

김인제 의원(기획경제위원회, 더불어민주당)

[농수산물 유통구조 혁신 관련]

1. 현재 가락시장의 경매방식에서 공정성이 보장되는지?

1. 현행 가락시장 경매 방식 및 거래 공정성 보장을 위한 조치사항은 다음과 같습니다.

가. 경매방식 : 100% 전자식 경매를 시행 중임(2002년 최초 도입)

- 가락시장은 전자 응찰기를 통한 전자 경매를 전면 시행하고 있으며 경매 결과는 공사 홈페이지 등을 통해 공개하여 거래 투명성 확보
- 경매 공정성과 투명성 확보 및 중도매인 간 경쟁 촉진을 위해 가락시장 청과부류 응찰자 정보 미표시 시스템 개선 추진

※ 공사의 경매시스템 개선 조치(응찰자 미표시) 이행명령('20. 7. 21.)으로 가락농협(공) '20. 11. 15.부터 시행, 나머지 5개 법인은 '22. 9. 19.부터 전 품목 시행하였음

구분	기준		개선
경매사 노트북	응찰자(중도매인 번호)	 (개선)	응찰자(숨기기) ※ Esc 기능(1회 허용)
	응찰가(구매 희망 가격)	 (전과 동일)	응찰가
(외부) 전광판	낙찰자(중도매인 번호)	 (전과 동일)	낙찰자
	낙찰가(최고가액 제시자 결정)	 (전과 동일)	낙찰가

나. 공정거래탐지 시스템 운영

- 유통자료(응찰기록, 정산자료, 판매원표 등)간 데이터마이닝을 통해 유형화된 부정거래 의심내역을 추출하여 위법이 최종 확인되면 행정 처분 등 조치 시행

- 주요 적발 유형 : 최고가격제시자 외 낙찰, 재경매 단독 응찰, 편중 낙찰, 재경매 절차 미준수 등

○ 운영 결과(도매시장법인 행정 조치 내역)

구분	계	2020년	2021년	2022년 1~9월
계	24	4	7	13
조치명령	6	-	3	3
주의	6	4	2	-
경고	7	-	1	6
업무정지	5	-	1	4

작성 자	서울시농수산물공사	직 위	성 명
	유통총괄팀	팀 장	송 태 섭
	☎ 3435-0405	담 당	김 경 래
	작성 일 : 2022. 11. 17.		

김인제 의원(기획경제위원회, 더불어민주당)

[농수산물 유통구조 혁신 관련]

2. 현재 경매방식이 끊임없는 공정성 논란이 나타나는 이유?

1. 경매진행방법 개선(응찰자 정보 가리기) 시행 전 경매방식에 공정성 논란이 나타나는 이유는 다음과 같습니다.

가. 경매사와 중도매인간 담합이 가능한 경매시스템

- 경매사가 최고 응찰자가 누구인지 인식이 가능
- 경매시간의 제한이 없고, 경매사가 낙찰 버튼을 눌러야 낙찰이 됨

나. 상당수의 경매가 불과 1~3초 만에 낙찰자가 결정됨

다. 경매과정상 중도매인 1~2인 응찰·낙찰이 많음

2. 공사가 경매의 공정성 확보를 위해 추진한 실적은 다음과 같습니다.

가. 경매의 공정성과 투명성 향상 필요성이 제기되어, 청과 도매시장법인과 10회에 걸친 의견수렴 후 응찰자 정보 미표시 시스템 개선 추진

구분	기준		개선
경매사 노트북	응찰자(중도매인 번호)	 (개선)	응찰자(숨기기) ※Esc 기능(1회 허용)
	응찰가(구매 희망 가격)	 (전과 동일)	응찰가
(외부) 전광판	낙찰자(중도매인 번호)	 (전과 동일)	낙찰자
	낙찰가(최고가액 제시자 결정)	 (전과 동일)	낙찰가

나. 5개 청과법인(농협공판장 제외)에서 응찰자 정보 가리기 이행명령 취소 소송을 제기('20.11.30.)하였고, 1~2심 모두 피고(공사)가 승소함

다. 이에 따라 '22. 8. 8.부터 고구마 등 7개 품목을 대상으로 시범 사업 시행 후, '22. 9. 19. 저녁 경매부터 전면 시행 중임.

라. 공사는 경매의 공정성·투명성 확보 및 중도매인 간 경쟁 촉진을 위해 경매방식 개선(응찰자 정보 미표시)이 안정적으로 정착될 수 있도록 지속 모니터링 및 개선 추진하겠음

작성 자	서울시농수산물공사	직 위	성 명
	유통총괄팀	팀 장	송 태 섭
	☎ 3435-0432	담 당	조 환 석
	작성 일 : 2022. 11. 17.		

김인제 의원(기획경제위원회, 더불어민주당)

[농수산물 유통구조 혁신 관련]

3. 공사의 경매사 관리 현황과 현재 경매시스템 및 논란에 대한 공사의 입장

1. 공사의 경매사 관리 현황은 다음과 같습니다.

가. 가락시장 청과부류 경매사 운영 현황

(‘21.12.31. 기준)

구 분	경매사 수(명)	1인당 일평균 물량(톤)	1인당 일평균 거래건수(건)
서울청과(주)	55	20	125
농협(공)	23	28	220
(주)중앙청과	42	25	181
동화청과(주)	43	29	158
한국청과(주)	33	37	174
대아청과(주)	23	63	30
계	219(37)	202(34)	888(148)

- 가락시장 청과 도매법인 평균 경매사 수 현황

연도	평균	'11년	'12년	'13년	'14년	'15년	'16년	'17년	'18년	'19년	'20년	'21년
인원	32	30	29	27	24	35	37	32	32	35	35	37

나. 가락시장 청과부류 경매사 관리 현황

- 농안법령상 도매시장법인이 경매사를 임면할 때 공사에 신고하도록 하고 도매시장법인이 임명한 경매사에 대해 농안법 제27조 제2항에 따라 결격사유 여부 조회를 통해 엄격히 관리하고 있음
- 또한 수시 또는 정기적으로 경매사 위법행위를 적발 및 처분하고, 도매시장법인이 경매사 금지행위 위반사례가 발생되지 않도록 교육

다. 경매사공영제 도입 노력

- 1994년 : 가락시장 청과부류 4개 도매법인 비리 발생(서울동부지검 수사)
 ➔ 경매사 공영제 도입 주장(매일경제신문 등)
- 1994년 : 국회(법제예산실)에서 경매비리 방지를 위해서 경매사 공영제보다는 전자경매 도입 추진이 바람직
- 2005년 : 도매법인 겸영사업 확대, 경매사 공영제 불허…농안법개정추진위
- 2006년 : 강기갑 국회의원 농안법 개정 대표발의에 대하여 농식품부는 경매사 공영제 도입보다는 단점 보완 의견
- 2010년 : 서울동부지검, 경매비리 근절대책으로 경매사 공영제 도입 요구
- 2017년 : 서충주농협 조합장(김○○), 경매사 공영제 도입 주장…국회 간담회시
- 2019년 : (사)한국농업유통법인중앙연합회 및 가락시장 농산물 품목별 생산자 협의회, 경매사 공영제 및 품목별 통합 경매 요구
- 2020년 : 농안법 개정 건의(공사 → 서울시)
 ※ 정부(농식품부)의 답변은 아직 없음

라. 경매사 공영제는 투명성과 공정성을 높이는 장점이 있지만, 도매시장 법인 소속일 경우 매출액 증가를 위해 낙찰가격 상승을 유도하지만 공영제로 운영 시 낙찰가격 상승 유인책이 부족해 궁극적으로 낙찰가격 하락으로 출하자 이익이 훼손될 수 있는 단점이 있음

마. 경매사 공영제를 전면적으로 도입하기보다는 전자송품장, 통합대금정산 조직, 구매자카드제 등 경매제도 공정성, 투명성을 제고할 수 있는 제도 도입이 현실적 대안이라고 보여짐

작성 자	서울시농수산물공사	직 위	성 명
	유통총괄팀	팀 장	송 태 섭
	☎ 3435-0432	담 당	조 환 석
	작성 일 : 2022. 11. 17.		

김인제 의원(기획경제위원회, 더불어민주당)

[농수산물 유통구조 혁신 관련]

4. 가락시장 청과법인들의 영업 이익률과 배당률

□ 가락시장 청과 도매시장법인의 영업이익률과 배당률 현황('21년 기준)

구 분	서울	중앙	동화	한국	대아
영업이익률	24.7%	26.3%	24.4%	26.1%	24.2%
배당률	45.2%	-	87.2%	-	-

작성 자	서울시농수산물공사	직 위	성 명
	유통총괄팀	팀 장	송 태 섭
	☎ 3435-0409	담 당	안 원 희
	작성 일 : 2022. 11. 17.		

김인제 의원(기획경제위원회, 더불어민주당)

[농수산물 유통구조 혁신 관련]

5. 가락시장 청과법인들의 출하농가에 대한 출하장려금과 출하손실금 현황

1. 가락 청과부류 도매시장법인의 출하장려금 지급 현황('21년 기준)

[단위 : 백만원, %]

구 분	서울	농협	중앙	동화	한국	대아	합계
출하장려금	3,743	2,253	3,729	3,601	3,117	1,553	17,997
위탁수수료 대비	9.5%	9.3%	9.5%	9.2%	9.0%	7.8%	9.2%

2. 가락 청과부류 도매시장법인의 출하손실보전금 지급 현황('21년 기준)

[단위 : 백만원]

구 분	서울	농협	중앙	동화	한국	대아	합계
출하손실보전금	336	219	329	245	203	4	1,336

작성 자	서울시농수산물공사	직 위	성 명
	유통총괄팀	팀 장	송 태 섭
	☎ 3435-0409	담 당	안 원 희
	작성 일 : 2022. 11. 17.		

김인제 의원(기획경제위원회, 더불어민주당)

[농수산물 유통구조 혁신 관련]

6. 중도매인 복수거래 허용으로 경매회사간 수탁경쟁 유발해 산지 농가들을 위한 출하 서비스 향상으로 이어지도록 하자는 방안에 대한 공사 입장

1. '21년 기준 청과부류 중도매인 복수거래 비율은 아래와 같습니다.

가. 복수거래 중도매인 인원수 기준 : 18.4%

구 분	전 체	과 일	채 소	특수(품목 12개)
복수거래 비율(B/A)	18.4%	11.2%	30.1%	7.5%
중도매인수(A)	1,203명 ¹⁾	427명	509명	267명
복수거래 중도매인수(B)	221명	48명	153명	20명

※ 채소류의 경우 다품목 상품 구색을 갖추기 위해 복수 거래가 활성화 되었고 과일류는 거래규모가 작은 동화청과, 한국청과 중도매인 위주로 복수거래 중

2. 복수거래 제약 요소는 아래와 같습니다.

가. 법적 측면 : '94. 1월 농안법 개정으로 중도매인의 소속제가 폐지되어 법적 제약 요소는 없음

나. 중도매인 측면

- 복수거래 위한 타법인 추가 보증금 소요(연 10억 거래를 위해 약 3천만 원 소요)
- 복수거래 위한 타법인 경매참가 인력 비용 소요(약 1인당 5천만 원)

다. 도매시장법인 측면

- 중도매인에 대한 영향력 약화, 도매법인 간 우수 중도매인 및 물량 유치 경쟁 환경에 노출되는 등 경쟁심화 우려로 미온적

1) 1,203명 = 청과부류 전체 중도매인 1,287명 중 순수 상장예외거래자 84명 제외

3. 추진 경과 및 공사 입장은 아래와 같습니다.

가. (추진 경과) 복수거래 시 중도매인의 추가 보증금 부담 해소를 위한 대금정산 조직 설립은 농식품부 주도로 검토되고 있고, 공사는 농식품부 설립 검토안을 바탕으로 제반사항을 검토 중임

- ('22.1월) 실무협의체 구성 : 정부, 전문그룹, 공사, aT 등 참여
- ('22.1~4월) 정산조직 설립 기본계획 수립을 위한 관계기관 협의(5회)
 - 기관별 역할 분담, 통합대금정산 설립추진위원회 구성 및 운영 방법 등
- ('22.8월) 농식품부 변경안 제시 : 변경안 우선 추진 후 점진적 확대 계획
 - (기존) 1개의 통합대금정산 도입 → (변경) 복수거래자만 정산조직에 참여

나. (공사 입장 및 계획) 향후 공사는 농식품부의 정산조직 도입 범위 및 자금 지원 계획 확정 여부 등에 따라 '23년에 ISP를 실시할 예정임

※ 가락시장 청과부류 전체를 대상으로 하는 통합대금정산조직을 설립하기 위해서는 '27년 기준 최소 약 1,450억 원(운전자금 636억 원, 미수금 정리 813억 원 등)의 대규모 초기 자금 투입 확정이 선행되어야 함

작 성 자	서울시농수산식품공사	직 위	성 명
	유통혁신팀	팀 장	서 경 남
	☎ 3435-0552	담 당	박 일 종
	작성일 : 2022. 11. 17.		

김인제 의원(기획경제위원회, 더불어민주당)

[농수산물 유통구조 혁신 관련]

7. 도매법인 재지정시기마다 출하장려금과 출하손실 보전금 지급비율을 평가 지표에 포함시키는 방안에 대한 공사 입장

1. 도매시장법인 재지정 시기마다 출하장려금과 출하손실 보전금 지급비율을 평가 지표에 포함시키는 방안에 대한 우리 공사 의견은 다음과 같습니다.

가. 가락 및 강서시장 개설자인 서울시 및 우리 공사는 농안법 제23조 및 서울시 조례 제4조에 따라 도매시장법인 재지정 시 각종 장려금 지급 노력을 지정 조건으로 부여하고 있음

6. (경영의 투명성 및 공익적 역할) 법인은 경영의 투명성 제고 및 공익적 역할 강화를 위하여 개설자가 정한 다음 각 호의 사항을 준수하여야 한다.

가. 법인의 주식 양도 시 이사회 승인을 받도록 정관에 명시

나. 도매시장의 건전한 발전을 도모하기 위하여 **조례 제8조가 정하는 범위 안에서 장려금 지급 확대를 위하여 노력**

나. 출하손실보전금은 도매시장법인이 경락가격 하락에 대비하여 출하자의 손실을 보호하기 위하여 서울시 조례 제37조에 전년도 위탁수수료 수입의 1000분의 3 이상의 금액을 별도로 적립할 수 있도록 하였음

다. 도매시장법인 지정 조건을 심사하기 위한 심사지표에 출하장려금 지급 비중을 반영토록 할 계획이나, 출하손실보전금은 출하자의 손실 보전을 위한 별도의 재원으로 어느 기준 이상으로 지급하는 기준을 설정하기 곤란한 실정임

작 성 자	서울시농수산식품공사	직 위	성 명
	유통총괄팀	팀 장	송 태 섭
	☎ 3435-0404	담 당	김 재 령
	작 성 일 : 2022. 11. 17.		