

2026년도 기획조정실 소관 예산안 및 기금운용계획안

검 토 보 고

제1장 2026년도 기획조정실 소관 예산안

I. 예산안 개요

1. 세입·세출 예산안

가. 세입예산안

- 2026년도 기획조정실 소관 세입예산 총액은 551억 5천 6백만원으로, 전년도 4,571억 5천 9백만원 대비 4,020억 3백만원($\triangle 87.9\%$)이 감액됨.
- 먼저 세외수입은 경상적 세외수입(2억 7천 6백만원)과 임시적 세외수입(171억 9천 3백만원), 지난연도수입(1억 1천 3백만원) 등으로 175억 8천 2백만원이 편성되어 전년 대비 11억 3천 6백만원($\triangle 6.7\%$)이 감소함.
- 그리고 지방교부세는 보통교부세 없이 소방안전교부세(375억 7천 4백만원)만으로 편성되어 전년 대비 508억 6천 7백만원($\triangle 57.5\%$)이 감소함.

< 2026년도 기획조정실 소관 세입예산안 개요 >

(단위 : 백만원, %)

예 산 과 목	2025년도 최종예산	2026예산(안)	증 감	증감율(%)
계 (일반회계)	457,159	55,156	△402,003	△87.9
세외수입	18,718	17,582	△1,136	△6.7
경상적 세외수입	78	276	198	241.8
임시적 세외수입	18,555	17,193	△1,362	△7.3
지난연도 수입	85	113	28	32.7
지방교부세 등	88,441	37,574	△50,867	△57.5
보통교부세	51,802	-	△51,802	△100
소방안전교부세	36,639	37,574	935	2.6
보전수입 등 및 내부거래	350,000	-	△350,000	△100
예탁금 및 예수금	350,000	-	△350,000	△100

나. 세출예산안

1) 총괄

- 2026년도 기획조정실 소관 세출예산 총액은 1조 31억 3천 4백만원으로, 전년도 최종예산 1조 3,119억 4천 1백만원 대비 3,088억 6백만원(△23.5%)이 증액됨.
- 일반회계는 행정운영경비와 재무활동비, 사업비 등을 포함하여 6,166억 3천 9백만원이고, 도시개발특별회계는 3,864억 9천 5백만원이 편성됨.
 - 먼저 일반회계의 사업비는 139억 8천 9백만원(3.2%), 예비비는 162억 1천 4백만원(12.6%)이 증액되었으며, 재무활동은 2,864억 4천 7백만원(△91.5%), 행정운영경비는 2백만원(△0.2%)이 증액됨.

- 다음으로 도시개발특별회계는 전년 대비 525억 6천 1백만원($\triangle 12.0\%$)이 감액되었으며 재무활동에서 544억 2천 8백만원($\triangle 12.5\%$)이 감액되고, 예비비에서 18억 6천 7백만원(45.2%)이 증액됨.

< 2026년도 기획조정실 소관 세출예산안 개요 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	2025년도 최종예산	2026예산(안)	증 감	증감율(%)
총 계	1,311,941	1,003,134	$\triangle 308,806$	$\triangle 23.5$
일반 회계	계	872,885	616,639	$\triangle 256,246$ $\triangle 29.4$
	사업비	430,489	444,478	13,989 3.2
	예비비	128,251	144,465	16,214 12.6
	재무활동	312,973	26,526	$\triangle 286,447$ $\triangle 91.5$
	행정운영경비	1,172	1,170	$\triangle 2$ $\triangle 0.2$
도시 개발 특별 회계	계	439,056	386,495	$\triangle 52,561$ $\triangle 12.0$
	재무활동	434,928	380,500	$\triangle 54,428$ $\triangle 12.5$
	예비비	4,128	5,995	1,867 45.2

2) 사업별 분류(정책-단위-세부)

- 2026년도 기획조정실의 사업구조는 정책사업 13개, 단위사업 25개, 세부사업 56개로 계층화되어 있으며, 정책사업별 주요 세부사항은 다음과 같음.

【 시정현안 기획조정 】 7억 7천 4백만원

- 시정계획 수립조정 5억 9천 3백만원
- 시의회 소통 협력 1억 1백만원
- 국회 소통 협력 8천만원

【 조직 및 정원관리로 효율적 시정운영 지원 】 16억 2천 1백만원

- 지방분권 촉진 및 위원회 운영 1억 1백만원

- 민간위탁제도 운영 12억 5천 7백만원
- 효율적 조직 및 인력 관리 6천 2백만원
- 변화하는 노사관계 관련 전문지원체계 구축 2억원

【 시정의 효율성 제고 】 432억 5천만원

- 공무원직접수행 학술용역 9천 2백만원
- 시책연구용역 4억 7천 3백만원
- 학술용역 심의회 운영 3천 9백만원
- 직무발명 보상제도 운영 4억 2천 5백만원
- 인구정책위원회 운영 1천만원
- 서울연구원 출연 419억 6천만원
- 한국지방행정연구원 출연 2억 5천만원

【 공립대학 육성을 통한 우수 인재 양성 】 636억 3천 8백만원

- 서울시립대학교 운영 지원 636억 3천 8백만원

【 시정평가 기능 강화 】 21억 8천 5백만원

- 주요사업 성과관리 1억 3천만원
- 기관별 성과 포상 13억 1천 2백만원
- 지자체 합동평가 실적 관리 7억 2천 6백만원
- 지속가능발전 확산 1천 8백만원

【 법무행정서비스 기능강화 및 시민권익 구제 확대 】 5억 7천 6백만원

- 법무행정서비스 운영 2억 4천 6백만원
- 행정심판위원회 운영 2억 7천 9백만원
- 소청심사위원회 운영 등 5천 1백만원

【 법치시정 확립 및 법률서비스 지원 확대 】 85억 1천 5백만원
- 민사, 행정소송등 수행 79억원
- 무료법률서비스 운영 및 지원 6억 1천 5백만원

【 재정운용의 건전성 제고 】 48억 7천 9백만원
- 성과주의예산운영 17억 8천 5백만원
- 예산절약성과금제 운영 7천 4백만원
- 기관운영경비 30억 2천만원

【 효율적 재정운영 】 3,139억 6천 7백만원
- 시민참여예산 운영 2억 3천만원
- 지방재정투자사업 심사 1억 8백만원
- 예산학교 운영 4천 4백만원
- 시민 예산절약성과금제 운영 5백만원
- 지방재정계획 심의 1천 1백만원
- 지방보조금 관리 운영 6천 4백만원
- 기금 운용 관리 1천 1백만원
- 재정관리시스템 운영 1억 6천 1백만원
- 지역상생발전기금 출연 3,133억 2천 2백만원
- 고향사랑기부제 운영 1천 2백만원

【 약자동행특별시 구현을 위한 정책환경 조성 】 19억 8천 8백만원
- 약자동행지수 성과관리 1억 7천 7백만원
- 약자동행위원회 운영 1천 3백만원
- 약자동행사업 과제 발굴 및 개선 1천 8백만원
- 약자와의 동행 자치구 지원사업 공모 15억 1천 1백만원
- 약자와의 동행 민관협력 6천 5백만원
- 약자동행 가치확산 행사 2억 5백만원

【 공기업 재정운영의 효율성 제고 】 20억 6천 4백만원

- 공기업 및 출자출연기관 경영관리 4억 3천 3백만원
- 서울시 산하 공공기관 직원 통합채용 14억 1천 6백만원
- 노사정 서울협의회 분담금 1억 1천 8백만원
- 지방공기업평가 및 정책연구 등 지원 7천 8백만원
- 공기업 및 출자출연기관 소통협력 1천 9백만원

【 창의행정기반의 시정혁신 체계 구축 】 8억 4천 5백만원

- 창의행정 활성화 3억 3천 8백만원
- 학습조직 운영 지원 6천 2백만원
- 창의발전소 운영 1억 6천 3백만원
- 규제혁신 기반 조성 및 운영 1억 8천만원
- 규제혁신 유관기관 협력 강화 1억 2백만원

【 규제개선을 위한 정책환경 조성 】 1억 7천 6백만원

- 전문가 중심의 규제개선 심사 및 분석 9천 3백만원
- 민간참여형 규제개선 발굴 3천 2백만원
- 예방적 현장맞춤형 갈등관리 5천 1백만원

3) 성과계획서

- 2026년도 성과계획1)은 전략목표 1개, 정책사업목표 13개, 성과지표 20개로, 전년 대비 748억 4백만원(8.1%)이 증액된 1조 31억 3천 4백만원이 편성됨.

1) 「지방재정법」제5조(성과 중심의 지방재정 운용) ② 지방자치단체의 장은 행정안전부령으로 정하는 바에 따라 예산의 성과계획서 및 성과보고서를 작성하여야 한다.

「지방자치단체 예산편성 운용에 관한 규칙」제2조의2(성과중심의 재정운용) ③ 지방자치단체의 장은 지방의 회계에 예산안과 결산서를 제출하는 경우에는 제1항에 따라 작성한 다음 연도 예산의 성과계획서와 성과보고서를 함께 제출하여야 한다.

< 2026년도 기획조정실 성과계획 >

(단위 : 개, 백만원)

성과계획			예산액			
전략목표수	정책사업목표		단위사업수	예산액	전년도 당초 예산액	비교증감
	개수	지표수				
1	13	20	25	1,003,134	928,330	74,804

< 2026년도 성과지표별 예산 및 목표 변동 내역 >

(단위 : 백만원)

정책사업목표	성과지표명(단위)	구분	해당예산	목표치	작년대비 목표증감사유
시정운영계획 체계적 관리 및 민족문화체계 강화	시정 현안 기획조정(건)	2025	487	180	최근 2개년 평균 수준 으로 목표치 설정
		2026	593	180	
		증감액	106	0	
	시의회와 상시소통체계 구축(회)	2025	101	28	최근 2개년 평균 수준 으로 목표치 설정
		2026	101	28	
		증감액	–	–	
조직 및 정원관리로 효율적 시정운영 지원	조직진단에 따른 기능 및 인력조정 횟수(회)	2025	62	4	잦은 조직개편으로 인한 조직 안정성 저해 병지를 위해 적정 목표치 유지 (상하반기 각 2회)
		2026	62	4	
		증감액	–	–	
	민간위탁 운영 타당성·적정성 심의 건수(건)	2025	1,345	102	최근 3년간 평균 심의 건수 고려하여 목표치 설정
		2026	1,258	78	
		증감액	△87	△24	
공립대학 육성을 통한 우수 인재 양성	재학생 교육환경 분야 만족도(점)	2025	64,210	75.9	최근 2개년 평균 수준 으로 목표치 설정
		2026	63,638	76.8	
		증감액	△572	–	
시정의 효율성 제고	서울연구원 시 요청과제 수행 건수(건)	2025	30,847	192	최근 3년 실적 평균의 5% 상향된 수준으로 설정
		2026	41,960	202	
		증감액	△11,113	10	
시정 실행력 제고를 위한 선제적·체계적 평가체계 운영	서울시 BSC 성과지표 달성을(%)	2025	1,239	98.75	최근 3년간 실적 평균값 고려 목표치 설정
		2026	1,298	99.14	
		증감액	59	0.39	
	지자체 합동평가 정성지표 우수사례 제출 비율(%)	2025	728	95	최근 3년 제출비율 및 행안부 정성지표 수를 반영하여 목표설정
		2026	726	95	
		증감액	2	–	
신속한 행정절차화를 통한 권익구제 확대	행정심판 사건의 주부심 지정(%)	2025	371	53%	최근 3개년('22~'24) 실적 평균(57.3%) 및 2024년 실적(59%) 고려
		2026	330	60%	
		증감액	△41	7%	

(단위 : 백만원)

정책사업목표	성과지표명(단위)	구분	해당예산	목표치	작년대비 목표증감사유
법률서비스 제공 및 체계적 송무행정을 통한 시정 신뢰도 제고	마을변호사 상담건수(건)	2025	615	17,071	최근 3년간 평균 상담 실적 대비 평균 상승률 상향(△7천원)
		2026	615	18,600	
		증감액	0	1,529	
	소송 승소율(%)	2025	7,379	78.8	최근 실적을 고려하여 전년도 수준 유지
		2026	7,900	78.8	
		증감액	521	-	
재정운용의 건전성 제고	예산균형집행률(%)	2025	3,534	93.51	최근 2개년 실적 평균값(94.165) 수준
		2026	4,879	94.17	
		증감액	1,345	0.66	
재정운영의 효율성 제고	투자사업 심의 건수(건)	2025	127	172	최근 3년간 실적 추이를 감안하여 목표값 설정
		2026	108	175	
		증감액	△19	3	
	민간보조금 제도개선 건수(건)	2025	72	6	전년도 실적 고려하여 목표치 설정
		2026	64	6	
		증감액	△9	-	
약자동행특별시 구현을 위한 정책환경 조성	약자와의 동행 지원사업 공모 사업완료율 목표달성을(점)	2025	1,511	85.2	(자치구 지원사업 평점 합/공모사업 선정 건수)*100
		2026	1,511	86	
		증감액	-	0.8	
	약자동행위원회 위원 자문 건수(건)	2025	14	6	약자동행 정책 및 사업 관련 약자동행위원회 위원 자문 건수
		2026	13	6	
		증감액	△1	-	
투자출연기관 경영효율화를 통한 서비스 제고	투자기관 경영평가 실적(점)	2025	587	87.14	행안부 최근 3년실적 평균치
		2026	433	88.14	
		증감액	△154	-	
	투자기관 재정균형 집행률(%)	2025	587	84	
		2026	433	84	
		증감액	△154	-	
창의제안 및 규제혁신을 기본으로 시장혁신체계 구축	창의행정 우수 아이디어 발굴 건수(건)	2025	176	50	연 5회 10건 내외 선정
		2026	338	50	
		증감액	162	0	
민관 주도형 가비어스 구축을 통한 규제개선 정책환경 조성	규제 혁신 성과 반영 실적	2025	34	30.6	월 7건 발굴, 4건 개선 고려한 목표치 설정
		2026	93	64.3	
		증감액	59	33.7	

4) 성인지예산

- 성인지예산 대상사업은 성평등가족부에서 내려온 기본계획을 토대로 여성 가족실에서 연단위 사업을 지정·관리하는 「양성평등정책추진사업」과 「성별영향평가법」에 따른 「성별영향평가사업」, 자치단체장의 공약 또는 주력사업으로 지정하는 「자치단체특화사업」, 상기 사업에 해당하지는 않으나 재원배분을 통해 양성평등 실현에 기여하거나 기여할 것으로 기대되어 자치단체가 별도로 추진하는 「기타사업」으로 구분됨.
- 기획조정실 소관 2025년도 성인지예산 대상사업은 총 1개 사업으로, 무료법률서비스 운영 및 지원에 6억 1천 5백만원이 편성됨.

< 성인지예산 사업 현황 >

담당부서	세부사업명	예산액	대상사업 유형
법률지원담당관	무료법률서비스 운영 및 지원	615백만원 (자체재원)	기타 사업*

* 기타사업: 성별영향평가사업, 양성평등, 성별특화사업에 해당하지 않으나 재원배분을 통해 양성평등 실현 기여 또는 기여 기대 사업

- 무료법률서비스 운영 및 지원은 법률 접근성이 남성에 비해 취약한 여성의 법률 복지 향상을 위해 만족도 조사 결과를 바탕으로 각 성별의 요구 등을 향후 사업 방침에 반영하고자 성인지예산 사업으로 편성함.

2. 신규사업 및 완료사업

가. 신규사업

- 기획조정실의 2026년도 신규사업은 5개 사업임.

< 2026년도 신규사업 현황 >

(단위 : 백만원)

부서명	사업명	2026년 예산(안)	신설사유
조직담당관	변화하는 노사관계 관련 전문지원체계 구축	200	「노동조합 및 노동관계조정법」 제2,3조 개정에 따른 전문지원체계 구축 필요
공기업담당관	서울시 산하 공공기관 직원 통합채용	1,416	국민권익위 의결에 따라 서울시 산하 공공기관 직원 통합채용(신규) 추진
창의규제담당관	규제혁신 기반 조성 및 운영	180	2025.7.1.字 조직개편(업무 이관 등)에 따라 규제혁신 사업 추진 ※ 규제개혁위원회 및 규제총괄관 수당은 법무담당관 '소청심사 및 규제개혁위원회 운영 등' 내 기편성된 예산으로 기추진
	규제혁신 유관기관 협력 강화	102	2025.7.1.字 조직개편에 따라 규제혁신 사업 추진
규제개선담당관	민간참여형 규제개선 발굴	32	2025.7.1.자 조직개편에 따라 직능단체 대상 규제발굴 업무 추진을 위한 예산 신규 편성

- 먼저 변화하는 노사관계 관련 전문지원체계 구축은 근로계약 체결 당사자가 아니더라도 근로자의 근로조건에 대하여 실질적이고 구체적으로 지배·결정할 수 있는 지위에 있는 자까지 사용자의 범위에 속하는 것으로 「노동조합 및 노동관계조정법」이 개정됨에 따라 서울시와 간접채용 관계에 있는 근로자 등과의 노사협상 및 분쟁 등이 발생할 경우를 대비하기 위한 노동관계 법률 및 노무 관련 상시자문 체계를 구축하고자 2억원이 신규로 편성됨.
- 다음으로 서울시 산하 공공기관 직원 통합채용은 2025년 2월에 국민권익위원회가 광역자치단체 산하 지방공공기관의 채용은 감독기관인 광역자치단체가 주관하여 통합채용을 하도록 17개 광역자치단체에 권고함에 따라 이를 시행하고자 14억 1천 6백만원이 신규로 편성됨.
- 그리고 규제혁신 기반 조성 및 운영은 2025년 7월 1일자 조직개편으로 창의규제담당관이 신설됨에 따라 기존에 법무담당관 사업인 '소청심사'

및 규제개혁위원회 운영 등'의 세부사업 중 규제개혁위원회 운영, 규제 총괄관 수당을 이관하고, 규제혁신 시민제안 운영을 신설하고자 1억 8천 만원이 신규로 편성됨.

- 규제혁신 유관기관 협력 강화는 시·자치구 규제발굴협의체 운영, 규제 혁신 토론회, 규제혁신 관련 분야별 전문가 자문, 규제혁신 직원 직무 교육 등을 신설하고자 1억 2백만원이 신규로 편성됨
- 민간참여형 규제개선 발굴은 직능단체를 대상으로 규제발굴 회의와 간담회를 개최하고자 3천 2백만원이 신규로 편성됨.

나. 완료사업

- 기획조정실의 2025년도 완료사업은 2개 사업임.

< 2025년도 완료사업 현황 >

부서명	사업명	종료사유
약자동행 담당관	약자와의 동행 실태 조사	단년도 사업으로 준공 완료됨에 따라 미편성
	약자와의 동행 정책 홍보 및 교육	유사 업무 조정을 통해 약자동행지수 성과관리 사업에 통합편성함에 따라 미편성

- 먼저 약자와의 동행 실태조사는 2025년도에 1억 5천만원이 편성되었는바, 이는 실태조사를 위한 단년도 용역사업으로 준공이 완료됨에 따라 2026년도에는 미편성됨.
- 그리고 약자와의 동행 정책 홍보 및 교육은 2025년도에 1억 6천만원이 편성되었으나 2026년도에는 약자동행지수 성과관리 사업에 홍보비 등이 통합 편성됨에 따라 미편성됨.

3. 주요 증·감액 사업

가. 증액사업

- 2026년도 세출예산 중 증액사업은 15개에 580억 3천 3백만원(증액 136억 9천 6백만원)이며, 구체적인 사유는 다음과 같음.

< 증액사업 현황 >

(단위 : 백만원)

사업명	2025 최종예산	2026 예산(안)	증액	증액사유
계	44,337	58,033	13,696.83	
시정계획 수립조정	487	593	106	인수위원회 운영 예산 반영 및 기획조정실 소관 위원회 태블릿PC 구매 비용 편성
공무원 직접수행 학술용역	92	92	0.83	인건비 증가분 반영(83천원)
직무발명 보상 제도 운영	325	425	100	2025년 미지급된 처분보상금 반영
인구정책위원회 구성·운영	-	10	10	인구변화 대응 업무 이관 (기획담당관 → 조직담당관), 인구정책위원회 확대 구성 및 분과위원회 구성·운영
서울연구원 출연	30,847	41,960	11,113	서울연구원 자체수입 감소(92억) 및 인건비 자연증가분 반영
주요사업 성과관리	124	130	6	민선 9기 출범에 맞춰 BSC 성과평가의 체계적인 추진을 위한 지표컨설팅 및 사전평가 용역 비용 반영
기관별 성과포상	1,095	1,312	217	시장표창 총괄부서(인사과)에 편성되어 있던 동행매력협업상 운영 예산을 해당 표창 담당부서(평가담당관)로 이관
민사, 행정소송 등 수행	7,379	7,900	521	- 중요소송 지정사건 증가에 따른 대리인 특별 착수금, 특별승소사례금 증액 - 고액소송 증가에 따른 판결금 집행 비용 증액
성과주의 예산운영	460	1,785	1,325	- 재정통합시스템 재구축 개발비 증액 - 재정통합시스템 재구축 솔루션 구매 - 제안서 평가위원회 참석 수당 증액
기관운영경비	3,000	3,020	20	· 2026년 지방선거에 따른 조직개편 대비 증액 편성
재정관리 시스템 운영	158	161	3	· 한국지역정보개발원 '26년 분담금 안 내에 따른 증액 편성

(단위 : 백만원)

사업명	2025 최종예산	2026 예산(안)	증액	증액사유
창의행정 활성화	176	338	162	2025년 인사과에 편성되었던 창의상 포상금 편성권한 이관(인사과 → 창의 규제담당관)으로 인한 증액
창의발전소 운영	160	163	3	2025년 기준 SW기술자 평균임금 변경에 따라 증액
전문가 중심의 규제개선 심사 및 분석	34	93	59	2025.7.1.자 조직개편에 따라 추진한 전문가 규제 심사단의 지속 운영
예방적 현장맞춤형 갈등관리	0	51	51	2025.7.1.字 조직개편에 따른 갈등관리 업무 이관(평가담당관 → 규제개선담당관) ※ 평가담당관 '주요사업 성과관리' 내 기관성

나. 감액사업

- 2025년도 대비 감액사업은 27개에 684억 5천 8백만원($\triangle 17억 1천 6백만원$)이며 구체적인 내역은 다음과 같음.

< 감액사업 현황 >

(단위 : 백만원)

사업명	2025 최종예산	2026 예산(안)	감액	감액사유
계	70,173	68,458	1,716	
국회 소통 협력	83	80	$\triangle 2$	· 종이없는 사무실 운영에 따른 인쇄비 감축
지방분권 촉진 및 위원회 운영	104	100	$\triangle 4$	· 지방시대위원회 자료집 제작 비용 감액 · 위원회 운영 지침 인쇄 부수 축소에 따른 사무관리비 감액 편성
민관위탁제도 운영	1,345	1,259	$\triangle 86$	· 통합회계감사 및 종합성과평가 대상사무 감소 고려한 감액 등
시책연구용역	685	473	$\triangle 212$	· 2025. 7. 1.字 조직개편에 따른 시책업무 추진비 감액 편성 및 최근 3년간 평균 집행률 및 예산수요 반영하여 감액
학술용역 심의회 운영	38	39	$\triangle 1$	· 2025. 7. 1.字 조직개편에 따른 시책업무 추진비 감액 편성
서울시립대학교 운영 지원	64,210	63,638	$\triangle 572$	· 사업 추진 완료에 따른 시설확충비, 연구 기관지원비 등 감액
법무행정서비스 운영	269	246	$\triangle 23$	· 2024년(56건), 25년(70건) 추진실적 및 집행금액 등 고려하여 자치법규 외국어 번역비용 감액 ($\triangle 28,250천원$) · 시 선정 대리인('25년 추경으로 10백만원 편성) 운영

(단위 : 백만원)

사업명	2025 최종예산	2026 예산(안)	감액	감액사유
				<ul style="list-style-type: none"> 실적 고려하여 감액(△7,500천원) 행정안전부 '26년 지방자치단체 예산편성 운영 기준에 따라 세무담당공무원 특정업무경비 신규 편성(1,800천원) 행정안전부 '26년 주민e직접플랫폼 유지관리 예산 기준에 따라 위탁사업비 증액(9,883천원)
행정심판위원회 운영	293	279	△14	<ul style="list-style-type: none"> 행정심판위원회 주부심위원수 등을 반영하여 위원수당 증액(10,720천원) 집행액, 위원회 개최 횟수 현황 등 고려하여 장애정도 판정 자문수당(△10,800천원), 속기료(△1,200천원), 책자발간비용(△9,240천원), 국선대리인 보수(△2,000천원) 등 감액
소청심사위원회 운영	98	51	△47	<ul style="list-style-type: none"> 조직개편('25.7.1.)으로 창의규제담당관으로 이관된 규제개혁위원회 운영 예산(△15,150천원) 및 규제 총괄관 운영 예산('25년 추경으로 20,151천원 편성) 감액(△20,151천원) 소청심사위원회 개최 횟수 등 고려하여 위원수당 (△6,600천원), 책자발간비용(△2,800천원), 속기료(△2,400천원) 등 감액
무료법률서비스 운영 및 지원	615	615	△0	<ul style="list-style-type: none"> 2025년 집행수직 등 고려하여 전년 수준으로 편성(△7천원)
기본경비 (예산담당관)	328	319	△8	<ul style="list-style-type: none"> 인쇄비 및 유인물 제작비 감액 편성
시민참여예산 운영	262	230	△31	<ul style="list-style-type: none"> 최근 2년 집행액을 고려하여 회의 수당, 운영비 등 일부 감액
지방재정투자사업 심사	127	108	△19	<ul style="list-style-type: none"> 기획조정실 소관 태블릿 PC 활용 예정으로 태블릿 대여료 및 심사 책자 제작비 감액
예산학교 운영	80	44	△37	<ul style="list-style-type: none"> 예산학교 온라인 강의는 안정화를 위해 필요최소 부분만 현행화하기 위해 일정 부분 절감
시민 예산절약성과금제 운영	5	5	△0	<ul style="list-style-type: none"> SNS 등 홍보 활용방안 대체로 인한 홍보비 절감
지방재정계획 심의	14	11	△3	<ul style="list-style-type: none"> 2024년 실집행액 수준 반영
지방보조금 관리 운영	72	64	△9	<ul style="list-style-type: none"> 기획조정실 소관 태블릿 PC 활용 예정으로 태블릿 대여료 및 심사 책자 제작비 감액
기금 운용 관리	15	11	△4	<ul style="list-style-type: none"> 원고료 및 인쇄비 절감에 따른 감액
고향사랑기부제 운영	15	12	△3	<ul style="list-style-type: none"> 2026년 고향사랑기부제 종합정보시스템 유지관리 분담금 감소에 따라 감액 편성
약자동행지수 성과관리	222	177	△45	<ul style="list-style-type: none"> 약자동행지수 성과 평가 연구용역을 부서 직접 수행으로 변경하여 추진하고 관련 학술용역은 미추진
약자와의 동행 정책홍보 및 교육	160	0	△160	<ul style="list-style-type: none"> 유사 업무 조정을 통해 약자동행지수 성과관리 사업에 홍보비 등을 통합편성함에 따라 미편성
약자와의 동행	79	65	△14	<ul style="list-style-type: none"> 전년 전문가 자문회의 운영 실적을 고려하여 회의

(단위 : 백만원)

사업명	2025 최종예산	2026 예산(안)	감액	감액사유
민관협력				경비 감축 · 민간 참석자에 대한 참석수당 미지급 방침 수립
역자외의 동행 실태조사	150	0	△150	· 단년도 사업으로 준공 완료됨에 따라 미편성
공기업 및 출자출연기관 경영관리	587	433	△154	· 2026년 공기업·출연기관 조직진단 컨설팅 미추진에 따른 순감(△150백만원) · 지방공기업법 개정에 따른 회계감사인 선정을 위한 심사수당 등 증액(증9.6백만원) 등
노시정 서울협의회 분담금	120	118	△2	· 최근 3개년 평균 집행액을 감안한 감액 반영
공기업 및 출자출연기관 소통협력	120	19	△101	· 서울시 ESG 박람회 미개최에 따른 감액(△ 100백만원) 등
학습조직 운영 지원	77	62	△15	· 2024년 실집행률 반영 및 우수조직 지원방식 개편에 따른 감액

II. 검토의견(수석전문위원 이준석)

1. 2026년 경제전망

- 2026년 세계경제성장률은 기관별로 2.7%~3.1%) 수준으로 예상되고 있으며, 세계경제는 선진국을 중심으로 성장세가 소폭 개선될 것으로 예측되고 있으나 미국의 상호관세 조치가 지속됨에 따라 중국, 인도 등의 신흥국은 수출여건 악화 등으로 인해 성장세가 둔화될 것으로 예상됨.
- 우리나라의 관세 인상에 따른 영향과 선제적 수출 효과의 축소로 인해 수출이 다소 둔화될 것으로 예상되나 시장금리 하락과 확장적 재정 정책의 영향으로 민간소비가 증가하고, 건설투자의 부진 완화 등에 따른 내수 회복으로 국내 경제 성장률이 소폭 상승할 것으로 전망됨.
- 다만 원·달러 환율 상승과 글로벌 무역 갈등 확대의 가능성은 물가의 상방 압력으로 작용할 수 있으며, 인구구조 및 주요 산업구조 변화로 인한 잠재 성장을 하락 등의 구조적 문제에 대해서는 중장기적 노력이 필요한 상황임.
- 이에 따라 국내외 주요 경제기관은 2026년 한국 경제성장률에 대해 한국개발연구원 1.8%, 기획재정부 1.9%, 한국은행 1.6%, 국회예산정책처 1.9%, OECD 2.2%, IMF 1.8%로 전망함.

〈 주요 기관의 2026년 국내 성장률 전망 현황 〉

(단위 : %)

한국개발연구원(KDI) (2025.11)	기획 재정부 (2025.8월)	한국은행 (2025.8월)	국회예산정책처 (2025.9월)	OECD (2025.9월)	IMF (2025.10월)
1.8	1.9	1.6	1.9	2.2	1.8

2) IBRD : 2.7%, OECD : 2.9%, IMF : 3.1%,

- 한편 정부는 2026년 예산편성 시 ‘회복과 성장을 위한 2026년 예산안’을 기초로 ▶ 기술이 주도하는 초혁신경제, ▶ 모두의 성장, 기본이 튼튼한 사회, ▶ 국민안전, 국익 중심의 외교·안보를 강조하며 총 지출 규모를 전년 대비 8.1%(54.7조) 증가한 728조원의 2026년도 예산안을 제출함.
- 또한 ▶ AI 3강을 위한 대전환, ▶ 신산업·R&D 혁신, ▶ 통상현안대응·수출 지원, ▶ 에너지 전환·탄소중립, ▶ 글로벌 문화강국 조성, ▶ 지방거점성장, ▶ 저출생·고령화 대응, ▶ 촘촘한 사회안전망, ▶ 민생·사회연대경제, ▶ 산재예방·취약노동자 보호, ▶ 재난 예측·예방·대응, ▶ 첨단국방, 한반도 평화 등의 중점 투자방향을 제시함.
- 그리고 서울시는 ‘동행·매력특별시 2.0’을 기초로 ▶ 기초 생활보장 강화, ▶ 민생경제 지원, ▶ 안전 인프라 확충을 최우선으로 하고, ▶ 미래산업 육성, ▶ 건강문화 확산 등 사회·경제적 변화를 반영한 예산을 더해 전년도 대비 3조 3,915억원(7%)이 증액된 51조 5,060억원의 2026년도 예산안을 제출함.
- 이를 위해 ▶ 시민의 삶을 지키는 동행서울, ▶ 안심일상을 위한 안전서울, ▶ 건강하고 활력있는 매력서울을 중점투자분야로 설정하되, 꼭 필요한 곳에 재원을 효율적으로 배분하여 채무 규모를 늘리지 않고 건전재정 기조를 유지하고자 함.

< 2026년도 예산안 중점투자분야 및 주요사업 >

구분	안정된 삶의 기반을 위한 동행서울	안심일상을 위한 안전서울	건강하고 활력있는 매력서울
분야별 예산규모	16조 6,686억원	4조 3,663억원	2조 617억원
주요사업	1. 저소득층 취약계층 지원 : 7조 575억원 2. 소상공인·중소기업 등 지원 : 7,452억원 3. 안정적인 주거환경 조성 : 1조 7,016억원 4. 생애주기별 맞춤형 지원 : 7조 1,642억원	1. 안전인프라 확충 : 2조 2,740억원 2. 대중교통 편의성 강화 : 2조 923억원	1. 365일 건강한 생활 : 8,919억원 2. 미래 성장동력 강화 : 2,675억원 3. 매일이 즐겁고 새로운 편시티 조성 : 9,023억원

2. 세입

가. 총괄

- 2026년도 기획조정실 소관 세입예산안은 전년 대비 4,020억 3백만원(△87.9%)이 감소한 551억 5천 6백만원이 편성됨.

< 2026년도 기획조정실 소관 세입 예산안 개요 >

(단위 : 백만원)

구 분	2025년도 최종예산	2026년도 (안)	증 감	증감률 (%)	산출기초
계(일반회계)	457,159	55,156	△402,003	△87.9	
세외수입	18,718	17,582	△1,136	△6.7	
경상적세외수입	78	276	198	241.8	
재산임대수입	78	265	188	241.8	
공유재산임대료	78	265	188	241.8	- 직무발령 시유특허권 처분수입(265백만원) - 서울연구원 중계기 사용료(28만원)
이자수입	-	10	10	-	
기타이자수입	-	10	10	-	- 시도보조금 정산에 따른 이자납수입(10백만원)
임시적세외수입	18,555	17,193	△1,362	△7.3	
보조금반환수입	-	57	57	-	
시도비보조금 등반환수입	-	57	57	-	- 자치구 공모사업 집행잔액 반납(57백만원)
기타수입	18,555	17,136	△1,419	△7.6	
그외수입	18,555	17,136	△1,419	△7.6	- 민관유트급 전용카드 카시백 적립금(44백만원) - 승소확정사건 소송비용 회수액(1,187백만원) - 지역상생발전기금(15,802백만원) - 서비스보조금 전용카드 카시백 적립금(70백만원) - 국고보조금 전용카드 카시백 적립금(34백만원)
지난연도수입	85	113	28	32.7	
지난연도수입	85	113	28	32.7	
지난연도수입	85	113	28	32.7	- 출장비와 멤버십 연도의 소송비용 회수액(113백만원)
지방교부세 등	88,441	37,574	△50,867	△57.5	
지방교부세	88,441	37,574	△50,867	△57.5	

	지방교부세	88,441	37,574	△50,867	△57.5	
	소방안전교부세	36,639	37,574	935	2.6	- 소방안전교부세(37,574백만원)
	보전수입등 및 내부거래	350,000	-	△350,000	-	
	예탁금 및 예수금	350,000	-	△350,000	-	

- 먼저 세외수입은 전년 대비 11억 3천 6백만원이 감소한 175억 8천 2백만원이며, 이 중 경상적 세외수입은 직무발명 시유특허권 처분수입(2억 6천 5백만원)과 서울연구원 중계기 사용료(28만원), 시·도비 보조금 정산에 따른 이자반납 수입(1천만원) 등으로 2억 7천 5백만원이 편성되어 전년 대비 1억 9천 8백만원(241.8%)이 증가함.
- 그리고 임시적 세외수입은 시·도비 보조금 등 반환수입(5천 7백만원), 민간 위탁금 전용카드 캐시백 적립금(4천 4백만원), 승소확정사건 소송비용 회수액(11억 8천 7백만원), 지역상생발전기금 전입금 수입(158억 2백만원), 시비보조금 전용카드 캐시백 적립금(7천만원), 국고보조금 전용카드 캐시백 적립금(3천 4백만원) 등으로 171억 9천 3백만원이 편성되어 전년 대비 13억 6천 2백만원(△7.3%)이 감소함.
- 또한 지난연도수입은 출납이 완결된 연도의 소송비용 회수액(1억 1천 3백만원)으로 편성되어 전년 대비 2천 8백만원(32.7%)이 증가함.
- 지방교부세는 소방안전교부세³⁾로 375억 7천 4백만원이 편성되어 전년 대비 508억 6천 7백만원(△57.5%)이 감소함.
- 보전수입등 및 내부거래는 3,500억원 전액이 감소했으며 이는 2025년에 ‘민생

3) 「지방교부세법」 제9조의4(소방안전교부세의 교부)에 따라 담배에 부과되는 개별소비세 총액의 45%를 재원으로, 시·도별 소방안전시설 현황 및 투자소요, 충원 소방공무원 수 등에 따라 배분됨.

회복소비쿠폰’의 발행을 위해 일시적으로 편성된 통합재정안정화기금(통합 계정)으로부터의 전입금이 2026년에는 편성되지 않았기 때문임.

- 한편, 2025년 제2회 추가경정예산에서 수지균형을 위해 일시적으로 기획조정실 세입으로 추가되었던 도시개발특별회계 세입(85억원)은 2026년에는 편성되지 않았음⁴⁾.

나. 세외수입 추계의 정확성 제고 필요

- 서울시의 2026년도 세입은 51조 5,060억원으로 그 비중은 지방세(51.2%), 보조금(19.8%), 보전수입등 및 내부거래(13.9%), 세외수입(11.6%), 지방채 (3.6%), 지방교부세(0.1%) 순으로 구성되어 있으며, 이 중 비중이 가장 큰 지방세는 재무국에서 총괄하고 나머지 세입은 서울시 실·본부·국의 세입으로도 편성되고 있음.
- 2026년도 기획조정실의 세입은 세외수입과 지방교부세로 구성되어 있으며 이 중 국세수입의 영향을 받는 지역상생발전기금과 의존재원인 지방교부세 등은 서울시의 노력만으로 세입추계의 정확성을 제고하거나 세입 규모를 증대시키기 어렵다는 한계가 있음.
- 따라서 서울시의 자체재원이며 비교적 예측과 관리가 용이한 세외수입을 중심으로 세원을 적극적으로 발굴하고 추계의 정확성을 제고할 필요가 있으나 기획조정실의 세외수입은 매년 예산편성액과 결산액 간에 상당한 오차가 발생하고 있음.

4) 서울시 도시개발특별회계 세입은 균형발전본부(도시정비과)에서 총괄하고 있음.

< 주요 세외수입 사업별 예산편성액-결산액 간 오차 발생 현황 >

(단위 : 천원)

사업	구분	2022년	2023년	2024년	2025년	2026년(안)
시유특허 처분수입 (공유재산 임대료)	예산편성액	52,528	109,818	67,820	77,359	265,071
	결산액	48,063	66,664	240,074	290,068 (전망)	–
	오차액 (비율)	△4,465 (△8.5%)	△43,154 (△39.3%)	172,254 (254%)	212,709 (275%)	–
서울연구원 중계기 사용료 (공유재산 임대료)	예산편성액	4,145	3,908	3,668	264	280
	결산액	3,908	3,666	3,685	271 (전망)	–
	오차액 (비율)	△237 (△5.7%)	△242 (△6.2%)	17 (0.4%)	7 (2.7%)	–
민간위탁금 전용카드 캐시백 (그외수입)	예산편성액	–	–	–	37,584	43,713
	결산액	–	–	39,309 (전망)	44,437 (전망)	–
	오차액 (비율)	–	–	39,309 (100%)	6,853 (18.2%)	–
소송비용 회수액 (그외수입)	예산편성액	439,697	439,697	508,308	820,937	1,186,931
	결산액	442,490	1,225,280	1,358,092	977,423 (전망)	–
	오차액 (비율)	2,793 (0.6%)	785,583 (178.7%)	849,784 (167.2%)	156,486 (19.1%)	–
지난연도 소송비용 회수액 (지난연도 수입)	예산편성액	38,728	38,728	65,886	85,212	113,104
	결산액	124,303	19,833	33,162	113,371 (전망)	–
	오차액 (비율)	85,575 (221%)	△18,895 (△48.8%)	△32,724 (△49.7%)	28,159 (33%)	–
국고보조금 전용카드 캐시백 (그외수입)	예산편성액	18,110	19,015	18,432	24,251	34,091
	결산액	18,110	20,190	27,718	30,851 (전망)	–
	오차액 (비율)	–	1,175 (6.2%)	9,286 (50.4%)	6,600 (27.2%)	–
시비보조금 전용카드 캐시백 (그외수입)	예산편성액	111,479	83,316	92,698	65,863	69,600
	결산액	79,336	114,666	67,759	66,371	–
	오차액 (비율)	△32,143 (△28.8%)	31,350 (37.6%)	△24,939 (△26.9%)	508 (0.8%)	–
시도비보조금 정산에 따른 이자반납수입 (기타이자수입)	예산편성액	–	–	–	–	10,200
	결산액	–	–	5,921	13,194 (전망)	–
	오차액 (비율)	–	–	5,921 (100%)	13,194 (100%)	–
자치구 보조사업 정산 잔액 (시도비 보조금등 반환금수입)	예산편성액	–	–	–	–	57,143
	결산액	–	–	138,929	57,143 (전망)	–
	오차액 (비율)	–	–	–	57,143 (100%)	–

- 예를 들어 시유특허 처분수입(공유재산임대료)은 세입예산 편성액과 결산액 간의 차이가 매년 반복적으로 발생하고 있고, 2024년도와 2025년도에는 결산액과의 오차비율이 모두 250%가 넘고 있어 합리적인 세입추계 방안을 마련할 필요가 있음.
- 민간위탁금, 국고보조금, 민간보조금에 대한 전용카드 캐시백(그외수입)도 매년 예산편성액과 결산액 간의 오차가 과도하게 발생하고 있으므로 취급 은행과 카드종류별⁵⁾ 환급(캐시백) 비율, 예산 대비 결제율 등을 면밀히 고려하여 오차규모를 최소화해야 함.
- 소송비용 회수액(그외수입, 지난연도수입)은 2025년에 예산편성액 대비 결산액의 오차 비율이 전년도와 비교하여 각각 19.1%, 33%로 줄어들었으나 여전히 높은 편이므로 적극적인 징수 고지 등을 통해 징수 가능액을 최대한 확보할 수 있도록 징수 체계를 정비하고, 체납 발생을 최소화하기 위한 사전 관리 강화방안이 마련되어야 할 것임.
- 이처럼 매년 반복적으로 오차가 발생하고 있는 세외수입 사업에 대해서는 추계방식의 변경, 적극적인 징수 노력 등을 통해 오류를 최소화할 필요가 있음.

다. 보통교부세 분권교부세분 보전분 일몰에 따른 세입 감소

- 지방교부세는 지역 균형발전을 위해 국세의 일부를 재정수요충족도에 따라 지방자치단체에 교부하는 재원이며, 보통교부세, 특별교부세, 부동산 교부세, 소방안전교부세로 구성됨.

5) 신용카드, 체크카드, 보조금결제전용카드

< 지방교부세의 종류 >

구분	보통교부세	특별교부세	부동산교부세	소방안전교부세
목적	지자체 부족재원 보전 및 재정격차 조정	지역별 특별한 재정수요 지원	지방재정 확충 및 재정격차 조정	지자체 소방 및 안전시설 확충, 안전관리 강화 등
재원	내국세 총액의 19.24%	재원의 3%	종합부동산세의 100%	담배에 부과되는 개별 소비세 총액의 45%
	재원의 97%			
배분기준	재정수요 대비 재정수입부족액	지역현안(40%), 재난안전(50%), 국가장려사업 등(10%)	재정여건, 사회복지, 지역교육, 보유세 규모	소방 및 안전시설, 재난 및 안전 강화, 재정여건 고려
구조	정부→지자체 (자치구 제외)	정부→지자체	정부→기초지자체	정부→광역지자체
배분방식	공식에 따라 교부	신청 및 심사 후 교부	배분기준에 따라 교부	배분기준에 따라 교부
용도	일반재원	정부 지정용도로만 집행 가능(특정재원)	일반재원	정부 지정용도로만 집행 가능(특정재원)

- 분권교부세는 2004년 정부의 국고보조금 정비방안에 따라 지방이 양된 국고보조사업의 재원보전을 위해 지급되다가 2015년 「지방교부세법」의 개정으로 인해 보통교부세로 통합되었으며 부칙을 통해 보통교부세 불교부 단체에 대한 특례를 두고 있었음.
- 이러한 보통교부세 분권교부세분은 2019년과 2022년에 2차례 보전기간을 연장하되 2022년 보전분을 기준으로 연도별 조정율(90%, 60%, 30%)에 따라 2025년까지만 지급될 예정임⁶⁾.
- 그러나 이러한 경감 구조는 결과적으로 국가가 사업은 지방에 이양하였으나 안정적 재원은 이양하지 않은 형태가 되어 서울시 입장에서는 지속적이고 구조적인 재정 압박 요인이 됨.
- 특히 서울시는 대규모 국고보조사업 이양분을 자체 재원으로 충당해야

6) 2022년 보전분 1,727억원 → 2023년 1,554억원 → 2024년 1,036억원 → 2025년 518억원

하는 부담이 증가할 수밖에 없으며, 2026년 이후에는 사실상 관련 재정 보전 장치가 소멸하게 되는 문제가 있음.

- 이처럼 서울시의 순수 자주재원 여력을 상대적으로 축소시키는 역차별적 상황은 지역상생발전기금⁷⁾이나 지방소멸대응기금⁸⁾과 같은 다른 지방재원 조정제도에도 반영되어 있어 서울시의 중장기 재정운영 안정성에도 부정적인 영향을 미칠 수 있음.
- 따라서 서울시는 정부가 기준에 국고보조사업이었던 사업을 지방에 이양할 경우에는 그 사업의 재원도 함께 이양하도록 함으로써 사무 이양과 재정 이양의 불일치로 인해 지방정부의 구조적 재정 부담이 유발되지 않도록 제도적 개선을 요청할 필요가 있음.

3. 세출

가. 총괄

- 기획조정실의 2026년도 예산안은 1조 31억 3천 4백만원으로, 전년도 최종 예산(1조 3,119억 4천 1백만원) 대비 23.5%(△3,088억 6백만원) 감액되었으며, 당초예산(9,283억 3천만원) 대비 8.0%(748억 4백만원) 증액됨.
- 기획조정실의 예산안이 서울시 전체 예산안에서 차지하는 비중은 1.9%로, 전년도 최종예산 2.5%에 비해 0.6% 축소된 수준임.

7) 지역상생발전기금은 수도권 자치단체(서울, 경기, 인천)만 출연하고 17개 광역 자치단체에게 배분되도록 설계됨.

8) 수도권은 상대적으로 소멸위험이 적다는 이유로 기금을 배분받지 못하도록 설계됨.

< 최근 5년 간 서울시 전체 예산 대비 기획조정실 예산 비율 추이 >

(단위 : 억원)

구분	2022년		2023년		2024년		2025년		2026년 (안)	
	당초	최종	당초	최종	당초	최종	당초	최종		
서울시	일반회계	313,425	379,677	334,661	361,880	330,492	342,168	344,189	376,975	368,943
	특별회계	128,766	142,254	137,244	141,391	126,913	131,440	136,955	143,501	146,117
	합계	442,190	521,931	471,905	503,272	457,405	473,609	481,145	520,477	515,060
기획 조정실	일반회계	6,661	23,182	7,275	17,932	6,080	9,279	5,642	8,729	6,166
	특별회계	2,433	2,927	2,631	468	3,534	2,885	3,641	4,391	3,865
	합계	9,094	26,109	9,905	18,400	9,613	12,163	9,283	13,119	10,031
비율 (%)	일반회계	2.1	6.1	2.2	5.0	1.8	2.7	1.6	2.3	1.7
	특별회계	1.9	2.1	2.0	0.3	2.8	2.2	2.7	3.1	2.7
	합계	2.1	5.0	2.1	3.7	2.1	2.6	2.7	2.5	1.9

- 또한 기획조정실의 일반회계는 전년도 최종예산 대비 0.6% 감소했으며, 특별회계(도시개발특별회계)는 전년도 최종예산 대비 0.4% 감소함.

나. 과도한 예비비 편성의 지양 필요

- 「지방재정법」은 예측할 수 없는 예산 외의 지출 또는 예산 초과 지출에 충당하기 위하여 일반회계는 예산 총액의 100분의 1 이내의 금액을 예비비로 계상하도록 하되 재해·재난 관련의 “목적예비비”는 별도로 예산에 계상할 수 있으며⁹⁾, 이에 따라 서울시는 매년 예비비를 편성하고 그 관리는 기획조정실(예산담당관)에서 총괄하고 있음.

9) 제43조(예비비) ① 지방자치단체는 예측할 수 없는 예산 외의 지출 또는 예산 초과 지출에 충당하기 위하여 일반회계와 교육비특별회계의 경우에는 각 예산 총액의 100분의 1 이내의 금액을 예비비로 예산에 계상하여야 하고, 그 밖의 특별회계의 경우에는 각 예산 총액의 100분의 1 이내의 금액을 예비비로 예산에 계상할 수 있다.

② 제1항에도 불구하고 재해·재난 관련 목적 예비비는 별도로 예산에 계상할 수 있다.

③ 지방자치단체의 장은 지방의회의 예산안 심의 결과 폐지되거나 감액된 지출항목에 대해서는 예비비를 사용할 수 없다.

④ 지방자치단체의 장은 예비비로 사용한 금액의 명세서를 「지방자치법」 제150조제1항에 따라 지방의회의 승인을 받아야 한다.

- 그런데 2025년에 편성된 예비비 1,139억원 중 425억원(37.3%)이 지출되지 못했음에도 불구하고 서울시는 2026년 예비비 편성액을 전년보다 306억원 증액했으며 이에 따라 일반회계 세출예산에서 차지하는 예비비의 비율도 0.33%에서 0.39%로 0.06%p 증가함

< 서울시 세출예산(일반회계) 대비 예비비 비율 >

(단위 : 억원, %)

구분	2025	2026(안)
세출예산(A)	344,189	368,943
예비비 편성액(B)	1,139	1,445
예비비 지출잔액 (비율)	425 (37.3)	-
B/A×100	0.33	0.39

- 더욱이 서울시는 2026년에 편성된 예비비가 증가한 사유를 수지균형 조정을 위해 사업예산으로 편성되지 못한 여유재원을 예비비로 편성한 것으로 제시하고 있는바, 수지균형을 이유로 사업예산에 활용할 수 있는 여유 재원을 무의미하게 사장시키기 보다는 적극적으로 사업을 발굴하여 예산 운영의 효율성을 증대시키도록 노력해야 했음.

다. 성과지표 및 목표치의 개선 필요

- 2016년부터 지방재정의 성과 중심 운영을 위해 성과계획서 작성 및 의회 제출이 의무화되었으며, 성과계획서에는 조직의 미션, 전략목표, 성과목표, 성과지표 등이 포함되어야 함.
- 성과계획서에 포함된 성과지표는 해당 부서를 대표하거나 포괄하는

지표로서, 사업의 목표 달성을 여부를 정확히 측정할 수 있도록 설계되어야 하며, 이를 위해 성과지표의 객관성을 확보할 수 있는 구체적인 방법이 제시되어야 함.¹⁰⁾

- 특히 성과목표치는 단순히 달성 가능한 수준을 초과하여 설정하되 예측 가능한 외부환경의 변화를 사전에 분석하고, 사업방식의 혁신 등 적극적 개선 노력을 반영하여 구체적이고 합리적으로 설정해야 하며, 특별한 사유가 없는 한 과거 실적치 이하로 설정하는 것은 지양해야 함.
- 그러나 기획조정실의 20개 성과지표 중 11개 지표¹¹⁾는 2024년이나 2025년 실적치보다 2026년 목표치가 낮게 설정되어 있고, 1개 지표¹²⁾는 과거 3년간의 실적치보다 목표치가 과도하게 상향되었음.
- 또한, ‘조직진단에 따른 기능 및 인력조정 횟수’, ‘민간위탁 운영 타당성·적정성 심의 건수’, ‘서울연구원 시 요청과제 수행 건수(건)’ , ‘약자동행위원회 위원 자문 건수’의 경우 정량지표로 목표를 설정하는 것은 해당 사업의 성격과 취지에 부합하기 어려운바, 정성지표로의 변경을 고려할 필요가 있음.
- 이 밖에도 ‘약자와의 동행 지원사업 공모 사업완료율 목표달성도’는 자치구 공모를 통해 수행되는 사업특성상 연내에 동 사업의 성과목표 달성을 측정하기 어려운 문제가 있으므로 성과지표의 변경이 필요함.
- 그리고 ‘투자기관 경영평가 실적’과 ‘투자기관 재정균형 집행률’은

10) 행정안전부예규 제10호, 「지방자치단체 예산의 성과계획서 작성기준」(2017.9.11.)

11) 조직진단에 따른 기능 및 인력조정 횟수, 민간위탁 운영 타당성·적정성 심의 건수, 서울시립대학교 재학생 교육환경 분야 만족도, 서울연구원 시 요청과제 수행 건수(건), 지자체 합동평가 정성지표 우수사례 제출 비율(%), 행정심판 사건의 주부심 지정(%), 예산균형집행률(%), 투자심사 심의 건수(건), 투자기관 경영평가 실적(점), 규제 혁신 성과 반영실적(점)

12) 마을변호사 상담건수(건)

2025년 예산안 심의 시 “성과지표가 투자기관에만 국한되어 있어 출연 기관까지 포함하는 균형 있는 지표로 개선할 필요가 있다”는 지적을 받았음에도 불구하고 여전히 개선이 이뤄지지 않고 있어, 성과지표 관리의 형식화가 우려됨.

< 2026년 성과지표 및 목표치 설정 현황 >

구 분	2024년 목표 / 실적	2025년 목표 / 실적	2026년 목표
시정 현안 기획조정(건)	180 / 180	180 / 150 (10월 말 기준)	180
시의회와 상시소통체계 구축(회)	28 / 28	28 / 24	28
조직진단에 따른 기능 및 인력조정 횟수	4 / 5	4 / 5	4
민간위탁 운영 타당성·적정성 심의 건수	106 / 89	102 / 92	78
서울시립대학교 재학생 교육환경 분야 만족도	- / -	75.9 / 77.5	76.8
서울연구원 시 요청과제 수행 건수(건)	182 / 194	192 / 206	202
서울시 BSC 성과지표 달성을(%)	98 / 98.9	98.75 / 97.37 ('25. 6월 기준)	99.14
지자체 합동평가 정성지표 우수사례 제출 비율(%)	95 / 100	95 / 100 ('25년 제출 예상치 기준)	95
행정심판 사건의 주부심 지정(%)	56.5 / 59	53 / 69 (9월 말 기준)	60
마을변호사 상담건수(건)	16,404 / 17,110	17,071 / 15,640 (10월말 기준)	18,600
소송 승소율(%)	78.8 / 79.3	78.8 / 76.3 (9월말 기준)	78.8
예산균형집행률(%)	94.92 / 95.75	93.51/66.33 (9월 말 기준)	94.17
투자심사 심의 건수(건)	160 / 214	172 / 179	175
민간보조금 제도개선 건수(건)	6 / 7	6 / 6	6
약자와의 동행 지원사업 공모 사업완료율 목표달성을	- / -	85.2 / 연말집계 가능	86
약자동행위원회 위원 자문 건수	- / -	6 / 3 (9월 말 기준)	6
투자기관 경영평가 실적(점)	85.61 / 88.56	87.14 / 88.73	88.14

구 분	2024년 목표 / 실적	2025년 목표 / 실적	2026년 목표
투자기관 재정균형 집행률(%)	84 / 88.04	84 / 66.49 (상반기)	84
창의행정 우수 아이디어 발굴 건수(건)	50 / 55	50 / 30 (10월말 기준)	50
규제 혁신 성과 반영실적(점)	- / -	30.6 / 93.1 (10월말 기준)	64.3

라. 신규 성인지예산 대상사업 발굴 노력 필요

- 성인지예산제도는 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석하여 이를 예산편성에 반영함으로써 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받도록 하는 제도임.
- 서울시는 ▶평등하게 일할 권리의 보장, ▶일·생활 균형 사회기반 조성, ▶성평등한 권익 증진, ▶사회안전 보장이라는 성평등 목표에 따라 실질적 성차별 개선 및 성평등 증진의 질을 제고하는데 목표를 두고, 일자리 지원 사업, 가족·돌봄 분야, 안전 분야 사업에 중점하여 2026년 성인지예산 대상사업을 선정함.
- 기획조정실의 2026년도 성인지예산 대상사업은 ‘무료법률서비스 운영 및 지원’ 1개 사업에 6억 1천 5백만원이 편성되어 있으며, 이는 전년도 2개 사업, 7억 7천 5백만원에 비해 △20.7%(△1억 6천만원)가 감소한 것임.
- 그리고 감소 원인은 2025년도에 성인지예산 대상사업으로 선정되었던 ‘약자와의 동행 정책 홍보 및 교육’이 유사업무 조정을 통해 폐지되고 약자동행 홍보 관련 하부사업은 ‘약자동행지수 성과관리’에 통합되었기 때문임,

- 그러나 ‘약자와의 동행 정책 홍보 및 교육’이 폐지되었다는 이유로 성인지예산을 편성하지 않기보다는 성인지적 관점을 적용할 수 있는 다른 약자동행 관련 사업이나 기획조정실 사업 내의 다른 사업에서 성인지예산 대상사업을 발굴하는 노력이 필요했음.
- 특히 「서울특별시 성인지 예산제 실효성 향상 조례」라는 성인지 예산 제도 관련 조례를 담당하고 있는 기획조정실이 성인지예산 대상사업을 적극적으로 운영하지 않고 있는 점은 제도 운영의 주무부서로서의 책무성과 일관성 측면에서 적절하지 않으며, 성인지 예산제의 실효성을 저해하는 요인으로 지적될 수 있음.

마. 주요 사업 검토

1) 시정계획 수립조정

<사업별설명서 45쪽>

- 동 사업은 서울시의 주요 업무계획을 수립하고 현안과제에 대한 총괄 조정을 통한 시정성과 극대화와 시정공약 총괄 관리를 위한 사업으로, 전년 대비 1억 6백만원이 증액된 5억 9천 3백만원이 편성됨.

< 시정계획 수립조정 예산안 >

(단위 : 백만원)

2025예산	2026예산(안)	증감	산출내역
487	593	106	<ul style="list-style-type: none">■ 기간제근로자등 보수 92■ 사무관리비 268■ 국외업무여비 30■ 시책추진업무추진비 66■ 특정업무경비 127■ 자산및물품취득비 10

- 동 사업의 증액 내용은 ▶규제개선담당관 신설에 따른 기간제 보수 및 보험료 1천 1백만원(기간제근로자등 보수), ▶도시경쟁력 지수 관리 업무 이관 2억원 및 시장직 인수위원회 운영 8천 4백만원(사무관리비), ▶기획 조정실 정원 증가에 따른 대민활동비 증액 4백만원(특정업무경비), ▶기획 조정실 소관 위원회 사용 태블릿 구매 1천만원(자산및물품취득비)임.
- 그리고 감액 내용은 모두 사무관리비에서 발생하였으며 ▶시정고문 운영 축소 1천만원, ▶종이 없는 사무실을 위한 인쇄비용 감액 8백만원, ▶인구 변화 대응 업무 이관에 따른 감액 5백만원임.

< 시정계획 수립조정 주요 증감액 내역 >

구분		내용
증액	기간제근로자 등 보수	규제개선담당관 신설에 따른 기간제 보수·보험 1인분(1천1백만원)
	사무관리비	- (舊)창의행정과로부터 도시경쟁력 지수 업무 이관(2억원) - 시장직 인수위원회 구성 및 운영(8천 4백만원)
	특정업무경비	기획조정실 정원 증가(+6명)에 따른 증액(4백만원)
감액	사무관리비	- 시정고문 운영(△1천만원) - 종이 없는 사무실을 위한 인쇄비용(△8백만원) - 인구변화 대응 업무 조직과 이관(△5백만원)

- 이 중 시장직 인수위원회 관련 예산은 지난 2021년에 개정된 「지방자치법」 및 2022년 4월에 제정된 「서울특별시장직 인수위원회 운영에 관한 조례」에 근거하여 2026년 지방선거에 대비하고자 편성된 것임.
- 그러나 서울시는 인수위원회 존속기간을 20일로 설정하고 있는바, ‘당선인으로 결정된 때부터 지방자치단체장의 임기 시작일 이후 20일 범위’ 13)까지로 정한 법률 및 조례에 따라 예산을 편성할 필요가 있음.

2) 변화하는 노사관계 관련 전문지원체계 구축(신규) <사업별설명서 76쪽>

- 동 사업은 「노동조합 및 노동관계조정법」 개정으로 사용자의 범위가 확대됨에 따라 서울시와 관련 근로자 간의 노사 협상 및 분쟁에 대응하고자 하는 사업으로, 2억원이 신규 편성됨.

< 변화하는 노사관계 관련 전문지원체계 구축 예산안 >

(단위 : 백만원)

2025예산	2026예산(안)	증감	산출내역
-	200	200	■ 사무관리비 200

13) 2026년 지방선거의 경우 선거 당일을 포함할 경우에 최대 49일까지 인수위원회의 운영이 가능함.

- 정부와 국회는 산업현장에서 다면적 노무제공 관계가 확산되고 있으나 실질적 근로조건에 대한 지배력을 행사하는 사용자가 형식적 계약관계의 부존재를 이유로 단체교섭 등 사용자로서의 책임을 회피하는 등의 문제를 해결하고자 사용자의 정의에 ‘근로계약 체결 당사자가 아니더라도 근로자의 근로조건에 대하여 실질적이고 구체적으로 지배·결정할 수 있는 지위에 있는 자’를 추가하는 등의 내용으로 「노동조합 및 노동관계조정법」을 개정함(2025.9.9., 2026.3.10. 시행).

< 「노동조합 및 노동관계조정법」 주요 개정사항 >

구 분	주 요 내 용
사용자 정의 확대 (법 제2조제2호)	실질적·구체적 근로조건 지배·결정 지위에 대한 사용자성 인정
노동쟁의 대상 확대 (법 제2조제5호)	‘임금·근로시간·복지·해고 기타 대우등 근로조건의 결정에 관한 주장의 불일치’ → ‘임금·근로시간·복지·해고·근로자의 지위 기타 대우등 근로조건의 결정과 근로조건에 영향을 미치는 사업경영상의 결정에 관한 주장의 불일치 및 제92조제2호가목부터 라목까지의 사항에 관한 사용자의 명백한 단체협약 위반
손해배상 청구 제한 (법 제3조, 제3조의2)	<ul style="list-style-type: none"> - 사용자의 불법행위에 대한 정당방위에 대한 배상책임 면제 - 직접 손해기여도에 따른 배상책임 비율 요건 명시 - 배상의무자의 경제력, 부양의무 등 고려한 배상액 감면 청구 근거 명시 - 손해배상청구권 남용 금지 - 사용자의 노동조합 및 근로자에 대한 손해배상 면제권한 명시

- 이에 따라 서울시는 분쟁가능성이 높아진 민간위탁 분야의 관련 사업 담당 부서의 혼란을 최소화하고, 중단없는 공공서비스를 제공하기 위해 ▶ 노무법인 및 법무법인에 상시적 자문 의뢰 시스템 구축, ▶ 법률 개정 사항에 대한 교육·컨설팅 실시, ▶ 각종 노동분야 쟁송 절차 대응 등을 내용으로 ‘노사관계 관련 전문지원체계 구축 기본계획’을 수립 (2025.10.)하고 동 사업 예산을 편성한 것임.
- 다만 동 사업은 법률 개정이 9월에 이루어짐에 따라 사업의 구체적인

내용과 로드맵을 정하지 못하고 사업의 대략적인 방향만 정하여 2개 노무·법무법인에 대한 용역비 2억원를 산출근거로 예산을 편성하였는바, 향후 보다 구체적인 산출근거와 면밀한 예산집행 계획을 수립할 필요가 있음.

- 또한 민간위탁 분야 외에도 다양한 간접 고용 형태의 근로자가 존재할 수 있고 법무 및 노무컨설팅이 모두 제공되어야 하는 특성상, 동 사업의 담당부서를 기획조정실 내의 법률지원 담당부서로 이관하는 것도 고려해 볼 필요가 있음..

3) 서울시립대학교 운영 지원

<사업별설명서 79쪽>

- 서울시립대학교(이하 “시립대”) 운영 지원은 공립대학교인 서울시립대학교의 운영경비를 지원하기 위한 사업으로, 전년 대비 5억 7천 2백만원($\triangle 0.89\%$)이 감액된 636억 3천 8백만원이 편성됨.

< 서울시립대학교 운영 지원 >

(단위 : 백만원)

2025예산		2026예산(안)	최종예산 대비증감	산출내역	
당초	최종				
63,776	64,210	63,638	△572	■ 사무관리비 ■ 공립대학운영비	3 63,635

- 현재 서울시는 「국립대학의 회계설치 및 재정운영에 관한 법률」 제4조¹⁴⁾를 준용하여 시립대에 대한 운영 경비를 지원하고 있으며, 2020년 이후 연간 622억원에서 875억원까지 지원해 왔음.

14) 제4조(국가 및 지방자치단체의 지원) ① 국가는 국립대학의 교육 및 연구의 질 향상과 노후시설 및 실험·실습 기자재 교체 등 교육환경 개선을 위하여 필요한 재정을 안정적으로 지원하여야 한다.
② 국가는 종전의 각 국립대학의 예산, 고등교육예산 규모 및 그 증가율 등을 고려하여 인건비, 경상적 경비, 시설확충비 등 국립대학의 운영에 필요한 경비를 각각 총액으로 지원하여야 한다.
③ 국가는 제2항에 따라 각 국립대학에 지원하는 지원금의 총액을 매년 확대하도록 노력하여야 한다.
④ 지방자치단체는 해당 지방자치단체가 추진하는 사업과 관련하여 필요한 경우 국립대학에 재정 지원을 할 수 있다.

< 최근 5년간 서울시립대학교 운영 지원 규모 >

(단위 : 백만원)

구 분	2021	2022	2023	2024	2025	2026(안)
지원규모	66,820	87,534	63,774	62,258 *	64,207 *	63,635 *

* 사무관리비 3백만원 제외

- 2026년도 서울시립대 예산 총액은 1,125억원 규모로 예상¹⁵⁾되며, 서울시 운영 지원예산의 주요 증액 내용은 ▶ 정보화 운영지원(전산정보과) 9억 3천 2백만원(12.7%), ▶ 기관 공통운영(시설과) 4억 8천 7백만원(6.4%), ▶ 교육협력 관리(체육관) 3억 5천 4백만원(순증), ▶ 비전임교원 인건비(교무과) 3억 3천 3백만원(3.2%) 등임.
- 그리고 주요 감액 내용은 ▶ 서울시지원 시설확충비(재무과) 19억 3천 2백만원(\triangle 22.1%), ▶ 연구기관지원(도시과학빅데이터AI연구소) 4억 7천 9백만원(\triangle 41.1%), ▶ 장학금 지원(학생과) 1억 4천 6백만원(\triangle 1.6%), ▶ 후생복지지원(학생과) 7천 8백만원(\triangle 50.2%) 등임.

< 2026년도 서울시립대학교 운영 지원 예산안 세부 현황 >

(단위 : 백만원)

사업명	사업내용	2025 최종예산	2026 예산(안)	증 감	증감율 (%)
합 계		64,210	63,638	\triangle 572	\triangle 0.9
소 계(사무관리비)		3	3	0	0.0
사무관리비 (市 조직담당관)	서울시립대학교 관련 위원회 운영비	3	3	0	0.0
소 계(공립대학 운영비)		64,207	63,635	\triangle 572	\triangle 0.9
후생복지지원(인권센터)	서울시립대학교 인권센터 운영	56	60	4	7.3
비전임교원 인건비(교무과)	연구보조비, 외래 강사료, 전임교원 초과 강사료 등	10,348	10,681	333	3.2
교직원복지 지원(교무과)	전임교원, 조교 대상 맞춤형 복지서비스 제공	1,673	1,620	\triangle 53	\triangle 3.2

15) 대학회계는 매년 3월부터 다음해 2월까지로, 총 예산 규모는 추정치임.

(단위 : 백만원)

사업명	사업내용	2025 최종예산	2026 예산(안)	증 감	증감율 (%)
강의실여건개선(교무과)	강의실 교구 구매	238	234	△4	△1.7
장학금 지원(학생과)	교내 장학금 운영	9,383	9,237	△146	△1.6
후생복지지원(학생과)	학생 심리 상담 운영	156	78	△78	△50.2
학술연구지원(연구지원과)	R&D기반조성사업	1,271	1,433	162	12.7
실험실습기자재 확충 (연구지원과)	교육연구용 실험실습기자재, 첨단장비 구입 등	5,059	5,060	1	0.0
직장어린이집 운영(총무과)	직장어린이집 운영	588	619	31	5.3
기관 공통운영(총무과)	청소경비 촉탁직 인건비, 공공요금 납부 등	5,392	5,488	96	1.8
서울시지원 시설확충비 (재무과)	행정장비 및 사무용 집기 구입 등	624	604	△20	△3.2
서울시지원 시설확충비 (시설과)	교내 노후 교육시설 개보수, 교육환경 개선 등	8,750	6,818	△1,932	△22.1
기관 공통운영(시설과)	교내 건축·기계·전기 등 시설물 유지보수	7,622	8,109	487	6.4
특색교육과정운영 (국제도시과학대학원)	영미권 행정대학원의 서울 시정 사례 연구 교과목 운영 지원	7	7	0	0.0
도서관 운영지원(사서과)	우수 학술도서 구입 및 전자학술정보자료 확충 등	3,618	3,672	54	1.5
정보화 운영지원 (전산정보과)	차세대 대학정보시스템 운영 및 유지관리, S/W 및 다기능사무기기 구입 등	7,334	8,266	932	12.7
교육협력관리(체육관)	서울시체력인증센터 설치 및 운영	-	354	354	순증
취업 및 창업 지원 (창업지원단)	학생 취업 및 창업 활동 지원	202	186	△16	△7.9
현장실습지원(창업지원단)	학생 현장실습 및 창업연계 지원	71	71	0	0.0
교육협력관리 (글로벌서울사회공헌단)	차세대 지도자 양성을 위한 글로벌 봉사단 운영	90	90	0	0.0
연구기관지원(공학연구원)	공학연구원 운영지원	142	186	44	31.1
연구기관지원 (도시과학빅데이터AI연구소)	도시과학빅데이터AI 연구원 운영지원	1,166	687	△479	△41.1
교육협력관리 (사회과학연구소)	서울시 우수정책 기반 교과목 개발 및 운영	120	75	△45	△37.3

(1) 총괄

- 시립대는 2012년 반값등록금 도입으로 타 대학과 달리 대학재정에서 주요 수입원인 등록금 수입의 비중이 낮아 매년 6백억원 이상의 운영지원금을 서울시로부터 교부받고 있음.

< 서울시립대 최근 5년간 예산 편성 및 집행 현황 >

(단위 : 백만원, %)

구분		2021	2022	2023	2024	2025.11.1.
연간예산	예산현액*	121,041	145,322	129,718	125,339	126,467
	집행액	101,068	121,404	111,206	110,839	68,624
	이월액	10,743	16,059	9,323	7,041	
	불용액 (불용률)	9,230 (7.6)	7,859 (5.4)	9,189 (7.1)	7,458 (6.0)	
서울시 지원금	예산현액*	80,696	104,769	85,332	74,461	71,294
	집행액	63,461	83,211	73,129	67,374	37,784
	이월액	10,720	16,054	8,481	3,591	
	불용액 (불용률)	6,515 (8.1)	5,504 (5.3)	3,722 (4.4)	3,496 (4.7)	
자체 수입	예산현액*	40,345	40,553	44,386	50,878	55,173
	집행액	37,607	38,193	38,077	43,465	30,840
	이월액	23	5	842	3,450	
	불용액 (불용률)	2,715 (6.7)	2,355 (5.8)	5,467 (12.3)	3,962 (7.8)	

* 당해연도 예산+자체추경+전년도 이월액

출처 : 2025년도 행정사무감사자료 4-17p. 및 과년도 행감자료를 참고하여 재구성

- 그러나 시립대의 예산 편성 및 집행 실적을 살펴보면, 연도 간 다소 차이가 있지만, 서울시 지원금 뿐만 아니라 연간예산까지 항상 서울시보다 높은 불용률을 보이고 있음(2024회계연도 결산 기준 서울시 불용률 2.6%).

< 최근 3년간 서울시·시립대 예산집행 실적 비교 >

구 분	2022			2023			2024		
	집행률	불용률	이월률	집행률	불용률	이월률	집행률	불용률	이월률
서 울 시	94.0	3.9	2.1	92.2	4.5	3.3	95.2	2.9	1.9
대학회계	84.7	5.4	9.9	87.3	6.3	6.4	89.8	5.5	4.7
시지원금	79.4	5.3	15.3	85.7	4.4	9.9	90.5	4.7	4.8
자체수입금	94.2	5.8	0.0	85.8	12.3	1.9	85.4	7.8	6.8
국가지원금	93.9	5.2	0.9	96.4	2.1	1.5	96.7	3.2	0.1

- 특히 자체 수입과 달리 서울시 지원금은 주로 시설 개선과 고비용 설비 구입에 활용되어 공사나 입찰 계약 등의 진행 상황에 따라 불용률이 높은 경우가 많으므로 예산을 효율적으로 집행하여 집행잔액을 최소화하려는 노력이 필요함.

- 또한, 자체 수입 역시 최근 서울시와 비교하면 집행률이 매우 부진하므로 면밀한 계획 수립을 통한 예산 편성과 철저한 집행 관리로 불용률을 최소화하고, 당해연도 시립대의 불용액 규모를 감안한 차년도 서울시 지원금의 편성을 통해 방만한 재정 운영을 방지하여야 할 것임.

(2) 주요 사업별 검토

① 실험실습기자재 확충(연구지원과) <서울시립대학교 사업별설명서 45쪽>

- 실험실습기자재 확충은 실험·실습기자재와 교원 학술연구용 첨단장비의 구입 및 유지보수, 공동기기센터 운영 등을 위한 사업으로, 전년 대비 1백 만원(0.02%)이 증액된 50억 6천만원이 편성됨.

< 실험실습기자재 확충 예산편성 내역 >

(단위: 천원, %)

구 분	2025	2026예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
계	5,058,567	5,059,567	1,000	0
상용임금	54,167	54,167	0	0
시설장비유지비	245,000	295,000	50,000	20.4
관리용역비	4,400	4,400	0	0.0
상용직부담금	5,500	6,000	500	9.1
실시설계비	4,500	0	△4,500	△100
공사비	45,000	0	△45,000	△100
자산취득비	4,700,000	4,700,000	0	0

- 동 사업의 주요 증액 사항은 공동기기센터 장비 노후화에 따른 점검 및 교체 등 유지보수비 5천만원이고, 주요 감액 사항은 NMR 분석실 조성 완료에 따른 실시설계비 및 공사비 5천만원 등임.
- 동 사업을 통해 시립대는 첨단기기를 활용한 교원의 학문연구 및 연구기술 개발 환경을 개선하고자 매년 실험실습기자재를 구입하고 있으며, 2026년은 전년과 동일하게 47억원이 편성되었음.
 - 실험실습기자재 등 유형자산 취득을 위한 사업비(47억원)는 실험실습기자재 25억원, 학술연구용 첨단장비 12억원, 공공기기센터 공동장비 10억원으로 구성되어 있음.
- 시립대는 효율적인 예산 편성과 합리적인 집행을 위해 매년 실시한 실험실습 기자재 수요조사를 토대로 차년도 예산이 편성되면, 위원회의 심의를 거쳐 선정 대상에게 예산을 배정하고 있음.
- 그러나 실험실습기자재는 교육부의 학생 1인당 실험실습 설비 적정기준액을 기준으로 재학생 수를 산출하여 단과대학별로 예산액을 배정하고, 수요조사 보다 적게 배정된 경우 단과대학에서 내부적으로 정한 우선순위로 결정됨.

< 2025년 실험실습기자재 예산 배분 결과 >

							(단위 : 천원)
구 분	단과대 배정액(A)	2025년 단과대학별 수요조사(B)		배정예산 잔액 (C=A-B)	최종 배정예산	단과대학 신청 품목	비고
청경대학	66,653	15,136	미달	71,517	15,136	3종 15점	
경영대학	51,417	51,417	동일	0	51,417	2종 7점	
공과대학	871,086	1,046,031	초과	-173,945	871,086	29종 32점	
인문대학	36,667	20,446	미달	16,222	20,446	2종 10점	
자연과학대학	377,078	466,323	초과	-118,245	377,078	12종 12점	
도시과학(인문)	19,150	9,825	미달	9,325	9,825	2종 4점	
도시과학(공학)	672,525	786,424	초과	-82,899	672,525	29종 41점	
예술체육대학	98,911	118,409	초과	-19,498	98,911	14종 22점	
자유융합대학 (교양실험)	87,513	90,607	초과	-3,094	87,513	3종 3점	
신 설	첨단 융합학부	0	99,940	초과	-99,940	96,064	11종 93점 <small>비정 예산 내에서 품목 조정 필요</small>
신설	인공지능	100,000	100,000	동일	0	100,000	3종 15점
	융합 응용화학	100,000	127,580	초과	-27,580	100,000	2종 2점 <small>비정 예산 내에서 품목 조정 필요</small>
합 계		2,499,900	2,939,137	미달	96,064	2,500,000	
			초과	-507,521			

- 그리고 학술연구용 첨단장비는 신청자의 연구수행 능력, 연구 내용, 연구 장비의 관리 및 활용도 등을 평가하여 선정함(26명 · 36억 3천만원 신청, 15명 · 8천 만원씩 배분).
- 이처럼 실험실습기자재 확충 사업은 예산 편성의 근거가 된 수요조사와 상이하게 실제 집행이 이루어지는 구조로 운영됨에 따라 예산 추계의 원칙인 산출의 정확성을 저해하고 있음.
- 특히, 2026년 예산 편성은 시립대에서 학생 정원 증원 및 인공지능융합대학 신설을 이유로 증액을 주장하였으나(실험실습기자재 3억 3천만원, 첨단장비 지원 2억원), 시립대 지원금에 미반영됨에 따라 사전 수요조사도 없이 2025년과 동일하게 편성되었음.

- 이와 같이 산출 근거와 무관한 예산 편성은 수년째 서울시 지원금에서 동 사업 예산이 동결되고 있는 점도 연관성이 있으므로, 나눠먹기식 예산 편성이 아니라 실제 수요를 고려한 예산 추계와 편성이 가능하도록 개선이 요구됨.

② 기관공통운영(총무과)

<서울시립대학교 사업별설명서 55쪽>

- 기관공통운영(총무과)는 시립대 기관운영 기본경비를 반영한 것으로, 전년도 최종 예산 대비 9천 6백만원(1.8%)이 증액된 54억 8천 8백만원이 편성됨.

< 기관공통운영(총무과) 예산편성 내역 >

(단위: 천원, %)

구 분	2025		2026예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	5,391,851	5,391,851	5,488,138	96,287	1.8
상용임금	1,923,400	1,923,400	2,077,710	154,310	8.0
일반수용비	692,979	692,979	667,992	△24,987	△3.6
공공요금 및 제세	137,350	137,350	130,600	△6,750	△4.9
피복비	43,200	43,200	42,600	△600	△1.4
특근매식비	161,460	161,460	153,036	△8,424	△5.2
운영수당	29,100	29,100	29,100	0	0.0
유류비	17,107	17,107	17,107	0	0.0
시설장비유지비	9,600	9,600	9,600	0	0.0
복리후생비	113,450	113,450	121,700	8,250	7.3
일반용역비	132,626	132,626	132,626	0	0.0
관리용역비	114,937	114,937	114,937	0	0.0
기타운영비	107,520	107,520	107,520	0	0.0
국내여비	46,344	46,344	50,924	4,580	9.9
국외업무여비	264,434	264,434	227,642	△36,792	△13.9
관서업무추진비	61,200	61,200	61,200	0	0.0
교수보직경비	1,154,000	1,154,000	1,154,000	0	0.0
직책수행경비	49,500	49,500	49,500	0	0.0
특정업무경비	69,000	69,000	65,400	△3,600	△5.2
상용직부담금	225,800	225,800	236,100	10,300	4.6
자산취득비	38,844	38,844	38,844	0	0.0

- 동 사업은 소모품 구입 · 공공요금 · 여비 · 보직 및 직책수행경비 등 기관 운영에 필요한 기본경비와 교내 청소 · 경비 근로자 고용, 통합경비시스템 유지보수, 중요기록물의 보존 및 관리 등을 포함하고 있음.
- 주요 증액사항은 촉탁계약직 임금인상률(3%)에 따른 청소 및 경비근로자 인건비 증가분 1억 5천 4백만원이 있고, 주요 감액사항은 일반수용비 중 건물 안내판 보수 감편성 3천 2백만원, 사업 수요를 반영한 국외업무여비 감액 3천 6백만원 등임.
- 동 사업은 시립대 총무과가 담당하는 기본경비성 사업이 모두 포함되어 있으며, 매년 제출되는 사업별설명서에 따르면, 각 예산 과목별로 상세한 산출 근거에 기반해 예산이 편성되고 있음.
- 그럼에도 불구하고 매년 집행실적을 살펴보면, 시립대 지원금 중 반복적으로 높은 불용률을 보이고 있어 예산 편성시부터 집행까지 전 과정에서 근본적인 원인을 분석해 적극적인 개선조치가 필요함.
- 참고로 시립대 시설과가 담당하는 기관운영공통(시설과)의 경우에는 시설물 유지보수(건축 · 토목 · 녹지 · 전기 · 기계), 녹지 기간제 근로자 운영, 공공운영비 (전기 · 도시가스 · 상하수도 · 통신 · 환경개선부담금 등) 등이 포함되어 성격이 유사하나 집행률은 높은 편임(2024년 기준 98.3%)

< 최근 5년간 기관공통운영(총무과) 예산집행률 >

(단위: 천원)

연도	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년 11월
예산현액	4,883,338	5,611,106	6,343,705	6,680,867	5,912,926	5,471,360
집행액	4,179,284	4,353,211	5,180,283	6,129,821	5,405,249	3,042,733
10월 (명사·사고)	-	19,454	564,936	4,097	13,110	-
집행잔액	704,054	1,238,411	598,506	546,949	494,567	2,428,627
불용률	14.4	22.1	9.4	8.2	8.4	44.4

- 교육협력관리(체육관)는 시립대 내에 서울시체력인증센터의 설치 및 운영을 위해 신설된 사업으로 3억 5천 4백만원이 편성되었음.
- 서울시는 시민들의 지속적인 운동 습관 형성과 과학적인 체력관리를 위해 2025년부터 2030년까지 서울형 체력인증센터 「서울체력9988」 100개소를 연차별로 구축할 계획임.

< 서울시 체력인증센터 개요 >

<input type="checkbox"/> 사업대상: 만 19세 이상 서울시민			
<input type="checkbox"/> 추진방법: 서울시 총괄, 자치구별 적정공간 설치 · 운영(직영 또는 위탁) ※ 국민체육진흥공단에서 운영 중인 「국민체력100」 사업과 협력 운영			
<input type="checkbox"/> 추진방향: 서울형 체력인증센터 「서울체력9988」 100개소 설치(~'30년)			
운영목표			
'25년 25개소 → '26년 50개소 → '27년 75개소 → '30년 100개소			
<input type="checkbox"/> ('25년) 서울체력9988 25개소 확보 → ('26년) 25개소 추가 설치(총 50개소) ※ 2단계 완료 후 자치구별 수요를 파악하여 추가 설치 추진			
<input type="checkbox"/> 주요내용			
<ul style="list-style-type: none"> ○ 개인별 체력인증, 운동처방 및 건강증진 사업 운영 등 수행 <ul style="list-style-type: none"> - (체력인증) 연령(성인, 어르신)별 체력 측정 후 인증서 발급 - (운동처방) 측정된 체력수준에 따른 맞춤형 운동처방 제공 - (건강증진) 자치구별 건강증진 사업 연계 운영(건강장수센터, 대사증후군 관리사업 등) ○ 생활체육 활동 및 체력인증기관으로 지정받아 운영 <ul style="list-style-type: none"> - 국민체육진흥법령이 정한 공간, 인력, 사업 수행 능력 기준 충족 시 지정 가능 ※ 인증기관으로 지정되어야 체력 인증서 발급 가능 ○ 체력측정 결과 데이터 손목닥터9988 연동 및 사후관리 프로그램 제공 <ul style="list-style-type: none"> - 손목닥터9988 앱 내 체력측정 예약 시스템 개발 - 서울체력9988 체력인증 후 손목닥터9988 연동 시 건강 포인트 제공 예정 			
측정예약 손목닥터9988 앱	체력측정 및 인증서 발급 서울체력9988 체력인증센터	체력진단 및 처방 서울체력9988 체력인증센터	운동실천 일상화 My Trainer Seoul

- 서울시는 자치구의 보건소나 체육시설을 대상으로 체력인증센터를 설치하고 있으며, 시립대의 경우 스포츠과학부와 연계한 차별화된 체력인증 프로그램을 개발하고 자치구를 선도할 수 있는 운영모델을 정립하고자 직영 체력인증센터를 설치할 계획임.

< 서울시 체력인증센터 설치 현황 및 계획 >

개소월	자치구	개소 수 (누적)
'25.12.	광진, 도봉, 직영(시립대), 송파, 용산, 은평, 서대문, 종량, 마포	9 (9)
'26.1.	서초, 마포(2호)	2 (11)
'26.2.	종구, 광진(2호), 관악, 구로, 영등포, 강동	6 (17)
'26.3.	종로, 동대문, 동작	3 (20)

- 그리고 체력인증센터는 「국민체육진흥법」과 「생활체육 및 체력인증을 위한 인증기관 지정 기준」(문화체육관광부 고시)에 따라 공간 면적과 전담 인력(행정인력 1명, 건강운동관리사 1명, 체육지도사 1명)을 갖추어야 하므로 서울시는 체육인증센터를 설치하는 자치구에 특별교부금(개소당 2억 4백만원)을 교부하고 있음.
- 한편 시립대는 100주년 기념관 내 체육관에 체육인증센터를 조성할 계획이며, 이를 위해 체력측정장비 및 신체검사 장비 매입(1억원), 인건비(1억 5천만원, 운동관리사 2명 · 체력측정사 2명), 공공요금 및 홍보비 등 운영비(6천만원) 등을 사업비로 편성하였음.

< 교육협력관리(체육관) 예산 세부내역 >

구 분	2025		2026예산(안) (B)	증감 (B-A)	$(B-A)*100/A$
	본예산	최종예산 (A)			
계	0	0	195,400	195,400	순증
상용임금	0	0	158,400	158,400	순증
상용직부당금	0	0	17,424	17,424	순증
자산취득비	0	0	146,176	146,176	순증
일반수용비	0	0	21,600	21,600	순증
국내여비	0	0	1,200	1,200	순증
관서업무추진비	0	0	9,000	9,000	순증

- 시립대의 인프라와 스포츠과학부의 전문인력을 활용하여 서울형 체력인증 센터 운영모델을 개발하고, 이를 자치구로 확산하려는 동 사업의 취지는 합리적이며 시립대 학생과 지역 주민의 건강 증진에도 기여할 수 있을 것으로 판단됨.
- 다만, 시립대는 사업별설명서의 사업 기간(2026년 3월부터 2027년 2월까지)과 달리 종전에 동대문구청과 체력인증센터 설치 및 운영 협의에 따라 체력인증 기관으로 지정 승인을 받았고(2025년 3월, 문화체육관광부), 센터 조성 공사도 완료하였으나(2025년 5월, 공사비 4천 7백만원), 동대문구청의 추경 예산 편성 무산으로 그간 센터가 공실 상태로 방치되고 있었음.
- 그 이후 체력인증센터 확산에 적극적인 시민건강국으로부터 2026년부터 서울시 지원금으로 운영비를 지원받기로 하고 기조성된 센터에 체력 측정기를 렌트하여 2025년 12월부터 1월까지 시범사업으로 운영하고, 2026년 3월에 서울시 직영센터로 정식 개소될 예정임.
- 이처럼 시립대는 선부른 행정으로 체력인증센터 조성 공사비의 매몰비용화 우려를 야기하고 센터 공간이 방치되는 등 체육관의 비효율적인 운영을

초래하였음.

- 또한, 2025년도 개소 실적(목표치 25개소)이 필요한 시민건강국의 요청에 따라 전담인력의 인건비(연구·측정 전담인력 4명 운영 예정)와 장비구입비(1억 4천 6백 만원)가 포함된 시립대 지원금이 지급되지 않는 금년 12월부터 시범운영을 실시함에 따라 개소 실적을 위한 형식적인 운영이 우려됨.

④ 특색교육과정운영(국제도시과학전문대학원) <서울시립대학교 사업별설명서 90쪽>

- 특색교육과정운영(국제도시과학전문대학원)은 서울시정사례 연구를 통해 해외 유사대학에 서울시정을 홍보하는 사업으로 전년도와 동일한 7백만원이 편성되었음.

< 특색교육과정운영 예산 세부내역 >

(단위: 천원)

구 분	2025		2026예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	6,531	6,531	6,531	0	0
일용임금	720	720	720	0	0
일반수용비	1,615	1,615	1,615	0	0
공공요금및제세	51	51	51	0	0
운영수당	1,000	1,000	1,000	0	0
임자료	0	0	1,200	1,200	0
사업추진비	3,145	3,145	1,945	△1,200	△38.2

- 동 사업은 영미권 소재 저명대학원에서 ‘서울’ 관련 교과목을 개설하도록 하고 수강생 중 일부를 약 일주일 동안 서울을 방문하도록 하여 서울시 공무원들의 우수시정 사례 강의, 현장방문, 문화체험 등의 지원을 통해 한국과 서울에 대한 관심을 제고하고자 하는 것임.

- 과거 동 사업은 2013년 국제교류담당관에서 이관된 이후 2019년까지 외국의 14개 대학과 MOU를 체결하고 27기수 총 776명이 참여하였으며, 2019년 당시에도 14개 대학 참여(미국 11개, 영구 3개) 150명의 학생이 서울을 방문할 정도로 활성화되어 있었음(2019년 기준 예산 2억 9천 8백만원 편성).

< 2019년 특색교육과정운영 현황 >

구분	운영기간	참여대학	참여인원	비 고(참여대학)
계		14개	150명	
28기	03.23~03.30	5개	60명	워싱턴대, 캘리포니아주립대(샌버나디노), 플로리다국제대, 센트럴 미시건대, 런던경경대
29기	05.18~05.25	5개	50명	惫거스대, 조지아대, 쇼필드대, 벡사스대(댈러스), 버밍엄대
30기	10.19~10.26	4개	40명	코넬대, 웨라웨어대, 센트럴플로리다대, 포틀랜드주립대

- 하지만 코로나 팬데믹 이후 외국과의 교류가 단절되면서 동 사업의 규모가 계속 축소되었고 2025년에는 1개 대학(미국 워싱턴대), 10명이 참여하는 형식적인 수준으로 운영되고 있음.
- 최근 K-컨텐츠의 전세계적인 유행으로 한국에 대한 관심과 호감이 높은 상황에서 서울시의 국제적 브랜드 가치를 제고하기에 좋은 기회를 맞이하고 있음.
- 따라서 동 사업을 현재처럼 형식적으로 방치하는 것 보다 외국의 유수대학 학생들과의 교류를 통해 서울시의 시정 홍보와 서울 친화적 인식 확산에 기여할 수 있는지 효과성을 면밀히 검토하여 그 결과에 따라 확대 또는 폐지를 결정하는 것이 바람직함.

4) 서울연구원 출연

<사업별설명서 101쪽>

- 복잡하고 다양한 서울의 도시문제를 효율적으로 해결하기 위해 주요 시책 과제를 체계적, 전문적으로 조사·분석하고 정책을 연구·개발하여 서울 시정을 보조하는 서울연구원(이하 ‘연구원’)의 출연금은 전년 대비 111억 1천 2백만원(36.0%)이 증액된 419억 5천 4백만원이 편성됨.
- 출연금의 증액은 출연기관의 순세계잉여금을 고려하여 출연금을 교부 하도록 하고 있는 「2026년 지방출자·출연기관 예산편성지침」¹⁶⁾에 따라 연구원의 이월금과 내부유보금을 포함한 연구원의 자체수입이 91억 6천 8백만원(65.4%)이 감소한 점을 반영하여 출연금을 상향 조정한 것이 원인임.

< 서울연구원 출연 예산안 >

(단위 : 백만원)

2025예산	2026예산(안)	최종예산 대비증감	산출내역
30,847	41,960	11,113	■ 공공운영비 6 ■ 출연금 41,954

(1) 2026년 세입·세출예산

- 서울연구원의 2026년 세입·세출예산은 전년도 최종예산 524억 6천 3백 만원 대비 19억 4천 4백만원(3.7%)이 증액된 544억 6백만원임.
- 세입은 일반사업계정에서 서울시 출연금 419억 5천 4백만원, 자체수입 48억 5천 3백만원, 수탁사업계정에서 수탁사업비 76억원이 편성됨.

16) 「2026년도 지방출자·출연기관 예산편성지침」, 24p. ‘잉여금을 반영한 출연금의 교부 및 정산’

< 2026년도 서울연구원 세입예산(안) 세부내역 >

(단위 : 백만원)

과 목	2025예산	2026예산(안)	증 감	증감률(%)
계	52,463	54,406	1,944	3.7%
1. 일반사업계정	44,863	46,806	1,944	4.3%
가. 출연금	30,842	41,954	11,112	36.0%
나. 자체수입	14,021	4,853	△9,168	△65.4%
1)수탁사업계정전입금	1,178	1,178	0	0.0%
2)출판물 등 판매수입	30	113	83	276.5%
3)고유목적사업준비금 전입	500	600	100	20.0%
4)이월금	1,374	1,075	△300	△21.8%
5)내부유보금(청산잉여금 포함)	10,938	1,887	△9,051	△82.7%
2. 수탁사업계정	7,600	7,600	0	0.0%
가. 수탁사업비	7,600	7,600	0	0.0%

- 일반사업계정 중 자체수입은 출판물 등 판매수입(8천 3백만원), 고유목적사업 준비금 전입(1억원)이 증가한 반면, 이월금(△3억원), 내부유보금(△90억 5천 1백만원)이 대폭 감소하여 전년 대비 91억 6천 8백만원(△65.4%)이 감소함.
 - 전년도 대비 내부유보금이 감소한 이유는 서울연구원과 서울기술연구원의 통합으로 서울기술연구원의 잔여 자산 등 청산잉여금(83억원)이 유보금에 포함되면서 일시 증가했으나, 유보금 규모만큼 2025년도 출연금을 감액하면서 잔여 내부유보금을 대부분 2025년도 사업 예산으로 사용하여 소진되었기 때문임.
- 수탁사업계정의 수탁사업비는 전년도와 동일한 76억원이 편성됨.

- 세출은 일반사업계정에서 ▶ 연구사업비 63억 9천만원($\triangle 0.2\%$), ▶ 경영사업비 67억 6천 9백만원(0.5%), ▶ 인건비 333억 2천 5백만원(5.4%), ▶ 예비비 3억 2천 1백만원이($\triangle 221.2\%$) 편성됨.
 - 연구사업비는 총 275건¹⁷⁾의 출연금수행연구를 목표로 전년대비 1천 3백만원($\triangle 0.2\%$)이 감소한 63억 9천만원으로 편성된바, 이는 전년도 대비 연구과제수행비와 각 실 및 센터 운영비 및 과제개발회의비 등 경상경비 항목에서 불용률과 사업의 활용도 등을 반영하여 감액 조치한 것임.
 - 경영사업비는 ▶ 성평등 감사 예산 7천 7백만원, ▶ 연구기획 예산 3억 7천 2백만원, ▶ 경영관리예산 12억 4천 9백만원, ▶ 청사관리 예산 21억 1천 5백만원, ▶ 도시 정보 빅데이터 예산 17억 3천 8백만원, ▶ 기관 경상경비 12억 1천 9백만원으로, 전년대비 3천 1백만원(0.5%)이 증가한 67억 6천 9백만원이 편성됨.
 - 인건비는 연말기준 정규직 정원 302명을 기준으로 중식보조비, 연봉외 수당(가족수당 및 직책수당), 연금부담금, 퇴직급여, 성과급(월봉의 190%)을 포함하여 전년대비 17억 4백만원(5.4%)이 증가한 333억 2천 5백만원이 편성됨.
 - 예비비는 전년 대비 2억 2천 1백만원(221%)가 증가한 3억 2천 1백만원이 편성되었는데 이는 행정안전부 예산 지침¹⁸⁾에 따라 2026년도 예산안 인건비에는 현원에 대한 인건비만 반영토록 하고 있어 내년에 신규 채용 예정인 2명분의 임금을 예비비로 편성한 것임.

17) 정책연구 85건, 기초연구 20건, 시책연구 20건, 협약연구 150건

18) 지방출자·출연기관 예산편성지침

< 2026년도 서울연구원 세출예산(안) 세부내역 >

(단위 : 백만원)

과 목	2025 예산	2026 예산(안)	증 감	증감률 (%)	주요내용
계	52,463	54,406	1,944	3.7%	
1. 일반사업계정	44,863	46,806	1,944	4.3%	
가. 연구사업비	6,403	6,390	-13	△0.2%	<ul style="list-style-type: none"> · 총 275건 출연금수행연구 목표
나. 경영사업비	6,739	6,769	31	0.5%	<ul style="list-style-type: none"> · 성평등감사 7,694만원 · 연구기획 3억 7,228만원 · 경영관리 12억 4,902만원 · 청사관리 21억 1,500만원 · 도시정보 빅데이터 17억 3,751만원 · 기관 경상경비 12억 1,875만원
다. 인건비	31,621	33,325	1,704	5.4%	<ul style="list-style-type: none"> · 행안부 지침에 의거 임원 포함 정원 302명 기준 편성 · 서울시 공기업담당관 검토 완료
라. 예비비	100	321	221	221.2%	<ul style="list-style-type: none"> · 일반예비비 1억 · 봉급예비비 2억 2,121만원
2. 수특사업계정	7,600	7,600	0	0.0%	· 전년 동일
가. 수특연구비	6,422	6,422	0	0.0%	
나. 계정전출금	1,178	1,178	0	0.0%	

(2) 연구사업비

- 연구사업비는 서울시 연구수요 및 시정을 반영한 정책연구와 외부전문기관 (전문가)과의 협력연구 등을 기획·발굴 및 수행하기 위한 것으로, 전년 대비 1천 3백만원이 감소한 63억 9백만원이 편성됨.

< 서울연구원 연구사업비 예산 편성 내역 >

(단위 : 백만원)

예 산 과 목		예 산 액		
정책	단위	세부사업	2025년	2026년
		연구사업	6,403	6,390
		연구과제 수행	6,307	6,307
		정책연구 수행비	1,884	2,443
		기초연구 수행비	253	473
		현안연구 수행비	1,500	1,170
		시책연구 수행비	2,670	2,221
		경상경비(연구실운영비)	96	84
				△12

- 연구사업 예산 중 연구과제 수행 예산 총액은 전년과 동일한 63억 7백만원으로, 정책연구와 기초연구 수행비는 각각 5억 5천 9백만원과 2억 2천 만원이 증액 편성되었고, 현안연구와 시책연구는 각각 3억 3천만원과 4억 4천 9백만원이 감액되어 연구사업비 내에서 항목별로 금액이 조정되었음.

< 2025년도 서울연구원 연구과제 수행계획 >

구 분			2025년 계획				2026년 계획(안)			
			수행 과제	예산	비율		수행 과제	예산	비율	
					과제	예산			과제	예산
연 구 과 제	정책연구 수행비	정책 연구	85	1,884	34%	30%	85	2,443	31%	38.7%
	기초연구 수행비	기초 연구	20	253	8%	4%	20	473	7%	7.5%
	현안연구 수행비	현안 연구	130	1,500	52%	24%	150	1,170	55%	18.6%
	시책연구 수행비	시책 연구	15	2,670	6%	42%	20	2,221	7%	35.2%
계			250	6,307	100%	100%	275	6,307	100%	100%

- 다만 2026년도 서울연구원 사업별 설명서에 따르면 시책연구 수행과제 20건에 대해 예산 22억 2천 1백만원이 편성되었으나, 실제 시책연구 수행 계획은 13개 연구과제에 시책연구수행비 전액(22억 2천 1백만원)을 반영하여 제출되었는바, 목표사업과 시책연구수행비 일치를 위한 조정이 필요함.

< 2026년 수행계획 된 시책연구 리스트(안) >

(단위 : 백만원)			
연번	과제명	발주부서	연구비
			2,221
1	서울소비경기 모니터링	경제정책과	178
2	서울기업경기 모니터링	경제정책과	140
3	서울경제동향 및 경제전망	경제정책과	120
4	서울산업혁신 모니터링	경제정책과	65
5	서울청년패널조사	미래청년기획단	550
6	서울복지실태조사	복지정책과	306
7	서울시 인구영향평가	기획조정실	130

(단위 : 백만원)

연번	과제명	발주부서	연구비
8	서울도시기본계획 모니터링	도시공간전략과	160
9	서울주거실태조사 기획분석	부동산정책개발센터	100
10	서울도시재생점검평가	균형발전본부	193
11	택시서비스 시민만족도 조사	택시정책과	100
12	자율차시범운행지구 운영	미래첨단교통과	80
13	서울재난안전모니터링	재난안전정책과	100

*연구비의 단위 변경(천원→백만원)으로 인한 총액 불일치

- 또한 연구과제별로 예산의 비율이 변경되었으나 구체적인 사유와 산출 근거를 제시하지 못하는 등 임의적으로 추계하고 있어 정확도 제고를 위한 개선이 필요함.
- 이에 더해 최근 3년간 결산 결과에 따르면 평균 집행액이 14억 3백만원 수준에 불과하고, 매년 이월액과 집행잔액 합산액이 편성된 예산의 약 절반에 가까운 규모로 반복 발생하고 있으므로 집행잔액의 반복 발생을 예방하기 위해 출연금 규모의 적정성에 대한 논의가 필요할 것으로 사료됨.

< 최근 3년간 시책연구 수행비 결산 현황 >

(단위: 백만원)

연도	예산액	집행액	이월액(A)	잔액(B)	합산액(A+B)/(비율)
2022	2,910	1,555	1,230	125	1,355(46.6%)
2023	2,781	1,201	747	833	1,580(56.8%)
2024	2,814	1,454	1,144	217	1,361(48.4%)
2025.10.	2,670	1,239	-	1,431	1,431(53.6%)

* 2022년~2024년의 경우 세부사업 '기초연구 수행비' 내 기초연구, 시책연구 예산이 함께 편성

- 경상경비(연구실 운영비)는 연구실 운영과 관련된 예산으로 최근 3년간 매년 편성 예산액의 약 25% 이상이 반복적으로 불용된 점을 고려하여 전년도 대비 1천 2백만원 ($\Delta 12.5\%$)이 감액된 8천 4백만원이 편성되었음.
- 그러나 최근 3년간 결산 현황을 보면 2022년 이후 집행액과 집행률이 매년 감소하였고, 2025년에도 10월까지의 집행률이 68.1%에 불과한 점을

고려하면 연구실 운영비의 편성 규모가 과다했던 것으로 보이는바, 집행잔액을 최소화할 수 있도록 보다 면밀한 계획수립과 적극적인 예산집행이 요구됨.

< 최근 3년간 경상경비(연구실 운영비) 결산 현황 >

(단위: 백만원)

연도	예산액	집행액	이월액(A)	잔액(B)	집행률
2022	106	79	–	27	74.3%
2023	66	46	–	20	70.1%
2024	76	52	–	25	67.8%
2025.10.	96	65	–	30	68.1%

(3) 경영사업 예산

- 경영사업 예산은 세부항목으로 성평등·감사, 연구기획, 경영관리, 청사운영, 도시정보로 구성된 연구원 경영에 관한 예산으로 전년도 대비 3천 1백만원(0.5%)이 증가한 67억 6천 9백만원이 편성됨.

< 2026년도 서울연구원 경영사업 지출예산 세부내역 >

(단위 : 백만원)

과 목	2025예산	2026예산(안)	증 감	증감률(%)
계	6,739	6,770	31	0.5%
나. 경영사업	6,739	6,770	31	0.5%
1)성평등·감사	89	77	△12	△13.8%
2)연구기획	422	372	△49	△11.7%
3)경영관리	1,467	1,249	△218	△14.9%
4)청사운영	1,342	2,115	773	57.6%
5)도시정보	2,119	1,738	△382	△18.0%
6)경상경비	1,299	1,219	△80	△6.2%

- 이 중 청사운영 예산은 사무물품 및 차량, 청사 및 별관의 공사와 유지관리에 관한 예산으로 구성되어 있으며, 기존 건물과의 계약 종료에 따른 청사 이전과 공사비용 및 정동별관 유지관리비 증액으로 전년 대비 7억 7천 3백만원(57.6%)이 증가한 21억 1천 5백만원이 편성됨.

< 서울연구원 청사운영비 예산 편성 내역 및 청사 현황 >

(단위 : 백만원)

구 분	예 산 액		
	2025년	2026년	증 감
4) 청사운영	1,342	2,115	773
사무물품 현대화 및 유지 관리	273	226	△47
차량 유지 관리	291	281	△10
청사 공사 및 유지 관리	238	237	△1
별관 공사 및 유지 관리	460	1,294	834
산업안전 유지 관리	80	78	△2

- 정동 별관의 경우 2025년 예산편성 당시 시설관리팀의 업무 불찰로 시설 유지관리 용역 예산을 신청하지 않으면서 당시 미신청된 3억 7천 5백 만원을 2026년 예산안에 추가 반영한 것으로, 연구원은 정동 별관의 경우 전기 등 시설유지 직원이 부재해 용역으로 관리하므로 해당 예산의 편성은 불가피하다는 입장임.

- 현재 서울연구원 청사는 서초 본원과 정동, 역삼, 개포 별관 등 총 4개 청사가 운영중이며, 그중 역삼 별관은 유일하게 민간건물을 임차하여 사용중임.

< 서울연구원 청사 현황 >

구 分	서초 본원	정동 별관	역삼 별관	개포 별관
소재지	서초구 남부순환로 3 4 0 길 5 7	중구 서소문로 8 9 - 1 0	강남구 도곡로 2 0 5, YK빌딩	강남구 개포로 416, 디지털 혁신파크
규 모	지상5층~지하1층	지상4층~지하1층	지상8층~지하1층	지상1~3층
연면적	8,468m ²	1,794m ²	1,117m ²	499m ²
계약기간	'21.12.27. ~ '26.12.26.	'24.3.22. ~ '29.3.21.	'21.5.1. ~ <u>'26.4.30.</u>	'25.1.1. ~ '29.12.31.
소유자	서울시 조직담당관 (무상사용)	서울시 조직담당관 (무상사용)	민간 (유상사용)	서울시 경제정책과 (무상사용)
'25. 임차료 및 관리비	- 배상공제보험 1.6백만원	- 시설유지관리 용역 38백만원 - 배상공제보험 0.1백만원	- 실비관리비 10백만원 - 배상공제보험 0.8백만원	-

예산안		- 승강기유지보수 3백만원	- 임차료 362백만원	
'26. 임차료 및 관리비 예산안	- 배상공제보험 0.3백만원	- 시설유지관리 용역 443백만원 - 배상공제보험 0.1백만원 - 승강기유지보수 3백만원	- 실비관리비 10백만원 - 배상공제보험 0.6백만원 - 임차료 438백만원	-
비 고		※ 2025년 예산 편성시 시설관련 부서의 규칙사유로 해당용역 예산을 미편성하여 2026년 예산(안)에 정상화	- 역삼별관 계약기간 '26년 4월에 만료 - 서초 본원 근처 신규 건물 임차 및 이전 예정 ※ 기존 건물 8층, 재계약 불가	서울RISE센터

- 역삼 별관은 코로나19 당시 유리한 임대 조건으로 임대차 계약을 할 수 있었으나, 재계약을 앞두고 임대비 인상 요청 등 계약 조건이 변경되면서 재정여건을 고려하여 인근 민간 건물로 청사 이전을 결정하였고, 이사비와 사무실 조성비용 등에 5억 2천 1백만원을 반영함.
- 역삼 별관은 신규건물로 이전하면서 기존과 동일한 5년간 사용을 계약 예정으로, 기간 만료가 도래하면 이번과 유사한 문제가 재발할 수 있으므로 장기 계약이나 서울시 재산 중 유휴공간 입주 등의 방안 마련을 통해 근본적인 해결 방안을 고민할 필요가 있음.
- 경상경비(기관 운영경비)는 사무관리비, 공공운영비, 여비, 기타 부담금 등으로 구성되어 있으며, 연구원은 복사용지 사용, 공공요금 최소화 등 예산 효율화 제고를 통해 전년도 대비 8천만원($\triangle 6.2\%$)을 감액한 13억원을 편성함.
- 그러나 최근 3개년 결산현황을 살펴보면 집행잔액이 매년 증가하고 있고, 연평균 집행액이 11억 3천 5백만원이라는 점과 2025년에도 연말까지 유사한

규모의 집행이 예상되는 점을 감안할 때 추가 감액으로 집행잔액을 최소화하는 방안도 고려해 볼 필요가 있음.

< 최근 3년간 경상경비(기관 운영경비) 결산 현황 >

(단위: 백만원)

연도	예산액	집행액	이월액(A)	잔액(B)	집행률
2022	870	720	-	150	82.8%
2023	1,079	866		213	80.3%
2024	2,180	1,819		361	83.5%
2025.10.	1,289	980	-	309	76.0%

(4) 인건비 및 예비비

- 서울연구원의 인건비는 인건비와 경영평가성과급으로 구성되어 있으며 행정안전부의 지침에 따라 현원 302명(원장 1명, 직원 301명)의 보수를 기준으로 전년 대비 17억 4백만원이 증가한 333억 2천 5백만원을 편성함.

< 2026년 서울연구원 인건비 편성(안) >

(단위: 백만원)

예 산 과 목			예 산 액		
정책	단위	세부사업	2025년	2026년	증 감
인건비			31,621	33,325	1,704
	인건비		28,266	29,768	1,502
	연봉급		22,467	23,086	619
	연봉외수당		1,169	1,180	11
	법정부담금		2,449	3,165	716
	퇴직급여		2,181	2,337	156
	경영평가성과급		3,355	3,557	202

- 서울연구원은 연봉급, 연봉외수당, 법정부담금, 퇴직급여로 총 297억 6천 8백만원을 편성하고, 경영평가성과급¹⁹⁾은 전년도와 같이 ‘성과금 지급대상자의 연봉월액 190%’로 편성된 것이나 기본급 상승분과 연동하여 2억 2백만원을 증액함.
- 인건비 중 연구지원 인력 운영 예산은 새로운 분야의 정보 지식을 활용한 연구 사업을 수행하기 위하여 기간제 직원을 채용하기 위한 것으로, 기간제직보수, 퇴직급여, 연금부담금, 복리후생비, 평가급, 여비 등으로 구성되어 있으며, 전년 대비 8천 9백만원($\triangle 42.1\%$)이 감액된 1억 2천 2백만원이 편성됨.

< 2026년 연구지원 인력 운영 예산 편성(안) >

(단위: 백만원)

2024결산	2025예산(A)	2026예산안(B)	증감(B-A)	(B-A)×100/A
125	212	122	$\triangle 89$	$\triangle 42.1\%$

- 연구지원 인력의 최근 3년간 사업추진 실적을 보면 예산은 해마다 변동되었으나, 매년 1명의 위촉연구위원을 운영한 것으로 확인되는바, 해마다 집행률이 감소하고 평균 집행액도 8천 1백만원이란 점을 고려할 때 연간 평균 집행액과 유사한 규모로 감액 편성하는 방안도 고려할 필요가 있음.

< 최근 3년간 연구지원 인력 운영 집행 내역 >

(단위: 백만원)

연도	예산액	집행액	잔액	집행률
2022	223	53	171	23.6%
2023	434	65	369	15.0%
2024	300	125	175	41.7%
2025.10.	212	61	151	28.7%

19) 경영평가성과급은 서울시 출자출연기관 경영평가와 개인별 근무실적에 따라 지급하고, 다음의 범위에서 경영 평가 등급별로 시장이 지급률의 범위를 결정함.

경영평가등급	가	나	다	라	마
지방자치단체장의 지급률 결정범위	201~300%	151~200%	101~150%	10~100%	0%

5) 서울시 산하 공공기관 직원 통합채용(신규) <사업별설명서 248쪽>

- 동 사업은 서울시 공공기관의 필기시험을 통합 실시하고, 채용의 전 과정을 서울시가 통합관리함으로써 공공기관 채용의 공정성을 확보하고 청렴도를 제고하고자 하는 사업으로, 14억 1천 6백만원이 신규로 편성됨.

< 서울시 산하 공공기관 직원 통합채용 예산안 >

(단위 : 백만원)

2025예산	2026예산(안)	증감	산출내역
-	1,416	1,416	■ 사무관리비 1,416

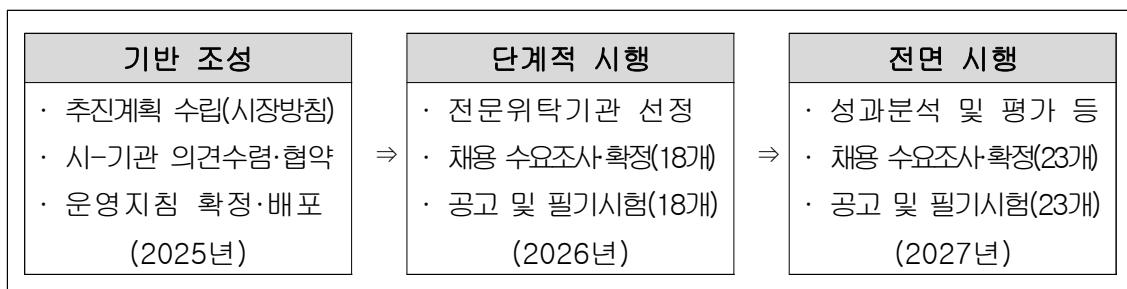
- 정부(국민권익위원회)는 2023년에 실시된 ‘정부합동 공직유관단체 채용실태 전수조사’를 통해 825개 조사대상 공직유관단체 중 454개 기관에서 공정 채용기준 위반 사례 867건을 적발하였으며, 이와 같은 상황을 개선하고자 2025년 1월. 공공기관 채용시 통합채용 및 필기시험 의무화 등을 내용으로 기획재정부, 행정안전부 및 17개 광역지방자치단체장에게 ‘공공기관 직원 채용 시험관리 실효성 제고’를 권고함.
- 동 사업은 이러한 정부 권고 내용을 수용하여 채용횟수, 전형, 출제방식, 필기과목, 합격배수 등이 상이한 서울시 소속 공공기관의 통합채용을 추진하는 것임.

< 서울시 소속 공공기관 채용제도 현황 >

- 기관현황: 24개 기관(공사·공단 6, 출연기관 17, 자원봉사센터)
 - 정원: 28,567명
 - 정규직 채용인원: 연간 1,380명
- 채용횟수: 정기 1~3회, 수시 8회(여가재단), 58회(서울의료원) 등 편차
- 채용전형: 주로 서류전형, 필기전형, 면접전형으로 구성되나 기관별 상이
- 출제방식: 전문기관 위탁(19개 기관), 자체 출제(4개 기관)
- 필기과목: 대다수 기관이 공통과목(NCS) 및 전공과목(1~2개)로 구성
- 합격배수 : 1.5배 ~10배수

- 이에 따라 2026년에는 우선 17개 출연기관과 자원봉사센터, 서울농수산식품공사를 대상으로 통합채용을 실시하여 접수예상인원 약 21,000명 중에서 300명内外의 인원을 선발할 예정이며, 2027년부터는 서울시 소속 공공기관 전체로 통합채용 대상을 확대할 계획임.
- 그리고 직원채용이 원칙적으로 기관장 권한임을 고려하여 서울시와 소속 공공기관 간의 통합채용에 대한 협약을 체결하고, ‘서울시 공공기관 통합 채용 운영지침’을 마련하여 서울시에서 공고부터 시험장 운영까지 전 과정에 걸친 관리시스템을 구축할 예정임²⁰⁾.

< 투자출연기관 통합채용 추진 로드맵 >



- 다만 서울시는 이러한 통합채용을 용역계약 방식으로 전문위탁기관을 선정하여 운영할 예정이나 문제개발 및 채용과정의 전문성과 안정적 운영을 위해서는 단년도 계약인 용역 방식보다는 민간위탁을 통해 운영하는 것도 고려해 볼 필요가 있음.
- 또한 동 사업의 추진계획이 2025년 11월에서야 확정되었는바, 전문위탁 기관 선정 및 통합채용 공고 등 향후 추진일정에 차질이 없도록 주의할 필요가 있음.

20) 「지방공기업법」 및 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」은 기관장에게 채용권한을 부여하고 있으나 그 하위규정인 「지방공기업 인사조직 운영기준」, 「지방 출자·출연기관 인사조직 지침」에 지방자치단체에 의한 통합채용의 근거가 규정되어 있음.

6) 규제혁신기획관 신설에 따른 신규·이관 사업

- 서울시는 규제철폐 대상 발굴 및 규제혁신 정책을 체계적으로 추진하고자 2025년 7월 1일자 조직개편을 통해 기획조정실 내에 3급 상당 조직으로 규제혁신기획관을 신설하여 기존에 규제 관련 정책을 담당하던 법무 담당관으로부터 관련 사업을 이관받고, 2026년도에 새롭게 추진될 규제 개선 관련 사업을 신설함.

< 규제혁신기획관 소관 사업 예산안 >

(단위:백만원)

부서	사업명	'25년		'26년예산(△)	최종예산 대비 증감 (B-A)	최종예산 대비 증감 사유
		본예산	최종예산(A)			
창의 규제 담당관	창의 행정 활성화	176	176	338	162	<ul style="list-style-type: none"> 인사과 우수공무원 격려 포상금 중 창의상 포상금 편성권한 이관(196,000천원) 상장 제작 단가 상승(5,500원 → 11,000원)에 따른 제작비 증액(825천원) 예산 절감을 위한 홍보물 자체 제작(△16,400천원) 시민평가단 운영 실적 고려 심사수당 감액(△3,600천원) 도시경쟁력 관리 업무 이관(기획담당관) (△25,000천원)
	학습조직 운영지원	77	77	62	△15	<ul style="list-style-type: none"> 2024년도 실집행률을 반영 활용운영비 감액(△10,440천원) 우수조직 지원방식 기관으로 평기운영비 감액(△5,300천원)
	창의발전소운영	160	160	163	3	<ul style="list-style-type: none"> 2025년 기준 SW기술자 평균임금 변경에 따라 증액(3,866천원) * SW진흥법시행령38조 및 통계법27조에 따라 공표하는 SW기술자 평균임금
	규제혁신기반조성 및 운영	-	-	180	180	<ul style="list-style-type: none"> 2025.7.1.자 조직개편에 따라 규제혁신 사업 예산 신규 편성 ※ 규제개혁위원회 운영예산(19,500천원) 및 규제총괄관 수당(40,300천원)은 '25년 법무담당관 예산으로 기편성
	규제혁신 유관기관 협력 강화	-	-	102	102	<ul style="list-style-type: none"> 2025.7.1.자 조직개편에 따라 규제혁신 사업 예산 신규 편성
규제 개선 담당관	전문가 중심의 규제선심 및 분석	-	34	93	59	<ul style="list-style-type: none"> 2025.7.1.자 조직개편에 따라 추진한 전문가 규제 심사단의 지속 운영
	민간참여형 규제개선 발굴	-	-	32	32	<ul style="list-style-type: none"> 2025.7.1.자 조직개편에 따라 직능단체 대상 규제 발굴 업무 추진을 위한 예산 신규 편성
	예방적 현장 및 통령 간담회	-	-	51	51	<ul style="list-style-type: none"> 2025.7.1.자 조직개편에 따른 갈등관리 업무이관(평가 담당관 → 규제개선담당관) 및 갈등영향분석 신규 추진

- 동 사업들의 이력을 살펴보면, ‘규제혁신 기반 조성 및 운영’의 세부 사업인 규제개혁위원회 운영과 규제총괄관 운영 수당은 2025년에는 ‘소청심사 및 규제개혁위원회 운영 등’에 편성되었다가 조직개편시에 분리·이관된 것이며, 동 사업의 다른 세부사업인 규제혁신 시민제안 운영은 조직개편시에 신설된 사업임.
- 이 밖에 ‘규제혁신 유관기관 협력 강화’, ‘전문가 중심의 규제개선 심사 및 분석’, ‘민간참여형 규제개선 발굴’ 역시 조직개편시 신설된 사업이며, ‘예방적 현장 맞춤형 갈등관리’는 평가담당관 소관의 ‘주요 사업 성과관리’에 세부사업으로 편성되었다가 조직개편시에 분리·이관된 것임.
- 다만 이 중 ‘규제혁신 유관기관 협력 강화’는 규제혁신을 위한 분야별 전문가 자문이라는 세부사업을, ‘전문가 중심의 규제개선 심사 및 분석’은 전문가 규제 자문심사단 운영이라는 세부사업을 운영하고 있는바, 중복적인 성격의 예산을 포함하고 있는 것으로 사료됨.
- 그리고 서울시는 이러한 규제 관련 전문가 자문기구들을 조례가 아닌 방침에 따라 설치·운영하고 있는바, 이는 자문기구를 설치할 경우 조례에 근거하여 설치하도록 규정한 「지방자치법」 제130조에 위반될 소지가 있으며 이를 해소하고자 서울시는 이번 정례회에 ‘전문가 규제 자문심사단’의 설치 및 운영 근거를 포함하고 있는 ‘서울특별시 규제 개혁위원회 설치 및 운영 조례 전부개정조례안’을 제출하였음.

제2장 2026년도 기획조정실 소관 기금운용계획안

I. 기금 총괄

- 2026년도 서울시 기금운용 규모는 21개 기금(29계정)에 3조 8,274억 6백만원이며, 이는 전년도 4조 1,789억 1천 4백만원보다 8.4%(△3,515억 8백만원) 감액된 규모임.

< 2026년도 서울시 기금운용계획안 >

구 분	2025년도 (A)	2026년도 (B)	증감	
			B-A	%
21개 기금 (29개 계정)	4,178,914	3,827,406	△351,508	△8.4

- 이 중 2026년도 기획조정실 소관 기금은 통합재정안정화기금 2개 계정(통합계정, 재정안정화계정)과 고향사랑기금을 합하여 1조 5,749억 1천만원이며, 이는 전년 대비 43.4% 감소한 수준임.

< 2026년도 기획조정실 소관 기금운용계획안 >

구 분	2025년도 (A)	2026년도 (B)	증감	
			B-A	%
계	2,784,558	1,574,910	△1,209,684	△43.4
통합재정안정화기금 (통합계정)	1,949,596	1,423,999	△525,598	△27.0
통합재정안정화기금 (재정안정화계정)	834,041	149,996	△684,045	△82.0
고향사랑기금	921	915	△6	△0.7

- 그리고 2026년도말 기획조정실 소관 기금 조성액은 7조 2,877억 2천 2백만원으로 전년도말 대비 7,057억 4천만원(10.7%)이 증액됨.

< 2026년도 기획조정실 소관 기금 조성계획 >

(단위 : 백만원)

기 금 명 (계정)	2025년도 말 조성액	2026년도 계획		2026년도말 조성액	증 감
		수입	지출		
계	7,713,909	1,309,458	264,775	8,758,593	1,044,684
통합재정안정화기금 (통합계정)	6,999,913	1,288,144	189,188	8,098,869	1,098,956
통합재정안정화기금 (재정안정화계정)	713,415	20,981	75,400	658,996	△54,419
고향사랑기금	581	333	187	728	146

II. 통합재정안정화기금(통합계정)

1. 개요

- 통합재정안정화기금 통합계정(이하 “통합계정”)은 특별회계와 타 기금의 여유재원을 통합적으로 관리·활용함으로써 재정수입의 불균형을 조정하고자 종전의 재정투융자기금을 승계²¹⁾하여 설치됨.
- 따라서 통합계정은 일반회계 및 특별회계, 그리고 기금으로부터 예수한 여유재원을 자금이 필요한 특별회계 또는 기금에 예탁하여 재정수입의 불균형을 조정하고, 한정된 재원을 효율적으로 활용하게 됨.
- 통합계정의 2026년도 말 조성액은 8조 988억 6천 9백만원으로 전년도 대비 1조 989억 5천 6백만원(15.7%)이 증액됨.

21) 조례 제7784호 「서울특별시 통합재정안정화기금 설치 및 운용 조례」부칙 제1조 및 제3조제1항 부칙 제1조(시행일) 이 조례는 2021년 1월 1일부터 시행한다.
 제3조(기금의 통합에 따른 경과조치) ① 이 조례의 시행 전에 종전의 규정에 따라 운영되고 있던 다음 각 호에 따른 기금의 자산·채권 및 채무 등 권리·의무와 2020년 결산잉여금은 이 조례의 시행일부터 통합 계정 및 재정안정화 계정에 승계된다.
 1. 재정투융자기금 : 통합 계정
 2. 감채기금 : 재정안정화 계정

< 2026년도 통합계정 조성계획 >

(단위 : 백만원)

2025년도 말 조성액	2026년도 조성계획			2026년도 말 조성액
	수입	지출	증감	
6,999,913	1,288,144	189,188	1,098,956	8,098,869

2. 수입·지출 계획안

- 통합계정의 수입·지출 규모는 1조 4,239억 9천 9백만원으로, 전년도 1조 9,495억 9천 8백만원 대비 5,255억 9천 9백만원($\triangle 27\%$)이 감소함.

가. 수입계획안

- 수입은 ▶ 융자금 원리금 회수 121억 7천 8백만원, ▶ 특별회계 및 기금으로 부터의 예수금 수입 1조 1,773억 2천만원, ▶ 예탁금원금회수 302억 2천만원, ▶ 예치금 회수 1,056억 3천 5백만원, ▶ 이자수입 986억 4천 6백만원임.

< 통합계정 수입계획 >

(단위 : 백만원)

구 분	2025년 최종 운용계획(A)	2026년 운용계획(B)	증 감 (B-A)	주 요 내 역
계	1,949,598	1,423,999	$\triangle 525,599$	
융 자 금 원 리 금 회 수	15,250	12,178	$\triangle 3,072$	금리 하락 등으로 융자금회수 이자수입 감소
예 수 금 입	1,702,814	1,177,320	$\triangle 525,494$	<ul style="list-style-type: none"> 주택사업특별회계 도시주거환경정비사업계정 $\triangle 1,856$억원 감액 도시개발특별회계 $\triangle 544$억 2천8백만원 감액 재난관리기금 $\triangle 3,500$억원 감액 도시재생기금 750억원 증액 하수도회전기금 750억원 증액 등 예수금 수입 변동 반영
예 탁 금 원 회 수	23,970	30,220	6,250	<ul style="list-style-type: none"> 중소기업육성기금 투자계정 112억 5천만원 증액 중소기업육성기금 융자계정 $\triangle 100$억원 감액 지역교류협력기금 50억원 증액
예 치 금 회 수	144,741	105,635	$\triangle 39,106$	'25년 최종계획의 예치금 반영하여 예치금회수 감액
이 자 수 입	62,823	98,646	35,823	<ul style="list-style-type: none"> 예탁 적용 이자를 증가 등에 따른 예탁금 이자수입 355억원 6천3백만원 증가 공공예금이자수입 2억 5천9백만원 증가

나. 지출계획안

- 통합계정의 지출은 ▶예탁금 1조 1,114억원, ▶예수금 원리금 상환 1,891억 8천 1백만원, ▶예치금 1,234억 1천 1백만원, ▶기본경비 7백만원임.

< 통합계정 지출 계획 >

(단위 : 백만원)

구 분	2025년 최종 운용계획(A)	2026년 운용계획(B)	증 감 (B-A)	주 요 내 역
계	1,949,597	1,423,999	△525,598	
예 탁 금	1,614,200	1,111,400	△502,800	▶ 일반회계 예탁금 △3500억원 감액 ▶ 교통사업특별회계 교통관리계정 △4,054 억원 감액 ▶ 광역교통시설특별회계 1,486억원 증액 ▶ 주택진흥기금 1,200억원 증액 등 예탁금 변동 반영
예 수 원 리 금 환	229,755	189,181	△40,574	▶ 주택사업특별회계 국민계정 △450억원 감액 등 예수금 원금상환 변동내역 반영 ▶ 예수 적용 이자율 증가 등에 따른 예수금 0이자상환액 266억 5천2백만원 증액
예 치 금	105,635	123,411	17,776	수입 · 지출 변동에 따른 예치금 증가
기 본 경 비	7	7	-	변동 없음

3. 검토의견

- 통합계정은 다른 회계 및 기금의 여유재원을 통합적으로 관리 · 활용하는 특성상 다른 기금에 비해 예수²²⁾ · 예탁²³⁾이 빈번하게 발생하고 있음.
- 2025년 말 기준 통합계정은 일반회계를 비롯한 6개의 회계와 2개의 기금 (3개 계정)에 6조 8,942억 7천 8백만원을 예탁하고, 교통사업특별회계 등 7개 특별회계(9개 계정)와 11개 기금(12개 계정)에서 5조 9,297억 1천만원을 예수 중임.

22) 다른 회계 및 기금으로부터 자금을 받아 운용하는 것, 전입금과 달리 원리금을 상환해야 함.

23) 다른 회계 및 기금에 자금을 주어 운용하게 하는 것, 전출금과 달리 원리금을 받을 수 있음.

< 통합계정의 예탁·예수 현황 >

(단위 : 백만원)

회 계 별	2025년말 예탁금 잔액	회 계 별	2025년말 예수금 잔액
합 계	6,894,278	합 계	5,929,710
일 반 회 계	1,418,400	교통사업특별회계 (주차장관리계정)	887,944
도시철도건설사업비 특별회계	1,010,435	교통사업특별회계 (교통개선분담금계정)	189,874
교통사업특별회계 (교통관리계정)	2,536,968	주택사업특별회계 (도시·주거환경정비사업계정)	1,560,700
광역교통시설특별회계	229,748	주택사업특별회계 (재정비촉진사업계정)	1,092,957
주택사업특별회계 (국민주택사업계정)	1,266,900	도시개발특별회계	874,028
수도사업특별회계	87,757	학교용지부담금특별회계	57,339
중소기업육성기금 (융자계정)	210,000	한강수질개선특별회계	1,058
중소기업육성기금 (특수자계정)	129,070	소방특별회계 (정책사업비계정)	36,388
지역교류협력기금	5,000	수도사업특별회계	86,190
		통합재정안정화기금 (재정안정화계정)	584,400
		중소기업육성기금 (사회적경제계정)	40,000
		양성평등가족기금	23,200
		식품진흥기금	52,000
		기후대응기금	4,000
		자원회수시설주변영향 지역주민지원기금(강남)	2,000
		체육진흥기금	52,322
		사회복지기금 (노인복지계정)	11,490
		사회복지기금 (장애인복지계정)	14,400
		사회복지기금 (자활계정)	4,420
		관광진흥기금 (서울관광플라자계정)	5,000
		재난관리기금	350,000

- 2026년 통합계정 지출계획에 따르면 교통사업특별회계(교통관리계정), 광역교통 시설특별회계, 도시철도사업비특별회계, 주택사업특별회계(국민주택사업계정), 주택진흥기금에 예탁금 1조 1,114억 원²⁴⁾을 반영하고 있음.
- 그런데 2025년 말 기준으로 통합계정이 타 회계나 기금에 예탁한 규모는 총 6조 8,942억 7천 8백만원이며, 이 중 일반회계, 도시철도건설사업비특별회계, 교통사업특별회계, 주택사업특별회계의 비율이 90.4%(6조 2,327억 3백만원)를 차지하고 있음.
- 이 중 일반회계로의 예탁금은 ‘민생회복 소비쿠폰’을 지급하는 과정에서 전년도말 대비 3,500억원이 증가하였는바, 이처럼 다른 회계나 기금으로부터 통합계정으로 자금이 이동한 뒤에 다시 일반회계로 예탁되는 구조가 고착화되어 회계 간의 구분이나 재정운영의 투명성이 훼손되는 결과를 초래할 수 있으므로 예외적인 경우에만 활용하도록 제도적인 제한을 둘 필요가 있음.
- 그리고 도시철도건설사업비특별회계로의 예탁금은 서울시가 서울교통공사의 공사채 상환 지원을 위해 2023년부터 동 회계에서 출자를 반복함에 따라 2023년말 기준 553억원에서 2025년말 기준 1조 104억 3천 5백만원으로 증가함.
- 또한 교통사업특별회계(교통관리계정)로의 예탁금은 시내버스 운송수입 보전을 위해 활용됨에 따라 2023년말 1조 6,525억 6천 8백만원에서 2025년말 2조 5,369억 6천 8백만원으로 증가함.
- 양 회계는 모두 세입보다 세출이 많은 구조로 이루어져 있어 예탁금의 회수가 어려울 것으로 예상되는바, 예탁금 회수를 위한 보다 근본적인

24) 교통사업특별회계 교통관리계정: 2,085억원, 광역교통시설특별회계: 2,129억원, 도시철도건설사업비특별회계: 4,075억원, 주택사업특별회계 국민주택사업계정: 1,625억원, 주택진흥기금: 1,200억원

대책이 마련되어야 할 필요가 있음.

- 한편 주택사업특별회계(국민주택사업계정)로의 예탁금은 임대주택 건설 등에 활용되어 2023년말 8,591억원에서 2025년말 1조 2,669억원으로 증가하였으나 임대보증금, 입주자로부터 상환 받은 할부금 및 입주금 등이 주된 세입원인 동 회계 역시 예탁금을 상환하기 어려운 실정임.
- 이처럼 상기한 3개 특별회계와 같은 예탁구조는 원리금의 상환의무가 없는 전출입이 아닌 원리금의 상환의무가 발생하는 예수·예탁으로 용도를 제한한 통합계정의 취지와 기능을 무력화하고 부실화를 초래하고 있음.
- 더욱이 통합계정의 융자금²⁵⁾ 미회수 채권은 서울에너지공사 2,157억원, 서울교통공사 1,500억원을 합하여 총 3,657억원이나 양 공사의 적자 심화로 인해 지난 2023년부터 융자금의 원리금 상환이 이루어지지 않고 있음.
- 한편, 다른 회계 및 기금의 여유자금을 융통하는 예수금의 경우에는 예탁금에 비해 통합계정이 안정적으로 운용되고 있으나 양성평등기금, 식품진흥기금 등은 상환 약정 기간을 도과한 2023년에 재약정을 통해 2029년까지 상환을 연기한바, 서울시는 예수금, 예탁금, 융자금이 원칙 없이 임의적으로 관리되지 않도록 노력할 필요가 있음.

< 2025년 말 예정 통합계정의 자산과 부채 및 순자산 현황 >

(단위 : 백만원)

자 산		부채 및 순자산	
1. 투자자산(A)	7,259,978	1. 부채(C)	5,929,710
가. 예탁금	6,894,278	가. 예수금	5,929,710
나. 융자금	365,700		
2. 현금예금(B)	105,635	2. 순자산(D)	1,435,903
계(A+B)	7,365,613	계(C+D)	7,365,613

25) 공기업에 대한 자금은 서울시 내부자금인 일반·특별회계나 기금과는 성격이 다르므로 이를 구분하기 위해 예탁금 대신 ‘융자금’이라는 용어를 사용함.

III. 통합재정안정화기금(재정안정화계정)

1. 개요

- 통합재정안정화기금 재정안정화계정(이하 “재정안정화계정”)은 지방채 등 상환 재원을 적립하고 채무규모를 감축하고자 종전의 감채기금을 승계²⁶⁾하여 설치됨.
- 서울시는 지역개발 또는 도시기반시설 확충 등을 위해 서울시가 발행한 지방채 등의 상환재원 마련과 서울시의 채무규모를 감축하기 위한 목적으로 2001년부터 감채기금을 설치·운용하여 왔으나 2021년에 통합재정안정화기금이 신설되면서 재정안정화계정으로 승계됨.
- 재정안정화계정의 주요 재원²⁷⁾은 일반회계와 특별회계의 전입금, 통합계정 예수금, 재정안정화 계정 운용에 따른 수입금, 그 밖에 재정안정화 계정 조성을 위한 수입금 등으로 조성되며, 2026년도 말 조성액은 6,589억 9천 6백 만원으로 전년대비 544억 1천 9백만원($\triangle 7.6\%$)이 감소됨.

-
- 26) 조례 제7784호 「서울특별시 통합재정안정화기금 설치 및 운용 조례」부칙 제1조 및 제3조제1항 부칙 제1조(시행일) 이 조례는 2021년 1월 1일부터 시행한다.
제3조(기금의 통합에 따른 경과조치) ① 이 조례의 시행 전에 종전의 규정에 따라 운영되고 있던 다음 각 호에 따른 기금의 자산·채권 및 채무 등 권리·의무와 2020년 결산잉여금은 이 조례의 시행일부터 통합 계정 및 재정안정화 계정에 승계된다.
1. 재정투융자기금 : 통합 계정
2. 감채기금 : 재정안정화 계정
- 27) 「서울특별시 통합재정안정화기금 설치 및 운용 조례」 제6조(재정안정화 계정의 재원과 용도) ① 재정안정화 계정은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.
1. 일반회계 또는 특별회계로부터의 전입금. 이 경우, 일반회계로부터의 전입금은 매 회계연도의 순세계잉여금에서 다음 각 목을 공제한 금액의 50퍼센트 이상으로 한다. 다만, 「재난 및 안전관리 기본법」 제3조제1호의 재난에 따른 피해 등을 지원하기 위해 필요한 경우에는 그러하지 않을 수 있다.
 - 가. 「지방자치법」 제196조에 따른 자치구 조정교부금
 - 나. 「지방교육재정교부금법」 제11조에 따른 교육비특별회계로의 전출금
 - 다. 그 밖에 법령에 따른 의무적 지출액
 2. 통합 계정으로부터의 예수금
 3. 재정안정화 계정의 운용에 따른 이자수입과 그 밖의 수입
 4. 그 밖에 재정안정화 계정의 조성을 위한 수입

< 2026년도 재정안정화계정 조성 계획 >

(단위 : 백만원)

2025년도말 조성액	2026년 조성계획			2026년도말 조성액
	수 입	지 출	증 감	
713,415	20,980	75,399	△54,419	658,996

2. 수입·지출 계획안

- 재정안정화계정의 2026년도 수입·지출 규모는 1,449억 9천 6백만원으로, 전년 대비 6,840억 4천 5백만원(△82%)이 감소됨.

가. 수입계획안

- 수입은 예치금 회수 1,290억 1천 5백만원, 공공예금과 예탁금의 이자수입 209억 8천 1백만원임.
 - 예치금 회수는 2024년 결산 결과 순세계잉여금의 적립금 감소 및 제333회 정례회에서 예정된 서울교통공사 출자 지원을 위한 변경을 반영하여 전년 대비 3,101억 5천 8백만원이 감액됨.
 - 예탁금 원금 회수는 지방채 상환을 위해 통합계정에 예탁한 원금회수가 종료됨에 따라 전년 대비 800억원이 순감됨.
 - 이자수입은 예금금리 인하와 여유재원 감소에 따른 이자수입의 감소로 85억 2천만원이 감액됨.
 - 전입금은 2025회계연도 결산시기가 도래하지 않아 결산에 따른 전입금이 반영되지 않으면서 전년 대비 2,853억 6천 7백만원이 순감됨.

< 2026년도 재정안정화계정 수입계획 >

(단위 : 백만원)

구 분	2025 운용계획	2026 운용계획	증 감	비 고
합 계	834,041	149,996	△684,045	
예치금회수	439,173	129,015	△310,158	'24년 대비 '25년 순세계잉여금 적립금 감소 및 '25년 서울교통공사 출자지원(예정)으로 인한 예치금 회수액 감소
예탁금원금회수	80,000	-	△80,000	통합계정 예탁금 원금 회수액 감소
이자수입	29,501	20,981	△8,520	예금금리 인하 및 여유재원 감소로 인한 이자수입 감소
전입금	285,367	-	△285,367	시기 미도래로 '25회계연도 결산 전입금 미반영

나. 지출계획안

- 지출은 차입금 원리금 상환 750억 9천만원, 예치금 745억 9천 6백만원, 기본경비 3억 1천만원임.
- 출자지원은 2025년에 서울교통공사 공사채의 상환을 지원하기 위해 서울시가 편성한 출자금 1,500억원이 2026년도에는 편성되지 않아 순감됨.
- 차입금 원리금 상환은 원리금의 상환규모가 줄어들면서 전년 대비 4,796억 2천 6백만원이 감액됨.
- 예치금은 2025회계연도 결산 시기가 도래하지 않아 순세계잉여금 적립금이 미반영되어 전년 대비 544억 1천 9백만원이 감액됨.
- 기본경비는 전년 대비 증감이 없음.

< 2026년도 재정안정화계정 지출계획 >

(단위 : 백만원)

구 분	2025 운용계획	2026 운용계획	증 감	증감사유
합 계	834,041	149,996	△684,045	
출자지원	150,000	-	△150,000	'25년 서울교통공사 출자지원(예정) 종료로 감소
차입금 원리금상환	554,716	75,090	△479,626	원리금 상환규모 감소에 따른 지출 감소
예 치 금	129,015	74,596	△54,419	'25회계연도 결산 순세계잉여금 적립금 미반영에 따른 예치금 감소
기본경비	310	310	-	

3. 검토의견

- 재정안정화계정은 지방채 상환, 채무 규모 감축 등을 위한 용도로 운용되므로 순세계잉여금을 포함한 일반회계의 여유자금이 지속적으로 적립될 필요가 있음.
- 이와 관련하여 최근 순세계잉여금의 발생 현황을 살펴보면, 2024회계연도의 경우 전년도에 비해 부동산시장의 경색이 다소 완화됨에 따라 세입초과액은 2,789억원이 발생하였으나 세출예산 집행잔액이 2023회계연도 대비 46.9%(△5,747억원) 감소함에 따라 순세계잉여금의 규모도 2023회계연도보다 37억원(△0.4%)이 감소함.

< 서울시 순세계잉여금 발생현황(2019~2024) >

(단위 : 억원)

구분	2019	2020	2021	2022	2023	2024
순세계잉여금(A+B)	23,045	34,653	58,712	32,549	9,327	9,290
세입초과액(A)	18,407	29,298	53,382	23,945	△2,921	2,789
세출예산 집행잔액(B)	4,638	5,355	5,330	8,604	12,248	6,501

- 2025회계연도 순세계잉여금의 규모는 아직 정확히 예측하기는 어려우나 10·15 부동산 대책에 따른 급격한 부동산경기 경색으로 인해 2024회계 연도와 유사한 수준에 그칠 것으로 예상됨.
- 더욱이 2025년 10월 기준 서울시와 투자기관의 채무부담액은 전년 대비 2조 2,512억원(9.9%)이 증가한 25조 379억원이며, 특히 서울시의 채무는 감소한데 비해 투자기관의 채무는 2조 2,753억원(19.9%)이 증가한 것을 고려하면 투자기관 채무 증가의 구조적 원인을 파악하고, 기관별 재무관리 체계를 재정비할 필요가 있음.

< 서울시 및 투자기관 채무현황(2019-2025.10.) >

(단위 : 억원)

구 분	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025.10.
계	135,340	166,473	200,210	220,185	217,142	227,867	250,379
서울시	55,713	81,422	107,749	118,980	114,425	113,375	113,134
투자기관	79,627	85,051	92,461	101,205	102,717	114,492	137,245

* 2019~2024 결산 기준, 2025.10. 현재 기준

- 한편 서울시의 재정자립도는 2022년 이후 지속적으로 낮아지고 있는바, 불필요한 재정사업이나 지방채, 공사채 발행 억제를 통해 건전재정을 유지할 필요가 있음.

< 연도별 서울시 재정자립도 >

(단위 : %)

2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025.10.
81.3	80.6	78.4	77.9	77.3	78.1	77.0	76.4	75.4

* 재정자립도 = 자체수입(지방세+세외수입) / 일반회계 예산액 *100

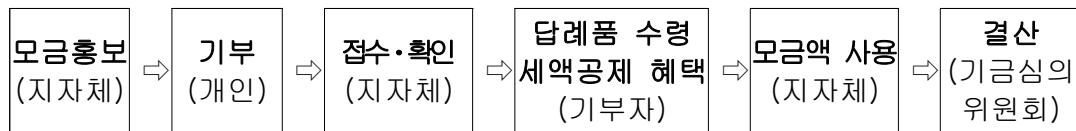
IV. 고향사랑기금

1. 개요

- 고향사랑기금은 「고향사랑 기부금에 관한 법률」의 시행²⁸⁾으로 ‘고향사랑기부제’가 도입되면서, 모금된 고향사랑 기부금의 효율적인 관리·운용과 고향사랑기금을 통한 주민 복리 증진 사업을 추진하고자 2023년에 설치된 기금임²⁹⁾.

< 고향사랑기부제 개요>

- 기부주체 : 개인(법인 불가)
- 기부대상 : 주민등록상 주소지 외 전국 모든 지자체
(예시) 수원시민은 경기도와 수원시를 제외한 모든 지자체에 기부 가능, 거주지 외 여러 지역 선택 가능
- 기부 상한액 : 1인당 연간 2천만원
- 세액공제 : 10만원까지는 전액 공제, 10만원 초과 시 16.5% 공제
예시) 100만원 기부 시 24.8만원 공제-10만원 + 초과분 90만원의 16.5%인 14.8만원)
- 답례품 : 지자체는 기부금의 30% 이내에서 답례품 제공 가능
지역에서 생산·제조한 물품(농·수·축 임산물, 제조물품 등)
지역에서 통용되는 상품권 등 유가증권(고향사랑 상품권 등)
지역의 경제 활성화에 필요하다고 인정한 물품(숙박·관광 등 서비스 상품)
- 위반행위 처벌 : 기부강요·모금방법 위반에 대하여 형사처벌
- 운영 절차



- 고향사랑기금의 재원은 모금된 고향사랑기부금, 일반회계 또는 다른 기금으로부터의 전입금, 그 밖에 기금의 운용 수익금으로 조성되며³⁰⁾, 2026년도 말 조성액은 7억 2천 8백만원으로, 2025년도 말 조성액 대비 1억 4천 6백만원 (25.1%)이 증액됨.

28) 제정 : 2021. 10. 19. 시행 : 2023. 1. 1.

29) 「고향사랑 기부금에 관한 법률」 및 같은 법 시행령의 위임에 따라 「서울특별시 고향사랑 기부금 모금 및 운용에 관한 조례」가 시행됨(2022.12.30. 제정, 2023.1.1. 시행).

30) 「서울특별시 고향사랑 기부금 모금 및 운용에 관한 조례」 제6조제1항

< 2026년도 고향사랑기금 조성 계획 >

(단위 : 백만원)

2025년도말 조성액	2026년 조성계획			2026년도말 조성액
	수 입	지 출	증 감	
582	333	187	146	728

2. 수입·지출 계획안

- 고향사랑기금의 2026년 수입·지출 규모는 9억 1천 5백만원으로, 전년 대비 0.6%(△6백만원) 감소함.

가. 수입계획안

- 수입은 이자수입 1천 7백만원, 기타수입 3억 1천 6백만원, 예치금 회수 5억 8천 2백만원임.
 - 이자수입은 시금고 예치금에 대한 이자수입임.
 - 기타수입은 2026년 기부금 수입으로, 기부금 모금액을 보수적으로 추계하여 전년도 모금액보다 2천 1백만원 감액함.
 - 예치금 회수 5억 8천 2백만원은 2025년 기부금 수입 예치금의 이월액임.

< 2026년도 고향사랑기금 수입계획 >

(단위 : 백만원)

구 분	2025 운용계획	2026 운용계획	증 감	비 고
합 계	921	915	△6	
이자수입	18	17	△1	시금고 예치금 이자 수입
기타수입	338	316	△21	'26년 기부금 수입
예치금회수	566	582	16	전년도 이월 예치금

※ 백만원 단위에 맞춰 십만원 단위는 반올림함.

나. 지출계획안

- 지출은 비용자성사업비 1억 7천 6백만원, 예치금 7억 2천 8백만원, 기본경비 1천 1백만원임.
 - 비용자성사업비는 2025년에 추진중인 일반기금사업이 종료됨에 따라 관련사업비(△1억 5천 4백만원)가 감액됨.
 - 예치금은 일반기금사업³¹⁾의 종료에 따라 사업비에 편성되지 않은 유 휴자금(1억 4천 6백만원)이 증액됨.
 - 기본경비는 2024년 고향사랑기금 운용계획상 예상 모금액의 15%에 이내에 해당하는 금액임³²⁾.

< 2026년도 고향사랑기금 지출계획 >

(단위 : 천원)

구 분	2025 운용계획	2026 운용계획	증 감	증감사유
합 계	921	915	△6	
비용자성 사업비	329	176	△154	'25년 추진중인 일반기금사업(2개) 완료에 따른 사업비 감소
예치금	582	728	146	'26년 일반기금사업 감소로 예치금 증가
기본경비	10	11	1	전년 대비 물가상승률 반영 (위원회 개최 및 담례품 배송비 등)

3. 검토의견

- 서울시는 고향사랑기부제를 운영하며 홍보비(3천 1백만원), 담례품 구입(9천 5백만원), 인재육성장학사업(5천만원) 등의 사업을 시행하고 있음.

31) 중장년층 창업지원사업 및 온기창고 사업

32) 「고향사랑 기부금에 관한 법률」 제11조제3항은 고향사랑기금 일부를 15% 범위에서 고향사랑 기부금 모집·운영 등에 필요한 비용에 충당할 수 있다고 규정함.

- 이 중 지정기부사업인 인재육성장학사업은 2025년 7월 1일부터 12월 31일 까지 5천만원을 모금하여 2026년 3월부터 12월까지 지방출신 저소득층 대학생에게 최대 4백만원의 학업장려 장학금을 지원하는 사업이나 2025년 11월 기준으로 기부총액이 목표액의 4.8%(240만 2천원)에 불과해 사업추진에 어려움을 겪을것으로 예상됨.

< 인재육성장학사업 모금 현황 >



- 그리고 서울시는 2026년에 동 기금으로 담례품 제공 외에 일반기부금을 활용한 별도의 사업을 추진할 계획이 없으나 다른 지방자치단체의 경우에는 ‘자립준비청년 주택 보증금 및 집기 마련 자금 지원(수원시)’, ‘정신 건강 상담 제공(춘천시)’, ‘공원 내 숲 놀이터 조성(군산시)’ 등의 사업을 시행하고 있는바, 활용가능한 재원을 은행에 예치하기보다는 적극적으로 기금사업을 발굴할 필요가 있음.
- 한편 동 기금은 「고향사랑 기부금에 관한 법률」에 따라 기부금 모금 액의 30% 이내의 범위에서 기부자를 위한 담례품 제공이 가능하며,

이에 따라 서울시는 2025년에 26종의 답례품을 제공하였으나 그 중 12종은 선택되지 못한바, 향후에는 기부 데이터 분석과 선호조사를 기반으로 답례품 구성을 최적화하여 기금 활성화를 도모할 필요가 있음.

< 답례품 제공 목록 및 지급 현황 >

연번	분야	품목	답례품 (공급업체)	지급현황	
				건수(건)	금액(원)
				612	18,984,800
1	문화·관광 서비 스	서울사랑 상품권	서울사랑상품권(서울시)	525	16,392,000
2		서울마이 소울굿즈	후드티, 텁블러, 에코백 등 (서울디자인재단)	-	-
3			봉제열쇠고리, 해치 목베개 등 (서울디자인재단)	3	79,000
4		입장권	시티투어버스-도심고궁코스 (서울시티투어버스)	-	-
5			시티투어버스-전통문화코스(노랑풍선)	-	-
6			N서울타워(씨제이푸드빌)	7	210,000
7			한강유람선(이크루즈)	2	53,800
8			서울시향관람권(서울시립교향악단)	-	-
9	공 산 품	서울 상징 공예품	서울궁 자경전 꽃담 스카프(묘재)	9	260,000
10			자개 메모지(신도아트)	-	-
11			도자기 메모지(신도아트)	-	-
12			자개 볼펜(신도아트)	1	18,000
13			한강 분리수거 멀티툴(데이그로우)	-	-
14			K-에코홀더(베러댄나우)	-	-
15			서울 궁궐 담은 테이블 매트 (와이비에스에듀)	2	75,000
16		서울 제조품	바디로션(해피팜)	-	-
17			EM 친환경 선물세트(이엠그린)	3	90,000
18			방향제(인비저블컴퍼니)	11	312,000
19			사쉐(인비저블컴퍼니)	-	-
20			수제칼(불광대장간철물)	5	180,000
21			수제낫(불광대장간철물)	-	-
22		농식 품	경복궁쌀(강서농협)	29	870,000
23			황실배(동서울농협)	1	30,000
24			전통주 서울야행(동타주조)	8	240,000
25			광화문 커피 드립백(커피붕붕)	-	-
26		식료품	새싹삼 '해피힘내삼'(해피팜)	5	150,000

담당 파트	담당자	연락처
서울시립대학교	김성만 전문위원	02-2180-8054
기획조정실	최범준 입법조사관	02-2180-8056
서울연구원	이성찬 입법조사관	02-2180-8061