

# 심사보고서

의안 번호	3239
----------	------

2022년 6월 21일  
예산결산특별위원회

## I. 심사경과

1. 제출일자 : 2022. 5. 24.
2. 제안자 : 서울특별시교육감
3. 회부일자 : 2022. 5. 27.
4. 상정일자 : 제308회 서울특별시의회 정례회
  - 예산결산특별위원회 제1차 회의(2022. 6. 17.)
    - 안건상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변, 승인

## Ⅱ. 제안설명의 요지 (교육행정국장 김필곤)

### 1. 제안이유

- 서울특별시교육비특별회계의 모든 재정활동 결과를 확정적 계수로 표시하여 예산집행의 적정성을 검토하고 추후 재정계획의 수립이나 예산편성의 합리화를 도모하기 위하여 2021회계연도 서울특별시교육청 결산서를 작성하였으며, 서울특별시의회 승인을 받고자 함

### 2. 주요내용

#### 가. 결산 총괄

- 2021회계연도 서울시교육청 교육비특별회계 예산현액은 전년도 이월금 3,472억원을 포함하여 12조 1,624억원임
  - 세입결산액은 예산현액의 100.3%인 12조 2,024억원으로 전년대비 9,213억원(8.2%)이 증가함
  - 세출결산액은 예산현액의 94.1%인 11조 4,450억원으로 전년대비 8,374억원(7.9%) 증가함
  - 세계잉여금은 7,574억원이며, 다음연도 이월사업비 2,961억원 등을 제외한 순세계잉여금은 4,582억원으로, 전년대비 1,319억원(40.4%) 증가함

## 나. 세입결산

- 세입 결산액은 세입징수결정액 12조 2,168억원 대비 99.9%인 12조 2,024억원이고, 미수납액은 143억원이며, 불납결손액은 1억 4천만원임
- 세입재원의 구성비율은  
교육부 및 서울시로부터의 이전수입이 92.8%,  
이월금 2.8%, 순세계잉여금 2.7%, 수업료 수입 등 자체수입이 1.7%로,  
교육청 전체 예산 중 90% 이상 이전수입에 의존하는  
열악한 세입구조를 가지고 있음

## 다. 세출결산

- 세출 결산액은 11조 4,450억원이고,  
다음연도 이월액은 2,961억원이며, 집행잔액은 4,183억원임
- 정책 사업별 결산액은
  - 유아 및 초·중등교육 부문이 10조 7,089억원,
  - 평생·직업교육 부문이 314억원,
  - 교육일반 부문이 6,126억원임
- 세출 성질별 결산액은
  - 인건비와 전출금 등 지출이 8조 4,620억원,
  - 이전지출은 1조 2,485억원으로 10.9%,
  - 상환지출에 3,985억원으로 3.5%,
  - 예비비 및 기타 등이 922억원으로 0.8%임
- 집행잔액은 인건비 319억원, 물건비 243억원, 이전지출 1,060억원,  
자산취득 618억원, 상환지출 2억원, 전출금 등 1,822억원,

예비비 및 기타 77억원, 내부거래 41억원으로  
예산현액대비 3.4%인 4,183억원이 미집행됨

- 집행잔액 원인별 내역은 보조금 대응투자 정산잔액 512억원,  
계획변경, 낙찰차액 등 집행잔액이 3,671억원임

## **라. 예산 이용·전용 및 이체**

- 예산 이용내역은 없으며,
- 예산 전용은 134억원으로 코로나19 확산에 따른 시험장 운영경비 증가로  
인한 전용 외 48건을 전용하였고
- 예산 이체는 8억원으로, 2021.3.1. 서울평생교육정보센터 업무이관 관련  
이체 외 5건을 이체함

## **마. 다음연도 이월액**

- 다음연도 이월액은 41개 사업에 2,961억원으로,  
명시이월액은 724억원이며, 사고이월액은 2,237억원임

## **바. 공유재산 및 물품**

- 2021회계연도말 공유재산 총액은 31조 6,646억원으로,  
전년도말 대비 3,362억원이 증가하였고,
- 보유 정수물품 총액은 834억원으로, 전년도말 대비 68억원이 감소함

## 사. 채권 및 채무의 결산

- 채권 총액은 2021년도말 현재 2,156억원으로, 2020년도말 대비 191억원이 감소하였고,
- 채무 총액은 지방교육채 전액 상환으로 2021년도 말 현재 0원임

## 아. 재무제표

- 재정상태표의
  - 자산은 2020년도 대비 9,322억원이 증가된 16조 8,376억원이고,
  - 부채는 3,976억원이 감소된 6,138억원이며,
  - 순자산은 1조3,298억원이 증가한 16조 2,238억원이고,
- 재정운영표의
  - 수익은 2020년도 대비 1조2,947억원 증가된 12조 905억원이며,
  - 비용은 3,886억원 증가된 10조 7,608억원으로,
  - 운영차액은 1조 3,298억원임

## 자. 성과보고서

- 성과계획서 상의 89개 성과지표 중 76개 지표가 목표 달성되어 전년 대비 2.8% 증가된 85.4%의 달성률을 거두었음

## 차. 성인지 결산서

- 성인지사업 33개의 지표 중 19개 지표의 목표가 달성되어, 목표 달성률은 2020년도 대비 15.9% 감소함

### Ⅲ. 전문위원 검토보고 요지 (수석전문위원 엄지운)

#### 1. 제안경위

- 「2021회계연도 서울특별시교육청 결산 승인안」은 서울특별시교육감이 2022년 5월 24일 제출한 것으로 소관 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부되었음

#### 2. 2020회계연도 결산 개요

- '21회계연도 교육비특별회계 최종예산액은 11조 8,152억 9,200만원으로 직전회계연도(10조 7,684억 3,800만원) 보다 9.7%, 1조 468억 5,400만원 증가한 것임
  - 최종예산액 11조 8,152억 9,200만원은 당초 본예산(9조 7,419억 9,300만원), 간주처리분(2,316억 6,100만원), 추가경정예산증액조정분(1조 8,416억 3,700만원)을 합한 것이며,
  - 최종예산액과 직전회계연도 이월액(3,471억 5,400만원)을 합한 '21회계연도 예산현액은 직전회계연도(11조 2,558억 7,900만원) 보다 8.0% (9,065억 6,700만원) 증가한 12조 1,624억 4,700만원임
- 세입결산액은 직전회계연도(11조 2,810억 8,300만원) 보다 8.1%, 9,213억 1,200만원 증가한 12조 2,023억 9,600만원이며
- 세출결산액은 직전회계연도(10조 6,076억 1,900만원) 보다 7.8%, 8,373억 8,200만원 증가한 11조 4,450억 200만원임
- 세입결산액에서 세출결산액을 차감한 결산상 잉여금은 직전회계연도

(6,734억 6,300만원) 보다 12.4%, 839억 3,000만원 증가한  
7,573억 9,400만원임

〈표 2-1〉 세입·세출결산 총괄 현황

(단위 : 백만원, %)

회계연도	예산현액	세입결산액 (A)	세출결산액 (B)	결산상잉여금 (A-B)	결산상잉여금 세부내역
2021	12,162,447  (2021최종) 11,815,292 (2020이월) 347,154	12,202,396 (100.3)	11,445,002 (94.1)	757,394 (6.2)	채 무 상 환 - 명 시 이 월 72,448 사 고 이 월 223,676 계 속 비 - 보조금반납액 3,060 순세계잉여금 458,208

※ ( )는 예산현액 대비 비율임

### 3. 세입결산

#### (1) 세입결산 총괄

- 세입은 한 회계연도의 모든 수입을 의미하는 것으로 서울특별시교육비특별회계 세입은 재원구분에 따라 이전수입, 자체수입, 지방교육채 및 이월금 등으로 구성됨
- '21회계연도 세입결산액(실제 수납액)은 12조 2,023억 9,600만원으로 예산현액(12조 1,624억 4,700만원) 대비 399억 4,800만원 초과 수납된 것이나 징수결정액(12조 2,167억 9,700만원) 대비 △144억원 부족 수납된 바,

〈표 3-1〉 세입결산 총괄

(단위 : 백만원)

예산현액 (A)	징수결정액 (B)	실제수납액 (C)	예산현액대비 수납액(C-A)	징수결정대비 수납액(C-B)
12,162,447	12,216,797	12,202,396	39,948	△14,400

- 징수결정액(12조 2,167억 9,700만원) 중 142억 6,100만원이 미수납되고, 1억 3,900만원이 불납결손되어 12조 2,023억 9,600만원이 실제수납된 것으로 제출됨

〈표 3-2〉 세입결산 중 미수납 현황(2021~2019)

(단위 : 백만원, %)

회계연도	징수결정액	실제수납액	불납결손액	미수납액	징수결정액대비 수납액비율	징수결정액대비 미수납액비율
2021	12,216,797	12,202,396	139	14,261	99.8	0.1
2020	11,295,434	11,281,083	110	14,239	99.8	0.1
2019	11,849,791	11,836,594	229	12,966	99.8	0.1

- 자원별 세입결산액은 이전수입 92.7%, 이월금 5.5%, 자체수입 1.7% 순으로 구성됨

〈표 3-3〉 자원별 세입결산 현황

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	결산액	
			금액(C)	구성비 <sup>주1)</sup>
합계	12,162,447	12,216,797	12,202,396	100.0
이전수입	11,366,885	11,320,594	11,320,594	92.7
전년도 이월금	673,463	673,463	673,463	5.5
자체수입	122,098	222,738	208,338	1.7

※ 주1) 세입결산액(12조 2,023억 9,600만원)에 대한 구성비

(2) **이전수입**

- **이전수입**은 의존재원으로서 중앙정부이전수입, 지방자치단체이전수입, 기타 이전수입으로 구성되며, 지방세에 대한 징수권이 없는 지방교육재정의 특성상 이전수입이 주된 세입원임
- '21회계연도 **이전수입** 결산액은 세입결산액의 92.7%, 11조 3,205억 9,400만원으로 예산현액(11조 3,668억 8,500만원) 보다 △462억 9,000만원 감수납된 바,
  - ①**중앙정부이전수입**은 특별교부금, 국고보조금 및 유아교육지원특별회계 전입금 감액교부에 따라 예산현액 보다 △256억 1,200만원 감수납되고,
  - ②**지방자치단체이전수입**은 담배소비세전입금 및 지방교육재정교부금보전금 감액교부 등에 따라 예산현액 보다 △205억 5,700만원이 감수납되었으며,
  - ③**기타이전수입**은 민간이전수입 2억 1,100만원 증가, 자치단체간이전수입 △3억 3,200만원 감소 등의 사유로 예산현액보다 △1억 2,000만원 감수납된 것임

〈표 3-4〉 이전수입 결산 현황

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	결산(수납)액		예산현액대비	
			금액(C)	구성비 <sup>주1)</sup>	증감액 (C-A)	수납률 (C/A)
합계	11,366,885	11,320,594	11,320,594	92.7	△46,290	99.5
중앙정부이전수입	6,822,334	6,796,721	6,796,721	55.7	△25,612	99.6
지방자치단체이전수입	4,524,728	4,504,170	4,504,170	36.9	△20,557	99.5
기타이전수입	19,822	19,701	19,701	0.1	△120	99.3

※ 주1) 세입결산액(12조 2,023억 9,600만원)에 대한 구성비

## ① 중앙정부이전수입

- 중앙정부이전수입은 관련 법령에 따라 전입되는 지방교육재정교부금(보통교부금, 특별교부금, 증액교부금)과 국고보조금 및 특별회계전입금으로 구성됨
- '21회계연도 세입결산 결과 중앙정부이전수입은 6조 7,967억 2,100만원으로 세입결산액의 55.7%를 차지하고 있으며, 징수결정액 전액이 수납된 것이나 당초 계획한 예산액(6조 8,223억 3,400만원) 보다 △256억 1,200만원 감수납된 것임

〈표 3-5〉 중앙정부이전수입 결산 현황

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	결산(수납)액		예산현액대비	
			금액(C)	구성비 <sup>주1)</sup>	증감액 (C-A)	수납률 (C/A)
합계	6,822,334	6,796,721	6,796,721	55.7	△25,612	99.6
지방교육재정교부금	6,186,406	6,172,593	6,172,593	50.5	△13,812	99.7
보통교부금	5,787,747	5,788,156	5,788,156	47.4	409	100.0
특별교부금	221,949	207,726	207,726	1.7	△14,222	93.5
증액교부금	176,710	176,710	176,710	1.4	0	100.0
국고보조금	60,849	60,050	60,050	0.4	△799	98.6
특별회계전입금	575,077	564,077	564,077	4.6	△11,000	98.0

※ 주1) 세입결산액(12조 2,023억 9,600만원)에 대한 구성비

- 지방교육재정교부금중 보통교부금은 5조 7,881억 5,600만원이 수납된 것으로 예산현액(5조 7,877억 4,700만원) 보다 4억 900만원 초과 수납된 것으로 제출됨
  - 보통교부금은 교육부에서 확정 교부액(4조 9,643억 8,400만원)과 정산분(844억 300만원)이 교부됨에 따라 '21년도 본예산과 '21년 7월, 제1회 추가경정예산을 통해 5조 487억 8,800만원을 세입예산에 반영하고,

- 지난 '21년 7월, 정부의 추가경정예산 편성에 따라 보통교부금 7,389억 5,800만원이 추가교부됨에 따라, '21년 9월, 제2회 추가경정예산을 통해 보통교부금 세입예산을 7,389억 5,800만원 증액한 5조 7,877억 4,700만원으로 의결한 바 있음
- 그러나, 교육부로부터 '21년 3월, “2021년 온라인 콘텐츠 활용 교과서 시범사업”으로 국고보조금이 교부되었으나 특별교부금인 “취약계층 학생 에듀테크 콘텐츠 지원사업”으로 오인하여 세입과목을 국고보조금이 아닌 보통교부금으로 부적정하게 선택함으로써, 보통교부금의 예산현액(5조 7,877억 4,700만원) 보다 4억 900만원 초과 수납처리된 것으로 확인됨
  - 세입예산을 수납함에 있어 부적정하게 처리한 사실이 있다면, 관련 기준에 따라 '21회계연도 내 징수내역 및 세입과목을 경정할 기회가 충분히 있었음에도 적정 과목으로 수정하지 않은 것은 세입 관리에 주의하지 않은 결과일 수 밖에 없어 관련부서에 대한 주의가 필요할 것으로 사료됨
- **지방교육재정교부금중 특별교부금**은 예산현액(2,219억 4,900만원) 대비 △142억 2,200만원이 부족 수납된 것으로 특별교부금 집행정산에 따른 감교부액으로 확인됨
- **지방교육재정교부금중 증액교부금**은 관련 법령에 따라 교육부에서 지방교육 재정상 부득이한 수요가 있는 경우 보통교부금과 특별교부금 외에 별도로 교부하는 재원으로 '21년도 고등학교 무상교육 소요경비중 국고부담분을 교부한 것으로써, '21년도 본예산을 통하여 확정된 세입예산액 1,767억 1,000만원 전액이 전입된 것으로 확인됨
- **국고보조금**은 2개 국고보조금 사업에 대해 예산현액(608억 4,900만원) 보다 △7억 9,900만원 부족 수납된 것으로 확인되는 바,
  - “2021년 온라인 콘텐츠 활용 교과서 시범사업”(국고보조금)을 보통교부금으로 잘못 징수함에 따라 △4억 900만원이 부족 수납된 것으로 확인됨

- 아울러, '21년 2월, 환경부로부터 “환경교육체험관(에코스쿨) 조성사업”에 국고보조금 13억원이 교부결정되어 9억 1,000만원을 교부받은 바, 공동타당성조사 등 추진일정 변경으로 연도 내 설계비 및 시설비 집행이 불가함에 따라, 당초 교부결정액 중 미교부된 3억 9,000만원이 불용 결정되어 △3억 9,000만원 부족 수납이 발생한 것임
- **특별회계전입금**은 누리과정 지원을 위해 정부의 유아교육지원특별회계에서 교부되는 전입금으로, 당초 교육부의 교부 확정통보(5,750억 7,700만원)에 따라 '21년 7월, 제1회 추가경정예산을 통하여 증액편성하였으나, 예산현액(5,750억 7,700만원) 대비 △110억원 부족 수납된 것으로,
  - '21년 9월, 교육부가 유아교육비 보육료 지원사업의 집행현황을 반영하여 어린이집 보육료 △110억원을 감액하는 것으로 변경통보하여, 기정예산을 경정할 필요가 있었으나 '21년 9월 이후 추가적인 추경편성이 없어 세입 예산액을 감액조정하는데 물리적 한계가 있었을 것으로 사료됨

## ② 지방자치단체이전수입

- 지방자치단체이전수입은 관련 법령에 따라 지방자치단체 일반회계로부터 전입되는 법정이전수입과 비법정이전수입으로 구성되는 바,
- '21회계연도 지방자치단체이전수입 결산액은 4조 5,041억 7,000만원으로 예산현액(4조 5,247억 2,800만원) 보다 △0.5%, △205억 5,700만원 감수납된 것임

〈표 3-6〉 지방자치단체이전수입 결산 현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	결산(수납)액		예산현액대비	
				금액(C)	구성비 <sup>주1)</sup>	증감액 (C-A)	수납률 (C/A)
합	계	4,524,728	4,504,170	4,504,170	36.9	△20,557	99.5
	법정이전수입	4,156,493	4,137,622	4,137,622	33.9	△18,870	99.5
	지방교육세	1,968,541	1,968,541	1,968,541	16.1	-	100.0
	담배소비세	279,450	261,753	261,753	2.1	△17,696	93.6
	시도세	1,772,210	1,772,210	1,772,210	14.5	-	100.0
	학교용지일반회계부담금	7,386	7,385	7,385	0.1	△1	99.9
	지방교육재정교부금보전금	104,167	102,993	102,993	0.8	△1,173	98.8
	교육급여보조금	8,171	8,171	8,171	0.1	-	100.0
	무상교육경비전입금	16,566	16,566	16,566	0.1	-	100.0
	비법정이전수입	368,235	366,547	366,547	3.0	△1,687	99.5
	광역자치단체전입금	236,119	234,694	234,694	1.9	△1,424	99.4
	기초자치단체전입금	132,115	131,853	131,853	1.0	△262	99.8

※ 주1) 세입결산액(12조 2,023억 9,600만원)에 대한 구성비

- 법정이전수입의 경우, 결산액은 4조 1,376억 2,200만원으로 예산현액(4조 1,564억 9,300만원) 보다 △188억 7,000만원이 부족 수납된 바,
- 담배소비세전입금이 당초 서울시의 내시액(2,794억 5,000만원) 보다 △176억 9,600만원 감액교부된 것으로 확인되며

- 지방교육재정교부금보전금도 당초 교육부의 내시액(1,041억 6,700만원)보다 △11억 7,300만원 감액교부된 것으로 확인됨

○ 서울시는 담배소비세전입금을 포함하여 '21회계연도 결산결과 발생한 법정 전출금 미정산분 8,224억 700만원을 관련 조례에 따라 서울시교육청으로 추가 전출할 것으로 판단됨

〈표 3-7〉 2021회계연도 서울시 법정전입금 미전입현황

(단위 : 백만원)

구분	예산 편성액 (A)	실 전 입 금 (B)	서울시 세입결산액 (C)	미 전 입 액 (B-C)
합 계	4,020,201	4,002,505	4,824,913	△822,407
지방교육세전입금	1,968,541	1,968,541	2,227,121	△258,579
담배소비세전입금	279,450	261,753	285,766	△24,012
시 세 전 입 금	1,772,210	1,772,210	2,312,025	△539,814

○ 아울러, **비법정이전수입**은 예산현액(3,682억 3,500만원)보다 △16억 8,700만원 감수납된 것인 바,

- 지난 '21년 12월, '20학년도 학교 시설 개방실적에 따라 인센티브 및 시설보수비를 지원하고자 하였으나, 코로나 19로 인해 개방실적이 저조하여 시설보수비 지원금액(10억 4,200만원)이 당초 예산편성액(21억원)보다 △10억 5,800만원 감액교부된 것으로 확인되는 바,

- 당초 예산액에 대한 감액조정이 필요하였을 것이나 회계연도 종료에 임박한 '21년 12월 교부금액이 확정됨에 따라 추가경정예산을 통하여 세입예산액을 감액조정하는데 물리적 한계가 있었을 것으로 판단됨

- 따라서 향후 정산분이 없는 이전수입의 경우, 실제 교부액만큼 예산에 반영하여 이른바 '교부되지 않을 감수납' 사례를 최소화시키고 결산 시 예산액과 실제 수납액 차이 또한 최소화 되도록 노력할 필요가 있음

### ③ 기타이전수입

○ 기타이전수입의 '21회계연도 결산액은 197억 100만원으로 예산현액(198억 2,200만원) 대비 △0.6%, △1억 2,000만원이 감수납된 것인 바,

〈표 3-8〉 기타이전수입 결산 현황

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액 ( A )	징수결정액 ( B )	결산 ( 수납 ) 액		예산현액대비	
			금액(C)	구성비 <sup>주1)</sup>	증감 (C-A)	수납률 (C/A)
합계	19,822	19,701	19,701	0.1	△120	99.3
민간이전수입	15,134	15,345	15,345	0.1	211	101.4
자치단체간이전수입	4,688	4,355	4,355	0.0	△332	92.9

※ 주1) 세입결산액(12조 2,023억 9,600만원)에 대한 구성비

- 기타이전수입중 민간이전수입은 학교시설확충사업 추진과 관련하여 사업시행사로부터 기부채납금이 16억 9,900만원 전입됨에 따라 예산현액(151억 3,400만원) 대비 1.4%, 2억 1,100만원이 초과수납된 것으로 확인됨

〈표 3-9〉 기타이전수입 중 민간이전수입 현황

(단위 : 백만원)

교부사업명	수납액	교부기관
합계	15,345	
'22년 대학수학능력시험 시행경비	7,373	한국교육과정평가원
금고협력사업출연금	2,794	농협은행 서울시교육청지점
병설유치원신·증설지원금	2,770	국민은행
학교시설확충비용기부채납금	1,699	주택재개발정비사업조합 외
기타민간이전수입	709	국가평생교육진흥원 외

- **기타이전수입중 자치단체간이전수입**은 예산현액(46억 8,800만원) 대비 △7.0%, △3억 3,200만원이 감수납된 것으로, ①‘전국연합학력평가 시·도 교육청 분담금’이 예산액(36억 7,600만원) 보다 △1억 7,600만원 부족 수납되고, ②‘노동인권프로그램 개발 시·도교육청 분담금’ 예산 전액(1억 3,500만원)이 수납되지 않은 것으로 확인되나,
  - ‘노동인권프로그램 개발 시·도교육청 분담금’은 자치단체간이전수입으로 징수하여야 함에도 특별교부금으로 잘못 징수하여, 실제 시·도교육청으로부터 분담금이 수납되었음에도 결산상으로 지방자치단체간이전수입이 예산현액 대비 감수납된 것으로 나타나 결산자료에 오류를 발생시키고 있는 것으로 판단됨
  - “2021년 온라인 콘텐츠 활용 교과서 시범사업”(국고보조금)을 보통교부금으로 잘못 징수하여 세입과목오류가 발생한 건에 이어 동일 사례가 반복적으로 나타나는 것은 세입담당부서가 세입업무에 대한 기본적인 지식조차 숙지하지 못하고 있음은 물론 세입관리에 소홀함을 스스로 인정한 결과로 사료되며, 향후 서울시교육청은 세입관리에 주의하여 추가적인 결산상의 오류가 발생되지 않도록 개선이 필요할 것으로 판단됨

〈표 3-10〉 기타이전수입 중 자치단체간이전수입 현황

(단위 : 백만원)

교 부 사 업 명		수 납 액	교 부 기 관
합 계		4,355	
	고등학교 전국연합학력평가 분담금	3,499	타시도교육청
	교육환경정보시스템 통합 및 클라우드 이 전 사 업 분 담 금	427	타시도교육청
	학생감염병예방종합지원체계강화 분담금	410	타시도교육청
	기 타 자 치 단 체 간 이 전 수 입	18	제주특별자치도교육청 외

### (3) 자체수입

#### ① 수납액 관련

- 자체수입은 관련 조례에 따라 정한 입학금 및 수업료와 그 밖에 행정활동수입, 자산수입, 이자수입 등 시·도교육청이 공공서비스활동을 통하여 자체적으로 징수하는 수입임
- '21회계연도 자체수입 결산액은 2,083억 3,800만원으로 예산현액(1,220억 9,800만원) 보다 70.6%, 862억 3,900만원 증가된 것이나, 징수결정액(2,227억 3,800만원) 대비 △6.4%, △144억원이 부족 수납된 것임

〈표 3-11〉 자체수입 결산현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	예산현액 ( A )	징수 결정액 ( B )	수납액		불납결손액		미수납액 ( E )
				금액 ( C )	비율 (C/B)	금액 ( D )	비율 (D/B)	
합	계	122,098	222,738	208,338	93.5	139	0.1	14,261
교수-학습 활동수입	소계	1,275	826	764	92.5	45	5.5	15
	기본적교육 수입 (입학금 및 수업료)	348	216	154	71.6	45	21.0	15
	선택적교육 수입 (평생학습수입 등)	927	609	609	100	-	-	-
행정활동수입	사용료 및 수수료	4,736	3,192	3,171	99.3	-	-	20
자산수입	소계	6,801	3,011	2,829	93.9	-	-	181
	자산임대수입	456	585	553	94.5	-	-	32
	자산매각대	6,345	2,425	2,276	93.8	-	-	149
금융자산수입	소계	19,190	19,197	19,197	100	-	-	-
	융자금원금회수	18,840	18,840	18,840	100	-	-	-
	보증금회수	350	356	356	100	-	-	-

(단위 : 백만원, %)

구	분	예산현액 ( A )	징 수 결 정 액 ( B )	수 납 액		불 납 결 손 액		미수납액 ( E )
				금 액 ( C )	비 율 (C/B)	금 액 ( D )	비 율 (D/B)	
이자수입	이 자 수 입	7,693	6,265	6,265	100	-	-	-
기타수입	소 계	82,400	190,247	176,109	92.5	93	0.1	14,043
	제 재 금 수 입	767	1,096	577	52.6	-	-	519
	기 타 수 입	81,064	175,284	175,192	99.9	-	-	91
	과 년 도 수 입	569	13,866	340	2.4	93	0.6	13,433

○ '21회계연도의 자체수입 결산액은 2,083억 3,800만원으로 직전회계연도 (2,247억 1,900만원) 보다 △163억 8,100만원 감소된 바,

〈표 3-12〉 2021~2020회계연도 자체수입 수납액 비교

(단위 : 백만원, %)

회 계 연 도		2021 회 계 연 도			2020 회 계 연 도			증 감 수 납 액 ( B - D )
		징 수 결 정 액 ( A )	수 납 액 ( B )	비율① ( B/A )	징 수 결 정 액 ( C )	수 납 액 ( D )	비율② ( D/C )	
합	계	222,738	208,338	93.5	239,070	224,719	94.0	△16,381
교수·학습 활 동 수 입	소 계	826	764	92.5	102,619	102,430	99.8	△101,665
	기본적교육수입 (입학금및수업료)	216	154	71.6	102,317	102,128	99.8	△101,973
	선택적교육수입 (평생학습수입 등)	609	609	100	301	301	100.0	307
행정활동수입	사용료 및 수수료	3,192	3,171	99.3	2,874	2,841	98.8	329
자 산 수 입	소 계	3,011	2,829	93.9	12,616	10,782	85.4	△7,953
	자 산 임 대 수 입	585	553	94.5	556	519	93.3	33
	자 산 매 각 대	2,425	2,276	93.8	12,059	10,263	85.1	△7,987

(단위 : 백만원, %)

회 계 연 도		2021 회 계 연 도			2020 회 계 연 도			증 감 수 납 액 (B - D)
		징 수 결 정 액 (A)	수 납 액 (B)	비율① (B/A)	징 수 결 정 액 (C)	수 납 액 (D)	비율② (D/C)	
금융 자산 수 회	소 계	19,197	19,197	100	32,612	32,612	100.0	△13,415
	융자금원금회수	18,840	18,840	100	32,596	32,596	100.0	△13,755
	보증금회수	356	356	100	16	16	100.0	339
이자수입	이 자 수 입	6,265	6,265	100	13,910	13,910	100.0	△7,645
기타수입	소 계	190,247	176,109	92.5	74,436	62,140	83.4	113,968
	제 재 금 수 입	1,096	577	52.6	1,515	1,118	73.7	△540
	기 타 수 입	175,284	175,192	99.9	60,580	60,457	99.8	114,734
	과 년 도 수 입	13,866	340	2.4	12,340	565	4.5	△225

- 자체수입중 **교수·학습활동수입**은 직전회계연도에는 1,024억 3,000만원이 수납되었으나 '21회계연도에는 7억 6,400만원이 수납됨에 따라 직전회계연도 대비 △99.2%, △1,016억 6,500만원이 감수납된 것으로 제출됨

- 지난 '20회계연도에는 관련 법령에 따라 고등학교 2~3학년 대상으로 무상교육을 실시하며 각 학교로 수업료 등 무상교육비를 학교회계로 지원(교육비특별회계→학교회계)하고, 일선 학교는 지원받은 무상교육비 중 입학금 및 수업료를 교육비특별회계로 다시 세입조치(학교회계→교육비특별회계)하는 방식이었으나,
- '21회계연도는 고등학교 전학년을 대상으로 무상교육이 전면 실시됨에 따라 불필요한 회계절차를 생략함으로써, 입학금 및 수업료 수입이 직전 회계연도에 비해 △1,019억 7,300만원 감소한 것으로 확인됨

〈표 3-13〉 최근 5년간 입학금 및 수업료 결산 현황

(단위 : 백만원, 명, %)

회 계 연 도		2021	2020	2019	2018	2017
입학금 및 수업료	금 액	154	102,129	99,867	109,981	120,848
	전년 대비 증감률	△99.8	2.2	△9.2	△8.9	△6.1
학생수 <sup>주1)</sup>	인 원	16,724	93,644	97,052	105,094	114,008
	전년 대비 증감률	△82.1	△3.5	△7.6	△7.8	△5.6

※ 주1) 서울교육통계(매년 4. 1) 기준 학생수

- 2017 ~ 2020년: 공립 유치원·고등학교·방송통신고등학교 학생 수

- 2021년: 공립 유치원 학생 수 (고등학교·방송통신고등학교는 전면 무상교육으로 제외)

- 자체수입의 1.5%를 차지하는 **행정활동수입**은 각종 사용료 및 수수료 수입으로, 직전회계연도(28억 4,100만원)보다 3억 2,900만원 증가된 31억 7,100만원 수납된 것임
- 자체수입의 1.3%를 차지하는 **자산수입**의 경우, 서부교육지원청 관내 토지매각이 지연됨에 따라 '21년 9월, 제2회 추가경정예산을 통해 △50억 9,000만원 감액한 68억 100만원으로 확정하였으나, 예산현액(68억 100만원)의 41.6%, 28억 2,900만원이 세입처리된 것으로 확인됨
- 자체수입의 9.2%를 차지하는 **금융자산회수**는 대여학자금 부담금 잉여금 반환에 따른 융자금원금회수 188억 4,000만원과 서울교육노조 사무실 임차보증금(1건) 및 전화 보증금 회수(4건)으로 3억 5,600만원이 세입처리된 것으로 확인되나,
  - 관련 기준에 따르면 무체재산에 포함된 전신전화 보증금에 대한 회수분은 “자산매각대-무형자산매각”으로 구분하도록 정하고 있음에도, 부적정한 세입과목으로 수납처리한 것은 주의가 필요한 사안으로 판단됨
- 자체수입의 3.0%를 차지하는 **이자수입**은 직전회계연도(139억 1,100만원)보다 △54.9%, △76억 4,600만원이 감소한 62억 6,500만원으로, '21년도 저금리 기조에 따라 이자수입이 감소한 것으로 판단됨

〈표 3-14〉 예금 이자수입 현황(2021~2019)

(단위 : 백만원, %)

회 계 연 도	합 계 ( ① + ② )		정 기 예 금 ①		기 타 예 금 ②	
	일 평 균 잔 액	총예금이자 (A = B + C)	일 평 균 잔 액	정기예금이자 (B)	일 평 균 잔 액	기타예금이자 (C)
2021	961,071	6,265 (100.0)	592,438	3,822 (61.0)	368,633	2,442 (38.9)
2020	831,241	13,910 (100.0)	574,234	13,216 (95.0)	257,006	693 (4.9)
2019	1,315,284	14,975 (100.0)	1,084,602	12,345 (82.4)	230,681	2,629 (17.5)

※ ( )는 총예금이자에 대한 비율임

- 자체수입의 84.5%를 차지하는 **기타수입**은 학교회계전출금 목적사업비 반납금 등 타 과목의 수입에 속하지 않는 수입으로 예산현액(824억원) 보다 113.7%, 937억 800만원 초과한 1,761억 900만원이 수납된 것으로,
  - '21년도 본예산을 통해 기타수입에 대한 세입예산을 524억원으로 편성하였으나, 과년도 목적사업비 집행잔액 반납금 등이 증가하여 '21년 7월, 제1회 추가경정예산을 통해 300억원 증액한 824억원으로 확정된 것이나,
  - 이미 '21년 3월, 기타수입 징수결정액(1,426억 7,100만원)이 본예산액(524억원) 대비 172.2%, 902억 7,100만원 초과된 것으로 확인됨
  - 서울시교육청이 세입결손 방지를 위해 세입예산을 보수적으로 추계할 것으로 사료되나, 추가경정예산 편성 당시 이미 세입예산을 초과한 징수결정사례가 있음에도 적정 조치를 하지 않은 것은 관련 법령에 따른 예산총계주의 원칙을 위반한 사례로 관련 법령에 따른 시정요구가 필요할 사안으로 판단됨

② 미수납액 및 불납결손액 관련

- '21회계연도 자체수입에 대한 미수납액은 직전회계연도 보다 0.1%, 2,200만원 증가된 142억 6,100만원이 발생한 것으로 제출됨

〈표 3-15〉 자체수입에 대한 미수납액

(단위 : 백만원, %)

회 연 계 도	징 결 정 액 (A)	수 납 액		불 납 결 손 액		미 수 납 액	
		금 액 (B)	비 율 (B/A)	금 액 (C)	비 율 (C/A)	금 액 (D=A-B-C)	비 율 (D/A)
2 0 2 1	222,738	208,338	93.5	139	0.1	14,261	6.4
2 0 2 0	239,070	224,719	94.0	110	0.1	14,239	5.9
전 년 대 비 증 감	△16,331	△16,381	△0.4	28	0.0	22	0.4

〈표 3-16〉 자체수입 미수납액 세부현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	징 수 결 정 액 (A)	수 납 액 (B)	불 납 결 손 액 (C)	미 수 납 액			미 수 납 사 유 (미 수 납 액)
				금 액 (D=ABC)	미 수 납 비 율 (D/A)	구 성 비 율	
합 계	196,176	181,776	139	14,261	7.2	100.0	
입 학 금 및 수 업 료 (자 년 연 도 포 함)	215	153	45	15	7.3	0.1	○고등학교 수업료: 15,371천원 ○유치원 수업료: 368천원 ○유치원 입학금: 5천원
사 용 료 수 입	2,797	2,777	0	20	0.7	0.1	○토지 사용료: 20,338천원 ○시설사용료: 182천원
임 대 료 수 입	585	553	0	32	5.4	0.2	○토지 임대료: 32,026천원
토 지 매 각	2,331	2,181	0	149	6.4	1.0	○공유재산 매각대금: 149,525천원

(단위 : 백만원, %)

구분	징수결정액 (A)	수납액 (B)	불납 결손액 (C)	미수납액			미수납사유 (미수납액)
				금액 (D-ABC)	미수납률 (D/A)	구성비율	
변상금	556	189	0	367	66.0	2.5	○공유재산 변상금: 367,240천원
위약금	189	165	0	23	12.3	0.1	○계약 불이행 등으로 인한 보증금 및 공사 지연배상금: 23,314천원
연체료	137	74	0	63	45.7	0.4	○(공유재산)과태료 증가산금: 2520천원 ○공유재산 연체료: 60,563천원
과태료	212	147	0	65	30.7	0.4	○학원과태료 증가산금: 65,365천원
그외수입	175,284	175,192	0	91	0.1	0.6	○소송비용:33,559천원 ○감사지적회수금:10,114천원 ○집행잔액반납금등:47,972천원
과년도수입	13,866	340	93	13,433	96.8	94.1	○토지매각대금:2,342,819천원 ○(공유재산등)변상금:6,938,334천원 ○(공유재산등)위약금:2,350,703천원 ○부당이득:534,217천원 ○재정결함:758,320천원 ○소송비용 등:508,689천원

※ 전체 자체수입 항목 중 미수납이 발생한 과목에 대한 현황

- 자체수입에 대한 미수납액 발생사유를 채무자징수유예를 포함하여 6개 사유로 구분하면, ①‘기타’가 46억 8,700만원(32.8%), ②‘채무자재력부족’ 39억 5,800만원(27.7%), ③‘재산압류중’이 27억 7,400만원(19.4%), ④‘납부자태만’ 25억 3,700만원(17.7%)의 순으로 확인됨

〈표 3-17〉 자체수입에 대한 미수납액 사유별 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	계	채 무 자 징수유예	채 무 자 거소불명	채 무 자 재력부족	납부자 태 만	재 산 압 류 중	기 타
금 액	14,261	0	302	3,958	2,537	2,774	4,687
구 성 비	100.0	0.0	2.1	27.7	17.7	19.4	32.8

- **과년도수입에 대한 미수납액**은 전체 미수납액의 94.1%, 134억 3,300만원으로, 자체수입이 납부자 태만 및 기타 사유 등으로 장기 미수납 처리되지 않도록 이월된 미수납액을 적극 관리하여 징구조치하는 노력이 필요할 것으로 사료됨

〈표 3-18〉 과년도수입 미수납액 현황(2021~2018)

(단위 : 백만원, %)

구 분	2021	2020	2019	2018
자 체 수 입 미 수 납 액	14,261	14,239	12,966	13,759
과 년 도 수 입 미 수 납 액	13,433 (94.1)	11,775 (82.6)	11,859 (91.4)	12,742 (92.6)

※ ( )는 자체수입 미수납액에 대한 비율임

- 아울러, **불납결손액**은 직전회계연도 보다 25.3%, 2,800만원 증가된 1억 3,900만원이 발생한 것으로, 고등학교 수업료 4,500만원과 학원과태료 등 과년도수입이 9,300만원으로 확인됨
- 직전회계연도에는 **과년도수입에 대한 불납결손액**이 발생하지 않았으나, '21회계연도에는 ①시효완성 4,100만원 ②거소불명 등 기타사유 5,200만원 발생한 것으로 제출된 바,

- 결손처분은 관련 규칙에 따라 시효의 완성, 그 밖의 사유로 인하여 징수결정된 금액을 수납할 수 없는 경우에 적용되어, 결과적으로 납부의무를 소멸시켜 주는 것이므로,
- 시효완성 직전까지 재산조사 등을 실시하여 적극 징구하려는 노력과 함께 결손처분시에는 엄격한 기준을 적용하는 등 결손처분 사례를 최소화할 필요성도 있을 것으로 사료됨

〈표 3-19〉 불납결손 사유

(단위 : 천원, %)

구분	불 납 결 손 액		사 유 별			
	금 액	구성비율	무 재 산	거소불명	시효완성	기 타
계	139,074	100.0	1,750	6,000	83,048	47,276
지난년도 수업료	45,610	32.8	0	0	41,464	4,145
과 수 년 도 입	93,464	67.2	2,750	6,000	41,583	43,130

(4) 지방교육채

- 지방교육채의 경우, 「'21년~'25년 중기서울교육재정계획」에는 동 계획기간동안 지방교육채 발행계획이 없으며, '21년도 세입예산에 미편성함으로써 '21회계연도중 지방교육채는 발행된 바 없음

〈표 3-20〉 지방교육채 발행 현황

(단위 : 백만원)

회 계 연 도	2021	2020	2019	2018	2017	2016	2015
발 행 액	-	-	-	133,440	-	421,065	815,069

(5) 전년도이월금

- '21회계연도 전년도이월금 결산액은 세입결산액(12조 2,023억 9,600만원)의 5.5%, 6,734억 6,300만원으로 '20회계연도 결산 결과에 따라 순세계잉여금 3,263억 900만원과 명시·사고이월액 3,471억 5,400만원을 수납처리한 것임

〈표 3-21〉 전년도이월금 세입결산

(단위 : 백만원,%)

구	분	예 산 현 액 (A)	징수결정액 (B)	결 산 ( 수 납 ) 액		예 산 현 액 대 비	
				금 액 ( C )	구성비 <sup>주1)</sup>	증감(C-A)	수납률(C/A)
합	계	673,463	673,463	673,463	5.5	-	-
	순 세계 잉 여 금	326,309	326,309	326,309	2.7	-	-
	전년도이월사업비	347,154	347,154	347,154	2.8	-	-
	명 시 이 월	64,223	64,223	64,223	0.5	-	-
	사 고 이 월	282,930	282,930	282,931	2.3	-	-

※ 주1) 세입결산액(12조 2,023억 9,600만원)에 대한 구성비

## 4. 세출결산

### (1) 세출결산 총괄

- '21회계연도 최종예산은 11조 8,152억 9,200만원이며, 전년도 이월액 3,471억 5,400만원을 합한 예산현액은 12조 1,624억 4,700만원으로 직전회계연도(11조 2,558억 7,900만원) 보다 8.0%, 9,065억 6,700만원 증가된 것임
- 세출결산 결과 지출액은 11조 4,450억 200만원으로 예산현액 대비 94.1%가 집행되어 직전회계연도(10조 6,076억 1,900만원, 94.2%) 보다 집행률은 0.1%포인트 감소되었으나, 불용액은 4,182억 5,900만원 (3.4%)으로 1,171억 5,400만원 증가되었고 다음연도 이월액은 2,961억 2,500만원(2.4%)으로 △510억 3,000만원 감소된 것으로 제출됨

〈표 4-1〉 세출예산 결산 총괄

(단위 : 백만원, %)

구 분	최종예산 (A)	전 년 도 이 월 액 (B)	예산현액 (C=A+B)	지 출 액		다 음 연 도 이 월 액		보 조 금 반납 예 정 액		불 용 액	
				금 액 (D)	비율 (D/C)	금 액 (E)	비율 (E/C)	금 액 (F)	비율 (F/C)	금 액 (G=F-C-D-E)	비율 (G/C)
2021	11,815,292	347,154	12,162,447	11,445,002	94.1	296,125	2.4	3,060	0.0	418,259	3.4
2020	10,768,438	487,440	11,255,879	10,607,619	94.2	347,154	3.0	0	0.0	301,105	2.7
증감액	1,046,854	△140,286	906,567	837,382	△0.1	△510,029	△0.6	3,060	0.0	117,154	0.7
증감률	9.7	△28.7	8.1	7.9		△14.7		0.0		38.9	

- 부문·정책사업별 세출결산 결과를 검토하면, **유아 및 초중등교육**은 총 지출액(11조 4,450억 200만원)의 93.6%, 10조 7,088억 7,500만원 지출되었고, **평생·직업교육**은 313억 8,600만원(0.3%) 지출되었으며, **교육일반**은 6,125억 5,600만원(5.4%) 지출됨
  
- 주요 정책사업별 직전회계연도 대비 결산결과, 지출액 증가율이 가장 높은 정책사업은 **예비비및기타사업**으로 직전회계연도 대비 137,488.1%, 921억 1,700만원 증가된 것으로 보조금 반납액 등 제지출금 증가 등에 따른 것으로 확인됨
  - **지방채상환및리스료**는 직전회계연도 대비 291.9%, 3,166억 6,000만원 증가된 것으로 ①**지방교육채상환** 3,169억 700만원 증가 ②**민간투자사업상환** 2억 4,700만원 감소 등에 따른 것으로 제출되었고
  
  - **학교교육여건개선시설**은 직전회계연도 대비 49.8%, 4,169억 3,800만원 증가 되고 ①**학교시설교육환경개선** 4,421억 4,700만원 증가 ②**학교시설 증개축** 173억 4,600만원 감소 ③**학교신증설** 78억 6,300만원 감소 등에 따른 것으로 제출되었고
  
  - **기관운영관리**는 직전회계연도 대비 41.5%, 173억 6,900만원 증가된 것으로 ①**본청시설관리** 135억 4,100만원, ②**교육지원청시설관리** 9억 7,400만원 ③**직속기관운영** 9억 3,400만원 증가 등에 따른 것으로 제출되었음

〈표 4-2〉 부문·정책사업별 세출결산 현황

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액 (A)	지출액			이월액		보조금반납 예정액		불용액	
		금액 (B)	비율 (B/A)	구성비 주1)	금액 (C)	비율 (C/A)	금액 (D-ABC)	비율 (D/A)		
합계	12,162,447	11,445,002	94.1	100.0	296,125	2.4	3,060	0.0	418,259	3.4
유아 및 초·중등교육	11,384,186	10,708,875	94.1	93.6	279,838	2.5	3,059	0.0	392,412	3.4
인적자원운용	5,074,923	4,944,784	97.4	43.2	248	0.0	0	0.0	129,890	2.6
교수-학습활동지원	766,488	741,195	96.7	6.5	2,774	0.4	1,075	0.0	21,443	2.8
교육복지지원	1,557,088	1,472,671	94.6	12.9	3,725	0.2	1,520	0.0	79,170	5.1
보건/급식/체육활동	222,816	193,567	86.9	1.7	22,579	10.1	227	0.0	6,441	2.9
학교재정지원관리	2,174,388	2,102,014	96.7	18.4	0	0.0	0	0.0	72,373	3.3
학교교육여건개선시설	1,588,481	1,254,641	79.0	11.0	250,510	15.8	234	0.0	83,094	5.2
평생·직업교육	32,462	31,386	96.7	0.3	156	0.5	1	0.0	917	2.8
평생교육	31,603	30,528	96.6	0.3	156	0.5	1	0.0	915	2.9
직업교육	859	857	99.8	0.0	0	0.0	0	0.0	1	0.2
교육일반	645,901	612,556	94.8	5.4	16,129	2.5	0	0.0	17,214	2.7
교육행정일반	145,570	128,142	88.0	1.1	3,689	2.5	0	0.0	13,739	9.4
기관운영관리	74,790	59,259	79.2	0.5	12,440	16.6	0	0.0	3,090	4.1
지방채상환및리스크	425,539	425,154	99.9	3.7	0	0.0	0	0.0	385	0.1
예비비	99,897	92,183	92.3	0.8	0	0.0	0	0.0	7,713	7.7
예비비및기타	99,897	92,183	92.3	0.8	0	0.0	0	0.0	7,713	7.7

※ 주1) 전체 지출액(11조 4,450억 200만원) 대비 해당 부문·정책사업의 구성비율임

〈표 4-3〉 정책사업별 세출결산액 증감 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2021 회계연도		2020 회계연도		증 감 액 (C = A - B)	증 감 륜 (C / B)
	지출액 (A)	구성비	지출액 (B)	구성비		
합 계	11,445,002	100.0	10,607,619	100.0	837,382	7.9
인적자원운용	4,944,785	43.2	4,597,230	43.4	347,555	7.6
교수-학습활동지원	741,195	6.5	661,455	6.2	79,740	12.1
교육복지지원	1,472,672	12.9	1,772,054	16.7	△299,382	△16.9
보건/급식/체육활동	193,567	1.7	181,840	1.7	11,727	6.4
학교재정지원관리	2,102,014	18.4	2,273,502	21.4	△171,488	△7.5
학교교육여건개선시설	1,254,642	11.0	837,704	7.9	416,938	49.8
평생교육	30,529	0.3	29,023	0.3	1,506	5.2
직업교육	858	0.0	655	0.0	202	31.0
교육행정일반	128,143	1.1	103,705	1.0	24,438	23.6
기관운영관리	59,260	0.5	41,891	0.4	17,369	41.5
지방채상환및리소료	425,154	3.7	108,494	1.0	316,660	291.9
예비비및기타	92,184	0.8	67	0.0	92,117	137,488.1

(2) 불용액

① 불용액(집행잔액) 현황

- '21회계연도에 발생한 불용액은 예산현액(12조 1,624억 4,700만원)의 3.4%, 4,182억 5,900만원으로 직전회계연도 보다 38.9%, 1,171억 5,500만원 증가된 것으로 검토됨

〈표 4-4〉 불용액 발생 현황 (2021~2019)

(단위 : 백만원, %)

회계연도	예산현액	불용액 주1)	불용률	전년대비 증감액 (증감률)
2021	12,162,447	418,259	3.4	117,155 (38.9)
2020	11,255,880	301,105	2.7	19,717 (7.0)
2019	11,736,840	281,388	2.4	△64,313 (△18.6)

※ 주1) 2021회계연도 불용액에는 보조금 반납액 30억 6,000만원 미포함

자료근거 : 서울특별시교육청, 교육재정과-8222 ('22. 4.15), 「2-1. 최근 3년간 집행잔액 내역」

- '21회계연도 불용액(집행잔액)을 발생사유별로 구분하면, ①지출잔액이 68.4%, 2,861억 2,400만원이며, ②계획변경 등 집행사유 미발생이 14.5%, 606억 3,100만원, ③보조금 대응투자 정산잔액이 12.2%, 512억 1,900만원으로 제출됨

〈표 4-5〉 발생사유별 불용액 현황(2021~2019)

(단위 : 백만원, %)

회계연도	예산현액	불용액 (집행잔액)	발생사유					
			보조금 대응투자 정산잔액	예산 절감액	계획변경등 집행사유 미발생	낙찰 차액	지출 잔액	예비비
2021	12,162,447	418,259	51,219 (12.2)	0	60,631 (14.5)	14,722 (3.5)	286,124 (68.4)	5,563 (1.3)
2020	11,255,880	301,105		0	36,530 (12.1)		261,608 (86.9)	2,966 (1.0)
2019	11,736,840	281,388		504 (0.2)	62,010 (22.0)		209,850 (74.6)	9,022 (3.2)

※ 자료근거 : 서울특별시교육청, 교육재정과-8222 ('22. 4.15), 「2-2. 2021회계연도 사업별 집행잔액 발생 현황」

○ 사업부서별 불용액 발생 현황을 검토하면, 예산담당관 1,395억 6,400만원 (33.4%), 학교지원과 564억 5,100만원(13.5%), 체육건강문화예술과 519억 400만원(12.4%), 교육시설안전과 254억 2,900만원(6.1%), 북부교육지원청 170억 600만원(4.1%) 순서로 대규모 불용액이 발생한 것으로 검토되는 바,

- 예산담당관, 학교지원과, 교육시설안전과의 경우, **지출잔액**을 사유로 발생한 불용액이 해당 사업부서 불용액의 80% 이상을 차지하고 있어 예산편성시 집행가능한 사업계획을 바탕으로 세출예산을 편성하고 회계연도 중 불용이 예상되는 경우, 세출예산에 대한 적극적인 감액조정이 검토되어야 할 것으로 사료됨
- 유아교육과, 초등교육과, 북부교육지원청의 경우, 해당 사업부서 불용액의 50% 이상이 **계획변경 등 집행사유 미발생**을 사유로 발생한 바, 예측할 수 없는 사업여건 변화로 불가피하게 불용되는 경우도 있을 것이나, 사전 조사를 바탕으로 현실적인 사업계획을 수립하여 계획변경 등을 사유로 한 불용액 발생요인을 최소화시켜야 할 것으로 사료됨

〈표 4-6〉 사업부서별 불용액 발생 현황

(단위 : 백만원, %)

사업부서	예산현액	불용액	구성비(%)	발생사유				
				보조금 대응투자 정산잔액	계획변경등 집행사유 미발생	낙찰 차액	지출 잔액	예비비
합계	12,162,447	418,259	100.0	51,220 (12.2)	60,631 (14.5)	14,722 (3.5)	286,124 (68.4)	5,563 (1.3)
대변인	5,324	115	0.0	0	0	10	105	0
감사관	1,058	186	0.0	0	0	0	186	0
총무과	45,461	2,698	0.6	3	0	0	2,695	0

(단위 : 백만원, %)

사 업 부 서	예산현액	불용액	구 성 비 <sup>취</sup>	발 생 사 유					
				보 조 금 대응투자 정산잔액	계획변경등 집행사유 미 발생	낙 차	찰 액	지 잔	출 액
정책안전기획관	44,883	1,311	0.3	0	0	0	0	1,311	0
예산담당관	4,928,277	139,564	33.4	0	75	0	0	133,927	5,563
행정관리담당관	1,836	158	0.0	0	0	25	0	133	0
참여협력담당관	154,430	3,698	0.9	787	0	0	0	2,911	0
노사협력담당관	474,681	6,702	1.6	0	297	0	0	6,405	0
교육혁신과	156,517	5,918	1.4	0	814	0	0	5,104	0
유아교육과	684,309	16,774	4.0	1	12,983	0	0	3,790	0
초등교육과	109,227	11,816	2.8	90	6,857	0	0	4,869	0
중등교육과	339,649	7,274	1.7	0	0	0	0	7,274	0
평생교육과	32,214	939	0.2	0	12	236	0	691	0
민주시민 생활교육과	90,239	6,607	1.6	0	30	0	0	6,577	0
진로직업교육과	83,471	692	0.2	0	206	93	0	393	0
체육건강 문화예술과	917,322	51,904	12.4	48,657	160	35	0	3,052	0
학교지원과	1,382,188	56,451	13.5	0	1,127	229	0	55,096	0

(단위 : 백만원, %)

사업부서	예산현액	불용액	구성비 <sup>주)</sup>	발생사유				
				보조금 대응투자 정산잔액	계획변경등 집행사유 미발생	낙차	찰액	지잔
교육재정과	355,329	6,825	1.6	1,306	5,240	0	279	0
교육시설안전과	770,715	25,429	6.1	376	1,709	2,881	20,464	0
동부 교육지원청	95,668	2,097	0.5	0	166	554	1,377	0
서부 교육지원청	169,565	9,563	2.2	0	4,053	2,728	2,782	0
남부 교육지원청	170,081	9,149	2.1	0	4,289	939	3,921	0
북부 교육지원청	163,280	17,006	4.1	0	13,226	1,263	2,518	0
중부 교육지원청	60,808	2,043	0.4	0	203	152	1,688	0
강동송파 교육지원청	212,093	3,945	0.9	0	354	1,350	2,241	0
강서양천 교육지원청	150,129	6,318	1.5	0	3,137	1,264	1,917	0
강남서초 교육지원청	103,142	7,748	1.8	0	4,349	15	3,384	0
동작관악 교육지원청	96,913	3,129	0.7	0	913	1,221	995	0
성동광진 교육지원청	70,706	3,129	0.7	0	155	942	2,032	0
성북강북 교육지원청	76,544	1,628	0.3	0	83	441	1,104	0

(단위 : 백만원, %)

사업부서	예산현액	불용액	구성비 <sup>주1)</sup>	발생사유				
				보조금 대응투자 정산잔액	계획변경등 집행사유 미발생	낙차	찰액	지잔
직속기관 <sup>주2)</sup>	216,386	7,440	1.8	0	193	344	6,903	0

※ 주1) 구성비는 전체 불용액(4,182억 5,900만원)중 해당 사업부서의 불용액이 차지하는 비율임  
주2) 직속기관은 교육연구정보원, 과학전시관, 교육연수원, 학생교육원, 유아교육진흥원, 학교보건진흥원, 학생체육관, 교육시설관리본부, 평생학습관(4개관), 도서관(17개관)임  
자료근거 : 서울특별시교육청, 교육재정과-8222 ('22. 4.15), 「사업부서별 집행잔액 발생 현황」

○ 아울러 지난 '20년 12월, 교육부가 관련 기준을 개정하며 집행잔액을 발생 사유별로 세분화한 바, ①보조금 대응투자 정산잔액 ②예산절감액 ③계획변경 등 집행사유 미발생 ④낙찰차액 ⑤지출잔액 ⑥예비비로 작성하도록 개정하고, 불용액에 대한 정확한 원인파악을 위해 **보조금 반납액과 집행잔액(불용액)**을 분리하도록 정하고 있음

- 따라서 결산서의 **집행잔액중 보조금 반납액**이 분리되어 국고보조금, 지방자치보조금 등으로 정산 후 국가나 지방자치단체 등에 반납되어야 하는 금액과 **집행잔액중** 보조사업 정산 후 미집행된 자체재원(시교육청예산) 잔액을 **보조금 대응투자 정산잔액**으로 보다 명확히 구분됨에 따라 그동안 국비 등 보조금지원사업을 집행하지 못하여 발생한 재정책임이 일부 면책되는 효과가 있어 재정지표에 긍정적인 결과를 발생시킬 것으로 사료됨

○ 다만, 보조금 지원사업은 실제로 서울시교육청 예산 뿐만 아니라 국비 및 지방자치단체 재원을 포함하여 편성·심의·의결·집행되고 있어 보조금 미집행 예산을 별도 명시하는 것은 비효율적 예산집행에 대한 책임을 경감시키는 도구로 활용될 수 있고,

- 보조금 반납금만큼 재정책임이 희석되는 이른바 '불용액에 대한 착시현상'도 발생될 수 있어 재정운용의 책임성이 희석되지 않도록 주의할 필요가 있을 것으로 사료됨



## ② 불용액이 과다하게 발생한 사업

- '21회계연도 결산결과 불용액이 발생한 총 134개 사업중 10개 세부 사업에서 전체 불용액(4,182억 5,900만원)의 80.5%, 3,365억 800만원이 불용된 것으로 검토됨

〈표 4-8〉 불용액 발생 세부사업 현황

(단위 : 백만원, %)

세부사업 <sup>주1)</sup>	2 0 2 1 회 계 연 도				2 0 2 0 회 계 연 도				불용액 증감액 (A-B)
	예산현액	불용액(A)	불용률	구성비 <sup>2)</sup>	예산현액	불용액(B)	불용률	구성비 <sup>3)</sup>	
합 계	9,134,421	336,508	3.7	80.5	8,959,900	186,948	2.1	62.1	149,560
교원인건비	3,738,043	104,172	2.8	24.9	3,707,628	9,220	0.2	3.1	94,951
학 교 시 설 교육환경개선	1,250,832	54,904	4.4	13.1	829,342	63,781	7.7	21.2	△8,877
학 기 중 급식비지원	715,042	48,673	6.8	11.6	623,786	6,018	1.0	2.0	42,655
인건비재정 결함 지원	1,257,347	43,972	3.5	10.5	1,371,667	14,734	1.1	4.9	29,238
학 교 시 설 증 개 축	111,636	22,057	19.8	5.3	151,193	15,866	10.5	5.3	6,191
학교운영비 지 원	717,321	17,846	2.5	4.3	848,960	5,028	0.6	1.7	12,818
누리과정지원	585,881	13,090	2.2	3.1	630,595	33,995	5.4	11.3	△20,905
지방공무원 인 건 비	508,279	11,022	2.2	2.6	505,274	23,995	4.7	8.0	△12,973
운영비재정 결함 지원	199,720	10,554	5.3	2.5	74,788	2,150	2.9	0.7	8,404
방 과 후 학 교 운 영	50,317	10,213	20.3	2.4	216,667	12,155	5.6	4.0	△1,942

※ 주1) 불용액 100억원 이상 세부사업으로 한정함

주2) 2021회계연도 총 불용액(4,182억 5,900만원) 대비 세부사업의 불용액 비율임

주3) 2020회계연도 총 불용액(3,011억 500만원) 대비 세부사업의 불용액 비율임

자료근거 : 서울특별시교육청, 교육재정과-8222 ('22. 4.15), 「2-5. 2021회계연도 사업별 집행잔액 발생 현황」 중 불용액 발생규모순 발체

## 1) 인건비

- 인건비중 대규모 불용액이 발생된 3개 세부사업인 ①**교원 인건비**, ②**인건비 재정결함 지원**, ③**지방공무원 인건비**는 전액 지출잔액을 사유로 전체 불용액(4,182억 5,900만원)의 38.1%, 1,591억 6,700만원이 불용된 것으로 제출하였음

〈표 4-9〉 발생사유별 불용액 현황(인건비)

(단위 : 백만원)

세 부 사 업	예 산 현 액	불 용 액	발 생 사 유				
			보조금 대응투 자정산 잔액	계획변경 등집행사 유미발생	낙찰 차액	지 잔	출 액
합 계	5,503,669	159,167	-	-	-	159,167	-
교원 인건비	3,738,043	104,172	-	-	-	104,172	-
인건비 재정결함 지원	1,257,347	43,972	-	-	-	43,972	-
지방공무원 인건비	508,279	11,022	-	-	-	11,022	-

※ 불용액 80억원 이상 세부사업으로 한정함

자료근거 : 서울특별시교육청, 교육재정과-8222 ('22. 4.15), 「2-5. 2021회계연도 사업별 집행잔액 발생 현황」

- 예산담당관 소관 **교원 인건비**는 예산현액(3조 7,380억 4,300만원) 대비 2.8%, 1,041억 7,200만원이 불용된 것으로 직전회계연도 불용액(92억 2,000만원)보다 949억 5,100만원 증가한 것이며 이는 전체 불용액(4,182억 5,900만원)의 24.9%에 해당됨

〈표 4-10〉 교원인건비 예산집행 현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	본예산액 (A)	추경증액 <sup>주1</sup> (B)	변경사용 (C)	예산현액 (D=A+B+C)	집행액 (E)	불용액 (F=D-E)	불용률 (F / D)
합	계	3,773,087	△3,454	△500	3,738,043	3,633,871	104,172	2.8
	보수	2,978,893	-	-	2,978,893	2,955,261	23,631	0.8
	법정부담금	664,358	30,647	-	695,006	614,998	80,007	11.5
	명예퇴직수당	82,975	△65,111	-	17,864	17,608	255	1.4
	맞춤형복지비	46,860	△80	△500	46,280	46,003	277	0.6

※ 주1) 2021년도 제1회 추가경정예산('21. 7. 2) 및 제2회 추가경정예산('21. 9. 2) 증·감액사유  
 - 연금공단 산정기준 변동에 따른 법정부담금 제1회 추경 437억 5,800만원 증액  
 불용예상에 따른 법정부담금 제2회 추경 △131억 1,000만원 감액  
 - 명예퇴직 수요조사에 따른 명예퇴직수당 제1회 추경 △528억 감액  
 불용예상에 따른 명예퇴직수당 제2회 추경 △123억1,100만원 감액  
 - 전통시장상품권 지급 비율 변경 등에 따른 맞춤형복지비 제2회 추경 △8,000만원 감액

- 교원 인건비 중 보수 불용액은 236억 3,100만원으로, ①코로나-19 확산으로 인한 휴직 등 예상치 못한 교원 결원 발생과, ②원격수업시행 등으로 시간외 근무가 평년대비 감소하였던 것으로 확인되나, '21회계연도에 두차례의 추경을 통해 경정할 기회가 있었음에도 감액조정하지 않아 대규모 불용액이 발생된 것으로 사료됨
- 법정부담금의 경우, 연금공단 부담금 통보에 따라 '21년 7월, 제1회 추가경정예산을 통해 437억 5,800만원을 증액하였으나, 불과 2개월 뒤 불용이 예상되어 '21년 9월, 제2회 추가경정예산을 통해 △131억 1,000만원을 감액조정 하였음에도, 결산결과 800억 700만원이 불용 처리된 것임
  - '21년 7월, 제1회 추가경정예산편성 시 연금공단 통보액을 반영하여 법정부담금 437억원을 증액한 것이나, '21년 9월 △131억 1,000만

원을 감액한 것은 정밀한 인건비 추계에 근거한 편성이 아님을 스스로 고백한 결과일 뿐만 아니라 결산결과 800억원 이상 대규모 불용액이 발생되었다는 것은 추계할 수 있는 능력이 부족한 것을 시인한 결과로 판단됨

- 다만, 법정부담금 산정의 기초가 되는 교원 보수 총액이 예산편성 시점과 집행시점의 대상 인원이 차이가 있어 산출에 한계가 있으나 매 회계연도 결산심사시 빠짐없이 지적되고 있어 유사사례 근절을 위한 추계모형이 마련되어야 할 것으로 판단됨

○ 학교지원과 소관 **인건비 재정결함 지원**은 사립 중·고·특수학교 295교에 인건비 재정부족액을 지원하는 사업으로 예산현액(1조 1,859억 800만원) 대비 3.7%, 430억 6,200만원이 불용된 것임

〈표 4-11〉인건비재정결함지원 예산집행 현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	본 예산액 (A)	추경증감액 <sup>주1)</sup> (B)	변경사용 (C)	예산 현액 (D=A+B+C)	집 행 액 (E)	불용액 (F=D-E)	불용률 (F / D)
합	계	1,294,382	△37,035	-	1,257,347	1,213,374	43,972	3.5
	인 건 비 재정결함보조	1,185,908	△34,000	△26	1,151,881	1,108,819	43,062	3.7
	교원명예퇴직수당	30,800	△2,000	△90	28,710	28,301	408	1.4
	사 무 직 원 명예퇴직수당	936	-	-	936	760	175	18.7
	맞춤형복지비	15,162	△1,162	-	14,000	13,811	188	1.3
	사 립 교 원 성 과 상 여 금	56,662	127	90	56,880	56,744	135	0.2
	사립사무직원 성 과 상 여 금	4,911	-	26	4,938	4,936	2	0.0

- ※ 주1) 2021년도 제1회 추가경정예산('21. 7. 2) 및 제2회 추가경정예산('21. 9. 2) 증·감액사유
- 지원대상 사립학교의 교직원 정원 및 현원 감소 등에 따른 불용예상에 따른 제2회 △340억 감액
  - 명예퇴직 수요조사에 따른 교원명예퇴직수당 제2회 △20억 감액
  - 전통시장상품권 지급 비율 변경 및 지급인원 변경 등에 따른 제1회 △11억 6,200만원 감액

- 인건비 재정결함 보조에서 발생한 불용액 430억 6,200만원은 지원대상 사립학교의 교직원 정원 및 현원 감소 등에 따라 인건비 신청분이 감소하여 '21년도 9월, 제2회 추가경정예산을 통해 △340억원을 감액하였음에도 직전 회계연도(81억 200만원) 보다 349억 6,000만원 증가한 결과로 추가경정 예산 편성에 앞서 보다 정밀한 추계가 필요하였던 사례로 판단됨

○ 예산담당관 소관 **지방공무원 인건비**는 예산현액(5,082억 7,900만원) 대비 2.2%, 110억 2,200만원이 불용된 것으로 직전회계연도 불용액(239억 9,500만원) 보다 △129억 7,300만원 감소한 것임

〈표 4-12〉 지방공무원인건비 예산집행 현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	본 예산액 (A)	추경증감액 <sup>주1)</sup> (B)	변경사용 (C)	예산 현액 (D=A+B+C)	집행액 (E)	불용액 (F=D-E)	불용률 (F/D)
합	계	503,799	4,479	-	508,279	497,256	11,022	2.2
	보수	407,171	-	-	407,171	403,064	4,106	1.0
	법정부담금	85,587	5,852	-	91,439	84,652	6,787	7.4
	명예퇴직수당	3,720	△1,054	-	2,666	2,629	36	1.4
	맞춤형복지비	7,321	△319	-	7,002	6,910	91	1.3

※ 주1) 2021년도 제1회 추가경정예산('21. 7. 2) 및 제2회 추가경정예산('21. 9. 2) 증·감액사유  
 - 연금공단 산정기준 변동에 따른 법정부담금 제1회 추경 108억 5,600만원 증액  
 불용예상에 따른 법정부담금 제2회 추경 △50억 400만원 감액  
 - 명예퇴직 수요조사에 따른 명예퇴직수당 제2회 추경 △10억 5,400만원 감액  
 - 전통시장상품권 지급 비율 변경 등에 따른 맞춤형복지비 제2회 추경 △3억 1,900만원 감액

- 보수의 경우 41억 600만원이 불용처리된 바, 코로나-19 확산으로 인한 재택근무 등으로 시간외수당 집행액과 육아휴직수당 등이 감소하여 직전회계연도(174억 8,400만원) 보다 △133억 7,800만원 감소한 것으로 사료됨

- 법정부담금의 경우, 연금공단 부담금 통보에 따라 '21년 7월, 제1회 추가경정예산을 통해 108억 5,600만원을 증액하였으나, '21년 9월, 제2회 추가경정예산을 통해 불용액을 줄이고자 △50억 400만원을 감액조정 하였음에도, 결산결과 67억 8,700만원이 불용 처리된 바, 결과적으로 제1회 추가경정 증액분(108억 5,600만원)만큼 불용된 것으로 실집행 규모가 정밀산정 되었다면 추가경정예산을 통한 조정이 불필요하였던 사례로 사료됨

## 2) 시설사업비

○ 시설사업비중 대규모로 불용액이 발생한 ①**학교시설 교육환경 개선**, ②**학교 시설 증개축**, ③**학교 신증설**, ④**학교 급식환경 개선** 사업은 전체 불용액 (4,182억 5,900만원)의 21.1%, 885억 3,100만원이 불용된 것으로 제출된 바,

- 불용액을 발생 사유별로 구분하면, ①**지출잔액**이 47.9%, 424억 3,700만원, ②**계획변경 등 집행사유 미발생**에 따른 불용액이 35.9%, 318억 3,700만원 ③**낙찰차액**이 15.6%, 138억 7,600만원으로 확인됨

〈표 4-13〉 발생사유별 불용액 현황(시설사업비)

(단위 : 백만원, %)

세 부 사 업	예산현액	불용액	발 생 사 유						
			보조금 대응자 정원액	예산 잠액	계획변 경등집 행사유 미발생	낙찰 차액	지출 잔액	예비 비	
합 계	1,698,787	88,531 (100.0)	375 (0.4)	-	31,837 (35.9)	13,876 (15.6)	42,437 (47.9)	-	
학교교육 여건개선 시설	학교시설 교육환경개선	1,250,832	54,904 (100.0)	375 (0.7)	-	8,416 (15.3)	12,575 (22.9)	33,536 (61.1)	-
	학교시설 증개축	111,636	22,057 (100.0)	-	-	18,020 (81.7)	462 (2.1)	3,573 (16.2)	-
	학교신증설	226,012	6,133 (100.0)	-	-	2,997 (48.9)	373 (6.1)	2,762 (45.0)	-
보건급식 체육활동	학교급식 환경개선	110,307	5,437 (100.0)	-	-	2,404 (44.2)	466 (8.5)	2,566 (47.2)	-

※ 자료근거: 서울특별시교육청, 교육재정과-8222 ('22. 4.15), 「2-5. 2021회계연도 사업별 집행잔액 발생 현황」

- 교육시설안전과 소관 **학교시설 교육환경 개선**은 예산현액(1조 2,508억 3,200만원) 대비 4.3%, 549억 400만원이 불용된 것임
- **신봉초 본관 내진보강공사**는 '21년 7월, 제1회 추가경정예산에 본관내진보강공사비 12억 7,700만원이 편성되었으나, '21년 11월, 학교 측 요청으로 공사추진시기를 '22학년도 겨울방학으로 연기하여 예산현액(12억 7,700만원) 전액이 불용된 것으로 확인되는 바,
  - 추가경정예산은 사업의 시급성으로 인하여 회계연도중 예산을 변경하는 제도이나 편성 가용재원에 한계가 있어 사업의 시급성과 우선순위가 먼저 고려되어야 할 것이나 동 불용사례처럼, 교육현장의 요구를 파악하지 못한 채 일방적으로 편성·교부가 진행된 결과 예산현액 전액이 불용처리된 것으로 사료됨
- **영락고 및 영락의료과학고 내진보강공사**는 '21년도 10월, 특별교부금(재해대책) 8억 7,900만원이 교부되었으나, 학사일정 조정을 사유로 사업시기를 '22학년도 겨울방학으로 연기하여 예산현액(8억 7,900만원) 전액이 불용된 것으로 확인됨
- **아현산업정보학교 본관 외벽공사외 4건**은 '21년도 본예산에 편성된 본관 외벽개선사업(7억 600만원)과 '21년 7월, 제1회 추가경정예산으로 편성된 4개 사업(22억 5,000만원)에 총 29억 5,800만원이 편성되었으나, '21년 11월 그린스마트스쿨 대상학교로 선정되어 환경개선사업을 전면중지함에 따라, 예산현액 29억 5,800만원 중 기집행액을 제외한 97.5%, 28억 8,600만원이 불용된 것으로 확인됨

〈표 4-14〉 학교시설 교육환경 개선 불용액 발생 현황

(단위 : 백만원, %)

사업부서	사업내역	예산현액	불용액	불용률	발생사유
동작관악교육지원청	신봉초본관내진보강사업	1,277	1,277	100.0	학사 운영의 어려움으로 내진보강공사연기
동작관악교육지원청	영락고 및 영락의료과학고 내진보강공사	879	879	100.0	석면해체 공사 및 학사일정 조정문제로 사업연기
서부교육지원청	중앙여고과학관안전관리 (드라이비트해소)	1,280	1,280	100.0	그린스마트 미래학교 사업대상선정
서부교육지원청	중앙여고본관안전관리 (드라이비트해소)	960	960	100.0	그린스마트 미래학교 사업대상선정
서부교육지원청	아현산업정보학교 본관외벽개선	706	697	98.7	그린스마트 미래학교 사업대상선정
서부교육지원청	아현산업정보학교 별관외벽개선	566	548	96.8	그린스마트 미래학교 사업대상선정
서부교육지원청	아현산업정보학교공립학교 포괄사업비-석면제거	991	969	97.7	그린스마트 미래학교 사업대상선정
서부교육지원청	공립학교학교관리실 (교무실, 행정실) 환경개선	3,580	420	11.7	낙찰차액 및 준공정산
서부교육지원청	역촌초서관동 화장실전면보수	433	433	100.0	그린스마트 미래학교 사업대상선정
중부교육지원청	청구초내진보강공사	459	459	100.0	학사일정 피해 최소화를 위한 사업시기(22년이후) 조정으로 계약하지
교육시설관리본부	261교학교시설통합유지관리 (냉난방기화학세척)	2,308	486	21.1	교육환경 개선사업 등으로 인한 지원 제외 학교 반영으로 예산절감

※ 불용액 4억원 이상 사업내역으로 한정함

자료근거 : 서울특별시교육청, 교육재정과-8222 ('22. 4.15), 「2-8. 2021회계연도 시설사업비 세출예산 집행잔액 발생내역」

○ 교육시설안전과 소관 **학교시설 증개축**은 예산현액(1,116억 3,600만원) 대비 19.7%, 220억 5,700만원이 불용된 것임

- **수락중 강당검체육관 시설비**는 '20년도 10월, 서울시로부터 23억 9,000만원을 전입받아, 사업기간 부족으로 전액 명시이월하였고, '21년 7월부터 '22년 1월까지 설계를 진행할 예정이었으나 관련법개정 사항을 반영하기 위해 설계가 지연되어 '20회계연도로부터 명시이월된 사업예산 23억 9,000만원 중 기지출된 설계용역비를 제외한 99.0%, 23억 6,700만원이 불용된 것으로 확인됨

- **가양초 강당검체육관 시설비**는 '20년도 10월, 서울시로부터 24억원을 전 입받아, 사업기간 부족으로 전액 명시이월하였고, '21년 6월 설계용역에 착수하였으나, 학교와의 의견조율이 어려워 설계가 지연됨에 따라 '20회계 연도로부터 명시이월된 사업예산 24억원 중 기집행액(6,500만원)을 제외 한 97.2%, 23억 3,400만원이 불용된 것으로 확인됨

- **옥정중 강당검체육관 시설비**는 '20년도 11월, 서울시로부터 25억원을 전 입받아, 사업기간 부족을 사유로 전액 명시이월한 바, '22년 4월 증축설 계를 완료하였으나, 시설비를 집행하지 못하여 '20회계연도로부터 명시이 월된 사업예산 25억원중 설계 및 부수공사에 대한 기집행액 9억 1,700 만원을 제외한 15억 8,300만원이 불용된 것으로 확인됨

〈표 4-15〉 학교시설 증개축 불용액 발생 현황

(단위 : 백만원, %)

사업부서	사업내역	예산액 현액	불용액	불용률	발생사유
북부교육지원청	신창초 지하주차장 시설	4,430	4,430	100.0	그린스마트 미래학교 사업 대상 선정
북부교육지원청	수락중 강당 겸 체육관 시설	2,390	2,367	99.0	'21년 상반기 설계공모 진행으로 설계 완료 기한 미도래
북부교육지원청	태릉초 강당 겸 체육관 시설	2,390	2,369	99.1	'21년 상반기 설계공모 진행으로 설계 완료 기한 미도래
북부교육지원청	태랑초 강당 겸 체육관 설계 및 시설비	2,460	2,457	99.9	'22년 상반기 설계공모 예정
강서양천교육지원청	가양초 강당 겸 체육관 시설	2,400	2,334	97.3	학사일정으로 인한 사업추진 연기
서부교육지원청	은평대영학교 강당 겸 체육관 시설비	1,677	1,677	100.0	각종 민원 발생 및 체육관 증축 부지 확보 불가로 사업 취소
성동광진교육지원청	옥정중 강당 겸 체육관 설계 및 시설비	2,500	1,583	63.3	'22년 증축공사 설계 완료 예정으로 시설비 불용
남부교육지원청	당서초 강당 겸 체육관 시설비(2019특별교부금)	1,229	1,229	100.0	사업계획 변경에 따른 행정절차 이행 (당초: 체육관 증축 변경: 체육관 급식시설, 특별교실 증축)
남부교육지원청	구일초 체육관 증축	687	674	98.1	사업계획 변경에 따른 행정절차 이행 (당초: 체육관 증축 변경: 체육관 급식시설, 지하주차장 증축)
중부교육지원청	덕성여고 화장실 증축 시설	542	542	100.0	건축 승인 협의 조건 사항(장애인 편의 시설 설치 문화재 사굴조사) 이행 필요

- 학교지원과 소관 **학교 신증설**은 예산현액(2,260억 1,200만원) 대비 2.8%, 61억 3,300만원이 불용된 것으로 제출된 바,
  - **(가칭)양원초 교사 신축**은 양원공공주택지구개발에 따른 학교 신축공사로 '21회계연도 예산현액 210억 4,900만원(전년도 이월액 90억 6,000만원 포함) 중 41.2%, 86억 9,000만원이 사고이월되었고, 예산현액대비 1.9%, 4억 1,500만원이 불용처리된 것임
  - **개포유치원 개축**은 개포택지개발지구 재건축에 따라 기존 6학급 유치원을 11학급 규모로 개축하는 것으로 6학급에 해당하는 사업비(377억 3,400만원)는 조합측이 기부채납하고, 5학급 증설분(28억6,800만원)은 교육청이 부담하는 사업임
    - '21년 9월, 제2회 추가경정예산을 통해 5억 7,300만원을 편성하였으나, 개축부지 내 오염토 발생으로 공사가 지연되어 당해연도 공사비를 지출할 수 없어(착공률 0.7%), '21년도 추경을 통해 편성된 예산현액(5억 7,300만원) 전액이 불용처리 된 것임

〈표 4-16〉 학교 신증설 불용액 발생 현황

(단위 : 백만원, %)

사업부서	사업내역	예산현액	불용액	불용률	발생사유
학교지원과	개포유치원개축	573	573	100.0	기부채납외 교육청부담분에 대한 집행계획 변경(공사지연으로 연도 내 지급 불가)
학교지원과	(가칭)양원초교사신축	21,049	415	19.7	신축공사 장기계속 1차분 준공정산에 따른 집행잔액

※ 불용액 4억원 이상 사업내역으로 한정함

자료근거 : 서울특별시교육청, 교육재정과-8222 ('22. 4.15), 「2-8. 2021회계연도 시설사업비 세출예산 집행잔액 발생내역」

○ 교육시설안전과 소관 **학교 급식환경 개선**은 예산현액(1,103억 700만원) 대비 4.9%, 54억 3,700만원이 불용된 것으로 제출되었음

- **안전초 급식실 및 학생식당 신증축**은 기존 급식실을 수직 증축하기 위해 '21년 7월, 제1회 추가경정예산에 12억 9,200만원이 편성되었으나, 구조 진단 결과 내진보강공사가 선행되어야 하고, 석면해체까지 수반하여야 하는 등의 문제로 학교측이 급식실 철거 후 증축 또는 별도 증축으로 공사계획 변경을 요청하여 설계용역비 일부를 제외한 예산현액(12억 9,200만원)의 99.7%, 12억 8,800만원이 불용처리됨

- **중평초 급식실 개선**은 급식실 증축을 위해 '19년 3월, 특별교부금 25억 3,700만원이 교부되었으나, 증축부지 협소 등을 사유로 사업계획 변경을 요청하여 '20년 7월, 기교부 통지된 특별교부금중 △17억 9,200만원을 감교부 통지하고, 당초 '19년 3월부터 '20년 8월까지였던 사업기간도 연장을 승인받은 것으로 확인됨

■ 그러나 코로나-19 예방 등을 사유로 사업을 추진하지 못하여 '21년 2월, 교부금 사용기간 재연장신청을 하였으나 승인되지 않아 '21년 7월, 사업이 전면취소되어 예산현액(7억 4,400만원) 전액이 불용처리 된 것으로 확인됨

■ 특별교부금(25억 3,700만원)으로 재원이 확보되었으나 전액 불용된 **중평초 급식실 개선**과 서울시 전입금(24억원)으로 예산이 편성되었으나 전입금의 97.2%, 23억 3,400만원이 불용된 **가양초 강당겸 체육관 시설비**의 경우, 이전재원으로 추진된 사업으로 사업추진에 적극성을 가질 필요가 있었으나, '20회계연도와 '21회계연도의 경우 코로나-19라는 감염병으로 사업추진이 순연되는 사례가 다수 발생된 특수성을 고려하여도 동 불용사례들의 경우 사업기간 연장의 사유로 “학교측과의 의사소통의 어려움”, “학교측과의 협의 지연”, “학생 및 교직원 감염병 차단 등” 코로나-19에 의한 사업지연을 당연시하여 불용사유를 제출하고 있는 바,

- 한 회계연도 동안의 예산집행결과인 결산심사는 당초 계획된 지출계획이 달성되지 않을 경우, 그 원인을 기재하여 다음연도 예산편성에 활용하기 위한 것으로 직접적 원인 규명보다 형식적으로 원인을 제출할 경우 결산심사의 취지를 저하시킬 수 있어 향후 예산의 비효율적 집행 결과에 대해 보다 구체적 원인을 적시되도록 개선할 필요가 있음

〈표 4-17〉 학교 급식환경 개선 불용액 발생 현황

(단위 : 백만원, %)

사업부서	사업내역	예산현액	불용액	불용률	발생사유
남부교육지원청	안천초급식실 및 학생식당신증축	1,292	1,288	99.7	계획변경으로 인한 공사지연으로 연도 내 지급 불가
북부교육지원청	중평초급식실개선(2019년 특교)	744	744	100.0	증축계획(특별교부금)에서 리모델링건(교육환경개선사업)으로 계획 변경하여 기존 예산 불용

※ 불용액 4억원 이상 사업내역으로 한정함

자료근거 : 서울특별시교육청, 교육재정과-8222 ('22. 4.15), 「2-8. 2021회계연도 시설사업비 세출예산 집행잔액 발생내역」

### 3) 교육사업비

○ 교육사업비중 대규모 불용액이 발생한 세부사업인 ①**학기중 급식비 지원**, ②**누리과정 지원**, ③**방과후학교 운영** 3개 사업의 불용액은 전체 불용액(4,182억 5,900만원)의 17.1%, 719억 2,600만원이 불용된 것으로 제출된 바,

- 불용액을 발생사유별로 구분하면, ①**보조금 대응투자 정산잔액**이 67.3%, 483억 7,000만원, ②**계획변경 등 집행사유 미발생**에 따른 불용액이 24.7%, 178억 700만원, ③**지출잔액**이 8%, 57억 4,800만원으로 확인됨

〈표 4-18〉 발생사유별 불용액 현황(교육사업비)

(단위 : 백만원, %)

세 부 사 업	예산현액	불 용 액	발 생 사 유					
			보조금 대응투자 정산잔액	예산 절감 액	계획변경등 집행사유 미 발생	낙찰 차액	지 간	출 액
합 계	1,345,077	71,926 (100.0)	48,370 (67.3)	-	17,807 (24.7)	-	5,748 (8.0)	-
학기중급식비지원 (평생진로교육국)	714,818	48,613 (100.0)	48,370 (99.5)	-	-	-	242 (0.5)	-
누리과정지원	585,881	13,090 (100.0)	-	-	11,000 (84.0)	-	2,090 (15.9)	-
방과후학교운영 (초등교육과)	44,378	10,207 (100.0)	-	-	6,807 (66.6)	-	3,400 (33.3)	-

※ 불용액 80억원 이상 세부사업으로 한정함  
서울특별시교육청, 교육재정과-8222 ('22. 4.15), 「2-5. 2021회계연도 사업별 집행잔액 발생 현황」

○ 체육건강문화예술과 소관 **학기중 급식비 지원**은 예산현액(7,148억 1,800만원) 대비 6.8%, 486억 1,300만원이 불용된 것으로 확인되는 바,

〈표 4-19〉 학기중 급식비 지원 예산집행 현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	본 예산액	추경증감액 <sup>※</sup>	예산현액	집행액	불용액	불용률
합	계	452,735	262,083	714,818	666,205	48,613	6.8
	무 상 급 식	452,735	80,536	533,271	484,904	48,367	9.9
	무 상 급 식 (서울시 전입금)	0	178,306	178,306	178,303	3	0.0
	코로나 위기 대응 급 식 운 영 지원	0	3,241	3,241	2,998	243	7.5

※ 주1) 2021년도 제1회 추가경정예산('21. 7. 2) 및 제2회 추가경정예산('21. 9. 2) 증·감액사유  
- 자치구지원 무상급식비 편입(1월~8월)에 따른 무상급식비 제1회 추경 538억 600만원 증액 조리종사원인건비 이월에 따른 무상급식비 제1회 추경 감액 △250억4,400만원 등  
- 자치구지원 무상급식비(9월~12월) 편입 등에 따른 무상급식비 성립전 우선 사용액 471억 7,000만원 증액  
- 2학기 전면등교 대비 등 학교급식 방역인력지원을 위한 무상급식비 제2회 추경 증액 50억원 등  
- 학생급식용 임시 가림판 등 방역물품 구입 위한 제2회 추경 32억 4,100만원 증액

- **학기중 급식비 지원**은 국·공·사립 초·중·고등학교에 무상급식을 제공하기 위한 사업이나, 코로나-19로 인하여 학생 등교제한, 원격수업이 실시되어 학교급식이 축소되는 등의 사유로 집행잔액이 발생한 것으로, 식품관리비는 예산현액(4,873억 300만원) 중 6.2%, 306억 800만원이 불용되고, 조리종사원인건비는 예산현액(2,126억 1,300만원) 중 6.5%, 138억 8,200만원이 불용되었으며,
  - 조리(실무)사 대체 근로자 인건비를 책정하였으나 조리(실무)사 연차 휴가 미실시로 대체 인건비 집행이 부진하여 예산현액(116억 6,100만원) 중 33.2%, 38억 8,000만원이 불용된 것으로 확인됨
- 아울러 코로나-19 감염병으로부터 안전한 급식환경을 제공하고자 '21년 9월, 제2회 추가경정예산을 통해 32억 4,100만원을 편성하여 학생급식용 임시가림판 등 방역물품 구입을 지원하는 **코로나 위기대응 급식운영 지원**을 편성하였으나 신청이 저조하여 2억 4,300만원이 불용된 것으로 확인됨

〈표 4-20〉학기중 급식비 불용액 발생 현황

(단위 : 백만원, %)

세	부	내	역	예	산	현	액	집	행	액	불	용	액	불	용	률
합				714,818		666,205		48,613		6.8						
무 상 급 식	식품관리비			487,303		456,695		30,608		6.2						
	조리종사원인건비			212,613		198,731		13,882		6.5						
	조리종사원대체인력인건비			11,661		7,781		3,880		33.2						
코로나위기대응급식운영지원 (학생급식용임시가림판구입)				3,241		2,998		243		7.5						

- **누리과정 지원**은 예산현액(5,858억 8,100만원) 대비 2.2%, 130억 9,100만원이 불용된 것으로,

〈표 4-21〉 누리과정 지원 예산집행 현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	본예산액	추경증감액 <sup>※</sup>	예산현액	집행액	불용액	불용률
합	계	538,213	47,668	585,881	572,790	13,091	2.2
	만 3 ~ 5 세 아 보 육 료	335,460	20,772	356,231	345,231	11,000	3.0
	만 3 ~ 5 세 아 유 아 학 비	202,131	16,715	218,846	216,955	1,891	0.8
	유 아 학 비 부 대 경 비	308	9,891	10,199	10,012	187	1.8
	저소득층유아학비지원	314	290	604	591	13	2.1

※ 주1) 2021년도 제1회 추가경정예산('21. 7. 2 ) 및 제2회 추가경정예산('21. 9. 2) 증·감액사유  
 - 유아 1인당 단가 인상(2만원, 24만원→26만원)에 따른 만3~5세아보육료 제1회 207억 7,100만원 증액  
 - 유아 1인당 단가 인상(2만원, (공립) 6만원→8만원 / (사립) 24만원→26만원)에 따른 만3~5세아유아학비 제1회 추경 167억 1,500만원 증액  
 - 코로나로 인한 학부모 부담금 반환으로 생긴 수업료 결손분 지원에 따른 제1회 추경 98억 9,100만원증액

- **만3~5세아 보육료 지원**은 예산현액(3,562억 3,100만원) 대비 3.0%, 110억원이 불용된 바, '21년 9월, 제2회 추가경정예산이 의결된 이후 교육부가 유아 교육비 보육료 지원사업 예산을 당초 5,750억 7,700만원에서 5,640억 7,700만원으로 △110억원 감교부 통지하여 감교부액만큼 “재원없는 불용” 이 발생한 것으로 확인됨

〈표 4-22〉 유아 교육비 보육료 지원사업 감교부 현황

(단위 : 백만원)

사 업 내 역	변 경 전		변 경 후		
	배 정 액	계	최종교부액	감교부통지액	계
만3~5세아보육료지원	356,231	575,077	345,231	△11,000	564,077
만 3 ~ 5 세 아 유 아 학 비	218,846		218,846	0	

※ 자료근거 : 교육부, 유아교육정책과-4743 ('21. 9. 3), 「'21년도 유아교육비 보육료 지원사업 조정 결과 알림」

- 만3~5세아 유아학비 지원은 예산현액(2,188억 4,600만원) 대비 0.8%, 18억 9,100만원이 불용된 것으로

- 유아의 출결(교육일수)에 따라 분기별 정산을 실시하는 유아학비의 특성상 코로나-19 감염병 확산 장기화로 학비 정산반납액이 많아져 집행잔액이 발생한 것으로 사료됨

○ 초등교육과 소관 **방과후학교 운영**은 예산현액(443억 7,800만원) 대비 23.0%, 102억 700만원이 불용된 것으로,

〈표 4-23〉 방과후학교 운영 예산집행 현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	본예산액	추경증감액 <sup>주1)</sup>	예산현액	집행액	불용액	불용률
합	계	31,482	5,432	36,469	26,426	10,043	25.2
	학교돌봄터 운영 협력	0	3,439	3,439	311	3,128	90.9
	초등돌봄교실 운영 (긴급돌봄운영비)	31,038	1,992	33,030	26,115	6,915	20.9

※ 주1) 2021년도 제1회 추가경정예산('21. 7. 2) 및 제2회 추가경정예산('21. 9. 2) 증·감액사유  
 - 방과후돌봄안전망구축 위한 특별교부금 및 교육청 부담금 편성에 따른 학교돌봄터운영협력 제1회 추경 34억 3,800만원 증액  
 - 코로나-19 상황지속이 예상됨에 따른 긴급돌봄운영비 추가편성 제1회 추경 19억 9,200만원 증액  
 ※ 불용액 10억 이상 세세부사업으로 한정함

- 방과후학교 운영에서 불용액이 10억 이상 발생한 사업은 학교돌봄터 운영 협력(31억 2,800만원)과 초등 돌봄교실 운영(69억 1,500만원)으로 **방과후학교 운영** 전체 불용액(102억 700만원)의 97.7%, 100억 4,300만원인 바,

- 교육부와 보건복지부, 관계부처 합동 추진사업인 **학교돌봄터 운영 협력**은 학교 유휴교실을 활용하여 지자체가 주체가 되어 방과후 초등 돌봄서비스를

제공하는 사업으로, '21년 7월, 교육부 특별교부금 34억 3,900만원을 편성한 것임

- 동 사업은 당초 '21년 3월, 사업수행 지자체를 선정하여 '21년 9월부터 12월까지 사업기간을 계획하였으나, 지자체 참여율이 저조하여 보건복지부가 상시접수로 계획을 변경하고, 사업 활성화 요청도 지속되었으나 예산현액(34억 3,900만원) 대비 90.9%, 31억 2,800만원이 불용된 것으로 확인됨
- **초등 돌봄교실 운영**은 초등학교 긴급돌봄 운영비를 지원하는 사업으로 예산현액(330억 3,000만원) 대비 20.9%, 69억 1,500만원이 불용된 것으로 확인되는 바,
  - 당초 본예산에 310억 3,800만원을 편성하였고, 코로나-19 장기화로 '21년 7월, 제1회 추가경정예산을 통해 19억 9,200만원을 추가로 편성하였으나, '21년 9월, 교육부의 교육회복 및 대면교육 확대발표에 따라 대면교육이 확대되어 참여학생 수가 급감하여 집행잔액이 발생된 것으로 확인됨

### ③ 전년도 이월사업중 불용액이 발생한 사업

- '20회계연도에서 '21회계연도로 이월된 사업규모는 3,471억 5,500만원으로, 이월액 중 10.8%, 376억 7,400만원이 불용된 것으로 확인됨

〈표 4-24〉 전년도 이월사업중 불용액 발생 규모

(단위 : 백만원, %)

구	분	전년도이월액 ( '20 → '21 )	집행액	다음년도이월액 ( '21 → '22 )	불용액	불용률
합	계	347,155	294,974	14,507	37,674	10.8
	명시이월	64,224	27,204	14,507	22,231	35.0
	사고이월	282,931	267,770	-	15,161	4.4

○ 전년도 이월사업중 예산현액 전액이 불용된 사업은 19건, 96억 1,800만원으로 지난 '20년회계연도로부터 이월된 **신창초 지하주차장 시설비, 역촌초서관동 화장실 전면보수비, 화곡초 교사동 냉난방보수 공사비**는 '21년도에 그린스마트스쿨 개축 대상으로 선정되어 이월액 전액이 불용된 것으로 검토되는 바,

- **신창초 지하주차장 시설비**는 '20년도로 부터 명시이월된 사업이나 '21년 6월, 그린스마트스쿨 대상으로 선정되어 사업이 보류됨에 따라 예산현액(44억 3,000만원) 전액이 불용된 것으로 확인됨

- **역촌초서관동 화장실 전면보수비**는 지난 '20년 6월, 제3회 추가경정예산에 편성된 것이나, '21회계연도로 사고이월된 이후, '21년 6월, 그린스마트스쿨 사업대상으로 선정되어 사업을 취소하여, 예산현액(4억 3,300만원) 전액이 불용된 것으로 확인됨

- **화곡초 교사동 냉난방보수 공사비**는 '20년 11월, 특별교부금으로 편성된 사업이나 '21회계연도로 명시이월된 이후 '21년 6월, 그린스마트스쿨 사업대상으로 선정되어 사업을 전면 취소하여, 예산현액(3억 3,000만원) 전액이 불용된 것으로 확인됨

- **은평대영학교 강당겸체육관 시설비**는 '19년도 본예산(8억 1,800만원)과 '20년도 본예산(16억 7,700만원)을 통해 소요예산이 편성되었으나, 인근 아파트 민원 및 부지협소 등의 사유로 사업을 진행하지 못하고 '21년 6월 전면 취소함에 따라, '21년도로 명시이월된 16억 7,700만원 전액을 불용처리한 것으로 확인됨

○ 예산이 다음 회계연도로 이월되면 한 회계연도 동안 추가적으로 지출할 수 있는 시간적 여유분이 발생되나, 결국 현액으로 관리되어 해당 회계연도내 지출하는 것 이외에는 불용처리가 잠정적으로 확정된 예산이라는 점에서 회계연도내에 집행할 수 있도록 노력할 필요가 있을 것으로 사료됨

〈표 4-25〉 전년도 이월사업중 이월액 전액 불용된 사업 현황(1억원 이상)

(단위 : 백만원)

사업부서	사업내역	예산현액	불용액	불용발생사유	'20→'21 이월
북부 교육지원청	신창초지하 주차장시설비	4,430	4,430	그린스마트스쿨 대상학교 선정으로 인하여 사업계획변경	명시이월
서부 교육지원청	은평대영학교강당겸 체육관시설비	1,677	1,677	민원 발생 및 체육관 증축 부지 확보 불가로 사업 취소	명시이월
남부 교육지원청	당서초강당겸 체육관시설비	1,229	1,229	사업계획 변경에 따른 행정절차 이행으로 기간 내 집행불가	명시이월
중부 교육지원청	청구초내진보강공사	459	459	학사일정 피해 최소화를 위한 사업시기(22년 이후) 조정	명시이월
서부 교육지원청	역촌초서관동 화장실전면보수	433	433	그린스마트스쿨 대상학교 선정으로 인하여 사업계획 취소	사고이월
강남서초 교육지원청	연남중내진보강사업	338	338	학교의 공사 미추진희망으로 사업비 불용 불가피	사고이월
강서양천 교육지원청	화곡초교사동 냉난방보수	330	330	그린스마트스쿨 대상학교 선정으로 인하여 사업계획취소	명시이월
학교지원과	(가칭)신길유신설	319	319	지자체 협력사업으로 공공건축 심의 등 행정절차 진행중	명시이월
초등교육과	초등돌봄교실운영 (금전배상액)	149	149	대법원 상고 계류 중인 시간제 전담사와의 소송결과에 대한 금전배상액	명시이월
북부 교육지원청	태랑초강당겸 체육관설계비	100	100	2022년 상반기 설계공모 예정	명시이월

※ 불용액 1억원 이상 사업내역으로 한정

#### ④ 예산현액 전액이 불용된 사업

- '21회계연도 결산결과 예산현액 전액이 불용된 사업은 총 115건, 184억 8,300만원으로 확인되는 바,
  - 1억원 이상 불용된 사업은 총 19건, 116억 9,900만원으로 ①**학교시설 증개축**, ②**학교 급식환경 개선**, ③**학교시설 교육환경 개선**, ④**학교 신증설**에서 발생된 것으로 검토됨
  - **도성초 모듈러 교실증축**은 '21년 9월, 제2회 추가경정예산에 편성된 사업으로 인근 아파트 재건축으로 학급 과밀화가 예상되자 학교측이 교실증축 요청을 하여, 모듈러교실 설치를 추진할 계획이었으나, 학교측에서 철회 요청을 하여 사업취소 결정됨에 따라 예산현액(21억 400만원) 전액이 불용된 것임
  - **중앙여고 과학관 및 본관 안전관리(드라이비트해소)**는 '21년 7월, 제1회 추가경정예산에 드라이비트해소를 위한 공사비 12억 8,000만원이 편성되었으나 이미 '21년 6월, 그린스마트스쿨 대상에 선정됨에 따라 환경개선사업을 추진할 수 없어 추경으로 확보한 12억 8,000만원 전액이 불용된 것으로 '21년 9월, 제2회 추경예산을 통해 집행불가한 예산을 감액할 필요가 있었음에도 이에 대한 판단을 소극적으로 한 것으로 사료됨
- 예산현액 전액이 불용된 사업은 예측할 수 없는 돌발요인에 의해 사업추진이 불가능한 경우 제한적으로 발생할 수 있으나, '21회계연도의 경우, '21년 6월 그린스마트 미래학교로 선정됨에 따라 이미 결정되어 소요예산이 확보된 시설사업까지 취소되었다면, '21년 9월, 제2회 추경예산을 통해 잠정적으로 불용처리가 확정된 예산을 경정하는 것이 마땅할 것임에도, 재원의 한정성에도 불구하고 합리적 결정을 소홀히 하여 대규모 불용액이 발생하는 결과를 초래한 사례로 판단됨

〈표 4-26〉 예산현액 전액불용된 사업 현황

(단위 : 백만원)

연번	세 부 사 업	사 업 부 서	사 업 내 역	불 용 액
1	학 교 신 증 설	학교지원과	도성초 모듈러교실 증축	2,104
2	학교시설교육환경개선	동작관악교육지원청	신봉초본관내진보강사업	1,277
3	학교시설교육환경개선	서부교육지원청	중앙여고과학관안전관리(드라이비트해소)	1,280
4	학교시설교육환경개선	서부교육지원청	중앙여고본관안전관리(드라이비트해소)	960
5	학교급식환경개선	북부교육지원청	중평초급식실개선(2019년특교)	744
6	학교시설교육환경개선	동작관악교육지원청	영락고내진보강공사	631
7	학 교 신 증 설	학교지원과	개 포 유 개 축	573
8	학 교 시 설 증 개 축	중부교육지원청	덕성여고화장실증축시설비	542
9	학교시설교육환경개선	서부교육지원청	아현산업정보학교공립학교포괄사업비-석면제거	381
10	학교시설교육환경개선	북부교육지원청	중평초급식실개선(특교부족분)	362
11	학교시설교육환경개선	강남서초교육지원청	단대부고본관1동냉난방개선	296
12	학교시설교육환경개선	동작관악교육지원청	영락의료과학고내진보강공사	247
13	학교시설교육환경개선	강서양천교육지원청	가양초수배전반구매	200
14	학교시설교육환경개선	학교지원과	통 합 학 교 환 경 개 선	200
15	학교시설교육환경개선	남부교육지원청	당산중본관동교실출입문교체	165
16	학교시설교육환경개선	중부교육지원청	경북고교사1,2호관내진보강사업	150
17	학교시설교육환경개선	강남서초교육지원청	단대부중본관2동냉난방개선	145
18	학교시설교육환경개선	강동송파교육지원청	문정중내진보강공사	126
19	학교시설교육환경개선	동작관악교육지원청	당곡초스탠드, 구령대보수	100

※예산현액 1억원 이상 사업내역으로 한정

### (3) 이체 관련

- 예산의 이체는 관련 법령에 근거하여 회계연도 중 예산 편성시 고려하지 못한 지방자치단체의 기구·직제 또는 정원에 관한 법령이나 조례의 제정 또는 개폐로 인하여 관계기관 사이에 직무권한 기타의 변동이 있는 경우 그 예산의 운용부서를 이관하는 것임
- '21회계연도에 서울시교육청에서 발생한 예산의 이체는 총 2건, 7억 7,600만원으로 제출되었음

〈표 4-27〉 회계연도별 이체 현황

(단위 : 건, 백만원)

구	분	2 0 2 1	2 0 2 0	2 0 1 9
발	생	2	1	1
이	체	776	12,540	170,710

- '21회계연도에 발생한 이체내역을 검토하면,
  - 지난 '21년 1월, 관련 규칙 개정에 따라 서울평생교육정보센터 업무가 마포평생학습관에서 본청 평생교육과로 이관되어 '평생학습운영지원'의 사업 예산 1억 8,300만원이 이체되었고,
  - '21년 4월, 관련 규칙을 개정하여 소규모 조직개편을 추진함에 따라,
    - '서울형 자유학기제 기획 및 운영' 업무가 교육혁신과에서 중등교육과로 이관되어 '교육과정운영'의 사업예산(5,400만원), '수학교육 선진화' 업무가 중등교육과에서 교육혁신과로 이관되어 '과학교육과정운영내실화'의 사업예산(5억 3,900만원)이 이체된 것으로 확인됨

〈표 4-28〉 이체 현황

(단위 : 건, 백만원)

이 체 부 서		건 수	이 체 액	이 체 사 유 ( 이 체 일 자 )
준 부 서	받 은 부 서			
합 계		2	776	
1 차		1	183	
마포평생학습관	평 생 교 육 과	1	183	'21. 3. 1차 서울평생교육정보센터 업무 이관('21. 3.17)
2 차		1	593	
중 등 교 육 과	교 육 혁 신 과	1	539	'21. 4. 5차 교육정책국 소규모 조 직개편에 의한 업무 이관('21. 4.16)
교 육 혁 신 과	중 등 교 육 과		54	

#### (4) 이용 관련

- 예산의 이용은 정책사업간 예산을 상호 융통하여 사용하는 것으로 관련 법령은 세출예산에서 정한 목적 외의 용도로 경비를 사용하거나 세출예산에서 정한 각 정책사업 간에 서로 이용할 수 없도록 정하고 있으나, 예산 집행에 필요하여 미리 예산으로서 지방의회의 의결을 거쳤을 때에는 이용할 수 있도록 정하고 있음
- 서울시교육청의 경우, 관련 법령에 의하여 예산총칙으로서 이용이 예상되는 예산에 대해 의회의 사전 승인을 얻어 집행하도록 정하고 있고,
  - '21년도 예산서 중 「예산총칙」 제8조를 통해 ①공무원 보수(총액인건비 포함), ②기간제근로자, 무기계약근로자 및 계약직교원 보수 ③세금, 공과금, 배상금, 증인·감정인에 대한 실비변상금, ④재해대책비, ⑤반환금, ⑥학교 신설비에 한정하여 이용할 수 있도록 정하고 있으며, '21회계연도는 이용이 발생된 바 없음

(5) 전용 관련

- 예산의 전용은 관련 법령에 따라 정책사업 내 단위사업간 예산을 변경하여 사용하는 것으로 예산집행에서 발생하는 경직성을 완화하고 재정운영의 탄력성을 부여하여 예산을 효율적으로 집행하기 위한 제도임
- '21회계연도의 경우, 총 47건, 133억 7,700만원이 전용된 바, '21회계연도 예산현액(12조 1,624억 4,700만원)의 0.1% 규모에 해당하는 것으로, 직전회계연도와 비교하면 △44건(△48.4%), △491억 5,900만원(△78.6%) 감소한 것임

〈표 4-29〉 예산의 전용 현황(2021~2019)

(단위 : 건, 백만원, %)

회 계 연 도	2 0 2 1	2 0 2 0	2 0 1 9
건 수	47	91	73
전 용 액 (예산현액대비 비율)	13,377 (0.1)	62,537 (0.5)	23,501 (0.2)

- 총 전용액(133억 7,700만원)의 78.5%, 105억 1,100만원이 ‘학기중 급식비지원’ 등 5개의 세부사업에서 전용되었으며, 총 전용건수(47건)의 59.5%, 28건은 국·공립 학교회계전출금 예산과목 변경을 사유로 전용이 발생한 것으로 제출됨

〈표 4-30〉 주요 전용 내역(5억원 이상)

(단위 : 백만원)

세부사업	목	예산액	전 용 액		전 용 사 유	전 용 일 자
			감	증		
합 계			△10,511	10,511		
학 기 중 급 식 비 원	자치단체등 이 전	-	-	5,448	·코로나19로 인한 원격수업 기간 중 학교급식중단에 따른 결식 우려 저소득층 학생에게 자치구 결식아동 급식지원 사 업(꿈나무카드)을 통해 평일 급식 지원을 하고자, 자치단 체등이전(330)으로 예산 전용	5.28
	학부모부담 지 원 금	691,896	△5,448	-		
지방공무원 인 건 비	복리후생비	5,935	-	300	·2021년 전통시장 상품권 개 인별 지급비율이 변동(30%→ 20%)됨에 따라 맞춤형복지 복리후생비(70%→80%)예산이 부족하여 부족분 충당하고자 예산전용(3억원)	7.5
	학 교 회 계 전 출 금	1,067	△300	-		
계약제교원 인 건 비	복 후 생 비	4,975	-	500	·계약제교원 맞춤형복지 적용 대상 확대(6개월→1년)에 따 른 지급인원증가로 예산이 부 족하여 예산 전용(5억원)	
교 원 인 건 비	학 교 회 계 전 출 금	7,924	△500	-		
계약제교원 인 건 비	인 건 비	225,352	-	3,700	·2021년 12월 계약제교원 보 수 부족분을 충당하기 위해 인건비(110)으로 예산 전용	12.14
	학 교 회 계 전 출 금	34,514	△3,700	-		
스 마 트 교 육 지 원	전출금 등	24	-	563	·스마트기기 휴대학습 ‘디벗’ 종합 실행계획에 따라 공·사 립으로 기편성된 예산 일부를 국립학교에 지원하기 위해 전 출금등(610)으로 예산 전용	12.24
	학 교 회 계 전 출 금	65,446	△563	-		

- '21회계연도에 발생한 47건의 전용사례중 관련 법령 및 기준을 벗어난 사례는 없는 것으로 확인됨

### 〈표 4-31〉 예산 전용의 제한

- 예산에 계상되지 아니한 사업을 추진하는 경우, 지방의회가 의결한 취지와 다르게 사업 예산을 집행하는 경우 등
- 전용 후 재전용 또는 변경사용 할 수 없으며, 인건비(기준인건비 범위 포함), 시설비 및 부대비, 차입금원금상환, 차입금 이자상환, 예수금원리금상환은 다른 편성목으로 전용 할 수 없으며, 업무추진비에 충당하기 위하여 다른 편성목에서의 전용을 할 수 없음
- ※ 단, 차입금원금상환과 차입금이자상환간, 기준인건비 범위 내 편성목간에는 상호 전용 가능
- ※ 전용받고자 하는 단위사업내에 세부사업이 없는 경우는 전용 불가
- ※ 시설비 및 부대비의 경우 동일 편성목이라도 단위사업간 또는 다른 단위사업의 세부사업과의 전용 불가. 다만, 동일한 세부사업 내 통계목간 상호 변경사용은 가능

주1) 「지방재정법」 제49조(예산의 전용)

- ① 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 각 정책사업 내의 예산액 범위에서 각 단위사업 또는 목의 금액을 전용할 수 있다.
- ② 제1항에도 불구하고 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 전용할 수 없다.
  1. 예산에 계상되지 아니한 사업을 추진하는 경우
  2. 지방의회가 의결한 취지와 다르게 사업 예산을 집행하는 경우
  3. 그 밖에 대통령령으로 정하는 경우

- '21회계연도에 발생한 전용내역을 검토하면,

- 노사협력담당관 소관 **지방공무원인건비, 교원인건비, 계약제교원인건비, 교육공무직원인건비**는 '21년 맞춤형복지 자율항목 중 전통시장 상품권 구입비율이 변동(30% → 20%하향)됨에 따라 복리후생비(70% → 80%상향) 부족분을 충당하고, 계약제교원 맞춤형복지 지급대상이 확대됨에 따라 부족한 예산을 확보하기 위해 2회에 걸쳐 10억 700만원을 전용하고,

- 참여협력담당관 소관 **교육복지우선지원**은 전년도 혁신교육지구사업 종합평가 결과를 반영하여 동일 사업내용에 편성된 예산과목을 1억 3,300만원 상호 전용하고,
- 예산담당관 소관 **특별교육재정수요지원**은 회계연도 중 교육시책 추진과정에서 발생하는 특별한 재정수요에 탄력적으로 대처하기 위하여 과목별 예산을 조정하고자 2억 4,100만원 전용한 것으로 확인되는 바,
- 동 전용내역들은 우리 위원회가 지난 결산 승인안 심사보고서에서 동일 사례의 전용이 연례화되고 있어 이에 대한 개선이 필요하다는 점을 지속적으로 지적하였음에도 불구하고 '21회계연도에도 반복적으로 발생한 것으로,
- 서울시교육청은 예산집행과정에서 발생하는 경직성을 완화시키고 신축성을 확보하기 위한 예산의 전용이 예산이 의결된 이후 행정편의 및 용이한 집행 등을 위해 편성된 예산을 수정하는 도구로 활용되지 않도록 반복적으로 발생하고 있는 전용사례들이 최소화 될 수 있도록 개선 방안을 마련할 필요가 있을 것으로 사료됨

〈표 4-32〉 동일사유 전용 현황 (2021~2018)

(단위 : 건, 백만원, %)

회 계 연 도		2021	2020	2019	2018
맞춤형복지 관 련	건 수	2	1	2	3
	전 용 액 (총 전용액대비 비율)	1,007 (7.5)	11,210 (17.9)	3,761 (16.0)	3,573 (34.9)
혁신교육지구 관 련	건 수	1	1	1	1
	전 용 액 (총 전용액대비 비율)	133 (1.0)	202 (0.3)	861 (3.6)	223 (2.1)
특별교육재정 수 요 관 련	건 수	1	2	2	4
	전 용 액 (총 전용액대비 비율)	241 (1.8)	53 (0.1)	1,445 (6.1)	2,029 (19.8)

(6) 명시이월 관련

- 관련 법령은 경비의 성질상 그 회계연도에 지출을 마치지 못할 것으로 예상되는 경우, 그 취지를 세입·세출 예산에 명시하고 사전에 의회의 승인을 얻어 다음 회계연도에 명시이월 할 수 있도록 정하고 있음
- '21회계연도 결산결과, 예산현액 12조 1,624억 4,800만원중 0.6%, 724억 4,900만원이 명시이월된 것으로, 직전회계연도(642억 2,400만원)보다 82억 2,500만원 증가한 것으로 제출됨
- 명시이월은 당초 146건, 774억 3,500만원이 승인되었으나, '21회계연도 결산결과 137건, 724억 4,900만원이 실제 명시이월된 것으로 제출됨
- 시의회에서 당초 승인한 명시이월액(774억 3,500만원) 보다 실제 명시이월액(724억 4,900만원)이 감소한 것은 회계연도 종료 직전까지 예산을 집행하거나, 이월 이후 집행이 사실상 불가능한 사안을 불용 처리한 결과로 사료되나,
  - 실제 이월될 가능성이 상대적으로 낮은 사업까지 시의회가 심사·의결하게 되는 비효율성을 발생시킨 결과로서, 향후에는 필요한 사업에 한정하여 명시이월이 요청되어야 할 것으로 사료됨

〈표 4-33〉 명시이월 승인 및 결산 결과

(단위 : 건, 백만원)

구	분	승 인 ( A )	결 산 ( B )	증 감 ( B - A )
건	수	146	137	△9
금	액	77,435	72,449	△4,986

※ 자료근거 : 서울특별시교육청, 교육재정과-7734 ('22. 4. 8), 「6-5. 명시이월 의결 및 결산 비교」

- 아울러 '21회계연도에 두 차례의 추가경정예산을 통하여 회계연도내 집행이 어려운 사업은 경정한 바, 명시이월이 예상되는 예산에 대해 감액조정할 기회가 있었음에도 관성적으로 명시이월을 요청한 결과일 수 있어,

- 회계연도중 실제 집행 가능한 사업량을 보수적으로 산정하여 소요예산을 적정규모로 편성하는 과정이 선행되어야 할 것으로 사료됨

〈표 4-34〉 회계연도별 명시이월 발생 현황(2021~2019)

(단위 : 백만원, %)

회 계 연 도	예 산 현 액 ( A )	명 시 이 월			전 년 대 비	
		건 수	이 월 액 ( B )	이월률(B/A)	증 감 액	증 감 륜
2 0 2 1	12,162,448	137	72,449	0.6	8,225	12.8
2 0 2 0	11,255,880	129	64,224	0.6	△121,311	△65.0
2 0 1 9	11,736,840	308	185,535	1.6	1,937	1.0

※ 자료근거 : ① 각 회계연도 서울시특별시교육비특별회계 결산서  
 ② 서울특별시교육청, 교육재정과-7734 ('22. 4. 8), 「6-2. 최근 3년간 이월 현황」

○ 명시이월의 발생사유는 ①**사업추진기간 부족**이 전체 명시이월액(724억 4,800만원)의 73.7%, 533억 8,700만원, ②**사업추진 시 장애발생** 14.3%, 103억 1,900만원, ③**사업비 부족** 3.3%, 24억 1,100만원, ④**기타** 5.9%, 37억 7,600만원으로 확인됨

〈표 4-35〉 명시이월 발생사유별 현황

(단위 : 건, 백만원, %)

구 분	계	① 사업추진기간부족	② 사업추진시 장애발생	③ 사업비 부족	④ 기 타
건 수	137	99	17	6	15
이 월 액	72,448	53,387	10,319	2,411	6,329
구 성 비	100	73.7	14.3	3.3	8.7

- **사업추진기간 부족**에 따른 명시이월은 총 99건, 533억 8,700만원으로 자체재원 사업 39건, 124억 8,700만원, 특별교부금 재원 사업 43건, 267억 1,800만원, 국고보조금 및 광역자치단체전입금을 재원으로 하는 사업 17건, 141억 8,200만원으로 확인됨

〈표 4-36〉 사업추진기간 부족에 따른 명시이월 현황

(단위 : 건, 백만원)

재원구분	사업내역	건수	명시이월액
합계		99	53,387
자체재원	유치원 신설 및 학교시설 증축, 개·보수 등	39	12,487
국고보조금	그린스마트미래학교시설	13	13,594
특별교부금	내진보강사업 및 학교시설 증축, 개·보수 등	43	26,718
광역자치단체전입금	체육관설계비 등	4	588

- **사업추진시 장애발생**에 따른 명시이월은 17건, 103억 1,900만원으로 확인되는 바,

- **그린스마트스쿨 사전기획용역**은 관련 법령과 관련하여 그린스마트 미래학교 대상 36교의 사전기획용역 실시를 위해 '21년도 본예산(17억 6,000만원) 및 추가경정예산(11억 2,000만원)을 통해 총 28억 8,000만원을 편성하였으나,

- 대상학교 지정 철회 등 민원 발생으로 사업 추진이 지연됨에 따라 예산액(28억 8,000만원)의 85.9%, 24억 7,500만원을 명시이월한 것으로,
- '21년 3월, 추가 대상학교 선정을 완료하고, '22년 4월 현재 사전기획을 실시하고 있으며, '23년도분의 경우, '22년 9월부터 사전기획을 실시할 예정으로 확인됨

〈표 4-37〉 그린스마트스쿨 사전기획용역 사업 예산 현황

(단위 : 백만원)

재원별	예산구분	예산현액	명시이월액	집행잔액
자체예산	계	2,880	2,475	67
	본예산	1,760		
	제1회추경	720		
	제2회추경	400		

- **에코스쿨 조성**은 '20년 3월 폐교한 공진중학교 부지에 환경교육 거점시설인 환경교육체험관을 조성하는 사업으로,

- ①'21년 2월, 환경부로부터 국고보조금 13억원이 교부되어 ②'21년 7월, 제1회 추가경정예산에 설계비 7억원이 편성되어, ③'21년 7월, 조성사업 기본계획을 수립하고, ④'21년 8월, 서울시 및 환경부와 업무협약을 추진하였으나, ⑤'21년 9월부터 '22년 4월까지 교육부·행안부 공동 타당성 조사로 인하여 예산현액(7억원)의 94.7%인 6억 6,300만원이 명시이월 된 것이나,
- '22년 4월, 교육부·행안부 공동 타당성조사가 완료되어 교육부로부터 조사 결과가 통보됨에 따라, '22년 5월, 공공건축심의 및 재정투자심사 이후, '22년 11월부터 설계 및 기초공사가 진행될 것으로 확인됨
- 그러나 동 사업의 경우, 시설공사는 '23년 5월로 예정되어 있고, '24년 9월 개관될 것으로 예상되어 '21회계연도 명시이월 이후에도 사고이월과 불용이 예상되어 공정관리에 주의가 필요할 것으로 사료됨

- **이수초 강당겸체육관 시설비**는 개방형 다목적 체육관 구축 사업으로, '21년 7월, 제1회 추가경정예산을 통해 자체예산으로 시설비 5억 4,800만원을 편성하였으나, “설계변경 추진함에 따라 추가 설계기간 필요하여 연내 공사 집행 불가”를 사유로 예산현액 전액을 명시이월 요청하여 의회로부터 승인된 것으로,

- '21년 7월, 추가경정예산을 통해 시설비(5억 4,800만원)를 확보하기에 앞서 ①재정투자심사('19. 7)와 ②공유재산관리계획('19.12), ③공공건축 심의('20. 9) 등의 사전절차를 완료한 이후 해당 학교가 필로티 설치를 요구하여 설계변경 사유가 발생하여 예산현액 전액을 명시이월한 것으로 확인되는 바,
- 설계변경에 따라 당초 투자심사시 산정된 사업비보다 30% 이상 증가되어 '22년도중 ①공공건축 사전검토 및 심의('22. 4~5), ②재정투자사업 변경심의('22. 6), ③공유재산 변경심의('22. 6~7), ④공유재산관리계획 변경심의('22. 9~10), ⑤계약 추진 ('22. 9~10), ⑥공사착공('22.10) 등의 절차가 이행될 예정으로 확인되나,
- '22년도중 사전절차를 예정대로 이행하는 것으로 가정하여도 명시이월된 예산현액중 일부만 집행가능할 것으로 사료되어 사고이월은 물론 불용될 가능성을 배제할 수 없을 것으로 판단됨
- 동 명시이월 사례의 경우, '21년 7월, 추가경정예산을 통해 시설비를 편성하기에 앞서 해당 학교의 의견을 확인하였다면 추경재원의 한정성을 다소나마 완화시킬 수 있었을 뿐만 아니라 명시이월로 인하여 잠식되는 '22년도 세출예산의 한정성까지 감소시킬 수 있었을 것으로 사료되어 향후 유사 편성, 이월사례가 최소화되도록 시설설치 대상학교의 의견에 주의를 기울일 필요가 있을 것으로 사료됨

〈표 4-38〉 사업추진 시 장애발생에 따른 명시이월 현황

(단위 : 백만원, %)

재 원	사 업 부 서	사 업 명	예산현액	명시이월액	이월률
자 체 예 산	강서양천교육지원청	안 전 관 리 ( 내 진 보 강 사 업 )	2,065	1,704	83.0
특별교부금	서부교육지원청	상암중 급식시설증축및재배치사업	891	839	94.0
국고보조금	학 교 지 원 과	에 코 스 클 조 성	700	663	95.0
자 체 예 산	강남서초교육지원청	이수초 강당 검체육관 시설비	548	548	100.0

※ 명시이월액 5억원 이상 사업내역으로 한정

○ **사업비부족 및 기타사유 발생**에 따른 명시이월은 21건, 87억 4,100만원이 제출된 것으로,

- **대방초 모듈러클래스 시설비**는 '21년 8월, 그린스마트미래학교 개축사업 (별관, 체육관) 대상학교로 선정되었으나,
  - 모듈러 교실에 대한 학부모 반발로 인해 대방초가 '21년 9월 3일자 학교에서 그린스마트 미래학교 사업철회를 요청하여 서울시교육청이 대상 학교에서 제외하였으나, 사업중단을 위한 행정절차로 예산현액(44억 6,900만원)중 38억 5,400만원을 명시이월한 것임
  - 동 명시이월 사례의 경우 이미 '21년 9월, 사업 철회가 결정되었음에도 사업중단을 위한 행정절차로 인하여 ①'22년 5월, 공유재산 취소심의 를 진행하고, '22년 6월, 취소심의를 요청하는 공유재산관리계획을 신청할 예정으로, 행정절차 이행에 소요되는 기간을 고려하면 이월된 예산 전액은 불용될 것으로 확인됨
  - 따라서 향후 유사사례가 발생할 수 있어 행정절차로 인하여 사업 중단이 결정된 사업에 대해 예산액을 유지시킬 필요성이 있는지 유권해석을 통해 유사사례가 지양되도록 개선이 필요한 사안으로 사료됨

〈표 4-39〉 대방초 모듈러클래스 시설비 사업 예산 현황

(단위 : 백만원, %)

재원별	예산구분	예산현액	명시이월액	이월률
자체예산	계	4,469	3,854	86
	본예산	665		
	제1회추경	3,804		

- **정의여고 급식실 샌드위치패널제거**는 '21년도 본예산에 학교회계전출금으로 12억 9,900만원을 편성하였으나, 예산현액의 93.1%, 12억 1,000만

원이 명시이월된 것으로, 당초 공사 인건비 및 단가 상승에 따라 예산을 추가 확보한 이후 집행하고자 명시이월 요청한 사안이나,

- '22년 3월, 그린스마트 미래학교에 해당학교가 개축대상 학교로 선정되어, 급식장 및 체육관 개축은 그린스마트미래학교 사업 추진시 진행하기로 변경함에 따라, 향후 명시이월된 12억 1,000만원은 불용 처리될 것으로 판단됨
- **한성여고 외벽개선**은 '21년 7월, 제1회 추가경정예산에 학교회계전출금으로 5억 100만원을 편성하였으나, 5억 100만원을 전액 명시이월한 사례로, '삼선5구역 주택 재개발 정비사업'이 '20년 3월부터 철거를 시작하여 '21년 10월 착공(터파기, 발파 등) 예정에 있어 '22학년도 겨울방학 기간으로 공사 시기를 조정하고자 예산현액 전액을 명시이월 한 것임
- 동 명시이월 사례의 경우 이미 '20년 3월부터 재개발 정비구역에 대한 철거가 시작되었고, '21년 10월부터는 주변 건물 등에 균열을 초래할 수 있는 터파기·발파 공사가 진행될 것을 예상하였을 것으로 사료됨에도
  - 교육 일선 현장의 환경개선을 제기하여 집행불가능한 소요예산만 우선 확보한 사례로 사료되어 향후 교육재정의 한정성을 도외시하는 유사 편성 사례에 대해 주의가 필요할 것으로 사료됨
- 명시이월 제도는 회계연도 독립의 원칙에 반하는 제도이나, 예산집행의 신축성을 유지하기 위해 법률로 정하고 있는 바,
- 원칙적으로 예산을 편성하기 전에 사업 선정 과정부터 회계연도중 사업내용을 실현할 수 있는지 여부를 면밀히 검토하여 사업 예산을 편성하여야 할 것이나, 전액 이월되거나 불용되는 사례가 있어 교육재정의 한정성에도 불구하고 세출 재원을 잠식하는 사례일 수 있어, 명시이월 요청 사례를 최소화 하도록 개선이 필요할 것으로 사료됨

〈표 4-40〉 사업비부족 및 기타사유 발생에 따른 명시이월 현황

(단위 : 백만원, %)

재 원	사 업 부 서	사 업 명	예산한액	명시이월액	이월률
자체예산	교육시설관리본부	정의여고 급식실 샌드위치패널제거	1,299	1,210	93.0
자체예산	교육시설관리본부	한성여고 외벽개선	501	501	100.0
자체예산	교육시설관리본부	대경중 본관동 스프링클러 및 송수구 설치공사	477	477	100.0
자체예산	교육시설관리본부	고대부중 동관/별관/본관 바닥개선	405	405	100.0

※ 명시이월액 4억원 이상 사업내역으로 한정

(7) 사고이월 관련

① 사고이월 현황

- 관련 법령은 회계연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 회계연도 내에 지출하지 못한 경비와 지출하지 아니한 그 부대 경비 등에 대해 다음 회계연도로 사고이월하여 사용할 수 있도록 정하고 있음
- '21회계연도 사고이월은 예산현액(12조 1,624억 4,800만원) 대비 1.8%, 2,236억 7,600만원으로 직전회계연도(2,829억 3,100만원) 보다 △592억 5,500만원 감소하였고, 사고이월 건수도 844건으로 직전 회계연도 보다 △177건 감소된 것으로 제출함

〈표 4-41〉 회계연도별 사고이월 발생 현황(2021~2019)

(단위 : 백만원, %)

회 계 연 도	예 산 현 액 (A)	사 고 이 월			전 년 대 비	
		건 수	금 액 ( B )	비율(B/A)	증 감 액	증 감 륜
2 0 2 1	12,162,448	844	223,676	1.8	△59,255	△20.9
2 0 2 0	11,255,880	1,021	282,931	2.5	△18,975	△6.3
2 0 1 9	11,736,840	1,074	301,906	2.5	△56,640	△15.8

※ 자료근거 : ① 각 회계연도 서울특별시교육비특별회계 결산서  
 ② 서울특별시교육청, 교육재정과-7734 ('22. 4. 8.), 「6-2. 최근 3년간 이월 현황」

- 특히 '21회계연도의 경우, 시설사업비(1조 7,419억 2,400만원) 규모가 직전회계연도(9,096억 1,100만원) 보다 91.5%, 8,323억 1,300만원 증가되었으나, 시설사업비 대비 사고이월률은 30.7%에서 12.5%로 감소된 것으로 검토됨

〈표 4-42〉 시설사업비 사고이월 현황(2021~2019)

(단위 : 백만원, 건, %)

구 분		2 0 2 1	2 0 2 0	2 0 1 9
전 체 사고 이월	금 액	223,676	282,931	301,906
	건 수	844	1,021	1,074
시설사업비 사고 이월	금 액 ( 비 율 )	217,007 (12.5)	278,947 (30.7)	295,767 (26.9)
	건 수	755	972	989
최종예산액중 시설사업비금액 ( 비 율 )		1,741,924 (100.0)	909,611 (100.0)	1,100,232 (100.0)

※ 자료근거 : ① 각 회계연도 서울특별시교육비특별회계 결산서  
 ② 서울특별시교육청, 교육재정과-7734 ('22. 4. 8.), 「6-9. 시설사업비 사고이월 현황」

② 발생사유별 주요 사고이월

○ 사고이월 발생현황을 사유별로 검토하면, ①**계약기간 미도래**가 전체 사고이월액(2,236억 7,600만원)의 49.7%인 1,111억 9,900만원, ②**추경편성 사업** 7.2%, 160억 8,900만원, ③**사전절차지연** 3.9%, 86억 2,000만원, ④**사업추진중 장애발생** 3.3%, 73억 7,200만원, ⑤**학사일정으로 인한 방학중 공사추진** 34.5%, 770억 9,100만원, ⑥**기타** 1.5%, 33억 100만원인 것으로 확인됨

〈표 4-43〉 2021회계연도 발생사유별 사고이월 현황

(단위 : 건, 백만원, %)

구 분	계	① 계약기간 미도래	② 추경편성 사업	③ 사전절차지연	④ 사업추진중 장애발생	⑤ 학사일정으로 인한 방학중 공사추진	⑥ 기타
건 수	844	219	149	16	29	395	36
이월액	223,676	111,199	16,089	8,620	7,372	77,091	3,301
금액대비	100.0	49.7	7.2	3.9	3.3	34.5	1.5

※ 자료근거: 서울특별시교육청, 교육재정과-7734 ('22. 4. 8.), 「6-8. 사고이월 사유별 현황」

○ **계약기간 미도래**에 따라 발생한 사고이월은 219건, 1,111억 9,900만원으로 제출된 바,

- **위례솔중(가칭 거암중) 학교신설**은 예산현액(219억 4,100만원)의 82.7%, 181억 4,200만원이 사고이월 된 것으로 '21년 3월 착공하여 '22년 7월 준공을 예정함에 따라 연도 내 집행이 어려운 예산에 대하여 사고이월한 것으로 확인됨

- **강서양천통합교육지원센터 증축**은 강서양천교육지원청 내 통합교육지원센터 증축공사로 '21년 8월 착공하였으나, 공사기간이 12개월 이상 소요되므로 예산현액(33억 3,000만원)의 87.7%, 29억 2,100만원이 사고이월 된 것으로 확인됨

- **천왕중 긴급화재복구**는 '21년 11월, 예비비를 지출 결정한 것으로, 지출 결정된 예비비(27억 4,700만원)중 93.8%, 25억 7,600만원이 사고이월된 것으로 제출됨

- 시설사업비중 학교(기관) 신·증설사업 등은 공사기간이 특정화 되어 있어 2개 년도 이상 장기간에 걸쳐 공사가 추진되어 기편성된 예산이 이월될 가능성이 상대적으로 높아 이월이 불가피하게 발생될 수도 있으나,

■ 연도 내 집행 가능한 범위에 한정하여 예산을 편성하여 사고이월 규모가 최소화될 수 있도록 일정을 고려한 예산 편성이 필요한 것으로 사료됨

〈표 4-44〉 계약기간 미도래 사고이월 현황

(단위 : 백만원, %)

세부사업	사업부서	사업내역	예산현액	지출액	사고이월액	이월률	사업기간
학교 신증설	강동송파 교육지원청	(가칭)거암중 학교신설	21,941	3,799	18,142	82.7	'21. 3.17. ~'22. 7. 4.
	강동송파 교육지원청	(가칭)거암초 학교신설	23,728	9,946	13,781	58.1	'21. 3.17. ~'22. 7. 4.
	강동송파 교육지원청	덕수고이전학 교신설	18,219	7,380	10,839	59.5	'20.11. 9. ~'22. 3.23.
	동부 교육지원청	(가칭)양원초 학교신설	11,988	3,298	8,690	72.5	'21.10. 8. ~'22. 2.20.
	남부 교육지원청	경인중 교실증축	2,492	14	2,477	99.4	'21.11. 1. ~'22.12.29.
교육지원청 시설관리	강서양천 교육지원청	강서양천통합 교육지원센터증축	3,330	407	2,921	87.7	'21. 7.21. ~'22.11.12.
학교시설 교육환경 개선	남부 교육지원청	천왕중 긴급화재복구	2,747	125	2,576	93.8	'21.11.19. ~'22. 4.29.
학교시설 증개축	서부 교육지원청	성서초 강당겸체육관 시설비	4,796	2,079	2,527	52.7	'21.11.30. ~'22. 2.19.

※ 사고이월액 20억이상 사업내역으로 한정

○ **추경편성 사업**으로 발생한 사고이월은 149건, 160억 8,900만원으로 추가 경정예산 확정 이후 설계 등 사전절차 이행에 따라 사업기간 부족 등을 사유로 사고이월된 것으로 제출함

- **중흥초 내진보강설계**는 '21년 9월, 제2회 추가경정예산 편성 후에 교부된 특별교부금으로 9억 9,100만원을 편성하였으나, 겨울방학중 공사가 진행되어 사고이월 한 것으로서 '22년 6월, 공사가 준공된 것으로 확인됨

- **서부교육지원청 청사리모델링**은 '21년 9월, 제2회 추가경정예산을 통해 9억 8,000만원이 편성되었으나 사업추진기간 부족을 사유로 사고이월한 것으로 확인되는 바,
  - '21년 9월, 추가경정예산 편성 후 '21년 12월 설계용역이 완료되어 공사를 착공함에 따라 회계연도 내 집행이 불가능하여 예산현액(9억 8,000만원)의 92.8%, 9억 1,000만원을 사고이월하여, '22년 3월 공사를 준공한 것으로 확인됨
- 추가경정예산을 통해 편성된 시설사업비의 경우, 설계용역 기간 등의 사전 절차를 고려하면 연도 내 설계·공사착공·완공 등의 단계를 추진하는데 한계가 있어 연례적인 이월이 불가피한 것으로 사료됨
  - 따라서 추경예산 편성시 회계연도내 실제 집행가능한 소요예산에 한정하여 공사계약에 차질이 없는 최소한의 규모로 우선편성하고, 차년도 본예산에 후속예산을 편성하는 합리적 자원배분이 필요할 것으로 사료됨

〈표 4-45〉 추경편성사업 사고이월 현황

(단위 : 백만원, %)

세부사업	사업부서	사업내역	예산현액	지출액	사고이월액	이월률	사업기간
학교시설환경개선	동부교육지원청	중·내·초·고·강·보·강·초·계	991	-	987	99.6	'21.12. 8. ~'22. 6.10.
교육지원청 시설관리	서부교육지원청	청사리모델링	980	60	910	92.8	'21.12.20. ~'22. 3.31.
직속기관 시설관리	교육시설관리본부	직속기관시설개선(마포평생학습관)	800	15	784	98.0	'21.11.26. ~'22. 2.18.

※ 사고이월액 7억원 이상 사업내역으로 한정

○ **학사일정으로 인한 방학중 공사추진**은 395건, 770억 9,100만원의 사고이월이 발생된 바,

- **강남초 교사 드라이비트 해소**는 '21년도 본예산 및 '21년 7월, 제1회 추가경정예산에 25억 7,600만원이 편성되었으나, 예산현액의 73.2%, 18억 8,400만원이 사고이월된 것으로, '21년 9월, 설계용역을 완료하고 '21년 11월 공사를 착공하여 '22년 5월 준공한 것으로 확인되는 바,

■ 이미 '21년도 본예산과 '21년 7월, 제1회 추가경정예산을 통해 소요예산 전액이 편성되었으나,

■ '21년 6월, 해당 학교가 동 기간 화장실개선공사(석면철거 포함)를 진행하여 철거 소음 등을 사유로 동 공사를 방학기간에 진행해 달라는 요청에 따른 것으로, '21년 9월 설계 용역을 완료하고 회계연도 종료에 임박한 11월이 되어서야 공사를 착공하여 사고이월이 발생한 것임

■ 동 사고이월 사례의 경우 이미 '21년 6월, 학교의 의견이 있어 동 공사가 지연될 것이 예상되었을 가능성을 배제할 수 없어, 향후에는 연도 내 집행 가능한 범위내에서 예산을 편성하여 사고이월 규모가 최소화될 수 있도록 사전 조정과정이 체계화될 필요가 있을 것으로 판단됨

- **언주중 급식실 및 학생식당 보수(전면)**는 '21년 7월, 제1회 추가경정예산을 통해 12억 900만원이 편성되었으나, 예산현액의 89.2%, 10억 7,800만원이 사고이월된 것으로, '21년 8월, 설계용역을 완료하여 '21년 12월 공사를 착공하였으나 학사일정으로 인한 겨울방학기간 공사 추진에 따라 '22년 4월 준공한 것으로 확인됨

■ 다만, 동 사고이월 사례의 경우, 방학기간 공사를 추진하고자 사고이월이 불가피하게 발생된 것으로 사료되나, '21년도 하반기의 경우 코로나19로 비대면 수업 등이 병행되어 사고이월 발생사유를 “방학기간 공사”로 제시하는데 한계가 있을 것으로 판단됨

- 따라서 동 사고이월 사례를 포함하여 “방학기간 공사”를 이월 사유로 제시한 학교에 대해 해당기간 출석 학생수를 고려하여 보다 실제적 이월 사유를 확인하여 유사사례를 최소화 시켜야 할 것으로 사료됨
- 특히, 학교시설사업의 경우, 학사일정을 고려한 방학중 공사 추진으로 당해 회계연도 내 집행완료가 불가하여 사고이월이 발생하는 바,
- 사업계획 수립 및 예산편성 단계에서 공사기간과 연도 내 집행가능액을 고려하여 이월액을 감소시키는 방안이 검토되어야 할 것으로 사료됨

〈표 4-46〉 방학중 공사추진 사고이월 현황

(단위 : 백만원, %)

세부사업	사업부서	사업내역	예산현액	지출액	사고이월액	이월률	사업기간
학교시설 교육환경 개선	교육시설 안전과	내진보강사업 (북부)	3,596	734	2,852	79.3	'21.12.30. ~'22.4.18.
	동작관악 교육지원청	강남초 교사 드라이비트해소	2,576	508	1,884	73.2	'21.11. 8. ~'22. 5.13.
	중부 교육지원청	경북고 내진보강공사	1,745	3	1,690	96.9	'21.12.09. ~'22. 9.20.
	교육시설 안전과	석면제거 (성북강북)	1,332	126	1,206	90.5	'21.11.19. ~'22. 3.31.
	교육시설 안전과	내진보강사업 (동작관악)	1,770	362	1,111	62.8	'21.12.28. ~'22. 9.10.
	교육시설 안전과	내진보강사업 (성동광진)	1,374	46	1,088	79.2	'21.12.31. ~'22. 4.18.
학교급식 환경개선	강남서초 교육지원청	언주중급식실및 학생식당보수(전면)	1,209	26	1,078	89.2	'21.12.16. ~'22. 4.29.

※ 사고이월액 10억원 이상 사업내역으로 한정

(8) 순세계잉여금 관련

- 순세계잉여금은 세입결산액에서 세출결산액을 차감한 결산상잉여금에서 다음연도 이월액, 보조금 반납예정액 및 지방교육채 상환액을 제외한 순수한 잉여금을 의미하는 바,
- '21회계연도 결산결과, 순세계잉여금은 직전회계연도(3,263억 900만원)보다 1,318억원 9,900만원 증가한 4,582억 800만원으로 제출됨

〈표 4-47〉 순세계잉여금 현황(2021~2019)

(단위 : 백만원, %)

회 계 연 도	순 세 계 잉 여 금			다 음 연 도 예 산 반 영		
	금액(A)	전 년 대 비		본 예 산 ( C )	비율(C/A)	추 경 예 산 ( 예 정 )
		증 감 액 ( B )	비 율 ( B / A )			
2021	458,208	131,899	40.4	324,342	70.7	133,866
2020	326,309	△54,833	△14.3	280,604	85.9	45,705
2019	381,142	△388,718	△50.4	523,349	137.3	△142,206

- 서울시교육청은 '21회계연도 순세계잉여금 전망분(3,960억 3,300만원)중 81.8%, 3,243억 4,200만원을 '22년도 본예산에 반영하였으나, 결산결과 당초 전망분 보다 621억 7,500만원 증가된 4,582억 800만원이 순세계잉여금으로 발생된 바,
- 순세계잉여금 4,582억 800만원 중 '22년도 본예산에 반영한 3,243억 4,200만원을 제외한 나머지 1,338억 6,600만원은 '22년도 중 추가 편성될 추가경정예산안의 재원으로 활용될 것으로 사료됨

(9) 지방교육채 관련

- '21회계연도 말 지방교육채 현재액은 0원으로 직전 회계연도말 현재액 (3,161억 7,600만원) 전액 감소된 것으로 제출된 바,
  - '21회계연도 지방교육채 원금 및 이자상환 예산은 3,226억원 4,900만 원을 편성하였고, '21년도 예산에 반영한 계획대로 지방교육채 원금 전액 (3,161억 7,600만원)과 중도상환수수료를 포함한 이자 64억 2,000만 원을 납부한 것으로 확인됨

〈표 4-48〉 2021회계연도 지방교육채 발행 및 상환현황

(단위 : 백만원)

사 업 명	전년도말 현재액	당 해 연 도 증 감				당해연도말 현재액	'21년조기 상 환 액
		발 행 (차입)	상 환				
			원 금	이 자	계		
합 계	316,176	-	316,176	6,420	322,597	-	306,298
2015 유치원 신설 및 교육 환 경 개 선	98,763	-	98,763	2,307	101,070	-	88,885
2016 교육환경 개 선	217,413	-	217,413	4,112	221,526	-	217,413

※ 자료근거 : 서울특별시교육청, 교육재정과-8222 ('22. 4.15) 「9-1. 2021회계연도 지방채 발행 및 상환내역」

- 지방교육채는 지방교육재정교부금의 자원부족을 해소하기 위해 교육부가 승인하여 발행하는 것으로 '21회계연도중 지방교육채 차입은 발생하지 않은 것으로 확인됨

## 5. 재무제표 (재무회계결산)

- 재무제표는 관련 법령에 따라 결산서를 구성하는 서류로서, ①재정상태표, ②재정운영표, ③순자산변동표를 작성하고 결산서에 포함시켜 제출되는 것임
- 재무회계 결산 결과 '21회계연도 총자산은 16조 8,376억 2,500만원이며, 총부채는 6,138억 3,700만원으로 총자산에서 총부채를 차감한 순자산의 규모는 16조 2,237억 8,700만원으로 직전회계연도 대비 8.9%, 1조 3,297억 7,400만원 증가한 것임
- '21회계연도 총수익은 12조 905억 4,000만원이며 총비용은 10조 7,607억 6,600만원으로 비용과 수익의 차액인 재정운영결과는 1조 3,297억 7,400만원 흑자로 검토되는 바,
  - 재정운영결과 수익이 비용보다 많고, 2016회계연도 이후 수익이 비용보다 많은 재정 운영 구조를 유지하는 것으로 판단됨

〈표 5-1〉 재무제표(요약)

(단위 : 백만원, %)

회 계 연 도	재 정 상 태			재 정 운 영		
	총 자 산	총 부 채	순 자 산	총 수 익	총 비 용	운영차액
2021	16,837,625	613,837	16,223,787	12,090,540	10,760,766	1,329,774
2020	15,905,435	1,011,421	14,894,013	10,795,805	10,372,170	423,635
증 감 (증감률)	932,190 (5.9)	△397,585 (△39.3)	1,329,774 (8.9)	1,294,734 (12.0)	388,596 (3.7)	906,138 (213.9)

(1) 재정상태표

- **재정상태표**는 특정시점의 자산과 부채, 순자산의 내역 및 상호관계 등 교육비특별회계의 재정상태를 나타내는 재무제표의 구성요소로서 자산, 부채 및 순자산으로 구성됨
- '21회계연도의 **총자산**은 16조 8,376억 2,500만원으로 직전회계연도(15조 9,054억 3,500만원) 보다 5.8%, 9,321억 9,000만원 증가함
- '21회계연도 **총부채**는 6,138억 3,700만원으로 직전회계연도(1조 114억 2,200만원) 보다 △39.3%, △3,975억 8,500만원 감소함
- 자산에서 부채를 차감한 '21회계연도 말 **순자산**은 16조 2,237억 8,700만원으로 직전회계연도(14조 8,940억 1,300만원) 보다 8.9%, 1조 3,297억 7,400만원이 증가함

〈표 5-2〉 재정상태표(요약)

(단위 : 백만원)

구분	2021	2020	증감액
자산	16,837,625	15,905,435	932,190
부채	613,837	1,011,422	△397,585
순자산	16,223,787	14,894,013	1,329,774

① 자산

○ 자산은 유동자산, 투자자산, 유형자산, 무형자산 및 기타비유동자산으로 분류되며

- 전체 자산의 86.6%을 차지하는 **유형자산**은 직전회계연도보다 3,689억 8,000만원 증가한 14조 5,740억 6,200만원이며, **유동자산**(12.3%)은 직전회계연도 보다 5,999억 6,000만원 증가한 2조 733억 8,900만원 이나, 투자자산, 기타비유동자산, 무형자산은 감소하여, 총 9,321억 9,000만원이 증가한 16조 8,376억 2,500만원으로 제출됨

〈표 5-3〉 자산 증감현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	2 0 2 1		2 0 2 0		증 감 액
		금 액	구성비	금 액	구성비	
계		16,837,625	100	15,905,435	100.0	932,190
	유 동 자 산	2,073,389	12.3	1,473,428	9.3	599,960
	투 자 자 산	185,867	1.1	195,117	1.2	△9,249
	유 형 자 산	14,574,062	86.6	14,205,082	89.3	368,980
	무 형 자 산	130	0.0	197	0.0	△67
	기 타 비 유 동 자 산	4,177	0.0	31,610	0.2	△27,433

※ '21회계연도 재무제표(재정상태표) 재구성, '21.12.31 기준

○ **유형자산, 유동자산, 투자자산**의 증감내용을 직전회계연도와 대비하여 검토하면,

- **유형자산**의 경우, 토지·건물·건설중인자산 등의 ⊕증가분(6,680억 9,500만원)과 감가상각비 및 처분액 등의 ⊖감소분(△2,991억 1,500만원)이 반영되어 직전회계연도 보다 구성비는 △2.7%포인트 감소하였으나, 직전회계연도(14조 2,050억 8,200만원) 보다 3,689억 8,000만원 증가된 것으로 제출됨

〈표 5-4〉 유형자산 증감 현황

(단위 : 백만원)

구	분	2021	2020	증감액
계		14,574,062	14,205,082	368,980
⊕	토 지	7,386,226	7,276,245	109,980
⊕	건 물	8,649,065	8,436,203	212,861
⊖	건 물 감 가 상 각 누 계 액	△3,160,136	△2,950,328	△209,808
⊕	구 축 물	345,374	326,951	18,422
⊖	구 축 물 감 가 상 각 누 계 액	△225,913	△215,109	△10,803
⊕	교 육 · 연 구 용 기 자 재	42,013	36,105	5,907
⊖	교 육·연구용기자재감가상각누계액	△26,784	△24,620	△2,164
⊖	기 계 장 치	330,756	351,895	△21,139
⊕	기 계 장 치 감 가 상 각 누 계 액	△211,447	△237,414	25,966
⊕	도 서	80,897	78,979	1,918
⊖	집 기 비 품	1,516,983	1,571,985	△55,001
⊕	집 기 비 품 감 가 상 각 누 계 액	△1,016,249	△1,145,551	129,302
⊖	차 량 운 반 구	41,973	42,172	△198
⊕	차 량 운 반 구 감 가 상 각 누 계 액	△24,308	△24,418	109
⊕	입 목	50,028	49,891	137
	박 물 관 유 물	8,950	8,950	-
⊕	건 설 중 인 자 산	795,491	632,001	163,489
	기 타 의 유 형 자 산	83,285	83,285	-

- **유동자산**의 경우, 기금 예치금 증가에 따라 ①단기금융상품 증가분이 9,610억 6,900만원 증가하고, 미수 지방자치단체 이전수익이 증가하여 ②미수채권도 직전회계연도 보다 2,257억 8,800만원 증가하였으며, 그 외 유동자산의 증감분이 반영되어 직전회계연도 보다 3.0%포인트, 5,999억 6,000만원이 증가된 것으로 제출됨

〈표 5-5〉 유동자산 증감 현황

(단위 : 백만원)

구	분	2021	2020	증 감 액
계		2,073,389	1,473,428	599,960
	현 금 및 현 금 성 자 산	20,335	562,288	△541,953
	① 단 기 금 용 상 품	1,133,182	172,112	961,069
	② 미 수 채 권	834,725	608,936	225,788
	미 수 채 권 대 손 총 당 금	△4,279	△4,343	64
	미 수 금	1,940	1,796	143
	단 기 대 여 금	9,249	18,840	△9,590
	선 급 금	4,528	29,976	△25,448
	선 급 비 용	2,057	42,901	△40,843
	미 수 수 익	4,186	3,203	982
	기 타 의 유 동 자 산	67,461	37,714	29,746

- **투자자산**은 학자대여금 회수에 따른 장기학자대여금 감소로 직전회계연도 (1,951억 1,700만원) 보다 △92억 4,900만원이 감소한 것으로 제출됨

〈표 5-6〉 투자자산 증감 현황

(단위 : 백만원)

구	분	2021	2020	증 감 액
계		185,867	195,117	△9,249
	장 기 대 여 금	185,867	195,117	△9,249
	장 기 학 자 대 여 금	185,867	195,117	△9,249

② 부채

- **부채**는 유동부채, 장기차입부채, 기타비유동부채로 분류하며, ②장기차입부채가 전체 부채의 78.3%, 4,804억 3,500만원이고, ①유동부채는 21.7%, 1,333억 3,500만원, ③기타비유동부채는 6,700만원으로 제출됨
- '21회계연도 **총부채**는 6,138억 3,700만원으로 지방채를 상환함에 따라 직전회계연도(1조 114억 2,200만원) 보다 △39.3%, △3,975억 8,500만원이 감소한 것으로 사료됨

〈표 5-7〉 부채 증감 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2 0 2 1		2 0 2 0		증 감 액
	금 액	구 성 비	금 액	구 성 비	
계	613,837	100.0	1,011,422	100.0	△397,585
① 유 동 부 채	133,335	21.7	137,521	13.6	△4,186
② 장 기 차 입 부 채	480,434	78.3	848,488	83.9	△368,053
③ 기 타 비 유 동 부 채	67	0.0	25,412	2.5	△25,345

- **유동부채, 장기차입부채**를 직전회계연도와 비교하면,

- **유동부채**는 ④선수금(사용료, 자산매각), ⑥기타의유동부채(세외예수금)은 증가하였으나, ①미지급금(보조금반환), ②미지급비용(미지급이자), ③등록금선수금(수업료), ⑤유동성장기차입부채의 감소로 직전회계연도(1,375억 2,100만원) 보다 △41억 8,500만원이 감소한 1,333억 3,500만원으로 확인됨

〈표 5-8〉 유동부채 세부 현황

(단위 : 백만원)

구	분	2021	2020	증감액
계		133,335	137,521	△4,185
①	미지급금	3,060	10,210	△7,149
	보조금반환미지급금	3,060	10,210	△7,149
②	미지급비용	-	1,063	△1,063
	미지급이자비용	-	1,063	△1,063
③	등록금선수금	-	16,970	△16,970
	수업료선수금	-	16,970	△16,970
④	선수금	3,582	2,404	1,178
	임대료선수금	138	349	△211
	사용료선수금	503	231	271
	자산매각선수금	2,941	1,823	1,118
⑤	유동성장기차입부채	61,880	70,087	△8,207
	유동성장기공공자금관리기금차입금	-	9,878	△9,878
	유동성민자리스부채	61,880	60,209	1,670
⑥	기타의 유동부채	64,811	36,784	28,026
	세외예수금	64,811	36,784	28,026

- **장기차입부채**는 지난 '15~'16회계연도에 발행된 유치원신설 및 교육환경 개선 등의 지방채와 민자리스부채로, '21회계연도중 장기공공자금관리기금 차입금(3,062억 9,800만원)과 민자리스(BTL) 부채(617억 5,500만원)를 상환함에 따라 직전회계연도(8,484억 8,800만원) 보다 장기차입 부채가 △3,680억 5,300만원 감소한 것으로 확인됨

〈표 5-9〉 장기차입부채 세부현황

(단위 : 백만원)

구	분	2021	2020	증 감 액
계		480,434	848,488	△368,053
장기차입금		-	306,298	△306,298
장기공공자금관리기금차입금		-	306,298	△306,298
민자리스부채		480,434	542,189	△61,755

○ '21회계연도 부채비율은 3.8%로 직전회계연도(6.8%) 보다 △3.0%포인트 감소한 바, '21회계연도중 지방채 및 민자리스부채 3,680억 5,300만원을 상환하여 장기차입부채가 감소한 것으로, 부채비율이 직전회계연도 보다 감소한 만큼 교육청의 재무구조가 직전회계연도 보다 상대적으로 안정적인 것으로 사료됨

〈표 5-10〉 재정상태 변동 및 지방교육채 발행 현황(2021~2019)

(단위 : 백만원, %, %p)

회계연도	순 자산 (A)	부 채 (B)	부 채 비 율 (B/A)	전 년 대 비 증 감	지 방 교 육 채 발 행 액
2021	16,223,787	613,837	3.8	△3.0	-
2020	14,894,013	1,011,422	6.8	△0.6	-
2019	14,470,377	1,071,744	7.4	△7.2	-

○ 결과적으로 '21회계연도 **유동비율**도 직전회계연도(1,071.4%) 보다 483.6% 포인트 증가한 1,555.0%로 검토되는 바,

- '21회계연도의 유동부채는 △41억 8,500만원 감소하였고, 유동자산도 기금 예치금과 미수채권 증가 등에 따라 직전회계연도 대비 40.7%, 5,999억 6,000만원 증가하여 유동비율이 증가한 것으로 단기채무에 대한 상환능력이 상대적으로 높아진 것으로 사료됨

〈표 5-11〉 유동비율 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2 0 2 1 (A)	2 0 2 0 (B)	증 감 액 ( C = A - B )	증 감 ( C / B )
유 동 자 산 (A)	2,073,389	1,473,429	599,960	40.7
유 동 부 채 (B)	133,335	137,521	△4,186	△3.0
유동비율(A/B)	1555.0	1071.4		

### ③ 순자산

○ **순자산**은 자산에서 부채를 차감한 것으로 '21회계연도 말 순자산은 직전회계연도(14조 8,940억 1,300만원) 보다 8.9%, 1조 3,297억 7,400만원 증가한 16조 2,237억 8,700만원 인 바,

- 직전회계연도 보다 유동자산과 유형자산이 9,689억 4,000만원 증가하고, 장기차입부채도 △3,680억 5,300만원의 감소하여, 순자산이 증가한 것으로 검토됨

(2) 재정운영표

○ **재정운영표**는 회계연도 동안 회계실체가 수행한 사업의 원가와 회수된 원가 정보를 포함한 재정운영결과를 나타내는 재무제표로서

- '21회계연도 **총수익**은 12조 905억 4,000만원이며 **총비용**은 10조 7,607억 6,600만원, 수익에서 비용을 차감한 **운영차액**은 1조 3,297억 7,400만원으로 직전회계연도(4,236억 3,500만원) 보다 213.9%, 9,061억 3,800만원 증가한 것임

〈표 5-12〉 재정운영표(요약)

(단위 : 백만원, %)

과목	2021(A)	2020(B)	증감액 (A - B)	증감률
운영차액 (A - B)	1,329,774	423,635	906,138	213.9
수익 (A)	12,090,540	10,795,805	1,294,734	12.0
비용 (B)	10,760,766	10,372,170	388,595	3.7

○ **총수익**은 12조 905억 4,000만원으로, 직전회계연도(10조 7,958억 500만원) 보다 12.0%, 1조 2,947억 3,400만원 증가한 것으로,

- ①**이전수익**은 총수익의 96.8%, 11조 7,003억 2,200만원, 직전회계연도(10조 5,853억 5,900만원) 보다 1조 1,149억 6,300만원 증가한 것으로,
  - 보통교부금 및 국세와 지방세의 증가에 따라 법정전입금 전입규모도 증가한 바, 중앙정부이전수익중 보통교부금수익이 직전회계연도(4조 9,036억 5,100만원) 보다 8,845억 500만원 증가하고, 지방자치단체 이전수익중 시도세전입금수익이 직전회계연도(1조 7,760억 5,000만원) 보다 1,958억 2,400만원 증가한 것으로 확인됨
- ②**자체수익**은 총수익의 0.2%, 228억 1,100만원으로, 직전회계연도(1,126억 4,900만원) 보다 △898억 3,700만원 감소한 바, '21회계

연도부터 고등학교 무상교육 전면 시행으로 등록금수익이 직전회계연도 (1,082억 9,100만원) 보다 △898억 600만원 감소된 것으로 확인됨

- ③기타수익은 총수익의 3.0%, 3,674억 600만원으로, 직전회계연도 (977억 9,600만원) 보다 2,696억 900만원 증가한 바,
  - 저금리로 인해 이자수익이 직전회계연도(108억 8,600만원) 보다 △27억 5,000만원 감소된 것으로 확인됨

〈표 5-13〉 재정운영표 수익 세부 내용

(단위 : 백만원, %)

과목	2021 (A)		2020 (B)		증감액 (A - B)
	금액	구성비	금액	구성비	
계	12,090,540	100.0	10,795,805	100.0	1,294,734
① 이 전 수 익	11,700,322	96.8	10,585,359	98.1	1,114,963
중 앙 정 부 이 전 수 익	6,761,993	55.9	5,949,049	55.1	812,944
지 방 자 치 단 체 이 전 수 익	4,680,198	38.7	4,371,790	40.5	308,408
교 육 비 특 별 회 계 이 전 수 익	238,429	2.0	227,785	2.1	10,644
기 타 이 전 수 익	19,701	0.2	36,734	0.3	△17,033
② 자 체 수 익	22,811	0.2	112,649	1.0	△89,837
등 록 금 수 익	18,484	0.2	108,291	1.0	△89,806
수 익 자 부 담 수 익	609	0.0	301	0.0	307
임 대 료 수 익	796	0.0	558	0.0	238
사 용 료 수 익	2,526	0.0	3,168	0.0	△642
수 수 료 수 익	394	0.0	328	0.0	65
③ 기 타 수 익	367,406	3.0	97,796	0.9	269,610
이 자 수 익	8,136	0.1	10,886	0.1	△2,750
자 산 처 분 이 익	12,746	0.1	7,106	0.1	5,640
제 재 금 수 익	1,023	0.0	1,505	0.0	△482
잡 수 익	175,088	1.4	45,826	0.4	129,262
기 타 의 기 타 수 익	170,411	1.4	32,472	0.3	137,939

※ '21회계연도 재무제표(재정운영표) 재구성, '21.12.31 기준

○ **총비용**은 직전회계연도(10조 3,721억 7,000만원) 보다 3.7%, 3,885억 9,500만원이 증가한 10조 7,607억 6,600만원으로,

- ①**인적자원운동**, ④**학교교육여건개선시설**, ⑤**지방채상황및리스료** 등은 직전 회계연도 보다 8,324억 5,500만원 증가하고, ②**교육복지지원**, ③**학교재정 지원관리** 등은 △4,438억 6,000만원 감소한 것으로 제출됨

- ①**인적자원운동**은 총비용의 46.0%, 4조 9,444억 2,100만원으로 직전 회계연도(4조 5,957억 2,600만원) 보다 7.6%, 3,486억 9,400만원 증가한 것으로,

■ 공무원인건비(4조 1,921억 3,700만원)는 직전회계연도(4조 2,370억 3,200만원) 보다 △1.1% 감소한 반면, 교육공무직 처우개선으로 인한 근로자인건비(7,232억 7,900만원)는 직전회계연도(3,365억 9,400만원) 보다 114.9% 증가함에 따라 고정비성 경상경비가 증가된 것으로 사료됨

- ④**학교교육여건개선시설**은 총비용의 4.3%, 4,575억 9,200만원으로 직 전회계연도(2,713억 9,200만원) 보다 68.6%, 1,861억 9,900만원 증가한 것으로, 학생배치시설 및 교육환경개선시설이 직전회계연도 보다 67.0%, 1,820억 700만원 증가한 것으로 확인됨

- ②**교육복지지원**은 총비용의 13.7%, 1조 4,724억 8,400만원으로 직전 회계연도(1조 7,336억 4,400만원) 보다 △2,611억 5,900만원 감소한 바,

■ 급식지원, 누리과정지원은 직전회계연도 보다 656억 200만원 증가하 였으나, 코로나19 기간동안 방과후학교 등 운영이 원활하지 못하여 방과후등교육지원 항목이 직전회계연도(2,087억 8,100만원) 보다 △75.2%, △1,570억 9,400만원 감소하였고, 정보화지원, 학비지원, 교육복지우선지원, 교과서지원 항목 등에서 △3,267억 6,200만원 감소한 것으로 확인됨

〈표 5-14〉 재정운영표 비용 세부 내용

(단위 : 백만원, %)

과목	2021 (A)		2020 (B)		증감액 (A - B)
	금액	구성비	금액	구성비	
계	10,760,766	100.0	10,372,170	100.0	388,595
① 인적자원운용	4,944,421	46.0	4,595,726	44.3	348,694
교수-학습활동지원	734,181	6.8	651,532	6.3	82,648
② 교육복지지원	1,472,484	13.7	1,733,644	16.7	△261,159
보건/급식/체육활동	138,807	1.3	119,748	1.2	19,059
③ 학교재정지원관리	2,102,014	19.5	2,273,501	21.9	△171,487
④ 학교교육여건개선시설	457,592	4.3	271,392	2.6	186,199
평생교육	24,245	0.2	24,407	0.2	△161
직업교육	857,734	0.0	654	0.0	202
교육행정일반	120,352	1.1	84,861	0.8	35,491
기관운영관리	27,507	0.3	26,432	0.3	1,074
⑤ 지방채상환및리소	209,302	1.9	50,214	0.5	159,088
기타비현금지출비용	528,999	4.9	540,053	5.2	△11,053

### (3) 순자산변동표

- 순자산변동표는 한 회계연도 동안의 순자산의 증감내역을 표시하는 재무제표로서, '21회계연도의 **기말순자산**은 16조 2,237억 8,700만원으로 직전회계연도(14조 8,940억 1,300만원) 보다 8.9%, 1조 3,297억 7,400만원 증가한 것으로 제출됨

〈표 5-15〉 순자산변동표(요약)

(단위 : 백만원, %)

구	분	2 0 2 1 ( A )		2 0 2 0 ( B )		증 감 액 ( A - B )
		금 액	구 성 비	금 액	구 성 비	
기 말 순 자 산		16,223,787	100.0	14,894,013	100.0	1,329,774
고 정 순 자 산						
	I. 전기이월고정순자산	13,286,505	81.8	12,891,096	86.6	395,409
	II. 고정순자산의증가	1,211,343	7.5	780,296	5.2	431,047
	III. 고정순자산의감소	466,102	2.9	384,887	2.6	81,214
	IV. 차기이월고정순자산	14,031,747	86.4	13,286,505	89.2	745,241
특 정 순 자 산						
	I. 수정후전기이월특정순자산	61,938	0.4	49,610	0.3	12,327
	II. 운 영 차 액 <sup>주1)</sup>	335,392	2.1	-	-	335,392
	III. 특정순자산의증가	1,028	0.0	16,005	0.1	△14,976
	IV. 특정순자산의감소	1,028	0.0	3,677	0.0	△2,648
	V. 차기이월특정순자산	397,330	2.5	61,938	0.4	335,392
일 반 순 자 산						
	I. 수정후전기이월일반순자산	1,545,568	9.5	1,529,670	10.3	15,898
	II. 운 영 차 액	994,382	6.2	407,630	2.7	586,751
	III. 일반순자산의증가	466,102	2.9	384,887	2.6	81,214
	IV. 일반순자산의감소	1,211,343	7.5	776,619	5.2	434,724
	V. 차기이월일반순자산	1,794,709	11.1	1,545,568	10.4	249,140

※ 주1) 2021회계연도 결산서의 주요 개선 내용으로, 통합결산에 따른 특정순자산 구성항목중 운영차액을 추가하여 재정운영표 상의 운영차액과 순자산 변동표 상의 운영차액이 일치되도록 서식을 보완함

○ 순자산은 고정순자산·특정순자산 및 일반순자산으로 분류함

- **고정순자산**은 전체 순자산의 86.5%, 14조 317억 4,700만원으로 직전 회계연도(13조 2,865억 500만원) 보다 7,452억 4,100만원 증가함
  - 학교신설 등에 따른 토지의 증가, 집기비품의 증가 등으로 4,310억 4,700만원이 증가된 반면, 감가상각비(△3,673억 1,100만원) 등 감소로 812억 1,400만원이 감소 사유로 확인됨
- **특정순자산**은 전체 순자산의 2.4%, 3,973억 3,000만원으로 직전회계 연도(619억 3,800만원) 보다 3,353억 9,200만원 증가함
  - 서울시교육청 신청사 및 연수원 건립기금, 남북교육교류협력기금, 교육 시설환경개선기금 적립금액의 증가가 사유인 것으로 확인됨
- **일반순자산**은 고정순자산과 특정순자산을 제외한 것으로, 전체 순자산의 11.1%, 1조 7,947억 1,000만원으로 직전회계연도(1조 5,455억 6,800만원) 보다 2,491억 4,000만원 증가함

〈표 5-16〉 순자산의 증감 현황

(단위 : 백만원)

구	분	2021 ( A )	2020 ( B )	증감액 (A-B)	증	감	현	황
기 말 순 자 산 ( ① + ② + ③ )		16,223,787	14,894,013	1,329,774				
고 정 순 자 산		14,031,747	13,286,505	745,241				
I.	잔여월고정순자산	13,286,505	12,891,096	395,409	· 기금의 증가			
II.	고정순자산의증가	1,211,343	780,296	431,047	· 토지 930억원 · 건물 △494억원 · 구축물 △37억원 · 교육연구용기자재 △55억원 · 기계장치 △110억원 · 도서 1억원 · 집기비품 172억원 · 차량운반구 △35억원 · 입목 3억원 · 건설중인자산의 순증가 756억원 · 민간리스부채의 순감소 3,179억원			

구	분	2021 ( A )	2020 ( B )	증감액 (A-B)	증 감 현 황
Ⅲ.	고정순자산의감소	466,102	384,887	81,214	· 토지 133억원 · 건물 421억원 · 구축물 11억원 · 기계장치 5억원 · 도서 △1억원 · 집기비품 48억원 · 감가상각비 192억원
Ⅳ.	차입원고정순자산 ( I + II - III ) ①	14,031,747	13,286,505	745,241	
<b>특 정 순 자 산</b>		<b>397,330</b>	<b>61,938</b>	<b>335,392</b>	
Ⅰ.	수 정 후 전 기 이월특정순자산	61,938	49,610	12,327	
Ⅱ.	운 영 차 액 <sup>주1)</sup>	335,392	-	335,392	
Ⅲ.	특정순자산의증가	1,028	16,005	△14,976	· 기금의 증가(신청사 및 연수원 건립기금) - 2021.건설중인자산 10억 2,800만원 - 2020. 운영차액 160억 500만원
Ⅳ.	특정순자산의감소	1,028	3,677	△2,648	· 기금의 감소(신청사 및 연수원 건립기금) - 2021.비용자성사업비 10억 2,800만원 - 2020.비용자성사업비 36억 7,700만원
Ⅴ.	차입원특정순자산 ( I + II + III - IV ) ②	397,330	61,938	335,392	
<b>일 반 순 자 산</b>		<b>1,794,709</b>	<b>1,545,568</b>	<b>249,140</b>	
Ⅰ.	수 정 후 전 기 이월일반순자산	1,545,568	1,529,670	15,898	
Ⅱ.	운 영 차 액	994,382	407,630	586,751	
Ⅲ.	일반순자산의증가	466,102	384,887	81,214	· 고정순자산의 감소
Ⅳ.	일반순자산의감소	1,211,343	776,619	434,724	· 고정순자산의 증가
Ⅴ.	차입원일반순자산 ( I + II + III - IV ) ③	1,794,709	1,545,568	249,140	

※ 주1) 2021회계연도 결산서의 주요 개선 내용으로, 통합결산에 따른 특정순자산 구성항목중 운영차액을 추가하여 재정운영표 상의 운영차액과 순자산 변동표 상의 운영차액이 일치되도록 서식을 보완함

## 6. 성과보고서 검토

- 관련 법령은 지방자치단체장이 행정안전부령으로 정하는 바에 따라 예산의 성과계획서와 성과보고서를 작성하도록 정하고 있으며, 관련 법령은 성과보고서를 결산서의 구성서류로 포함시키도록 정하고 있고,
  - 성과보고서의 경우에는 성과계획서에서 정한 성과목표와 실적을 대비하여 작성하고 사업원가와 성과를 연계할 수 있도록 하고 있음
- '21회계연도 결산서에 포함된 성과보고서는 5개 전략목표, 15개 성과목표, 89개 성과지표에 대한 성과달성도에 관한 것으로,
  - 성과달성률에 따른 등급별 현황을 검토하면 89개 성과지표수 중 ①12개 지표(13.4%) **초과달성**, ②64개 지표(71.9%) **달성**, ③13개 지표(14.6%) **미달성**으로 제출됨

〈표 6-1〉 성과보고서 총괄현황

(단위 : 개, %)

전략목표	성과목표수	성과지표수	성과지표 성과달성도			달성률 <sup>주4)</sup>
			초과달성 <sup>주1)</sup>	달성 <sup>주2)</sup>	미달성 <sup>주3)</sup>	
5	15	89 (100.0)	12 (13.4)	64 (71.9)	13 (14.6)	85.3

- ※ 주1) 성과지표의 목표치 대비 달성도가 130% 이상인 지표수
- 주2) 성과지표의 목표치 대비 달성도가 100% 이상 130% 미만인 지표수
- 주3) 성과지표의 목표치 대비 달성도가 100% 미만인 지표수
- 주4) '초과달성률'과 '달성률'의 합계

- 교육부의 관련 기준에 따르면 성과분석시 ①전략목표 달성기여도, ②목표달성 과정 및 방법, ③원인분석, ④자료수집 방법 및 품질확인, ⑤향후 개선 사항, ⑥내·외부 지적 사항을 기재하도록 하고 있으며,
  - **원인분석**은 성과미달성(100%미만)과 초과달성(130%)의 경우에만 작성

하는 것으로, 성과지표 목표치를 과도하게 초과달성한 경우 및 달성하지 못한 경우 주요 원인에 대해 구체적으로 기술하고,

- **향후 개선사항**은 원인분석을 통해 도출된 문제점에 대한 개선사항을 기술하고 차년도 성과계획서 작성을 위해 성과지표 및 목표치가 합리적으로 설정되었는지에 대한 검토를 포함하도록 하고 있음

○ '21회계연도 성과보고서의 성과지표 중 중등교육과 소관 **'블렌디드수업 사례나눔 참여인원'**은 교육지원청 워크숍 결과보고서를 바탕으로 블렌디드수업 사례나눔 참여인원 달성률을 측정하는 2021년도 신규 성과지표로,

- 목표(440명) 대비 실적(5,518명) 달성률은 1,254%로 목표치를 과도하게 초과달성한 것으로 제출되었으나, 향후 개선사항에는 학교의 원격수업 및 블렌디드수업 역량 제고를 위해 교육지원청별 지원 역량을 강화한다는 내용만을 기재하여 원인분석과 연계된 개선사항이 기술되어 있지 않은 것으로 판단됨

○ 아울러, '21회계연도 초과달성 및 미달성 성과지표 현황을 검토하면,

- '초3~6학년 특색있는 교육과정 운영비율' 등 3개 지표는 2개 회계연도 이상 연속 초과달성, '교육공무직원 신규채용자 직무 연수 이수율' 등 7개 지표는 2개 회계연도 연속 미달성으로 확인되는 바,
- '초3~6학년 특색있는 교육과정 운영비율'의 경우, 지난 '19회계연도부터 '21회계연도까지, '일반고 진학설명회 실시'는 지난 '16회계연도부터 '21회계연도까지 연속 초과달성인 것으로 확인됨
- 따라서 서울시교육청은 초과달성 및 미달성한 성과지표에 대한 원인분석은 물론 성과지표 목표치에 대한 개선을 검토하여 차기 성과계획 수립 시 성과지표의 적정성과 목표수준의 합리성이 모두 확보되도록 제고할 필요가 있을 것으로 사료됨

〈표 6-2〉 초과달성 및 미달성 성과지표 현황

부 서 명	성 과 지 표 명	
	초 과 달 성 ( 1 2 개 )	미 달 성 ( 1 3 개 )
감 사 관	· 교육행정지원 시스템 이용률	
총 무 과		· 민방위대피훈련 참여 실적**
예산 담당관		· 예산안에 대한 주민참여예산위원회의 자문 의견 반영률**
참여협력담당관	· 온라인 협력 수업 참여학교 수 증가율	· 교육거버넌스 구성원의 사업협력 만족도
노사협력담당관		· 교육공무직원 신규채용자 직무 연수 이수율** · 노사관계 외부위탁교육 만족도 · 노사관계 직무연수 이수율**
초 등 교 육 과	· 초1,2학년 안성맞춤 교육과정지원 네트워크 체제 구축 · 초3~6학년 특색있는 교육과정 운영비율*	
중 등 교 육 과	· 블렌디드수업 사례나눔 참여인원	· 예술중점교육과정 운영 만족도 · 교과교실제 운영 만족도
민 주 시 민 생 활 교 육 과	· 학생상담센터 운영 · 고화소 CCTV 교체비율 · 지역사회와의 봉사활동 프로그램 연계율	· 특수교육보조인력 역량강화 연수 프로그램 만족도** · 학생참여예산제 학생회장 공약사항 이행 및 학생 제안사업 반영률
평 생 교 육 과	· 불법사교육 및 공교육저해요인에 대한 담당 공무원지도감독 실시건수*	
체 육 건 강 문 화 예 술 과	· 초등 5,6학년 생존수영교육 참가인원	· 초등 생존수영교육 만족도**
학 교 지 원 과	· 일반고 진학설명회 실시*	· 사학기관 운영평가 노력지표 평가결과 향상도**
교육시설안전과		· 미담학교 (그린스마트스쿨) 사전기획 충실도
교 육 연 수 원	· 교원 1인당 직무연수 이수 시간	

\* 지표의 경우 2회계연도(2020~2021) 이상 연속 '초과달성'

\*\* 지표의 경우 2회계연도(2020~2021) 이상 연속 '미달성'

## **IV. 질의 및 답변요지 : 생략**

## **V. 토론 요지 : 생략**

## **VI. 부대 의결**

- 「지방자치법」 제150조 제1항은 결산의 심사결과 위법 또는 부당한 사항이 있는 경우에 의결을 통해 지방자치단체에 시정을 요구하도록 명시하고 있으나, 우리 위원회는 사안의 발생원인을 고려한 결과 법이 정한 바와 같이 별도 의결하지는 않으나,
- 예산결산특별위원회 수석전문위원 검토보고에서 지적된 법령 위반사항에 대해서는 서울시교육청은 사안의 중요성을 심각히 인식하고, 우리 위원회가 별도 의결하여 시정요구하는 것에 준하여 '21회계연도 결산결과 발생한 사안에 대해 사후 보완계획 및 결과, 향후 재발방지계획을 의결 후 30일내로 서면을 통해 예산결산특별위원회 전문위원실로 제출할 것을 요구함

## **VI. 심사결과 : 승인(2022. 6. 17.)**

# 심 사 보 고 서

의안 번호	3240
----------	------

2022년 6월 21일  
예산결산특별위원회

## I. 심사경과

1. 제출일자 : 2022. 5. 24.

2. 제안자 : 서울특별시교육감

3. 회부일자 : 2022. 5. 27.

4. 상정일자 : 제308회 서울특별시의회 정례회

○ 예산결산특별위원회 제1차 회의(2022. 6. 17.)

- 안건상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변, 승인

## Ⅱ. 제안설명의 요지 (교육행정국장 김필곤)

### 1. 제안이유

- 2021회계연도 서울특별시교육청 기금 결산보고서의 서울특별시의회 의결을 받고자 제출하는 것임

### 2. 주요내용

- 서울시교육청 3개 기금의 당해연도말 조성액은 3,961억 2천 4백만원으로, 전년도말 조성액 609억 3천 8백만원 대비 3,351억 8천 6백만원이 증가함
- 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금은
  - 수입은 총 768억 6백만원으로, 이자수입 8억 8천 1백만원, 예치금회수 599억 3천 7백만원, 교육비특별회계 전입금 159억 8천 7백만원이고,
  - 지출은 총 750억 2천 9백만원으로, 신청사 건립 지열천공 및 지중열교환기 설치 공사 등 10억 2천 8백만원, 차년도 예치금으로 740억 1백만원이며,
  - 다음연도 사고이월액은 17억 7천 6백만원으로, 신청사 건립 사업 중 건설 사업관리 용역완료 기한 미도래, 1차 공사 등의 준공 시기가 도래하지 않아 이월하였고,
  - 당해연도말 조성액은 757억 7천 7백만원으로, 향후 신청사 건립 사업에 지속적으로 사용할 계획임

○ 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금은

- 수입은 총 20억 3백만원으로, 이자수입 3백만원, 예치금회수 10억원, 교육비 특별회계 전입금 10억원이고,
- 지출은 총 19억 9천 1백만원으로, 교수-학습활동지원사업에 6천8백만원, 예치금 19억 2천 3백만원이며,
- 당해연도말 기금 조성액은 19억 3천5백만원임

○ 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금은

- 수입은 총 3,184억 1천 1백만원으로, 2021년도에 최초로 교육비특별회계 전입금으로 적립하였으며,
- 당해연도말 조성액은 3,184억 1천 1백만원으로, 향후 교육시설 환경개선 추진에 사용할 계획임

### Ⅲ. 전문위원 검토보고 요지 (수석전문위원 엄지운)

#### 1. 제안경위

- 「2021회계연도 서울특별시교육청 기금 결산 승인안」은 서울특별시교육감이 2022년 5월 24일 제출한 것으로 소관 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부되었음

#### 2. 2021회계연도 기금결산 개요

- 관련 법령은 기금결산에 대해 지방의회의 의결을 받도록 정하고 있는 바, 금번 정례회 중 2021회계연도 기금결산 승인안을 제출하여 의회의 의결을 받고자 하는 것임
- 2021회계연도 기금결산서에 따르면 '21회계연도에는 3개 기금이 실제 조성·운용된 바,
  - 서울시교육청이 운용하는 **서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금**의 '21회계연도말 조성액은 757억 7,700만원으로 직전회계연도말 조성액(599억 3,700만원) 보다 26.4%, 158억 3,900만원 증가한 것이고,
  - 서울시교육청이 운용하는 **서울특별시교육청 남북교육교류협력기금**은 '21회계연도말 조성액은 19억 3,500만원으로 직전회계연도말 조성액(10억원) 보다 93.5%, 9억 3,500만원 증가한 것이며,
  - 서울시교육청이 운용하는 **서울특별시교육청 교육시설환경개선기금**은 '21년 1월 신설된 것으로 '21회계연도말 조성액은 3,184억 1,100만원인 것으로 제출됨

〈표 3-1〉 연도말 기금 조성 현황

(단위 : 백만원)

기 금 명	전년도말 조성액 (A)	당 해 연 도 증 감 액			당 해 연 도 말 조성액 (E=A+B)
		계 (B=C-D)	조성액 ( C )	사용액 ( D )	
신청사 및 연수원 건립기금	59,937	15,839	16,868	1,028	75,777
남북교육교류협력기금	1,000	935	1,003	68	1,935
교육시설환경개선기금	-	318,411	318,411	0	318,411

### 3. 기금 결산 관련 검토

#### (1) 기금 조성 총괄

- 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금의 경우, '21회계연도말 기금 조성액은 757억 7,700만원으로, '20회계연도말 기금 조성액(599억 3,700만원) 보다 26.4%, 158억 3,900만원이 증가한 것으로 제출됨
- 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금의 경우, '21회계연도말 기금 조성액은 19억 3,500만원으로, '20회계연도말 기금 조성액(10억원) 보다 93.5%, 9억 3,500만원이 증가한 것으로 제출됨
- 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금의 경우, '21년 6월 서울시의회가 동 기금운용계획을 최초 의결한 바, 당초 기금운용계획안 수립시에 전액 예치금으로 계획하여 '21회계연도말 기금 조성액은 3,184억 1,100만원 순증한 것으로 제출됨

## (2) 기금의 수입·지출 결산 검토

### ① 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금

#### 가. 수입 결산

- 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금의 '21회계연도 당초 수입계획액은 976억 5,200만원이나 회계연도중 수입계획을 변경하여 수입계획현액을 당초보다 △188억 9,000만원 감액한 809억 2,500만원으로 조정하여, 768억 600만원이 된 것으로 제출됨
  
- 전입금은 당초 390억 200만원으로 수입계획하였으나 △188억 9,000만원이 감액된 201억 1,200만원으로 수정되어 수입계획을 변경하였으나, 변경된 수입계획현액보다 △41억 2,500만원이 감소된 159억 8,700만원이 실수납 된 바,
  - '21회계연도중 보통교부금 감액 및 토지 매각 등 협의 지연으로 교육비특별회계전입금이 △188억 9,000만원 감액되어 당초 수입계획을 변경하였으나
  
  - 도곡동 산 60 소재 공유재산이 '22년 1월 매각계약이 이루어져 해당 매각대금(38억 7,700만원)이 '21회계연도가 아닌 '22회계연도 수입으로 처리하도록 규정되어 관련 매각대금만큼 부족 수납 된 것으로 확인됨
  
- 예치금회수는 지난해회계연도말 예치금을 당해연도에 수납하는 과목으로 당초 581억 6,500만원으로 계획하였으나, '20회계연도 기금 결산 결과를 반영하여 599억 3,700만원으로 변경하여, 599억 3,700만원을 수납 처리한 것으로 확인됨
  
- 이자수입은 당초 4억 8,400만원으로 계획하였으나 8억 7,500만원으로 변경하였으나, 수입계획현액보다 600만원 증가한 8억 8,100만원이 실수납된 것으로, 예치기간이 만료된 정기예금을 유지하여 이자 수입이 증가된 것으로 확인됨

- 교육부의 관련 기준은 기금운용계획 수립시 당해연도에 발생한 모든 수입과 지출을 계획에 반영하도록 정하고 있고, 은행예치금에 따른 이자수입 등 당초 예측치 못한 수입이 발생하는 경우에는 기금운용계획을 변경하여 반영하도록 하고 있음에도,
- 기금운용부서가 이자수입이 증가한 만큼 기금운용계획을 변경하지 않은 채 일반회계나 특별회계에서 발생한 초과수입 마냥 결산서상 실수납 처리한 것은 관련 법령 및 기준에 대한 이해 부족 결과로 판단됨

〈표 3-2〉 신청사 및 연수원 건립기금 수입 결산

(단위 : 백만원)

구 분	운 용 계 획			전년도 이월액 (D)	수입계획 현 액 (E=B+D)	수 납 액 (F)	증 감 액 (F-E)
	당 초 (A)	수 정 (B)	증감액 (C=B-A)				
계	97,652	80,925	△16,727	-	80,925	76,806	△4,119
전 입 금	39,002	20,112	△18,890	-	20,112	15,987	△4,125
예 치 금 회 수	58,165	59,937	1,772	-	59,937	59,937	-
이 자 수 입	484	875	391	-	875	881	6

## 나. 지출 결산

- **서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금**의 '21회계연도 당초 지출계획액은 976억 5,200만원이었으나, 809억 2,500만원으로 지출계획을 변경하여, 지출계획현액 보다 △58억 9,600만원이 감소된 750억 2,900만원을 지출하고, 17억 7,600만원을 다음연도로 이월한 것으로 제출함
- **신청사 건립사업**은 당초 331억 6,500만원을 지출계획하였으나, 신청사 사업규모 조정계획에 따른 설계변경 및 공사 집행 계획 변경으로 △301억 1,800만원 감액한 30억 4,600만원으로 변경하였으나, 10억 2,800만원을 지출한 것으로 확인됨

- **예치금**은 당초 644억 8,700만원으로 계획하였으나, **전입금** 중 교특회계 전입금 감액분과 **신청사 건립사업** 감액분을 반영하여 778억 7,800만원으로 지출계획을 변경한 바, 공유재산 매각대금 미수납으로 인해 △38억 7,700만원 감소된 740억 100만원이 지출된 것으로 검토됨

〈표 3-3〉 신청사 및 연수원 건립기금 지출 결산

(단위 : 백만원)

구분	지출계획액		전년도 이월액 (B)	지출계획 현액 (C=A+B)	지출액 (D)	다음연도 이월액 (E)	집행잔액 (F=C-D-E)
	당초	수정 (A)					
계	97,652	80,925	-	80,925	75,029	1,776	4,120
신청사 건립	33,165	3,046	-	3,046	1,028	1,776	242
설계비	12	234	-	234	217	-	17
시설비	31,312	1,368	-	1,368	718	500	150
감리비	1,638	1,350	-	1,350	74	1,276	-
시설부대비	200	92	-	92	17	-	75
예치금	64,487	77,878	-	77,878	74,001	-	3,877

## ② 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금

### 가. 수입 결산

- **서울특별시교육청 남북교육교류협력기금**의 '21회계연도 기금운용계획 중 당초 수입계획액은 20억원이나 기금운용계획을 변경하여 수입계획을 200만원 증액한 20억 200만원으로 변경하여, 20억 300만원이 실수납 된 것으로 제출됨
- **전입금**은 당초 수입계획액 10억원이 계획대로 실수납 되었고, **예치금회수**는 지난회계연도말 예치금을 당해연도에 수납하는 과목으로 수입운용 계획액 10억원 전액 수납된 것으로 제출함
- 다만, **이자수입**은 당초 42만원으로 계획한 이후 수입계획을 2,317,000원으로 수정한 것이나, 실제로는 수정된 수입계획현액보다 1,166,970원 증가한 3,483,970원이 수납된 것으로 확인됨

- 당초에는 보통예금 예치금액에 대해 6개월분 이자수입만 수입계획에 반영하였으나 실제 12개월분 보통예금이자 수납됨으로써 수입계획 대비 실수납액이 초과 발생된 것으로 검토되는 바,
- 현행 관련 법령은 정책사업 지출금액의 10분의 2를 초과하여 기금운용계획을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받도록 정하고 있으나, 동 초과수납의 경우에는 지출계획이 아닌 수입계획으로서 관련 법령에 따른 지방의회의 의결 대상에는 해당되지 않음
- 그러나 관련 법령은 한 회계연도의 모든 수입을 세입으로 하고, 세입은 모두 예산에 편입하도록 정하고 있어 기금이 일부 예외적인 적용이 있으나 당해연도에 발생한 모든 수입과 지출을 기금운용계획에 반영하여야 할 것으로 판단됨
- 따라서 수입계획중 이자수입이 초과발생된 경우, 관련 법령에 따른 지방의회의 의결 대상에는 해당되지 않을 것이나 ①기금운용심의위원회로부터 심의를 받거나 ②교육감 결재로 기금운용계획을 변경하는 절차가 필요하며 ③지방의회의 의결없이 기금운용계획을 변경한 경우에는 기금 결산보고서에 그 내용과 사유를 명시하도록 훈령으로 정하고 있음에도 그 어떤 절차도 이행하지 않고, 단순히 일반적인 세입예산을 초과수납한 것과 동일한 방법으로 기금의 수입결산중 초과수납으로만 처리한 것으로 교육부의 관련 기준을 준수하지 않은 사안으로 판단됨

〈표 3-4〉 남북교육교류협력기금 수입 결산

(단위 : 백만원)

구 분	운 용 계 획			전년도 이월액 (D)	수입계획 현 액 (E=B+D)	수 납 액 (F)	증 감 액 (F-E)
	당 초 (A)	수 정 (B)	증감액 (C=B-A)				
계	2,000	2,002	2	-	2,002	2,003	1
전 입 금	1,000	1,000	-	-	1,000	1,000	-
예 치 금 회 수	1,000	1,000	-	-	1,000	1,000	-
이 자 수 입	0.42	2	1	-	2	3	1

## 나. 지출 결산

- 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금의 '21회계연도 당초 지출계획액은 20억원이었으나, 200만원 증가한 20억 200만원으로 지출계획을 변경하고, 지출계획현액 보다 △1,100만원 감소된 19억 9,100만원이 지출된 것으로 제출함
- 결산결과를 검토하면, 수입 결산의 경우, 20억 300만원이 실수납된 것으로 제출되었으나, 지출 결산은 다음연도 이월액 없이 19억 9,100만원을 지출한 것으로 제출되어 수입결산과 지출결산이 11,985,680원 불일치하는 것으로 확인되는 바,

〈표 3-5〉 2021회계연도 남북교육교류협력기금 수납액과 지출액 차이

(단위 : 백만원)

실 제 수 납 액 ( A )	지 출 액 ( B )	차 액 ( A - B )
2,003	1,991	11

- 동 기금의 수지(收支) 불균형은 고유목적사업인 남북교류협력기금사업의 집행잔액(11,985,680원)과 일치하는 것으로 교육부의 관련 기준에는 고유목적사업비의 집행잔액은 예치금으로 지출 처리하도록 정하고 있음에도
- 남북교류협력기금사업에서 발생한 집행잔액(11,985,680원)을 예치금이나 그 어떠한 지출과목에도 계상하지 않고 누락시켜 수지(收支) 불균형이 발생한 채로 시의회에 결산 결과에 대한 승인을 요청하는 것임
- 관련 법령은 자치단체로 하여금 수지균형의 원칙에 따라 운영하도록 정하고 있고, 교육부의 관련 기준에도 고유목적사업비의 집행잔액 처리방법이 명시되어 있음에도
- 기금운용부서인 ①민주시민생활교육과는 기금결산서 작성을 소홀히 하였고, 기금결산을 위한 ②기금운용심의위원회 심의 또한 수지 불균형을 인지하지

못한 채 의결하였으며 기금결산서 작성에 있어 최종단계인 ③기금총괄관리 관도 수입·지출이 일치하지 않는 기금결산서를 제출한 것으로 기금 결산에 대한 승인여부와는 별개로 관련 법령에 따른 시정요구가 필요한 사안으로 판단됨

○ **남북교류협력기금사업**은 당초 지출계획액을 4억 5,000만원으로 계획하였으나, 남북관계 및 코로나19 등의 상황으로 당초 계획대로 추진이 어려워 △3억 7,000만원 감액한 8,000만원으로 지출계획을 변경하여, 6,800만원을 지출한 것으로 확인됨

- 동 기금이 최초 설치된 '20년도부터 코로나19와 남북관계 경색 등으로 여유 자금을 예치하는 것 이외에는 사업을 추진할 수 있는 여건이 아닐 것으로 사료됨에도 운영비와 업무추진비로 6,800만원을 지출한 것으로 확인되는 바,
- 동 지출사례가 지출계획현액이 상대적으로 소액에 해당되나, 사업예산은 지출하지 못하는 상태에서 일종의 부가적 경비만 지출하는 사례는 지양되어야 할 것으로 판단됨

○ **예치금**은 당초 15억 5,000만원으로 계획하였으나, **남북교류협력기금사업중 운영비, 여비, 민간이전** 감액분과 연동하여, 3억 7,200만원을 증액하여 19억 2,200만원으로 지출계획을 변경하였음

- **이자수입**은 당초 계획 보다 1,166,970원 증가함에 따라 지출계획중 **예치금**도 1,166,970원이 초과 지출(적립) 된 바,
  - 당해 회계연도에 발생한 모든 수입과 지출은 기금운용계획에 반영하도록 하고 있어 기금운용심의회의 심의를 거치거나 교육감으로부터 결재를 얻어 기금에 대한 수입계획을 변경하는 절차가 필요한 사안임에도
  - 회계연도중 국고보조금이나 전입금이 추가로 교부되어 별도 조치없이 세입결산을 통해 단순 수납처리한 것과 동일하게 처리한 것으로 사

료되나, 교육부의 관련 기준은 한 회계연도의 모든 수입을 세입으로 하고, 세입은 모두 예산에 편입하도록 정하고 있어 ①기금운용심의위원회로부터 수입계획 변경에 대한 심의를 받거나 ②교육감 결재로 수입계획을 변경하여 수입계획액을 경정하는 절차가 필요하였으나 절차를 이행하지 않은 결과로 판단됨

〈표 3-6〉 남북교육교류협력기금 지출 결산

(단위 : 백만원)

구분	지출계획액		전년도 이월액 (B)	지출계획 현액 (C=A+B)	지출액 (D)	다음연도 이월액 (E)	집행잔액 (F=C-D-E)
	당초	수정 (A)					
계	2,000	2,002	-	2,002	1,991	-	11
남북교육 협력기금	450	80	-	80	68	-	12
운영비	198	78	-	78	67	-	11
업무추진비	2	2	-	2	0.12	-	1
여비	50	-	-	-	-	-	-
민간이전	200	-	-	-	-	-	-
예치금	1,550	1,922	-	1,922	1,923	-	△1

### ③ 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금

#### 가. 수입 결산

□ 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금은 당초 384억 5,900만원으로 수입계획하였으나, '21년 9월, 3,186억 3,700만원으로 수입계획을 변경하고, 3,184억 1,100만원을 실제 수납한 것으로 제출됨

○ 전입금은 당초 384억 1,100만원으로 수입계획 하였으나, 3,184억 1,100만원으로 수입계획을 변경하여 전액이 수납된 것으로 확인됨

- **이자수입**의 경우, 당초 4,800만원으로 수입계획하여 '21년 9월, 수입계획 중 이자수입을 2억 2,600만원으로 기금운용계획을 변경하였으나 수입결산 결과 전액 미수납된 것으로

〈표 3-7〉 교육시설환경개선기금 수입 결산

(단위 : 백만원)

구 분	운 용 계 획			전년도 이월액 (D)	수입계획 현 액 (E=B+D)	수 납 액 (F)	증 감 액 (F-E)
	당 초 (A)	수 정 (B)	증감액 (C=B-A)				
계	38,459	318,637	280,178	-	318,637	318,411	△226
전 입 금	38,411	318,411	280,000	-	318,411	318,411	-
이 자 수 입	48	226	178	-	226	-	△226

- 기금운용부서는 “기금의 수익성 제고를 위하여 '21년도 정기예금에 가입하였으나 만기시기('22년도)가 도래하지 않아 예금이자수입이 미실현”된 것으로 회신한 바, '21회계연도에 당초 계획된 이자수입 2억 2,600만원 전액을 장부상 미수납 처리한 것임
- 동 기금의 예치금은 '21년 8월31일부터 '22년 8월31일까지 1년간 예치할 계획이었으나 예치금을 384억원으로 지출계획한 「기금운용계획안」이 '21년 7월 의결되고, 예치금을 3,184억원으로 지출계획한 「기금운용계획변경안」이 '21년 9월, 순차적으로 의결되어 당초 계획한 예치 기간과 차이가 있으며
  - 당초 계획대로 전액을 일시에 예치한 경우라 하여도 수익성 제고를 위한 정기예금은 예치기간을 통상적으로 1년으로 정하고 있어 예치기간 만기시 이자수입이 발생될 것으로 사료됨
- 따라서 당해 회계연도중 이자수입 발생 가능성이 희박한 상황에서 당초 수입 계획된 이자수입을 변경하지 않는다면 결산 시점에는 미수납액이 발생되고,

‘장부상 미수납액’이라 하여도 ‘장부상 수입결손’으로 처리될 수밖에 없어 동 기금의 이자수입에 대한 수입계획 변경이 필요하였던 사안으로 판단됨

- 기금운용부서로서는 관련 법령이 정책사업 지출금액의 10분의 2를 초과하여 기금운용계획을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받도록 정하고 있어 이른바 ‘장부상 미수납액’은 2억 2,600만원에 불과하여 기금운용계획 변경요건에 해당되지 않고, 지출계획이 아닌 수입 계획이기에 기금운용계획에 대한 변경없이 일반적인 세입예산을 미수납한 것과 동일한 방법으로 미수납 처리한 것으로 사료되나
- ①기금운용심의위원회로부터 심의를 받거나 ②교육감 결재로 기금운용계획을 변경하는 절차가 필요하며 ③지방의회의 의결없이 기금운용계획을 변경한 경우에는 기금 결산보고서에 그 내용과 사유를 명시하도록 훈령으로 정하고 있음
- 그럼에도 어떠한 절차도 이행하지 않고, 당초 계획된 이자수입 2억 2,600만원 전액을 장부상 미수납 처리한 것은 장부상이나마 재정 결손을 가져온 방치행위로서 관련 법령에 근거한 시정 요구가 필요한 사안으로 판단됨

## 나. 지출 결산

- **서울특별시교육청 교육시설환경개선기금**의 '21회계연도 지출계획액은 당초 384억 5,900만원이었으나, 3,186억 3,700만원으로 지출계획을 변경하고, 3,184억 1,100만원을 지출한 것으로 제출함
- 수입계획중 이자수입이 전액 미수납됨에 따라, 지출계획중 예치금도 지출계획 현액(3,186억 3,700만원) 보다 △2억 2,600만원이 감소된 것으로
- 관련 법령에 따라 정책사업 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하는 경우, 지방의회의 의결은 불요하나, 기금운용계획은 당해연도에 발생한 모든 수

입과 지출을 계획에 반영하여야 하므로, 수입계획중 미수납액이 발생되어 지출계획도 수정반영이 필요한 사안임에도

- 기금운용심의위원회 심의나 단체장 결재 등 그 어떤 형태의 변경 근거가 없어 관련 법령과 기준에 대한 미숙함으로 장부상의 결손을 적법 절차에 따라 스스로 치유하지 못하고 결산 결과로만 처리한 것은 향후 유사사례 방지 차원에서 개선이 필요한 사안으로 사료됨

〈표 3-8〉 교육시설환경개선기금 지출 결산

(단위 : 백만원)

구분	지출계획액		전년도 이월액 (B)	지출계획 액 (C=A+B)	지출액 (D)	다음연도 이월액 (E)	집행잔액 (F=C-D-E)
	당초수정	(A)					
계	38,459	318,637	-	318,637	318,411	-	226
예치금	38,459	318,637	-	318,637	318,411	-	226

### (3) 기금운용계획 변경 관련 검토

○ 관련 법령은 “정책사업” 지출금액의 10분의 2를 초과하여 기금 운용계획을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받도록 정하고 있는 바

- '21회계연도의 경우, **서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금, 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금과 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금**이 관련 법령에 따라 의회의 의결을 받고 기금운용계획을 변경한 것으로 확인됨

〈표 3-9〉 기금 운용계획변경 현황(의회의결)

의 결 일	기 금 명	지 출 계 획 변 경 사 유	의 결 과
제 302 회 임 시 회 (‘21. 9. 1.)	신청사 및 연수원 건 립 기 금	설계변경 및 공사 집행 계획 변경에 따른 ① 비용자성사업비 △301억 1,886만원 (기관운영관리 △90.8%) <sup>주1)</sup> 감액 ② 예치금 133억 9,147만원(재무활동 20.7%) 증액	원 안 가 결
	교 육 시 설 환 경 개 선 기 금	교육비특별회계 전입금 증가에 따른 ① 예치금 2,801억 7,700만원(재무활동 728.5%) 증액	원 안 가 결
제 304 회 임 시 회 (‘21.12.31.)	남 북 교 육 교 류 협 력 기 금	사업추진 상황 변경에 따른 ① 비용자성사업비 △3억 7,000만원 (교수-학습활동지원 △82.2%) 감액 ② 예치금 3억 7,231만원(재무활동 24.0%) 증액	원 안 가 결

※ 주1) 괄호( )의 비율은 해당 정책사업의 당초 지출계획액 대비 변경계획액의 비율임

○ 다만, 관련 법령은 “정책사업” 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하는 경우에는 의회의결이 필요한 바,

- 교육부가 정한 관련 기준에 따르면, 기금 결산서 작성시 의회의 사전의결(추경포함)을 받아 변경이 확정되는 기금운용계획은 제외하고는, 기금별로 기금운용계획 변경시 기금운용계획 변경내용 설명서를 포함하도록 명시되어 있고,
- 재무활동의 20% 이하를 변경하는 경우에는 해당 기금운용심의위원회 심의 또는 단체장 결재로 변경할지 여부를 자율판단 할 수 있으나,
  - 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금은 예금이자수입 과목의 수입계획보다 실제수납이 600만원 초과수납 되었고,
  - 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금은 수입계획중 예금이자수입 과목의 수입계획보다 실제수납이 1,166,970원 초과수납 되고, 지출계획중 예치금의 지출계획보다 1,166,970원 초과지출(적립)되었으며,

- **서울특별시교육청 교육시설환경개선기금**은 수입계획중 **예금이자수입**의 수입계획액 전액이 미수납되고, 지출계획도 수정하지 않았음
- 관련 기준에 따라 기금운용부서는 당해연도에 발생하는 기금의 모든 수입을 총액 계상하고 지출에 반영하여 증감된 변동사항이 즉시 기금운용계획에 반영되도록 하여야 하나,
- 수입계획의 예금이자수입이나, 지출계획의 예치금 등 예측이 충분히 가능한 상황이었음에도 불구하고, 당해연도의 기금의 수입과 지출의 증감액에 대하여 기금운용심의위원회 심의 또는 교육감의 결재 없이 단순히 결산상 초과수입·초과지출로 처리하고 기금운용계획을 변경하지 않은 것은 기금운용에 대한 지식 부족으로 사료되어 기금운용부서와 기금총괄부서 모두 개선이 필요한 사안으로 판단됨

## IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

## V. 토론 요지 : 「생략」

## VI. 부대 의결

- 「지방자치법」 제150조 제1항은 결산의 심사결과 위법 또는 부당한 사항이 있는 경우에 의결을 통해 지방자치단체에 시정을 요구하도록 명시하고 있으나, 우리 위원회는 사안의 발생원인을 고려한 결과 법이 정한 바와 같이 별도 의결하지는 않으나,
- 예산결산특별위원회 수석전문위원 검토보고에서 지적된 법령 위반사항에 대해서는 서울시교육청은 사안의 중요성을 심각히 인식하고, 우리 위원회가 별도 의결하여 시정요구하는 것에 준하여 '21회계연도 결산결과 발생한 사안에 대해 사후 보완계획 및 결과, 향후 재발방지계획을 의결 후 30일내로 서면을 통해 예산결산특별위원회 전문위원실로 제출할 것을 요구함

## VI. 심사결과 : 승인(2022. 6. 17.)

# 2021회계연도 서울특별시교육청 결산 승인안

의안 번호	3239
----------	------

제출연월일 : 2022년 5월 24일

제 출 자 : 서울특별시교육감

## 1. 제안이유

서울특별시교육비특별회계의 모든 재정활동 결과를 확정적 계수로 표시하여 예산집행의 적정성을 검토하고 추후 재정계획의 수립이나 예산편성의 합리화를 도모하기 위하여 2021회계연도 서울특별시교육청 결산서를 작성하였으며, 서울특별시의회 승인을 받고자 함.

## 2. 주요내용

### 가. 교육비특별회계 세입·세출 결산 총괄

(단위 : 원)

예산액	예산현액	세입결산액 (A)	세출결산액 (B)	세계잉여금 (C)=(A)-(B)
11,815,292,893,000	12,162,447,623,873	12,202,396,555,741	11,445,002,314,018	757,394,241,723

### 나. 결산상 잉여금 현황

(단위 : 원)

세계잉여금 (A)	다음연도 이월액(B)				보조금실제 반납예정액 (C)	순세계잉여금 (D)=(A)-(B)-(C)
	소 계	명시이월	사고이월	계속비이월		
757,394,241,723	296,125,096,130	72,448,890,100	223,676,206,030	0	3,060,835,660	458,208,309,933

## 3. 참고사항

- 『지방자치법』 제150조(결산)
- 『지방회계법 시행령』 제10조(결산서 등의 제출)