

서울특별시 양재 R&D 혁신허브 운영 민간위탁 동의안 심사보고서

의안번호	1168
------	------

2019. 11. 26.
기획경제위원회

I. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자 : 2019년 10월 16일, 서울특별시장

나. 회부일자 : 2019년 10월 22일

다. 상정결과 :

【서울특별시의회 제290회 정례회】

- 제5차 기획경제위원회(2019. 11. 26) 상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변, 의결(원안 가결)

II. 제안설명의 요지(경제정책실장 조인동)

1. 제안이유

가. 서울시는 LG, KT 등 대기업 연구소와 300여개의 R&D 중소기업이 자생적으로 집적한 양재 일대를 4차 산업혁명의 거점으로 육성하고자 2017년 12월부터 AI 특화기업 지원 및 인재양성 등을 위한 앵커

시설로 양재 R&D 혁신허브를 위탁운영하고 있음.

나. 최근 양재 R&D 혁신허브에 대한 AI 관련 기업들의 입주수요가 지속적으로 증가하고 있어 이에 대응하기 위하여 인근 민간건물 임차 등을 통해 입주공간을 확충할 계획이며, 위탁하는 공유재산이 추가됨에 따라 미리 그 동의를 얻고자 함.

2. 주요내용

가. 위탁개요

- 사업명 : 양재 R&D 혁신허브 운영
- 위탁기간 : 3년 (2020.7.~2023.6.)
- 위탁형태 : 시설형 민간위탁
- 선정방법 : 공개모집(신규모집)
- 소요예산 : 915백만원(2020년 예산)
- 주요 위탁사무
 - 양재 R&D 혁신허브 내 입주기업 모집
 - AI 컬리지 운영을 통한 AI 전문인재 양성
 - 컨설팅, 투자연계 및 글로벌 시장진출 지원 등 AI 특화기업 성장지원
 - 세미나·포럼 개최 등을 통한 기업·인재 간 소통 및 교류 활성화
 - 혁신허브 시설 관리·운영(유지보수, 시설대여, 청소용역 등)

나. 대상시설

○ 희경재단 빌딩 D·E·F동

- 위 치 : 서울특별시 서초구 매현로 8길 39
- 임차면적 : 지하 1층~지상 4층 , 5,119 m^2

○ 송암빌딩

- 위 치 : 서울특별시 서초구 양재대로 246
- 임차면적 : 2층, 2,427 m^2

Ⅲ. 검토보고 요지(수석전문위원 강상원)

가. 동의안의 개요

- 동의안은 4차 산업혁명의 거점으로 조성 중인 양재 R&D 혁신허브에 AI(인공지능) 관련 기업들의 입주수요가 증가함에 따라 인근 건물 임차 등을 통해 입주공간을 추가 확보하고 이를 위탁 운영하고자 제출되었음.

나. 양재 R&D 혁신허브 추가공간 조성

- 전세계적으로 AI 등 4차 산업혁명 분야가 빠르게 성장하면서 국가 간 혁신기업의 성장 지원과 핵심인재 양성에 전략을 집중하고 있음.¹⁾
- 그러나 한국은 4차 산업혁명 분야의 기술 경쟁력 미흡으로 주요 국가인 미국·일본·중국에 뒤처지고 있으며,²⁾ 특히 AI 관련 국내기술은 세계 최고 수준에 비해 2.2년 뒤처지는 것으로 조사되었음.³⁾
- 이에 서울시는 양재 일대의 지역적 강점과 역량⁴⁾을 기반으로, 기업

1) 유럽연합은 2020년까지 AI산업에 26조원을 투자하고, 미국은 정부주도로 AI연구에 장기투자해 원천 기술 개발 후 민간이양을 추진하고 있으며, 중국도 정부주도하에 항저우, 베이징 등에 5년간 2조 3천억원을 투입해 AI클러스터를 조성 중임.

2) 한국경제연구원의 발표(2018.5.28.)에 따르면, 우리나라의 4차 산업혁명 12개 분야 기술 수준을 100으로 보면, 중국은 108, 일본은 117, 미국은 130으로 나타났고, 5년 후에도 블록체인을 제외한 전 분야에서 열세가 계속될 것으로 전망함.

3) 정보통신기술진흥센터(2017.6.15.). 4차 산업혁명과 SW R&D 정책보고서.

〈양재 혁신허브 시설현황〉

현 위탁시설	면 적(㎡)	입주기업 수	비 고
- 한국교총회관 4개층(1,5,6,8층)	2,900	30개 기업	기존 위탁시설
- 한국교총회관 6층	500		
- 하이브랜드 빌딩 12·13층	2,958	20개 기업	‘19.6.28. 시의회 민간위탁 동의 완료
- 희경빌딩 B·C동	3,743	15개 기업 예정	
- 서울시 품질시험소 별관	1,423	10개 기업 예정	

- 현재는 카이스트-모두의연구소 컨소시엄이 서울시와 위·수탁협약 (2017.8.1~2020.6.30)을 체결하여 시설관리와 운영 업무, 입주 기업 선발과 지원, 4차 산업혁명 관련 분야 지원 업무 등을 수행 하고 있음.

- 올해 양재 R&D 혁신지구 사업비는 78억 7,548만원이며, 민간 위탁금 22억 4,434만원, 임차료 16억 161만원, 시설비 33억 9,812만원 등으로 구성되어 있음.

- 2020년도 예산은 152억 9,912만원으로 대폭 증액된 바, 이는 양재 R&D 공간에 대한 입주기업의 수요(모집경쟁률 5대1)가 높고, 추가적인 공간확보(품질관리소 별관과 양곡도매시장 부지 신축)는 2023년 이후에나 가능하여 인근 민간건물(희경빌딩 D·E·F동, 송암 빌딩 2층)을 임차해 입주공간 부족 문제를 해소할 예정이기 때문임.

〈혁신허브 추가공간 시설물 현황〉

희경빌딩 배치도	희경빌딩 D·E동
 <p style="margin-top: 10px;"> ◦소 재 지 : 서초구 매현로 8길 39 ◦임차면적 : A동을 제외한 모든 빌딩 임차 </p>	 <p style="margin-top: 10px;"> ◦소 재 지 : 서초구 매현로 8길 39 ◦임차면적 : 3,324㎡(지하1층~지상4층, 전층) ◦입주예정 : 2021년 3월 </p>
희경빌딩 F동	송암빌딩
 <p style="margin-top: 10px;"> ◦소 재 지 : 서초구 매현로 8길 39 ◦임차면적 : 1,795㎡(지하1층~지상4층, 전층) ◦입주예정 : 2020년 6월 </p>	 <p style="margin-top: 10px;"> ◦소 재 지 : 서초구 영곡동 300-4 ◦임차면적 : 2,427㎡(지상2층) ◦입주예정 : 2020년 7월 </p>

다. 민간위탁의 타당성

- 이번 동의안은 민간 건물의 추가 임차에 따라 위탁하는 공유재산이 늘어나게 되어 새로 의회의 동의를 받고자 제출되었음.
- 주요 위탁사무는 ▶ 입주기업 모집, ▶ AI 전문인재 양성, ▶ AI 특화 기업 성장지원, ▶ 혁신허브시설 관리·운영 등과 같은 특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무임.

- 제4차 산업혁명으로 인한 경제환경 변화에 탄력적인 대응과 최신 트렌드 반영을 위해서는 R&D 기업지원 경험이 있는 전문민간기관에 위탁 처리토록 하는 것이 보다 적절한 사업추진 방식으로 판단됨.
- 다만, 각각의 혁신허브 시설이 집적화되어 있지 않고, 도보로 30분 이상 소요되는 거리에 분산되어 있어 입주기업 간의 소통과 네트워크 형성, 협업에 어려움이 예상됨으로 이에 대한 보완책이 필요할 것임.
- 한편, 서울시는 현재의 수탁기관(카이스트-모두의연구소 컨소시엄)과의 계약기간(2017.8 ~2020.6)이 2020년 만료 예정임에 따라, 추가 임차공간의 개보수 공사 완료와 신규기업 입주 시기에 맞춰 운영 기관을 새롭게 선정할 계획임.
- 이번에 제출된 동의안은 공유재산이 추가된 부분에 대한 민간위탁 동의안 이므로, 기존 수탁기관과의 위탁기간 만료 시점에 다시 한 번 의회에 동의를 받아야 할 것임.
- 이 밖에, 민간위탁 동의안과 예산안은 법령이나 조례 제·개정, 민간 위탁운영평가위원회 심의, 의회 동의 과정에서 보류 등의 불가피한 경우를 제외하고는 같은 회기에 상정되지 않도록 하는 것이 기본 원칙임.⁶⁾

6) 서울특별시 행정사무의 민간위탁 관리지침

- 그러나 이번 동의안은 2020년도 예산안과 함께 제출되어 집행부가 자체 수립한 민간위탁 관리지침을 준수하지 못하였으므로 향후 동일한 문제가 재발되지 않도록 주의가 요구됨.

IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

V. 토론요지 : 「없음」

VI. 심사결과 : 원안가결

(재적위원 12명, 참석위원 7명, 전원찬성)

VII. 소수의견 요지 : 「없음」

VIII. 기타 필요한 사항 : 「없음」

서울특별시 양재 R&D 혁신허브 운영 민간위탁 동의안

의안 번호	1168
----------	------

제출년월일 : 2019년 10월 16일
제출자 : 서울특별시장

1. 제안이유

- 가. 서울시에서는 LG, KT 등 대기업 연구소와 300여개의 R&D 중소기업이 자생적으로 집적한 양재 일대를 4차 산업혁명의 거점으로 육성하고자 2017년 12월부터 AI 특화기업 지원 및 인재양성 등을 위한 앵커시설로서 양재 R&D 혁신허브를 위탁운영하고 있음
- 나. 최근 양재 R&D 혁신허브에 대한 AI 관련 기업들의 입주수요가 지속적으로 증가하고 있어 이에 대응하기 위하여 인근 민간건물 임차 등을 통해 입주공간을 확충할 계획이며, 위탁하는 공유재산이 추가됨에 따라 미리 그 동의를 얻고자 함

2. 주요내용

- 가. 위탁개요
- 사업명 : 양재 R&D 혁신허브 운영
 - 위탁기간 : 3년 ('20.7.~'23.6.)
 - 위탁형태 : 시설형 민간위탁
 - 선정방법 : 공개모집(신규모집)
 - 소요예산 : 915백만원(2020년 예산)

○ 주요 위탁사무

- 양재 R&D 혁신허브 내 입주기업 모집
- AI 컬리지 운영을 통한 AI 전문인재 양성
- 컨설팅, 투자연계 및 글로벌 시장진출 지원 등 AI 특화기업 성장지원
- 세미나·포럼 개최 등을 통한 기업·인재 간 소통 및 교류 활성화
- 혁신허브 시설 관리·운영(유지보수, 시설대여, 청소용역 등)

나. 대상시설

○ 희경재단 빌딩 D·E·F동

- 위 치 : 서울특별시 서초구 매현로 8길 39
- 임차면적 : 지하 1층~지상 4층 , 5,119m²

○ 송암빌딩

- 위 치 : 서울특별시 서초구 양재대로 246
- 임차면적 : 2층, 2,427m²

3. 참고사항

가. 관계법령

○ 중소기업 진흥에 관한 법률 시행령 제54조의31

제54조의 31(지방중소기업 종합지원센터의 설치 지원)

① 시·도지사는 다음 각 호의 기능을 수행하는 지방중소기업 종합지원 센터(이하 '종합지원센터'라 한다)를 설치하기 위하여 노력하여야 한다.

1. 각종 산업·금융·경영·산업기술·무역 정보 등의 제공
5. 창업정보 제공과 창업보육센터 운영

○ 서울특별시 일자리 정책 기본조례 제5조 및 제18조

제5조(일자리 창출 사업) ① 시장은 일자리 창출을 위하여 다음 각 호의 사업을 추진하거나 지원할 수 있다.

2. 창업지원과 벤처기업 육성 등을 통한 일자리 창출 사업

제18조(일자리 지원시설)

② 시장은 지역균형개발 및 지방중소기업 육성에 관한 법률 시행령 제 63조에 따라 다음 각 호의 업무를 수행하기 위하여 창업지원센터를 설치·운영할 수 있다.

1. 창업 보육공간 지원, 정보제공, 교육, 컨설팅 등 창업지원 프로그램 운영

○ 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조 및 제6조

제4조(민간위탁 사무의 기준) ① 시장은 법률이나 조례에 정한 시장의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.

2. 능률성이 현저히 요청되는 사무

제6조(민간위탁 사무내용) 제4조에 따라 민간에 위탁할 수 있는 사무는 다음 각 호와 같다.

6. 산업지원, 직업훈련, 교통 관련 시설의 운영에 관한 사무

나. 예산조치 : 2020년 예산편성 시 반영

다. 합 의 : 해당사항 없음

라. 기 타 : 해당사항 없음

※ 작성자 : 거점성장추진단 산업거점정책팀 이성태 (☎2133 - 8479)