

실·국별 주요업무보고

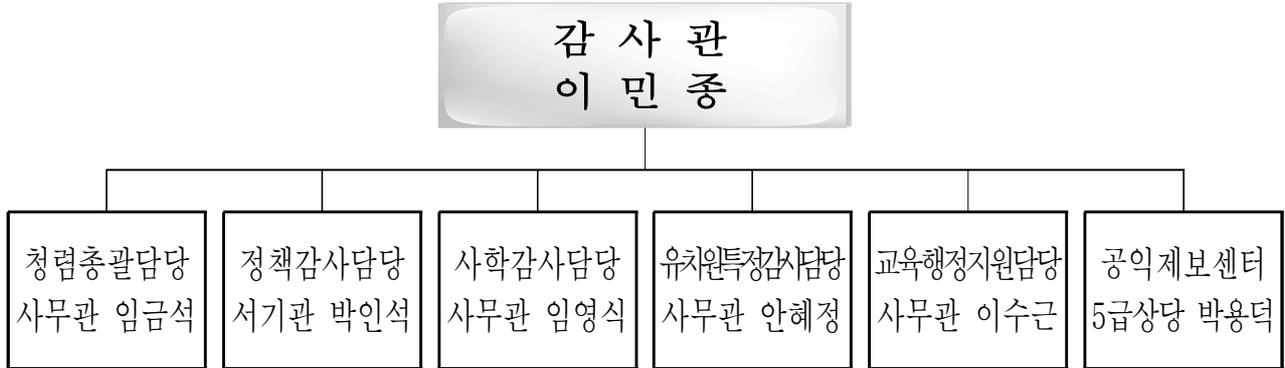
# 감 사 관

창의적 민주시민을 기르는  
혁신미래교육



## 일반 현황

1과 6담당



### 정·현원

(기준: '19.3.25. / ( ) 상근시민감사관 별도)

구분	일반직								교육전문직			총계
	3급	4급	5급	6급	7급	8급	9급	소계	초등	중등	소계	
정원	1	1	4	16	13	1	0	36	2	2	4	40
현원	1	1	4(2)	16(1)	14	0	0	36(3)	2	3	5	41(3)

### 주요 기능

구분	담당업무
감사관	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 반부패 청렴정책 추진 및 교육지원청 부패방지 시책 평가</li> <li>○ 불법찬조금·촌지 근절대책 추진 및 청렴마일리지 제도 운영</li> <li>○ 공직자 재산 등록 및 공직자윤리위원회 운영</li> <li>○ 각종 감사 계획 수립 및 실시               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 감사, 진정, 비위사항의 조사 및 처리</li> <li>- 본청, 직속기관, 교육지원청에 대한 감사</li> <li>- 공·사립 각급학교에 대한 감사</li> </ul> </li> <li>○ 감사자문위원회 및 시민감사관 운영</li> <li>○ 감사원, 교육부 감사 수감 및 감사 결과 처리</li> <li>○ 교육행정지원시스템 운영</li> <li>○ 공익제보센터 운영 및 공익신고보상금 지급</li> </ul>



## 예산 현황

### 2019년 본예산 사업별 내역

(단위: 천원, %, 기준: '19.3.25.)

부서	세부사업	2019년도		2018년도	집행액(C) (원인행위기준)	집행률 (D=C/B)
		본예산(A)	예산현액(B)	최종예산		
감사관	감사관리	483,374	483,374	446,144	91,198	18.8
총계		483,374	483,374	446,144	91,198	18.8

※ 예산현액: 본예산, 추경예산, 이월예산, 성립전 확정예산 모두 포함한 금액

### 2019년 과제별 예산 내역

(단위: 천원, %, 기준: '19.3.25.)

번호	과제명	2019 예산			2018 최종예산	집행액(C) (원인행위기준)	집행률 (D=C/B)	쪽수
		본예산	특교 등	계				
1	반부패청렴정책 추진	46,450	-	46,450	57,480	1,623	3.5	31
2	2019년 자체 감사 계획	15,320	-	15,320	2,400	100	0.65	34
3	공익제보센터 및 청렴시민감사관 운영 활성화	307,000	-	307,000	276,690	68,942	22.4	37

1

# 청렴도 향상을 위한 혁신 대책

□ 사업 개요

○ 목적

- 서울시교육청의 청렴수준을 진단 분석하고 혁신적인 부패방지 시책 추진을 통해 청렴한 서울교육 실현

○ 근거

- 「부패방지 및 국민권익위원회 설치와 운영에 관한 법률」 제27조의2
- 2019 주요업무 계획 「2-1-5 청렴한 교육행정 구현」

○ 주요 내용

- 청렴도 제고를 위한 맞춤형 종합대책 추진
  - 7대 청렴 핵심전략 추진으로 청렴도 우수기관 도약
  - 전 기관 자체 실정에 맞는 청렴대책 수립 추진

※ 국민권익위원회 공공기관 청렴도 평가와 연계

국민권익위원회 청렴도 평가

- 평가주관 : 국민권익위원회
- 평가기간 : 8~11월 (12월 발표)
- 평가방법 : 전화, E-mail, 스마트폰으로 설문
- 측정대상
  - 외부청렴도 5개 분야\* 업체 대상
    - \* 5개 분야 학교급식, 물품계약, 현장학습, 공사관리, 방과후활동
  - 내부청렴도 : 내부 직원 대상
  - 정책고객평가 : 시민단체, 시의원, 학부모, 출입기자 등 대상
- 청렴도 측정 모형 (10점 만점으로 결과 산출)

종합청렴도  
(가중치)

=

외부청렴도  
(0.601)

+

내부청렴도  
(0.250)

+

정책고객평가  
(0.149)

-

감점  
(부패사건, 신뢰도  
저해행위)

□ 추진 목표

세부사업명	추진시기	물량
청렴도 향상을 위한 종합 대책 추진	연중	전 기관, 학교
반부패 청렴정책 연수 및 홍보	연중	전 직원 2시간 이수, 전 기관 홍보
청렴문화 정착	연중	전 기관, 학교
청렴마일리지 및 부패방지 시책 평가	11월	본청, 직속기관, 교육지원청

□ 추진 계획

'19년 주요 개선 사항

- 청렴 취약분야에 대한 특정감사 실시
  - 부패요인 제거 중점, 강도 높은 감사 실시로 청렴도 제고
- 청렴문화 확산을 위한 '갑질 근절 대책' 추진
  - 갑질 신고센터 운영, 서울특별시교육청공무원행동강령 개정
- 현장 중심의 청렴활동 전개
  - 교육지원청 및 학교 대상 직접 방문, 청렴정책협의회(청렴컨설팅) 개최
- 청렴을 최우선으로 하는 정책 추진
  - 주요 회의 시 부서별(기관별) 청렴정책 추진상황 우선 보고
  - 교육감 주재 청렴 대책 점검 및 이행 상황 관리
  - 부교육감 주재 반부패청렴 전략회의 개최(격월)
- 고위직이 솔선수범하는 정책 추진
  - 고위공직자 부패위험성 평가 지속적 확대 실시, 간부 청렴성 제고
- 새로운 청렴교육문화를 선도하는 정책 추진
  - 청렴문화 확산을 위한 '갑질 근절 대책' 추진(신고센터 운영)
  - 상하간 소통 활성화를 위한 '업무지시 공정성 제고 운동' 추진
  - 5대 청렴문화 캠페인 추진<sup>1)</sup>

1) · 처음 청탁은 거절하고 또 받으면 신고하기 · 경조사비는 5만원 범위 내에서 주고 받기 · 내가 먹은 것은 내가 내기  
· 인사철에 축하선물(떡·화분 등) 하지 않기 · 외부강의 등 사전신고하고 사례금 기준 준수하기

- 5대 청렴도 측정대상 업무 집중 관리
  - 취약분야(시설공사, 방과후학교 분야) 특정감사 실시
- 현장 중심의 청렴활동 전개
  - 교육지원청 및 학교 직접 방문, 청렴정책협의회(청렴컨설팅) 개최

추진 실적

- 청렴을 최우선으로 하는 정책 추진
  - 2019년 서울교육 청렴도 향상 종합 대책 수립 및 시행('19.3.14.)
  - 서울교육 청렴홍보계획 수립 및 시행('19.3.26.)
- 현장 중심의 청렴활동 전개
  - 청렴정책협의회(청렴컨설팅) 실시 2회

향후 추진 일정

- 청탁방지담당관 역량강화 연수 실시(2,400여명) : '19.5월
- 고위공직자 청렴도 평가 : '19.6월
- 자체 청렴 마일리지 평가(본청 및 직속기관 대상) : '19.11월
- 자체 부패방지 시책 평가(교육지원청 대상) : '19.11월
- ※ 국민권익위원회 2018년 공공기관 청렴도 측정 결과 발표 : '19.12월

예산 집행 현황

(단위: 천원, %, 작성기준일: '19.3.25.)

사업명	'19 예산			'18 최종예산	집행액 및 집행률		주요사업별 설명자료 쪽수
	본예산	특교 등	계		원인행위액 (집행률)	지출액 (집행률)	
반부패청렴정책 추진	46,450	-	46,450	57,480	1,623 (3.5)	1,623 (3.5)	109
계	46,450	-	46,450	57,480	1,623 (3.5)	1,623 (3.5)	

**2**

**2019년 자체 감사 계획**

사업 개요

○ 목적

- 종합감사 확대, 취약분야 집중감사 등 자체 감사 기능 강화를 통한 청렴한 서울교육행정을 구현
- 공금횡령, 금품수수 등 교육비리 근절과 엄정한 공직기강 확립을 통해 신뢰받는 교육풍토 조성

○ 근거

- 공공감사에 관한 법률(법률 제14839호, 2017.7.26.)
- 서울특별시교육청 감사 규정(훈령 제198호, 2018.10.19.)

○ 주요 내용(감사 방향)

- 종합감사 실시 : 91개 기관
- 학교자율 종합감사 확대
- 특정감사 실시 : 방과후학교 운영 외 4개 분야
- 교육현장을 지원하는 예방감사

추진 목표

세부사업명	추진시기	물 량
종합감사	연중	91개 기관 및 학교
특정·성과감사	연중	방과후학교 운영 실태 등 5개 분야
복무감사	연중	명절, 휴가철 등 연 6회 실시
민원감사	연중	민원 발생 시(수시)
일상감사	연중	주요 정책사업 중 신규 5억원 이상(시설: 10억, 물품·용역: 2억) 등
사이버감사	연중	사이버(에듀파인)를 통한 취약항목 추출 점검
예방감사	연중	온라인 교육행정지원시스템 운영

□ 추진 계획

'19년 주요 개선 사항

- 종합감사 유치원 확대
  - 사립유치원 : 30개원(교육지원청 실시)
  - 비위신고센터 제보 유치원 : 본청에서 특정감사 실시(연중)
- 학교자율 종합감사 확대
  - 공립 27개교 → 공립 50개교 이상

- 종합감사 대상
  - 교육지원청 : 3개 청
  - 직속기관, 도서관 : 8개 기관
  - 학교 : 80개 교
- 학교자율 종합감사 확대
  - 공립 27개 교 → 공립 50개 교 이상(시범실시 확대)
- 특정감사 분야(5개 분야)
  - 방과후학교 운영(청렴도평가 하위분야)
  - 시설공사 집행 실태(청렴도평가 하위분야)
  - 사립유치원 운영 실태(취약분야)
  - 교원자녀 동일학교 재학관련 운영 실태(취약분야)
  - 특성화고 목적사업비, 기자재 활용 실태(취약분야)
- 교육현장을 지원하는 예방감사
  - 교육행정지원시스템 연중 운영

추진 실적

(작성기준일: '19.3.25.)

구분	감사분야	추진 실적
종합	교육지원청	중부교육지원청, 성동광진교육지원청
	직속기관	서울특별시교육청교육연구정보원 등 7개 기관(건)
	고등학교	경희고등학교 등 5개 기관(건)
특정	사안발생 분야	사립유치원 운영 등 3개 기관(건)
복무	복무 및 기강	1회 실시(설명절)
민원	민원발생 분야	OO학교 민원사안 등 20개 기관(건)
일상	주요정책의 집행(신규 5억 이상 사업) 계약업무(시설 10억, 용역 2억, 물품 2억, 공유재산 10억 이상) 예산관리업무(업무추진비 200만원 이상)	서울강덕초 교사 증축 및 리모델링 전기공사 등 40건
사이버	클린재정시스템 관리·운영실태 점검	연중 수시 진행, 분기별 이행상황 통보
	종합감사 전 사이버로 예비감사 실시	종합감사 전 예비조사 실시
예방	연중	온라인 교육행정지원시스템 활용

추진 일정

- 종합감사 및 특정·성과감사 실시 : 연중
- 민원감사 실시 : 민원 발생 시(수시)
- 일상감사 및 사이버감사 실시 : 연중
- 학교행정 업무지원 온라인 '교육행정지원시스템' 운영 : 연중

예산 집행 현황

(단위: 천원, %, 작성기준일: '19.3.25.)

사업명	'19 예산			'18 최종예산	집행액 및 집행률		주요사업별 설명자료 쪽수
	본예산	특교 등	계		원인행위액 (집행률)	지출액 (집행률)	
감사지문위원회 운영	2,400	-	2,400	2,400	0	0	101
학교자율 종합감사 운영	12,920	-	12,920	-	100 (0.7)	100 (0.7)	119
<b>계</b>	<b>15,320</b>	<b>-</b>	<b>15,320</b>	<b>2,400</b>	<b>100 (0.65)</b>	<b>100 (0.65)</b>	

### 3

## 공익제보센터 및 청렴시민감사관 운영 활성화

#### 사업 개요

##### ○ 목적

- 공익제보센터 운영 및 시민들의 실지 감사 참여로 자체 감사의 신뢰도, 투명성 제고

##### ○ 근거

- 서울특별시교육청 공익제보 지원 및 보호에 관한 조례
- 서울특별시교육청 청렴시민감사관 조례

##### ○ 주요 내용

- 공익제보센터 접수된 공익제보 사항 신속하고 철저하게 대처
- 공익제보자 보호 및 지원 강화
- 청렴시민감사관 역량 강화를 위한 분야별 연수 내실화

#### 추진 목표

세부사업명	추진시기	물량
공익제보센터 접수 건 처리 결과 홍보 및 제도 개선 추진	연중	매월 보도자료 또는 제도 개선 추진
시민감사관 운영	연중	50명(상근자 포함)

#### 추진 계획

##### '19년 주요 개선 사항

- 유치원 감사 전문 인력 확보
- 공익제보 우수사례 수시 전파
- 청렴시민감사관 교육지원청 감사 참여 기회 균등 추진

- 공익제보센터 접수된 공익제보 사항 신속하고 철저하게 대처
  - 유치원 감사 전문성 확보를 위한 자체 연수 연중 진행
- 공익제보자 보호 및 지원 강화
  - 공익제보 우수사례 연중 수시 전파
- 청렴시민감사관 역량 강화를 위한 분야별 연수 내실화
  - 청렴시민감사관의 순번 감사와 연수 참여 실적을 평가에 반영
  - 청렴시민감사관 교육지원청 감사 참여 기회 균등 추진

□ 추진 실적

- 2019년 공익제보신고센터 운영 추진 실적
  - 제보사항 접수 처리 : 29건, 자체 실지(현장)조사 건수 : 12건
  - 공익제보위원회 1회 개최 (공익제보 포상금 5건, 3,400만원 지급)
  - 감사 후 관련부서 자체 제도 개선 요구·통보 : 2건

■ 2019년 공익제보신고센터 운영 현황[표]

(작성기준일: '19.3.25.) (단위: 건)

연도	처리현황						
	종 결					조사 중	계
	감사팀 조사	센터 자체 조사	자체 처리	단순상담· 종결	이송	자체, 타기관/타부서	
2018년	7	39	45	91	45	12	239
2019년	0	12	2	3	4	8	29

- 2019년 청렴시민감사관 운영 추진 실적
    - 감사참여 총48명(특정감사 5명, 종합감사 15명, 민원조사 28명)
    - 청렴시민감사관 역량강화를 위한 분야별 연수 실시
- ※ 유치원 감사실무 연수 실시(2월, 24명), 감사담당자 직무연수 참여(3월, 30명)

□ 추진 일정

- 공익제보위원회 등 공익제보자 지원 및 보호 조치 강화 : 연중
- 청렴시민감사관 감사 관련 역량 강화를 위한 분야별 연수 : 연중
- 시설공사 특정감사 추진 : '19.9~10월경

□ 예산 집행 현황

(단위: 천원, %, 작성기준일: '19.3.25.)

사업명	'19 예산			'18 최종예산	집행액 및 집행률		주요사업별 설명자료 쪽수
	본예산	특교 등	계		원인행위액 (집행률)	지출액 (집행률)	
공익제보센터 운영	95,400	-	95,400	57,600	51,900 (54.4)	34,890 (36.5)	96, 99
시민감사관 운영	211,600	-	211,600	219,090	17,042 (8.0)	17,042 (8.0)	113
계	307,000	-	307,000	276,690	68,942 (22.4)	51,932 (16.9)	

□ 문제점 및 애로사항

- 비상근 시민감사관 연임 제한으로 전문성 갖춘 시민감사관의 지속적인 활동에 한계가 있어 관련 조례 개정 검토 필요
  - ※ 서울특별시교육청 청렴시민감사관 조례 제4조(임기 및 신분보장) : 비상근직 청렴시민감사관의 임기 2년, 1회에 한하여 연임가능



작성 자

감사관 : 이민중 ☎ 142

사학감사팀장 : 임영식 ☎ 162

담당 : 최영봉 ☎ 164

## 1

## 2019년 사립학교 종합감사 추진 계획

◆ 사학감사팀 설치 및 시민감사관 참여로 사립학교 감사 적정주기를 확보하고 사학비리 사전 예방 및 즉각 시정

### 사업 개요

\* 사학비리 근절을 위한 실효성 있는 대응체계 미흡

- 사학 감사인력 부족으로 감사 적정주기 확보 어려움
  - 사학 통제기능 약화(감사주기 2009년 3년→현재 10년 정도)
  - 사립학교 수는 222개로 4개 팀에서 52교 감사 실시(2018년)

### 추진 경과

- 사학감사팀 설치('19.3월)로 사학감사에 대한 전문성 제고
- 종합 감사시 청렴시민감사관 참여로 인력 보충(28명→50명)
- 감사 적정주기 확보를 통한 사학비리 사전 예방 및 즉각 시정
  - 2019년 사립학교 52교 감사 예정('13년 이전 미감사 잔여 14교)

### 주요 현안 및 문제점

- 현안 및 문제점
  - 사립학교 감사 후 처분(징계)에 대한 일부 미 이행으로 감사의 실효성 미흡
  - 우리교육청에서 요구한 징계 등의 처분권은 학교법인에 있으므로 이행을 강제할 실효성 확보 방안 한계

○ 해결방안

- 처분의 이행을 담보할 법령 개정 등 지속적인 정비 필요
- 사립학교법 제74조(과태료) 1항 : 사립학교 교원의 임용권자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당되는 경우에는 1천 만원 이하의 과태료를 부과한다.(2018. 12. 18)
- 사립학교법 시행령 제29조(과태료 부과기준) → (2019. 3. 19.)
- ※ 【별첨】 사립학교법 시행령
- 사립학교 시설사업비 지원기준 강화
- (현재) 교육청 감사에서 경고·징계 처분 시 시설사업비 예산편성 지원 배제
  - 계약관련 : 경고 1년간, 징계 2년간
  - 집행관련 : 징계 2년간
- (강화) 감사 시정 요구 사항 등 미이행시에도 같이 적용 방안 검토 필요

□ 향후 추진 계획

- 종합감사 주기 5년 이내 단축(2021년부터)

<사립학교 종합감사 실시(예정) 현황>

구분	기관수 (사립)	연도별종합감사실시 기관수			2019 예정	2020 년도 예정		
		2016	2017	2018		2016 이전 감사학교	2016 이후 감사학교	소계
각종(고)	2			1	1			0
고등기술	2			2				0
고등학교	200	27	47	44	51	31	8	39
특수학교	18			5		13		13
계	222	27	47	52	52	44	8	52

※ 2013~2015 종합감사 실시교: 30교, 2021년부터 감사주기 5년 이하 단축

○ 법령 및 제도개선을 통한 실효성 강화

- 사립학교법 등 문제점을 교육부에 개정 요구(연중)

- 예산지원 등 우리교육청 소관 업무의 지속적 제도개선(해당부서)

※ [별표] 사립학교법 시행령 제29조(과태료 부과기준)

위반행위	근거 법조문	과태료 금액(단위: 만원)		
		1회 위반	2회 위반	3회 이상 위반
사립학교 교원의 임용권자가 다음의 어느 하나에 해당하는 경우				
1) 법 제54조제3항 후단을 위반하여 특별한 사유 없이 관할청의 해임 또는 징계 요구를 따르지 않은 경우	법 제74조 제1항 제1호	300	600	1,000
2) 법 제54조의2제1항 후단을 위반하여 특별한 사유 없이 관할청의 해임 요구를 따르지 않은 경우	법 제74조 제1항 제2호	300	600	1,000
3) 법 제66조의2제3항을 위반하여 재심의를 요구하지 않은 경우	법 제74조 제1항 제3호	300	600	1,000