

2019년도 제1회 서울혁신기획관 소관 추가경정예산안 검 토 보 고

I. 추경예산개요

1. 세 입

- 서울혁신기획관 소관 2019도 제1회 추가경정세입예산은 증감 없이
기정 예산 37억 5천만원과 같음.

<2019년도 제1회 추경예산안 세입 규모>

(단위 : 백만원, %)

구 분	2019년도			증감률
	기정예산	추경예산	증감	
합 계	3,750	3,750	0	0
일반회계	3,750	3,750	-	-
세외 수입	경상적	1,781	1,781	-
	임시적	1,959	1,959	-
보조금	10	10	-	-

2. 세 출

- 서울혁신기획관 소관 2019년도 제1회 추가경정세출예산은 686억
8천만원으로, 기정 예산 659억 9천만원 대비 4.1% 증액된 수준이며,
그 내역은 다음과 같음.

<2019년도 제1회 추경예산안 전체 세출 규모>

(단위 : 백만원, %)

구 분	2019년도					증감률		
	예산		추경 예산안	증감		증감률		
	당초	기정		당초	기정	당초	기정	
총 계		66,018	65,990	68,680	2,662	2,690	4.0%	4.1%
행 정 관 리	소 계							
	행정운영경비	270	242	242	△28	-	△10.4%	-
	재무활동							
	사업비	65,748	65,748	68,438	2,690	2,690	4.1%	4.1%
교 부 금								

※ 행정운영경비(국내여비) 감소원인 : 조직개편에 따라 인권담당관(12,600천원) 및 청년청(15,400천원) 이체(2019.1.14.)

○ 추가경정예산 주요 사업별 예산 증감내역

(단위 : 백만원, %)

세부사업별	2019 예산		2019 추경 예산안	당초예산대비			
	당초	기정		증감		비율	
				당초	기정	당초	기정
합 계	8,383	9,041	11,073	2,690	2,032	32.1%	22.5%
커뮤니티 공간 운영지원	8,383	9,041	11,073	2,690	2,032	32.1%	22.5%

II . 검토의견

1. 세출예산 검토

- 금번 서울혁신기획관 소관 추가경정 세출예산안은 총1건으로 “커뮤니티 공간 운영지원” 사업의 ‘자치단체자본보조’ 26억 9천만원을 증액하고자 하는 것임.

가. 커뮤니티 공간 운영지원

- 본 건은 주민들이 모이고 소통하기 위한 다목적 커뮤니티 공간 운영을 지원하여 다양한 커뮤니티가 형성될 수 있도록 함으로써 마을공동체를 활성화하고자 하는 사업으로, 노원구(중계동)마을활력소를 추가로 조성하기 위하여 ‘자치단체자본보조’ 26억 9천만원을 증액(83억 8천2백만원 → 110억7천2백만원) 조정하려는 것임.

〈 소 요 예 산 〉

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x-) 11,072,673	(x-) 8,382,673	(x-) 2,690,000
기간제근로자등보수	(x-) 80,920	(x-) 80,920	(x-) 0
사무관리비	(x-) 165,300	(x-) 165,300	(x-) 0
공공운영비	(x-) 29,300	(x-) 29,300	(x-) 0
행사운영비	(x-) 154,000	(x-) 154,000	(x-) 0
민간위탁금	(x-) 743,003	(x-) 743,003	(x-) 0
자치단체경상보조금	(x-) 314,550	(x-) 314,550	(x-) 0
시설비	(x-) 90,000	(x-) 90,000	(x-) 0
자치단체자본보조	(x-) 9,495,600	(x-) 6,805,600	(x-) 2,690,000

- 서울혁신기획관은 커뮤니티 공간 조성 및 운영 지원을 통하여 지역내 마을공동체 거점공간을 제공함으로써 공동체 네트워킹 활성화로 공동체의 질적·양적 성장을 기대하고 있음.
- 마을활력소 조성 사업은 2015년부터 조성이 진행되었으며, ‘찾아가는 동주민센터 마을활력소’와 ‘일반 마을활력소’로 구분되고, 조성현황을 살펴보면 다음과 같음.

○ 구분 : 마을활력소는 추진주체 및 추진방식에 따라 아래와 같이 구분

- (찾.동) 마을활력소 :洞청사, 자치회관 유휴공간 리모델링
- (일반) 마을활력소 : 시 또는 자치구에서 발굴한 유휴 가압장 등 공공공간
→ 리모델링 등

< 자치구별 마을활력소 조성현황 (2019. 5. 31.현재)>

연번	자치구	합 계	마을활력소			마을 배움터
			소 계	일반	찾동	
계		42	41	28	13	1
1	종로	-	-	-	-	
2	중구	-	-	-	-	
3	용산	-	-	-	-	
4	성동	3	3	1	2	
5	광진	1	1	-	1	
6	동대문	2	2	2	-	
7	중랑	1	1	1	-	
8	성북	3	3	2	1	
9	강북	2	1	-	1	1
10	도봉	5	5	3	2	
11	노원	1	1	1	-	
12	은평	3	3	2	1	

13	서대문	2	2	1	1	
14	마포	1	1	1	-	
15	양천	1	1	1	-	
16	강서	-	-	-	-	
17	구로	3	3	3	-	
18	금천	4	4	2	2	
19	영등포	2	2	1	1	
20	동작	3	3	2	1	
21	관악	1	1	1	-	
22	서초	-	-	-	-	
23	강남	-	-	-	-	
24	송파	1	1	1	-	
25	강동	3	3	3	-	

- 2019년도에는 이미 조성한 마을활력소 운영지원과 거점 공간 2개소(송파, 중랑)의 조성 및 찾아가는 동 주민센터 마을활력소(4개소) 공모를 통해 추가로 조성할 예정이었으나,

마을활력소

마을공동체 활성화를 위해 시, 구에서 유휴 공공시설 활용 및 민간시설 매입 등을 통해 공간을 마련하고 주민들이 직접 조성 및 운영에 참여하는 권역별 마을공동체 거점공간임.

* 마을활력소 기능

- 마을활력소 사업계획 수립 및 실행
- 마을 주민의 참여 확대 및 소통을 위한 나눔터 및 사랑방 운영
- 마을공동체 활성화를 위한 아이디어 제안 및 실행
- 그 밖에 마을공동체 활성화를 위해 시장이 필요하다고 인정하는 사업

※ 근거 : 「서울특별시 마을공동체 만들기 지원 등에 관한 조례」 제27조

- 동 사업의 2019년도 예산(자치단체자본보조 68억5백만원)의 집행현황을 살펴보면, 1억 2천만원(1.8%)만을 집행한 것으로 나타나 있어, 2019년 사업 집행이 부진한 실정이라고 하겠음.

〈2018년 마을활력소 조성 지원예산 집행현황〉

(단위 : 천원)

편성내역	예산현액(A)	집행실적(B)	집행잔액	집행률(B/A)
커뮤니티 공간 운영지원	9,041,476	811,878	8,229,598	9.0%
기간제근로자 등 보수	80,920	6,336	74,584	7.8%
행복나무 마을활력소 마을공간지원관	80,920	6,336	74,584	7.8%
사무관리비	165,300	23,300	142,000	14.1%
마을활력소 공간 대부료	72,600	-	72,600	0.0%
마을활력소 운영 및 홍보 등	92,700	23,300	69,400	25.1%
공공운영비	29,300	7,331	21,969	25.0%
마을활력소 공공요금 및 시설물 유지	29,300	7,331	21,969	25.0%
행사운영비	154,000	72,676	81,324	47.2%
마을공동체 공감워크숍	154,000	72,676	81,324	47.2%
민간위탁금	743,003	348,400	394,603	46.9%
동북권 마을배움터 민간 위탁금	505,085	206,732	298,353	40.9%
마포 마을활력소 민간위탁금	237,918	141,668	96,250	59.5%
자치단체경상보조금	314,550	164,997	149,553	52.5%
마을활력소(마을공동체 형) 운영 지원	200,000	64,997	135,003	32.5%
일반 마을활력소 운영 지원	14,550	-	14,550	0.0%
마을공동체 활동거점 지원 사업	100,000	100,000	-	100.0%
시설비	738,980	68,838	670,142	9.3%
구조안전진단 및 시설 유지보수	90,000	-	90,000	0.0%
마을배움터 거점공간 증축 및 리모델링	648,980	68,838	580,142	10.6%
감리비	9,823	-	9,823	0.0%
마을배움터 거점공간 감리비	9,823	-	9,823	0.0%
자치단체자본보조	6,805,600	120,000	6,685,600	1.8%
찾동 마을활력소 조성	800,000	-	800,000	0.0%
일반 마을활력소 조성	6,005,600	120,000	5,885,600	2.0%

- 또한, 2018회계연도 동 사업의 집행실적(편성예산 102억 2천 4백만원, 이월액 19억 9백만원)을 살펴보면, 예산의 39.0%(47억 3천 3백만원)만을 집행하고 60.2%인 73억 7백만원을 이월시켰음.
- 따라서 당초 계획했던 ‘도봉구 시골벽적 마을활력소’를 비롯한 9개의 마을활력소가 아직도 개소되지 못한 실정임.

〈2018년 마을활력소 조성 지원예산 집행현황〉

(단위 : 천원)

연번	2018년 당초계획		자치구 집행현황				개소 여부
			전년 이월액	2018년 집행실적	집행잔액	차년도 이월액	
	편성예산	10,224,770	1,909,515	4,733,935 (39.0%)	92,587 (0.8%)	7,307,763 (60.2%)	
1	천연옹달샘 마을활력소 (서대문구)	20,000		17,590	2,410		개소 (‘17.3.)
2	토정골 사랑방 활력소 (은평구)	200,000	153,998	352,542	1,456		개소 (‘19.1.)
3	회기동 마을활력소 (동대문구)	15,000	127,580	139,367	3,213		개소 (‘18.12.)
4	신대방동 마을활력소 (동작구)	30,000	533,284	558,561	4,723		개소 (‘18.12.)
5	휘경동 마을활력소 (동대문구)	34,770	313,288	343,488	4,570		개소 (‘18.12.)
6	종암동 마을활력소 (성북구)	1,400,000	561,665	597,216		1,364,449	미개소
7	사당2동 마을활력소 (동작구)	200,000		21,876		178,124	미개소
8	명일2동 마을커뮤니티센터 (강동구)	50,000		41,219	8,781		개소 (‘18.9.)
9	마중 (중랑구)	135,000		127,980	7,020		개소 (‘18.11.)
10	가리봉동 자치회관 (구로구)	1,500,000		1,099,976		400,024	미개소
11	송파구 마을활력소 (송파구)	1,100,000				1,100,000	미개소
12	시골벽적 마을활력소 (도봉구)	500,000				500,000	미개소
13	창오랑 마을활력소 (도봉구)	200,000		157,504	42,496		개소 (‘18.11.)

14	방학1동 마을활력소 (도봉구)	1,900,000		1,016,752	4,248	879,000	미개소
15	천호동 마을활력소 (강동구)	2,325,000				2,325,000	미개소
16	문래목화 (영등포구)	15,000	219,700	231,042	3,658		개소 (18.7.)
17	번3동 마을활력소 (강북구)	300,000		6,830	5,004	288,166	미개소
18	중곡4동 마을활력소 (광진구)	300,000		21,992	5,008	273,000	미개소

○ 또한, 동 사업은 최근 3년간 집행현황을 살펴보면, 매년 전용, 변경사용, 명시이월, 사고이월 등이 반복되는바, 부실한 사업 계획 등으로 인한 예산의 비효율적 사용의 대표적인 사례라고 하겠음.

〈최근 3년간 전용, 변경사용 내역〉

구 분 연 도	예 산 과 목		당초 예산 액	전용/변경 사용금액		최종 예산액	집행액	승인 일자	전용/변경사용 세부사유
	세부 사업	통계목		감	증				
20 16	근린 생태 계 조성	자치단체 자본보조	300,000	300,000		-	-	2016- 09-09	천왕역사 내 마을활력소 조성 사업의 원활한 사업추진을 위 해 예산변경
	커뮤 니티 공간 운영 지원	자치단체 자본보조	427,000 0		300,000 0	457,000	457,000		
20 17	커뮤 니티 공간 운영 지원	자치단체 상 보 조 금	250,000	100,000	-	150,000	35,000	2017- 08-25	동 대 문 구 마 을 활 력 소 (휘 경 지 하 보 도) 조성과정 중 추가시설을 설치하게 됨에 따라 경상보조금 일부 자본보조로 전용
		자치단체 자 본 보 조	687,300 0	-	100,000 0	697,300	654,300		

2018	커뮤니티 공간 운영 지원	자치단체 상금 조	215,000	35,950	-	179,050	146,644	2018-08-17	시 직영으로 행복나무 마을활력소를 운영함에 따라 소요 비용 전용 -「행복나무 운영위원회」와 민간위탁협약 해지('17.8) 후 관악구에서 운영하는 것으로 결정('17.9)되어 자치단체경상보조로 편성 하였으나, 관악구가 추진 포기함에 따라 주민 자율운영 체계가 안정될 때까지 마을활력소 정상화를 위하여 시에서 직접 운영
		기그로 정보 제자 수	-	-	24,950	24,950	10,021		
		행운 영 사비	-	-	11,000	11,000	-		
2018	커뮤니티 공간 운영 지원	자치단체 자본보조	627,000	56,960	-	10,438,040	4,699,770	2018-08-17	임대차 계약 종료로 발생한 공간 시설 개선 및 운영 비용 전용 -임차인 퇴거('18.8.15.)후, 마포 마을활력소 운영 활성화를 위해 공간 시설개선 및 리모델링 비용으로 전용
		민위탁 간금	530,000	-	56,960	586,960	527,903		

〈최근 3년간 명시이월, 사고이월 내역〉

연도	과목		예산현액 ㉑	지출원인 행위액	지출액 ㉒	다음연도 이월액 ^㉓		집행 잔액 ㉑-㉒-㉓
	세부사업	통계목				명시 이월	사고 이월	
2016년	계		3,978,000	3,421,180	3,421,180	550,000	0	6,820
	커뮤니티 공간 운영 지원	시설비	3,941,000	3,421,180	3,421,180	513,000	0	6,820
	커뮤니티 공간 운영 지원	감리비	22,000	0	0	22,000	0	0
	커뮤니티 공간 운영 지원	시설 부대비	15,000	0	0	15,000	0	0
2017년	계		1,569,796	663,025	82,534	918,375	488,059	80,826
	커뮤니티 공간 운영 지원	시설비	1,467,933	655,925	82,534	853,512	480,959	50,926
	커뮤니티 공간 운영 지원	감리비	51,863	7,100	0	29,863	7,100	14,900
	커뮤니티 공간 운영 지원	시설 부대비	50,000	0	0	35,000	0	15,000
2018년	계		1,584,705	1,563,710	904,907	0	658,803	20,995
	커뮤니티 공간 운영 지원	시설비	1,547,742	1,546,787	897,807	0	648,980	955
	커뮤니티 공간 운영 지원	감리비	36,963	16,923	7,100	0	9,823	20,040

- 더 나아가 동 사업은 시급한 사업을 위한 적기 편성을 목적으로 매년 추가 경정예산안에 편성하고 있는 사업이나, 2018회계연도 추가경정예산 편성시 증액 편성한 도봉구와 강동구 마을활력소의 경우 여전히 감소되지 않은 실정임.
- 2018회계연도 동 사업의 추가경정예산 집행현황을 살펴보면, 모두 집행된 것처럼 보이나, 보조금을 교부받은 자치구의 집행실적을 살펴보면,
 - 도봉구의 경우 19억원 중 8억 7천 9백만원을 이월하였고, 강동구의 경우 교부받은 23억 2천 5백만원 예산 전액을 이월하고 있음.
- 이러한 집행행태가 우선순위와 시급성 차원에서 편성하는 추가경정예산의 편성 목적에 부합하는지에 대해서는 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

〈2018회계연도 추가경정예산 편성내역〉

- 마을활력소 2개소를 추가로 조성하기 위하여 ‘자치단체자본보조’ 42억 2천 5백만원을 증액(62억7천만원 → 104억9천5백만원)조정함.

〈소요예산〉

(단위 : 천원)

구 분	추경예산 (안)	기정예산	증 감	산 출 내 역
계	11,398,840	7,173,840	4,225,000	
사 무 관 리 비	130,040	130,040	-	
공 공 운 영 비	28,800	28,800	-	
민 간 위 탁 금	530,000	530,000	-	
자치단체경상보조금	215,000	215,000	-	
자치단체자본보조	10,495,000	6,270,000	4,225,000	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 마을활력소 거점공간 조성 - 도봉(방학1동) 마을활력소 1,900,000 - 강동(천호1동) 마을활력소 2,325,000

<2018회계연도 추가경정예산 집행실적>

(단위 : 천원)

사업명	예산과목	당초예산	추경예산	예산현액	집행액	불용액
커뮤니티 공간 운영지원	자치단체 자본보조	6,270,000	4,225,000	10,224,770	10,224,770	0

<2018회계연도 추가경정예산 교부 자치구 집행실적>

(단위 : 백만원)

자치구	마을활력소	교부액	집행액	반납 예정액	이월액
도봉	방학1동 마을활력소	1,900	1,017	4	879
강동	천호동 마을활력소	2,325			2,325

<최근 4년간 자치구 마을활력소 조성 보조금 집행현황>

(단위 : 백만원)

연번	소재지	공 간 명	2015			2016			2017			2018				비 고
			교부액	집행액	반납액	교부액	집행액	반납액	교부액	집행액	반납액	교부액	집행액	반납 예정액	이월액	
합 계			590	346	5	4,445	704	14	6,333	3,975	10	10,225	8,861	370	7,308	
1	관악	행복나무	348	343	5	48	48									
2	서대문	천연옹달샘	242	3		57	289	7				20	18	2		
3	마포	성미산마을회관														시 직접 조성
4	성북	길나랑 학교마을활력소														시 직접 조성
5	노원	수락행복발전소				700			700							
6	영등포	대림2동 주민공동이용시설				150			150							
7	구로	천왕역 버들마을활력소				790	288		502							
8	강동	성내2동 마을활력소				1,500			551			803	146			
9	양천	청춘마루 마을활력소				150	14	3	133							
10	구로	다붓다붓 마을활력소							420	17		386	17			
11	은평	토정골 사랑방 마을활력소							200	40	6	200	353	1		
12	동대문	회기 한지봉 마을활력소							150	23		15	139	3		
13	금천	새재미 마을활력소				250	20		228	2						
14	은평	한옥마을 활력소							180			137	43			
15	동작	보라매동지							573	40		30	558	5		
16	성동	사근동 마을활력소							430			394	36			
17	금천	금천마을활력소 어울샘							2,000	305	1	1,670	24			
18	성북	중암동 마을활력소							1,000	438		1,400	597		1,365	
19	동대문	휘경동 마을활력소							400	87		35	343	5		
20	동작	사당2동 마을활력소										200	22		178	

연번	소재지	공 간 명	2015			2016			2017			2018				비 고
			교부액	집행액	반납액	교부액	집행액	반납액	교부액	집행액	반납액	교부액	집행액	반납액	이월액	
21	강동	명일2동 마을커뮤니티센터										50	41	9		
22	중랑	마중										135	128	7		
23	도봉	방학1동 마을활력소										1,900	1,017	4	879	
24	강동	천호동 마을활력소										2,325			2,325	
25	도봉	창오랑										200	157	43		
26	도봉	시골벽적 마을활력소										500			500	
27	구로	가리봉동 자치회관										1,500	1,100		400	
28	송파	송파구 마을활력소										1,100			1,100	
29	성동	금호1가동(찾동)														특별 교 부금 (자치행 정 과, 15년)
30	성북	동동마당(찾동)														
31	도봉	은행나루(찾동)														
32	금천	독산4동(찾동)														
33	성동	함계보고(찾동)				272	29			242	1					
34	도봉	학동지(찾동)				272	5	1		266						
35	금천	맹글맹글(찾동)				256	11	3		242						
36	서대문	나비울(찾동)							220				212	8		
37	은평	고리마루(찾동)							220				218	2		
38	영등포	문래목화(찾동)							220			15	231	4		
39	동작	대방누리마루(찾동)							320	11			308	1		
40	강북	번3동(찾동)										300	7	5	288	
41	광진	중곡4동(찾동)										300	22	5	273	

○ 이번 추가경정예산 증액 조정 사유는 노원구(중계동) 마을활력소를 추가로 조성하려는 것으로, 사업 내용은 다음과 같음.

- 사업명 : 노원구 거점형 마을활력소(중계마을복지센터) 조성지원
- 위 치 : 노원구 중계동 606-2 (조성기간 : 2017. 11.~ 2020. 12)
- 시설현황 : 부지 1,402㎡, 연면적 3,057㎡ (지하 1층, 지상 4층)

구분	면적(㎡)	주요시설	비고
지상4층	610.66	실버카페, 교육장, 당구장, 탁구장	
지상3층	436.73	부모코칭센터, 청소년성상담센터, 어르신일자리센터	
지상2층	538.30	마을공동체지원센터, 커뮤니티실, 강당	마 을 활 력 소
지상1층	544.82	북카페/작은도서관, 공동육아방, 아이휴센터	
지하1층	926.90	주차장, 기계실, 전기실, 서고 및 창고	

- 편성예산 : 2,690백만원 (자치단체자본보조) ※ 총 조성사업비 : 11,486백만원
- 주요내용 : 주민 커뮤니티 및 육아와 돌봄 공간 제공하여 공동체 활성화 추진
- 주요시설 : 어르신일자리지원센터, 북카페, 마을자치센터, 공동육아방, 부모코칭 센터, 청소년성상담센터, 실버카페, 체육증진실 등

- 서울혁신기획관은 시기적절한 공간조성 등을 통한 주민의 주체적 활동을 촉진하고 마을공동체 활성화에 기여하고자 동 예산을 증액 조정하려는 것으로 보임.
- 다만, 동 사업은 마을활력소 조성을 위한 총 사업비 중 자치구 및 국비예산 미편성, 유사 사업의 급증 등의 문제에 대한 종합적인 검토와 정책적인 판단이 필요할 것으로 사료됨.
- 첫째, 동 사업은 서울시와 자치구 매칭사업으로, 총 사업비는 114억 8천 6백만원이고, 예산 비중을 살펴보면, 자치구비 57억 2천 7백만원 (49.9%), 시비 26억원 9천만원(23.4%), 시 특별교부금 14억원 및 국비 6억원(17.4%)으로 산정하고 있음.

※ 토지는 구유지이므로 보상비 별도 미발생(10억6천9백만원, 9.3%)

- 그러나, 정작 동 사업의 시행 주체인 자치구는 구비를 전혀 편성하지 않은 상태이고, 그 밖의 재원도 확보가 불투명한 상태이며, 이러한 상황속에서 시급한 필요에 따라 추가경정예산으로 증액 조정하려는 동 예산은 증액되더라도 이월이 불가피한 것은 아닌지 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

※ 기 투자 예산은 용역 사업비(3억 8천 2백만원)이 전부인 상황임.

<노원구 거점형 마을활력소(중계마을복지센터) 예산 현황>

○ **총사업비 : 11,486**백만원

(단위: 백만원)

구 분	계	기투자 (실집행)	2019 (확보액)	2020	2021	2022	비고
내 용 별	계	11,486	2,067 (382)	8,719 (0)	700		
	공 사	8,726	616 (0)	2,469 (0)	5,641 (0)		
	보 상	1,069	1,069 ()				구유지로 실제 보상은 없음
	용 역	604	382 (382)	222 (0)			
	기 타 (설비비)	1,087	0 (0)	1,087 (0)			
재 원 별	계	11,486	2,067 (382)	8,719 ()	700 (0)		
	국 비		()	()			
	시 비	2,690	()	2,690 (0)			
	(특별교부세) (특별교부금)	2,000	600 (0)	1,400 (0)			
	구 비	6,796	1,467 (382)	4,629 (0)	700 (0)		1,467 (1,069백만원포함)
	지방채		()	()			
	민 자		()	()			

○ **중기지방재정계획 반영내역**

(단위 : 억원)

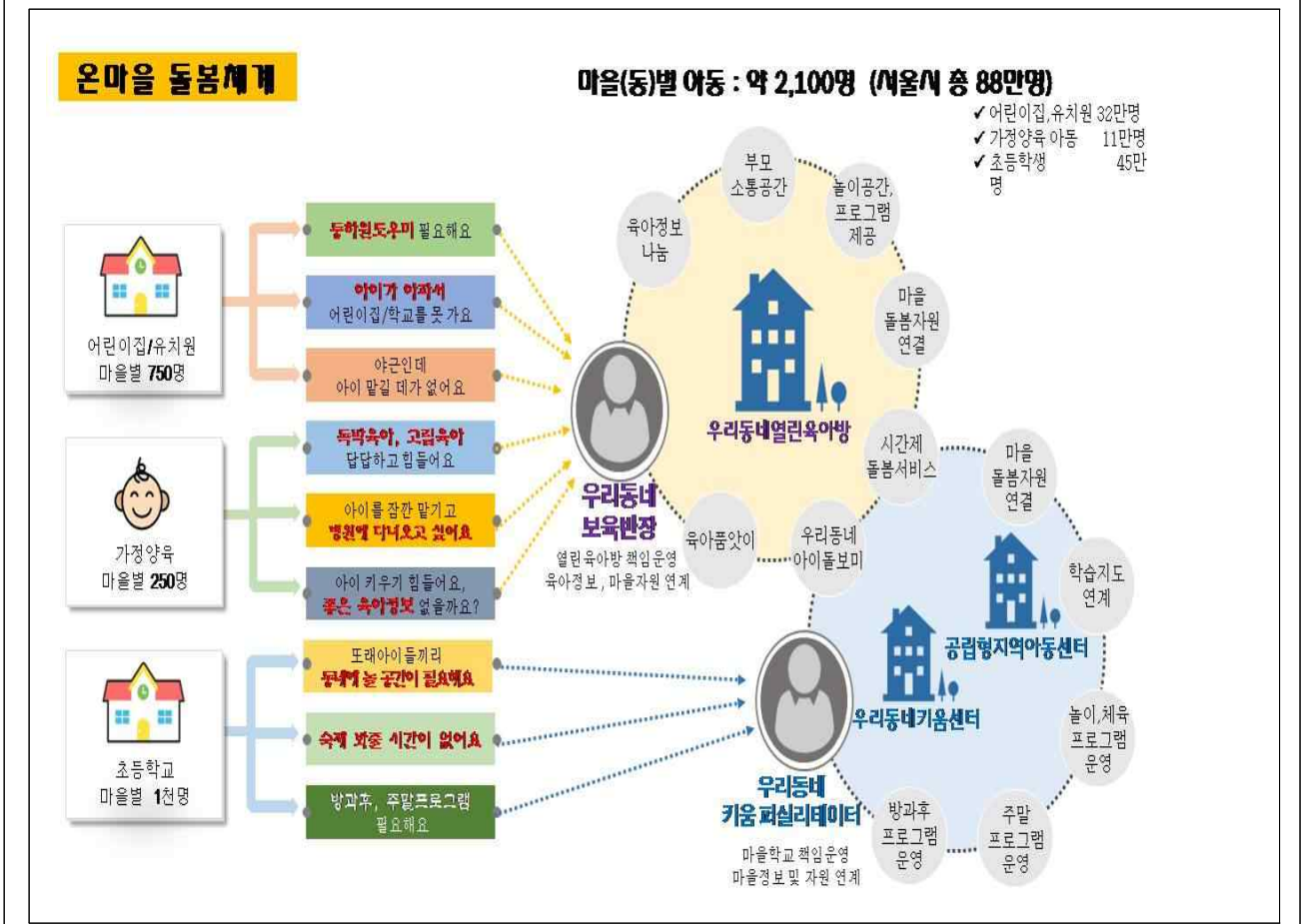
사 업 명	사업개요	재 원	연도별투자계획					
			소계	기투자	2019 (심사년도)	2020	2021	2022
중계마을 복지센터 건립	· 위치 :노원구 중계동606-2 · 사업기간:2017.8~2020.12 · 총사업비 : 10,417백만원 · 규모:지하1층/지상4층 (연면적 3,057㎡) · 주요시설:북카페,공동육아방 아이휴센터,마을자치센터,커 뮤니티실,어르신일자리센터, 실버카페,체육증진실 등	계	114.86	20.58	87.28	7		
		국고보조						
		균특보조						
		기금보조						
		시 비	26.9		26.9			
		구 비	67.96 (10.6)	14.58 (10.6)	46.38	7		
		지 방 채						
		지역개발기금 (채무부담)						
		(민간자본)						
		(기 타)	20	6	14			

○ 둘째, 특히, 동 노원구 거점형 마을활력소(중계마을복지센터) 건립 사업은 기존의 마을활력소의 기능과 다르고, 오히려 서울시에서 추진하는 “우리동네 키움센터” 등과 유사(공동육아방, 아이휴센터 등)하거나 중복되는 측면이 있는바, 자치구에서 새로운 종합복지시설의 성격으로 조성하려는 동 시설에 대해서 마을활력소 사업 예산으로 지원하는 것이 타당한지에 대해서는 검토가 요망된다고 하겠으며,

- 한편, 노원구에는 25개 자치구 중에서 “우리동네 키움센터”가 9곳으로 가장 많은 상황으로 동 사업부지 인근에(중계본동) 우리동네 키움센터가 개소가 예정되어 있었음(5월).

<우리동네 키움센터>

- 여성가족정책실에서는 「서울시 온마을 아이돌봄 체계 구축 기본계획」을 수립하여 ‘우리동네 키움센터’ 올해 94개소 신설¹⁾하고, 2022년까지 걸어서 10분 거리로 확충할 것을 계획하고 있음.



초 등 학 생	등 교 서비스 아이돌보미 파견	학 교	학원 이용 초등돌봄교실 등 개별 돌봄 서비스 아이돌보미 파견
			온마을 키움 네트워크 우리동네 키움센터 지정운영(125개소) 키움 코디네이터 배치 ✓ 마을프로그램(40여개) 연계 ✓ 마을네트워크(3~5개) 관리 등 공립형 지역아동센터(152개소) ✓ 저소득 → 모든 아동 ✓ 학습격차 해소

'19.상반기 『우리동네키움센터』 설치(예정) 현황

○ '19년 6월까지 개소예정 : 39개소(4개 시범운영 센터 포함)

연번	자치구	행정동	주소	개소월
1	중 구	중 립 동	중구 서소문로6길 16	6
2		신 당 동	중구 다산로29길 10	6
3	성 동 구	성 수 1 가 1 동	성동구 뚝섬로1길 43	6
4		옥 수 동	성동구 한림말길 16-5	6
5		금 호 4 가 동	성동구 독서당로 272	5
6		왕 십 리 도 선 동	성동구 마장로 141	4
7		왕 십 리 제 2 동	성동구 무학봉길 35	3
8	동 대 문 구	장 안 동	동대문구 답십리로 63길 73	3
9	성 북 구	장 위 동	돌곶이로37길 32-4	운영중
10		장 위 1 동	성북구 장위로 60	5
11	도 봉 구	방 학 동	시루봉로17길 42	운영중
12		도 봉 1 동	도봉구 도봉로 175길 10	6
13	노 원 구	월 계 동	월계로42길 9	운영중
14		상 계 8 동	노원구 노원로 564	운영중
15		상 계 5 동	노원구 한글비석로 49길 36	운영중
16		하 계 2 동	노원구 섬밭로 229	3
17		월 계 1 동	노원구 광운로 13길	3
18		상 계 6 · 7 동	노원구 동일로 215길 48	3
19		공 립 2 동	노원구 공릉로 34길 62	3
20		중 계 본 동	노원구 중계로 14바길 43	5
21		월 계 3 동	노원구 마들로 31	5
22	서 대 문 구	북 가 좌 제 2 동	서대문구 거북골로 195-1	4
23	마 포 구	성 산 동	월드컵로36길 52	운영중
24		망 원 1 동	마포구 망원동 458-46	6
25	구 로 구	구 로 2 동	구로구 구로중앙로27나길 9	3

연번	자치구	행정동	주소	개소월
26		오류 2 동	구로구 오리로 22길 5	3
27	영등포	영등포본동	영등포구 신길로 60길 31-2	6
28	동작구	노량진 2 동	동작구 장승배기로 19길 50	4
29		신대방 1 동	동작구 신대방2길 42-10	6
30	서초구	우면동	서초구 양재대로2길 116-19	4
31	강남구	수서원본동	강남구 광평로 185	4
32		청담동	강남구 영동대로 131길 26	4
33	송파구	잠실본동	송파구 올림픽로8길 22	5
34		가락 1 동	송파구 송파대로 345	5
35		송파 1 동	송파구 백제고분로42길 5	5
36		삼전동	송파구 백제고분로32길 35	5
37		마천 1 동	송파구 성내천로 47길 38	6
38		위례동	송파구 위례순환로 477	6
39		강동구	암사 1 동	강동구 구천면로59길 19

- 셋째, 동 사업은 ‘자치단체자본보조’ 형식으로 자치구에 마을활력소를 조성해주는 사업이나, 운영 방식 및 지속적인 활력소 활용계획 등이 미비한 상태인바, 단기간의 성과를 위해 공간을 조성하는데에만 치중하고 있는 것은 아닌지 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.
- 넷째, 현재, 동 사업은 지방 보조금 관련 법령과 행안부 예규 11호(지방 보조금 관리기준) 등에 따라 보조금으로 운영비, 인건비 지원이 불가함에도 자치구에 사업비와 인건비를 지원하고 있으나,
 - 동 사업에서만 특별히 보조금으로 인건비를 지원할 수 있는지 여부에 대한 명확한 법제처 자문 등을 거쳐 동 사업이 편법적으로 운영되지 않도록 하여야 할 것으로 사료됨.

1) 서울시, '22년 '우리동네키움센터' 400개소... 초등돌봄 본격화, 2019. 03. 07.(목) 보도자료 참고

〈사업비 및 인건비 자치구 지원 예산 현황〉

지원 현황

구 분		신규공간	기존공간	비 고	
직접 지원	운 영 비	×	×	자치구에서 지원	
	사업비	사업비성경비	○	○	공감워크숍 참여시 지원
		인건비성경비	○	○	마을센터 위탁시 지원
	인 건 비	×	×	자치구에서 지원	
간접 지원	공감워크숍	○(필수)	○(자율)		
	교육	○	○		

사업비성 경비 지원(5년간 지원)

○ 지원개요

- 지원대상 : 공감워크숍에 참여한 마을활력소(주민참여단)

※ 공감워크숍 운영 마을활력소 현황(붙임 3)

- 지원규모 : 연 5백만원 이내(5년간)

인건비성 경비 지원(2년간 지원 - 24개월)

○ 공간 유형별, 연차별 인력규모 및 예산분담 계획

구 분	~ 2년차	3 ~ 4년차	5년차~
자치구 거점형	○ 추진자 1명, 운영자 1명 - 연80,960천원 수준 - 시비:구비=50:50으로 편성 - 시와 구가 44,480천원씩 부담	○ 추진자 1명 - 연44,440천원 수준 - 전액 구비 편성	주민 자율 운영

○ 마지막으로, 시민의 혈세로 조성되는 마을활력소가 특정지역에 편중되어 특정 주민들에게만 혜택으로 돌아가는 일이 없도록 하여야 할 것인바, 동 사업은 수요 및 필요성 등의 사전 조사와 자치구별 형평성, 필요성 등을 고려한 중·장기적인 계획을 바탕으로 추진되어야 할 것으로 사료됨.

- 한편, 공공의 영역에서 공간지원과 설립이 인근 상권을 과도하게 침해하는 것은 아닌지 여부와 “서울시에서 추진하고 있는 우리동네 키움센터”와 같은 유사한 사업 등과 통합하여 운영할 수는 없는지 등 소통과 협업을 바탕으로 마을 사업을 추진해 나아가야 할 것으로 사료되며, 마을활력소 등의 지속적인 운영을 위한 적절한 운영방식 등에 대해서도 면밀하게 검토할 필요가 있을 것으로 사료됨.

나. 집행실적 저조 사업에 대한 검토

- 2019회계연도 서울혁신기획관 소관의 각 사업별 예산집행현황 (2019. 4. 30. 기준)을 보면, 현재 80% 이상 미집행되어 집행률이 저조한 다음의 사업에 대해서는 해당 사업들에 대한 집행가능 여부와 감액 조정 필요성에 대한 점검이 요망된다고 하겠음.
- 특히, 사회혁신담당관의 사업 중 “공유서울 확산” 사업(‘행사운영비’, ‘기타보상금’, ‘민간경상사업보조’ 등), “시민 제안 발굴 및 실행” 사업(‘연구용역비’, ‘전산개발비’, ‘행사운영비’ 등) “사회혁신 생태계 조성 및 지원” 사업(‘외빈초청여비’, ‘민간경상사업보조’ 등)과,
- 민관협력담당관의 사업 중 “서울시 권역·자치구 NPO 지원체계 확대” 사업(‘사무관리비’, ‘기타자본이전’, ‘공공운영비’),
- 지역공동체담당관의 사업 중 “마을공동체 활동지원” 사업(‘민간경상사업보조’), “찾아가는 동 주민센터 지원(마을분야)” 사업(‘사무관리비’), “지역협치 활성화” 사업(‘민간경상사업보조’)과
- 갈등조정담당관의 사업 중 “갈등관리 거버넌스 강화” 사업(‘행사운영비’), “갈등관리 실태평가” 사업(‘사무관리비’), “시민 참여형 의사결정을 위한

“공공토론 운영” 사업(‘행사운영비’), “우리동네 주민조정가 양성(시민참여)” 사업(‘민간경상사업보조’) 등은 예산 집행실적이 전무한바,

서울혁신기획관은 당해 사업에 대한 철저한 관리를 바탕으로 적극적인 예산 집행을 위한 각별한 노력이 요망된다고 하겠음.

〈서울혁신기획관 80%이상 미집행사업 현황(2019. 4. 30. 기준)〉

(단위: 천원)

세부사업	예산과목	예산현액	지출액	집행잔액	불용률 (%)
사회혁신담당관					
서울혁신파크 조성사업	시설비	7,543,800	7,030	7,536,770	99.9%
서울혁신파크 조성사업	감리비	101,600	0	101,600	100%
서울혁신파크 조성사업	시설부대비	21,603	700	20,903	96.8%
사회혁신 생태계 조성 및 지원	사무관리비	208,700	15,000	193,700	90.6%
사회혁신 생태계 조성 및 지원	행사운영비	160,000	0	160,000	92.8%
사회혁신 생태계 조성 및 지원	국외업무여비	50,000	0	50,000	100%
사회혁신 생태계 조성 및 지원	외빈초청여비	30,000	0	30,000	100%
사회혁신 생태계 조성 및 지원	기타보상금	67,000	0	67,000	100%
사회혁신 생태계 조성 및 지원	포상금	220,000	0	220,000	100%
사회혁신 생태계 조성 및 지원	민간경상사업보조	400,000	0	400,000	100%
공유서울 확산	행사운영비	50,000	0	50,000	100%
공유서울 확산	기타보상금	20,000	0	20,000	100%
공유서울 확산	민간경상사업보조	400,000	0	400,000	100%
공유서울 확산	자치단체경상보조금	500,000	0	500,000	100%
시민 제안 발굴	공공운영비	151,422	0	151,422	100%

세부사업	예산과목	예산현액	지출액	집행잔액	불용률 (%)
및 실행					
시민 제안 발굴 및 실행	행사운영비	285,000	0	285,000	100%
시민 제안 발굴 및 실행	연구용역비	116,545	0	116,545	100%
시민 제안 발굴 및 실행	전산개발비	721,738	0	721,738	100%
시민 제안 발굴 및 실행	기타보상금	20,000	0	20,000	100%
서울 적정기술 국제컨퍼런스 개최	행사운영비	140,000	0	140,000	100%
민관협력담당관					
민관협치 체계구축 및 활성화 지원	사무관리비	505,200	73,789	431,411	85.4%
서울시 권역·자치구 NPO 지원체계 확대	사무관리비	50,000	0	50,000	100%
서울시 권역·자치구 NPO 지원체계 확대	공공운영비	100,000	0	100,000	100%
서울시 권역·자치구 NPO 지원체계 확대	기타자본이전	100,000	0	100,000	100%
지역공동체담당관					
커뮤니티 공간 운영지원	기간제근로자등 보수	80,920	6,336	74,584	92.2%
커뮤니티 공간 운영지원	사무관리비	165,300	23,300	142,000	85.9%
커뮤니티 공간 운영지원	시설비	738,980	68,838	670,142	90.7%
커뮤니티 공간 운영지원	감리비	9,823	0	9,823	100%
커뮤니티 공간 운영지원	자치단체자본보조	6,805,600	120,000	6,685,600	98.2%
마을공동체 활동지원	민간경상사업보조	230,000	0	230,000	100%

세부사업	예산과목	예산현액	지출액	집행잔액	불용률 (%)
찾아가는 동 주민센터 지원(마을분야)	사무관리비	20,000	0	20,000	100%
지역협치 활성화	사무관리비	434,197	80,000	354,197	81.6%
지역협치 활성화	민간경상사업보조	400,000	0	400,000	100%
갈등조정담당관					
선제적 대응을 통한 예방적 갈등관리	사무관리비	51,000	9,950	41,050	80.5%
현장 중심의 맞춤형 갈등조정	사무관리비	228,500	15,000	228,500	93.4%
갈등관리 거버넌스 강화	행사운영비	200,000	0	200,000	100.0%
갈등관리 실태평가	사무관리비	38,719	0	38,719	100.0%
시민 참여형 의사결정을 위한 공공토론 운영	행사운영비	245,000	0	245,000	100.0%
우리동네 주민조정가 양성(시민참여)	민간경상사업보조	480,000	0	480,000	100.0%

의사지원팀장 : 박희숙

입법조사관 : 신정희