

난지도 매립지 매립가스 포집 및 처리시설 관리·운영 민간위탁 동의안 심사보고서

의안 번호	164
----------	-----

2022년 9월 26일
환경수자원위원회

1. 심사경과

- 가. 제출일자 및 제출자 : 2022년 8월 29일, 서울특별시장
- 나. 회부일자 : 2022년 9월 2일
- 다. 상정일자 : 제314회 임시회 서울특별시의회 1차 환경수자원위원회
(2022년 9월 26일 상정·의결)

2. 제안설명의 요지 (제안 설명자: 유영봉 국장)

- 가. 제안이유
 - 난지도 매립지 매립가스 포집 및 처리시설은 「서울특별시 난지도 매립지 가스 및 침출수 처리시설 관리운영 위탁에 관한 조례」에 의하여 운영되는 시설로서
 - 난지도 매립지에서 발생하는 매립가스를 환경적으로 처리함으로써 주변지역 오염 및 가스안전사고 예방하여 난지도 매립지에 조성된 월드

컵 공원을 이용하는 시민들의 쾌적한 여가생활을 보장하고자 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조3(의회동의 및 보고)제2항에 의거 민간위탁(재위탁)을 사전에 서울특별시의회의 동의를 받고자 함.

나. 주요 내용

1) 위탁사무명 : 난지도 매립지 매립가스 포집 및 처리시설 관리·운영

2) 민간위탁 추진근거 및 민간위탁 재계약 사유

○ 민간위탁 추진근거

- 「서울특별시 난지도 매립지 매립가스 및 침출수 처리시설 관리·운영 위탁에 관한 조례」제3조(관리·운영의 위탁) 및 제4조(부산물처리 등)
- 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」제4조(민간위탁사무의 기준) 제1항 및 같은 조례 제6조(민간위탁 사무내용)제2호

○ 민간위탁 추진 필요성

- 난지도매립지 포집 및 처리시설에 대하여 전문적인 운영 능력을 보유한 기관에 위탁하여 가스 안전사고 예방과 시설 운영으로 매립지 상에 조성된 월드컵공원이 안전하고 쾌적한 공원이 될 수 있도록 관리·운영을 위탁함.
- 매립가스(LFG) 성분 중 주요 성분인 메탄가스는 가연성가스로 분류되어 화재 및 폭발의 위험성을 내포하고 있으므로, 매립가스 처리시설 운영 시 전문성이 요구됨.

3) 위탁 사무의 내용

- 매립가스 포집·이송·정제·소각 등 관련 시설의 관리·운영 및 유지보수, 개량
- 매립가스 포집공·관로 등의 유량, 온도, 압력, 매립가스 성상과 매립가스 표면발산, 감지정의 모니터링
- 매립가스 포집 및 처리시설 운영과 관련된 공사의 시행, 물품의 구입

및 일반사무의 처리

- 기타 매립가스 포집 및 처리시설 관리·운영에 필요한 제반사항 등

4) 위탁시설 개요

- 소재지 : 서울특별시 마포구 하늘공원로 84번지 일대
- 운영일자 : 2002.02.01.~ 현재
- 시설규모
 - 쓰레기매립량 : 91,972천 m^3 , 매립면적 : 2.720천 m^2
 - 포집공 106공, 가스이송관로 14km, 송풍기, 정제기, 소각기 등

5) 민간위탁기간 : 3년 (2023.2.1. ~ 2026.1.31.)

6) 수탁자 선정방식 : 재위탁(공개모집)

7) 소요예산 및 산출근거

- 소요예산 : 949백만원('23년)
- 산출근거
 - 비정산비(인건비) 789백만원, 정산비(시설유지보수비) 160백만원

8) 민간위탁운영평가위원회 심의결과('22.7.20.) : 적정

3. 참고사항

가. 관계법령

- 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3(의회의 동의 및 보고) 제2항
- 「서울특별시 난지도 매립지 매립가스 및 침출수 처리시설 관리·운영 위탁에 관한 조례」 제3조(관리·운영의 위탁), 제4조(부산물의 처리 등)

- 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조(민간위탁사무의 기준)
- 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제6조(민간위탁 사무내용)

나. 예산조치 : 2020년 민간위탁금 편성 필요

다. 합 의 : 해당사항 없음

4. 검토보고 요지(수석전문위원 : 피재황)

가. 개요

- 본 동의안은 난지도 매립지 매립가스 포집 및 처리시설 민간위탁 기간 만료로 인한 재위탁 추진을 위해 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」(이하 “민간위탁 조례”) 제4조의3제2항에 따라 사전에 서울특별시의회의 동의를 받으려는 것임.

제4조의3(의회동의 및 보고) ① 시장은 제4조 각 호 사무에 대해 민간위탁을 하고자 하는 경우와 위탁사무의 중요내용에 변경이 있는 경우, 제2조 제4호에 따른 재위탁을 하는 경우에는 서울특별시의회(이하 "의회"라 한다)의 동의를 받아야 한다.

② 재계약 시에는 소관 상임위원회에 보고하는 것으로 의회의 동의를 갈음한다. 다만, 해당 사무를 연속하여 민간위탁하는 경우 의회의 동의를 받은 때로부터 6년이 경과한 후 최초로 도래하는 재위탁 또는 재계약 시에 의회의 동의를 받아야 한다.

③ 시장은 제1항 및 제2항에 따라 의회의 동의를 받고자 하는 때에는 위탁사무 및 운영 등에 대한 평가가 포함되어 있는 민간위탁 성과보고서를 제출해야 한다.

④ 시장은 제15조제6항 단서에 따라 수탁기관이 위탁받은 사무의 일부에 대해 다시 위탁하고자 하는 경우에는 사전에 의회에 보고하여야 한다.

⑤ 시장은 의회의 동의 후에 민간위탁 예산을 편성할 수 있다. 다만 재계약·재위탁의 경우는 예외로 한다.

1) 시설 운영 현황

- 본 시설은 난지도 매립지에서 발생하는 매립가스를 포집하고 처리하기 위한 시설로 마포구 상암동 482번지 일대 월드컵공원과 노을공원 사이에 위치하고 있음.
- 난지도 매립지(하늘공원과 노을공원)에서 발생하는 가스를 모으는 106개의

가스 포집공과 14.1km의 가스 이송관로, 송풍기, 정제기, 소각기 등의 시설이 위탁관리 대상이며, 위탁 사무의 주요 내용은 매립가스 포집 및 처리 시설 유지관리, 포집 및 처리시설의 유지보수, 매립가스 포집공·관로의 유량, 온도, 압력 등 모니터링, 시설운영과 관련된 공사의 시행 등임.

2) 위탁업체 현황

- 난지도 매립가스 포집 및 처리시설은 최초 조성 당시 한국지역난방공사와 협약을 체결하여 2002년부터 3년 단위 계약을 통해 위탁 운영하고 있으며, 2019년 8월 의회의 동의를 받아 2020년 재계약('20.2.1~'23.1.31)하여 운영 중임.

3) 민간위탁 동의안에 포함되어야 할 사항

- 민간위탁 조례 제4조의4에는 민간위탁 동의안에 포함해야 할 사항으로 위탁사무명, 추진근거 및 필요성, 위탁사무 내용, 위탁시설 개요 등을 규정하고 있으며, 본 동의안에는 규정 사항이 모두 포함되어 있음.

제4조의4(민간위탁 동의안) ①시장이 제4조의3에 따라 제출하는 민간위탁 동의안은 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.

1. 위탁사무명
2. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성
3. 위탁사무 내용
4. 위탁시설 개요(소재지, 규모, 지원시설, 위치도)
5. 민간위탁기간
6. 수탁자 선정방식
7. 소요예산 및 산출근거
8. 민간위탁운영평가위원회 심의결과
9. 그 밖에 민간위탁 심의에 필요한 사항

3) 종합 의견

- 난지도 매립지 매립가스 포집 및 처리시설은 2023년 1월 31일에 현 위탁

(재계약) 기간이 종료됨에 따라 재위탁¹⁾을 추진하는 것으로 2022년 6월 민간위탁 재위탁 추진계획²⁾이 수립된 이후, 민간위탁 운영평가위원회 심의를 거쳐 공모를 통한 재위탁을 추진하고 있음.

〈2022년 제5차 민간위탁 운영평가위원회 심의 결과〉

부서명	위탁사무명	유형		위탁기간	심의결과	비고
환경보전과	난지도 매립지 매립가스 포집 및 처리시설 관리·운영	재위탁 (공모)	시설	3년	적정	

- 본 동의안은 민간위탁 사무의 기준과 내용, 동의안 포함 사항 등 관련 규정의 요구 사항을 모두 포함하고 있으며,

세부적으로 제출한 소요예산의 경우, 9억 4천9백만원³⁾(’23년)으로 지난 ’19년도 재계약 동의안에 제출한 8억 9천2백만원 대비 5천7백만원(6.4%)이 증가하였으며 이 중, 인건비가 증가분의 대부분(82%)를 차지하며 지난 위탁기간 인건비 예산 대비 4천7백만원(6.3%) 증가하였음. 예산 증가분은 최저임금 및 물가상승률을 고려한 상승분이 반영된 것으로 안정적인 인건비 지급을 위해 적정하게 산출한 것으로 보임.

〈연도별 인건비 집행 내역〉

(단위 : 천원)

구 분	2020		2021		2022
	예 산	실 적	예 산	실 적	예 산
위탁운영사업비 (인건비)	69,327	69,327	71,952	71,952	75,744

관련하여 동 시설의 인력운영은 한국지역난방공사가 3년 단위로 서울특별시 푸른도시여가국 및 서부공원여가센터와 시설 운영을 위한 적정 인원 구성에

1) 「서울특별시 행정사무의 민간위탁 관리지침」에서는 시설형 수탁기관 사무의 재계약은 1회만 가능하며, 차기 위탁 시에는 반드시 공개모집으로 전환하도록 하고 있음.
 2) 제8차 매립가스 포집 및 처리시설 민간위탁 추진계획(환경보전과-22329, ’22.6.23.)
 3) ’20년 소요예산 8억 9천2백만원(인건비 7억 4천2백만원, 시설유지보수비 1억 5천만원)
 ’23년 소요예산 9억 4천9백만원(인건비 7억 8천9백만원, 시설유지보수비 1억 6천만원)

대해 협의하여 운영하고 있으며 현재 7차 위탁 기간에는 협약 기준 12명의 정규직 인력을 운영하고 있음.

〈기간별 인력운영 현황〉

구 분	1차	2차	3차	4차	5차	6차	7차
기 간	'02. 2. 1 ~ '05. 1. 31	'05. 2. 1 ~ '08. 1. 31	'08. 2. 1 ~ '11. 1. 31	'11. 2. 1 ~ '14. 1. 31	'14. 2. 1 ~ '17. 1. 31	'17. 2. 1 ~ '20. 1. 31	'20. 2. 1 ~ '23. 1. 31
운영 인원	14명	13명	12명	11명	11명	11명	12명

한국지역난방공사는 회계관리·예산집행의 투명성 및 효율성을 확보하기 위해 매년 회계감사 수감과 서부공원여가센터의 사전 사업절차 승인을 받고 사업을 추진하고 있으며 민간위탁 종합성과평가에서도 사업비의 회계 관리가 양호한 것으로 평가되고 있는 등 별다른 문제점은 없는 것으로 보임.

- 다만, 민간위탁 종합성과평가 결과는 양호하나 매립가스 발생량은 지속적으로 감소하고 있으며('02년 대비 80% 감소) 시설 노후 등에 대한 일부 지적이 있는 바, 가스 유출 등 안전사고가 발생하지 않도록 시설물 관리를 철저히 해야 할 것임.

5. 질의 및 답변요지 : 생략

6. 토론요지 : 생략

7. 심사결과 : 원안 가결

8. 소수의견의 요지 : 생략

9. 기타 필요한 사항 : 없음

난지도 매립지 매립가스 포집 및 처리시설 관리·운영 민간위탁 동의안

의안 번호	164
----------	-----

제출년월일 : 2022년 8월 29일
제출자 : 서울특별시장

1. 제안이유

- 가. 난지도 매립지 매립가스 포집 및 처리시설은 「서울특별시 난지도 매립지가스 및 침출수 처리시설 관리·운영 위탁에 관한 조례」에 의하여 운영되는 시설로서
- 나. 난지도 매립지에서 발생하는 매립가스 및 침출수를 환경적으로 처리하고 주변지역 오염 및 가스안전사고를 예방함으로써 난지도 매립지에 조성된 월드컵 공원을 이용하는 시민들의 쾌적한 여가생활을 보장하고자 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조3 (의회동의 및 보고)제2항에 의거 민간위탁(재위탁)을 사전에 서울특별시의회의 동의를 받고자 함

2. 주요내용

- 가. 위탁사무명 : 난지도 매립지 매립가스 포집 및 처리시설 관리·운영
- 나. 민간위탁 추진근거 및 추진필요성
- 민간위탁 추진근거
 - 「서울특별시 난지도 매립지 매립가스 및 침출수 처리시설 관리·운영 위탁에 관한 조례」 제3조(관리·운영의 위탁) 및 제4조(부산물의 처리 등)
 - 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조 (민간위탁 사무의 기준)제1항 및 같은 조례 제6조(민간위탁 사무내용)제2호

○ 민간위탁 추진필요성

- 난지도매립지 포집 및 처리시설에 대하여 전문적인 운영능력을 보유한 기관에 위탁하여 가스안전사고 예방과 시설운영으로 매립지상에 조성된 월드컵공원이 안전하고 쾌적한 공원이 될 수 있도록 관리·운영을 위탁함
- 매립가스(LFG) 성분 중 주요 성분인 메탄가스는 가연성가스로 분류되어 화재 및 폭발의 위험성을 내포하고 있으므로, 매립가스 처리시설 운영 시 전문성이 요구됨

다. 위탁 사무의 내용

- 매립가스 포집·이송·정제·소각 등 관련시설의 관리·운영 및 유지보수, 개량
- 매립가스 포집공·관로 등의 유량, 온도, 압력, 발산 감지 모니터링
- 매립가스 포집 및 처리시설 운영과 관련된 공사의 시행, 물품 구입, 일반사무의 처리, 그 외 필요한 제반사항 등

라. 위탁시설 개요

- 소재지 : 서울특별시 마포구 하늘공원로 84번지 일대
- 운영일자 : 2002.02.01.~ 현재
- 시설규모
 - 쓰레기매립량 : 91,972천 m^3 , 매립면적 : 2.720천 m^2
 - 포집공 106공, 가스이송관로 14km, 송풍기, 정제기, 소각기 등

○ 주요시설 사진



〈포집공-노을공원 상부〉



〈이송관로〉



〈정제시설〉



〈송풍기〉



〈소각기〉



〈중앙제어실〉

○ 위치도



마. 민간위탁기간 : 3년 (2023.2.1. ~ 2026.1.31.)

바. 수탁자 선정방식 : 재위탁(공개모집)

사. 소요예산 및 산출근거

- 소요예산 : 949백만원('23년)
- 산출근거
 - 비정산비(인건비) 789백만원, 정산비(시설유지보수비) 160백만원

아. 민간위탁운영평가위원회 심의결과('22.7.20.) : 적정

3. 참고사항

가. 관계법령

- 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조의3(의회동의 및 보고) 제2항

제4조의3(의회동의 및 보고) ② 재계약시에는 소관 상임위원회에 보고하는 것으로 의회의 동의를 갈음한다. 다만, 해당사무를 연속하여 민간위탁하는 경우 의회의 동의를 받은 때로부터 6년이 경과한 후 최초로 도래하는 재위탁 또는 재계약시에 의회의 동의를 받아야 한다<개정 2019.3.28, 2021.12.30>

- 서울특별시 난지도 매립지 매립가스 및 침출수 처리시설 관리·운영 위탁에 관한 조례 제3조(관리·운영의 위탁), 제4조(부산물의 처리 등)

제3조(관리·운영의 위탁) 서울특별시장은 처리시설의 효율적인 관리·운영을 위하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게 처리시설의 전부 또는 일부의 관리·운영을 위탁할 수 있다. <개정 2008.9.30., 2019.5.16>

2. 서울특별시가 「지방공기업법」에 따라 설립한 지방공기업 또는 서울특별시가 출자한 법인
4. 매립가스처리시설 또는 침출수처리시설 중 해당시설에 대한 관리·운영 실적이 있는 자

제4조(부산물의 처리 등)

1. 시장은 처리시설의 관리·운영에 따라 발생하는 부산물을 「폐기물관리법」 등 관계법령에 따라 적합하게 처리하되, 활용가치가 있는 물질에 대하여는 에너지화 하는 등 적절하게 처리하여야 한다.

○ 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조 (민간위탁사무의 기준)

제4조(민간위탁 사무의 기준) ① 시장은 법령이나 조례에 정한 시장의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다. <개정 2009.7.30, 2012.12.31, 2014.5.14>
3. 특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무

○ 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제6조 (민간위탁 사무내용)

제6조(민간위탁 사무내용) 제4조에 따라 민간에 위탁할 수 있는 사무는 다음 각 호와 같다. <개정 2009.3.18, 2009.7.30., 2014.5.14., 2019.9.26.>
2. 환경기초시설의 운영에 관한 사무

※ 작성자 : 서부공원여가센터 환경보전과 정원걸 (☎ 300-5578)

□ 사 업 명 : 난지도 매립지 매립가스 포집 및 처리시설 관리 운영 위탁

□ 위탁기간 : '23. 2. 1. ~ '26. 1. 31. (36개월)

□ 위탁운영비 : 949,546천원

① 비정산비(인건비, 운영비) : 789,546천원 ※ 비용고정

(단위 : 원)

구	분	'22년도	'23년도(안)	증감액	증감율	구성비(%)	비고		
①	직접인 비	기본급	535,792,572	557,100,936	21,308,364	3.98%	70.56%		
		제수당	연장근로수당	16,500,726	16,992,865	492,139	2.98%	2.15%	
			야간근로수당	32,991,802	34,745,080	1,753,278	5.31%	4.40%	
			휴일근로수당	8,948,461	9,424,701	476,240	5.32%	1.19%	
	소 계	594,233,561	618,263,582	24,030,021	4.04%	78.31%			
②	영 비	여비	256,800	144,555	-112,245	-43.71%	0.02%		
		교육훈련비	391,400	283,910	-107,490	-27.46%	0.04%		
		임차료	1,071,225	1,245,795	174,570	16.30%	0.16%		
		우편통신비	1,095,300	1,095,300	-	0.00%	0.14%		
		유인물비	189,409	294,700	105,291	55.59%	0.04%		
		소모품비	1,033,545	1,157,700	124,155	12.01%	0.15%		
		차량유지비	8,500,804	9,552,606	1,051,802	12.37%	1.21%		
		피복비	2,270,362	780,000	-1,490,362	-65.64%	0.10%		
		안전관리비	-	2,079,600	2,079,600	100.00%	0.26%		
		회의운영비	1,000,000	1,000,000	-	0.00%	0.13%		
	소 계	15,808,845	17,634,166	1,825,321	11.55%	2.23%			
합계(인건비+운영비)		610,042,406	635,897,748	25,855,342	4.24%	80.54%			
일반관리비		30,502,120	31,794,887	1,292,767	4.24%	4.03%	(인건비+운영비) x 5%		
이윤		48,040,839	50,076,947	2,036,108	4.24%	6.34%	(인건비+운영비+일반) x 7.5%		
소 계 (위탁운영비)		688,585,365	717,769,582	29,184,217	4.24%	90.91%			
부가가치세		68,858,537	71,776,959	2,918,423	4.24%	9.09%	위탁운영비 x 10%		
위탁비 총 계		757,443,902	789,546,540	32,102,640	4.24%	100.00%			

② 정산비(사업비, 유지보수비) : 160,000천원 ※ 비용변동

- 전력요금 30백만원, 공정안전관리 30백만원, 유지보수공사 등 50백만원, 계량기 및 계측기 검사·구매·성분분석 20백만원, 중대재해 관리 30백만원