

임팩트투자조합 조성을 위한 사회투자기금 출자 동의안

# 검 토 보 고

## 1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제217호
- 나. 제 출 자 : 서울특별시장
- 다. 제출일자 : 2018년 10월 17일
- 라. 회부일자 : 2018년 10월 29일

## 2. 제안이유

- 가. 서울시에서는 사회적경제기업 및 사회적투자프로젝트에 대한 투·용자를 통해 좋은 일자리를 창출하고 돌봄·주거 등 사회문제를 해결하고자 2013년도부터 사회투자기금을 조성·운영하고 있음
- 나. 돌봄·주거 등 사회문제 해결과 취업 취약계층 일자리 창출을 위한 사업모델을 추구하는 소셜벤처 등 사회적경제기업 육성을 위해 사회투자금융기관과 공동으로 임팩트투자조합을 결성·운영하고자 「지방재정법」 제18조 제3항에 의거 출자 전 동의를 얻으려는 것임

### 3. 주요내용

#### 가. 추진근거

- 「벤처기업 육성에 관한 특별조치법」 제4조
- 「중소기업 진흥에 관한 법률」 제62조의17
- 「중소기업기본법」 제2조
- 「서울특별시 사회투자기금의 설치 및 운용에 관한 조례」

#### 나. 추진 방향

- 정부 모태펀드, 사회투자 전문기관과 투자조합 조성 및 사회투자 기금 출자
- 서울시 관내 소셜벤처 등 사회적경제기업을 발굴하여 투자·보육 연계 지원으로 선순환 투자생태계 조성(투자→성장→자금회수→재투자)

#### 다. 조성형태 : 중소기업창업투자조합 또는 신기술사업투자조합 등

조성형태	근거법령	투자대상	투자의무 비율	존속기간	설립주체
중소기업 창업투자조합	중소기업 창업지원법	창업중소기업, 벤처기업등	출자금의 100분의 50 이내	5년 이상	중소기업창업투자회사 신기술사업금융업자
신기술사업 투자조합	여신전문 금융업법	신기술사업자	-	-	신기술사업금융업자
한국벤처 투자조합	벤처기업 육성에 관한 특별조치법	중소기업, 벤처기업 등	-	5년 이상	중소기업창업투자회사 신기술사업금융업자 등

## 라. 조합 조성·운영절차

- 조합 존속기간 : 8년 이상
- 투자조건 : 투자대상에 서울시 출자금의 150% 이상 투자
- 투자대상 (A+B+C 모두 만족)

구분	대상	비고
지역(A)	서울 소재	· 본사, 공장 또는 사업소가 서울에 소재
정의(B)	소셜벤처 등 사회적경제 기업	· 「서울특별시 사회투자기금의 설치 및 운용에 관한 조례」 제4조에 의한 사회적경제기업 및 사회투자사업
형태(C)	창업기업 등	· 「중소기업창업 지원법」에 의한 창업기업(7년 미만) · 「벤처기업 육성에 관한 특별조치법」에 의한 벤처기업 · 「중소기업기술 혁신촉진법」에 의해 선정된 기업 · 「기술보증기금법」에 의한 중소기업

- 운용사 공모방법 : 제한경쟁입찰
  - 신청자격 : 「중소기업창업지원법」 제10조의 중소기업창업투자회사 등

## 마. 출자 필요성

- 사회적금융은 재무적 가치 외에 사회적 가치창출을 목적으로 하는 기업에 자금을 투융자 하는 금융으로, 국내 사회적금융 시장규모 미미
- 사회문제를 해결하고자 하는 혁신적 프로젝트에 자금을 투자할 수 있는 임팩트금융 생태계를 조성하여 취약계층 일자리 및 서로 돌봄·사회주택 등 사회적 가치 창출 필요

※ '15년말 기준(산업은행) 국내 사회적금융 규모 540억원, 이중 민간자금 180억원

## 4. 검토의견 (수석전문위원 강상원)

### 가. 동의안의 개요

- 동의안은 서울시가 사회투자기금의 출자를 통해 민간 사회투자전문기관과 임팩트 투자조합을 결성·운영하기 위해, 기금의 출자 전 미리 서울시의회의 동의를 받고자 하는 것임.

### 나. 임팩트투자 조합 조성

- 서울시는 사회적경제기업의 투자 선순환 생태계 조성과 사회적금융의 활성화에 이바지하고자, 사회투자전문기관과 임팩트 투자조합<sup>1)</sup>(이하 “투자조합”)을 결성할 계획임.
- 임팩트 투자는 투자를 창출하면서도 사회나 환경에 긍정적인 영향을 미치는 공익에 자금을 투자하는 것으로, 최근 빈곤과 기후변화 등 글로벌 사회가 직면한 사회적 문제를 해결하는 새로운 투자형태로 주목받고 있음.
- 이에 서울시는 선정된 조합 운용사와 공동으로 출자하여 총 50억 규모의 투자조합을 조성할 예정이며, 이를 위해 사회투자기금에서 편성된 출자금은 10억원임.

---

1) 조합원이 출자한 자금을 바탕으로 업무집행조합원(운용기관)의 자금운용을 통해 유망한 중소기업 등에 투자하고, 투자 후 발생한 투자수익은 조합원들의 출자비율에 따라 배분하는 구조

- 투자조합은 중소기업 창업투자조합, 신기술사업 투자조합, 한국벤처 투자조합 등 설립주체와 투자대상에 따라 그 형태가 결정되고, 공모를 통해 선정된 운용기관의 책임 하에 운용함으로써 투자위험에 대한 분산과 장기적이고 안정적인 자금 조달이 가능할 것으로 판단됨.
  - 선정된 운용사는 기금 출자금과 자기자본, 모집한 민간자본으로 투자조합을 구성하게 됨.
- 투자대상은 서울에 소재하는 사회적경제기업과 창업중소기업, 벤처 기업, 기술·경영혁신형 중소기업, 신기술사업자 등으로, 서울시 출자금 (최대 10억원)의 150% 이상을 해당 기업에 투자해야 하며, 이 의무 투자비율 이행 이후에는 일반투자도 가능함.
- 한편 시는 2018년 4월 투자조합을 위한 사회투자기금의 출자에 대한 의회의 동의<sup>2)</sup>를 받았으며, 해당 출자에 대한 투자조합이 2018년 11월 결성되어 당초 목표액(125억원)을 넘어선 135억원의 펀드가 조성되었음.
  - 이번 출자를 통해 결성될 투자조합 또한 유사한 조건과 형태를 가질 것으로 예상됨.

---

2) 서울특별시 사회투자기금 사회(임팩트)투자조합 조성을 위한 기금 출자 동의안, 원안가결

## 〈임팩트투자조합 조성 및 운용내역〉

- 조합명 : 다담 4차산업 소셜임팩트 투자조합
- 조합형태 : 한국벤처투자조합
- 조합결성 제안액 : 12,500백만원
  - ▶ 출자 약속금액 : 103억원 (한국모태펀드 100억원, 다담인베스트먼트 3억원)
  - ▶ 출자 의향확인금액 : 17억원 ((주)포티스 12억원, 한국남부발전주 5억원)
- 기준수익률 : 연 4% / - 관리보수 : 연 2.5%
- 우선손실충당여부 : 운용사 출자액의 100%
- 서울시내 사회적경제기업 투자 예정액 : 2,000백만원
- 결성시기 : 2018. 11월

- 이번 2호 임팩트 투자조합에 대한 출자를 통해 사회적경제기업에 대한 다양한 투자가 가능해지고 사회적경제 생태계 조성에 혁신 성장 동력을 마련하며, 청년일자리 창출에 기여할 것으로 기대됨.

### 다. 임팩트투자조합 출자의 적정성

- 서울시는 사회투자기금을 조성하고, 장기·저리의 융자를 통해 재정 여건이 열악한 사회적경제기업을 지원하고 있으며, 이외에도 다양한 재정적·행정적 지원을 제공하고 있음.
- 조성하려는 투자조합은 최대 10억원의 출자금으로 민간의 자금과 조합을 결성하여 더 많은 사회적기업들을 지원한다는 점에서는 긍정적으로 보이나, 현재 사회투자기금의 잔액이 계속 감소하고 있어 재원 부족이 우려되는 상황<sup>3)</sup>임.

3) 이에 시는 사회투자기금에 130억원을 추가 전출하기 위해, 2019년 세출예산을 편성하였음.

- 투자조합의 구조상 임팩트 투자에 대한 수익률을 예측할 수 없고 원금의 회수를 보장받을 수 없는 사정을 고려할 때, 사회투자기금을 통한 투자조합 결성과 출자의 적정성 여부를 신중히 판단해야 할 것임.
  - 기금의 출자를 통한 첫 번째 임팩트 투자조합이 2018년 11월에 결성된 바, 관련 투자조합 운용의 성과를 살펴본 후 추가 조성하는 것이 바람직할 수 있음.
  - 한편 현재 조성된 1호 투자조합의 운용사는 목표수익률 등 조건이 부합하지 않아 두 차례의 공고 후 선정된 바 있음.
- 또한 새로운 투자조합을 위한 운용사 선정에 주의를 기울여야 할 것이며, 2호 임팩트 투자조합인 만큼, 투자대상과 지원에 있어 1호 투자조합과 차별화시킬 수 있는 방안에 대한 고민이 필요함.

담당 조사관	연락처
김나래	02-2180-8057