

2020년도 제2회 인재개발원 소관 추가경정예산안 검 토 보 고

I. 추경예산개요

1. 세 입

- 인재개발원 소관 2020년도 제2회 일반회계 추가경정세입예산은 증감 없이 기정 예산 14억 5천 5백만원과 같음.

〈2020년도 제2회 추경예산안 세입 규모〉

(단위 : 천원, %)

구 분		2020년도			증감율
		기정예산	추경예산	증감	
합 계		1,455,759	1,455,759	0	0
시 세		1,455,759	1,455,759	-	-
세외 수입	경상적	1,449,621	1,449,621	-	-
	임시적	6,138	6,138	-	-
보조금		0	0	-	-
보존수입등 및 내부거래		0	0	-	-

2. 세 출

- 인재개발원 소관 2020년도 제2회 추가경정 세출예산은 169억 1천 3백만원으로 기정 예산 176억 1천 7백만원 대비 4.0% 감액(7억 4백만원)된 수준임.

<2020년도 제2회 추경예산안 세출 규모>

(단위 : 백만원, %)

구 분	2020년도					증감율		
	예산		추경예산	증감		증감율		
	당초	기정		당초	기정			
총 계	17,617	17,617	16,913	△704	△704	△4.0	△4.0	
행정 관리	소 계	17,617	17,617	16,913	△704	△704	△4.0	△4.0
	행정운영경비	645	645	645	-	-	-	-
	재무활동	-	-	-	-	-	-	-
	사업비	16,972	16,972	16,269	△704	△704	△4.0	△4.0
교 부 금	-	-	-	-	-	-	-	

○ 추가경정예산 주요 사업별 예산 증감내역

(단위 : 백만원, %)

세부사업별	2020 예산		2020예산 (추경예산안)	당초예산대비			
	당초	기정		증감		비율	
				당초	기정	당초	기정
합 계	2,759	2,759	2,055	△704	△704	△25.5	△25.5
인적자원개발 (HRD) 역량강 화프로그램 운영	38	38	18	△20	△20	△53.2	△53.2
재직자 교육과정 운영	1,442	1,442	1,197	△245	△245	△17.0	△17.0
6급 미래인재 양성과정 운영	1,279	1,279	840	△439	△439	△34.3	△34.3

II. 검토의견

1. 세출예산 검토

- “금번 인재개발원 소관 추가경정 세출예산은 “인적자원개발(HRD) 역량강화 프로그램 운영” 사업 등 총 3건에 7억 4백만원을 감액 조정하고자 하는 것임.

가. 인적자원개발(HRD) 역량강화프로그램 운영

- 동 사업은 타 교육훈련 전문기관과 교류를 활성화하고 인적자원개발(HRD) 연구기능을 보강하여 인재개발원 인적자원개발 담당자의 교육기획·운영능력을 강화하고자 하는 사업이며, 본 사업의 국외업무여비 3천만원 중 국외정책 연수 비용과 메트로폴리스 총회 참석비용은 코로나19 확산에 따라 하반기 인적자원개발(HRD) 국외정책 연수가 어려울 것으로 판단되어 국외정책연수비 2천만원을 감액 조정(기정 예산 3천 8백만원 대비 53.2% 감액)하려는 것임.

□ 예산(안) 총괄

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	17,598	37,598	-20,000
사무관리비	6,598	6,598	0
국외업무여비	10,000	30,000	-20,000
포상금	1,000	1,000	0

- 다만, 국외업무여비 중 메트로폴리스 총회 개최(20.10.27예정, 광저우)여부가 불투명한 가운데 회의 참석 예산을 편성(1천만원)하고 있는 바, 하반기 회의 개최 가능성 여부 등을 살펴 추가 감액 여지는 없는지 검토가 요망된다고 하겠음.

- 한편, 코로나19사태에 따른 메트로폴리스 총회 등 관련회의가 개최되지 못할 경우 액션 플랜 등에 차질이 발생하지 않도록 하는 방안 마련과 기대 효과 달성 및 활용 계획 수립에도 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

2021~2023 Action Plan 주요 논의안건

- ▶ Reflect on the achievements and actions form the 2018-2020 Action Plan (2018-20 액션플랜의 주요 성과 재조명)
- ▶ To take stock of current developments and how they should influence the action plan (현재까지의 도시간 발전 및 메트로폴리스 액션플랜 반영 방법)
- ▶ Agree on how to position Metropolis amongst the current eco-system of local government networks that do exist (지방정부 간 네트워크에서 메트로폴리스의 위치 및 역할)
- ▶ Chart the direction for Metropolis World Congress to be held in October 2020 (2020년 메트로폴리스 총회에서 추진되어야 할 메트로폴리스 주요 업무 방향)
- ▶ To begin to reflect on the core actions that should be in the Action Plan 2021-2023 (2021-23 액션플랜에 핵심적으로 반영되어야 할 활동)

- 또한, 최근 2년간 ‘직원 HRD 역량강화 특강’ 직원 참석률은 평균 64.9%로 저조(2019년 행정사무감사자료)하게 나타나고 있고, 2019년도에는 3차례 계획한 특강도 단 한차례만 진행되고 참석률(46.9%)도 저조한 바, 보여주기식 행사는 아닌지 여부와 예산 편성후 미집행에 따른 비효율적 예산운영의 여지는 없는지 검토가 요망된다고 하겠음.

< 최근3년간 HRD 특강 참석률 >

연 도	강사명(주요경력)	특강주제	참석인원(명)	참석률(%)
2017	서해성 (문화기획자)	3·1운동 100주년, 대한민국 100년의 역사 뿌리알기	59/123	47.9
	박완순 (인성교육개발원대표)	인성교양 및 인성을 통한 자기 성찰	90/123	73.1
2018	김상한 (인재개발원장)	멋진 공무원이 되기 위한 몇 가지 팁	79/114	69.3
2019	신제구 (한국인력개발협회 상임이사)	직원소통과의 조직성과 창출 및 2020년 교육트렌드	53/113	46.9

나. 재직자 교육과정 운영

- 본 사업은 분야별 업무에 필요한 다양한 지식·기술·태도를 단련함으로써 직무전문성을 강화하기 위하여 서울시 및 자치구 재직공무원에 대한 주기별 맞춤형 역량교육을 실시하는 사업으로 코로나19로 인한 집합교육과정 취소 및 축소 운영에 따라 기정 예산(14억 4천 2백만원) 대비 2억 4천 4백만원(16.9%)을 감액 조정하려는 것임.

□ 예산(안) 총괄

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	1,198,450	1,442,942	-244,492
사무관리비	1,168,050	1,412,542	-244,492
시책추진업무추진비	7,040	7,040	0
포상금	23,360	23,360	0

□ 사업내용

- 위 치 : 서울시 인재개발원
- 교육대상 및 인원 : 시/자치구 공무원 10,436명
 - 별도 예산편성된 교육과정 제외인원(신입자과정, 함께서울공감마당, 퇴직후인생설계교육, 역량평가과정, 6급미래인재양성과정, IT전문과정)
- 사업기간 : 2020. 1 ~ 12월
- 사업내용
 - 재직자 단기교육 과정 운영 : 시/자치구 공무원 9,917명
 - 강사료, 원고료, 학습용품비, 현장학습비 등 포함
 - 5급 승진리더 과정 운영 : 519명(총 4회)
 - 교재발간비 : 재직자 교육과정에 소요되는 교육교재 및 안내서 발간비용
 - 교육유공/우수자 포상금 : 교육생 대표/부대표, 성적우수자 포상금

○ 감액 사유는 ▲ 5급 승진리더과정은 교육기간을 축소하고 온라인 교육 운영과 현장학습을 취소하여 관련 예산이 미집행(8천 2백만원)되었고, ▲ 소통하는 회의스킬 등 33개 단기교육 과정이 취소(41회)되어 예산이 미집행(9천 9백만원) 되었으며, ▲ 6급 승진자 과정은 현장학습을 포함하여 5일로 계획한 교육기간을 축소(5일⇒3일)함에 따라 발생한 미집행 예산을 감액(6천 1백만원) 하려는 것임.

※ 2020년 재직자 교육과정은 직위·직급별 리더십(8개 과정)과 단기교육(65개 과정)으로 계획되었으며, 2020년 4월말 기준 5억 7천 6백만원을 집행하였음.

세부사업명 / 예산과목 / 세부항목		2020 예산		추경예산(안) (A+B)	증감률
		당초예산(A)	감추경액(B)		
재직자 교육과정 운영		1,412,542	-244,492	1,168,050	-17.31%
사무관리비	재직자 단기과정 강사료및원고료	354,890	-85,995	268,895	-24.23%
	재직자 단기과정 현장학습비 및 교육운영비	132,780	-66,980	65,800	-50.44%
	리더십위탁비	215,012	0	215,012	0.00%
	재직자과정 운영비	36,038	0	36,038	0.00%
	장애인교육생편의지원	8,250	0	8,250	0.00%
	강사선정심의회 수당 및 운영비	4,950	0	4,950	0.00%
	교재발간비	103,800	-8,625	95,175	-8.31%
	5급승진리더과정 강사료및원고료	116,500	-12,999	103,501	-11.16%
	5급승진리더과정 우수정책현장탐방	181,254	-33,015	148,239	-18.21%
	5급승진리더과정 문화예술체험	26,165	-3,107	23,058	-11.87%
	5급승진리더과정 학습용품등부대비용	16,221	-1,989	14,232	-12.26%
	5급승진리더과정 학습평가수당	3,396	-570	2,826	-16.78%
	5급승진리더과정 시정현장탐방(한양도성)	7,577	-870	6,707	-11.48%
	5급승진리더과정 봉사활동	5,709	-660	5,049	-11.56%
	다산현장학습 운영비	200,000	-29,682	170,318	-14.84%

[최근 3년 추진실적]

2018년도	○ 승진자 784명, 재직자 7,667명, 평균 만족도 4.48점
2019년도	○ 승진자 705명, 재직자 3,737명, 평균 만족도 4.44점 (9.30기준)
2020년도	○ 5급 승진리더과정 1기 운영

- 한편, 인재개발원에서는 ‘재직자 교육과정 운영’시간을 교육의 집중도를 강화할 목적으로 1일 교육시간을 8시간으로 확대하여 교육생들에게 보다 많은 교육 시간을 제공하고자 당초 전년대비 증액(6억1천6백만원)편성하여 제출하였으나,
 - 지난 제290회 정례회 예산심사시 타 시도에서는 대부분 7시간을 원칙으로 하고 있다는 점과 교육기간의 1시간 연장에 따른 교육의 효과성과 강사로 (예산)절감 측면에서 7시간으로 하여 효율적인 운영을 하도록 감액하여 의결되었는 바, 의회의 예산심의권을 존중하고 있는지 살펴보아야 할 것임.

〈지방공무원 교육훈련 운영지침(행정안전부 예규)〉

〔별표1〕 교육·학습 유형별 인정시간 기준(표준안)

- 교육시간은 1일 7시간을 원칙으로 하되 실교육시간이 7시간을 초과할 경우, 초과시간 인정

※ 타 시도 교육기관 확인 결과, 1일 8시간 교육 사례

- 강원도: 신입자 교육(4주) 합숙교육(1주)시 1일 8시간 이상 교육
- 인천시: 신입자 교육(2주) 시 개천절 등 휴일 고려, 1일 8시간 교육
- 지방자치인재개발원: '16년 글로벌리더과정 중 초기 2개월은 영어회화 능력 향상을 위해 1일 8시간 교육

※ 2020년 현재 인재개발원에서는 ‘재직자 교육과정 운영(14억4천2백만원), ‘6급 미래 인재 양성과정 운영(12억7천8백만원), ‘시정철학 공유 특별교육(1억9천3백만원), ‘IT전문 교육 운영(3억9천3백만원), ‘신입자과정 운영(17억2천3백만원), ‘퇴직 후 인생설계 교육(13억 3천만원), ‘역량평가 이해과정 운영(3억1천5백만원)’을 포함한 총 8개 교육과정에 80억 5천 3백만원을 편성하고 있음.

- 인재개발원에서 운영 중인 8개 교육과정 중 세부사업별 교육시간이 일정하지 않게 불규칙적으로 운영됨에 따라 교육생들에게 혼란을 가중시킬 요소는 없는지 여부와 교육시간 연장에 따른 효과에 대한 검증여부가 불투명하고, 제290회 임시회(2020년 인재개발원 예산안) 심의시 교육시간을 일관되고 통일적으로 운영하도록 한 의견이 미반영되었다는 점을 감안한 교육 시간의 통일적 운영에 대한 종합적인 검토와 개선이 요망된다고 하겠음.

〈주요사업별 예산편성 현황〉

(단위: 천원)

연번	단위/세부사업별	'20년 예산(A)	7시간 운영시 소요예산(B)	차액 (A-B)
계		8,053,172	7,948,698	104,474
1	재직자 교육과정 운영	1,442,942	1,412,274	30,668
2	6급 미래인재양성과정 운영	1,278,703	1,278,703	-
3	시정철학공유 특별교육	193,448	182,948	10,500
4	신입자과정 운영	1,723,590	1,723,590	-
5	퇴직후 인생설계교육	1,330,069	1,318,803	11,266
6	IT전문교육 운영	392,700	362,040	30,660
7	역량평가 이해과정 운영	315,400	298,120	17,280
8	역량평가 운영	1,376,320	1,372,220	4,100

- 특히, 1일 7시간 운영에 따른 차액분(1억 4백만원)에 대한 추가 감액의 필요성과 적정성에 대해서도 추가적인 논의가 필요할 것으로 사료됨.
- 한편, 동 사업과 관련하여 집행잔액(2018년 2억 3백만원→ 2019년 2천 4백만원)이 지속적으로 발생하고 있는 바, 인재개발원은 실제 교육과정 운영 계획에 따른 실소요 예산이 반영되었는지 여부에 대한 검증을 거쳐 정확한 산출기초에 근거한 예산편성이 요망된다고 하겠으며, 지속적인 집행잔액 발생에 따른 추가적인 감액 필요성은 없는지에 대해서도 검토가 요망된다고 하겠음.

(단위 : 천원)

연도	최종예산	전년이월	예산변경	예산현액	집행액	차년이월	집행잔액
2017	1,369,849	0	65,000	1,434,849	1,434,847	0	2
2018	1,550,673	0	0	1,550,673	1,346,973	0	203,700
2019	1,442,942	0	0	1,442,942	1,418,846	0	24,096

2020년 인재개발원 교육과정별 교육시간 편성기준

- 1~2일 교육과정(71개, 270회): 1일 8시간
- 3일 교육과정(46개, 127회) : 2일 8시간, 1일 7시간
- 4일 과정(4개, 9회): 2일 8시간, 2일 7시간
- 5일 과정(5개, 19회): 과정 특성에 따라 탄력적 편성
- 10일 이상 과정(5개, 26회): 과정 특성에 따라 탄력적 편성

과정별 교육시간 편성 및 소요예산 세부현황

① 1~2일 교육과정(71개, 총270회): 1일 8시간, 총 1,170,071천원

- 재직자 교육과정(46개, 128회): 508,997천원
 - 「청렴특별시 서울」, 「의회협력 실무」, 「사회적 경제 정책의 이해」 등
- 시정철학공유 특별교육(1개, 50회): 193,448천원
 - 「함께서울 공감마당」
- IT전문교육(22개, 74회): 152,226천원
- 역량평가 이해과정(2개, 18회): 315,400천원

② 3일 과정(46개, 총127회): 2일 8시간, 1일 7시간, 총 716,847천원

- 재직자 교육과정(23개, 68회): 521,616천원
 - 「6급 승진자」, 「전기실무」, 「서울 복지정책의 이해」 등
- IT전문교육(23개, 59회): 195,231천원
 - 「엑세스를 활용한 자료관리」, 「IP 라우팅」, 「3D 프린팅 제작과 활용」 등

③ 4일 과정(4개, 총9회): 2일 8시간, 2일 7시간, 39,728천원

- IT전문교육(4개, 9회): 「LAN 스위칭」, 「프리미어로 배우는 영상편집」, 「PC분해 조립 및 문제해결」, 「일러스트 쉽게 배우기」

④ 5일 과정(5개, 총19회): 총 252,147천원

- 재직자 교육과정(2개, 3회): 37,890천원
 - 정기안전점검(2회): 5일 7시간(법정 의무 35시간)
 - 5급 공채 신입자(1회): 3일 8시간, 2일 7시간
- 신입자 과정(1개, 10회): 5일 7시간, 156,198천원

- 「7~9급 신입자 보충교육」
- 퇴직후 인생설계 교육(1개, 5회): 2일 8시간, 3일 7시간, 52,544천원
- 「인생이모작 준비」
- IT전문교육(1개, 1회): 3일 8시간, 2일 7시간, 5,515천원
- 「Linux 서버구축 및 운영」

⑤ 10일 이상 과정(5개, 총26회): 4,498,059천원

- 재직자 교육과정(2개, 6회): 374,439천원
- 토목시설물 정밀안전진단(10일, 2회): 10일 7시간, 50,520천원(법정 의무 70시간)
- 5급 승진리더(5주, 4회): 3일 8시간, 22일 7시간, 323,919천원
- 6급 미래인재양성 과정(6개월, 1개, 2회): 전과정 1일 7시간, 1,278,703천원
- 7~9급 신입자 과정(4주, 1개, 10회): 전과정 1일 7시간, 1,567,392천원
- 행복한 미래설계(10일, 1개, 8회): 전과정 1일 6시간, 1,277,525천원

※ 공로연수 대상자 교육

⑥ 역량평가 운영(5일, 15회): 1일 8시간, 1,376,320천원

※ '역량평가 운영'은 '20년 131개 교육과정과는 별도로 운영

- 또한, 코로나19 사태에 따른 교육과정의 운영 및 운영시간의 변경이 불가피할 것으로 보이는바, 이를 반영한 현실적이고 효율적인 교육과정 운영과 함께 교육생의 만족도 등을 종합적으로 반영한 교육시간 설정을 위한 인재개발원의 노력이 요망된다고 하겠음.

다. 6급 미래인재 양성과정 운영

- 본 사업은 코로나19 확산에 따라 1기 교육과정을 중단('20.4.2)하고, 교육생 75명이 현업에 복귀된 바, 그에 따른 미집행 예산(4억 3천 9백만원)을 감액하여 기정 예산(12억 7천 8백만원) 대비 4억 3천 9백만원(34.3%)을 감액 조정하려는 것임.

□ 예산(안) 총괄

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	839,703	1,278,703	-439,000
사무관리비	520,631	739,564	-218,933
국제화여비	191,719	383,439	-191,720
공무원교육여비	123,163	147,320	-24,157
포상금	4,190	8,380	-4,190

※ 동 사업은 서울시 및 자치구 6급 공무원을 대상(140명)으로 6개월간 연 2회 실시되며, 직무전문, 리더십역량, 핵심가치, 외국어 등 전문교육 실시를 통해 조직의 중추적 역할을 하는 6급 실무자의 전문역량을 배양하기 위한 것임.

□ 운영 현황 (4.1.기준 교육 13주차/온라인 7주차 진행 중)

- 교육기간: '20. 1. 17.(금)~7. 16.(목), 6개월
- 교육대상: 시·자치구 6급 75명 (남34, 여41/평균 연령 46세) ※ 자치구8
- 교육장소: 인재개발원→외부임차(6주차 SEITEC)→재택 (7주차 이후 온라인)
- 운영현황: 교육 7주차(2.24~) 온라인 학습으로 전환 교육 중
 - 1차 대응: 인재개발원 격리시설 지정(2.8) → 교육 6주차(2.17~2.21) 외부 임차시설(SEITEC, 강남구)에서 집합교육 진행 / 국내현장체험 취소
 - 2차 대응: 위기 심각단계 격상(2.23) → 교육 7주차(2.24~)부터 온라인 전환 교육 중

- ▶ (3월 e-러닝) 직무전문교과, 서울 역사문화 이해, 행정법 사례연구, 헌법 이해 등 13과목
- ▶ (4월 e-러닝) 융합정책 이해 및 미래전략, 직무전문교과, IT기술 활용한 스마트행정 등 12과목

○ 다만, 1기 교육과정 중단에 따른 총 교육시간 미충족(50%미만 운영)에 의해 교육생 전원이 미수료 처리 되었는데, 미수료 처리에 따라 향후 동일과정 중복 신청시 수용 여부와 의무복무기간 관련 문제의 발생 소지는 없는지 여부 등에 대해서도 다각적이고 종합적인 점검과 준비가 필요할 것으로 사료됨.

- 또한, 코로나19 사태가 생활방역으로 전환되었다고는 하나, 코로나19 사태 집단감염에 대한 가능성 등이 여전히 상존하여 2기 교육과정의 재개 여부도 불투명한 바, 집합교육 미시행에 따른 대체 교육 확대 방안 마련 등이 강구되어야 할 것으로 사료됨.
- 한편, 동 사업과 관련하여 집행잔액(2017년 5천만원→ 2018년 3천 6백만원→ 2019년 7천 7백만원)이 지속적으로 발생하고 있는 바, 인재개발원은 정확한 산출 기초에 근거한 예산편성이 요망된다고 하겠으며, 지속적이고 반복적인 집행잔액 발생으로 예산이 사장되지 않도록 하는 각별한 주의와 개선 노력이 요망된다고 하겠음.

(2019년 4월 30일 기준)

(단위 : 천원)

연도	최종예산	전년이월	예산변경	예산현액	집행액	차년이월	집행잔액
2017	1,466,390	0	0	1,466,390	1,415,563	0	50,827
2018	1,669,385	0	0	1,669,385	1,633,466	0	35,919
2019	1,758,128	0	0	1,758,128	1,680,869	0	77,259

전문위원	김태한	입법조사관	김정덕
------	-----	-------	-----