

2020년도 제3회 인재개발원 소관 추가경정예산안 검 토 보 고

I. 추경예산개요

1. 세 입

- 인재개발원 소관 2020년도 제3회 일반회계 추가경정세입예산은 증감 없이 기정 예산 14억 5천 5백만원과 같음.

<2020년도 제3회 추경예산안 세입 규모>

(단위 : 천원, %)

구 분	2020년도			증감율	
	기정예산	추경예산	증감		
합 계	1,455,759	1,455,759	0	0	
시 세	1,455,759	1,455,759	-	-	
세외 수입	경상적	1,449,621	1,449,621	-	-
	임시적	6,138	6,138	-	-
보조금	0	0	-	-	
보존수입등 및 내부거래	0	0	-	-	

2. 세 출

- 인재개발원 소관 2020년도 제3회 추가경정 세출예산은 167억 4천 8백만원으로 기정 예산 169억 1천 3백만원 대비 0.98% 감액 (1억 6천 5백만원)된 수준이며, 그 내역은 다음과 같음.

<2020년도 제3회 추경예산안 세출 규모>

(단위 : 백만원, %)

구 분		2020년도					증감율	
		예산		추경예산	증감			
		당초	기정		당초	기정	당초	기정
총 계		17,617	16,913	16,748	△869	△165	△4.9	△1.0
행정관리	소 계	17,617	16,913	16,748	△869	△165	△4.9	△1.0
	행정운영경비	645	645	645	-	-	-	-
	재무활동	-	-	-	-	-	-	-
	사업비	16,972	16,269	16,103	△869	△165	△5.1	△1.0
교 부 금		-	-	-	-	-	-	-

○ 추가경정예산 주요 사업별 예산 증감내역

(단위 : 백만원, %)

세부사업별	2020 예산			2020예산 (추경예산안)	당초예산대비			
	당초	기정	증감		비율			
					당초	기정		
합 계	5,169	4,924	4,759	△410	△165	△7.9	△3.4	
재직자 교육 과정 운영	1,443	1,198	1,168	△275	△30	△19.1	△2.5	
시정철학 공유 특별교육	193	193	183	△10	△10	△5.2	△5.2	
IT전문교육 운영	393	393	330	△63	△63	△16.0	△16.0	
신임자과정 운영	1,724	1,724	1,658	△66	△66	△3.8	△3.8	
퇴직 후 인생설계 교육	1,330	1,330	1,319	△11	△11	△0.8	△0.8	
교육훈련장비 확충	86	86	102	16	16	18.6	18.6	

II. 검토의견

- 금번 인재개발원 소관 추가경정 세출예산은 총 6건으로 “교육훈련장비 확충” 사업 1건에 1천 6백만원을 증액하고, “재직자 교육과정 운영” 사업 등 총 5건에 1억 8천 2백만원(0.9%)을 감액 조정하려는 것임.

가. 교육시간 변경(8시간→7시간)에 따른 감액

- “재직자 교육과정 운영”사업 중 ‘사무관리비’ 3천만원(2.6%)을 감액 조정하고, “시정철학 공유 특별교육”사업 중 ‘사무관리비’ 1천만원(5.4%)을 감액 조정하는 등 총 3건에 5천 2백만원을 감액 조정하려는 것임.

세부사업	통계목	기정예산 [㉠]	추경(안) [㉢]	증감 ㉡ = ㉢ - ㉠
재직자 교육과정 운영	사무관리비	1,168,050	1,137,382	△30,668
시정철학 공유 특별교육	사무관리비	191,748	181,248	△10,500
퇴직 후 인생설계 교육	사무관리비	1,300,809	1,289,543	△11,266

- “재직자 교육과정 운영” 및 “시정철학 공유 특별교육”사업 등은 당초 8시간으로 변경했던 교육시간을 7시간으로 재변경함에 따른 감액 조정임.
- 인재개발원은 2020년 당초 예산편성시 ‘재직자 교육과정 운영’ 등 총 8개 교육과정에 대해 교육의 집중도를 강화할 목적으로 관련 지침(「지방공무원 교육훈련 운영지침(행정안전부 예규)」)에 근거하여 1일 교육시간을 8시간으로 확대 편성하였으나,

- 지난 예산심의시 타 시도에서는 대부분 7시간을 원칙으로 하고 있다는 점과 교육시간 1시간 연장에 따른 교육의 효과성과 강사료(예산)측면에서 7시간으로 운영하는 것이 적절하다는 의견을 내어 수정하여 의결하였으나, 예산 배정시 일부 누락 및 미반영된 사항을 반영하여 삭감 조정하였는 바, 의회 예산 심의권을 회복한다는 측면에서 의미가 있다고 하겠음.

[타 시·도 공무원교육기관 교육시간 현황]

연도	시·도	1일 교육시간	비 고
1	부산광역시 인재개발원	7시간	
2	대구광역시 공무원교육원	7시간	09:30~17:30
3	인천광역시 인재개발원	7시간	'19.10월 2주간 신입자 교육시 예외적으로 1일 8시간 운영 사유 : 개천절, 한글날 등 휴일 고려
4	광주광역시 공무원교육원	7시간	
5	대전광역시 인재개발원	7시간	
6	울산광역시(인재교육과)	7시간	
7	경기도 인재개발원	7시간	
8	강원도 인재개발원	7시간	신입자 교육기간 4주 중 1주는 합숙교육 실시하면서 1일 8시간 이상 교육 운영
9	충청북도 자치연수원	7시간	
10	충청남도 공무원교육원	7시간	
11	전라북도 공무원교육원	7시간	
12	전라남도 지방공무원교육원	7시간	
13	경상북도 지방공무원교육원	7시간	
14	경상남도 인재개발원	7시간	
15	제주특별자치도 인재개발원	7시간	

[2020년 인재개발원 8개 교육과정 예산편성액 비교표]

(단위: 천원)

세부사업	2020년 ^㉔					증감 ㉕ = ㉔ - ㉓
	8시간(당초) ㉓	7시간(변경) ㉔	차액 ㉕ = ㉓ - ㉔	2차 감추경액 ^㉖	3차 감추경액(안) ㉗	
합 계	8,053,172	7,948,698	△104,474	△683,492	△181,434	659,001
재직자교육과정 운영	1,442,942	1,412,274	△30,668	△244,492	△30,668	△30,668
6급 미래인재양성과정 운영	1,278,703	1,278,703	-	△439,000	-	△479,425
시정철학공유 특 별 교 육	193,448	182,948	△10,500	-	△10,500	△10,775
신입자과정 운영	1,723,590	1,723,590	-	-	△66,000	83,250
퇴직 후 인생설 계 교 육	1,330,069	1,318,803	△11,266	-	△11,266	839,887
IT전문교육 운영	392,700	362,040	△30,660	-	△63,000	△97,436
역량평가 이해과정 운영	315,400	298,120	△17,280	-	-	101,740
역량평가 운영	1,376,320	1,372,220	△4,100	-	-	252,428

○ 다만, 인재개발원에서는 금번 교육시간 조정에서 “역량평가 이해과정 운영” 및 “역량평가 운영”에 대해서는 교육시간 조정과 관련 예산 감액 조정을 하지 않고 있는 바, 교육생들의 요구와 만족도를 반영한 사항인지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

※ 인재개발원은 역량평가 이해과정의 경우, '19년까지 1일 7시간, 2일 과정으로 운영하였으나, 만족도 조사결과 실습 및 피드백 시간을 확대해 달라는 요청을 반영하여 '20년 상반기부터 1일 8시간, 2일 과정으로 개선하여 운영하였으며, 평가대상자 부담완화 및 사교육 욕구 해소를 위해 교육생의 교육기회 확대 요구가 있어, 역량평가 이해과정을 1일 8시간, 2일 과정으로 운영할 필요가 있다고 밝히고 있음.

- 또한, 인재개발원은 불규칙적인 교육과정 운영에 따라 교육생들에게 혼란을 야기하고 가중시킬 여지는 없는지 여부와 향후 교육시간 및 프로그램 개편 등에 대한 신중한 검토와 접근이 요망된다고 하겠음.

나. 교육과정 중단에 따른 감액

- 인재개발원 소관 2020년도 제3회 추가경정세출예산 “IT전문교육 운영”사업 중 ‘사무관리비’를 6천 3백만원(16.9%) 감액 조정하고, “신입자과정 운영”사업 중 ‘사무관리비’ 6천 6백만원(4.0%)을 감액 조정하려는 것임.

세부사업	통계목	기정예산 [㉠]	추경(안) [㉢]	증감 ㉡ = ㉢ - ㉠
IT전문교육 운영	사무관리비	373,438	310,438	△63,000
신입자과정 운영	사무관리비	1,650,190	1,584,190	△66,000

- “IT전문교육사업”은 서울시 및 자치구와 투자출연기관 직원을 대상으로 정보통신 집합교육 과정을 운영하는 사업이나, 코로나19 발생에 따른 격리시설 운영과 교육시간 단축(8사⇒7시간)으로 미실시한 3개월(3월~5월)의 집합교육 관련 예산을 감액(6천 3백만원)하려는 것임.

〈IT전문교육 운영과정 예산과목 증감내역〉 (단위: 천원)

과목구분	세부내역	당초	변경	증감
사 무 관 리 비	○ 강사료	263,360	218,000	△45,700
	○ 교재비	43,500	25,860	△17,300

※ 미 실시 감액반영분 : 격리시설 운영기간(2~5월)에 미 실시한 34회분 교육운영비 감액 편성(△32,340천원)

- (당초) 50개 과정 143회 2,972명 → (변경) 50개 과정 109회 1,602명

※ 교육시간 단축 감액반영분 : 1일 교육시간 일괄조정에 따른 교육운영비 감액 편성(△30,660천원)

- (당초) 50개 과정 총 2,848시간 → (변경) 50개 과정 총 2,494시간(354시간 단축)

- “신임자과정 운영”사업은 서울시 신임자 기본교육과정을 위한 사업이나, 코로나19 확산으로 교육일정이 순연됨에 따라 일정상 운영이 어려운 보충교육 미 실시분(10회)관련 예산을 감액(6천 6백만원)하려는 것임.

〈신임자과정 운영과정 예산과목 증감내역〉 (단위: 천원)

과목구분	세부내역	당초	변경	증감
사무관리비	○ 강사료, 원고료 등	609,110	543,110	△66,000

※ 미 실시 감액반영분 : 격리시설 지정·운영 등으로 당초 계획한 보충교육을 실시하지 않기로 결정, 보충교육 취소분 감액 편성

- (당초) 보충교육 1주 10회 2,491명 → (변경) 미 실시

- 금번 “IT전문교육 운영”사업과 “신임자과정 운영”사업의 경우, 코로나19확산에 따른 교육미 실시분 등에 대한 예산 감액으로 이유와 정당성 측면은 인정된다고 할 것임.

- 다만, 코로나19 확산이 진정되지 않고 있는 상황에서 추가적인 집합교육의 미 실시와 2019년 예산 집행 후 불용액 등을 감안한 추가 감액이 필요한 것은 아닌지에 대해서도 면밀한 검토가 필요할 것으로 사료됨.

- 이와 더불어, 집합교육 미실시 및 연장에 따른 교육 누수가 발생하지 않도록 집합교육을 대체할 수 있는 온라인 교육 콘텐츠 활용을 포함한 다각적인 대안 마련이 요망된다고 하겠음.
- 또한, 2020년 서울시 공무원 채용시험 일정이 지연됨에 따라, 선발된 신입자 교육기간 및 일정 등이 촉박할 것으로 예상되는 바, 신입자 선발 연기에 따른 세밀한 교육 계획과 프로그램 마련 등이 종합적으로 검토되어야 할 것으로 사료됨.

다. 교육훈련장비 확충

- “교육훈련장비 확충”사업은 기정 예산(8천 6백만원) 대비 1천 6백만원 (18.6%)을 증액 조정하려는 것임.

□ 예산(안) 총괄			(단위 : 천원)
구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	102,000	86,000	16,000
사무관리비	81,000	81,000	0
자산및물품취득비	21,000	5,000	16,000

- “교육훈련장비 확충”사업은 교육시설 내 교육기자재 구입 등을 통하여 교육여건을 개선하여 효율성 제고를 위한 것으로 이번 추가경정예산은 체온 측정 장비(2대) 구입비를 편성하려는 것임.
- 코로나19가 지속되고 있는 가운데 인재개발원이 집합교육(‘20.6.15)을 재개할 예정인 바, 코로나19 방역 강화를 위해 교육생 등을 대상으로 체온 측정이 필요하다는 측면에서 장비 구매의 타당성이 인정된다고 하겠음.

- 다만, 현재 인재개발원은 열화상 카메라(1대)를 임차(300만원)하여 사용(6.1~6.30)하고 있는 바, 열화상 카메라를 구매하는 방법과 임차하는 방법중 운영 관리 및 경제적 측면에서 어느 방안이 효율적인지에 대해서는 종합적인 검토가 필요할 것으로 사료됨.
- 또한, 열화상 카메라 구매 후, 배움관(1대)과 데이터센터(IT집합교육)에 설치·운영할 예정인 바, 현재 구매 수량으로 집합교육에 따른 방역 강화가 가능한지 여부에 대해서도 추가적인 논의가 요망된다고 하겠음.
- 한편, 인재개발원은 열화상 카메라 구입에 대한 세부 산출 기초 등이 미비한 상태에서 카메라 구매 예산을 편성하고 있는 바, 열화상 카메라의 종류와 성능, 효과성, 가격의 적정성 등에 대한 사전 조사 및 검토 후 구매가 이루어져지도록 함은 물론 향후 예산안 제출시 의회의 예산 심의권 확보를 위하여 사전에 충분한 자료조사에 근거한 세부산출근거 기초를 예산안이 제출되도록 해야 할 것임.

전문위원	김태한	입법조사관	김정덕
------	-----	-------	-----