

2021년도 도시교통실 소관
제 2 회 추 가 경 정 예 산 안

검 토 보 고

I . 추경예산안 개요

1. 제안경위

가. 제 출 자 : 서울특별시장

나. 의안번호 : 제2723호

다. 제출일자 : 2021년 8월 18일

라. 회부일자 : 2021년 8월 19일

마. 추경예산 편성 사유

- 시민들과 서울시의 노력에도 불구하고 4차 대유행에 따른 내수·고용 부진으로 자영업자·취약계층 등 민생경제 어려움이 극심한 상황임
- 이에 도시교통실에서는 시에서 추진중인 민생안전과 사회안정망 강화를 위한 사업 재원 마련을 위해 적극적으로 감추경을 추진

2. 추경예산안 총괄

□ 세입예산안

- 2021년도 제2회 도시교통실 소관 추가경정예산안의 세입예산은 기정예산과 동일한 2조 517억 56백만원으로 편성됨
 - 일반회계는 773억 96백만원으로 예산증감 없음
 - 교통사업특별회계는 1조 6,965억 30백만원으로 예산증감 없음
 - 광역교통시설특별회계는 1,909억 21백만원으로 예산증감 없음
 - 도시철도건설사업비특별회계는 854억 59백만원으로 예산증감 없음
 - 도시개발특별회계는 14억 50백만원으로 예산증감 없음

※ 도시교통실 세입예산안

(단위:백만원)

회 계 별	제2회 추경예산액(A)	2021년 기정예산액(B)	비교증감 (A-B)	증가율 (%)
총 계	2,051,756	2,051,756	-	-
일 반 회 계	77,396	77,396	-	-
교통사업특별회계	1,696,530	1,696,530	-	-
광역교통시설특별회계	190,921	190,921	-	-
도시철도건설사업비특별회계	85,459	85,459	-	-
도시개발특별회계	1,450	1,450	-	-

□ 세출예산안

- 2021년도 제2회 도시교통실 소관 추가경정예산안의 세출예산은 기정예산 3조 5,719억 42백만원 대비 53억원(0.1%)이 증가한 3조 5,772억 42백만원이 편성됨
 - 일반회계는 8,089억 6백만원으로 예산증감 없음
 - 교통사업특별회계는 1조 6,779억 30백만원으로 기정예산과 총액은 동일하나 사업별 증감 있음
 - 광역교통시설특별회계는 기정예산 1,156억 66백만원보다 97억 원 (8.7%)증가한 1,212억 66백만원으로 편성
 - 도시철도건설사업비특별회계는 8,862억 78백만원으로 예산 증감 없음
 - 도시개발특별회계는 기정예산 872억 62백만원보다 44억원 (△5.0%)이 감소한 828억 62백만원으로 편성

※ 도시교통실 세출예산안

(단위:백만원)

회 계 별	제2회 추경예산액(A)	2021년 기정예산액(B)	비교증감 (A-B)	증감률 (%)
총 계	3,577,242	3,571,942	5,300	0.1%
일 반 회 계	808,906	808,906	-	-
교통사업특별회계	1,677,930	1,677,930	-	-
광역교통시설특별회계	121,266	111,566	9,700	8.7%
도시철도건설사업비특별회계	886,278	886,278	-	-
도시개발특별회계	82,862	87,262	△4,400	△5.0%

II. 회계별 세입·세출예산안

1. 일반회계 : 별도 계상 내역 없음

2. 교통사업특별회계

가. 세입예산안 : 별도 계상내역 없음

나. 세출예산안

〈증액 내역〉

- 통합재정안정화기금 원금 상환 38억원 등 2건

〈감액 내역〉

- 차 없는 거리 운영 △22억 78백만원

- 도봉 도시철도차량기지 공동물류센터 조성 △11억 70백만원 등 4건

※ 교통사업특별회계 세출예산안

(단위:백만원)

구 분	제2회 추경예산액(A)	2021년 기정예산액(B)	비교증감 (A-B)	증감률 (%)
총 계	1,677,930	1,677,930	-	-
도시교통 국제협력 추진	96	165	△69	△41.8
도봉 도시철도차량기지 공동물류센터 조성	-	1,170	△1,170	△100.0
차 없는 거리 운영	697	2,975	△2,278	△76.6
보행친화도시 기반조성	280	660	△380	△57.6
예비비(교통관리계정)	1,051	955	96	10.1
통합재정안정화기금 상환	3,800	-	3,800	신규

3. 광역교통시설특별회계

가. 세입예산안 : 별도 계상 내역 없음

나. 세출예산안

〈증액 내역〉

- 통합재정안정화기금 원금 상환 172억원 등 2건

〈감액 내역〉

- 강변역 광역버스환승정류소 환경개선 △31억81백만원

- 도시고속도로 환승정류장(당산역) △17억59백만원

- 당산역 광역버스환승정류소 환경개선 △12억17백만원 등 5건

※ 광역교통시설특별회계 세출예산안

(단위:백만원)

구 분	제2회 추경예산액(A)	2021년 기정예산액(B)	비교증감 (A-B)	증감률 (%)
총 계	121,266	111,566	9,700	8.7
당산역 광역버스환승정류소 환경개선	175	1,392	△1,217	△87.4
강변역 광역버스환승정류소 환경개선	1,850	5,031	△3,181	△63.2
서울역 광역버스환승정류소 환경개선	70	741	△671	△90.6
강남역 광역버스환승정류소 환경개선	77	817	△740	△90.6
도시고속도로 환승정류장(당산역)	1,746	3,505	△1,759	△50.2
통합재정안정화기금 상환	17,200	-	17,200	신규
예비비	193	125	68	54.4

4. 도시철도건설사업비특별회계 : 별도 계상 내역 없음

5. 도시개발특별회계

가. 세입예산안 : 별도 계상내역 없음

나. 세출예산안

〈감액 내역〉

- 세종대로 도로공간 재편

44억원

※ 도시개발특별회계 세출예산안

(단위:백만원)

구 분	제2회 추경예산액(A)	2021년 기정예산액(B)	비교증감 (A-B)	증감률 (%)
총 계	82,862	87,262	△4,400	△5.0
세종대로 도로공간 재편	9,696	14,096	△4,400	△31.2

III. 검토 의견(수석전문위원 장훈)

1. 총괄

- 이번 도시교통실 소관 추가경정예산안의 일반회계 및 특별회계의 총 규모는

세입예산액의 경우 기정예산과 동일한 2조 517억 56백만원이고,

세출예산액의 경우 기정예산 3조 5,719억 42백만원 대비 53억원 (0.1%)이 증가한 3조 5,772억 42백만원임

- 일반회계는 세입예산의 경우 기정예산과 동일한 773억 96백만원이고, 세출예산의 경우 기정예산과 동일한 8,089억 6백만원임

- 특별회계는 세입예산의 경우 기정예산과 동일한 1조 9,743억 60백만원이고,

세출예산의 경우 기정예산 2조 7,630억 36백만원 대비 53억원 (0.2%) 증가한 2조 7,683억 36백만원임

2. 회계별 검토의견

< 일반회계 >

- 일반회계 세입예산안은 기정예산과 동일한 773억 96백만원이고, 세출예산안의 규모도 기정예산과 동일한 8,089억 6백만원임

< 교통사업특별회계 >

- 교통사업특별회계 세입예산은 기정예산과 동일한 1조 6,965억 30백만원이고,
- 세출예산안의 총규모는 기정예산 1조 6,779억 30백만원과 동일하나 증감이 있고, 주요 변동내용은
 - 증액사업은 통합재정안정화기금 원금 상환(38억원), 예비비(교통관리계정)(96백만원) 등 2건이며,
 - 감액사업은 도시교통 국제협력 추진(69백만원), 도봉 도시철도차량기지 공동물류센터 조성(11억 70백만원), 차 없는 거리 운영(22억 78백만원), 보행친화도시 기반조성(3억 80백만원) 4건임

< 광역교통시설특별회계 >

- 광역교통시설특별회계 세입예산은 1,909억 21백만원과 동일하고,
- 세출예산안의 총규모는 기정예산 기정예산 1,115억 66백만원 보다 8.7% 증가(97억원)한 1,212억 66백만원이며,

- 증액사업은 통합재정안정화기금 원금 상환(172억원), 예비비(68백만원) 등 2건이며,
- 감액사업은 당산역 광역버스환승정류소 환경개선(12억 17백만원), 강변역 광역버스환승정류소 환경개선(31억 81백만원), 서울역 광역버스환승정류소 환경개선(6억 71백만원), 강남역 광역버스환승정류소 환경개선(7억 40백만원), 도시고속도로 환승정류장(당산역(17억 59백만원)) 5건임

< 도시철도건설사업비특별회계 >

- 도시철도건설사업비특별회계 세입예산안은 기정예산과 동일한 854억 59백만원이고, 세출예산안의 규모도 기정예산과 동일한 8,862억 78백만원임

< 도시개발특별회계 >

- 도시개발특별회계 세입예산은 기정예산 14억 50백만원에서 변동사항이 없고
- 세출예산안의 총규모는 기정예산 872억 62백만원 보다 5.0% 감소(44억원)한 828억 62백만원이며, 주요 변동내용은
 - 감액사업은 세종대로 도로공간 재편(44억원)이고 증액사업은 없음

3. 주요 단위사업별 검토의견

■ 통합재정안정화기금 상환(추가경정예산안 p.168)

- 동 예산안은 교통사업특별회계와 광역교통시설특별회계 내의 사업비 감액을 통해 발생한 여유자금을 ‘통합재정안정화기금’¹⁾으로 각각 38억원, 172억원 상환(예탁금 원금 회수)하는 것으로, 정부와 서울시가 추진하는 ‘코로나 상생 국민지원금’ 등 코로나19로 인한 민생안정자금²⁾의 신속집행을 위한 재원 마련을 위해 시비 편성분을 확보함으로써 원활한 재정운영을 도모하기 위한 것임

※ 2021년도 서울특별시 통합재정안정화기금 운용계획 변경안('21.8.18)

(단위 : 백만원)

〈 수입계획 〉				〈 지출계획 〉			
구 분	당초계획 (A)	변경계획 (B)	증 감 (B-A)	구 분	당초계획 (C)	변경계획 (D)	증 감 (D-C)
합 계	649,292	915,992	266,700	합 계	649,292	915,992	266,700
용자금 원리금회수	320,731	320,731	0	용자금	0	0	0
예수금	64,300	194,400	130,100	예탁금	320,100	710,800	390,700
예탁금 원금회수	145,700	282,300	<u>136,600</u>	예수원리금 상환	110,982	110,982	0
예치금 회수	89,955	89,955	0	예치금	218,207	94,207	-124,000
이자수입	28,606	28,606	0	기본경비	3	3	0

1) 「지방자치단체 기금관리기본법」이 개정(2020. 6. 9.)되어 통합재정안정화기금의 설치 근거가 신설됨에 따라 「서울특별시 재정투융자기금 설치 조례」와 「서울특별시 감채기금 설치 및 운용 조례」에 따라 운용 중인 재정투융자기금과 감채기금을 통합재정안정화기금으로 통합하고자 함.

2) 보도자료, 「서울시, 올해 2차 추경(안) 1조 7,858억원 긴급편성...코로나 민생안정에 신속집행」, 2021.8.18 - ‘코로나 상생 국민지원금’ 신속집행을 위해 1조 8,557억원(국비 1조 4,716억원, 시비 3,796억원) 편성

- ‘통합재정안정화기금’은 관련 법령 및 조례³⁾에 따라 특별회계 및 타 기금의 여유재원을 활용하여 각종 회계·기금의 여유자금을 통합적으로 관리하기 위해 설치된 기금으로

특별회계 사업비 감액을 통해 조성된 ‘통합재정안정화 기금’⁴⁾을 국민지원금 확보 등을 위해 사용하는 것은 최근 코로나19 장기화에 따른 민생안정에 기여할 수 있다는 점에서 이해되나 과도한 세출사업 감액으로 사업추진에 차질이 발생할 우려가 있는 바, 향후 예산 수립시 면밀한 검토가 필요할 것으로 판단됨

■ 도봉 도시철도차량기지 공동물류센터 조성(사업별 설명서 p.419)

- 동 사업은 코로나19로 인한 도심생활물류 증가에 대비하여 인해 도시철도 차량기지 등을 활용하여 물류시설을 단계적으로 확보하기 위한 사업으로 기정예산 11억 70백만원 전액을 감액하고자 하는 것임

3) 지방자치법 제142조(재산과 기금의 설치) ① 지방자치단체는 행정목적의 달성을 위하여 공익상 필요한 경우에는 재산을 보유하거나 특정한 자금을 운용하기 위한 기금을 설치할 수 있다.

② 제1항의 재산의 보유, 기금의 설치·운용에 관하여 필요한 사항은 조례로 정한다.

③ 제1항에서 “재산”이란 현금 외의 모든 재산적 가치가 있는 물건과 권리를 말한다.

서울특별시 통합재정안정화기금 설치 조례 제6조(재정안정화 계정의 재원과 용도) ② 통합 계정은 다음 각 호의 용도로 운용한다.

1. 다른 회계 또는 기금으로의 예탁
2. 공기업으로의 용자
3. 예수금 및 차입금 등에 대한 원리금 상환
4. 그 밖에 통합 계정의 운용·관리를 위한 경비

4) 예탁금 원금 회수 : 136,600백만원 증가 (사업비 감액 등으로 발생한 여유재원 활용)

- ▶ [도시철도건설사업비특별회계] 예수금 원금 318억원 상환
- ▶ [교통사업특별회계 교통관리계정] 예수금 원금 38억원 상환
- ▶ [광역교통시설특별회계] 예수금 원금 172억원 상환
- ▶ [도시개발특별회계] 예수금 원금 838억원 추가 상환

○ 동 사업은 정부에서 추진하는 ‘한국판 뉴딜 종합계획(’20.07.14)’에 따른 스마트 공동물류센터 11개소 건립계획에 시범사업(지축, 도봉, 모란기지)⁵⁾으로 선정되어 차량기지 내 주차장 부지(5,571 m^2)에 자동분류시설, 창고, 주차장, 상하역데크를 조성하기 위한 것으로 국비·시비 등 약 39억원⁶⁾이 소요되는 사업임

○ 동 사업과 관련하여 사업 부지⁷⁾가 있는 의정부시 등과 관련 협의를 2차례⁸⁾에 걸쳐 진행하였으나 주민반대 등으로 인해 원활한 협의가 이뤄지지 못했고,

서울교통공사는 재정난 등을 이유로 국토교통부에 국고보조금 교부 보류를 요청⁹⁾한 바 있으며 서울시와 국토교통부의 업무협약(’21.8.10)에서 국비 감추경을 논의함에 따라 관련 예산의 불용이 예상되어 시비로 확보된 예산 전액을 감추경 하게 된 것임

○ 동 사업과 관련하여 서울시는 ’21년 서울시 세출예산에 반영하기 위해 ’21년 9월 지하철 분야 출자 여부에 대한 의회 동의¹⁰⁾ 절차를 거친

5) 도시철도차량기지 공동물류센터 조성 사업 예산(안)

구분	총사업비	공사(40%)	국고보조금(30%)	시비(30%)	집행연도
지축	39	15.6	11.7	11.7	2020년
도봉	39	15.6	11.7	11.7	2021년
모란	20	8	6	6	2022년
총 계	98	39.2	29.4	29.4	

6) 총사업비 분담 비율: 국비 30%(11.7억원), 시비 30%(11.7억원), 교통공사 40%(15.6억원)

7) ‘도봉 도시철도차량기지 공동물류센터 조성사업’ 총 사업비(39억원), 소재지(경기도 의정부시 장암동 173-8)

8) 제1차 의정부시 관련업무협약(’20.11.26), 제2차 의정부시 관련업무협약(’21.02.17)

9) ’21년 스마트공동물류센터 건립 지원사업 국고보조금 조정 요청: 서울교통공사 신사업처-1446(2021.5.13.)

10) 의안번호 1772) ‘서울특별시 지하철 분야 출자 동의안’ 본회의 심사경과 의결일(20.09.15) 처리결과(가결)

이후 관련 예산을 편성하였고 사업 방침¹¹⁾을 통해 동 사업을 추진했음에도 불구하고 해당 지방자치단체 및 지역주민 반대, 서울교통공사의 재정악화 문제 등 예견되는 사업문제에 대한 사전 준비 부족으로 사업비 전액을 감액하게 된 것은 문제가 있다할 것임

- 코로나19로 인한 비대면 경제활동 증가에 따라 생활물동량이 매년 30%씩 증가하여 '25년에는 서울 택배 물량이 47.5억 건으로 예상되고 있고 서울시 물류시설은 경기도 대비 5% 수준에 머물고 있는 상황임을 감안할 때

향후 관련 사업 추진시 예상 문제에 대한 철저한 준비를 통해 또 다시 불건전한 예산 운용이 발생하지 않도록 주의해야 할 것임

■ 차 없는 거리 운영(사업별 설명서 p.423)

- 동 사업은 보행권에 대한 인식전환 및 보행문화 확산을 위해 차 없는 거리 운영을 정례화하고 서울시 전역으로 확대하는 사업으로 기정 예산 29억 74백만원 중 22억 78백만원(76.6%)을 감액하고자 하는 것임

11) '도시철도시설 활용 생활물류시설 확보계획': 택시물류과(2020.10.14.)

※ 2021년도 차 없는 거리운영 사업 추경 현황

(단위 : 백만원)

회 계 별	추경안	기정예산	증 감	증감율(%)
차 없는 거리운영 사업	697	2,974	△2,277	76.6
행사운영비	183	1,430	△1,247	87.2
청 계 천	93	93	-	-
덕수궁길	70	70	-	-
청계천 차 없는 거리 확대	-	260	△260	100.0
덕수궁길 거리 전일제 신호체계 개선	-	300	△300	100.0
남대문시장	-	90	△90	100.0
대 학 로	-	334	△334	100.0
잡 수 교	-	283	△283	100.0
자치단체경상보조금(9개구)	480	1,510	△1,030	68.2
시책추진업무추진비	19	19	-	-
시 설 비	15	15	-	-

- 감액세부내용을 살펴보면 코로나 19 확산으로 청계천과 덕수궁길 행사를 제외한 모든 행사가 취소됨에 따라 해당예산(1,247백만원) 전액과 총 9개 자치구 중 7개 구 사업 예산을 삭감하고자 하는 것임
- 서울시는 매년 도심권 및 자치구 차 없는 거리 행사를 운영했으나 코로나19로 인해 각종 행사가 취소 및 축소됨에 따라 '20년 2회에 걸쳐 관련 예산을 감액한 바 있고, '21년도 예산편성 시 서울시의회에서 코로나19가 지속되는 사향을 고려하여 포스트 코로나 시대에 걸 맞는 새로운 홍보방안 등을 발굴하도록 지적한 바 있음
- 그럼에도 불구하고 기존 행사운영 개선방안에 대한 별도 검토 없이 편성 예산을 감액하는 것은 문제가 있다 할 것이므로 향후 예산편성 시 면밀한 검토를 통해 한정된 예산의 효율적인 운영방안 마련이 필요할 것임

■ **당산역 등 광역버스환승정류소 환경개선(전환사업) 4건 관련(사업별 설명서 p.399~418)**

- 동 사업들은 광역버스 환승정류소의 이용불편 및 혼잡도 개선을 위해 대형 쉘터, 버스 주차면, 운전자 대기실, 화장실 등 승하차 편의시설을 설치하고 환승체계를 정비하는 사업으로 당산역(△1,217백만원), 강변역(△3,181백만원), 서울역(△671백만원), 강남역(△740백만원) 각각 4건의 광역버스환승정류소 환경개선 사업 예산을 감추경하고자 하는 것임

※ **광역버스환승정류소 환경개선 추경안**

(단위 : 백만원)

사 업 명	추경안	기정예산	증 감
	2,172	7,981	5,809
당산역 광역버스환승정류소 환경개선(전환사업)	175	1,392	△1,217
강변역 광역버스환승정류소 환경개선(전환사업)	(×1,500) 1,850	(×1,500) 5,031	△3,181
서울역 광역버스환승정류소 환경개선(전환사업)	70	741	△671
강남역 광역버스환승정류소 환경개선(전환사업)	77	817	△740

- 동 사업들은 '20년 제3회 추가경정예산을 통해 설계 및 공사비 예산을 편성하였으나, 현재까지 실시설계가 진행 중인 사업으로 금년 내 공사 추진이 어렵다고 판단하여 당산역을 비롯한 4개 사업의 시설비(시비)를 전액 감액 하는 것임
- 교통위원회에서는 '20년 추경예산 수립당시에도 지장물 이설 문제,

공사 관련 민원 등으로 사업 일정이 지연될 것을 우려한 바 있음에도 불구하고 무리하게 사업비 예산을 편성했다가 이번 추경을 통해 공사비 전액을 감액하는 것은 부득이하거나 시급성을 요하는 사업을 추진하기 위한 추가경정예산의 목적과 취지에 어긋나는 예산 편성으로 비취질 소지가 있음을 감안할 때,

서울시는 이러한 감추경이 추후에 발생하지 않도록 사업대상지에 대한 철저한 관리는 물론 사업에 대한 구체적 계획을 수립한 이후 추진하도록 해야 할 것임

- 한편, 행정안전부에서 발표한 「2021년도 지방자치단체 전환사업 운영기준」에 따르면 ‘전환사업’은 정부의 재정분권 정책에 따라 국고보조금사업을 자치단체 일반사업으로 전환을 추진하는 것¹²⁾으로 동 사업의 추경 사업명에 최초 예산편성시와 달리 ‘전환사업’이 추가되으나

’21년 서울시 ‘전환사업’ 편성내역을 살펴보면 동 사업이 ‘전환사업’에 포함되어 있지 않은 것¹³⁾으로 나타나 있어, 사업부서에서는 동 사업의 ‘전환사업’ 여부를 면밀히 검토하고 필요시에는 사업명을 추가 수정하여 사업 추진에 혼란이 없도록 해야 할 것임

12) 행정안전부, 「2021년도 지방자치단체 전환사업 운영기준」, 2020.10

13) 서울시 내부자료, 2021년 서울시 전환사업 내역

- 총 42건 (시도직접 7건, 시도보조 30건, 기초직접 5건)

▶ 시도직접사업 7건 (공연예술창작활성화, 근교산등산로정비, 서울둘레길유지관리, 유아숲체험시설 조성, 지역대표공연예술제지원, 시립청소년음악창작센터건립, 시립청소년시설기능보강)

※ 광역버스환승정류소 관련 총사업비 현황¹⁴⁾

※ 단위 : 억원, ()는 국비

사업비 합계	사당역	당산역	강변역	서울역	강남역	홍대입구	합정역
402(120.6)	100(30)	100(30)	100(30)	20(6)	22(6.6)	30(9)	30(9)

○ 뿐만 아니라, 당산역, 강변역은 지난 1차 투자심사 조건부 결과¹⁵⁾에 따라 기본설계가 완료된 후 실시설계 전 2단계 심사를 반드시 거칠 수 있도록 해야 할 것이며,

동 사업은 서울시, 국토부, 경기도, 인천시가 공동으로 추진하는 사업으로 사업비 또한 국비와 시비, 경기도·인천의 분담비율¹⁶⁾이 나누어져 있음을 감안할 때, 금번 감추경으로 인하여 사업추진에 문제가 발생하지 않도록 철저한 관리가 필요할 것임

■ 도시고속도로 환승정류장(당산역)(사업별 설명서 p439~442)

○ 동 사업은 광역버스의 도심 진입억제와 교통혼잡 완화를 위해 수도권 광역버스를 주요 환승결절점인 당산역 인근 올림픽대로에서 회차시키는 환승정류장을 설치하는 사업¹⁷⁾으로 금년 내 공사착공이

14) 서울시제출자료, 광역버스환승정류소 시범사업 감추경 관련 시의회 자료 제출

15) 2020년 수시(5월) 투자심사 결과 알림, 재정균형발전담당관-6115(2020.5.21.)

구분	주요내용
1. 당산역 광역버스환승정류소 환경개선사업	○ 국비 확보 ○ 기본설계 후 실시설계 전 2단계 심사
2. 강변역 광역버스환승정류소 환경개선사업	○ 국비 확보 ○ 기본설계 후 실시설계 전 2단계 심사

16) 서울시 제출자료, 「광역버스환승정류소 환경개선 추진사항 보고」

- 추진기관 : 서울시, 대광위, 경기도, 인천시(공동추진)

- 총사업비 : 402억 [국비 120.6억(30%), 지방비 281.4억(70%)]

▶ 국비 30%, 서울시 35%, 경기·인천 35%

어려워 17억 59백만원을 감액하고자 하는 것임

※ 도시고속도로 환승정류장(당산역) 추경안

(단위 : 백만원)

사업명	추경안	기정예산	증감	증감율(%)
계	(x1,500) 1,746	(x1,500) 3,505	△1,759	50.2
시설비	(x1,500) 1,746	(x1,500) 3,367	△1,621	48.1
감리비	-	138	△138	100.0

○ 동 사업은 '21년 기정예산 35억 5백만원(시비 20억 5백만원, 국비 15억원)을 편성하였으나 실시설계 완료 예정일('21년 12월)을 고려할 때 금년 내 공사 추진이 어렵다고 판단하여 공사비(시비)를 감액하는 것임

○ 동 사업은 '21년 도시교통실 소관 예산안 편성¹⁸⁾ 당시 부지사용에 대한 해당기관과의 협의 미비, 동절기 동안 공사추진 어려움 등 사업이 지연될 우려가 있어 철저한 사업 관리가 필요하다는 지적을 받았음에도 불구하고

실시설계 지연에 따라 환경 및 재해영향평가 등 공사착공을 위한 추가 절차¹⁹⁾가 미루어져 결국 국비를 제외한 시비 대부분을 감추경하게 된 것으로 예산편성 당시 무리하거나 비계획적으로 예산을 편성 한 것

17) 대도시권광역교통위원회, 「광역버스 회차 및 환승시설 시범사업」

18) 2021년 도시교통실 소관 예산안 검토보고서 (교통전문위원실, 20.11)

19) 추진계획 변경(교통운영과, 21.8)

으로 보여 질 수 있음

이처럼, 서울시는 무리한 예산편성으로 인한 감추경이 발생하지 않도록 예산 편성 시 공사착공을 위한 사전절차를 선행하고 이를 토대로 효율적인 집행과 함께 관계기관 간 소통을 통해 사업지연, 예산 이월 과 같은 문제가 발생하지 않도록 만전을 기해야 할 것임

■ 세종대로 도로공간 재편(사업별 설명서 p.434)

- 동 사업은 세종대로 차도 축소를 통해 보행공간을 마련하는 등 도심 교통체계를 변경하는 사업으로 기정예산 140억 96백만원에서 44억원(31.2%)을 감액하고자 하는 것임

※ 세종대로 도로공간 재편 추경안

(단위 : 백만원)

사 업 명	추 경 안	기정예산	증 감	증감율(%)
계	9,696	14,096	△4,400	31.2
시 설 비	9,590	13,990	△4,400	31.5
감 리 비	87	88	-	-
시설부대비	19	19	-	-

- 동 사업은 금년 5월에 완공²⁰⁾되어 준공·정산한 사업으로 '20년도

사업 단계	기본계획 및 기본설계	실시설계	환경 및 재해 영향평가	하천 점용허가	공사	개통
당초	'20.4.~'21.1.	'21.3.~'21.9.	'21.5.~'21.9.	'21.10.	'21.11.~'22.5.	'22.6.
변경	'20.4.~'21.1.	'21.6.~'21.12.	'21.8.~'21.12.	'21.12.	'22.1.~'22.6.	'22.6.

20) 서울시 보도자료('21.5.6) : 서울시, 1.55km '세종대로 사람숲길' 완성... 가로숲길 녹음 즐기며 단절 없이 걷는다

제3회 추가경정 예산편성시 세종대로 가로숲 조성²¹⁾을 위해 53억 34백만원을 증액하였으나

토목·조경 부분의 경우 지하 매설물 등으로 인해 당초 계획 대비 식재 수량 감소 및 조경플랜터 등 설치면적 축소 등이 발생하였고, 전기·설비 부분의 경우 상태가 양호한 기존 전선을 활용하는 등 사업비용이 절감되어 발생한 사업비 잔액²²⁾을 감액하는 것임

- 결국 기본 및 실시설계 단계 및 '20년 추경편성 단계에서 사업 물량에 대한 충분한 검토가 부족하여 불필요한 예산을 증액 편성함에 따라 사업비 잔액이 발생하여 관련 사업비를 감액하는 것으로 사업준비 단계부터 계획변경 및 사업물량 조정이 발생하지 않도록 사업계획을 철저히 수립하여야 할 것이며, 향후 추경 편성된 예산이 감액되지 않도록 사업관리에 만전을 기해야 할 것임

21) 세종대로 도로공간 재편사업 예산 변경계획(보행정책과-6980호, '20.5.14.)

- 세종대로 가로숲 조성 조경공사비 51억원, 감리비 4억원 증액을 추경편성하도록 계획수립

22) 사업비 잔액 발생 현황

구분	사업비 잔액	주요내용
토목·조경	△41억원(261→220억원)	- 식재수량 감소(539주 → 417주, 22.6%감소) - 조경플랜터 등 설치면적 축소(6,211㎡ → 4,471㎡)
전기·설비	△ 5억원(23 → 18억원)	- 상태가 양호한 기존전선 활용(미교체)

※조경플랜터 : 식재를 위한 화단 또는 화분 등의 시설