

2018년도 제1회 한강사업본부 소관  
추가경정예산안 예비심사

검 토 보 고

I. 회 부 안 건

- 의안번호 : 제18호
- 제 안 자 : 서울특별시장
- 안 건 : 2018년도 제1회 서울특별시 추가경정예산안
- 제안일자 : 2018. 8.16
- 회부일자 : 2018. 8.21
- 관련근거 : 「지방자치법」 제130조(추가경정예산)

II. 예산안 규모 및 주요내역

1. 총괄

- 한강사업본부의 추경세출예산안은 기정예산 706억 9천9백만원 보다 22억 6천4백만원(3.2%)이 증액된 729억 6천3백만원임.

<표 1> 2018년 제1회 한강사업본부 소관 추가경정 세출예산안  
(단위 : 백만원)

구 분	추경예산안	기정예산	증 감	
			금액	비율(%)
소 계	72,963	70,699	2,264	3.2
일반회계	72,963	70,699	2,264	3.2

## 2. 추정세출예산안 내역

- 독섬전망문화복합시설 운영 및 관리 등 4건

<표 2> 2018년 제1회 한강사업본부 소관 추가경정 세출예산안 내역  
(단위 : 백만원)

사 업 명	추경예산안	기정예산	증감액
합 계	17,761	15,496	2,264
독섬전망문화복합시설 운영 및 관리	1338	508	830
둔치 및 화장실 청소	7146	6792	354
한강공원 주차장 운영	4054	3323	730
자연(형) 호안 복원	5223	4873	350

### Ⅲ. 추정세출예산안의 사업별 추정 사유

#### ○ 뚝섬전망문화복합시설 운영 및 관리

(5억 8백만원 → 13억 3천8백만원 ; 8억 3천만원)

- 뚝섬전망문화복합시설 외벽교체

#### ○ 둔치 및 화장실 청소

(67억 9천2백만원 → 71억 4천6백만원 ; 3억 5천4백만원)

- 한강공원 이용객 증가에 따른 음식물쓰레기 처리 비용 추가

#### ○ 한강공원 주차장 운영

(33억 2천3백만원 → 40억 5천4백만원 ; 7억 3천1백만원)

- 한강공원 스마트파킹사업을 위한 통합서버 구매

#### ○ 자연(형) 호안 복원

(48억 7천3백만원 → 52억 2천3백만원 ; 3억 5천만원)

- 광나루, 뚝섬, 망월한강공원에 대한 설계 용역비

## V. 검토의견(수석전문위원 : 김 선 희)

### 1. 추가경정예산안의 편성요건

- 지방자치단체의 추가경정예산은 「국가재정법」 제89조1)에서 정하고 있는 중앙정부의 추가경정예산안 편성의 경우와 같이 명시적 제한규정은 없으나,
- 지방자치단체의 추가경정예산은 「지방자치법」 제130조2) 및 「지방재정법」 제45조3)에 따라 지방자치단체장이 예산을 변경할 필요가 있을 경우 편성할 수 있음.

### 2. 사업개요

- 한강사업본부의 추경세출예산안은 기정예산 706억 9천9백만원 보다 22억 6천4백만원(3.2%)이 증액된 729억 6천3백만원으로 증액사업 4건임.

### 3. 주요 사업별 검토의견

- 
- 1) 국가재정법 제89조(추가경정예산안의 편성) ①정부는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하게 되어 이미 확정된 예산에 변경을 가할 필요가 있는 경우에는 추가경정예산안을 편성할 수 있다.
    1. 전쟁이나 대규모 재해가 발생한 경우
    2. 경기침체, 대량실업, 남북관계의 변화, 경제협력과 같은 대내·외 여건에 중대한 변화가 발생하였거나 발생할 우려가 있는 경우
    3. 법령에 따라 국가가 지급하여야 하는 지출이 발생하거나 증가하는 경우
  - 2) 지방자치법 제130조(추가경정예산) ① 지방자치단체의 장은 예산을 변경할 필요가 있으면 추가경정예산안을 편성하여 지방의회의 의결을 받아야 한다.
  - 3) 지방재정법 제45조(추가경정예산의 편성 등)  
지방자치단체의 장은 이미 성립된 예산을 변경할 필요가 있을 때에는 추가경정예산을 편성할 수 있다.

## 1) 뚝섬전망문화복합시설 운영 및 관리(※사업설명서 p.369)

- 동 사업은 해당 시설물 노후화로 인한 외벽교체를 목적으로 8억 3천만원을 편성하였음.
- 뚝섬한강공원내 위치한 뚝섬전망문화복합시설(별칭 : 뚝섬 자벌레)은 한강을 찾는 시민들에게 문화 · 전시 공연을 제공하고자 2010년 서울시 예산 150억원으로 지상 3층(연면적 2,476.69㎡) 규모로 조성되었음.



그림 1. 뚝섬전망문화복합시설

- 해당 시설물은 올해 2월 강풍으로 인해 외벽 탈락과 처짐현상이 발생하여 재난관리기금으로 이탈된 부분만 긴급 보수하였음 (2018.5). 하지만 피해진단 용역결과<sup>4</sup>), 조속한 외벽 전체 공사가

필요한 것으로 판단되어 추경예산을 편성하는 것은 불가피한 조치로 인정됨.



그림 2. 외장재 탈락 구간 전경 사진

- 다만, 시설 운영기간이 10년 이내고, 그동안 약 19억원의 유지관리 비용이 소요되었음에도 불구하고, 짧은 기간 동안 시설노후화가 심화되었던 점은 시설 관리 소홀로 지적할 수 있음. 따라서, 개선공사 이후에도 이용 시민의 안전 확보를 위한 지속적인 유지관리 대책을 마련해야 할 것임.

## 2) 둔치 및 화장실 청소(※사업설명서 p.370)

- 동 사업은 밤도깨비 야시장 운영과 음식물쓰레기 배출량 증가로 인한 처리비용 증액과 심야 청결관리 인력 추가를 목적으로 3억 5천4백만원을 편성하였음.

4) 피해진단 용역 결과보고(2018.4.) : 외벽을 고정하는 CLIP 및 스크류 탈락, OSB합판의 습윤, 부후상태로 외벽 처짐현상이 지속되어, 전체적으로 외벽 보수가 필요

<표 1> 한강공원 발생폐기물 처리

구분	'18년 계약량	추가 계약량		비고
		재활용(파쇄)	소각	
처리방법	재활용(파쇄)	재활용(파쇄)	소각	'18년 폐기물 발생 추정량 = 2017년 처리량*11% = 4,484톤 (여의도 약15.5%, 700톤)
처리량	3,600	200	700	
단가(천원)	145	145	250	
지역	공원 전체	여의도 제외	여의도	

- 생활폐기물 관련 업무는 자치구의 고유사무에 해당하지만, 한강은 행정구역상 15개 자치구에 속해 있어 업무를 효율성을 높이기 위해 한강사업본부가 자체적으로 생활폐기물을 처리하고 있음. 한강공원에서 발생하는 생활쓰레기는 2017년 기준 3,600톤 정도로, 수거된 쓰레기는 임시적환장에서 재활용품(병, 캔 등 유가물)을 분리한 후, 나머지는 고품폐기물연료(이하, SRF (Solid Recovered Fuel))를 제조하는 원료로 사용하여 왔음.
- 그러나, 한강공원내 배달음식과 푸드트럭 입점으로 인해 음식물 쓰레기 발생량이 급격히 증가하였으나, 생활쓰레기와 함께 혼합되어 배출되어 SRF 원료로서 사용이 곤란해 졌음.

<표 2> 한강공원 6월, 7월 쓰레기 발생량

연도	월	전체수거량(A) (단위:톤)	음식물수거량(B) (단위:톤)	B/A(%)	방문객수 (단위:명)
2017	6	589	3.26	0.55	7,290,739
	7	502	2.72	0.54	7,153,941
2018	6	605	11.39	1.88	6,783,118
	7	412	11.4	2.76	6,517,501



<표 3> 한강공원내 푸드트럭 운영현황

연도	연중운영 (밤도깨비야시장 등)	한강몽땅여름축제	기타	계
2016	42	103	5	150
2017	95	163	-	258
2018 (18.8.20기준)	100	66	-	166

- 이에 따라 기존업체에서 처리를 거부하면서 음식물이 혼합된 생활쓰레기를 소각처리하기 위하여 추가 예산을 편성한 것임.
- 음식물쓰레기는 분리배출이 원칙임에도 불구하고 한강사업본부에서는 이를 제대로 관리하지 못하였고, 수거업체가 생활쓰레기와 함께 혼합하여 처리한 것을 방치한 점은 문제가 있다고 할 것임. 따라서 한강공원내 음식물쓰레기가 분리배출될 수 있도록 보다 철저한 관리가 이루어져야 할 것임.
- 이밖에, 여름철 한강공원 이용객 증가로 인한 시민들의 불편해소와 청결관리를 위해 한시적인 인력확보(예산편성 : 1억 5천만원)는 필요하나 한강을 찾는 시민, 음식점 운영업체, 쓰레기 수거업체 모두를 대상으로 쓰레기문제에 대한 인식 개선 방안도 마련되어야 할 것임.

### 3) 한강공원 주차장 운영(※사업설명서 p.371)

- 동 사업은 기존 한강공원 43개 주차장에 스마트파킹<sup>5)</sup>을 도입하고자

5) 스마트파킹은 한강공원내 주차관리시스템을 개선하여 출차 지연과 주차 공간을 확보하고자 올해 공사를 시작으로 2019년 하반기에 도입할 예정임.



해당 사업에 필요한 통합서버 구매를 목적으로 7억 3천1백만원을 편성하였음.

- 당초 스마트파킹에 필요한 통합서버는 기존의 한강자전거관제시스템<sup>6)</sup>에서 활용할 예정이었으나, 올해 들어 관제센터가 미운영됨에 따라 통합서버를 새로 구매하는 것은 그동안 문제가 되었던 출차 지연과 주차공간부족 등을 개선하기 위해 필요하다고 볼 수 있음.
- 다만, 현재 미운영되고 있는 자전거관제센터는 그동안 운영 효율이 낮고, 유지관리하는 수준으로 인해 시스템의 지속여부가 확실치 않은 실정이었음. 따라서 스마트파킹 통합서버의 신규 구매는 자전거관제센터 서버 활용 여부를 미리(2018년도 예산안 편성 이전부터) 검토한 후, 2018년도 본예산 편성시 반영했어야 했음.

#### 4) 자연(형) 호안 복원(※사업설명서 p.372)

- 동 사업은 2030 한강자연성회복 사업의 일환으로 광나루, 뚝섬, 망월지구의 기존 인공호안을 자연(형) 호안으로 대체하여 생태환경을 복원하고자 3억 5천만원을 편성하였음.
- 본 사업을 포함한 2019년부터 2023년까지의 한강자연성회복 세부 사업은 ‘2030 한강 자연성회복의 기본계획(중기계획)’에 근거하여 사업을 추진할 예정임. 하지만 중기계획은 2018년도

---

6) 여의도 셋강에 위치한 자전거관제센터는 한강 대여자전거 운영에 있어 그 동안 수기처리 등으로 처리되던 각종 자료 및 통계를 전산으로 데이터화하여 관리하고자 2011년말 운영을 시작했으나 2017년말 업무재분석후 현재 미운영하고 있음

제1회 추가경정예산안 편성 이후인 9월 중 수립될 것으로 나타나, 예산안 편성과과정에서 문제가 있었다고 볼 수 있음.

- 또한, 본 사업은 앞서 언급한 추가경정예산안 편성요건인 안전사고 예방이나 이용시민불편 해소 등의 목적에 부합되지 않은 것으로 판단됨에 따라, 중기계획 수립 이후 이에 근거하여 내년도 본 예산에 편성하여 사업을 추진하는 것이 바람직할 것임.

## T 2030 한강 자연성 회복 기본계획(2014~2030년)

3대 추진전략 및 9개 정책과제, 20개 실행과제를 단기·중기·장기로 진행

### 생태환경 개선

한강숲 조성, 생물서식처 복원, 생태축 연결

### 맑은 물 회복

지천 물길 회복, 자연(형)호안 복원, 수질개선

### 친환경 이용

한강역사·문화 조망 및 체험, 공원 이용·관리, 시민중심 하천관리

목표연도	단기계획	중기계획	장기계획
2030년 (17년)	2014~2018년 (5년)	2019~2023년 (5년)	2024~2030년 (7년)

총사업비 : 2,573억원(단기 1,097억원, 중·장기 1,476억원)

## 2-1 자연형호안 복원

### [ 단 기 실 적 ]

- 이촌한강공원<sup>7)</sup> 3.4km
- 동작대교 ~ 원효대교 북단

### [ 중 기 계 획 ]

- 광나루한강공원 등 3개소 2.9km
- 단기계획 중 미시행 구간
- 잠실한강공원 등 3개소 4.8km

추진계획 자연형호안 조성 7.7km

● 자연형호안 조성 : 광나루, 잠실 등 6개소 7.7km

- 2019년 사업대상지(광나루, 뚝섬, 망원) 2018년 추경예산 편성하여 조기설계 착수

그림 3. 2030 한강 자연성 회복 기본계획(중기계획) 일부

7) 이촌 자연(형) 호안 복원 사업 : 단기계획 사업으로 2018년 12월에 준공 예정