

고덕강일3지구 강현초등학교 및 강현중학교

신설에 관한 청원

심 사 보 고 서

| | |
|----------|----|
| 청원 번호 | 11 |
|----------|----|

2023년 7월 3일
교 육 위 원 회

I. 심사경과

1. 청원인 : 서울시 강동구 고덕로, 성제녕 외 1,003명
2. 소개의원 : 박춘선 의원(국민의힘, 강동구3, 환경수자원위원회)
3. 접수일자 : 2023년 5월 24일
4. 회부일자 : 2023년 6월 1일
5. 상정일자 : 제319회 서울특별시의회 정례회 제8차 교육위원회
(2023년 7월 3일 상정·채택)

II. 청원의 요지

- 고덕강일3지구는 6개 단지, 공동주택 3,790세대(현재 3,177세대 입주 및 입주 예정)로 구성, 3지구 내에 강현초·중 부지가 있음
- 동 지구 주민들은 강현초·중 신설을 지속적으로 강동송파교육지원청에 요구하였으나, 학령기 학생이 부족하다는 이유로 학교 신설이 이루어지지 않고 있으며, 따라서 동 주민 자녀들은 약 1.5km 떨어진 강슬초등학교(강동구 고덕로 97길 80)로 통학하고 보행

또는 셔틀버스 통학을 하고 있는 실정임.

- 이에 따라 동 지구 주민 학령기 자녀들의 안전한 등·하교 및 원활한 방과 후 활동을 통한 학습권 보장을 위해 고덕강일3지구 내 강현초·강현중학교 신설을 청원함.

III. 소개의원 청원 소개의 요지(박춘선 의원)

- 고덕강일3지구 주민들은 자녀들의 안전한 학습권을 보장 받기 위해 서울시의회의 청원 절차에 따라 청원하였고, 본 의원도 고덕강일3지구 주민들의 입장을 지지하며 시의회 차원에서 고덕강일3지구 내 학교를 신설할 수 없는 근본적인 문제와 해결할 수 있는 방안을 찾을 수 있도록 시의회의 노력을 요구함.

IV. 검토보고 요지(수석전문위원 김창범)

1. 청원경위 및 주요내용

- 동 청원은 2023년 5월 24일 박춘선 의원의 소개로 성제녕 외 1,003명으로부터 청원번호 제11호로 제출되어 2023년 6월 1일 우리 위원회로 회부되었습니다.
- 동 청원은 고덕강일3지구 3,177세대(입주 및 입주예정세대) 공동주택 주민들이 학령기 자녀들의 안전한 학습권 보장(셔틀버스 통학중)을 위해 서울시에 동일 단지내 (가칭)강현초 및 강현중 신설을 요구하는 것입니다.

2. 주요 검토의견

가. 청원의 취지에 대한 검토

- 서울시교육청은 2017년에 고덕강일3지구내 학교부지에 (가칭)강현초등학교(이하 ‘강현초’)와 (가칭)강현중학교(이하 ‘강현중’)을 2021년에 신설하는 계획을 수립한바 있습니다.¹⁾

그러나 이후 교육청은 학령인구 추이에 따른 신설 수요 부족으로 수차례에 걸쳐 계획을 연기하다가 강현중은 2021년에, 강현초는 2023년에 신설 계획을 중단한 상황입니다.

[표-1] 강현초 및 강현중 신설계획 변경 현황

| 학교명 | 학생수 | 학급수 | 급당인원 | 부지면적 | 개교예정일 | 설립사유 | 예산 |
|----------|-----|-------|------|--------|--|-----------|----|
| (가칭) 강현초 | 894 | 27(1) | 34.4 | 11,194 | ①'21.3→②'22.3.→③'23.3.→ ④'25.3.→ ⑤'26.3 | 고덕강일 공공주택 | 재정 |
| (가칭) 강현중 | 900 | 37(1) | 25.0 | 11,000 | ①'21.3.→②'22.3.→③'23.3 | | |

* 개교예정일: ①2018~2022학년도, ②2019~2023학년도, ③2020~2024학년도, ④2021~2025학년도, ⑤2022~2026학년도 서울시교육청 초·중학교 학생배치계획에 반영.

* 학급수의 ()는 특수학급수로 본 수에 포함. 급당 인원 산출시 제외.

- 이와 관련하여 고덕강일3지구의 개발현황에 따른 학령인구를 살펴 보면, 현재 고덕강일3지구의 4개 단지(9·11·13·14단지)에 2,584세대가 입주 완료하여 초등학생은 169명, 중학생은 64명이 거주하고 있습니다.
- 그러나 현재 고덕강일3지구내 강현초 및 강현중이 설립되지 않은 관계로 지구 내 초등학생들은 약 1.5km 거리(4~5차선 교차로의 3개소 횡단보도 보행)의 강슬초등학교(이하 ‘강슬초’)까지 통학 버스로 등·하교를 하고 있고, 중학생들도 강동송파 2학군의 강빛

1) 서울시교육청 학교지원과(2017.12.). 2018~2022학년도 초등학교·중학교 학생배치계획.

중학교(2.6km), 강동중학교(1.5km) 등으로 분산 배치되어 원거리 통학을 하고 있는바,

현재 고덕강일3지구내 학생들은 통학으로 인한 안전사고 위험 노출, 통학버스 탑승 시간 준수로 인한 방과 후 활동 제한 등 학습권 및 안전권 측면에서 큰 어려움을 겪고 있는 것으로 생각됩니다.

[표-1] 고덕강일3지구 개발 현황

(단위: 세대,명)

| 단지명 | 유형 | 입주년도 | 계획세대수 | 입주율 | 학생수(명) | 비고 |
|------|----------------|----------|-------|-------|-------------|----------------------|
| 9단지 | 국민임대, 장기전세 | 2021. 1. | 366 | 100% | 초 40, 중 8 | |
| 10단지 | 민간분양 | 2024. 2 | 593 | - | - | 예상학생수 초 186, 중 97 |
| 11단지 | 행복주택(청년) | 2021. 6 | 600 | 82.5% | 초 1 | |
| 12단지 | 미정 | 미정 | 미정 | - | - | |
| 13단지 | 국민임대, 장기전세 | 2022. 4. | 675 | 95.1% | 초 72, 중 29 | |
| 14단지 | 공공분양,국민임대,행복주택 | 2021. 2. | 943 | 88.9% | 초 65, 중 27 | |
| 계 | | | 3,177 | 72.8% | 초 169, 중 64 | |

* 출처: 강동송파교육지원청(기준일자: 2023.2.8.자 주민등록통계)

○ 더욱이 2024년 2월에는 지구내 10단지에 593세대가 추가 입주할 예정이며, 입주 완료 시 초등학생은 186명, 중학생은 97명이 더 증가될 예정으로,²⁾ 강현초 및 강현중 부지 인근 학생들의 통학 여건은 더욱 열악해질 것으로 예측됩니다.

2) 12단지는 현재 미분양 상태로 서울주택도시공사에서 공급방식 및 학생 수요 유발효과 등 지역 환경 영향 등을 고려하여 개발 여부를 결정할 계획임(서울주택도시공사 도시개발계획부-369(2023.2.2.) ‘고덕강일3지구 내 미입주단지 개발계획 제출’)

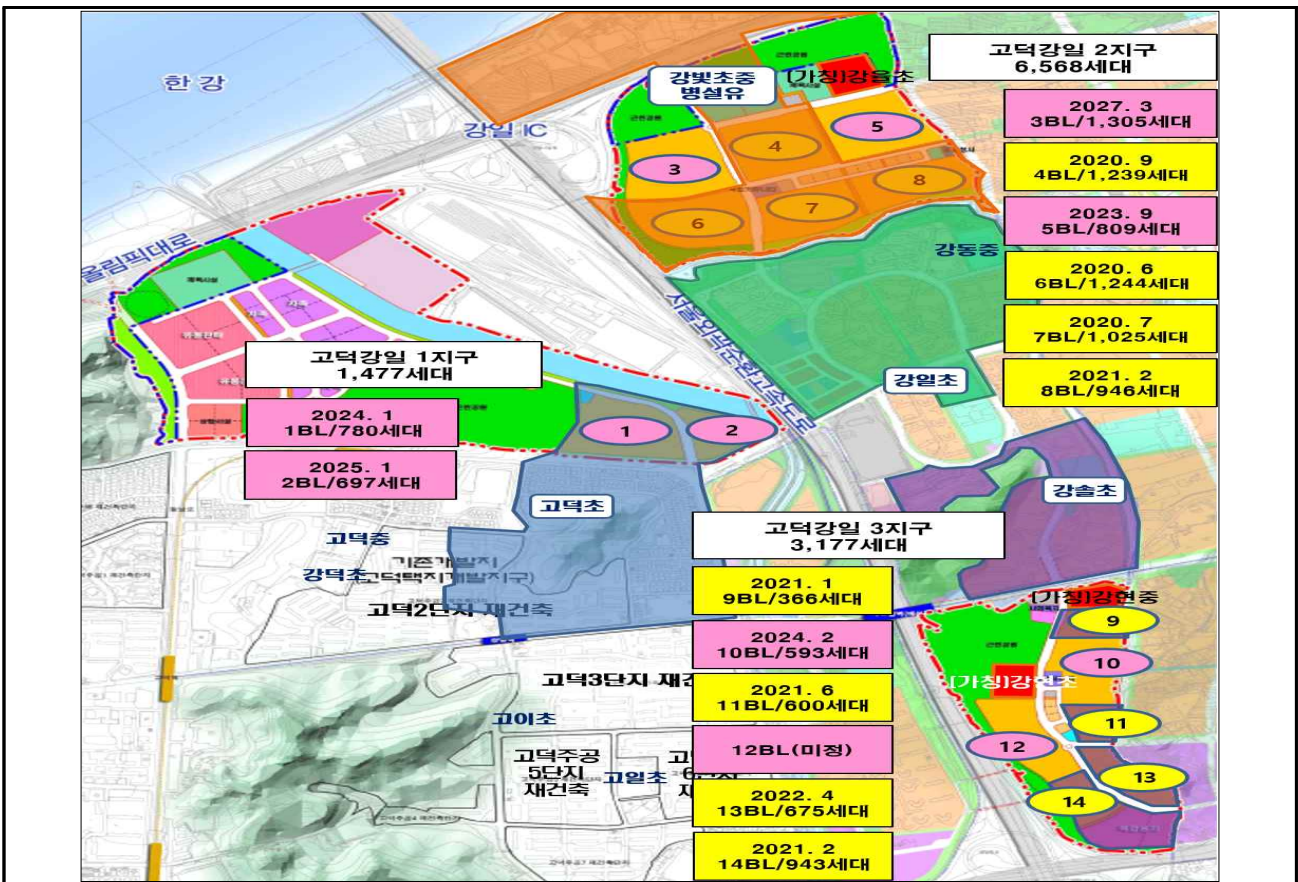
[표-2] 고덕강일3지구 학령인구 현황

| 구분 | 만1~만6 | 초1~초6 | | 중1~중3 | | 합 계 |
|------|-------|-------|----------------|-------|----------------|------|
| | | 기존 | 유입예정 (10단지) | 기존 | 유입예정 (10단지) | |
| 학생 수 | 451명 | 169명 | 186명 | 64명 | 97명 | 967명 |

* 출처: 강동송파교육지원청(기준일자: 2023.2.8., 상일2동 주민센터 회신자료 기준)

- 이에 동 청원은 고덕강일3지구내 주민들이 학생들의 교통안전과 교육활동 보호를 위해 지구 내 학교부지에 강현초와 강현중을 당초 교육청의 배치계획대로 신설해줄 것을 요청하는 것으로 그 취지면에서 타당한 측면이 있다 하겠습니다.

[그림-1] 고덕강일 택지개발지구 현황



나. 강현초·강현중 신설에 대한 검토

- 먼저 강현초 및 강현중 신설과 관련하여 고덕강일3지구 인근 초등학교 및 중학교의 학생배치계획을 살펴보면, 고덕강일3지구 통학구역에 분산배치가 가능한 초등학교는 강솔초 1개교로 현재 강솔초의 학급수는 23학급, 학생수는 458명으로 급당 인원이 20.8명입니다.
- 그러나 2024년에 지구내 10단지 입주가 시작되면 초등학생이 186명 증가되어 강솔초 총 학생수는 644명에 이르게 되는데, 현행 학급수 기준 강솔초의 급당 인원은 29.3명으로 향후 과밀학급이 될 것으로 예측됩니다.³⁾

[표-3] 고덕강일3지구 인근 초등학교(강솔초) 학생 현황

| 구분 | | 2023년 | 2024년 | 2025년 | 2026년 | 비고 |
|-----|------|-------|-------|-------|-------|-----------------------------------|
| 강솔초 | 학생수 | 458 | 644 | 646 | 671 | * 2024년 186명 (10단지) 유발학생 반영 |
| | 학급수 | 23(1) | 23(1) | 23(1) | 23(1) | |
| | 급당인원 | 20.8 | 29.3 | 29.4 | 30.5 | |

* 학급수의 ()는 특수학급수로 급당 인원 산출시 제외.

- 한편 고덕강일3지구 인근 중학교는 강명중, 강동중, 강빛중이며 10단지 입주로 97명의 학생이 증가되는 2024년의 경우, 학교별 급당 인원은 강동중 26.3명, 강명중 24.5명, 강빛중 24.7명으로 강동중이 다소 과밀학급⁴⁾이 될 것으로 예측됩니다.

3) 서울시교육청 '2023~2027학년도 초등학교 학생배치계획'에 따르면 2024년도 초등학교 적정 급당인원은 24명임.

| 구분 | 2022년 | 2023년 | 2024년 | 2025년 | 2026년 | 2027년 |
|---------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 공립 초등학교 | 25명 | 25명 | 24명 | 24명 | 24명 | 23명 |

4) 서울시교육청 '2023~2027학년도 중학교 학생배치계획'에 따르면 2024년도 초등학교 적정 급당인원은 25명임.

| 구분 | | 2022년 | 2023년 | 2024년 | 2025년 | 2026년 | 2027년 |
|---------|----------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 학급당 학생수 | 일반학급 | 26명 | 26명 | 25명 | 25명 | 25명 | 24명 |
| | 일반학급(혁신) | 24명 | 24명 | 24명 | 24명 | 24명 | 24명 |

[표-4] 고덕강일3지구 인근 중학교 학생 현황

| 학교명 | 2023. 3. 10. 기준 | | | 2024. 3. 1.예정 | | | 10단지-학교거리 |
|-----|-----------------|-----------|------|---------------|-----------|------|-----------|
| | 학급수 | 학생수 | 급당인원 | 학급수 | 학생수 | 급당인원 | |
| 강동중 | 25(2) | 615(11) | 26.7 | 25(2) | 605(11) | 26.3 | 1.5km |
| 강명중 | 32(2) | 733(8) | 24.4 | 32(2) | 736(8) | 24.5 | 1.1km |
| 강빛중 | 16(1) | 263(1) | 17.5 | 19(1) | 445(1) | 24.7 | 2.6km |
| 계 | 73(5) | 1,611(20) | 23.7 | 76(5) | 1,786(20) | 25.2 | |

- 이와 같이 현재 고덕강일3지구에 강현초가 신설되지 않을 경우 인근 강슬초가 2024년부터 과밀학급이 될 것으로 예상되는바, 교육청은 강현초 신설 및 강현초 미신설시의 강슬초 과밀학급 해소 방안 등 동 지역 초등학생의 배치와 관련하여 보다 심도있는 검토가 필요할 것으로 사료됩니다.
- 특히 2023년 4월 25일에 개정된 「지방교육행정기관 재정투자사업 심사규칙」 5)에 따라 서울시교육청은 총 사업비 300억원 미만일 경우 교육부의 중앙투자심사 없이 학교를 신설할 수 있게 되었는바, 서울시교육청은 개발지역의 특수성 등을 보다 면밀히 분석하여 학교 신설 여부를 결정하는 등 동 청원의 강현초 신설에 대해 보다 적극적으로 검토할 필요가 있을 것으로 사료됩니다.
- 한편 강현중이 신설되지 않을 경우, 인근 중학교 중 강동중의 급당인

5) 「지방교육행정기관 재정투자사업 심사규칙」 제3조(투자심사의 구분 등) ① 투자심사의 구분 및 심사대상사업의 범위는 다음 각 호와 같다.

1. (생략)
2. 중앙의뢰심사
 - 가. 교육감이 실시하는 총사업비 300억원 이상의 신규투자사업. 다만, 다음의 어느 하나에 해당하는 사업은 제외한다.
 - 1) 「초·중등교육법」 제2조 각 호에 따른 학교 또는 같은 법 제30조에 따라 통합·운영하는 학교를 신설하면서 「학교복합시설 설치 및 운영·관리에 관한 법률」에 따른 학교복합시설을 설치하는 사업
 - 2) 「초·중등교육법」 제2조 각 호에 따른 학교 또는 같은 법 제30조에 따라 통합·운영하는 학교의 이전 사업
 - 3) 「초·중등교육법」 제2조 각 호에 따른 학교의 통폐합에 따른 신설·이전·개축 사업
 - 나. ~ 사. (생략)
- ② (생략)

원이 26.3명으로 중학교 적정 학급당 학생수(25명)를 초과할 것으로 예측되며, 향후 고덕강일3지구 12단지가 개발될 경우에는 인근 강명중(24.5명) 및 강빛중(24.7명)도 적정 학급당 학생수를 초과할 가능성이 있는바,

서울시교육청은 고덕강일3지구 개발에 따른 학생수 추이를 보다 면밀히 분석하여 강현중 신설에 대해서도 보다 심도있는 검토가 이루어질 수 있도록 노력해야 할 것입니다.

- 참고로 서울시교육청은 서울주택공사에서 추진 중인 고덕강일3지구의 12단지 개발계획이 미확정됨에 따라 강현초·강현중 설립 추진이 어려우며 현재 고덕강일3지구내 초·중학생은 인근 학교로 분산배치가 가능하므로, 향후 12단지 개발 여부에 따라 소규모학교 설립 등 다양한 방안을 모색하겠다는 입장입니다(대외협력담당관-4289, 2023.6.8.)

V. 질의 및 답변 요지 : 없음

VI. 토론요지 : 없음

VII. 심사결과 : 채택하여 본회의에 부의하기로 의결

VIII. 소수의견 요지 : 없음

IX. 기타 필요한 사항 : 없음

X. 의견서 : 별첨

[별첨]

의견서

□ 청원명 : 고덕강일3지구 강현초등학교 및 강현중학교 신설에 관한 청원

□ 처리하여야 할 기관 : 서울특별시교육감(교육행정국)

□ 채택 의견

- 동 청원은 고덕강일3지구내 주민들이 학생들의 교통안전과 교육활동 보호를 위해 지구 내 학교부지에 강현초와 강현중을 당초 교육청의 배치계획대로 신설해줄 것을 요청하는 것임.
- 현재 고덕강일3지구내 초등학생들은 강현초 및 강현중이 설립되지 않은 관계로 약 1.5km 거리(4~5차선 교차로의 3개소 횡단보도 보행)의 강술초등학교(이하 ‘강술초’)까지 통학버스로 등·하교를 하고 있고, 중학생들도 강동송파 2학군의 강빛중학교(2.6km), 강동중학교(1.5km) 등으로 분산 배치되어 원거리 통학을 하고 있음.
- 더욱이 2024년 2월에는 지구내 10단지에 593세대가 추가 입주할 예정이며, 입주 완료 시 초등학생은 186명, 중학생은 97명이 더 증가될 예정인바, 동 청원은 취지면에서 타당한 측면이 있음.
- 특히 현재 고덕강일3지구에 강현초가 신설되지 않을 경우 학생들이 분산 배치되는 강술초는 현행 학급수 기준으로 2024년부터 과밀학급(급당 인원 29.3명)이 될 것으로 예상되며,

강현중의 경우에는 현재 인근 중학교(강동중, 강명중, 강빛중)의 분

산배치는 가능하나 고덕강일3지구의 추가 개발이 이루어질 경우 인근 중학교의 급당 인원도 적정 급당 인원(25명)을 초과할 우려가 있는바, 교육청의 적극적인 검토 및 대책 마련이 필요함.

- 이에 교육위원회에서는 동 청원을 채택하여 본회의에 부의하기로 결정함.

청 원 요 지 서

| | | | |
|--|----------------------------------|--------------|--------------|
| 접수번호 | 11 | 접수연월일 | 2023. 5. 24. |
| 청원인 | 주소 | 서울시 강동구 고덕로 | |
| | 성명 | 성제녕 외 1,003명 | |
| 소개의원 | 박춘선 | 소속위원회 | 환경수자원 |
| 건명 | 고덕강일3지구 강현초등학교 및 강현중학교 신설에 관한 청원 | | |
| 소관위원회 | 교육 | | |
| <p>○ 고덕강일3지구 3,177세대 주민 학령기 자녀들의 안전한 등하교 및 원활한 방과후 활동을 통한 학습권 보장을 위해 강현초 및 강현중 학교 신설 청원</p> <ul style="list-style-type: none"> - 고덕강일3지구는 6개 단지, 공동주택 3,790세대(현재 3,177세대 입주 및 입주예정)로 구성, 3지구 내에 강현초·중 부지가 있음 - 동 지구 주민들은 강현초·중 신설을 지속적으로 강동송파교육지원청에 요구하였으나, 학령기 학생이 부족하다는 이유로 학교 신설이 이루어지지 않고 있으며, 따라서 동 주민 자녀들은 약 1.5km 떨어진 강슬초등학교(강동구 고덕로 97길 80)로 교통사고를 감수하고 보행 또는 셔틀버스 통학을 하고 있는 실정임 - 이에 따라 동 지구 주민 학령기 자녀들의 안전한 등하교 및 원활한 방과후 활동을 통한 학습권 보장을 위해 고덕강일3지구 내 강현초·강현중 학교 신설을 청원함 | | | |