

2021년도 도시교통실 소관
제 1 회 추 가 경 정 예 산 안

검 토 보 고

I . 추경예산안 개요

1. 제안경위

가. 제 출 자 : 서울특별시장

나. 의안번호 : 제2373호

다. 제출일자 : 2021년 5월 25일

라. 회부일자 : 2021년 5월 31일

마. 추경예산 편성 사유

- 시민들과 서울시의 노력에도 불구하고 지역사회 내 산발적 일상 감염으로 코로나19 확산세가 이어지고 있고, 내수·고용 부진으로 자영업자·취약계층 등 민생경제 어려움이 극심한 상황임
- 이에 도시교통실에서는 코로나 장기화에 따른 방역사업 및 자영업자·취약계층 지원을 추진

2. 추경예산안 총괄

□ 세입예산안

- 2021년도 제1회 도시교통실 소관 추가경정예산안의 세입예산은 기정예산 1조 8,785억 15백만원보다 1,458억 68백만원 (7.8%)이 증가한 2조 243억 83백만원으로 편성됨
 - 일반회계는 기정예산 895억 96백만원보다 △120억 30백만원 (△13.4%) 감소한 775억 67백만원으로 편성
 - 교통사업특별회계는 기정예산 1조 5,927억 23백만원보다 878억 31백만원 (5.5%) 증가한 1조 6,805억 6백만원으로 편성
 - 광역교통시설특별회계는 기정예산 1,714억 81백만원보다 194억 40백만원 (11.3%) 증가한 1,909억 21백만원으로 편성
 - 도시철도건설사업비특별회계는 기정예산 232억 65백만원보다 506억 25백만원(217.6%) 증가한 738억 90백만원으로 편성
 - 도시개발특별회계는 기정예산 14억 50백만원으로 예산증감 없음

※ 도시교통실 세입예산안

(단위:백만원)

| 회 계 별 | 제1회 추경예산액(A) | 2021년 기정예산액(B) | 비교증감 (A-B) | 증가율 (%) |
|---------------|-----------------|-------------------|---------------|------------|
| 총 계 | 2,024,383 | 1,878,515 | 145,868 | 7.8% |
| 일 반 회 계 | 77,567 | 89,596 | △12,030 | △13.4% |
| 교통사업특별회계 | 1,680,506 | 1,592,723 | 87,831 | 5.5% |
| 광역교통시설특별회계 | 190,921 | 171,481 | 19,440 | 11.3% |
| 도시철도건설사업비특별회계 | 73,890 | 23,265 | 50,625 | 217.6% |
| 도시개발특별회계 | 1,450 | 1,450 | - | - |

□ 세출예산안

- 2021년도 제1회 도시교통실 소관 추가경정예산안의 세출예산은 기정예산 3조 2,090억 41백만원 대비 3,169억 91백만원(9.9%)이 증가한 3조 5,260억 32백만원이 편성됨
 - 일반회계는 기정예산 7,380억 72백만원보다 588억 34백만원(8.0%)이 증가한 7,969억 6백만원으로 편성
 - 교통사업특별회계는 기정예산 1조 5,741억 23백만원보다 878억 32백만원(5.6%)이 증가한 1조 6,619억 55백만원으로 편성
 - 광역교통시설특별회계는 기정예산 1,029억 25백만원보다 86억 41백만원(8.4%)증가한 1,115억 66백만원으로 편성
 - 도시철도건설사업비특별회계는 기정예산 7,114억 94백만원보다 1,574억 85백만원(22.1%) 증가한 8,689억 79백만원으로 편성
 - 도시개발특별회계는 기정예산 824억 26백만원보다 42억원(5.1%)이 증가한 866억 26백만원으로 편성

※ 도시교통실 세출예산안

(단위:백만원)

| 회 계 별 | 제1회 추경예산액(A) | 2021년 기정예산액(B) | 비교증감 (A-B) | 증감률 (%) |
|---------------|-----------------|-------------------|---------------|------------|
| 총 계 | 3,526,032 | 3,209,041 | 316,991 | 9.9% |
| 일 반 회 계 | 796,906 | 738,072 | 58,834 | 8.0% |
| 교통사업특별회계 | 1,661,955 | 1,574,123 | 87,832 | 5.6% |
| 광역교통시설특별회계 | 111,566 | 102,925 | 8,641 | 8.4% |
| 도시철도건설사업비특별회계 | 868,979 | 711,494 | 157,485 | 22.1% |
| 도시개발특별회계 | 86,626 | 82,426 | 4,200 | 5.1% |

II. 회계별 세입·세출예산안

1. 일반회계

가. 세입예산안

〈증액 내역〉

- 균형발전특별회계보조금 77백만원

〈감액 내역〉

- 도로사용료 △121억 7백만원

※ 일반회계 세입예산안

(단위:백만원)

| 사업명 | 제1회 추경예산액(A) | 2021년 기정예산액(B) | 비교증감 (A-B) | 증감률 (%) |
|-------------|-----------------|-------------------|---------------|------------|
| 총 계 | 77,567 | 89,596 | △12,029 | △13.4 |
| 도로사용료 | 71,203 | 83,310 | △12,107 | △14.5 |
| 균형발전특별회계보조금 | 77 | - | 77 | 신규 |

나. 세출예산안

〈증액 내역〉

- 교통사업특별회계 법정전출금 112억 11백만원

- 교통사업특별회계 일반전출금(이양사무지원) 77백만원

- 교통사업특별회계 일반전출금(마을버스 지원) 150억원

- 광역교통시설특별회계 전출금 386억원

〈감액 내역〉

- 도로점용료 등 징수교부금 Δ 60억 54백만원

※ 일반회계 세출예산안

(단위:백만원)

| 사업명 | 제1회 추경예산액(A) | 2021년 기정예산액(B) | 비교증감 (A-B) | 증감률 (%) |
|-----------------------------|-----------------|-------------------|----------------|---------------|
| 총 계 | 796,906 | 738,072 | 58,834 | 8.0 |
| 교통사업특별회계 법정전출금 | 520,348 | 509,137 | 11,211 | 2.2 |
| 교통사업특별회계 일반전출금 (이양사무지원) | 77 | - | 77 | 신규 |
| 교통사업특별회계 일반전출금 (마을버스 지원) | 15,000 | - | 15,000 | 신규 |
| 광역교통시설특별회계 전출금 | 38,600 | - | 38,600 | 신규 |
| 도로점용료 등 징수교부금 | 37,217 | 43,271 | Δ 6,054 | Δ 14.0 |

2. 교통사업특별회계

가. 세입예산안

〈증액 내역〉

- 특별교부세 8억원

- 국고보조금 45억 64백만원

| | |
|-----------------|------------|
| - 국가균형발전특별회계보조금 | 109억 99백만원 |
| - 순세계잉여금 | 331억 80백만원 |
| - 기타회계전입금 | 262억 88백만원 |
| - 예수금수입 | 120억 |

〈감액 내역〉 : 없음

※ 교통사업특별회계 세입예산안

(단위:백만원)

| 구 분 | 제1회 추경예산액(A) | 2021년 기정예산액(B) | 비교증감 (A-B) | 증감률 (%) |
|---------------|-----------------|-------------------|---------------|------------|
| 총 계 | 1,680,555 | 1,592,723 | 87,832 | 5.5 |
| 특별교부세 | 800 | - | 800 | 신규 |
| 국고보조금 | 47,330 | 42,766 | 4,564 | 10.7 |
| 국가균형발전특별회계보조금 | 37,803 | 26,804 | 10,999 | 41.0 |
| 순세계잉여금 | 65,616 | 32,436 | 33,180 | 102.3 |
| 기타회계전입금 | 890,269 | 863,981 | 26,288 | 3.0 |
| 예수금수입 | 233,300 | 221,300 | 12,000 | 5.4 |

나. 세출예산안

〈증액 내역〉

| | |
|--------------------|-----------|
| - 광역알뜰교통카드 마일리지 지원 | 32억원 |
| - 저상버스 도입 | 26억 11백만원 |
| - 버스분야 감염예방대책 | 96억 41백만원 |

- 마을버스 재정지원 150억원
- GTX 광역환승센터 시범 사업 추진 3억원
- 어린이 보호구역 개선 10억 10백만원
- 어린이 안전 영상정보 인프라 구축 121억 76백만원
- 도심연계 자전거 전용도로망 구축 16억 70백만원 등 12건

〈감액 내역〉

- 노인·장애인 보호구역 개선 △2억 50백만원
- 자율주행자동차 시범운행지구 조성 및 운영 △12억 80백만원

※ 교통사업특별회계 세출예산안

(단위: 백만원)

| 사업명 | 제1회 추경예산액(A) | 2021년 기정예산액(B) | 비교증감 (A-B) | 증감률 (%) |
|------------------------------|------------------|-------------------|---------------|------------|
| 총 계 | 1,661,955 | 1,574,123 | 87,832 | 5.6 |
| 교통사업특별회계 교통개선분담금계정 일반예비비 | 8,722 | 8,542 | 180 | 2.1 |
| 예비비(교통관리계정) | 727 | 376 | 351 | 93.4 |
| 광역알뜰교통카드 마일리지 지원사업 | 4,248 | 1,048 | 3,200 | 305.3 |
| 인력운영비 | 25,929 | 25,852 | 77 | 0.3 |
| 통합재정안정화기금 예탁금 (교통개선분담금계정) | 8,900 | - | 8,900 | 신규 |
| 저상버스 도입 | 31,824 | 29,213 | 2,611 | 8.9 |
| 버스분야 감염예방대책 | 27,284 | 17,643 | 9,641 | 54.6 |
| 마을버스 재정지원 | 41,000 | 26,000 | 15,000 | 57.7 |
| 예비비(주차장관리계정) | 203 | 196 | 7 | 3.6 |

| 사업명 | 제1회 추경예산액(A) | 2021년 기정예산액(B) | 비교증감 (A-B) | 증감률 (%) |
|----------------------------|-----------------|-------------------|---------------|------------|
| GTX 광역환승센터 시범 사업 추진 | 300 | - | 300 | 신규 |
| 통합재정안정화기금 예탁금(주차장관리계정) | 30,200 | - | 30,200 | 신규 |
| 어린이 보호구역 개선 | 13,498 | 12,488 | 1,010 | 8.1 |
| 노인·장애인 보호구역 개선 | 2,400 | 2,650 | △250 | △9.4 |
| 어린이 안전 영상정보 인프라 구축 | 29,745 | 17,569 | 12,176 | 69.3 |
| 도심연계 자전거 전용도로망 구축 | 7,365 | 5,695 | 1,670 | 29.3 |
| 교통사고 잦은 곳 개선 | 7,200 | 6,462 | 738 | 11.4 |
| 교통사망사고 줄이기 | 4,746 | 4,646 | 100 | 2.2 |
| 자율주행 자동차 시범운행지구 조성 및 운영 | 1,920 | 3,200 | △1,280 | △40.0 |
| 자율주행자동차 시범운행지구 C-ITS 구축 | 3,200 | - | 3,200 | 신규 |

3. 광역교통시설특별회계

가. 세입예산안

〈증액 내역〉

- 기타회계전입금 386억원

〈감액 내역〉

- 순세계잉여금 △191억 59백만원

※ 광역교통시설특별회계 세입예산안

(단위:백만원)

| 구 분 | 제1회 추경예산액(A) | 2021년 기정예산액(B) | 비교증감 (A-B) | 증감률 (%) |
|---------|-----------------|-------------------|---------------|------------|
| 총 계 | 190,922 | 171,481 | 19,441 | 11.3 |
| 순세계잉여금 | △4,867 | 14,292 | △19,159 | △134.1 |
| 기타회계전입금 | 92,600 | 54,000 | 38,600 | 71.5 |

나. 세출예산안

〈증액 내역〉

- 광역철도건설비 부담 70억원
- 진관 제2공영차고지 건설 16억원
- 일반예비비 40백만원

〈감액 내역〉 : 없음

※ 광역교통시설특별회계 세출예산안

(단위:백만원)

| 구 분 | 제1회 추경예산액(A) | 2021년 기정예산액(B) | 비교증감 (A-B) | 증감률 (%) |
|---------------|-----------------|-------------------|---------------|------------|
| 총 계 | 111,566 | 102,925 | 8,640 | 8.4 |
| 광역철도건설비 부담 | 88,434 | 81,434 | 7,000 | 8.6 |
| 진관 제2공영차고지 건설 | 4,559 | 2,959 | 1,600 | 54.1 |
| 일반 예비비 | 125 | 85 | 40 | 47.1 |

4. 도시철도건설사업비특별회계

가. 세입예산안

〈증액 내역〉

- 국고보조금 506억 25백만원

〈감액 내역〉 : 없음

※ 도시철도건설사업비특별회계 세입예산안

(단위:백만원)

| 구 분 | 제1회 추경예산액(A) | 2021년 기정예산액(B) | 비교증감 (A-B) | 증감률 (%) |
|-------|-----------------|-------------------|---------------|------------|
| 총 계 | 73,890 | 23,265 | 50,625 | 217.6 |
| 국고보조금 | 73,890 | 23,265 | 50,625 | 217.6 |

나. 세출예산안

〈증액 내역〉

- 지하철역 승강편의시설 설치 26억 77백만원

- 지하철 9호선 재정지원 33억 88백만원

- 지하역사 공기질 개선 136억 31백만원

- 1~8호선 코로나19 대응 지원 130억원

- 서울교통공사 교통서비스 제도 실시 지원 500억원

- 도시철도 노후차량 개선 지원 735억 70백만원

- 우이신설 도시철도 재정지원

68백만원 등 4건

〈감액 내역〉 : 없음

※ 도시철도건설사업비특별회계 세출예산안

(단위:백만원)

| 사업명 | 제1회 추경예산액(A) | 2021년 기정예산액(B) | 비교증감 (A-B) | 증감률 (%) |
|---------------------------|-----------------|-------------------|----------------|-------------|
| 총 계 | 868,979 | 711,494 | 157,485 | 22.1 |
| 지하철역 승강편의시설 설치 | 22,727 | 20,050 | 2,677 | 13.4 |
| 지하철 9호선 재정지원 | 69,768 | 66,380 | 3,388 | 5.1 |
| 지하역사 공기질 개선 | 32,645 | 19,014 | 13,631 | 71.7 |
| 지하철 9호선 2·3단계구간 위탁운영관리 | 14,890 | 14,290 | 600 | 4.2 |
| 우이신설 도시철도 재정지원 | 19,960 | 19,892 | 68 | 0.3 |
| 지하철역 출입구 캐노피 설치 | 1,300 | 1,000 | 300 | 30.0 |
| 지하철 환기구 개선 | 830 | 580 | 250 | 43.1 |
| 1~8호선 코로나19 대응 지원 | 18,836 | 5,836 | 13,000 | 222.8 |
| 서울교통공사 교통서비스 제도 실시 지원 | 100,000 | 50,000 | 50,000 | 100.0 |
| 도시철도 노후차량 개선 지원 | 73,570 | - | 73,570 | 신규 |

5. 도시개발특별회계

가. 세입예산안 : 별도 계상내역 없음

나. 세출예산안

〈증액 내역〉

- 가공배전선 지중화 42억원

〈감액 내역〉 : 없음

※ 도시개발특별회계 세출예산안

(단위:백만원)

| 구 분 | 제1회 추경예산액(A) | 2021년 기정예산액(B) | 비교증감 (A-B) | 증감률 (%) |
|-----------|-----------------|-------------------|---------------|------------|
| 총 계 | 86,626 | 82,426 | 4,200 | 5.1 |
| 가공배전선 지중화 | 32,691 | 28,491 | 4,200 | 14.7 |

III. 검토 의견(수석전문위원 장훈)

1. 총괄

- 이번 도시교통실 소관 추가경정예산안의 일반회계 및 특별회계의 총 규모는

세입예산액의 경우 기정예산 1조 8,785억 15백만원 대비 1,458억 68백만원(7.8%)이 증가한 2조 243억 83백만원이고,

세출예산액의 경우 기정예산 3조 2,090억 41백만원 대비 3,169억 91백만원(9.9%)이 증가한 3조 5,260억 32백만원임

- 일반회계는 세입예산의 경우 기정예산 895억 96백만원 대비 △120억 30백만원(△13.4%)이 감소한 775억 67백만원이고,

세출예산의 경우 기정예산 7,380억 72백만원 대비 588억 34백만원(8.0%)이 증가한 7,969억 6백만원임

- 특별회계는 세입예산의 경우 기정예산 1조 7,889억 19백만원 대비 1,578억 96백만원(8.8%) 증가한 1조 9,467억 67백만원이고,

세출예산의 경우 기정예산 2조 4,709억 68백만원 대비 2,581억 58백만원(10.4%) 증가한 2조 7,291억 26백만원임

2. 회계별 검토의견

< 일반회계 >

- 일반회계 세입예산안의 총규모는 기정예산 895억 96백만원 보다 △13.4% 감소(△120억 30백만원)한 775억 67백만원이고,
- 세출예산안의 총규모는 기정예산 7,380억 72백만원 보다 8.0% 증가(588억 34백만원)한 7,969억 6백만원이며, 주요 변동내용을 살펴보면
 - 증액사업은 교통사업특별회계 법정전출금(112억 11백만원), 교통사업특별회계 일반전출금(마을버스 지원)(150억원), 광역교통시설특별회계 전출금(386억원) 등 4건이고,
 - 감액사업은 도로점용료 징수교부금(△60억 54백만원) 1건임

< 교통사업특별회계 >

- 교통사업특별회계 세입예산은 1조 5,927억 23백만원 대비 878억 31백만원(5.5%) 증가한 1조 6,805억 6백만원이고,
- 세출예산안의 총규모는 기정예산 1조 5,741억 23백만원 보다 5.6% 증가(878억 32백만원)한 1조 6,619억 55백만원이며, 주요 변동내용은
 - 증액사업은 광역알뜰교통카드 마일리지 지원(32억원), 저상버스

도입(26억 11백만원), 버스분야 감염예방대책(96억 41백만원), 마을버스 재정지원(150억원) 등 17건 이며,

- 감염사업은 노인·장애인 보호구역 개선(2억 50백만원), 자율주행자동차 시범운행지구 조성 및 운영(12억 80백만원) 2건임

< 광역교통시설특별회계 >

- 광역교통시설특별회계 세입예산은 기정예산 1,714억 81백만원 보다 11.3% 증가(194억 40백만원)한 1,909억 21백만원이고,
- 세출예산안의 총규모는 기정예산 1,029억 25백만원 보다 8.4% 증가(86억 41백만원)한 1,115억 66백만원이며,
 - 증액사업은 광역철도건설비 부담(70억원), 진관 제2공영차고지 건설(16억원), 일반예비비(40백만원) 3건 이며, 감액사업은 없음

< 도시철도건설사업비특별회계 >

- 도시철도건설사업비특별회계 세입예산은 232억 65백만원 대비 506억 25백만원(217.6%) 증가한 738억 90백만원이고,
- 세출예산안의 총규모는 기정예산 7,114억 94백만원 보다 22.1% 증가(1,574억 85백만원)한 8,689억 79백만원이며, 주요 변동내용은
 - 지하철역 승강편의시설 설치(26억 77백만원), 지하철 9호선 재정지원(33억 88백만원), 지하철역사 공기질 개선(136억 31

백만원), 1~8호선 코로나19 대응 지원(130억원), 서울교통공사
교통서비스 제도 실시 지원(500억원), 도시철도 노후차량 개선
지원(735억 70백만원) 등 10건이며, 감액사업은 없음

< 도시개발특별회계 >

- 도시개발특별회계 세입예산은 기정예산 14억 50백만원에서 변동
사항이 없고
- 세출예산안의 총규모는 기정예산 824억 26백만원 보다 5.1% 증가
(42억원)한 866억 26백만원이며, 주요 변동내용은
 - 증액사업은 가공배전선 지중화(42억원) 1건이고 감액사업은 없음

3. 주요 단위사업별 검토의견

■ 광역알뜰교통카드 마일리지 지원사업(사업별 설명서 p.587)

- 동 사업은 정부가 시행하는 광역알뜰교통카드를 사용하여 대중교통 이용 전·후 보행·자전거 이용거리에 따라 이용자에게 지급된 마일리지에 대해 국비와 시비를 매칭(50:50)하여 보조금을 지급하는 것으로 기정예산 10억 47백만원 대비 32억¹⁾(305%)을 증액 편성하는 것임
- 동 사업은 '20년에 국비 1억 89백만원을 사업에 참여하는 5개 자치구(강남, 서초, 종로, 중구, 구로)에 국비를 교부하는 방식²⁾으로 진행했으나 서울시가 거주지 차별 없이 교통비를 할인하도록 사업 참여를 결정³⁾하고 '20년도 제3차 추경 당시 국·시비 매칭 비율에 따라 6억 80백만원을 증액한 바 있음

※ 2020년도 광역알뜰교통카드 마일리지 지원사업 예산 현황

(단위 : 천원)

| 구분 | 소계(국비+시비) | 국비 | 시비 | 구비 |
|------|-----------|---------|---------|---------|
| 기정예산 | 189,067 | 189,067 | - | 189,067 |
| 추경예산 | 680,816 | 340,408 | 340,408 | - |
| 합계 | 869,883 | 529,475 | 340,408 | 189,067 |

1) 광역알뜰교통카드 마일리지 지원사업 21년 제1차 추가경정예산(안) 국비 16억 + 시비 16억 증액

2) 2020년도 광역알뜰교통카드 보조금 교부계획(교통정책과-7938, 2020.5.7.)

3) 서울시 광역알뜰교통카드 지원사업 추진계획(교통정책과-11084, 2020.6.30.)

- 동 사업은 서울시 지원사업으로 일원화⁴⁾하면서 올해 1월 기준 4만명이 이용하였고 국·시비를 포함한 기정예산 10억 47백만원은 거의 소진 될 것으로 예상⁵⁾되고 있는 상황으로

'21년 2월 서울시는 자체적으로 누적 가입자가 총 90,900명으로 증가하고 총 사업비는 약 50억원 가량이 필요하며 시비는 매칭 비율에 따라 약 25억원이 필요하다고 예상했음에도 본 예산 편성 당시 사업 규모에 대한 정확한 추계 없이 약 5억원 밖에 예산을 편성하지 않고 추경을 통해 사업비를 확보하는 것은 사업 계획단계에서 부터 문제가 있다고 할 것임

- 또한, 대중교통 이용 장려 및 시민 교통비 절감을 위한 사업의 필요성은 인정되나 동 사업은 엄밀히 국정 과제 사업으로 국·시비 매칭 비율(50:50)을 무조건적으로 맞추는 것 보다 국비 분담비율을 상향하고 향후 자치구도 사업비를 분담하는 방안을 강구하여 국책 사업으로 인해 무리하게 서울시 재정이 투입되는 사례를 남겨서는 안 될 것임

4) 2021년 광역알뜰교통카드 지원사업 추진계획(교통정책과-3298, 2021.2.22.)

5) '광역알뜰교통카드 마일리지 지원 사업 지방비 추가편성 요청' 광역교통요금과-109(2021. 3. 4.)

■ 코로나19 방역 및 임대료 지원 사업(사업별 설명서 p.603~643)

- **지하철 9호선 재정지원**(사업별 설명서 p.603)은 (주)서울시메트로 9호선과의 협약⁶⁾에 따라 서울시가 사업자에게 지급해야 하는 관리운영비를 지원하는 사업으로 기정예산 663억 80백만원이 편성되었으나, 코로나19 긴급방역 및 물품구입비와 임대료를 지원하기 위해 33억 88백만원(5.1%)을 증액 편성한 것임
- **지하철 9호선 2·3단계구간 위탁운영관리**(사업별 설명서 p.612)은 전문 철도운영기관의 민간위탁을 통해 9호선 2·3단계 구간의 안정적인 운영을 도모하고자 시의회 민간위탁동의⁷⁾와 서울교통공사 협약⁸⁾에 따라 운영비를 지급하는 사업으로 기정예산 142억 90백만원이 편성되었으나, 코로나19 감염예방을 위한 긴급방역 및 임대료 지원금 6억원(4.2%)을 증액 편성한 것임
- **우이신설 도시철도 재정지원**(사업별 설명서 p.616) 사업은 사회 기반시설에 대한 민간투자법⁹⁾에 근거하여 우이신설선의 운영 및 혼잡도 개선을 위한 비용을 지원하는 사업으로 기정예산을 198억 92백만원을 편성하였으나, 코로나19 확산 방지를 위한 긴급 방역을 위하여 68백만원(0.3%)을 증액하는 것임

6) 서울특별시 도시철도 9호선 1단계구간(상부부분) 민간투자사업 변경실시협약(2013.10.23.), 제18조(관리운영비) 및 부록 3. 관리운영비

7) 서울특별시 9호선 2-3단계구간 운영사무의 민간위탁 동의안(2014. 4. 24 의결)

8) 서울특별시 도시철도 9호선 2·3단계 관리운영사업 위·수탁 협약서(2017.9.21.), 제15조(사업비 지급 및 집행)

9) 사회기반시설에 대한 민간투자법 제53조(재정지원)국가 또는 지방자치단체는 귀속시설사업을 원활하게 시행하기 위하여 필요하면 대통령령으로 정하는 경우에 한정하여 사업시행자에게 보조금을 지급하거나 장기대부를 할 수 있다

- 1~8호선 코로나19 대응 지원(사업별 설명서 p.628)은 “감염병 예방 및 관리에 관한 법률¹⁰⁾”에 근거하여 지하철 1~8호선의 코로나19 감염 예방을 도모하고자 방역소독비 및 임대료를 지원하는 사업으로 기정예산 58억 36백만원 대비 130억원 (222.7%)을 증액하는 것임
- 버스분야 감염예방대책(사업별 설명서 p.643)은 “감염병 예방 및 관리에 관한 법률¹¹⁾”에 근거하여 버스 시설의 코로나19 감염 예방을 도모하고자 방역비를 지원하는 사업으로 기정예산 176억 43백만원 대비 96억 41백만원(54.6%)을 증액 편성하는 것임

※ 코로나19대책 관련(지하철, 버스) 세출예산안 현황

(단위 : 백만원)

| 사업명 | '20년 추경 | | | '21년 | | '21년 1회 추경 주요사업내용 |
|-------------------------------|---------|--------|--------|---------|--------|--|
| | 1회 | 3회 | 4회 | 본예산 | 1회추경 | |
| 총 계 | 5,274 | 19,058 | 18,947 | 124,041 | 26,697 | - |
| 지하철 9호선 재정지원 | 931 | 2,726 | 13,568 | 66,380 | 3,388 | - 방역소독용역(전동차, 차량 기지, 역사 등) 6개월분 - 방역소독물품 구매 6개월분 - 임대료 지원(50%) 상반 기 감면 * 9호선(1단계) 공기질 개선 사업 포함 |
| 지하철 9호선 2·3단계구간 위탁 운영관리 | 279 | 432 | 1,964 | 14,290 | 600 | |
| 우이신설 도시철도 재정지원 | 141 | 289 | 2,530 | 19,892 | 68 | |
| 1~8호선 코로나19 대응지원 | 3,923 | 15,611 | 885 | 5,836 | 13,000 | |
| 버스분야 감염예방대책 | 9,043 | 10,437 | - | 17,643 | 9,641 | - 버스분야(시내, 마을, 공항) 방역비 지원 6개월분 - 승차대 방역비 지원 6개월분 |

10) 제47조(감염병 유행에 대한 방역 조치) 보건복지부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 감염병이 유행하면 감염병 전파를 막기 위하여 다음 각 호에 해당하는 모든 조치를 하거나 그에 필요한 일부 조치를 하여야 한다.

5. 감염병병원체에 오염된 장소에 대한 소독이나 그 밖에 필요한 조치를 명하는 것

11) 제47조(감염병 유행에 대한 방역 조치) 보건복지부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 감염병이 유행하면 감염병 전파를 막기 위하여 다음 각 호에 해당하는 모든 조치를 하거나 그에 필요한 일부 조치를 하여야 한다.

5. 감염병병원체에 오염된 장소에 대한 소독이나 그 밖에 필요한 조치를 명하는 것

- 동 사업들은 코로나19 확산을 막기 위해 지하철, 버스 등 대중교통 시설물의 방역 및 상가 임대료를 지원하기 위한 사업으로 지난해 3차례 추경을 거쳐 432억 79백만원을 지원하였고 2021년 본예산(1,240억 41백만원)을 편성하였으나 하반기 6개월분 사업예산을 추가 편성하는 것으로, 코로나19가 진정 국면에 접어들지 않은 현실을 고려할 때 대중교통 시설에 대한 방역 예산 편성은 그 필요성이 인정된다 할 것임

- 또한, 지난해 서울시가 발표한 ‘공공재산 임차 소상공인 지원계획’¹²⁾을 통해 지하철 상가 임대료의 50%를 감면함에 따라 상반기 감면액을 추경 편성하는 것은 코로나19 확산에 따른 소비 침체로 어려움을 겪는 영세 소상공인에게 도움을 줄 수 있다는 점에서 필요성이 인정된다 할 것임

- 다만, 코로나19 미종료에도 불구하고 임대료 감면 예산이 상반기(1~6월)분만 추경 편성되어, 코로나19사태가 장기화될 경우 하반기 대책마련이 반드시 필요하고, 추가 예산 확보를 위한 예산부서와의 협의가 사전에 명확히 이루어져야 할 것임

12) 행정1부시장 방침 제231호(공기업담당관-11288, 2020.9.22.)

■ 지하역사 공기질 개선 등 관련(사업별 설명서 p.603~611)

- 지하역사 공기질 개선(사업별 설명서 p.608), 지하철 9호선 재정 지원(사업별 설명서 p.603) 중 지하역사 공기질 개선사업은 지하역사, 전동차, 터널 등에 공기질 개선사업을 실시하여 이용 시민에게 쾌적하고 안전한 지하철 이용환경을 제공하는 사업으로 각각 136억 31백만원(71.7%), 99백만원(0.2%) 증액 편성하는 것임

※ '지하역사 공기질 개선' 2021년 1차 추경 예산 내용

(단위 : 천원)

| 예산 내용 | | 금액 |
|---------------------------|----------------------|------------|
| 지하역사 공기질 개선 (1~8호선) | 총 계 | 13,631,210 |
| | - 환기설비 교체 등 개선 | 1,570,000 |
| | - 승강장 및 전동차 공기질 개선 등 | 10,127,210 |
| | · 승강장 내 공기질 개선장치 | 4,675,610 |
| | · 전동차 공기질 개선장치 | 5,451,600 |
| - 자동측정망 및 데이터포출장치 설치 등 | 1,934,000 | |

- 지하역사 공기질 개선 사업은 '19년부터 현재까지 기반영된 국비 대비 미매칭된 시비 일부를 추가 반영하는 것¹³⁾으로 서울시가 그간 편성한 예산이 환경부에서 정한 매칭비율¹⁴⁾에 미치지 못하는 것은 사실이나,

13) '19~'21년 지하역사 공기질 개선사업 (서울시 제출자료)

(단위 : 천원)

| 국고보조금 (30%) | 의무매칭액 (70%) (A) | 19년예산 시비 (B) | 19년 시범사업 시비공제 (C) | 20년예산 시비 (D) | 21년 예산 시비 (E) | 미매칭시비 (A-B-C-D-E) | 21년 추경 반영 |
|----------------|--------------------|-----------------|----------------------|-----------------|------------------|----------------------|--------------|
| 74,238,440 | 173,223,026 | 26,081,000 | 1,800,000 | 49,227,400 | 8,277,400 | 82,704,943 | 13,631,210 |

14) 서울시의 경우 (국비:시비=30:70)

그간 추진 중인 공기질 개선사업에 대한 문제점이 제기되고 공기질 데이터 수집의 중복투자¹⁵⁾ 등 공기질 개선사업의 실효성에 대한 논의가 시의회를 통해 진행되는 만큼 보다 신중한 예산 편성 이루어져야 할 것임

- **지하철 9호선 재정지원 사업은 '21년 국비지원 사업의 9호선 1단계 부분의 매칭예산을 추가 반영코자 하는 것으로 자동측정망 및 데이터표출장치 설치에 '21년 국고보조금 66백만원 (40%)에 매칭하여 99백만원(60%)을 편성코자 하는 것이나,¹⁶⁾ 1~8호선의 경우 같은 방침으로 내려온 국비를 '21년 예산 수립시 반영하여 예산을 편성하였고, 우이신설선의 경우에도 금번 추경에 공기질 개선사업의 국비 매칭예산이 별도 편성되어 있지 않음¹⁷⁾**

15) 2020년 서울교통공사 행정사무감사 (2020.11.9.) 회의록

000 의원 : ∙공기질 데이터 수집 관련된 유사 사업만 1997년부터 4개 역사에서 사용되는 첫 번째 실내공기질 자동측정기, 두 번째 실시간 스마트 공기질 모니터링 측정기 임차사업 25억 원 정도 들어있고요. 초미세먼지측정기 이건 127억 원입니다. 이 세 기계 모두 초미세먼지는 기본으로 측정하는 그런 비슷한 시기에 이 기계가 전제가 도대체 뭐라고 생각하십니까? ∙ 지하역사 스마트 공기질 관리시스템 구축으로 408억 원이 갔습니다. 다섯 번째 이산화탄소측정기 51억 원입니다.

제299회서울특별시의회(임시회) (2021.3.2.) 회의록

*** 의원 990개소를 전체 했을 때 유지관리비가 얼마 정도 들어갑니까? 설치비가 2,000억이고 유지관리비는 5배 들어간다니까요? ∙ 설치비가 2,000억이고 ∙1조가 들어가요, 1조가. 양방향 집진기를 해서 1조가 들어가는데 이거 해야 돼요?

16) 지하철 9호선 재정지원 2021년 1차 추경 예산 내용

(단위 : 천원)

| | | |
|--------------|----------------------------------|---------------|
| | 총 계 | 3,387,674 |
| 지하철 9호선 재정지원 | - 코로나19 긴급방역 | 2,196,674 |
| | - 코로나19 대응 임대료 지원(1~6월) | 1,092,000 |
| | - 지하역사 공기질 개선사업 | 99,000 |
| | → 데이터표출장치 : 5,000천원 × 33개소 × 60% | 99,000 |

17) 우이신설 도시철도 재정지원 추경예산 : **68,486천원**

- 방역소독용역 11,414,300원 * 6개월 = 68,486천원

※ 2021년도 환경부 국고보조금 내역(서울시, 9호선, 우이신설선)¹⁸⁾

| 시도 | 사업명 | 물량 | 단가 | 보조율 | 국비 (천원) |
|----------|---------------------------|-------|---------|-----|------------|
| | | | | | 10,703,800 |
| 서울 시 | 환기설비 교체 등 개선 | 32개소 | 595,000 | 30% | 5,712,000 |
| | 자동측정망 및 데이터포출장치 설치(포출) | 691개소 | 4,000 | 30% | 829,000 |
| | 지하역사 스마트 공기질관리 시스템 구축 | 20개소 | 400,000 | 30% | 2,400,000 |
| | 터널 본선의 환기설비 등 개선 | 15개소 | 300,000 | 30% | 1,350,000 |
| | 차량 공기정화설비 설치 | 344개소 | 4,000 | 30% | 412,800 |
| 9호선 | 자동측정망 및 데이터포출장치 설치(포출) | 33개소 | 5,000 | 40% | 66,000 |
| 우이 신설 | 터널 본선의 환기설비 등 개선 | 15 | 300,000 | 40% | 1,800,000 |

- 따라서, ‘지하철 9호선 재정지원’ ’21년도 기정예산 중 자동측정망 사업을 포함한 공기질 개선사업 예산¹⁹⁾이 9억 19백만원 기편성 되어 있음을 감안할 때 별도의 국비 매칭 예산을 금번 추경으로 편성하는 것에 대한 검토가 필요할 것으로 보임

18) 2021년도 지하역사 공기질 개선대책 국고보조예산 정부안 확정내시 알림 및 추진계획 제출 요청 (환경부 생활환경과-3033(2020.12.30.))

19) '21년 공기질 개선사업 운영비 : 919백만원 ('21년 예산편성 설명 자료)

- 초미세먼지 자동측정망 : 119백만원
- 역사 공기정화설비 : 389백만원
- 차량 공기정화설비 : 200백만원
- 터널 본선 환기설비 : 211백만원

■ 서울교통공사 교통서비스 제도 실시 지원(사업별 설명서 p.632)

- 동 사업은 서울교통공사 운수수입 손실분의 일부를 서울시가 보전하여 공사의 재무여건 개선 및 서울 지하철의 안정적 운영을 도모하고자 하는 사업으로 500억원(100%)을 증액하는 것임
- 서울교통공사 자료에 따르면 2020년 서울교통공사 부채비율은 112.9%로 전년도 81.2%에서 29.4% 증가했고 당기순손실은 '13년 4,172억원에서 '20년에는 무려 162% 증가한 1조 954억원으로 나타남

※ 서울교통공사 부채비율²⁰⁾

(단위 : 억원)

| 구분 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|-----------|--------------|---------|---------|---------|---------|---------|--------------|---------------|
| 자산 | 128,640 | 125,614 | 123,440 | 123,389 | 131,342 | 132,424 | 131,990 | 133,674 |
| 부채 | 44,922 | 42,087 | 43,108 | 43,430 | 46,056 | 51,202 | 46,455 | 55,877 |
| 부채비율 | 69.7% | 65.5% | 70.6% | 71.5% | 80.8% | 96.8% | 81.2% | 112.9% |
| 자본 | 83,718 | 83,527 | 80,332 | 79,959 | 85,296 | 81,223 | 85,535 | 77,797 |
| 자본금 | 185,276 | 189,346 | 190,289 | 193,767 | 195,269 | 196,592 | 206,769 | 210,008 |
| 누적적자 | 120,807 | 125,052 | 129,189 | 133,039 | 138,293 | 143,682 | 159,547 | 160,501 |
| 자본 잠식률 | 54.8% | 55.9% | 55.9% | 57.8% | 56.3% | 58.7% | 58.6% | 63.0% |
| 당기순손실 | 4,172 | 4,245 | 4,138 | 3,850 | 5,254 | 5,389 | 5,865 | 10,954 |

- 손실이 늘어나는 가장 큰 이유는 코로나19로 인한 운수수입 손실 가속화를 원인으로 볼 수 있으며, 하반기에도 현재와 같은 상황이 변하지 않을 경우 운수수입 감소는 지속될 것으로 보임

20) 서울교통공사 자료

- 동 사업은 코로나19확산으로 어려움을 겪고 있는 서울교통공사에 대한 재정지원을 추가 편성하는 것으로 자구책 마련에도 불구하고 한계에 도달한 서울교통공사의 재정 여건개선에 도움을 줄 것으로 보임
- 다만, 서울교통공사에 따르면 500억원을 추가로 증액 편성하더라도 연말 예상 부족자금의 25%에 불과한 것²¹⁾으로 나타나는 점을 감안할 때, 수송원가에 맞는 요금 현실화, 무임수송 손실에 따른 국비 지원과 함께 공사 자체 자구책 마련 등 다각적인 추가 예산 확보방안을 검토해야 할 것임

■ 진관 제2공영차고지 건설(사업별 설명서 p.654)

- 동 사업은 시계 외 구간의 버스노선 조정 등으로 인한 은평권역의 주차공간 부족문제 해소 등을 위해서 제2공영차고지를 조성 중인 사업으로 전년도 이월액 72억 2백만원 및 기정예산 29억 59백만원을 편성하였으나 해당 부지 매입에 따른 계약체결 및 매입대금 지급²²⁾을 위해 기정예산 대비 16억(54%)을 증액 편성하고자 하는 것임

21) 서울교통공사 부족자금 지원액의 세부적 산출내역 자료

○ 서울교통공사 연말 부족자금 예상액 2,098억원의 약 25% 수준인 500억원 지원

※ 서울교통공사 연말 부족자금 예상액(2,098억) 산출내역 : **15,991억원(연말 부족자금 예상액)** + 292억원(출자금 미지급) - 3,032억원(공사자구노력) - 12,148억 원(공사채 발행) + 995억 원(임금소송비용)

22) '진관2 공영차고지 건설 공용차고지 부지 매매계약 검토보고' 주차계획과-5047(2021. 4. 27.)

- 동 사업은 '19년도 당시 72억 2백만원을 편성하였으나 SH서울 주택도시공사에서 추진하는 은평재정비촉진지구 내에 공영차고지 대체 주차장 부지 선정이 지체되어 전액 명시이월하였고, '20년도에도 진관 제2공영차고지 사업부지 매입과 관련한 도시개발사업 실시계획 인가가 늦어진²³⁾ 사유로 명시이월액(72억 2백만원)을 다시 전액 사고이월하고 본예산(70억 96백만원)은 제3회 추경²⁴⁾ 당시 전액 삭감한 바 있음

※ 진관 제2공영차고지 건설사업 예산 현황

(단위 : 천원)

| 사 업 명 | 연도 | 본예산 | 추경 | 전년이월 | 예산현액 | 차년이월 |
|------------------|------|-----------|------------|-----------|------------|-----------|
| 진관 제2공영차고지 건설 | 2019 | 7,202,000 | - | - | 7,202,000 | 7,202,000 |
| | 2020 | 7,096,000 | △7,096,000 | 7,202,000 | 7,202,000 | 7,202,000 |
| | 2021 | 2,959,000 | - | 7,202,000 | 10,161,000 | - |

- 동 사업은 반복적인 이월과 감추경으로 인해 예산 운용이 제대로 이루어지지 않았고 해당 추경 금액도 전체 사업부지 일부를 매입하는 금액²⁵⁾에 지나지 않을뿐더러 진관공영차고지 부지 안에 수소충전소 구축사업²⁶⁾이 추가되면서 부지면적의 약 40%를

23) '은평 재정비촉진지구 도시개발사업 실시계획 변경인가 고시' 서울특별시고시 제2021-87호(2021.2.18.)

- 진관공영차고지 확충계획에 따라 진관제2공영차고지 조성부지 확보를 위해 주차장①용지 일부를 자동차정류장②용지로 변경함

24) 2020년도 교통위원회 '제3회 추가경정예산안 예비심사보고서' 진관 제2공영차고지 건설 △70억 96백만원

25) '진관2 공영차고지 건설 공용차고지 부지' 사업면적(5,077m²) 사업비(부지매입비 14,812백만원, 설계·공사비 2,959백만원)

수소충전소로 활용할 계획으로 버스 주차공간 확보를 위한 당초 사업의 목적을 이루지 못할 가능성이 크다 할 것으로 추가적인 차고지 대체 부지 확보가 선행되어야 할 것임

■ 도로점용료 등 징수 교부금 (사업별 설명서 p.672)

- 동 사업은 효율적인 도로점용료 부과 및 징수를 위해 자치구에 징수경비를 교부하는 사업으로 당초 세입과 세출예산으로 각각 834억 19백만원과 432억 70백만원을 편성하였으나, 코로나 19로 인해 도로점용료 일부가 감면(25%)됨에 따라 세입 121억 7백만원(17.0%)과 자치구 징수교부금인 세출예산 60억 54백만원(17.0%)을 각각 감액하고자 하는 것임

※ 도로점용료 등 징수 교부금 사업 추경안

(단위 : 백만원)

| 사 업 명 | 추경안 | 기정예산 | 증 감 | 증감율(%) |
|-------------------|--------|--------|---------|--------|
| 세 입 (일반회계) | 71,312 | 83,419 | △12,107 | -17.0 |
| 세 출 (교통사업특별회계) | 37,216 | 43,270 | △6,054 | -17.0 |

- 도로점용료와 변상금은 「서울특별시 사무위임 조례」 27) 및 「서울특별시 도로 점용허가 및 점용료 등 징수 조례」 28)에 따라

26) '수소버스 도입 및 수소충전소 구축계획' 버스정책과 33047(2020. 10. 27.) ※제2진관공영차고지 (전체 면적 5,077㎡ 중 1,980㎡)

27) 서울특별시 사무위임 조례 별표에서 도로의 점용허가, 점용료의 부과·징수, 변상금의 부과·징수는 자치구로 위임

자치구에서 징수하되 서울시 수입으로 하며, 자치구 징수 실적에 따라 도로점용료의 50%, 변상금의 40%를 징수경비로 자치구에 교부하고 있음

- 동 예산안은 국토교통부에서 '21년에 코로나19로 인한 경제적 어려움을 감안하여 도로점용료를 25%이상 감액 징수하도록 협조요청²⁹⁾함에 따라 서울시 수입이 감소되어 자치구 교부금이 감액되는 것을 반영³⁰⁾하는 것임
- 다만, 도로점용료는 토지가격³¹⁾에 따라 산정되고, 세입 감액규모 산정시 적용된 '표준지공시지가³²⁾ 상승률'과 실질적으로 도로 점용료에 산정시 적용되는 '개별공시지가³³⁾ 상승률'간의 차이가

28) 서울특별시 도로 점용허가 및 점용료 등 징수 조례 제12조(세입 및 징수교부금)

- ① 「서울특별시 사무위임 조례」에 따라 자치구에서 징수한 점용료 및 변상금(서울특별시장이 도로 관리청인 도로에 한한다)은 서울특별시의 수입으로 한다.
- ② 시장은 자치구에서 징수한 점용료 및 변상금을 서울특별시에 납입한 때에는 그 납입금액의 다음 각 호에 해당하는 금액을 징수경비 등으로 해당 자치구에 교부한다.
 1. 점용료의 경우 100분의 50
 2. 변상금의 경우 100분의 40

29) 국토부 도로관리과-1599호('21.3.25.): '코로나19' 대응 2021년도 도로점용료 감면 시행 협조 - 공공기관, 지방공기업 등을 제외한 민간사업자와 개인 등 도로점용료 25%(이상) 감액 징수

30) 보행정책과-6238호('21.5.18.): 2021년 도로점용료 감면 추진계획

31) 도로법 시행령 [별표 3] 비고 2

- 2. 토지가격은 도로점용 부분과 닿아 있는 토지(도로부지는 제외한다)의 「부동산 가격공시에 관한 법률」에 따른 개별공시지가로 한다. 이 경우 도로점용 부분과 닿아 있는 토지(도로부지는 제외한다)가 2필지 이상인 경우에는 각각 닿아 있는 부분의 비율을 반영한 가중평균가격으로 한다.
※ 연간 점용료 : 토지가격 × 점용료 비율(0.01~ 0.05) [비율은 시설에 따라 상이]

32) 부동산 가격공시에 관한 법률 제3조(표준지공시지가의 조사·평가 및 공시 등)

- ① 국토교통부장관은 토지이용상황이나 주변 환경, 그 밖의 자연적·사회적 조건이 일반적으로 유사하다고 인정되는 일단의 토지 중에서 선정한 표준지에 대하여 매년 공시기준일 현재의 단위면적당 적정가격(이하 "표준지공시지가"라 한다)을 조사·평가하고, 제24조에 따른 중앙부동산가격공시위원회의의 심의를 거쳐 이를 공시하여야 한다.

있는 경우 세입결손 또는 초과수입이 생길 수 있고, '20년도 표준지공시지가 상승률³⁴⁾이 약 7.89%에 달해 도로점용료를 25% 감면하여도 시민체감 효과가 다소 떨어질 것으로 생각됨

한편 동 사업은 국토부 협조요청에 따라 시행하는 사업인 만큼 서울시 세수감소 발생을 보존할 수 있도록 국토교통부 대책 마련 등에 대해 협의하는 것이 필요하다 할 것임

■ 도심연계 자전거 전용도로망 구축 (사업별 설명서 p.676)

- 동 사업은 청계천 자전거 전용도로 조성을 통해 도심 종로, 을지로와 연결하고 중랑천 및 한강의 자전거 주요 동선에 자전거 전용도로를 구축하는 사업으로 기정예산 56억 95백만원에서 16억 70백만원 (29.3%)을 증액하고자 하는 것임
- 동 예산안은 지난 달 5월31일 개통한 청계천 자전거도로에 대한 수목 식재함 보강 및 보호판 교체, 보행공간 정비, 조경환경 유지관리에 필요한 추가 사업비를 편성하고자 하는 것임

33) 부동산 가격공시에 관한 법률 제10조(개별공시지가의 결정·공시 등)

① 시장·군수 또는 구청장은 국세·지방세 등 각종 세금의 부과, 그 밖의 다른 법령에서 정하는 목적을 위한 지가산정에 사용되도록 하기 위하여 제25조에 따른 시·군·구부동산가격공시위원회의 심의를 거쳐 매년 공시지가의 공시기준일 현재 관할 구역 안의 개별토지의 단위면적당 가격(이하 “개별공시지가”라 한다)을 결정·공시하고, 이를 관계 행정기관 등에 제공하여야 한다.

34) 국토교통부 보도자료(2020. 2. 12) : 2020년 표준지공시지가 공시

- 전국 공시지가 변동률은 6.33%, 서울은 7.89% 상승

※ 자전거 전용도로망 구축사업 추경 편성 관련

(단위 : 백만원)

| 구분 | 추경안 | 비율 |
|------------------------------|-------|------|
| 아팝나무 이식구간 수목식재함 보강 | 256 | 15% |
| 보행공간 정비, 수목보호판 교체 | 1,071 | 64% |
| 자전거 안내표지만 및 표지병 등 안전시설 추가 설치 | 293 | 17% |
| 조경환경 유지관리 | 50 | 4% |
| 총합 | 1,670 | 100% |

- 동 예산안 16억 70백만원 중 2억 56백만원은 자전거전용도로 공사구간이 청계천복개(좌안)구조물 상부로 시설관리기관인 북부도로사업소의 정밀안전진단 결과³⁵⁾ 시설물 안전을 위한 수목 식재함 철거 등에 소요되는 예산을 편성하는 것으로 그 필요성은 인정된다 할 것임

다만, 해당 시설물의 철거와 보강은 대부분 기존 시설의 노후 등이 주원인으로 청계천 자전거전용도로 공사와 직접적인 영향이 없다는 점에서 시설물 유지관리 주관 부서에서 해당 비용을 부담하는 것이 타당하다 할 것임

- 또한 기존 노후 보도 및 수목 보호판 교체를 위해 10억 71백만원을 추가 편성하는 것은 동 사업과 직접적인 상관관계를 고려하여 자치구 및 관련기관에서 조치하는 것이 바람직하다 할 것임

31) 청계천복개(좌안) 구조물 정밀안전진단 용역(2021.2, 북부도로사업소)- 근압증가로 인해 장기적인 관점에서 수목식재함 철거 및 유지관리 필요

○ 한편, 자전거 안내표지판 등 안전시설 추가 설치비용 2억 93백만원은 '20년 교통안전시설 심의결과³⁶⁾에 따라 자전거 이용 시민의 안전확보를 위해 필요하고, 자전거도로의 깨끗한 조경 환경 유지를 위해 서울시설공단 위탁사업비로 50백만원을 추가 편성하는 것은 필요하다 할 것임

○ 동 사업은 청계천 자전거도로 계획 시점부터 관계기관과의 사전협의 부족, 경찰청 협의, 주변 주민 민원 등으로 반복적으로 예산이월 및 추경편성이 이뤄졌다는 점에서

향후 동일한 사항이 재발되지 않도록 계획단계에서부터 면밀한 검토와 철저한 관리감독을 통해 한정된 예산이 비효율적으로 운영되지 않도록 만전을 기해야 할 것임

■ 교통사고 잦은 곳 개선 (사업별 설명서 p.680)

○ 동 사업은 매년 행정안전부에서 선정하는 교통사고 발생위험이 높은 곳에 대한 사고예방을 위한 교차로 및 도로 개선사업으로 기정 예산 64억 62백만원에서 7억 38백만원(국비 3억 69백만원, 시비 3억 69백만원)을 증액하고자 하는 것임

○ 동 사업은 국비 50% 매칭사업으로 2021년 도교통사고 다발

36)2020년 제6차 교통안전시설 심의결과 통보(2020.7.16. 교통관리과)-비보호좌회전과 자전거와 상충을 예방할 수 있는 시설물을 보다 더 강화 필요

지점인 용산구 한강대교북단교차로 등 42개소에 대한 교통체계 개선공사를 시행하는 것으로

금회 예산 증액은 행정안전부의 국비지원 규모가 2020년 2월에 36억원으로 확정³⁷⁾됨에 따라 부족한 예산을 추가 편성한다는 점에서 예산편성 근거는 마련되었다 할 것임

※ 교통사고 잦은 곳 개선 사업 집행잔액 현황

(단위 : 백만원, %)

| 구 분 | 예산현액 | 집행액 | 이월액 | 집행잔액 | 미집행율 |
|------|-------|-------|-------|-------|------|
| 2018 | 2,435 | 633 | 1,633 | 169 | 74.0 |
| 2019 | 7,567 | 5,433 | 397 | 1,737 | 28.2 |
| 2020 | 6,859 | 5,807 | 95 | 957 | 15.3 |

- 하지만, 동 사업은 지장물 이설 등 관련기관과의 협의지연, 공사 낙찰차액에 따라 매년 예산이월 및 불용, 국비반납 등 예산 미집행율이 15%이상 지속되고 있으므로

한정된 예산의 효율적 운영과 건전재정 운영을 위해 사업진행 상황을 면밀히 검토하여 실제 공사에 필요한 예산액만 추가 편성하는 것이 필요하다 할 것임

37) 행정안전부 안전개선과-944호(2021.2.10.) “2021년 지역교통안전환경개선 사업계획 및 추진지침 알림”
- 사업내용 : 총 17개 시·도 294개소 218.6억원(국비) 중 서울시 42개소 36억원(국비)

■ 자율주행 자동차 시범운행지구 관련 (사업별 설명서 p.688~695)

- 자율주행 자동차 시범운행지구 조성 및 운영(사업별 설명서 p.688), 자율주행 자동차 시범운행지구 C-ITS 구축(사업별 설명서 p.692) 사업은 상암지역에 자율주행자동차 시범운행지구를 조성하고 운영하는데 필요한 인프라 구축 및 운영에 필요한 플랫폼 등을 설치하는 사업으로 “자율주행 자동차 시범운행지구 조성 및 운영” 사업예산 32억원에서 12억 80백만 원을 감액(40%)하고 “자율주행 자동차 시범운행지구 C-ITS 구축” 사업예산을 신규로 32억원(국비 19억 20백만원, 시비 12억 80백만원)을 편성하는 것임
- 자율주행 자동차 시범운행지구 조성 및 운영 사업은 2020년 5월 「자율주행 자동차 상용화 촉진 및 지원에 관한 법률」(이하 “자율주행자동차법”이라 한다.) 시행³⁸⁾에 따라 상암동 일대를 “상암 자율주행자동차 시범운행지구”로 지정³⁹⁾하고 관련 인프라 구축 및 민간지원 사업에 필요한 예산을 편성한 것으로 시범운행지구 지정 이후 국토교통부가 시범운행지구 내 인프라 구축비용의 일부만 국비 매칭사업으로 추진토록 함에 따라 기존 예산 중 국비와 매칭가능한 예산을 감액하는 것으로 그 필요성은 인정된다 할 것임

38) 「자율주행자동차 상용화 촉진 및 지원에 관한 법률」 2019.4.30.일 제정, 2020.5.1.일 시행

39) 국토교통부 고시 제2020-904호('20.12.8.) : 상암동 일원 6.2km² 범위 24개도로 총 31.3km를 “상암 자율주행자동차 시범운행지구(Sangam Autonomous Mobility Testbed)”로 지정

- 자율주행 자동차 시범운행지구 C-ITS 구축 사업은 기존 자율주행 자동차 시범운행지구 조성 및 운영 사업 예산 중 국비 매칭으로 추진 가능한 예산만을 동 사업으로 편성하고자 하는 것임
- 다만, 자율주행 자동차 시범운행지구 사업과 관련하여 동법 제8조40)와 제18조41)에 따라 시범운행지구 조성 및 운영을 위해 조례를 제정⁴²⁾한 이후 국비 매칭을 위해 관련기관 협의 완료 후 해당 예산을 편성해야 함에도

이러한 사전절차 등이 없이 예산을 편성함으로써 불필요한 예산 감액과 동일 사업임에도 별도 사업예산을 신규 편성⁴³⁾해야 하는 문제가 발생했다는 점에서 향후 유사 사례가 재발되지 않도록 예산편성 시 면밀한 검토가 필요하다 할 것임

- 또한, 민간사업 재정지원을 위한 조례를 제정 중에 있으므로 향후 예산운영에 논란의 소지가 발생하지 않도록 관련 조례 제정을 통한 법적 근거를 마련한 후 예산 지원 및 집행에 대한 세부계획을 수립하여 추진하는 것이 바람직할 것임

40) 「자율주행자동차법」 제8조(시범운행지구의 운영 및 관리 등) ① 시범운행지구로 지정·고시된 구역을 관할하는 특별시·광역시·특별자치시·도 또는 특별자치도(이하 “시·도”라 한다)는 제7조제1항에 따라 지정·고시된 시범운행지구의 운영에 필요한 사항을 조례로 정할 수 있다.

41) 「자율주행자동차법」 제18조(시설 관리 의무) 시범운행지구를 관할하는 시·도지사는 자율주행자동차의 원활한 운영을 위하여 시·도의 조례로 정하는 바에 따라 시범운행지구 내의 도로, 신호기 등 자율주행자동차 연구·시범운영과 관련된 시설을 유지·관리하여야 한다.

42) 「서울특별시 자율자동차 시범운행지구 운영 및 지원 조례안」 2021.5.25. 시장발의(의안번호 2385호)

43) 2021년도 제1회 추가경정예산(안) 사업설명서, 2021.5.(p 692~695) “자율주행자동차 시범운행지구 C-ITS 구축”(신규 사업)

- 추경예산 : 3,200백만원(국비 1,920백만원, 시비 1,280백만원, 국비6 : 시비4)