

● 제302회 ●  
서울특별시의회 임시회  
제4차 보건복지위원회

서울특별시 공공보건의료재단 출연 동의안  
**검 토 보 고 서**  
(의안번호 : 2687)

2021. 9. 8

보 건 복 지 위 원 회  
수 석 전 문 위 원

## 【서울특별시장 제출】

의안번호 2687

### I. 동의안 개요

#### 1. 제안경위

- 가. 제 출 자 : 서울특별시장
- 나. 제출일자 : 2020년 08월 11일
- 다. 회부일자 : 2020년 08월 18일

#### 2. 제안이유

- 서울특별시 공공보건의료재단이 공공보건의료정책 수립과 시립병원의 지속적 혁신·발전을 위한 상시적 컨설팅, 서울시 공공보건의료의 싱크탱크 역할을 원활히 수행할 수 있도록 하기 위해 2022회계연도 서울특별시 세출예산에 출연금을 반영하고자함
- 「지방재정법」 제18조 (출자 또는 출연의 제한)제3항, 「서울특별시 출자·출연기관의 운영에 관한 조례」 제22조의3 (출자·출연의 동의) 및 제 22조의4 (출자·출연 동의안)에 의거 공공보건의료재단 출연 여부에 대해 시의회 사전 동의 필요

#### 3. 주요내용

##### 가. 출연 개요

- 대상기관 : 서울특별시 공공보건의료재단
- 관계법령
  - 지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률 제20조 (재정지원)

- 서울특별시 공공보건의료재단 설립 및 운영에 관한 조례 제11조(출연금 교부)

나. 주요사업

- 건강증진 및 공공보건의료 정책 수립을 위한 자료개발 및 분석, 종합 계획 수립의 지원
- 서울특별시시립병원 등 공공의료기관 운영 지원, 컨설팅 및 통계 구축
- 건강증진 및 공공보건의료 관련 사업 개발·보급
- 시립병원, 보건소 등 종사자 교육훈련
- 생애주기별, 성별 공공보건의료서비스 발굴
- 국내·외 공공보건의료자원 연계·교류 및 민간 보건의료자원과 협력체계 구축
- 시립병원, 보건소, 공공보건의료 수행기관의 공동사업 개발 및 운영
- 시장이 위탁하는 건강증진 및 공공보건의료 관련 사업 등

다. 출연의 필요성

- 공공보건의료기관의 업무를 체계적, 전문적으로 지원하여 시민에게 양질의 서비스 제공
- 시민의 건강증진을 위한 공공보건의료정책 개발
- 서울시가 보유하고 있는 양질의 보건의료자원 연계·협력을 통한 서울형 보건의료체계 구축 등

라. 소요예산 및 산출근거

- 2022년 예산(안) : 7,732,605천원
- 산출근거

(단위 : 천원)

| 연 번 | 세부내역  | 2022년 예산(안) | 비 고 |
|-----|-------|-------------|-----|
|     | 합 계   | 7,732,605   |     |
| 1   | 인 건 비 | 3,208,951   |     |
| 2   | 운 영 비 | 2,676,654   |     |
| 3   | 사 업 비 | 1,847,000   |     |

### 3. 참고사항

가. 관계법령 : 「서울특별시 출자·출연기관의 운영에 관한 조례」 제22조의3  
(출자·출연의 동의) 및 제22조의4 (출자·출연 동의안)

제22조의3 (출자·출연의 동의) 시장은 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 출자·출연 기관에 대하여 출자 또는 출연을 하고자 하는 경우에는 사전에 시의회의 동의를 받아야 한다.

제22조의4 (출자·출연 동의안) 시장이 제22조의3에 따라 제출하는 출자·출연 동의안은 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.

1. 출자·출연 사무명
2. 출자·출연 추진근거 및 추진 필요성
3. 출자·출연 사무 내용
4. 출자·출연 기관 개요 (소재지, 규모, 지원시설, 위치도)
5. 소요예산 및 산출근거
6. 이사회 회의록
7. 결산 보고서
8. 그 밖에 출자·출연 심의에 필요한 사항

나. 예산조치 : 2022회계연도 서울특별시 세출예산에 「서울특별시 공공 보건의료재단」 출연금 반영

다. 합 의 : 해당사항 없음

라. 기 타

## II. 검토의견 (수석전문위원 이문성)

### 1 동의안 제출 개요

- 본 동의안은 서울특별시 공공보건의료재단의 원활한 운영을 위해 「지방재정법」 제18조제3항<sup>1)</sup>에 따라 2022 회계연도 예산편성 사전절차로써 의회의 동의를 받고자 제출된 것임.

### 2 서울특별시 공공보건의료재단 현황

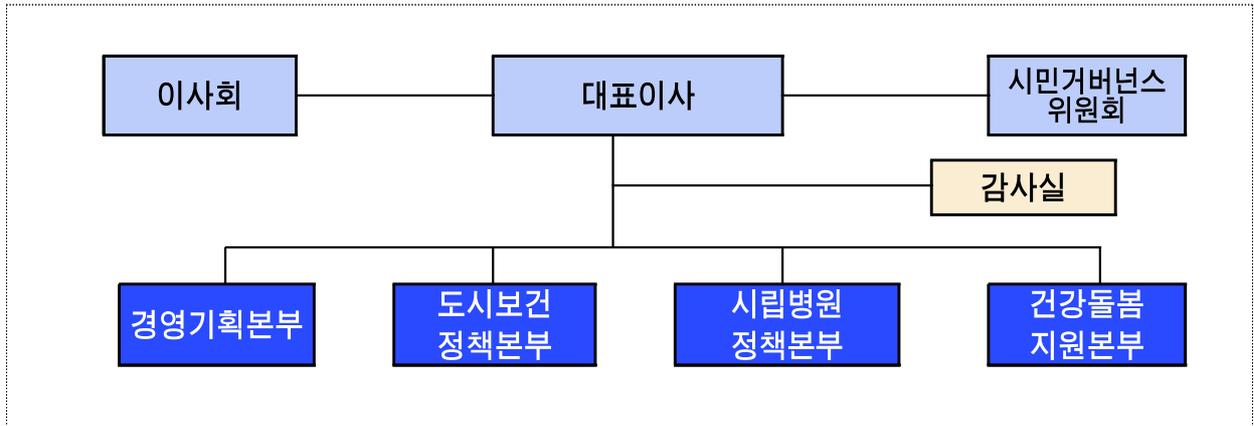
#### 가. 서울특별시 공공보건의료재단 일반현황

- 서울특별시 공공보건의료재단 (이하 ‘재단’)은 「서울특별시 공공보건의료재단 설립 및 운영에 관한 조례」에 의거하여 2017년 설립되었음.
- 서울시는 재단 출범 시, 재단 설립을 통해 고령화 사회 진입에 따라 의료서비스를 치료 중심에서 예방적 건강관리체계로 전환하고, 보건인프라 운영에 전문성을 확보해 시민 체감도를 높이고자 한다고 밝힌 바 있음.
- 현재 공공보건의료재단은 2021년 7월 말 기준 현원은 46명으로, 조직은 1실 4본부로 구성되어 운영되고 있음. 2021년 기준 예산은 66억 8천 1백만원으로 전년 대비 19.3% 증액되었음.

1) 「지방재정법」 제18조(출자 또는 출연의 제한)

① ~ ② (생략)

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.



[그림] 서울특별시 공공보건의료재단 조직도

<표> 서울특별시 공공보건의료재단 인력현황

(단위 : 명, '21.7.31. 기준)

| 구분 | 계  | 대표이사 | 1급 | 2급 | 3급 | 4급 | 5급 |
|----|----|------|----|----|----|----|----|
| 정원 | 49 | 1    | 4  | 6  | 10 | 13 | 15 |
| 현원 | 46 | 1    | 2  | 4  | 9  | 19 | 11 |

#### 나. 서울특별시 공공보건의료재단 2021년 사업현황

- 재단에서는 2021년 기준 5개의 단위사업을 편성하고 각각 단위사업에 해당하는 세부사업 43개, 45개 과제사업으로 편성해 진행 중에 있음.

<표> 공공보건의료재단 2021년 사업과제 목록(21. 8월말 기준)

| 단위사업                        | 세부사업(과제)명                      | 예산액(천원) | 수행유형* | 소관부서                |
|-----------------------------|--------------------------------|---------|-------|---------------------|
| 건강정책<br>동향<br>분석<br>및<br>정책 | [운영비] 공공보건의료 연구과제 개발 및 현안과제 지원 | 100,000 |       |                     |
|                             | [세부사업1] 정책 동향분석(1개)            | 25,000  |       |                     |
|                             | 1 [지속] 서울시 공공의료 이슈페이퍼 발간(수시)   | 25,000  | 자체    | 도시보건정책본부<br>(정책소통팀) |
|                             | [세부사업2] 정책 연구(6개)              | 225,000 |       |                     |

| 단위사업                 | 세부사업(과제)명                             |   | 예산액<br>(천원) | 수행유형*   | 소관부서                  |
|----------------------|---------------------------------------|---|-------------|---------|-----------------------|
| 개발                   | 2                                     | [지속] 서울형 유급병가지원 제도 발전방안<br>모색 연구              | 40,000      | 자체+용역   | 도시보건정책본부<br>(공공정책팀)   |
|                      | 3                                     | [지속] 2030 서울시건강계획 수립 연구                       | 85,000      | 자체+용역   | 도시보건정책본부<br>(사회건강팀)   |
|                      | 4                                     | [신규] 서울시 공공보건의료지원단 및 재단<br>10년 발전사            | 30,000      | 자체+용역   | 도시보건정책본부<br>(사회건강팀)   |
|                      | 5                                     | [신규] 포스트코로나 보건소 기능 및 조직<br>재정립 방안 연구          | 30,000      | 자체+용역   | 도시보건정책본부<br>(사회건강팀)   |
|                      | 6                                     | [신규] 서울시 병상관리 및 수급에 관한 연구                     | 20,000      | 용역      | 도시보건정책본부<br>(공공정책팀)   |
|                      | 7                                     | [신설] 서울시 의료급여 발전방안 연구                         | 20,000      | 자체+용역   | 도시보건정책본부<br>(공공정책팀)   |
|                      | [세부사업3] 정책 확산(3개)                     |   | 125,000     |         |                       |
|                      | 8                                     | [신규] 공공의료정책 최고위자 과정                           | 40,000      | 용역      | 도시보건정책본부<br>(정책소통팀)   |
|                      | 9                                     | [지속] 2021년 서울시 공공보건의료아카데미<br>운영               | 35,000      | 자체      | 도시보건정책본부<br>(정책소통팀)   |
|                      | 10                                    | [지속] 미래도시 건강서울 심포지엄                           | 50,000      | 자체      | 도시보건정책본부<br>(정책소통팀)   |
| 소 계                  |                                       |   | 475,000     |         |                       |
| 시립<br>병원<br>역량<br>강화 | [세부사업4] 공공보건의료계획 및 시립병원<br>정책연구(5개)   |   | 143,000     |         |                       |
|                      | 11                                    | [신규] 서울시 시립병원 동향 리포트 발간                       | 33,000      | 자체      | 시립병원정책본부<br>(운영정책팀)   |
|                      | 12                                    | [지속] 2021년 서울시 공공보건의료 시행<br>계획 및 병원 의료계획 수립지원 | 5,000       | 자체      | 시립병원정책본부<br>(경영성과팀)   |
|                      | 13                                    | [신규] 시립병원 인력처우 개선 방안<br>연구(간호사 등)             | 25,000      | 용역      | 시립병원정책본부<br>(병원자원팀)   |
|                      | 14                                    | [지속] 강북어린이병원 세부운영계획 수립                        | 40,000      | 용역      | 시립병원정책본부<br>(서비스디자인팀) |
|                      | 15                                    | [지속] 시립병원 퇴원 관리 서비스 개선 방안<br>연구               | 40,000      | 용역      | 시립병원정책본부<br>(운영정책팀)   |
|                      | [세부사업5] 감염위기 대응 및 포스트코로나 정책<br>지원(2개) |   | 45,000      |         |                       |
|                      | 16                                    | [지속] 코로나19 시립병원 및 보건소<br>운영지원                 | 10,000      | 자체      | 시립병원정책본부<br>(의료안전팀)   |
|                      | 17                                    | [신규] 서울시 감염병연구센터 중장기<br>발전방향 수립 연구            | 35,000      | 용역      | 시립병원정책본부<br>(의료안전팀)   |
|                      | [세부사업6] 공공의료 서비스 디자인(3개)              |   | 55,000      |         |                       |
|                      | 18                                    | [신규] 시립병원 시설 유지관리를 위한<br>시설DB 구축 방안 연구        | 22,000      | 자체+용역   | 시립병원정책본부<br>(서비스디자인팀) |
|                      | 19                                    | [신규] 서울시 생활치료센터 운영 및 환자관리<br>개선방안 마련          | 20,000      | 자체+조사용역 | 시립병원정책본부<br>(의료안전팀)   |
|                      | 20                                    | [신규] 서비스디자인 반영을 위한 시립병원<br>건축사업 프로세스 가이드라인 수립 | 13,000      | 자체      | 시립병원정책본부<br>(서비스디자인팀) |
|                      | 소 계                                   |   |             | 243,000 |                       |
| 시립                   | [세부사업7] 시립병원 성과평가(3개)                 |   | 85,000      |         |                       |

| 단위사업                            | 세부사업(과제)명                           |   | 예산액<br>(천원) | 수행유형*   | 소관부서                  |
|---------------------------------|-------------------------------------|---|-------------|---------|-----------------------|
| 병원<br>성과<br>평가<br>및<br>기술<br>지원 | 21                                  | [지속] 2021년 시립병원 성과평가 운영                   | 50,000      | 자체      | 시립병원정책본부<br>(운영정책팀)   |
|                                 | 22                                  | [지속] 시립병원 이용자 만족도 조사·분석                   | 25,000      | 자체+조사용역 | 시립병원정책본부<br>(의료안전팀)   |
|                                 | 23                                  | [지속] 시립병원 통계연보 발간                         | 10,000      | 자체      | 시립병원정책본부<br>(경영성과팀)   |
|                                 | [세부사업8] 시립병원 인프라 관리 및 지원(4개)        |   | 112,000     |         |                       |
|                                 | 24                                  | [신규] 시립병원 시설 개선 및 포스트코로나 회복 방안 수립         | 27,000      | 자체      | 시립병원정책본부<br>(서비스디자인팀) |
|                                 | 25                                  | [신규] 시립병원 의료장비 심의 및 전문성 강화 방안 수립          | 25,000      | 자체      | 시립병원정책본부<br>(병원자원팀)   |
|                                 | 26                                  | [지속] 시립병원 정보통계 시스템 운영                     | 50,000      | 자체+전산용역 | 시립병원정책본부<br>(경영성과팀)   |
|                                 | 27                                  | [지속] 서울시 권역별 의료자원 및 의료이용 분석               | 10,000      | 자체      | 시립병원정책본부<br>(병원자원팀)   |
|                                 | [세부사업9] 시립병원 재정·인사·조직 관리 및 지원(3개)   |   | 55,000      |         |                       |
|                                 | 28                                  | [지속] 시립병원 보조금 예산관리시스템 운영 지원 및 개선          | 10,000      | 자체      | 시립병원정책본부<br>(경영성과팀)   |
|                                 | 29                                  | [신규] 서울시 공공재활 의료서비스 제공체계 타당성 검토 및 우선순위 결정 | 25,000      | 자체+용역   | 시립병원정책본부<br>(병원자원팀)   |
|                                 | 30                                  | [지속] 시립병원 경영진 리더십 조사·분석                   | 20,000      | 자체+조사용역 | 시립병원정책본부<br>(경영성과팀)   |
|                                 | 소 계                                 |   |             | 252,000 |                       |
| 지역<br>사회<br>건강<br>사업<br>지원      | [세부사업10] 지역보건의료기관 기능강화 및 전문기술지원(4개) |   | 70,000      |         |                       |
|                                 | 31                                  | [지속] 포스트코로나시대 보건소 서비스에 대한 서울시민 의견조사       | 21,000      | 자체+조사용역 | 건강돌봄지원본부<br>(지역보건팀)   |
|                                 | 32                                  | [지속] 2021년 서울시 자치구 공동협력사업 평가 지원           | 10,000      | 자체      | 건강돌봄지원본부<br>(지역보건팀)   |
|                                 | 33                                  | [지속] 2021년 서울시 보건지소 기술지원                  | 10,000      | 자체      | 건강돌봄지원본부<br>(지역보건팀)   |
|                                 | 34                                  | [지속] 2021년 서울시 시민건강관리센터 기술지원              | 29,000      | 자체+조사용역 | 건강돌봄지원본부<br>(지역보건팀)   |
|                                 | [세부사업11] 지역사회 자원 정보관리(5개)           |   | 92,000      |         |                       |
|                                 | 35                                  | [신규] 지역사회 건강 프로파일                         | 15,000      | 자체+조사용역 | 건강돌봄지원본부<br>(통합돌봄팀)   |
|                                 | 36                                  | [신규] 지역사회 건강자원 및 건강정보 통계 관리               | 20,000      | 자체+기술용역 | 건강돌봄지원본부<br>(통합돌봄팀)   |
|                                 | 37                                  | [신규] 서울시 지역보건의료계획 평가 및 수립 지원              | 15,000      | 자체      | 건강돌봄지원본부<br>(통합돌봄팀)   |
|                                 | 38                                  | [신규] 서울시 On-Line 보건소 구축 방안                | 24,000      | 자체+조사용역 | 건강돌봄지원본부<br>(주민참여팀)   |
|                                 | 39                                  | [신규] 서울시민 걷기실천 및 걷기 좋은 도시현황 연구            | 18,000      | 연구용역    | 건강돌봄지원본부<br>(주민참여팀)   |
| 소 계                             |                                     |   | 162,000     |         |                       |
| 서울<br>케어<br>건강                  | [세부사업12] 정신건강 전략개발 및 평가(2개)         |   | 79,000      |         |                       |
|                                 | 40                                  | [신규] 공공심리지원 전달체계 모형 개발                    | 35,000      | 연구용역    | 건강돌봄지원본부<br>(지역보건팀)   |

| 단위사업     | 세부사업(과제)명                           |  | 예산액<br>(천원) | 수행유형*   | 소관부서                |
|----------|-------------------------------------|--|-------------|---------|---------------------|
| 돌봄<br>지원 | 41                                  | [신규] 정신질환자 일자리 발굴 및 고용<br>활성화 방안 관련 기초조사 | 44,000      | 자체      | 건강돌봄지원본부<br>(지역보건팀) |
|          | [세부사업13] 서울케어-건강돌봄 활성화 기반<br>구축(3개) |  | 119,000     |         |                     |
|          | 42                                  | [신규] 서울케어-건강돌봄 방문재활서비스<br>개선 및 추진지원      | 30,000      | 자체      | 건강돌봄지원본부<br>(통합돌봄팀) |
|          | 43                                  | [신규] 건강생태계 조성사업 지원                       | 28,000      | 자체+연구용역 | 건강돌봄지원본부<br>(주민참여팀) |
|          | 44                                  | [신규] 서울형 스마트 헬스케어 사업 지원                  | 51,000      | 자체+연구용역 | 건강돌봄지원본부<br>(주민참여팀) |
|          | 45                                  | [신규] 서울시 통합건강증진지원단 운영<br>개선방안            | 10,000      | 자체      | 건강돌봄지원본부<br>(통합돌봄팀) |
| 소 계      |                                     |  | 198,000     |         |                     |
| 총 계      |                                     |  | 1,330,000   |         |                     |

- 재단에서 수행하는 수행과제는 2019년 30개에서 20년도에 42개로 대폭 증가되었으며, 21년도도 20년도와 비슷한 수준인 45개의 정책과제를 수행하고 있는 것으로 나타남.

<표> 최근 3년간 공공보건의료재단 과제 수 변화

|        | 2019년 | 2020년 | 2021년 |
|--------|-------|-------|-------|
| 정책과제 수 | 30    | 42    | 45    |

- 21년도 단위사업 가운데 ‘시립병원역량강화’, ‘시립병원성과평가 및 기술지원’에 각각 10개 과제를 편성하고 있는 것으로 나타남.
- 이는 서울시에서 서울시 공공보건의료재단을 도입할 당시 시립병원을 중심으로 한 공공보건의료체계 관리 운영에서 나타나는 문제점들을 해결하고 이를 전문적으로 관리·전담할 기구에 대한 필요성이 그 목적이었다는 점에서 이에 부합하는 정책방향이라고 볼 수 있음.

### 3 종합의견

- 본 동의안은 2022년도 시민건강국의 세출예산안 편성 이전에 의회의 사전동의 절차의 일환으로 진행되는 것이며 예산편성 여부를 심의하고자 하는 것으로 본 동의안의 의결에 특별한 문제점은 없다고 볼 수 있음.
- 최근 코로나19 등 신종감염병이 확산되면서 치료병상 및 인력 확보 등 의료체계 부담이 가중되고 있어 공공의료의 중요성이 더욱 강조되는 사회적 상황임.
- 재단의 역할이 서울시 공공보건의료 싱크탱크라는 점에서 재단의 운영을 통해 공공보건의료 정책의 발전과 역량강화에 일정 부분 기여할 수 있을 것으로 사료됨.
- 그러나 그 동안 상임위원회를 통해 코로나19라는 상황 속에서 공공보건의료재단이 그 역할을 제대로 수행할 수 있도록 집행부의 충분한 지원이 필요한 점, 현재 시민건강국에서 민간위탁으로 진행되는 사업들 가운데 재단이 일정부분 역할을 수행할 필요성 등이 지적된 바 있음.
- 2022 회계연도 예산 심사 시에는 재단의 사업내용에 상임위원회를 통해 지적되었던 개선사항이 반영되었는지, 재단 사업의 운영방향 등에 대해서 심도있는 심의가 실시되어야 할 것임.

문 의 처

도미화 입법조사관 (02-2180-8147)