업(△85.5%), ▶ 마을기업 육성(△69%) 등 43개 사업임.

### < 주요 감액사업 현황(15% 이상) >

(단위 : 백만원)

사업명	2023년도 (당초예산)	2024년도	증감		감액사유
			증 감	비율(%)	
노동자 종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원	6,040	2,986	△3,054,	△50.6	사업 : 민간위탁 사업 재구조화 (유사 중복 기능 축소 및 통폐합) 구립 : 사·구 분담비율 조정(30:70)
노동존중문화 확산	330	257	△73	△22.1	노동권리안내서 제작 (△17백만원) 직장내 괴롭힘 실태조사 완료(2년주기) (△50백만원)
서울지역 노동단체 지원	1,696	1,050	△646	△38.1	보조사업 조정(장학금사업 등)
서울시 노동자복지관 확충	10,033	4,134	△5,899,	△58.8	부지 회계이관비(41억) 5차분 반영 공사비는 선급금('23년 59억)으로 '24 년도 사업추진
유통업 상생환경 조성 및 임대차 피해구제를 통한 소상공인 보호	694	264	△430	△61.9	- 상가임대차 실태조사 미 실시 및 홍보물 제작비용 감액 등에 따라 사업비 축소
소상공인 육성을 위한 야시장 운영	1,890	1,470	△420	△22.2	- 야시장 참여상인 규모 축소(75개팀 → 10개팀)에 따른 사업비 감액
소상공인 전용 노란 우산 공제 기입 지원	7,678	6,313	△1,365	△17.8	- 최근 3년 신규 공제가입자 수 추이에 따른 실예산 반영
우리동네가게 지원	1,522	1,022	△500	△32.9	- 사업 안정기에 진입함에 따라 자치 구 자체 사업비 편성 유도
소상공인 간편결제 활성화 지원	1,670	243	△1,427	△85.5	- 서울시 공공배달 서비스 사용 활성 화를 위한 프로모션 및 홍보 예산 감액 편성

사업명	2023년도 (당초예산)	2024년도	증감		감액사유
			증 감	비율(%)	
서울 광역 시장 상품권 발행·운영 사업	5,462	2,885	△2,577	△47.2	- 상품권 할인을 조정(7%→5%) - 법인용 서울사랑상품권, 배달전용 상품권 미발행에 따른 사업비 축소
서울 지역 시장 상품권 발행·운영 사업	20	6	△14	△70.0	- 상품권 할인을 조정 및 발행규모 축소 (5,000억원→3,000억원)
소상공인 온라인 판로개척 지원	1,954	1,452	△502	△25.7	- 맞춤형 프로그램 모집 소상공인 및 입점 지원대상 소상공인 규모 축소
생활상권 활성화	5,680	2,840	△2,840	△50	- 연차별 사업종료에 따른 감액
지역상권 활성화 지원	4,069	-	△4,069	순감	- 다른 골목상권 지원사업과 중복지원 우려가 있어 통폐합
골목상권 활성화 지원	2,500	-	△2,500	순감	- 소상공인담당관 ‘소상공인 종합지원 사업’과 유사·중복
전통시장 주차환경 개선사업 (주차장 건립)	20,211	2,932	△17,279	△85.5	- 자치구 사업 신청 감소
전통시장 상인역량강화 및 조직활성화 지원	518	318	△200	△38.7	- '24년 연내 사업비 교부, 집행, 정산이 정상적으로 이루어질 수 있도록 보조금 지원규모 조정
전통시장 공동배송 서비스 지원	200	-	△200	순감	- ‘시장 경영 패키지(배송매니저)’ 사업과 유사·중복
전통시장 화재알림 시설 설치사업	496	397	△99	△20.1	- 자치구 수요조사 및 사업신청 결과 반영하여 감액
전통시장 온라인 판로개척 지원	400	200	△200	△50.0	- ‘시장 경영 패키지(온라인마케팅)’ 사업과 유사·중복으로 ‘온라인 장보기 및 배송서비스’ 전액 감액
소상공인 안심디자인 지원	2,083	-	△2,083	순감	- 기실시 사업 효과성 분석 후에 사업 지속 여부 판단
골목형 상점가 지원	100	-	△100	순감	- 다른 전통시장 지원사업과 중복지원 우려가 있어 통폐합
전통시장 이용편의 개선	209	71	△138	△65.8	- 기초성 1개소 운영예산
사회적경제 온라인 마켓 운영	520	400	△120	△23.0	- 콘텐츠 제작, SNS홍보비 감액 (△100백) - 유지보수비 감액(△20백)
(여비)사회적기업지원 (일자리창출)	(×5,770) 7,117	(×2,348) 2,897	(×△3,422) △4,219	△59.2	- 일자리창출사업 참여자 및 참여기간 감소, 국비 교부액 삭감
사회적경제기업 관리	100	24	△76	△76.0	- 국비사업 삭감에 따른 사무용품, 인쇄비용 등 관련 비용 감액

사업명	2023년도 (당초예산)	2024년도	증감		감액사유
			증 감	비율(%)	
마을기업 육성	(×375) 563	(×116) 174	(×△2590) △389	△69.0	- 2023년도 예비 및 신규 마을기업 지정 개수 감소 추세 반영
마을기업 중간지원 기관 운영(전환사업)	225	45	△180	△80.0	- 마을기업 지정 감소(112개 → 96개)에 따른 지원운영 사업비 축소
소비자단체 보조금 지원	469	310	△159	△34.1	- 수요(소비자단체 참여) 감소
소비생활센터 근무자 인건비 지원	(×30) 30	(×0) 22	△8	△26.7	- 국비 전액 삭감(공정위)에 따라 자체 시비 반영
기본형 공익직불금 운영비 지원	(×4) 4	(×3) 3	(×△1) △1	△24.4	- '23년 국비 실교부액 기준편성
친환경농업 직접지불	(×4) 4	(×2) 2	(×△2) △2	△50.0	- 지급대상 감소에 따른 사업비 감액 (무농약 인증시 필지별 3년간 지원 후 지원 종료)
농지이용관리지원	(×42) 61	(×25) 35	(×18) △25	△41.9	- 농식품부 국비 예산 감액
서울 농업인 농업기계 구매지원	50	30	△20	△40.0	- 농기계 구매비 지원규모 축소 ('23년 35대 → '24년 21대)
도시농업박람회 개최	424	339	△85	△20.0	- 투자심사 결과 사업예산 적정규모로 축소하여 추진하라는 의견에 따라 사업비 조정
시민 안심동행 반려 식물 클리닉 설치운영	500	270	△230	△46.0	- 광역식물병원 예산 농업기술센터로 이관, 4개 클리닉 예산 반영
시민 안심동행 반려 식물 보급	556	443	△113	△20.3	- 시·구 분담비율 조정 ('23년 시100% → 24년 시60%: 구40%)
마포농수산물시장 보수비 지원	1,544	934	△611	△39.5	- 마포구대상 '24년 보수공사 수요조사 결과 반영
양곡도매시장 이전	9,020	2,684	△6,336	△70.2	- 양곡도매시장 이전사업 공정을 고려 하여 최소 공사비 반영
가락동 농수산물 도매시장 시설현대화	(×19,347) 64,490	(×5,100) 17,000	(×△14,247) △47,490	△73.6	- 가락시장 시설현대화사업 공정률에 따른 공사비 반영
농작물 병해충 방제	8	4	△4	△50.0	- 농촌진흥청 국고보조사업으로 사업량 조정(20ha → 11ha)에 의한 감액
농업기술 전문교육	27	15	△12	△43.7	- 농촌진흥청 국고보조사업으로 사업 축소에 의한 사업비 감소
곤충산업 활성화	65	49	△16	△24.2	- 양봉전문가 교육 "도시민 농업기술 교육" 사업으로 이전 - 찾아가는 곤충교실 체험행사 횟수 감소(40회 → 30회)

## II. 검토의견(수석전문위원 이준석)

### 1. 2024년 경제전망

- 세계보건기구(WHO)가 지난 5월 코로나19 비상사태 종료를 선언하고, 정부도 코로나19의 엔데믹(endemic, 감염병 주기적 유행)을 선언<sup>4)</sup>함에 따라 코로나19 위기 극복에 따른 경제 회복에 대한 기대감이 높아지고 있음.
- 이에 따라 2024년 세계경제는 전반적으로 소폭 개선될 것으로 예상되나 주요국의 통화긴축 기조의 장기화, 중국의 경제 침체 가능성, 이스라엘 - 하마스 사태 등의 영향으로 경기 및 성장 전망 경로의 불확실성은 크게 높아진 상황임.
- 특히 중동정세 불안 등 지정학적 위험 증가에 따라 국제유가의 변동성이 확대되고, 원자재 가격의 상방 압력이 증대되는 등 대외적인 여건<sup>5)</sup>이 악화하여 경기의 불확실성이 더욱 증대되고 있음.
- 우리나라의 경우 반도체 중심의 수출 부진이 완화되면서 국내 경제의 성장세가 점차 개선될 것으로 예상되나 주요국의 통화긴축 누적, 지정

---

4) 정부는 2023년 6월 1일을 기점으로 코로나19에 대한 위기 경보 수준을 '심각'에서 '경계'로 하향 조정하고, 실내 마스크 착용 의무 해제, 확진자의 7일 격리 의무 해제 등 코로나19 방역 조치를 대부분 해제함.

5) 이스라엘 - 하마스 사태가 중동 산유국의 전쟁 개입 등 장기화되는 경우, 유가가 급등할 가능성이 있으며, 이에 따라 국내기업 생산 비용 상승, 무역수지 악화 초래, 자율주행·무인기 드론 등 첨단산업 기업의 운영 중단에 따른 반도체 수요 악화 가능성이 존재하는 것으로 예상됨 (KDI, 경제동향, 2023.11.).

학적 위험 확대 등 대외 여건의 불확실성 증가요인으로 인해 국내 경기의 회복세에 영향을 줄 것으로 보이며, 2024년 경제성장률은 2% 초반대로 예상되고 있음.

- 예를 들어 2024년 한국 경제성장률에 대해 IMF 2.2%, OECD 2.1%, 국회예산정책처 2.0%, 현대경제연구원 2.2%, 한국개발연구원 2.2%로 예측하고, 기획재정부는 2.4%로 전망하고 있음.

### 〈 주요 기관의 2024년 국내 성장률 전망 현황 〉

(단위 : %)

한국개발연구원(KDI) (’23.11월)	기획재정부 (’23.7월)	현대경제연구원 (’23.9월)	국회예산정책처 (’23.10월)	OECD (’23.9월)	IMF (’23.10월)
2.2	2.4	2.2	2.0	2.1	2.2

- 이에 정부는 2023년 예산편성 시 건전재정 기조로 전면 전환한 것에 이어 2024년 예산편성 방향을 강도 높은 재정개혁을 통해 재정의 체질을 개선하는 데 중점을 두고, ▶약자복지 강화 ▶미래준비 투자 ▶양질의 일자리 창출 ▶국가 본질 기능 강화라는 4대 중점분야와 ▶역대 최대폭 생계급여 인상 ▶국가대규모·도전적 R&D로의 전환 ▶K-콘텐츠 제작·수출 지원 ▶군 주거·병영 여건 개선 등 20대 핵심 과제를 선정하여 총 지출 규모를 전년 대비 2.8%(18.2조) 증가한 656.9조원의 2024년도 예산안을 편성함.

- 한편 서울시는 어려운 재정 여건을 고려하여 전년도 대비 1조 4,675억이 감액된 총 45조 7,230억원 규모의 2024년도 예산안을 편성함.
- 그리고 건전재정 기조 유지를 토대로 낭비 지출 요인 조정 및 예산 집행 효율 극대화에 따라 마련된 재원(1조 9,330억원)을 통해 3대 투자 중점(▶약자와의 동행 ▶시민이 안심하는 안전한 서울 ▶창의와 혁신으로 매력적인 서울) 및 13대 핵심과제(▶생계·돌봄 ▶주거 ▶자연재해 예방 ▶기후 위기 대응 ▶도시공간혁신 등)에 재원을 중점 배분함.

< 2024년 서울시 예산안 3대 투자 중점 13개 핵심과제 >

3대 투자 중점	13개 핵심과제
약자와의 동행 (13조 5,125억원)	① 생계·돌봄 ② 주거 지원 ③ 의료·건강 지원 ④ 교육·문화 ⑤ 사회안전 확보 ⑥ 사회통합 강화
시민이 안심하는 안전한 서울 (2조 1,376억원)	① 자연재해 예방을 위한 노력 강화 ② 재난 대응력 강화 ③ 기후위기 대응
창의와 혁신으로 매력적인 서울 (1조 272억원)	① 서울 공간·디자인 혁신 ② 문화향유 기회확대 ③ 3천만 관광도시 도약 ④ 창조산업 및 미래인재 육성

## 2. 세입

### 가. 총괄

- 2024년도 노동·공정·상생정책관 소관 세입예산안은 일반회계와 도시개발 특별회계, 균형발전특별회계를 합쳐 전년 대비 573억 5천 5백만원( $\Delta$  59.7%)이 감소한 386억 5천 2백만원임.
- 일반회계의 세외수입은 전년 대비 12억 3천 2백만원( $\Delta$ 9.8%)이 감소한 113억 4천 8백만원이며, 보조금은 전년 대비 224억 9백만원( $\Delta$  68.2%)이 감소한 104억 2천 9백만원, 보전수입등 및 내부거래는 전년 대비 12억 2백만원( $\Delta$ 62.5%)이 감소한 7억 2천 1백만원임.
- 도시개발특별회계의 보조금은 전년 대비 177억 7천 1백만원( $\Delta$ 77.7%)이 감소한 51억원이며, 지방채는 189억 9천 6백만원( $\Delta$ 73.6%)이 감소한 68억원임.
- 균형발전특별회계의 보조금은 42억 5천 3백만원이 순증됨.

### 나. 국고보조금 세입의 축소

- 2023년도 일반회계 국고보조금은 328억 3천 8백만원으로 세입 최종예산의 69.4%를 차지할 정도로 비중이 높았으나, 2024년에는 전년 대비 68.2%( $\Delta$ 224억 9백만원)이 감액된 수준으로 편성됨.

- 주요 감액내용은 다음과 같음.
  - 사회적경제기업의 기술개발 등을 위한 ‘(예비)사회적기업 지원(사업개발비)’ 이 종료되면서 21억 1천만원이 순감됨.
  - 전통시장 주차환경개선사업(주차장건립)이 자치구 사업 신청 수요가 감소함에 따라 123억 4천 2백만원이 감액됨.
  - 가락동농수산물도매시장 시설현대화 사업은 공정률에 따른 공사비 반영으로 142억 4천 7백만원이 감액됨.
  - 이 밖에 ‘전통시장 화재알림시설 설치사업’, ‘(예비)사회적기업 지원(일자리 창출)’, ‘마을기업 육성’ 등 29개 사업에서 국고보조금이 감액됨.
- 국고보조금은 지방자치단체의 사무와 사업에 대하여 국가가 소요경비를 지원하는 것으로, 지방자치단체의 자체재원에 비해 용도가 한정되어 있어 재정운영의 경직성을 초래할 수 있음.
- 그러나 보통교부세 불교부단체인 서울시의 재정여건을 고려하면 정부 지원 없이는 투자재원의 확충이 어렵고, 전통시장 시설개선사업이나 지역사랑상품권 사업과 같이 행정 수요와 만족도가 높은 사업은 국고보조금을 통해 사업확충 효과를 얻을 수 있으므로 국고보조금 확보에 적극적인 노력을 기울여야 함.

- 또한, 서울시는 재정자립도를 기준으로 산정되는 국고보조금 매칭기준으로 인해 정부지원에 있어 역차별을 받고 있으므로 현행 국고보조금 매칭기준의 역진성을 개선하도록 정부에 꾸준히 건의할 필요가 있음.

#### 다. 세입예산 추계의 정확성 제고

- 지방재정은 수지균형의 원칙에 따라 건전하게 운영되어야 하고 계획성과 합리성이 추구되어야 한다는 점에서 세출예산 편성의 기초가 되고 재정지출의 규모를 결정하는 세입추계의 정확성은 제고되어야 함.
  - 그러나 노동·공정·상생정책관의 세입 편성안과 결산 결과를 살펴보면 부정확한 세입추계로 당초 세입예산안과 최종 수납액 간에 과도한 차이가 연례적으로 반복되고 있음.
  - 과소 추계 오류로 인한 초과 세수는 재정지출의 확대에 따른 재정지출 비대화와 재정수지 악화로 이어져 시민들이 받는 공공서비스와 정책 수혜가 줄어들고, 각종 사업 차질과 무리한 징세로 이어질 수 있음.
  - 세입예산의 과다 추계는 예상하지 못했던 세수 결손이 발생하는 경우 이를 보전하기 위한 대규모 세출 감액, 추경 편성 등의 재정수지 불안정으로 나타나 재정정책의 안정화를 저해할 우려가 있음.
- 예를 들어 서울풍물시장 점포사용료와 마포농수산물시장 사용료(공유

재산임대료)는 2023년에도 큰 폭으로 임대료 수입이 미납되었고(미납 비율 32.3%), 경기 전망을 고려하면 2024년에도 대규모 미납이 예상되므로 세입추계의 오류가 반복될 가능성이 높음.

< 세입예산과 결산의 연도별 과도차이 발생 현황 >

(단위 : 천원)

사업	구분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
서울풍물시장 점포사용료 (공유재산 임대료)	예산편성액	380,527	696,870	703,559	872,603	744,892
	결산액	424,010	33,642	685,204	589,422 (전망)	
	오차액 (비율)	△43,483 (11.4%)	663,228 (95.2%)	18,355 (2.6%)	283,181 (32.5%)	
마포농수산물시장 사용료 (공유재산 임대료)	예산편성액	1,318,276	1,997,231	2,193,462	3,060,770	2,555,262
	결산액	1,230,133	116,427	1,479,878	906,738 (전망)	
	오차액 (비율)	88,143 (6.7%)	1,880,804 (94.2%)	713,584 (32.5%)	2,154,032 (70.4%)	

\* 2021년도에는 코로나19 감염 적용

- 세입예산은 세출예산 편성의 기초가 되는 만큼 매년 반복적으로 오차가 발생하는 세입예산 과목에 대해서는 면밀하게 그 원인을 분석하여 오류를 최소화하는 등 보완책 마련이 필요하며, 연도 중 불가피하게 변동사항이 생긴 경우에는 추가경정예산에 즉각 반영하는 등 건전재정 운영에 만전을 기해야 할 것으로 판단됨.

### 3. 세출

#### 가. 주요 특징

- 노동·공정·상생정책관의 2024년도 예산안은 2,316억 6천 5백만원으로, 전년도 최종예산(3,385억 8천 9백만원) 대비 31.6%가 감액됨.
- 노동·공정·상생정책관의 예산안이 서울시 전체 예산에서 차지하는 비중은 0.51%로, 전년도 최종 예산에 비해 0.16% 축소됨.
  - 올해는 1차례의 추가경정예산을 통해 공영도매시장 소상공인 임대료 등 감면 지원, 특성화시장 육성사업 지원 등을 확대하면서 당초 예산 대비 21억 1천 2백만원(2.1%)이 증가됨.

#### < 최근 5년간 서울시 전체예산 대비 노동·공정·상생정책관 예산 >

(단위 : 백만원)

구분	2020년		2022년		2022년		2023년		2024년 (안)	
	당초	최종	당초	최종	당초	최종	당초	최종		
서울시	일반회계	26,902,032	32,528,018	27,725,767	33,352,123	31,342,460	33,050,517	33,466,084	36,188,044	33,055,428
	특별회계	12,626,205	12,476,821	12,430,475	13,129,148	12,876,589	14,256,679	13,724,428	14,139,119	12,667,607
	합계	26,902,032	45,004,840	40,156,242	46,481,271	44,219,049	52,307,196	47,190,512	50,327,164	45,723,035
노동·공정· 상생정책관	일반회계	204,166	711,736	199,452	454,372	448,208	457,435	242,203	249,770	196,392
	특별회계	10,027	8,967	13,140	13,140	67,870	67,870	94,274	88,819	35,273
	합계	214,193	711,736	212,592	476,512	454,052	525,305	336,477	338,589	231,665
비중 (%)	일반회계	0.76	2.19	0.72	1.36	1.43	1.20	0.72	0.69	0.59
	특별회계	0.08	0.07	0.11	0.10	0.53	0.48	0.69	0.63	0.28
	합계	0.54	1.58	0.53	1.03	1.02	1.00	0.71	0.67	0.51

- 일반회계는 전년 최종 예산보다 0.1% 낮아졌고 특별회계는 가락동 농수산물도매시장 시설현대화 사업이 당초 계획보다 공정이 지연되면서 집행률(31.9%)이 부진하여 전년 대비 0.35% 감소됨.

### < 시설현대화사업 예산대비 집행현황 >

(기준: 2023.11.23., 백만원)

구 분	2022년 이월예산	2023년 예산	예산현액	집행액			
				채소2동	채소1,수산	소계	
공사비(1공구)	건축,토목,,조경비	25,524	54,687	80,211	25,416	0	25,416
시설 부대경비	설계비	734	6,585	7,319	0	2,089	2,089
	감리비	888	2,705	3,593	1,107	577	1,684
	시설부대비	2	513	515	0	0	0
	소 계	1,624	9,803	11,427	1,107	2,666	3,773
합 계		27,148	64,490	91,638	26,523	2,666	29,189

#### 나. 정책사업목표와 성과지표의 개선 필요

- 성과중심의 재정운용을 위해 2016년부터 조직의 미션, 전략목표, 성과 목표, 성과지표 등이 포함된 성과계획서 작성과 의회 제출이 의무화됨.
- 정책사업목표는 그 목표의 달성 여부를 성과지표를 통해 측정할 수 있을 정도로 명확하고 구체적으로 작성해야 하며, 성과지표는 정책 사업목표를 대표하거나 포괄하고 사업의 예산규모 등을 고려하여 적절히 구성되어야 함.<sup>6)</sup>

6) 행정안전부, 지방자치단체 예산의 성과계획서 작성기준(2017.9.11.)

- 노동·공정·상생정책관의 2024년도 성과계획서를 전년도와 비교하면, 일부 정책사업목표(9개→8개)가 변경되었으나, 성과지표는 1개(12개→13개) 증가함.

< 전년대비 성과지표 변동 내역 >

2023년			2024년			변경내역	
전략목표	정책사업목표	성과지표	전략목표	정책사업목표	성과지표		
공정경제 기반마련과 상생협력 기반으로 활력 있는 서울 조성 (노동·공정·상생정책관)	사각지대 없는 그물망 노동자 지원체계 구축	노동환경 개선 컨설팅 참여 사업장 수	공정경제 기반마련과 상생협력 기반으로 활력 있는 서울 조성 (노동·공정·상생정책관)	사각지대 없는 그물망 노동자 지원체계 구축	노동환경 개선 컨설팅 참여 사업장 수	변동없음	
		서울형 유급병가 지원금 수혜자 수			서울형 유급병가 지원금 수혜자 수	변동없음	
	소상공인 지원을 통한 지역경제 활성화	소상공인 3년 생존율		소상공인 지원을 통한 지역경제 활성화 도모	소상공인 3년 생존율	변동없음	
	소상공인 디지털 경쟁력 강화 및 간편결제 활성화	서울사랑상품권 이용자수		소상공인 디지털 경쟁력 강화 및 간편결제 활성화	서울사랑상품권 이용자수	변동없음	
	지역상권 활성화와 전통시장 활력 제고를 통한 지역활성화	로컬브랜드 상권 육성 개소수		지역상권 활성화와 전통시장 활력 제고를 통한 지역활성화	로컬브랜드 상권 육성 개소수	로컬브랜드 상권 육성 개소수	변동없음
		안심디자인 지원 점포 수(누적)			전통시장(지역상권) 지원사업 상인 사업 효과성 인식도(만족도)	신설	
	사회적경제 지속 가능성 제고 및 사회적기치 구현	협동조합 지원 정책 만족도		사회적경제 활성화 및 사회적경제기업 자생력 강화	사회적경제지원센터 상담 이용 만족도	신설	
	소상공인 보호 등 공정한 경제 환경 조성	공정거래종합상담센터 상담건수		공정거래질서 확립 및 소비자 권익보호를 통한 시민체감형 공정경제 생태계 조성	소비자 상담 결과 피해구제율	변동없음	
	편리하고 안전한 시민 생활경제 환경 조성	소비자 상담 결과 피해구제율				변동없음	
	미래농업 육성 및 농수산 유통 경쟁력 강화	먹거리창업센터 보육기업 수(누적)		도시농업 육성 및 농수산 유통 경쟁력 강화	반려식물 보급 인원 수	신설	
		양곡도매시장 이전 조성사업 공정률			먹거리창업센터 보육기업 수(누적)	변동없음	
	양곡도매시장 이전 조성사업 공정률				양곡도매시장 이전 조성사업 공정률	개편	
	서울농업 문화 확산 및 신기술 보급	농업교육 인원수		서울농업 문화 확산 및 신기술 보급	치유농업 활성화 기반구축(누적)	신설	
대한민국 애완 곤충경진대회			신설				

- 성과지표의 목표치는 사업방식, 개선의지 등 적극적 업무수행관점에서 특별한 이유 없이 과거 실적치 이하로 설정해서는 안됨.

< 2024년 성과지표 및 목표치 설정 현황 >

구 분	2022년 목표	2022년 실적	2023년 목표	2023년 실적 (10월 기준)	2024년 목표
소상공인 3년 생존율(%)	52.8	68.79	62.84	70.07 ( ' 23년 상반기)	63.91
서울사랑상품권 이용자 수(명)	770,000	1,417,880	1,500,000	1,877,412 ( ' 23년 3분기)	1,550,000
소비자 상담결과 피해구제율(%)	41.5	43.79	41.7	45.82	42

- 소상공인 3년 생존율, 서울사랑상품권 이용자 수, 소비자 상담결과 피해구제율 등 3개 성과지표는 2022년과 2023년 연속 목표치 대비 실적이 높게 나타났음에도 불구하고 2024년도에는 오히려 목표치를 전년도 보다 낮게 설정하고 있음.
- 이는 성과목표의 설정과 목표달성을 위한 실행을 통해 행정서비스의 질을 제고하려는 성과관리 제도의 취지에 반하므로 개선이 필요함.

다. 부적합한 성인지예산 대상사업 선정

- 성인지예산제도는 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석하여 이를 예산편성에 반영함으로써 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받도록 하는 제도임.

- 성인지예산 대상사업 중 ‘서울형 입원 생활비 지원’은 성별에 관계 없이 재산, 소득 등 일정 요건을 충족한 경우에 지원되며, 어느 한 성별에 특별히 유리한 요건이 있다고 보기 어려우므로 성인지예산 대상이라고 보기에는 다소 무리가 있음.
- ‘소상공인 육성을 위한 야시장 운영’은 ‘야시장 참여 전체 여성 상인 대비 교육 수료 여성 상인 비율’을 성과지표로 설정했으나, 사업 내용은 가치 소비를 선호하는 MZ세대를 위한 판로 조성을 목적으로 하고 있다는 점에서 성인지예산 대상사업 선정에 있어 다소 부적합함.
- ‘도시농업활성화 추진’은 ‘서울도시농업위원회 여성위원 비율’을 성과지표로 설정했으나, 「서울특별시 각종 위원회의 설치·운영에 관한 조례」에서 이미 위원 위촉시에 특정 성별이 60%를 초과하지 않도록 규정하고 있어 성인지예산 대상 사업으로서의 실효성이 떨어짐.
- 이처럼 성인지예산제도에 대한 이해부족과 함께 사업의 목적, 추진 방식, 성별수혜분석 가능여부 등에 대한 면밀한 고려없이 성인지예산 대상사업이 선정되고 있음.
- 따라서 서울시는 성인지예산 대상사업 선정시 성평등 목표와의 연계성, 대상사업 선정기준과의 부합성, 적절성 등을 고려하여 성인지 예산의 취지와 그 실효성 확보에 노력해야 할 것임.

- 한편, ‘(예비)사회적기업 지원(일자리 창출)’ 사업 등 6개 사업은 2024년 목표치를 올해 추정치 보다 낮게 설정하거나 올해와 유사하게 설정하고 있음.
- (예비)사회적기업 지원(일자리 창출)사업은 성과목표를 일자리창출사업의 여성기업 참여 수로 설정하였으나, 올해 추정치인 360명보다 낮은 145명을 목표로 제시하였음.
- 또한 지속가능 시민농업의 경우 내년도 목표치에 대해 그간의 추진실적 등을 고려하지 않은 낮은 목표치를 제시하고 있으므로 서울시는 성인지예산의 성과목표를 수립함에 있어 보다 면밀한 검토가 이루어질 수 있도록 전반적인 시스템 개선 노력이 필요할 것으로 사료됨.

< 노동·공정·상생정책관 성인지예산 실적 및 목표 현황 >

분류	세부사업	성과목표	2022년 실적	2023년 추정치	2024년 목표치
성 별 영 향 평 가 사 업	(예비)사회적기업 지원(일자리 창출)	일자리창출사업의 여성 참여자 수(명)	308	360	145
	지속가능 시민농업	교육생 남성 참여자 수(명)	2,346	2,078	2,400
		치유농업사 양성 프로그램 수료 여성의 자격증 취득률(%)	86	80	75
		사업 참여 복지관 수(개)	3,982	3,663	3,460
자 치 단 체 특 화 사 업	사회적경제 온라인 마켓 운영	사회적경제 온라인마켓(함께누리물) 여성기업 입점 수(개)	131	122	131
	도시농업활성화 추진	서울 도시농업위원회 여성위원 비율(%)	50	46	46
	시민 생활농업 교육	교육생 남성 참여자 수(명)	5,716	4,914	5,500
	도시민 농업기술교육	여성 교육생 참여비율(%)	46	44	45
		여성 특화 농업기술교육 프로그램 수(개)	0	1	1

## 라. 주요 사업 검토

### (1) 서울시 노동자복지관 운영

〈사업별설명서 29쪽〉

- 서울시 노동자복지관 운영은 노동자 복지시설 운영을 통해 서울시 노동자의 생활안정과 복지증진에 기여하기 위한 사업으로, 전년도 최종 예산 대비 5억 3천 6백만원이 증가(134%)한 9억 3천 6백만원이 편성됨.
- 공공운영비는 공유재산에 대한 손해보험료를 서울시 재산관리과가 납부하던 방식에서 부서별 납부로 변경됨에 따라 공유재산 손해보험료 1백만원이 신규 편성됨.
- 민간위탁금은 복지관 운영인력 충원(3명→7명)과 임금상승률(2.5%)을 반영한 인건비 3억 4천 4백만원과 노동복지프로그램 개설 및 확대에 따른 사업비 4억 5천 2백만원, 관리기구가 사용한 전기료, 우편료 및 관리기구에 부과된 제세공과금 9천 3백만원이 편성됨,
- 민간위탁사업비는 노동자복지관 건물 노후화로 인한 일상적 시설 보수비용 2천 7백만원 및 기존 사무실을 복지공간으로 활용하기 위한 리뉴얼비용 1천 9백만원으로 구성됨.

### < 서울시 노동자복지관 운영 예산안 >

(단위 : 백만원)

2023예산	2024예산(안)	증 감	산출내역
400	936	536	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 공공운영비 1</li> <li>■ 민간위탁금 889</li> <li>■ 민간위탁사업비 46</li> </ul>

- 서울시 노동자복지관은 1992년부터 사용 중이던 현 시설<sup>7)</sup>의 노후화로 인해 구로구 가마산로 272(구 영등포수도사업소)로 이전할 예정임.

### < 서울시 노동자복지관 현황 >

<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 위 치 : 영등포구 영등포동 7가 57</li> <li>◦ 규 모 : 연면적 3,768,24㎡(지하1층~지상6층)</li> <li>◦ 지원대상 : 서울시 거주 취약계층 노동자</li> <li>◦ 사업내용 : 복지관 유지관리, 노동자 권익보호 및 복지증진을 위한 사업 등</li> <li>◦ 수탁기관 : 한국노총 서울지역본부</li> <li>◦ 위탁유형 : 시설형 민간위탁</li> <li>◦ 위탁기간 : `23.9.25. ~ `25.9.24.(12차)</li> </ul>
--

- 서울시는 당초 노동자복지관만 조성하려던 계획이 노동자복지관과 행복주택 복합건립으로 변경되고, 행복주택 기본 설계계획 변경(170호 → 132호) 등에 따라 설계용역 기간이 연장되면서 준공(2027년 1월 예정) 시점이 당초 예정보다 늦어짐.
- 이에 따라 기존 사무실(2층 3곳, 4층 5곳)의 리뉴얼을 통해 취약계층 노동자, 시민 노동자를 위한 복지 공간(2024년 3월 활용 예정)을 마련하여 노동자에게 실질적이고 체감도 높은 서비스 제공으로 노동 약자 권리

7) 영등포구 국회대로44길 10, 대지 1,320㎡, 연건평 3,768.24㎡(지하1층~지상6층)

보호와 노동자 권익 향상을 도모할 계획임.

- 그러나 리뉴얼되는 동 시설에는 문화예술체험 프로그램을 위한 가족 친화 공간이 조성될 예정이고 이를 운영하기 위한 예산도 민간위탁금(4억 5천 2백만원)으로 편성되어 있음에도 불구하고, 이를 운영하기 위한 계획이 수립되어 있지 않아 복지 공간 활용의 공백을 초래할 수 있으므로 조속히 프로그램 운영 계획을 마련할 필요가 있음.

## (2) 서울노동권익센터 운영

<사업별설명서 42쪽>

- 동 사업은 취약 노동자의 권익을 보호하고 노동자의 복지를 증진시키기 위해 서울노동권익센터를 운영하기 위한 사업으로, 전년도 최종예산 대비 25억 8천 1백만원 증가(94.9%)한 53억 1백만원이 편성됨.

### < 서울노동권익센터 운영 예산안 >

(단위 : 백만원)

2023예산	2024예산(안)	증 감	산출내역
2,720	5,301	2,581	■ 민간위탁금 5,301

- 서울노동권익센터(이하 “센터”)는 ▶노동상담 및 법률지원, ▶노동교육 및 중소기업주 컨설팅 ▶정책연구, ▶노동센터 간 네트워크 등의 업무를 수행하고 있음.

## < 서울노동권익센터 개요 >

◦ 시설개요	
- 위 치 : 서울시 종로구 청계천로 105(전태일기념관 5층)	
- 규 모 : 266.08㎡	
- 위 탁 체 : 한국비정규노동센터	
- 위탁기간 : '21. 1. 1. ~ '23.12.31.(3년)	
- 센터개소 : '15. 2. 24.	
◦ 주요사업	
- 노동상담 및 법률지원, 노동교육 및 중소기업주 컨설팅, 이동노동자 쉼터, 정책연구 및 조사, 네트워크 구축	

- 2024년도 예산안은 인건비 17억 8백만원과 운영비 1억 9천 6백만원, 사업비 9억 1천 9백만원이 각각 증액됨.

## < 서울노동권익센터 민간위탁금 산출내역 >

(단위 : 백만원)

2023년 본예산	2024년 예산(안)
○ 서울노동권익센터 인건비 (35명) = 1,619	○ 서울노동권익센터 인건비 (56명) = 3,327
○ 서울노동권익센터 운영비 = 74	○ 서울노동권익센터 운영비 = 270
○ 서울노동권익센터 사업비 = 784	○ 서울노동권익센터 사업비 = 1,703

- 현재 서울시는 노동자 권익 보호와 지원사업 추진을 위해 서울노동권익센터를 비롯한 노동센터 6개소(광역센터: 2개소, 권역센터: 4개소)를 위탁·운영 중에 있음.
- 그러나 센터마다 상담, 교육 등 일부 기능이 중복되고 사업의 차별성이 없어 예산이 비효율적으로 활용되고 있다는 지적이

지속적으로 제기되어 왔음.

- 이에 서울시는 각각의 노동센터에서 노동자에게 제공하는 상담, 교육, 연구 등의 주요 사업이 비슷한 양상을 보임에 따라 6개의 노동센터를 광역노동권익센터로 통폐합하기로 결정함.
- 2023년 말에는 서남·동북권역센터및 감정센터를 2025년 말에는 도심·동남권역센터를 각각 순차적으로 흡수·통합할 계획임.
- 이에 따라 내년도 예산안은 폐지·흡수시설 종사자 고용 승계 등에 따른 인건비 17억 8천만원과 사무공간 임차료 및 사업규모 증가로 인한 운영비 1억 9천 6백만원, 지원 사업 확대에 따른 사업비 17억 3백만원이 증액됨.
- 그러나, 노동권익센터의 수탁기관 선정(' 23.12.29. 협약체결 예정) 절차가 진행 중으로 새로운 수탁기관의 인건비가 미산출 됨에 따라 운영비와 사업비 역시 미확정 상태임.
- 이에 사업 규모 증가에 따른 운영비와 산업안전, 영세사업장 지원 등 지원 사업 확대에 따른 예산 증액 산출 세부내역이 구체적으로 마련되어 있지 않은 상태에서 예산을 대폭 증액하는 것은 부실한 사업 추진으로 이어질 수 있으므로 예산 편성에 있어 보다 합리적인 방안이 마련되어야 할 것임.

(3) 서울특별시 소상공인 종합지원

<사업별설명서 95쪽>

- 소상공인 종합지원은 소상공인에 대한 생애주기별 맞춤형 지원을 통해 자생력과 경쟁력을 강화하고 지역경제 활성화에 기여하기 위한 사업으로, 전년 대비 44억 1천 1백만원(25.8%)이 증액된 215억 3천 3백만원이 편성됨.

< 서울특별시 소상공인 종합지원 예산안 >

(단위 : 백만원)

2023예산	2024예산(안)	증 감	산출내역
17,122	21,533	4,411	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 시책추진업무추진비 7</li> <li>■ 민간경상사업보조 483</li> <li>■ 공기관등에대한경상적위탁사업비 21,043</li> </ul>

- 동 사업은 시책추진업무추진비 7백만원과 민간경상사업보조 4억 8천 3백만원, 공기관에 대한 경상적 위탁사업비 210억 4천 3백만원으로 구성됨.<sup>8)</sup>
- 이 중, 공기관 등에 대한 경상적 위탁사업비로 편성된 서울신용보증재단 대행사업은 ‘진입기(창업)-성장기(경영개선)-재도전기(사업정리)’에 따라 단계별 맞춤형 지원을 제공하는 사업으로, ▶소상공인 교육, ▶자영업 클리닉, ▶위기 소상공인 조기발굴 및 선제지원, ▶서울시 상권분석 서비스 운영 등 세부사업으로 구성됨.

8) 2023년에는 언론홍보와 우수 소상공인 선발을 위한 사무관리비가 1억 5천 6백만원 편성되었으나, 언론홍보비(1억 5천만원)는 ‘지방자치단체 예산편성 운영기준’(행정안전부) 개정에 따라 공기관 등에 대한 경상적 위탁사업비로 세출과목이 변경되었으며, ‘우수 소상공인 선발(6백만원)’은 ‘자치구 소상공인회 육성 지원’으로 통합되면서, 2024년에는 사무관리비가 전액 감액됨.

## < 공기관 등에 대한 경상적 위탁사업 세부 내역 >

(단위: 백만원)

연번	사업명	2023년	2024년	증감	비고
총 계		16,159	21,043	4,884	
1	소상공인 교육	112	112	-	
2	현장 멘토링	104	104	-	
3	자영업클리닉	245	245	-	
4	중장년 소상공인 디지털 전환	1,109	1,219	110	-2023년 대상자 사후관리 컨설팅비용 신규 편성
5	위기 소상공인 조기발굴 및 선제지원	4,000	5,120	1,120	-지원규모 확대 : 1,000명 → 1,300명
6	소상공인 사업재기 및 안전한 폐업 지원	8,000	10,795	2,795	-지원규모 확대 : 2,000명 → 3,000명
7	다시서기 프로젝트	500	1,495	995	-지원규모 확대 : 200명 → 500명
8	소상공인 종합지원 포털 운영	928	620	△308	-시스템 고도화 관련 비용 감액 편성
9	서울시 상권분석 서비스 운영	664	593	△71	
10	만족도 조사 실시	20	20	-	
11	자영업지원센터 및 사업 홍보	160	160	-	
13	대행수수료	317	410	93	-사업비 2%
14	언론홍보	-	150	150	-과목변경

- 2024년도 예산안에는 ‘중장년 소상공인 디지털 전환’, ‘위기 소상공인 조기발굴 및 선제지원’, ‘소상공인 사업재기 및 안전한 폐업 지원’, ‘다시서기 프로젝트’의 예산이 증액됨.

## < 예산 증액 사업개요 >

사업명	대상	사업내용
중장년 소상공인 디지털 전환	만 40세 ~60세 소상공인	경영진단, 경영개선, 컨설팅 및 솔루션 이행비용(2백만원~3백만원) 지원
위기 소상공인 조기발굴 및 선제지원	빅데이터 통한 위기징후 소상공인	
소상공인 사업재기 및 안전한 폐업 지원	폐업 고려 소상공인	
다시서기 프로젝트	재도전의지가 있는 성실 실패자, 성실상환자 및 재창업 소상공인	

- 이러한 사업들은 폐업을 고민 중이거나 폐업 후 재기를 준비 중인 소상공인의 경영개선, 사업정리, 재도전 지원을 강화하는 것으로, 이를 통해 자영업자를 폐업으로부터 보호하고 불가피한 폐업의 피해를 최소화할 수 있을 것으로 기대됨.
- 그러나 이 중 ‘다시서기 프로젝트’는 올해 200명에서 2024년에 500명으로 그 규모를 대폭 확대하였는바, 2023년 동 사업에 참여하고자 하는 신청자가 265명임을 고려할 때 이는 과도한 규모 확대로 보이므로 사업 규모의 적정성에 대한 면밀한 검토가 필요할 것으로 사료됨.

#### (4) 서울신용보증재단 출연

〈사업별설명서 112쪽〉

- 서울시는 담보력이 부족한 소기업·소상공인 등의 채무를 보증하여 자금유통을 원활히 하고자 서울신용보증재단(이하 “재단”)에 매년 일정 금액을 출연하고 있음.<sup>9)</sup>
- 2024년에는 전년 대비 60억원(35.7%)이 증액된 228억원을 편성하였으며, 출연금은 ▶ 신용보증재원 122억, ▶ 보증료재원 106억원으로 구성됨.

9) 재단은 공공의 정책금융기관으로서 금융취약계층을 위한 정책보증을 지원하고 있어, 보증사고 등으로 인한 손실을 보전하기 위해서는 지속적인 출연이 담보되어야 함.

### < 서울신용보증재단 출연 예산안 >

(단위 : 백만원)

2023		2024예산(안)	증 감	산출내역	
본예산	최종예산				
16,800	16,800	22,800	6,000	■ 출연금 22,800 - 신용보증재원 12,200 - 보증료재원 10,600	

- 보증료 재원은 ‘다시서기 프로젝트’ 보증료 4억원과 대환대출 사업인 ‘사전채무조정’ 보증료 102억원임.
- 또한 신용보증재원은 안정적이고 지속적인 보증공급(2조 8천억원 예정)을 위해 적정 운용배수(9.85) 유지에 필요한 122억원이 편성됨.

### < 최근 5년간 서울신용보증재단 출연금 내역 >

(단위 : 억원)

구 분	2020년	2021년	2022년	2023년(예상)	2024년(예상)
보증공급액	51,249	55,707	41,113	30,000	28,000
(A) 보증잔액	79,313	103,199	106,983	99,000	87,000
연간 출연금 조성액	2,302	1,900	1,702	950	822
서울시	810	809	534	100	122
정 부	102	41	338	100	0
자치구	146	330	150	100	50
금융회사 법정출연	49	101	115	100	100
금융회사 등 협약출연	1,195	619	565	550	550
당기순손실	926	787	810	1,453	1,271
기타포괄손익누계액	-	-	-	-	-
(B) 기본재산	7,764	8,876	9,785	9,281	8,832
운용배수=(A/B)	10.21	11.62	10.93	10.66	9.85

주1) 2023년 출연금 조성액은 업무계획상 출연금액

주2) 보증료 보전재원('21년 393억원, '22년 225억원, '23년 68억원, '24년 106억원) 제외

주3) 개인보증 출연금('21년 서울시 240억원, 정부 80억원) 제외

- 최근 고물가와 경기침체에 따른 소비 위축, 코로나19 금융지원 정책 종료, 정부 새출발기금 사업<sup>10)</sup> 추진 등으로 보증사고와 대위변제가 급증하고 있음을 고려할 때, 공적 정책금융기관으로서의 재단 역할 강화와 제도권 금융 소외계층을 위한 시책을 적극 수행하기 위해서는 법적 보증한도(기본재산의 15배)를 초과하지 않는 범위에서 출연금 증액이 요구됨.
- 그러나 지난 8월에 제출된 2024년도 서울신용보증재단 동의안에 따르면 서울시는 재단에 대한 출연금으로 463억원을 계획하였음에도 불구하고 2024년도 예산안에는 228억원만 편성하였으며, 이러한 현상은 지난 5년간 본예산안을 편성함에 있어 출연 동의안에 제출된 출연 규모의 평균 56.6%만 반영되는 등 폐해가 지속되고 있음.
- 이는 서울신용보증재단 출연 동의안이 법률에 따라 시의회의 동의를 받도록 한 취지에 반하는 것이며 이와 같이 시의회의 심의에도 불구하고 서울시가 이를 지속적으로 무시하는 것은 시의회의 심의 권한을 심각하게 훼손하는 것으로 이에 대한 확고한 재발 방지 대책이 마련되어야 할 것으로 사료됨.

### < 최근 5년간 출연금 편성 현황 >

(단위 : 백만원)

구분	출연 동의안 (전년도 8월 제출)	본예산 (전년도 11월 제출)	반영비율	최종예산
2020	9,000	9,000	100%	80,965
2021	76,300	11,860	15.5%	153,490

10) 코로나19 피해를 입은 소상공인·자영업자 채무조정 프로그램.

구분	출연 동의안 (전년도 8월 제출)	본예산 (전년도 11월 제출)	반영비율	최종예산
2022	63,000	57,400	91.1%	75,900
2023	63,000	16,800	26.6%	16,800
2024	46,300	22,800	49.2%	-

※ 개인보증 자원 및 보증료 보전자원 포함

- 이 밖에 서울시는 2021년까지 출연금의 세부내역 중 신용보증채원과 소상공인정책연구센터 운영비를 구분하여 제출했으나 2022년부터는 신용보증채원으로 포괄계상하여 출연금의 세부산출내역을 구체적으로 확인하기 어려운바,

출연금의 산출내역을 포괄계상한 사유에 대한 서울시의 구체적인 설명이 필요할 것으로 생각되며, 이와 같이 포괄계상하여 얻을 수 있는 실익이 없다면 이를 세부적으로 구분하여 편성함으로써 예산의 투명성을 제고하는 것이 바람직할 것으로 판단됨.

### < 최근 3년간 소상공인정책연구센터 예산 편성 및 집행 현황 >

(단위 : 백만원)

구분	2021년		2022년		2023년 10월말	
	예산액	집행액	예산액	집행액	예산액	집행액
총액	2,540	1,879	2,370	1,663	2,237	1,102
인건비	1,740	1,490	1,880	1,226	1,264	763
경비	800	389	490	437	973	339

#### (5) 전통시장 이벤트 지원

<사업별설명서 192쪽>

- 전통시장 이벤트 지원은 명절 등 특정시기에 전통시장 여건에

맞는 특색있고 다양한 행사를 추진함으로써 시장 매출향상에 실질적 도움을 주고자 하는 사업으로, 전년 대비 2억 2백만원 (138%)이 감액된 14억 6천 3백만원이 편성됨.

- 사무관리비로 전통시장 활성화 운영 및 컨설팅·홍보비 1천 3백 만원을 편성하고, 자치단체경상보조금으로 ▶설, 추석 명절 이벤트 5억원, ▶우리동네 시장나들이 3억원, ▶야간문화 활성화 지원 2억 5천만원, ▶지역상권 야간문화 활성화 지원 4억원이 편성됨.

### < 전통시장 이벤트 지원 예산안 >

(단위 : 백만원)

2023예산	2024예산(안)	증 감	산출내역
1,665	1,463	△202	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 <span style="float: right;">13</span></li> <li>■ 자치단체경상보조금 <span style="float: right;">1,450</span></li> </ul>

- 서울시는 2011년부터 올해까지 13년간 전통시장 활성화를 위해 총 3,508억원의 사업비를 투입하여 편의시설과 안전시설 확충, 각종 이벤트 사업을 수행하였고, 이를 위해 2023년도에는 17개 사업, 469억 2천 8백만원의 예산을 투입함.

### < 2023년도 전통시장 지원사업 >

연번	사업명	예산액 (백만원)
1	디자인 혁신 전통시장 추진	200
2	서울풍물시장 활성화	4,103
3	소상공인 안심디자인 지원	2,081

연번	사업명	예산액 (백만원)
4	전통시장 이용편의 개선	204
5	시장 경영 패키지 지원	180
6	특성화시장 육성사업	1,215
7	전통시장 상인역량강화 및 조직활성화 지원(서울상인연합회에서 추진하는 사업)	518
8	전통시장 이벤트 지원	800
9	전통시장 공동배송 서비스 지원	200
10	전통시장 온라인 판로개척 지원	400
11	전통시장 밀키트 사업(전통시장 온라인 판로개척 지원)	비예산
12	전통시장 시설현대화	13,822
13	전통시장 주차환경 개선(건립)	20,211
14	전통시장 화재알림 시설설치	496
15	전통시장 안전취약 시설물 보수	570
16	전통시장 화재공제보험 가입 지원	260
17	전통시장 노후전선 정비사업	1,668

- 그러나 온라인시장의 급성장으로 오프라인 쇼핑 성장률이 둔화되면서 전통시장 매출은 최근 3년간 오히려 △1.0% 역성장하는 등 전통시장의 위기가 가속화되고 있음.

< 최근 3년 유통채널별 매출 추이 >

(단위 : 조원)

구 분	매출			연평균 증감율
	'19년	'20년	'21년	
오프라인 쇼핑	58.2	58.8	59.8	1.4%
전통시장	25.8	25.1	25.3	△1.0%
대형마트	32.4	33.7	34.5	3.2%
온라인 쇼핑	136.6	157.3	187.1	17.0%

※전통시장·상점가 및 점포경영 실태조사(소상공인시장진흥공단, '22.12.), 온라인쇼핑 동향조사(통계청, '23.2.)

- 이에 서울시는 음식·야간문화 활성화를 통해 전통시장의 경쟁력을 강화하고자 야간문화 활성화 지원(전통시장 5개소 5천만원) 및 지역

상권 야간문화 활성화 지원(골목상권 5개소 8천만원) 사업을 신규 편성한 것임.

- 이는 먹거리 중심이 되는 시장 조성을 통해 이용률이 저조한 야간 시간대 시장 소비자와 관광객을 늘림으로써 전 업종의 동반 성장이 기대된다는 점에서 신규 편성된 사업의 취지에는 공감할 수 있음.
- 다만, 차별화된 콘텐츠 없이 획일화된 콘텐츠로 일관한다면 반짝 행사로 그칠 수 있으므로 지역상인, 전문가, 시민 등이 참여한 협의체 구성 등을 통해 야간문화 활성화 지원의 긍정적 효과가 시장 전체로 이어질 수 있도록 방안을 마련해야 할 것임.

(6) 사회적경제 인식 제고 및 성과관리

<사업별설명서 239쪽>

- 동 사업은 사회적경제 성과 및 사례 중심 홍보를 통해 사회적경제 가치 확산을 도모하고 인식을 개선하는 사업으로, 전년 대비 4천만원(120.6%)이 증액된 7천 3백만원이 편성됨.

< 사회적경제 인식 제고 및 성과관리 예산안 >

(단위 : 백만원)

2023예산	2024예산(안)	증 감	산출내역
33	73	40	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 59</li> <li>■ 국제부담금 14</li> </ul>

- 예산안의 세부 편성내역은 ▶사회적경제 우수기업 인증 및 홍보,

사업 성과평가, 전문가 자문비용 5천 9백만원(사무관리비), ▶국제 사회적경제협의체 연회비 1천 4백만원(국제부담금)으로 구성됨.

- 사무관리비는 유사사업인 ‘사회적경제 우수기업 육성’ (2023년 최종 예산 1억 4백만원)을 전액 감액하고, 본 사업으로 통합·운영하면서 전년 대비 4천만원이 증액됨.
- 다만 동 사업이 사회적경제 우수기업 온라인 홍보를 통해 인지도를 제고한다는 사업 목표와 취지에는 공감하나, 인스타그램 671명, 유튜브 2천 1백명, 블로그 24명 등<sup>11)</sup> 홍보 채널 이용자 수가 현저히 부족하다는 점에서 예산투입에 따른 홍보효과를 누릴 수 있을지 불분명함.
- 한편, 국제부담금과 관련하여 서울시는 사회적경제 조직과 지방정부 간 연대를 통해 사회적경제 영역의 국제적 교류를 확대하고 이를 통한 사회문제 해결을 도모하는 기구인 국제사회적경제협의체(Global Social Economy Forum, 이하 “GSEF”)에 매년 10,000\$의 연회비를 납부하고 있음.
- GSEF는 2014년 설립된 기구로, 서울시는 설립부터 2021년까지 의장도시를 역임하는 등 주도적 역할을 수행하였으나, 2022년 6월 의장도시가 프랑스 보르도시로 이전되면서 연회비 납부 이외에

---

11) 2023.11.18. 기준

서울시의 역할이 미미한 바, 동 사업의 지속 여부에 대한 보다 심도있는 검토가 필요함.

### < 국제사회적경제협의체 사업 개요 >

- ▶ 설립목적 : 사회적경제조직과 지방정부간 국제적 연대를 통해 사회적경제의 체계적 발전 및 지역 사회문제 해결
- ▶ 설립연도 : 2014.11.19. \*서울시 주도로 설립('14년~'21년 의장도시 연임)
- ▶ 추진근거 :
  - 서울특별시 사회적경제 기본조례 제21조제3항(사회적경제 활성화를 위한 국제협력)
  - 서울특별시 국제교류협력 증진에 관한 조례 제16조
- ▶ GSEF 주요사업
  - 대륙별 정책대화, 운영 및 자문위원회(매년) 운영, 총회(2년 마다) 개최
  - 공공-민간-공동체 파트너십을 통한 안정적인 사회적경제 네트워크 구축
  - 정책연구 및 교육을 통한 사회적경제 국제허브 역할 활성화
- ▶ GSEF 활동내역

구분	주요활동	회원수	비고
2014년 (출범)	-GSEF 창립총회 개최(개최지: 서울) -서울시 GSEF 사무국 개국 추진 (2015.4.20. 전담 사무국 설립)	20개 도시 및 단체	
2021년	-GSEF 분기별 회의 -GSEF 2021 포럼 개최('21.10.5, 서울시) -대륙별 정책대화(서울시: 아시아 정책대화)	79개 도시 및 단체	
2022년	-사무국 운영 이관 및 인수인계 완료 ('22.6월, 서울→보르도) -GSEF 분기별 회의 -대륙별 정책대화(서울시: 아시아 정책대화)	86개 도시 및 단체	비대면 회의 진행
2023년	-GSEF 분기별 회의 -대륙별 정책대화(서울시: 아시아 정책대화)	84개 도시 및 단체	담당자 참석

### (7) 서울소셜벤처허브 운영

<사업별설명서 258쪽>

- 동 사업은 사회문제 해결 및 청년 일자리 창출에 기여하는 ‘소셜 벤처 전문보육 허브’ 를 조성하여 기업 간 협력 거점 공간을 운영 하기 위한 사업으로, 전년 대비 11억 4백만원(112.9%)이 증가한 20억 8천 4백만원이 편성됨.

- 세부적으로 ▶서울소셜벤처허브 임대료 2억 6천 3백만원(사무관리비), ▶인건비와 사업비 등 11억 2천 1백만원(민간위탁금). ▶공간 이전에 따른 원상복구 비용과 이전 공간 조성 비용 7억원(시설비)으로 구성됨.

### < 서울소셜벤처허브 운영 예산안 >

(단위 : 백만원)

2023예산	2024예산(안)	증 감	산출내역
979	2,084	1,104	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 263</li> <li>■ 민간위탁금 1,121</li> <li>■ 시설비 700</li> </ul>

- 사무관리비는 조성 당시 입주 공간과 임대료에 필요한 운영비를 한국자산관리공사에서 지원(5년)한다는 협약<sup>12)</sup>에 따라 그간 기부금으로 납부하였으나, 기부금 소진에 따라 내년도 예산에 임차료(2억 6천 3백만원)를 신설함.
- 민간위탁금은 개관 이후 꾸준한 실적을 보였던 투자유치 엑셀러레이팅 사업비(1억원)를 신규 편성함에 따라 1억 4천 2백만원을 증액함.

12) 서울시와 기관 간 협약내용

- ▶ 서울시 : 소셜벤처허브센터 조성·운영
- ▶ 한국자산관리공사(캠코) : 공간 제공 및 운영비 지원(5년간 총 6억원)
- ▶ 한국장학재단 : 청년 학자금 대출 이용자 등 고용 취약계층 청년들이 소셜벤처 분야에 진출하도록 창업가 교육, 취·창업 지원 등 지원(5년간 15억원)
- ▶ (재)공공상생연대기금 : 시설 집기 구입비 지원(2019년 1억원)

- 시설비는 현재 사용 공간 계약기간 만료 예정('24년 5월)에 따른 공간 원상복구 비용과 신규 입주공간 조성을 위한 비용으로 7억원이 편성됨.
- 소셜벤처허브는 엑셀러레이팅(창업보육), 입주기업 전문분야 컨설팅, 판로지원, 아카데미, 온라인 채널 운영 사업 진행을 통해 입주기업들의 신규 고용창출, 투자유치, 지적재산권 등록 등의 성과를 꾸준히 보여왔음.

### < 서울 소셜벤처허브 추진 성과 >

(단위 : 명, 천원)

구분	입주기업						투자유치	
	신규고용창출	매출액	투자유치		지적재산권		엑셀러레이팅	
	인원	금액	기업수	금액	출원	등록	기업수	금액
2019년	19	1,410,700	1	50,000	0	0	4	1,350,000
2020년	94	7,481,900	5	1,540,000	0	0	13	4,945,062
2021년	165	13,177,800	7	6,618,000	16	6	12	6,616,179
2022년	190	13,083,000	10	5,009,000	29	15	사업종료	
2023년 (9월)	103	8,599,700	5	7,200,000	20	9	사업종료	
합계	571	43,753,100	30	20,417,000	65	30	29	12,911,241

- 특히 투자유치 엑셀러레이팅의 경우 그동안 충분한 실적에도 불구하고 예산상의 사유로 사업이 중단되었으나 소셜벤처 본연의 기능을 강화한다는 측면에서 동 사업을 재추진하기 위한 사업비의 증액에 대해서도 검토가 필요할 것으로 사료됨.

- 현재 서울시는 입주기업 엑셀러레이팅, 멘토링 및 전문 분야 컨설팅, 판로지원 사업추진을 위해 엑셀러레이팅, 투자유치, 판로지원 연계 사업 등 인프라를 갖춘 전문기관에 민간위탁 운영 중임.
- 다만, 현재의 수탁기관이 사무 운영에 필요한 전문성 함양 수준, 입주기업들의 고용 창출, 매출액, 투자유치 등으로 우수한 평가를 받았음에도 불구하고 서울시는 재위탁을 계획 중에 있음.
- 따라서 서울시는 동 사업의 민간위탁과 관련하여 우수한 평가를 받은 현재의 수탁기관과 재계약이 아닌 재위탁 절차를 진행하고 있는 점에 대한 사유를 보다 구체적으로 설명할 필요가 있을 것으로 판단됨.

#### (8) 사회성과보상사업 활성화

<사업별설명서 275쪽>

- 사회성과보상사업(이하 “성과보상사업”)은 민간이 서울시와 체결한 사회성과계약에 따라 민간 투자금을 유치하여 공공사업을 수행한 후 성과목표 달성 여부에 따라 민간에 보상하는 사업으로, 전년 대비 38억 3천 3백만원(9,828.2%)이 증가한 38억 7천 2백만원이 편성됨.
- 세부적으로 ▶ 심사위원회 운영, 사회성과비례보상사업(이하 “비례보상사업”) 성과평가비용 1억 2백만원(사무관리비), ▶ 2호사업 완료에

따른 보상금 37억 7천 7백만원(사회성과보상금)으로 구성됨.

### < 사회성과보상사업 활성화 예산안 >

(단위 : 백만원)

2023예산	2024예산(안)	증 감	산출내역
39	3,872	3,833	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 102</li> <li>■ 사회성과보상금 3,770</li> </ul>

- 사무관리비는 올해 11월 성과보상사업 완료에 따라 3년차 성과평가 용역비 3천 7백만원이 감액되고, 신규사업인 비례보상사업 성과평가 측정비 1억원이 신규 편성되어 6천 3백만원이 증액됨.
- 사회성과보상금 37억 7천만원은 2020년 시작된 제2호 청년실업 해소 프로젝트에 대한 보상금으로, 올해 11월 사업이 완료되었으므로 향후 성과에 대한 모니터링과 심사위원회 심의 등 최종 평가를 거쳐 보상금이 지급될 예정임.

### < 사회성과보상사업 운영개요 >

구 분	제1호 아동복지시설 아동교육	제2호 청년실업해소 프로젝트
사업대상	만 6~16세 지적장애 및 경계선 지능 아동	만 19~34세 이하 취업취약계층
사업기간	2016.8.30.~2019.8.29.(3년)	2020.11.16.~2023.11.15.(3년)
소요예산	13억원	30억원(목표 달성 인센티브 별도)
사업내용	아동복지시설(양육시설·그룹홈)을 통한 경계선급 지능 아동 대상 맞춤형 교육 프로그램 제공	직무교육, 맞춤형 취업 멘토링 등 취·창업 지원 프로그램 제공
사업목표	지적장애 및 경계성 지능아동 학습능력 개선	국내·외 취업자 또는 창업자 수
추진실적	최종 평가 대상 74명 중 39명 목표 달성	-

- 성과보상사업은 민간의 전문성을 활용하여 예산집행의 효율성을 도모할 수 있다는 장점이 있으나, 운영기관<sup>13)</sup> 부족, 객관적·정량적 성과지표 산정의 어려움, 유사사업 중복 등의 문제가 있으므로 정책 실효성을 객관적으로 검토하여 제3호 사업 시행 여부를 결정해야 할 것임.
- 한편, 신규사업인 비례보상사업은 SK그룹 협력사업으로 기업이 사회문제 해결을 통해 창출한 사회적가치를 화폐 단위로 측정하고, 그 성과에 따라 금전적 보상을 제공하는 사업임.
- 동 사업은 SK그룹이 기운영해오던 사업으로, 서울시는 참여자 선정 및 평가 주체로 참여하고, SK그룹은 참여기업이 창출한 사회적 가치에 대한 보상을 제공하게 됨.

### < 사회성과비례보상사업 개요 >

- ▶ 협력주체 : 서울시(노동·공정·상생정책관) - SK그룹(사회적가치연구원)
  - (서울시) 사업참여자 선정 및 평가(용역) 수행
  - (SK그룹) 최종평가 및 인센티브 지급, 사회적기업 판로지원
- ▶ 사업기간 : 2024 ~ 2027년(4년간)
  - 기수별 2년간 사업참여, 매년 기수 모집, 총 3기수 운영
- ▶ 사업대상 : 기수별 서울시 사회적경제기업 50개 내외
- ▶ 사업내용 : 사회적경제기업의 사회성과를 측정하여 인센티브(현금) 지급
- ▶ 사업예산 : 4년간 총 26억(서울시 6억, SK 20억)

(단위 : 백만원)

구분	합 계	서울시	SK그룹(연구원)	비고
합계	2,600	600	2,000	
2024	600	100	500	▶ 서울시 : 평가용역비 ▶ 연구원 : 성과보상비
2025	700	200	500	
2026	700	200	500	
2027	600	100	500	

13) 1호, 2호 사업 모두 동일기관인 팬임팩트코리아에 의해 운영됨.

- 비례보상 사업은 사회적경제기업 본연의 활동이 창출해내는 사회 성과를 측정하고 성과에 비례한 보상을 제공한다는 점에서, 사회적기업의 성공 가능성을 높이고, 투자가 지속적으로 유입되어 사회적기업의 자생력을 제고할 것으로 기대됨.
- 다만 비례보상 사업은 기존의 보상사업과 비교하여, 기업이 창출한 사회적 가치에 대한 자본적 보상을 제공한다는 점은 동일하나, 사업주체, 비용부담, 평가기준, 절차 등 사업의 운영방식에서 큰 차이를 보이므로 별도의 세부사업으로 편성하는 것이 바람직할 것으로 판단됨.

### < 사회성과보상사업과의 비교 >

구 분	사회성과보상사업	사회성과비례보상사업
사업주체	서울시	서울시, 민간기업(협약)
비용부담	서울시(공공재정)	민간기업(민간자본)
평가기준	서울시 제시한 목표 달성 여부	민간기업에서 제시한 평가기준
사업절차	대상사업 선정 → 평가기관(투자자) 선정 → 사업평가 → 성과보상(공공재정)	시-민간 업무협약 → 참여기업 모집 → 기업활동 평가 → 성과보상(민간자본)

### (9) 대학생 천원의 아침밥 지원(국가직접지원) <사업별설명서 398쪽>

- 동 사업은 건강한 식습관 형성과 쌀 소비 촉진을 위해 아침식사 결식률이 높은 대학생에게 양질의 천원 조식제공에 필요한 학교 부담금을 지원하는 사업으로, 전년 대비 4억 6천 1백만원(182.2%)이

증액된 7억 1천 4백만원이 편성됨.

< 대학생 천원의 아침밥 지원 사업 예산안 >

(단위 : 백만원)

2023예산	2024예산(안)	증 감	산출내역
253	714	461	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 3</li> <li>■ 공립대학 운영비 20</li> <li>■ 민간경상사업보조비 691</li> </ul>

- 동 사업은 농림축산식품부(이하 ‘농식품부’) 주관으로 학생 1인당 천원을 지원하고 학교가 나머지를 지원하여 대학생에게 천원의 아침밥을 제공하기 위해 올해 추가경정예산으로 2억 5천 3백만원이 편성된 바 있음.
- 2024년에는 천원의 아침밥 사업에 참여한 서울소재 대학(27개교 → 31개교) 수<sup>14)</sup>가 확대되고 아침밥 제공 지원기간(’23년 하반기 → ’24년 연중) 이 확대됨에 따라 약 71만명의 1식 비용기준<sup>15)</sup>을 산정하여 7억 1천 4백만원을 편성함.
- 질병관리청이 발표한 ‘국민건강영양조사’에 따르면, 19세부터 29세 절반 이상이 아침 식사를 거르고 있으며, 전체 연령 중 결식률 1위를 차지할 정도로 20대의 아침 식사 결식률이 높게 나타나고 있음.

14) 경희대, 고려대, 서울대, 서울시립대, 성공회대, 삼육대, 한국폴리텍대, 한양여대 등 기존의 27개 대학과 신규 4개 대학 참여(연세대, 인덕대, 서강대, 명지대)

15) 정부 1천원, 서울시 1천원, 학생 1천원, 대학 부담금(자율)

### < 최근 5년간 19~29세 아침결식률 >

(단위: %)

연도	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
비율	52.0%	50.1%	54.0%	58.2%	53.0%

※ 출처: 2021년 국민건강영양조사(질병관리청)

- 또한 2022년 1인당 연간 양곡<sup>16)</sup> 소비량은 전년대비 0.5% 감소한 64.7kg을 보이고 있고, 2017년 이후 지속적으로 감소하는 추세임.

### < 연도별 1인당 연간 양곡 소비량 >

(단위: kg, %)

연도	2017	2018	2019	2020	2021	2022
소비량	70.9	69.5	67.4	66.3	65.0	64.7
차이	-0.3	-1.4	-2.1	-1.1	-1.3	-0.3
증감률	-0.4	-2.0	-3.0	-1.6	-2.0	-0.5

- 동 사업은 아침밥 먹는 문화 형성을 통해 쌀 소비문화 촉진과 고물가에 따른 학생 부담 완화, 영양장애와 학습능력 저하 등의 예방 효과를 거둘 수 있을 것으로 기대된다는 점에서 그 필요성은 인정된다 하겠음.
- 다만, 사업 참여 대학별로 지원금액(1백 2십만원 ~ 1억 2천 5백 8십만원), 조식제공 일수(12일 ~ 185일), 일 식수인원(30명 ~ 925명)이

16) 쌀, 보리, 조 등 잡곡류와 콩과 같은 두류 등을 포함함.

상이하여 사업혜택이 학생들에게 균등하게 제공될 수 있도록 방안 마련이 필요할 것으로 사료됨.

## 제2장 2024년도 노동·공정·상생정책관 소관 기금

### I. 기금 총괄

- 노동·공정·상생정책관 소관 기금은 중소기업육성기금 용자계정과 중소기업육성기금 사회적경제계정으로, 2024년 총 운용계획은 전년 대비 13.6%(△648억 8천 4백만원) 감소한 4,135억원임.

#### < 2024년도 노동·공정·상생정책관 소관 기금운용 계획안 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	2024년도(안)	2023년도	증 감	증감율
계	413,500	478,384	△64,884	△13.6
중소기업육성기금 용자계정	375,618	426,999	△51,381	△12.0
중 소 기 업 육 성 기 금 사 회 적 경 제 계 정	37,882	51,385	△13,503	△26.3

※ 2024년(안) 본예산, 2023년 최종예산

- 중소기업육성기금 용자계정의 운용규모는 3,756억 1천 8백만원으로, 전년 대비 513억 8천 1백만원(△12.0%) 감소함.
- 중소기업육성기금 사회적경제계정의 운용규모는 378억 8천 2백만원으로, 전년 대비 135억 3백만원(△26.3%) 감소함.
- 2024년도 말 노동·공정·상생정책관 소관 기금 조성액은 1,370억 7천 4백만원으로, 전년 말 대비 189억 7천만원(△12.2%) 감소함.

## < 2024년도 노동·공정·상생정책관 소관 기금 조성계획 >

(단위 : 백만원)

구 분	2023년도 말 조성액(A)	2024년 조성계획			2024년도 말 조성액(A+B)
		수입	지출	증감(B)	
계	156,044	277,456	296,426	△18,970	137,074
중소기업육성기금 용자계정	110,138	265,480	291,008	△25,528	84,610
중 소 기 업 육 성 기 금 사 회 적 경 제 계 정	45,906	11,976	5,418	6,558	52,464

※ 조성계획은 수입에서 예치금 회수, 지출에서 예탁금과 예치금이 제외된 수치임

- 중소기업육성기금 용자계정 조성액은 전년 대비 255억 2천 8백만원(△23.2%) 감소한 846억 1천만원임.
- 중소기업육성기금 사회적경제계정 조성액은 전년 대비 65억 5천 8백만원(14.3%) 증가한 524억 6천 4백만원임.
- 중소기업육성기금 용자계정은 수입보다 지출이 큰 운용구조로, 코로나 19로 인한 용자규모 확대로 이차보전금이 급증하여 기금의 누적적자가 심화되고 있으므로 안정적인 기금운용을 위한 재원확보 방안을 마련해야 함.
- 중소기업육성기금 사회적경제계정은 2022년 수행기관 부재, 2023년 운용방식 변경에 따른 사업 지연으로 정상적인 기금 운영이 어려웠으므로, 조속한 정상화 방안을 마련해야 함.

## II. 중소기업육성기금 용자계정

### 1. 기금 조성 현황

- 중소기업육성기금은 중소기업·소상공인의 용자지원을 통한 경영안정과 지역경제 활성화를 도모하고자 1965년에 설치됐으며, 2018년부터 용자계정과 투자계정으로 분리·운용하고, 2023년에는 사회투자기금을 승계하여 사회적경제계정을 신설함.

#### < 중소기업육성기금 계정 분류 >

계 정	용 도 <sup>17)</sup>	소 관 부 서
용 자 계 정	· 중소기업자 및 중소기업관련단체 등에 대한 용자 · 금융기관의 저금리용자에 대한 이차차액 보전 · 기금 차입금·예수금에 대한 원리금상환 · 중소기업지원시설의 설치비 및 차입금에 대한 원리금 상환 · 특별신용보증지원으로 발생한 서울신용보증재단의 결산상 기본재산 손실금에 대한 보전	노동공정상생정책관 소 상 공 인 담 당 관
투 자 계 정	· 창업투자회사, 벤처투자조합, 신기술사업투자조합, 벤처투자모태조합을 통한 중소기업의 지원	경 제 정 책 실 경 제 정 책 과
사회적경제 계 정	· 사회적경제기업에 대한 지원 · 사회, 환경 및 문화 등과 관련한 문제를 개선하는 사회적투자 사업에 대한 지원	노동공정상생정책관 공 정 경 제 담 당 관

- 중소기업육성기금 용자계정(이하 ‘용자계정’)은 일반회계 전입금, 기금 운용 이자수입, 용자금회수, 보조금, 차입금, 예수금 등을 재원으로 조성됨.
- 2024년도 말 용자계정 조성액은 전년 대비 255억 2천 8백만원(△23.2%)

17) 서울특별시 중소기업육성기금의 설치 및 운용에 관한 조례 제5조(기금의 용도)

감소한 846억 1천만원임.

### < 2024년도 용자계정 조성계획 >

(단위 : 백만원)

2023년도 말 조성액(A)	2024년 조성계획			2024년도 말 조성액(A+B)
	수입	지출	증감(B)	
110,138	265,480	291,008	△25,528	84,610

※ 조성계획은 수입에서 예치금 회수, 지출에서 예치금이 제외된 수치임

- 2024년도 말 현재 총 조성규모는 연도말 조성액에 용자금 미회수 채권 6,194억 3백만원을 포함한 7,040억 1천 3백만원임.

### < 2024년도 용자계정 총 조성규모 >

(단위 : 백만원)

2023년도 말 조성액	용자금 미회수 채권	총 조성규모
84,610	619,403	704,013

- 한편, 2023년 10월 현재까지 용자계정 총액은 일반회계 전입금 9,684억 3천 5백만원, 통합재정안정화기금 예수금 2,400억원, 기금운용 손실 5,446억 8천 3백만원을 포함하여 6,637억 5천 2백만원임.

### < 용자계정 총액 현황 >

(단위 : 백만원)

기금총액	일반회계 전입금	통합재정안정화기금 예수금	기금운용수익
663,752	968,435	240,000	△544,683

## 2. 수입·지출계획안

- 2024년 용자계정의 수입·지출 규모는 3,756억 1천 8백만원으로, 전년 대비 513억 8천만원(△12.0%)이 감소함.

### 가. 수입계획안

- 수입은 ▶ 일반회계로부터의 전입금 4백억원, ▶ 용자금 회수 수입(이자포함) 2,224억 8천만원, ▶ 예치금 회수 1,101억 3천 8백만원, ▶ 이자수입 30억원임.

#### < 2024년도 용자계정 수입 계획안 >

(단위 : 백만원)

수입 계획			
항 목	2024년	2023	증 감
합 계	375,618	426,999	△51,381
전 입 금	40,000	41,349	△1,349
용 자 금 회 수 ( 이 자 포 함 )	222,480	257,762	△35,282
예 치 금 회 수	110,138	125,107	△14,969
이 자 수 입	3,000	2,770	230
기 타 수 입	-	11	△11

### 나 지출계획안

- 지출은 ▶ 비용자성사업비 784억 6천 6백만원, ▶ 용자성사업비 2,000억원, ▶ 기본경비 5백만원, ▶ 예치금 846억 1천만원, ▶ 예수금원리금상환

125억 3천 7백만원임.

< 2024년도 용자계정 지출 계획안 >

(단위 : 백만원)

지 출 계 획			
항 목	2024년	2023년	증 감
합 계	375,618	426,999	△51,381
비용자성사업비	78,466	104,216	△25,750
용자성사업비	200,000	200,000	-
기본경비	5	5	-
예치금	84,610	110,138	△25,528
예수금원리금상환	12,537	12,640	△103

- 그동안 용자계정은 기금 사정 악화로 인해 2017년부터 2022년까지 통합재정안정화기금(이하 “통합기금”)으로부터 용자받은 총 2,400억원에 대해 원금상환을 유예하고 이자만 납부하였으나, 2023년부터 원금 100억원을 포함한 원리금 상환을 예산에 편성하고 있음.

< 최근 5년간 용자계정 상환금 및 상환현황 >

(단위 : 백만원)

구 분	2020	2021	2022	2023	2024(안)
상환잔액	238,000	240,000	240,000	230,000	220,000
원금상환	-	-	-	10,000	10,000
이자 <sup>18)</sup> 상환	2,618	2,628	2,750	2,640	2,537

18) 통합재정안정화기금 예(수)탁 약정에 따라 1.1% 이율을 적용함.

### 3. 주요 사업 검토

- 2024년도 융자계정 사업비는 총 2,784억 6천 6백만원으로, 전년 대비 257억 5천만원(△8.5%) 감소함.
- 구체적으로는 중소기업 직접 융자금 2,000억원과 시중은행협력자금에 대한 이차보전금 772억원, 통합관리시스템 유지보수 2억 4천만원, 기금 업무 대행 수수료 10억 2천 6백만원이 편성됨.

#### < 2024년 융자계정 사업비 편성내역 >

(단위 : 백만원)

구 분	2024년(안)	2023년	증 감
사업비 합계	278,466	304,216	△25,750
융자성 사업비	200,000	200,000	-
중소기업 직접융자	200,000	200,000	-
비용자성사업비	78,466	104,216	△25,750
시중은행협력자금 이차보전금	77,200	102,800	△25,600
통합관리시스템 유지보수	240	279	△39
기금 업무대행 수수료	1,026	1,137	△111

- 융자성사업비는 서울신용보증재단을 통해 중소기업·소상공인에게 시설자금, 경영안정자금을 직접 융자하는 사업으로 전년과 동일한 2천 억원이 편성됨.
- 비용자성사업비는 시중은행협력자금 이차보전금<sup>19)</sup>, 자금통합관리 시스템 유지보수, 기금 업무대행 수수료로 구성되며, 시중은행협력자금

19) 시중은행과의 협력을 통해 시중은행자금을 중소기업·소상공인 융자지원을 위한 정책자금에 활용하고 0.8~2.5%의 이차 차액을 보전함.

대출잔액<sup>20)</sup> 감소에 따른 이차보전금 등을 반영하여 전년 대비 257억 5천만원(△24.7%)이 줄어든 784억 6천 6백만원을 편성함.

### < 최근 5년간 이차보전금 지출 실적 >

(단위 : 억원)

구 분	2020년	2021년	2022년	2023년(추정)	2024년(추정)
이차보전금	452	736	1,262	1,028	772

- 한편, 2024년도 서울시의 중소기업육성자금<sup>21)</sup> 지원 계획을 살펴보면, 총 1조 7,000억원을 지원할 예정으로, 이는 직접융자금 2천억원과 시중은행 협력자금 1조 5천억원으로 구성됨.

### < 최근 3년간 중소기업육성자금 지원 현황<sup>22)</sup> >

(단위 : 억원)

구 분		2021년	2022년	2023년 10월	2024년(안)
총 지원규모		38,000	21,100	16,000	17,000
기금 직접융자금	계 획	2,000	2,250	2,000	2,000
	실 적	1,862	2,192	1,417	-
시중은행협력자금	계 획	36,000	18,850	14,000	15,000
	실 적	37,058	18,829	14,170	-

- 시중은행 협력자금은 2023년에 비해 1천억원 추가지원될 예정으로, 이는 용자규모 확대를 위한 재원확보 측면<sup>23)</sup>에서 시중은행협력자금이 용이한 것을 고려한 것임.

20) 2023년말 예상 대출잔액 : 5조 9,385억원 → 2024년말 예상 대출잔액 : 5조 2,615억원

21) 중소기업육성기금 용자계정과 시중은행협력자금을 합친 정책자금

22) 「중소기업육성기금의 설치 및 운용에 관한 조례 시행규칙」 제11조 제4항에 따라 용자계획의 120% 까지 용자추천이 가능함.

23) 1,000억원 증액시 필요 재원 : (직접융자금) 1,000억원 / (시중은행협력자금) 이차보전금 11억원

## < 중소기업육성자금 세부 계획 및 실적 >

(단위 : 건, 억원, %)

구 분	계 획 (A)	융자추천			융자(대출)실행		
		건수	추천금액 (B)	추천율 (B/A)	건수	실행금액 (C)	실행률 (C/A)
합 계	16,000	42,176	15,587	97.4%	39,835	14,673	91.7%
중소기업육성자금	2,000	2,831	1,417	70.9%	2,143	1,034	51.7%
시설자금	400	39	254	63.4%	34	173	43.2%
경영안정자금	1,600	2,792	1,163	72.7%	2,109	861	53.8%
성장기반자금	800	768	559	69.9%	284	320	40.0%
긴급자영업자금	650	1,902	512	78.8%	1,728	464	71.5%
혁신형기업도약자금	50	42	29	58.5%	18	15	29.0%
재해중소기업자금	100	80	63	63.3%	79	62	62.3%
시중은행협력자금 (경영안정자금)	14,000	39,345	14,170	101.2%	37,692	13,639	97.4%
일반자금	6,300	18,519	6,455	102.5%	17,430	6,127	97.3%
경제활성화자금	5,000	13,185	5,272	105.4%	12,670	5,064	101.3%
포용 금융 자금	800	3,181	698	95.7%	2,738	605	83.6%
중저신용자 이자비용절감대환		302	67		284	64	
창업기업자금	500	1,851	418	83.6%	1,738	394	78.7%
특별자금	7,700	20,826	7,715	100.2%	20,262	7,512	97.6%
안심금리자금(일반)	5,000	13,030	5,045	100.9%	12,768	4,957	99.1%
안심금리자금(사전채무조정)	2,000	7,009	2,016	100.8%	6,709	1,924	96.2%
일자리창출우수기업자금	600	589	601	100.2%	572	574	95.6%
재기지원자금	100	198	53	52.8%	197	52	52.5%
4무 안심금융 지원자금(일반)	-	-	-	-	1	0	-
4무 안심금융 (창업재창업)	-	-	-	-	15	5	-

- 최근 코로나19 이후에도 고물가·고금리·고환율에 따른 경기둔화가 지속되고 있고, 이상기후로 인한 원자재 가격 상승 등 중소기업과 소상공인의 금융불안 및 경영상의 어려움이 가중될 전망이다.
- 융자계정은 경제위기 상황에서 금융취약계층에 대한 효과적인 자금 지원을 통해 경영위기 극복과 서민생활 안정에 기여하고 있는 바, 지속적인 사회안전망 구축을 위해서는 보다 적극적인 기금운용이 필요함.

### Ⅲ. 중소기업육성기금 사회적경제계정

#### 1. 기금 조성 현황

- 중소기업육성기금 사회적경제계정(이하 “사회적경제계정”)은 사회적경제 기업, 사회적투자 사업 등에 대한 투·융자 지원을 통해 사회적경제 활성화 및 사회적 가치를 실현하기 위해 전신인 사회투자기금(이하 “사투기금”)을 승계하여 2023년 신설됨.
- 2012년부터 조성·운영된 사투기금은 당초 민간위탁을 통해 운용되었으나 「지방자치단체 기금관리기본법」 개정(2015.7.24.)에 따라 위탁이 금지되어 2017년부터 서울시가 수행기관을 통하여 운용함.
- 그러나 수행기관을 통한 운용과정에서 ▶이해관계 업체 및 회원사 대상 채용자, ▶기금운용심의위원의 제척·회피 의무 소홀, ▶중복 융자 및 기업당 연간 융자한도 초과, ▶융자 수행기관의 전문성 부족 등의 문제가 지적됨.<sup>24)</sup>
- 이에 따라, 기금의 건전성을 제고하고자 수행기관 공모요건에 ‘보증보험 가입’을 추가했으나, 수행기관들이 공모에 참여하지 않으면서 융자사업이 중단됨<sup>25)</sup>.

---

24) 서울시 특정감사(2022)

25) 보증보험 가입 10억원을 5년간 융자시 수행기관이 지급해야 하는 보증료는 6천만원으로, 수행기관이 사회적경제기업에 채용자하여 얻는 이자수입(연간 약 2%)에 비해 과다하여 공모에 참가할 수 없었다는 기관이 다수임.

- 이를 해결하기 위해, 서울신용보증재단이 사업을 대행하는 것으로 사업 추진 방식을 변경하면서 사회적경제계정을 신설하여 사투기금을 통합한 것임.
- 한편, 사회적경제계정은 일반회계 전입금, 기금운용으로 인한 이자수입, 용자금 회수, 차입금, 예수금, 기부금 등 기타수입을 재원으로 조성됨.
- 2024년도 말 사회적경제계정의 조성액은 전년대비 65억 5천 8백만원 (14.3%) 증가한 524억 6천 4백만원임.

### < 2024년도 사회적경제계정 조성계획 >

(단위 : 백만원)

2023년도 말 조성액(A)	2024년 조성계획			2024년도 말 조성액(A+B)
	수입	지출	증감(B)	
45,906	11,976	5,418	6,558	52,464

※ 조성계획은 수입에서 예치금 회수, 지출에서 예탁금과 예치금이 제외된 수치임

- 2024년도 총 조성규모는 2024년도 말 조성액과 용자금 미회수채권 317억 4천 7백만원을 포함한 842억 1천 1백만원임.

### < 2024년도 사회적경제계정 총 조성규모 >

(단위 : 백만원)

2024년도 말 조성액	용자금 미회수 채권	총 조성규모
52,464	31,747	84,211

- 2023년 10월 말 기준 사회적경제계정의 채권잔액은 전년대비 116억 8천 9백만원 감소한 369억 7천 7백만원이며, 2022년부터는 추가용자

없이 원금만 상환되었음.

< 최근 3년간 사회적경제계정 채권 잔액 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	2021년 12월	2022년 12월	2023년 10월
채권잔액(C+A-B)	60,856	48,666	36,977
당해연도 융자금(A)	16,000	-	-
당해연도 원금상환액(B)	19,748	12,190	11,689
전년도 채권이월액(C)	64,604	60,856	48,666

2. 수입·지출계획안

- 2024년도 사회적경제계정 수입·지출규모는 전년대비 135억 4백만원 (△26.3%) 감소한 378억 8천 2백만원임.

가. 수입계획안

- 수입은 ▶ 민간 융자금 회수 수입(이자포함) 105억 7천만원, ▶ 예치금 회수 259억 6백만원, ▶ 이자수입 14억 6백만원임.

< 2024년도 사회적경제계정 수입 계획안 >

(단위 : 백만원)

항 목	수 입 계 획		
	2024년	2023년	증 감
합 계	37,882	51,386	△13,504
전 입 금	-	-	-
융 자금 회 수 ( 이 자 포 함 )	10,570	11,863	△1,293
예 치 금 회 수	25,906	39,276	△13,370
이 자 수 입	1,406	247	1,158
기 타 수 입	-	-	-

- 사회적경제계정은 융자금의 회수가 증가하고, 사회주택 지원 사업이 종료되면서 2022년부터 일반회계로부터의 전입금이 편성되지 않고 있음.

< 사회적경제계정 서울시 전입금 추이 >

(단위 : 백만원)

구 분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년(안)
연도말 조성액	4,143	854	3,550	45,906	52,464
서울시 일반회계 전입금	8,800	8,500	-	-	-
사회적경제담당관	7,000	7,000	-	-	-
주택공급과	1,800	1,500	-	-	-

나. 지출계획안

- 지출은 ▶ 비융자성사업비 4억 8백만원, ▶ 융자성사업비 50억원, ▶ 기본경비 1천만원, ▶ 예탁금 100억원, ▶ 예치금 224억 6천 4백만원임.

< 2024년도 사회적경제계정 지출 계획안 >

(단위 : 백만원)

항 목	지 출 계 획		
	2024년	2023년	증 감
합 계	37,882	51,386	△13,504
비 융 자 성 사 업 비	408	470	△62
융 자 성 사 업 비	5,000	5,000	-
기 본 경 비	10	10	-
예 탁 금	10,000	20,000	△10,000
예 치 금	22,464	25,906	△3,442

- 2024년에는 재무활동(통합재정안정화기금 예탁금, 예치금)에 기금운용 규모의 85.7%(324억 6천 4백만원)를 지출하고, 주요 목적사업(비용자성·용자성 사업)에는 14.3%(54억 8백만원)만 지출하도록 계획하였는데, 기금설치 목적에 부합하는 적극적인 사업 추진이 필요함.

### 3. 주요 사업 검토

- 사회적경제계정은 사회적경제기업에 용자하는 ‘용자성 사업비’와 코로나19 피해기업 이차보전금을 지원하는 ‘비용자성 사업비’로 구성됨.

#### < 2024년 사회적경제계정 사업비 편성내역 >

(단위 : 백만원)

구분	2024년(안)	2023년	증감
<b>사업비 합계</b>	<b>5,401</b>	<b>5,470</b>	<b>△63</b>
<b>용자성 사업비</b>	<b>5,000</b>	<b>5,000</b>	<b>-</b>
사회적경제기업 용자	5,000	5,000	-
<b>비용자성사업비</b>	<b>407</b>	<b>470</b>	<b>△63</b>
이차보전금 지원	370	370	-
기금업무 대행 수수료	7	-	7
채권 및 기타관리비	30	100	△70

#### 가. 용자성 사업

- 용자사업은 서울신용보증재단이 대행하여 용자하는 방식으로, 2023년의 경우 사회적경제기업 용자는 전년도 사업지연으로 정상적인 사업수행이 어려웠던 점을 고려하여 전년과 동일한 수준으로 편성됨.

- 용자사업은 현재까지 총 1,496억 4천 2백만원의 자금으로 1,012개의 사회적경제기업과 414명의 고용취약노동자를 지원하였으나, 지난 2년간 수행기관 부재, 운용방식 변경에 따른 지연 등으로 정상적인 사업추진이 이루어지지 않고 있음.

< 사회적경제계정 연도별 지원 실적 >

(단위 : 백만원)

구분	계	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023.10	
용자 자금 액	합계	149,642	9,348	15,954	21,331	16,865	13,942	17,519	23,713	9,847	-	-
	市기금	116,264	7,488	14,612	20,664	12,350	9,916	12,369	19,761	8,204	-	-
	민간기금	33,378	1,860	1,342	667	4,515	4,026	5,150	3,952	1,643	-	-
지원 건 수	기업 (단위건)	1,012	44	81	65	168	168	111	256	63	-	-
	개인 (단위명)	414	-	-	-	-	-	-	338	93	-	-

- 특히, 2023년에는 ▶ 「서울특별시 중소기업육성기금의 설치 및 운용에 관한 조례」 개정(2023.3.27.), ▶ 동 조례 시행규칙 개정(2023.6.8.), ▶ 대행·대하기관 협약(2023.7.) 등으로 인해 사업이 지연되었고, 10월 10일 용자사업 계획이 공고되어 10월 말 기준으로 지원실적이 없는바, 용자 활성화 방안을 마련해야 할 것임.

나. 비용자성 사업

- 비용자성사업은 ▶ 이차보전금 지원 3억 7천만원, ▶ 기금업무 대행 수수료 7백만원, ▶ 채권 및 기타관리비 3천만원(△7천만원)이 편성됨.

- 채권 및 기타관리비는 채권관리 수수료 1천 5백만원과 채권관리 비용 1천 5백만원으로 구성되며, 전년도 수행기관 성과분석 용역예산(7천만원)<sup>26)</sup>은 일회성 사업으로 전액 감액됨.
- 이차보전금 지원은 2020년~2021년 실시된 코로나19 피해 사회적경제 기업 특별용자에 대한 금리차액을 보전하는 사업으로, 약정 상환기간인 2027년까지 지원될 예정임.

### < 코로나19 피해기업 이차보전금 지출 실적 >

(단위 : 백만원)

구 분	2020년	2021년	2022년	2023년 10월
이차보전금	115	331	326	121

- 다만 이차보전금 지원은 신규 지원을 하지 않고, 2020년~2021년에 진행된 특별용자에 대해서만 시행하고 있으므로, 신규사업을 적극 발굴하여 기금 운용 사업을 확대할 필요가 있음.
- 또한, 사회적경제계정은 주요사업인 용자사업과 이차보전금 지원 사업에 대하여 사업실적과 관계없이 전년과 동일한 지출계획을 수립하고 있으므로 관행적 예산편성을 지양하고 지출추계의 정확성을 높여야 할 것임.

26) 2020년에 사회투자기금에 대한 성과분석 용역이 실시되었으나 용역기관의 데이터 수집, 자료 분석방법, 결과해석 등에 대한 한계로 객관성·전문성이 부족하다는 서울시 감사위원회 감사 결과(2022)에 따라 외부기관을 통해 다시 성과분석을 실시하게 됨.

< 사회적경제계정 사업비<sup>27)</sup> 집행률 >

구분	기금집행액 (A)	사업비(B)		집행률(A/B)*100	
		당초	최종	당초	최종
2021년	17,369	19,280	25,995	90.1%	66.8%
2022년	633	13,040	13,540	4.9%	4.7%
2023년 10월	121	5,470	5,470	2.2%	2.2%

- 한편, 2022년까지 지원된 사투기금 소셜임팩트 투자조합 출자는 사회적 기업을 지원하는 소셜임팩트 투자조합에 출자하는 것으로, 2022년까지 제1호부터 제3호 투자조합에 각 10억원씩 출자하여 투자 등이 진행 중이므로, 지속적으로 운용현황을 모니터링할 필요가 있음<sup>28)</sup>.

< 서울시 소셜임팩트 투자조합 출자 개요 >

구분	1호 소셜임팩트 투자조합	2호 소셜임팩트 투자조합	3호 소셜임팩트 투자조합
조합명	다담4차산업 소셜임팩트투자조합	비하이임팩트투자조합 1호	비하이임팩트투자조합 2호
운용사	로이투자파트너스 (舊)다담인베스트먼트	비하이인베스트먼트	비하이인베스트먼트
조성시기	2018년 11월	2019년 9월	2020년 11월
조성규모	145억원 (서울시 10억원)	150억원 (서울시 10억원)	300억원 (서울시 10억원)
존속기간	8년	8년	8년
투자현황 (2023.3.)	179억원	134억원	269억원

※ 각 조합별로 서울시 출자금의 200%(20억원) 이상은 서울시 소재 기업에 투자하기로 약정함.

담당 조사관	연락처
김 용 우	02-2180-8062
김 혜 진	02-2180-8057

27) 융자성 사업비와 비융자성 사업비를 합한 금액임.

28) 현재, 제1호 투자조합의 투자금 일부가 조기회수되었으나, 배당규모와 일정에 대한 운용사의 결정이 이루어지지 않았음.