

# 서울특별시 장애인공동생활가정 발전 및 지원에 관한 조례안 심사보고서

의안 번호	2823
----------	------

2021년 12월 17일  
보건복지위원회

## I. 심사경과

1. 발의일자 및 발의자 : 2021년 10월 15일 이정인 의원 외 13명 발의
2. 회부일자 : 2021년 10월 20일
3. 상정일자 : 제303회 정례회 제10차 보건복지위원회

【2021년 12월 17일 상정·의결(원안 가결)】

## II. 제안설명의 요지 (이정인 의원)

### 1. 제안이유

- 지역사회 내 일반주택을 이용하여 장애인들이 스스로 사회에 적응하도록 자립생활을 지원하는 장애인공동생활가정(그룹홈)에 대한 체계적인 관리 및 지원을 위해 장애인공동생활가정(그룹홈)지원센터의 설치 및 운영에 필요한 사항을 규정함으로써, 장애인공동생활가정(그룹홈)을 효율적이고 안정적으로 운영하도록 하고자 함.

## 2. 주요내용

- 장애인공동생활가정(그룹홈)의 기능(안 제5조)
- 장애인공동생활가정(그룹홈)의 설치 및 운영지원(안 제7조)
- 장애인공동생활가정(그룹홈)지원센터의 설치 및 기능(안 제8조)

## 3. 참고사항

가. 관계법령 : 「장애인복지법」

나. 예산조치 : 해당사항 없음 (비용추계 비대상사유서 참조)

### Ⅲ. 검토보고의 요지 (수석전문위원 이문성)

#### 1 제정안의 취지

- 본 조례 제정안은 「장애인복지법」에 따른 장애인공동생활가정사업의 활성화를 지원하고, 장애인공동생활가정지원센터의 설치 및 운영에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 제안되었음.
- 제정안은 14개의 본칙 조문과 1개의 부칙으로 구성되어 있음.
  - 먼저, 조례의 목적(안 제1조)은 장애인공동생활가정사업의 활성화를 지원하고 장애인공동생활가정지원센터의 설치 및 운영에 필요한 사항을 규정하는 것이며, 정의규정(안 제2조)에서는 “장애인공동생활가정(그룹홈)”이란 장애인이 지역사회 내 일반 주택에서 사회통합과 자립을 목적으로 필요한 지원을 받으며 공동으로 생활하는 소규모 거주시설로 정의하고 있음.
  - 시장의 책무(안 제3조)로 장애인의 복지증진 및 그룹홈 사업의 활성화를 위한 제도와 여건을 조성하고 이를 위한 시책을 수립·시행하여야 함을 명시하였으며, 사업운영의 주체(안 제4조), 그룹홈의 기능(안 제5조), 이용대상자(안 제6조), 그룹홈 설치 및 운영지원(안 제7조), 장애인공동생활가정지원센터의 설치 및 기능(안 제8조), 조직 및 구성(안 제9조), 운영위원회(안 제10조), 운영의 위탁(안 제11조), 센터에 대한 지원(안 제12조), 보고 및 조사(안 제13조), 시행규칙(안 제14조) 등에 대한 사항을 명시하고 있음.

## <조례안의 조문 배열>

제1조(목적)	제8조(장애인공동생활가정지원센터의 설치 및 기능)
제2조(정의)	제9조(조직 및 구성)
제3조(시장의 책무)	제10조(운영위원회)
제4조(사업운영의 주체)	제11조(운영의 위탁)
제5조(그룹홈의 기능)	제12조(센터에 대한 지원)
제6조(이용대상자)	제13조(보고 및 조사)
제7조(그룹홈 설치 및 운영지원)	제14조(시행규칙)
	부 칙

## 2 제정안의 주요내용 검토

### 가. 총칙규정(안 제1조~안 제3조)

- 본 조례안은 총칙규정에서 목적(안 제1조)과 정의(안 제2조), 시장의 책무(안 제3조)에 대해 명시하고 있으며, 장애인공동생활가정 발전 및 지원에 필요한 기본적, 총괄적 사항을 규정하고 있음.
- 조례안에서는 「장애인복지법」에 따른 장애인공동생활가정사업의 활성화를 지원하고, 장애인공동생활가정지원센터의 설치 및 운영에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다고 명시하고 있음.

## 나. 장애인공동생활가정(그룹홈) 사업의 지원(안 제4조~안 제7조)

- 조례안 제4조에서는 그룹홈 사업을 수행할 수 있는 사업운영의 주체를 사회복지법인, 「사회복지사업법」에 의한 비영리법인 및 개인 등 그룹홈 사업을 수행할 수 있는 적합한 요건을 갖춘 자로 규정하고 있음.
- 또한, 조례안 제5조에서는 그룹홈의 기능으로 ▲장애인의 자립생활지원, ▲ 장애인의 사회적응 및 여가생활 지원, ▲ 장애인의 안정적인 직업생활지원, ▲ 장애인과 지역사회의 유대강화지원, ▲그 밖에 장애인에게 필요하다고 인정되는 사업으로 명시하고 있으며, 조례안 제6조에서는 그룹홈 이용대상자를 규정하고, 조례안 제7조에서는 그룹홈의 설치 및 운영지원에 관한 사항을 규정하고 있음.
- 이는 장애인들이 지역사회 내에서 스스로 사회에 적응할 수 있도록 자립생활을 지원하고 있는 장애인공동생활가정(그룹홈) 사업을 효율적으로 수행하기 위하여 그룹홈의 기능 및 이용대상자 등을 규정한 것으로 판단됨.

## 다. 장애인공동생활가정(그룹홈)지원센터(안 제8조~안 제13조)

- 조례안 제8조~제13조는 장애인공동생활가정(그룹홈)이 안정적으로 운영될 수 있도록 대체인력 지원 사업, 그룹홈 역량강화 사업 등 장애인공동생활가정(그룹홈) 지원센터의 운영에 관한 사항을 규정한 것임.

- 조례안 제8조에서는 장애인공동생활가정지원센터가 수행하는 기능으로 ▲그룹홈 사업과 관련된 연구 및 자료발간, ▲종사자의 전문성 강화를 위한 교육 및 지원, ▲대체인력지원에 관한 사업, ▲그룹홈 이용상담 및 이용대상자 선정 지원, ▲지역사회 소규모 거주시설로의 서비스이용 전환 지원, ▲그룹홈에 필요한 자원연계, ▲그룹홈의 설치 및 운영 자문 등으로 규정하고 있으며, 조례안 제9조에서는 센터의 조직 및 구성에 관한 사항을 규정하고 있음.
- 조례안 제10조는 유관기관과의 네트워크 구축 및 정보교류 활성화 등을 위하여 운영위원회를 설치·운영하도록 규정하고 있으며, 이는 의사결정 과정에서 당사자 및 관련 전문가를 참여하도록 하여 이를 바탕으로 의사결정을 함으로써 기관의 의사결정에 대한 자문 기능을 강화하기 위한 취지로 판단됨.
- 또한, 시장의 조직편성권에 해당하는 위원회 설치·구성과 관련하여 집행부에서는 별도의 반대의견이 없는 바, 위원회 설치·구성 자체에는 별다른 문제는 없다고 할 것임.
- 조례안 제11조~제12조에서는 장애인공동생활가정지원센터 운영의 위탁과 센터에 대한 지원에 관한 사항을 명시하고 있으며, 조례안 제13조는 보고 및 조사에 관한 사항을 규정하되, 이는 센터의 투명하고 효율적인 운영을 도모하기 위한 목적으로 판단됨.

#### 라. 그 외 규정(안 제14조)

- 조례안 제14조는 조례 시행과 관련하여 필요한 사항은 시행규칙으로 정하도록 규정하였음.

마. 집행부의견 : 원안동의

- 집행부는 장애인공동생활가정 사업의 지원 및 장애인공동생활가정 지원 센터 설치 운영에 관한 취지 및 목적 등을 감안하여, 조례 제정에 동의 한다는 의견을 제시하였음.

3

종합의견

- 본 조례안은 장애인들이 지역사회 내에서 스스로 사회에 적응할 수 있도록 자립생활을 지원하고 있는 장애인공동생활가정(그룹홈)의 기능 등에 관한 사항을 규정하고 있음.
- 또한, 장애인공동생활가정(그룹홈)이 체계적으로 운영될 수 있도록 지원할 수 있는 센터의 설치 및 운영 등에 관한 사항을 규정함으로써, 장애인에 대한 효율적이고 안정적인 지역사회 자립지원을 도모하고자 하는 바, 본 조례안의 취지는 타당한 것으로 판단됨.

IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

V. 토론요지 : 「없음」

VI. 심사결과 : 원안 가결

VII. 소수의견 요지 : 「없음」

VIII. 기타 필요한 사항 : 「없음」

# 서울특별시 장애인공동생활가정 발전 및 지원에 관한 조례안

(이정인 의원 대표 발의)

의안 번호	2823
----------	------

발 의 년 월 일 : 2021년 10월 15일

발 의 자 : 이정인, 김경영, 김경우,  
김창원, 김화숙, 문병훈,  
박기재, 이광호, 이병도,  
이상훈, 이세열, 이준형,  
최 선, 추승우 의원(14명)

## 1. 제안이유

- 지역사회 내 일반주택을 이용하여 장애인들이 스스로 사회에 적응하도록 자립생활을 지원하는 장애인공동생활가정(그룹홈)에 대한 체계적인 관리 및 지원을 위해 장애인공동생활가정(그룹홈)지원센터의 설치 및 운영에 필요한 사항을 규정함으로써, 장애인공동생활가정(그룹홈)을 효율적이고 안정적으로 운영하도록 하고자 함.

## 2. 주요내용

- 가. 장애인공동생활가정(그룹홈)의 기능(안 제5조)
- 나. 장애인공동생활가정(그룹홈)의 설치 및 운영지원(안 제7조)
- 다. 장애인공동생활가정(그룹홈)지원센터의 설치 및 기능(안 제8조)

## 3. 참고사항

- 가. 관계법령 : 「장애인복지법」
- 나. 예산조치 : 해당사항 없음 (비용추계 비대상사유서 별첨)

# 서울특별시조례 제 호

## 서울특별시 장애인공동생활가정 발전 및 지원에 관한 조례안

### 제1장 총 칙

제1조(목적) 이 조례는 「장애인복지법」에 따른 장애인공동생활가정사업의 활성화를 지원하고, 장애인공동생활가정지원센터의 설치 및 운영에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “장애인공동생활가정”(이하 “그룹홈”이라 한다)이란 장애인이 지역사회 내 일반 주택에서 사회통합과 자립을 목적으로 필요한 지원을 받으며 공동으로 생활하는 소규모 거주시설이다.
2. 그 밖에 용어는 「장애인복지법」(이하 “법”이라 한다) 제2조에서 정하는 바에 따른다.

제3조(시장의 책무) 서울특별시시장(이하 “시장”이라 한다)은 장애인의 복지증진 및 그룹홈 사업의 활성화를 위한 제도와 여건을 조성하고 이를 위한 시책을 수립·시행하여야 한다.

### 제2장 장애인공동생활가정(그룹홈) 사업의 지원

제4조(사업운영의 주체) 사회복지법인, 「사회복지사업법」에 의한 비영

리법인 및 개인 등 그룹홈 사업을 수행할 수 있는 적합한 요건을 갖춘 자는 법 제59조 및 같은 법 시행규칙 제43조에 따른 신고에 의하여 그룹홈 사업을 수행할 수 있다.

제5조(그룹홈의 기능) 그룹홈은 다음 각 호의 기능을 수행한다.

1. 장애인의 자립생활지원
2. 장애인의 사회적응 및 여가생활 지원
3. 장애인의 안정적인 직업생활지원
4. 장애인과 지역사회의 유대강화지원
5. 그 밖에 장애인에게 필요하다고 인정되는 사업

제6조(이용대상자) 그룹홈 이용대상자는 서울특별시에 거주하는 등록장애인으로서 다음 각 호와 같다.

1. 그룹홈에서 생활하는 것이 자립에 더 효과적인 사람
2. 전문인력의 지원을 받아 공동생활이 가능한 사람
3. 그룹홈 거주욕구가 있는 사람

제7조(그룹홈 설치 및 운영지원) ① 시장은 법 제81조에 따라 그룹홈 설치 및 운영에 필요한 비용의 전부 또는 일부를 보조할 수 있다.

② 그룹홈 설치를 위한 주택은 운영주체가 확보하는 것을 원칙으로 하며, 시장은 「공공주택특별법」 및 관계 규정에 따라 기존주택을 매입하여 공공임대사업을 수행하는 경우 매입임대주택의 일부를 그룹홈 사업 운영기관을 선정하여 임대할 수 있다.

### 제3장 장애인공동생활가정(그룹홈)지원센터

제8조(장애인공동생활가정지원센터의 설치 및 기능) ① 시장은 이용자 및 그룹홈의 장기적인 발전과 체계적인 관리 및 지원을 위해 장애인공동생활가정(그룹홈)지원센터(이하“센터”라 한다)를 설치·운영한다.

② 센터는 다음 각 호의 기능을 수행한다.

1. 그룹홈 사업과 관련된 연구 및 자료발간
2. 종사자의 전문성 강화를 위한 교육 및 지원
3. 대체인력지원에 관한 사업
4. 그룹홈 이용상담 및 이용대상자 선정 지원
5. 지역사회 소규모 거주시설로의 서비스이용 전환 지원
6. 그룹홈에 필요한 자원연계
7. 그룹홈의 설치 및 운영 자문
8. 그 밖에 시장이 정한 사항

제9조(조직 및 구성) ① 센터에는 센터의 운영에 관한 업무를 총괄하는 센터장과 그룹홈지원사업 수행에 필요한 종사자를 둔다.

② 제1항에 따른 센터장은 센터를 대표하고 사무를 총괄하며, 지역사회재활시설 운영요원 자격기준의 “관장” 또는 “사무국장” 이상의 자격 기준인 사람으로 한다.

제10조(운영위원회) ① 센터는 유관기관과의 네트워크 구축 및 정보교류 활성화 등 그룹홈지원사업 수행에 필요한 운영위원회를 구성·운영할 수 있다.

② 위원회는 위원장을 포함하여 6인 이내의 위원으로 구성하고 위원장은 센터장이 되며, 위원은 그룹홈 사업과 관련한 학식과 경험이 풍부한 사람 중에서 위원장이 위촉한다.

③ 그 밖에 위원회 구성 및 운영에 관하여 필요한 사항은 「사회복지사업법」 제36조에 따른다.

제11조(운영의 위탁) ① 시장은 센터의 효율적인 운영을 위하여 필요하다고 인정할 때에는 센터를 장애인 그룹홈 관련 전문성을 갖춘 비영리 법인에 위탁할 수 있다.

② 제1항에 따라서 센터의 운영을 위탁하는 경우 수탁자가 시장의 승인을 얻어 센터장을 임면하고 그 밖의 인력은 센터장이 임면한 후 시장에게 보고한다.

③ 그 밖에 민간위탁과 관련한 규정은 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」를 준용한다.

제12조(센터에 대한 지원) 시장은 센터의 조직과 활동에 필요한 행정지원을 할 수 있으며, 센터의 설치 및 운영에 필요한 경비와 사업비 등의 일부 또는 전부를 지원할 수 있다.

제13조(보고 및 조사) 시장은 센터의 운영 및 사무처리 등과 관련하여 필요하다고 인정할 때에는 센터장에게 센터 시설 및 운영에 관한 사항을 보고하게 하거나, 관계 공무원에게 센터의 장부 또는 서류를 조사·검사하게 할 수 있다.

제14조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

## 부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.