

2020년도 제3회 비상기획관 소관 추가경정예산안 검 토 보 고

I. 추경예산 개요

1. 세 입

○ 비상기획관 2020년도 제3회 일반회계 추가경정세입예산액은

6억 3천 1백만원으로 당초보다 188만원(△0.3%)이 감소된 수준으로
그 내역은 아래 표와 같음.

〈2020년도 제3회 추경예산안 세입 규모〉 (단위 : 천원, %)

구 분	2020년도					증감률	
	예산		추경예산	증감			
	당초	기정		당초	기정	기정	당초
합 계	633,350	633,350	631,467	△1,883	△1,883	△0.3	△0.3
세외수입	20,186	20,186	18,303	△1,883	△1,883	△9.3	△9.3
경상적	6,922	6,922	5,039	△1,883	△1,883	△27.2	△27.2
임시적	13,264	13,264	13,264	0	0	0	0
보 조 금	613,164	613,164	613,164	0	0	0	0
국고 보조금	613,164	613,164	613,164	0	0	0	0

○ 추가경정예산 주요 세목별 증감내역

(단위 : 천원)

세목	구분	예 산 액				증감률		
		예산		추경예산	증감			
		당초	기정		당초	기정	당초	기정
계		633,350	633,350	631,468	△1,883	△1,883	△0.3	△0.3
공유재산임대료		6,423	6,423	4,540	△1,883	△1,883	△29.3	△29.3
기타이자수입		499	499	499	0	0		
시도비반환금수입		13,264	13,264	13,264	0	0		
국고보조금		613,164	613,164	613,164	0	0		

2. 세 출

- 비상기획관소관 2020년도 제3회 추가경정세출예산은
71억 2천 4백만원으로 기정예산 대비 변동사항은 없으며
그 내역은 다음과 같음.

※ 당초예산 73억 3백만원 대비 2.4%(1억 7천 9백만원) 감액 된 수준임.

〈2020년도 제3회 추경예산안 세출 규모〉 (단위 : 천원, %)

구 분	2020년도					증감율		
	예산		추경예산	증감				
	당초	기정		당초	기정	당초	기정	
총 계	7,303,497	7,124,130	7,124,130	△179,367	0	△2.5	0	
행정관리	소 계	7,303,497	7,124,130	7,124,130	△179,367	0	△2.5	0
	행정운영경비	157,731	157,731	157,731	0	0	0	0
	재무활동	0	0	0	0	0	0	0
	사업비	7,145,766	6,966,399	6,966,399	△179,367	0	△2.5	0
교 부 금	0	0	0	0	0	0	0	

○ 추가경정예산 주요 사업별 예산 증감내역

(단위 : 천원)

세부사업별	2020예산		2020예산 (추경예산안)	당초예산대비			
	당초	기정		증감		비율	
				당초	기정	당초	기정
합 계	7,303,497	7,124,130	7,124,130	△179,367	0	△2.5	0
을지태극연습준비및실시	233,244	227,608	227,608	△5,636	0	△2.4	0
서울안전센터충무시설유지관리	487,209	475,586	475,586	△11,623	0	△2.4	0
인력동원 실제훈련 및 자원관리	31,255	31,255	31,255	0	0	0	0
통합방위협의회등운영	123,480	73,480	73,480	△35,000	0	△28.3	0
서울수복기념관사전공모전등개최	350,000	15,000	15,000	0	0	0	0
예비군육성지원	63,200	350,000	350,000	0	0	0	0
예비군의날등안보행사실시	277,910	63,200	63,200	△90,000	0	△32.4	0
시민안보의식함양	682,087	187,910	187,910	0	0	0	0
사회복무요원관리	625,005	682,000	682,000	0	0	0	0
민방위교육운영비	30,875	625,000	625,000	0	0	0	0
국민참여민방위의날훈련경비	188,962	30,875	30,875	0	0	0	0
민방위교육훈련준비 및 행사추진	161,731	188,962	188,962	△5,000	0	△3.1	0
민방위교육장운영	50,000	156,731	156,731	0	0	0	0
민방위교육실습여건개선	3,200,000	50,000	50,000	0	0	0	0
안전교육센터건립지원	33,383	3,200,000	3,200,000	△32,108	0	△96.2	0
민방위장비보급확충	607,425	1,275	1,275	0	0	0	0
지역민방위대 방독면 확충	157,731	607,426	607,426	0	0	0	0
행정운영경비	157,731	157,731	157,731	0	0	0	0

II . 검토의견

1. 세입예산

- 비상기획관 소관 2020년도 제3회 추가경정세입예산은 코로나19 감염병 확산으로 어려움을 겪고 있는 소상공인 지원 시책(임대료 감면)에 따라 기정예산(6억 3천 3백만원) 대비 0.3% 수준인 188만원을 감액조정 하려는 것임.

〈비상기획관 2020년도 제3회 추가경정 세입예산안 규모〉 (단위 : 천원, %)

구 분	2020년도					증감률	
	예산		추경예산	증감		기정 당초	
	당초	기정		당초	기정		
합 계	633,350	633,350	631,467	△1,883	△1,883	△0.3	△0.3
세외수입	20,186	20,186	18,303	△1,883	△1,883	△9.3	△9.3
경상적	6,922	6,922	5,039	△1,883	△1,883	△27.2	△27.2
임시적	13,264	13,264	13,264	0	0	0	0
보 조 금	613,164	613,164	613,164	0	0	0	0
국고 보조금	613,164	613,164	613,164	0	0	0	0

가. 공유재산임대료 세입 감액 편성

- 지난 제291회 임시회에서 코로나19 감염병 확산에 따른 피해 소상공인 지원을 위하여 6개월간 공유재산 사용료·대부료를 50% 인하하는 「서울 특별시 공유재산 및 물품관리 조례」 일부개정조례안을 행정자치위원회 안으로 의결하였는바, 이에 따라 비상기획관은 ‘공유재산임대료’ 세입을 29.3%(188만원) 감액 조정하려는 것임.

〈2020년도 제3회 추가경정 세입예산안 과목별 규모〉 (단위 : 천원, %)

구 분	2020년도					증감율	
	예 산		추경예산	증 감		기정 당초	
	당초	기정		당초	기정		
합 계	633,350	633,350	631,467	△1,883	△1,883	△0.3	△0.3
세외수입	20,186	20,186	18,303	△1,883	△1,883	△9.3	△9.3
경상적세외수입	6,922	6,922	5,039	△1,883	△1,883	△27.2	△27.2
채산임대수입	6,423	6,423	4,540	△1,883	△1,883	△29.3	△29.3
공유재산임대료	6,423	6,423	4,540	△1,883	△1,883	△29.3	△29.3
이자수입	499	499	499	0	0	0	0
기타이자수입	499	499	499	0	0	0	0
임시적세외수입	13,264	13,264	13,264	0	0	0	0
기타수입	13,264	13,264	13,264	0	0	0	0
시·도비반환수입	13,264	13,264	13,264	0	0	0	0
보 조 금	613,164	613,164	613,164	0	0	0	0
국고보조금	613,164	613,164	613,164	0	0	0	0

○ 비상기획관 공유재산 임대료수입은 서울시 민방위교육장(성북구 석관동 소재)에 민방위대원 편의시설로 제공하고 있는 구내매점에 대한 임대수입으로, 3년 주기로 공개입찰을 통해 최고입찰가로 계약을 체결하여 매년 임대수입이 발생하고 있음.

〈비상기획관 소관 임대시설 운영 현황〉

- 위 치 : 서울시 성북구 화랑로 376
- 임대규모
 - 건물 : 25.2㎡ (전용 24㎡ + 공용 1.2㎡)
 - 토지 : 90㎡ (전용 24㎡ + 공용 66㎡)
- 용 도 : 매점 (민방위대원 편의시설 제공)
- 사용기간 : '20. 3. 2. ~ '21. 3. 1.(※ 임대기간 : 3년, '18.3.2~20.3.1)

- 최근 3년간 공유재산 임대료 수입 발생 현황 -

2016		2017		2018		2019	
예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	징수액
3,084	3,085	3,063	3,063	3,359	6,066	6,066	6,066

※ 매점 임대기간 종료('21.3월) 후 민방위 교육·연구 센터로 활용 예정

- 민방위교육장 운영 현황은 코로나19 사태 대응을 위해 집합교육을 사태 종료시까지 전면 중지하고 있고, 사태가 하반기에도 지속될 경우 사이버 교육 등으로 대체할 예정으로 교육장 내 매점의 운영이 상당기간 불가능하여 해당 소상공인의 피해가 클 것으로 보이는바, 이에 대한 대처 방안 마련이 필요할 것으로 사료됨.
- 한편, 소상공인 지원을 위한 「서울특별시 공유재산 및 물품관리 조례」 개정(2020.3.26., 일부개정·시행)에 따른 서울시 임대료 감면 규모는 22개 실국의 32개 공유재산 운영 부서의 총 185억 4천 4백만원 수준으로, 해당 실국별로 세입 감액 추가경정예산안을 편성하고 있는 실정임.

〈조례 개정에 따른 서울시 공유재산 임대료 감면 현황〉 (단위 : 천원, %)

연번	실국	부서	부과임대료	감면임대료
총합계			74,175,387	18,543,847
1	경제정책실	경제정책과	47,816	11,954
		도시농업과	2,227,000	556,750
		서울시립과학관	65,178	16,294
2	관광체육국	체육정책과	273,114	68,278
		체육시설관리사업소	11,322	2,831
3	노동민생정책관	소상공인정책담당관	644,256	161,064
4	도시교통본부	주차계획과	17,838,214	4,459,554
5	문화본부	디자인정책과	4,168,642	1,042,161
		문화정책과	400,592	100,148
		한성백제박물관	50,160	12,540
6	비상기획관	민방위담당관	7,530	1,883
7	상수도사업본부	상수도사업본부	7,587	1,897
8	서북병원	서북병원	159,095	39,774
9	서울기록원	서울기록원	8,092	2,023
10	서울대공원	서울대공원	640,038	160,009
11	서울시립대학교	서울시립대학교	63,987	15,997
12	서울역사박물관	서울역사박물관	174,562	43,641
13	서울혁신기획관	사회혁신담당관	12,529	3,132
14	스마트도시정책관	스마트도시담당관	199,472	49,868

연번	실국	부서	부과임대료	감면임대료
15	시립미술관	시립미술관	66,981	16,745
16	안전총괄실	건설혁신과	39,583,000	9,895,750
17	어린이병원	어린이병원	13,314	3,329
18	은평병원	은평병원	103,280	25,820
19	재무국	자산관리과	355,417	88,854
20	푸른도시국	공원녹지정책과	706,563	176,641
		공원조성과	736,934	184,234
		중부공원녹지사업소	1,117,402	279,351
		동부공원녹지사업소	1,237,404	309,351
		서부공원녹지사업소	1,552,063	388,016
		서울식물원	340,975	85,244
21	한강사업본부	한강사업본부	1,354,819	338,705
22	행정국	공무원수련원	8,050	2,013

※ 비상기획관은 2020년도 제2회 서울시 추가경정예산 편성에서 “을지태극연습 준비 및 실시” 사업 등 6개의 세출예산 사업에서 당초예산(73억 3백만원) 대비 1억 7천 9백만원(2.4%)을 감액 조정한바 있음.

- 이와 같이 서울시는 추가경정예산 편성을 통해 침체되어 있는 내수 경기 활성화 재원 마련을 위해 금번 추가경정예산에서는 지방채를 발행하는 등 재정건전성이 크게 위축될 염려 또한 커지고 있음.
- 반면, 비상기획관 2020년도 세출예산의 구성을 보면 예산현액(71억 2,413만원) 대비 국고보조금 점유비는 8.6%(6억 1,316만원)에 그쳐, 소관 16개 사업 중 4개 사업에 대해서만 국고보조금을 지원받고 있음.

〈 비상기획관 2020년 세출예산 사업〉

연번	사업명	근거법령	국비(천원)
1	을지태극연습 준비 및 실시	비상대비자원관리법	
2	서울안전통합센터 충무시설 유지관리	국가전쟁지도지침	
3	인력동원실제훈련 및 자원관리	비상대비자원관리법	23,100
4	통합방위협의회 등 운영	통합방위법	
5	예비군 육성 지원	예비군법	

연번	사업명	근거법령	국비(천원)
6	예비군의 날 등 안보행사 실시	국가보훈법	
7	시민안보의식 함양	재향군인회법	
8	사회복무요원 관리	병역법	
9	민방위대교육훈련-민방위교육운영비	민방위기본법	295,464
10	민방위대교육훈련-국민참여민방위의 날 훈련경비	민방위기본법	14,250
11	민방위 교육훈련 준비 및 행사추진	민방위기본법	
12	민방위 교육장 운영	민방위기본법	
13	민방위교육 실습여건 개선	민방위기본법 시행령	
14	안전교육센터 건립 지원	민방위기본법	
15	민방위 장비 보급 확충	민방위기본법	
16	지역민방위대 방독면 확충	민방위기본법	280,350

- ‘국고보조금’ 수입은 중앙정부 사무를 지방자치단체 또는 기관에 위임하여 수행하는 경우에 용도가 지정된 경비의 일부 또는 전부를 교부하는 자금으로, 비상기획관에서 수행하고 있는 대부분의 사업이 국가 비상사태에 대비한 국가사무가 주를 이루고 있음에도 불구하고,
 - 이에 대한 국고 보조율이 8.6%에 그치고 있는 것은, 국가의 부담을 지방자치단체에 넘기지 못하도록 규정하고 있는 「지방자치법」 122조의 건전재정운영 규정을 위반하고 있는 것이라고 할 것임.
- 따라서 재정건정성의 악화가 우려되고 있는 현재와 같은 재정 상황을 감안하여, 국가사무의 보조수행에 있어서는 보다 적극적인 국비 확충을 통해 재정건정성에 기여할 수 있는 비상기획관의 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.

전문위원	김태한	입법조사관	최석훈
------	-----	-------	-----