

2020년회계연도 경제정책실 소관 결산 및 예비비 지출 승인안 검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제2510호, 제2511호, 제2512호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2021년 5월 27일
4. 회부일자 : 2021년 6월 1일

II. 결산 및 예비비 지출 개요

- 2020년도 경제정책실 소관 세입·세출 예산의 결산 총괄은
 - 세입예산현액 1조 786억 9천만원에 대해 징수결정액은 3,327억 6천 2백만원, 불납결손액은 9백만원, 수납액은 3,313억 5천 3백만원이고 미수납액은 13억 9천 9백만원임.
 - 세출예산현액 1조 681억 9천 9백만원에 대해 지출액은 9,422억 1백 만원으로, 다음연도 이월액은 541억 7천 2백만원, 보조금반납금 190억 7천 6백만원, 집행잔액은 527억 5천만원임.

○ 회계별 결산 총괄은 다음과 같음.

▶ 일반회계는

- 세입예산현액 1조 705억 5천 4백만원에 대해
징수결정액은 3,246억 2천 8백만원,
실제수납액은 3,232억 1천 9백만원,
불납결손액은 9백만원이며
미수납액은 13억 9천 9백만원임.
- 세출예산현액 9,554억 4천 4백만원에 대해
지출액은 8,778억 3천 9백만원,
다음연도 이월액은 234억 4백만원,
보조금반환금은 190억 7천 6백만원이며
집행잔액은 351억 2천 5백만원임.

▶ 도시개발특별회계는

- 세입예산현액 66억 3천 6백만원에 대해
징수결정액은 66억 3천 4백만원,
수납액은 66억 3천 4백만원임.
- 세출예산현액 1,085억 2천 8백만원에 대해
지출액은 614억 1천 4백만원,

다음연도 이월액은 295억 2천 2백만원이며,
집행잔액은 175억 9천 2백만원임.

▶ 균형발전특별회계는

- 세입예산현액 15억원에 대해

징수결정액은 15억원,

수납액은 15억원임.

- 세출예산현액 42억 2천 7백만원에 대해

지출액은 29억 4천 7백만원,

다음연도 이월액은 12억 4천 5백만원이며,

집행잔액은 3천 4백만원임.

○ 경제정책실의 예비비 지출은

코로나19로 어려움을 겪고 있는 공영도매시장 소상공인 임대료 지원을
위한 농수산식품공사 전출금,

코로나19 대응 방역물품 지원(기술교육원, 일자리카페, 흥릉 바이오, 일상속 패션쇼) 등

5건에 지출결정액은 총 31억 3천 4백만원,

지출액은 31억 1천 5백만원,

다음연도 이월액은 3백만원이며,

집행잔액은 1천 5백만원임.

○ 경제정책실에서 운용하고 있는 기금인

중소기업육성기금 투자계정의 결산 총괄은
 전년도말 조성액 235억 4천 6백만원에서
 당해연도 조성·사용액 227억 9천 6백만원이 증액돼
 연도말 현재액은 463억 4천 1백만원임.

Ⅲ. 세입·세출결산 검토의견(수석전문위원 강상원)

1. 세입·세출결산 개요

가. 세입 결산

- 2020년도 경제정책실 소관 세입예산현액은 1조 786억 9천만원으로, 7,459억 2천 8백만원이 감소한 3,327억 6천 2백만원을 징수결정하여, 3,313억 5천 3백만원을 수납했음(징수결정액 대비 99.6%).

< 2020년도 세입결산 총괄 >

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	미수납액	수납률 (B/A)
합 계	1,078,690	332,762	331,353	1,399	99.6
일반회계 소계	1,070,554	324,628	323,219	1,399	99.6
세외수입	792,735	46,947	45,538	1,399	97.0
경상적 세외수입	776,777	26,818	26,616	202	99.2
재산임대수입	24,319	23,677	23,677	-	100.0
공유재산임대료	24,319	23,677	23,677	-	100.0
사용료수입	1,190	1,697	1,551	146	91.4
입장료수입	128	30	30	-	100.0
기타사용료	1,062	1,667	1,521	146	91.2
사업수입	751,103	790	790		100.0
매각사업수입	750,000				-

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	미수납액	수납률 (B/A)
배당금수입	986	652	652		100.0
기타사업수입	117	137	137		100.0
이자수입	166	654	598	56	91.4
민간융자금회수이자수입	4	4	4		100.0
기타이자수입	162	650	594	56	91.4
임시적 세외수입	15,957	20,129	18,922	1,197	94.0
과징금및과태료등	80	179	176	3	98.3
과징금	78	172	169	3	98.3
변상금		7	7		100.0
과태료	3				-
기타수입	15,495	18,901	18,015	886	95.3
불용물품매각대		12	12		100.0
시·도비반환금수입	6,416	7,106	6,624	482	93.2
그외수입	9,079	11,784	11,379	404	96.6
지난연도수입	382	1,048	731	308	69.8
지난연도수입	382	1,048	731	308	69.8
지방교부세		696	696		100.0
지방교부세		696	696		100.0
지방교부세		696	696		100.0
특별교부세		696	696		100.0
보조금	272,739	269,707	269,707		100.0
국고보조금등	272,739	269,707	269,707		100.0
국고보조금등	272,739	269,707	269,707		100.0
국고보조금	261,876	261,466	261,466		100.0
국가균형발전	5,625	5,582	5,582		100.0
기금	5,237	2,658	2,658		100.0
지방채	5,000	5,000	5,000		100.0
국내차입금	5,000	5,000	5,000		100.0
지방채증권	5,000	5,000	5,000		100.0
모집공채	5,000	5,000	5,000		100.0
보전수입등및내부거래	80	2,278	2,278		100.0
보전수입 등	80	2,278	2,278		100.0
전년도이월금		2,198	2,198		100.0
국고보조금사용잔액		2,198	2,198		100.0
융자금원금수입	80	80	80		100.0
민간융자금회수수입	80	80	80		100.0
도시개발특별회계 소계	6,636	6,634	6,634		100.0
보조금	4,330	4,328	4,328		100.0
국고보조금등	4,330	4,328	4,328		100.0
국고보조금등	4,330	4,328	4,328		100.0
국가균형발전특별회계보조금	2,600	2,600	2,600		100.0
기금	1,730	1,728	1,728		100.0
지방채	2,306	2,306	2,306		100.0

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	미수납액	수납률 (B/A)
국내차입금	2,306	2,306	2,306		100.0
차입금	2,306	2,306	2,306		100.0
정부자금채	2,306	2,306	2,306		100.0
균형발전특별회계 소계	1,500	1,500	1,500		100.0
지방채	1,500	1,500	1,500		100.0
국내차입금	1,500	1,500	1,500		100.0
지방채증권	1,500	1,500	1,500		100.0
모집공채	1,500	1,500	1,500		100.0

- 전년도와 비교하면 예산현액은 1조 145억 3천 1백만원 대폭 증가 하였으나, 징수결정액은 현저히 감소해 당초 추정 세입예산과 큰 오차 (7,459억 2천 8백만원, 69.2%)가 발생했음.

<최근 3년간 경제정책실 소관 세입결산 추이 >

(단위 : 백만원, %)

연도	예산현액	징수결정액 (A)	수 납 액 (B)	미수납액	미수납액 처리		수납율 (B/A)
					결손처분	다음연도 이 월 액	
2020	1,078,690	332,762	331,353	1,409	9	1,399	99.6
2019	64,159	103,046	101,907	1,139	14	1,125	98.9
2018	35,556	42,805	41,981	824	2	822	98.1

- 회계별 세입 내역은 다음과 같음.

1) 일반회계

- 일반회계의 세입예산현액은 1조 705억 5천 4백만원으로, 7,459억 2천 6백만원이 감소한 3,246억 2천 8백만원을 징수결정하여, 3,232억 1천 9백만원을 수납함(징수결정액 대비 99.6%).

○ 주요 세입현황을 살펴보면,

- 정상적 세외수입은 공유재산임대료, 기타 사용료, 배당금수입, 기타 이자수입 등에서 징수결정액 268억 1천 8백만원 대비 99.2%인 266억 1천 6백만원을 징수했음.
- 임시적 세외수입은 시·도비 반환금 수입, 그외 수입, 지난연도 수입, 과징금 등에서 징수결정액 201억 2천 9백만원 대비 94.0%인 189억 2천 2백만원을 징수했음.
- 지방교부세는 코로나19 예방 긴급조치를 위한 재난안전특별교부세 6억 9천 6백만원이 전액 수납되었음.
- 보조금은 국고보조금, 국가균형발전특별회계보조금, 농지관리기금 (한국농어촌공사), 농업·농촌공익기능증진 직접지불기금(농림축산식품부) 등에서 징수결정액 2,697억 7백만원이 전액 수납되었음.
- 보전수입등 및 내부거래는 국고보조금 사용잔액, 민간융자금 회수 수입에서 22억 7천 8백만원이 전액 수납되었음.
- 미수납액 13억 9천 9백만원은 기타사용료, 기타이자수입, 시·도비 반환금 수입, 그 외 수입, 지난연도수입 등에서 발생했으며, 다음 연도로 이월되었음.

2) 도시개발특별회계

- 도시개발특별회계의 세입예산현액은 66억 3천 6백만원이며, 이 중 2백만원이 감소한 66억 3천 4백만원을 징수결정하여 전액 수납했음 (징수결정액 대비 100%).

- 주요 세입현황을 살펴보면,
 - 국고보조금등은 국가균형발전특별회계보조금과 농수산물 가격안정 기금에서 징수결정액 43억 2천 8백만원을 전액 수납하였음.

 - 지방채는 정부자금채에서 23억 6백만원을 수납했음.

3) 균형발전특별회계

- 균형발전특별회계의 세입예산현액은 모집공채(관악창업센터) 15억원으로 전액 수납했음(징수결정액 대비 100%).

나. 세출결산

- 2020년도 경제정책실 소관 세출예산현액은 1조 681억 9천 9백만원으로, 9,422억 1백만원(집행률 88.2%)을 지출하고, 다음연도 이월액 541억 7천 2백만원, 보조금 반납금 190억 7천 6백만원을 제외한 집행잔액은 527억 5천만원임(불용률 4.9%).

- 일반회계는 세출예산현액 9,554억 4천 4백만원에 대해 8,778억 3천 9백만원(91.9%)을 지출하고, 다음연도 이월액 234억 4백만원, 보조금 반납금 190억 7천 6백만원을 제외한 집행잔액은 351억 2천 5백만원임(불용률 3.7%).
 - 도시개발특별회계는 세출예산현액 1,085억 2천 8백만원에 대해 614억 1천 4백만원(56.6%)을 지출하고, 다음연도 이월액 295억 2천 2백만원을 제외한 집행잔액은 175억 9천 2백만원임(불용률 16.2%).
 - 균형발전특별회계는 세출예산현액 42억 2천 7백만원에 대해 29억 4천 7백만원(69.7%)을 지출하고, 다음연도 이월액 12억 4천 5백만원을 제외한 집행잔액은 3천 4백만원임(불용률 0.8%).
- 일반회계와 특별회계의 기능별(분야별·부문별) 세출예산 결산 내용은 다음과 같음.
- 일반공공행정 분야(일반행정부문)는 세출예산현액 122억 8천만원에 대해 지출액은 109억 3천 3백만원이고, 다음연도 이월액은 7억원, 보조금반납액은 6천 1백만원, 집행잔액은 5억 8천 6백만원임.
 - 사회복지 분야(노동부문)는 세출예산현액 5,031억 1천 3백만원에 대해 지출액은 4,634억 6천 8백만원이고, 다음연도 이월액은 3억 5천 9백만원, 보조금반납액은 189억 7천 7백만원, 집행잔액은 203억 1천만원임.

- 농림해양수산 분야(농업·농촌부문)는 세출예산현액 635억 1천 8백 만원에 대해 지출액은 570억 8천 7백만원이고, 다음연도 이월액은 50억 7백만원, 보조금반납액은 3천 9백만원, 집행잔액은 13억 8천 5백만원임.
- 산업·중소기업 및 에너지 분야(산업진흥·고도화, 산업·중소기업일반 부문)는 세출예산현액 4,859억 1천 6백만원에 대해 지출액은 4,080억 3천 3백만원이며, 다음연도 이월액이 481억 5백만원, 집행잔액은 297억 7천 8백만원임.
- 과학기술 분야(과학기술일반부문)는 세출예산현액 19억 4천만원에 대해 지출액은 15억 6천 2백만원이며, 집행잔액은 3억 7천 8백만원임.
- 기타 분야는 세출예산현액 14억 3천 2백만원에 대해 지출액은 11억 1천 8백만원이며, 집행잔액은 3억 1천 4백만원임.

2. 세입결산 검토의견

가. DMC 랜드마크 부지 연례적 매매각

- 2020년 경제정책실의 세입예산현액은 1조 786억 9천만원이었으나, 실제수납액은 3,313억 5천 3백만원에 그치고 있음(예산현액 대비 30.7%).

- 세입예산과 수납액 간 차이가 크게 발생한 이유는 경상적 세외수입 (매각사업수입)에서 DMC 랜드마크 부지(F1·F2, 총 3만 7,262㎡) 매각이 미래 용도 대비와 서북권 전체의 도시관리계획 수립 필요성이 제기되면서 보류돼 당초 계획한 7,500억원의 세입이 무산되었기 때문임.
- 2016년부터 세입예산으로 편성되고 있는 ‘DMC 사업용지 매각 수입’은 부동산 경기 침체 등으로 번번이 무산되면서 부정확한 세입 추계가 반복되는 원인을 제공해왔음.
- 또한, ‘DMC 랜드마크부지 도시관리계획 수립’ 용역이 2021년 10월 까지 진행될 예정임에 따라 용역 결과 등을 반영한 사후 절차와 매각 공고 준비 등의 기간을 감안하면 올해 매각 역시 어려운 상황임.

< 최근 6년간 DMC 사업용지 세입예산 편성현황 >

(단위 : 백만원)

구 분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
세 입 예 산 편 성 액	318,932	318,932	19,117	4,937	750,000	750,000
추 가 경 정 예 산 액	-	△318,932	△19,117	-	-	-
결 산 액	-	-	-	17,606	-	-
과 부 족 발 생 사 유	F1·F2, B4-2, D2-1용지 미공급	F1·F2, B4-2, D2-1용지 미공급	B4-2 용지 미공급	B4-2 매각금액	F1·F2용지 미공급	F1·F2용지 미공급

- 세출예산 편성의 기초가 되고 재정지출의 규모를 결정하는 세입추계의 중요성을 고려할 때, 매각이 불투명한 재산수입을 인위적으로 과다 산입하는 것은 올바른 세입추계 방식이라 보기 어려움.

나. 예산액 대비 초과 징수 현황

- 당초 세입예산액 대비 초과 수납액은 그외수입과 기타사용료, 기타 이자 수입, 과징금, 지난연도수입 등에서 발생했음.

< 예산액 대비 초과 징수 현황 >

(단위 : 백만원)

예산과목		예산액	실제수납액	차액	발생사유
경 상 적 세외수입	기타 사용료	1,062	1,521	459	○그레뱅뮤지엄 운영종료에 따른 임대료 등 초과수납 발생(+130백만원) ○개포디지털혁신파크 주차장수입, 관리비 등 과소편성(+334백만원)
	기타 사업 수입	117	138	21	○서울파트너스시설사용료, 서울바이오 허브장비사용료를 기타사업수입으로 착오 징수(+126백만원) ○서울시립과학관 코로나19 관련 대면 집합교육 취소에 따른 교육비 부족수납(△106백만원)
	기타 이자 수입	161	594	433	○서울창업허브 운영, 캠퍼스타운 사업 등 정산에 따른 이자(+58백만원) ○최근 3년간 보조금 반환수입 평균치로 세입예산 과소 편성해 초과수입 발생(+303백만원)
임 시 적 세외수입	과징금	78	169	91	○관련법규 위반 시 수시 부과하여 정확한 세입예산액 추계가 어려움 ○부과된 총263건 중 237건의 위반 사유가 거래실적미달에 의한 것으로 코로나19로 인해 농수산물 유통거래량이 줄어 부과된 건수가 예년(총157건 중 134건)에 비해서 증가
	시·도비 반환금 수입	6,416	6,624	208	○캠퍼스타운 사업 정산 후 집행잔액 반납금(+2,536백만원) ○보조금 반환수입 과다계상(-2,769백만원) ○도시농업과 시비보조금 집행잔액과 부당집행내역 반환금 발생(+576백만원)
	그외수입	9,079	11,379	2,300	○서울창업허브 운영 등 민간위탁금 민간 보조사업 등의 정산잔액 등 초과 수납 ○상생상회 정산 수입금과 지역상생교류 사업단 민간위탁금 집행잔액(+232백만원)
	지난연도 수입	382	731	349	○일자리사업 환수 대상금액 수납(+490백만원) ○소송비용, 보조금 환수금 등 미수납액 발생(-184백만원)

- 기타이자수입은 당초 세입예산인 1억 6천 1백만원보다 268.9% 증가한 5억 9천 4백만원이 징수되었음.
 - 주로 보조사업과 민간위탁사업의 이자수입에서 발생한 바, 세출예산의 증가분에 대한 반영 없이 최근 3년간 평균치를 반영함으로써 세입 예산을 과소 편성하는 원인을 제공하고 있음.
- 기타사용료는 개포디지털 혁신파크 주차장 수입 등을 3억 3천 4백만원 과소 편성하였고, 그레뱅뮤지엄의 운영 종료에 따라 1억 3천만원의 임대료 초과수납이 발생하면서 43.2% 초과 징수되었음.
 - 당초 사업계획 수립과 변경과정에서 초과 수입 발생가능성이 높음 에도 불구하고 이를 보수적으로 편성하거나 누락시킨 결과로 인해 발생하였음.
- 기타사용료, 기타사업수입, 기타이자수입과 같은 경상적 세외수입은 계속성과 안정성이 확보되고 반복하여 조달되는 예측 가능한 수입 이므로, 세입추계의 정확성을 높여 세출재원으로 적기 활용되지 못 하고 사장되는 일이 없도록 주의해야 할 것임.
- 도시농업과는 부당집행금 반환금과 과소 세입편성으로 시·도비반환금 수입이 당초예산 2억 4천 4백만원보다 136.1% 증가한 5억 7천 6백만원이 수납되었음.

- 과징금, 시·도비 반환금수입, 그외수입, 지난연도수입 등과 같은 임시적 세외수입은 세입예산 편성 시 정확한 예측이 어렵더라도 경제 여건에 대한 전망과 적정한 비교자료를 바탕으로 실제 수입과의 차이를 최소화시킬 필요가 있음.

다. 착오징수로 인한 회계질서 혼란

- 공유재산임대료로 편성된 서울창업허브 사용료, 양재 R&D 혁신허브 임대료 등을 기타사용료로 착오 부과·징수하고, 기타사용료로 편성된 개포디지털 혁신파크 주차장 수입과 서울파트너스하우스 시설 사용료 등을 각각 공유재산임대료와 기타사업수입 등으로 착오 징수했음.

< 세입 착오징수 현황 >

(단위 : 백만원)

편성과목	징수과목	편성과목 기준 실제수납액	발생사유
공유재산 임대료	기타사용료	23,677	<ul style="list-style-type: none"> ○ 구을지로별관 경계면사용료, 서울창업허브 사용료, 서북권패션지원센터 임대료, 양재 R&D 혁신허브 임대료 등(564백만원) ○ 창동 중소기업제품 전시판매장 사용료(154백만원) ○ 신기술창업센터, 태양광발전소 사용료(48백만원)
기타사용료	공유재산 임대료	1,521	○ 개포디지털혁신파크 주차장수입 등(47백만원)
	그외수입		○ 서울창업꿈터 관리비 등(9백만원)
	기타사업수입		○ 서울파트너스하우스 시설사용료, 서울바이오허브 장비사용료(126백만원)

- 세외수입 중 수입원이 가장 많고, 자주재원 확충에 기여도가 높은 정상적 세외수입에서 세입예산 과목을 착오하는 사례가 발생하면서 회계질서를 문란하게 하고 정확한 세입 규모 분석에 어려움을 가져 오고 있음.

- 세입과목을 수입의 성질별로 명확히 구분하여 편성하고, 이에 따라 정확히 부과·징수할 수 있도록 주의가 요구됨.

라. 미편성 세입예산의 수납 현황

- 당초 편성되지 않은 세입예산이 발생한 예산과목은 총 10과목이며, 49억 9천 1백만원이 수납되었음.
 - 대부분 수입면에서 계속성과 안정성이 없는 임시적 세외수입인 그외 수입(16억 8천만원)과 시·도비반환금 수입(1억 9백만원) 등에서 발생함.
 - 그 밖에 전년도 이월금인 국고보조금 사용잔액 20억원(온수산업단지 재생사업)과 정부의 재난안전 특별교부세(재난안전특별교부세, 코로나19 방역물품 지원) 6억 9천 6백만원 등임.

< 미편성 세입예산의 수납 현황 >

(단위 : 백만원)

예산과목	예산액	수납액	발생사유
합계	-	4,991	
임시적 세외수입	변상금	-	7 ○ 구을지로청사 공유재산 무단점유에 대한 변상금 수납 (점유기간 20.8월~20.9월)
	불용품 매각대금	-	12 ○ 농업기술센터 노후차량 및 노후 농기계등 불용품 매각에 따른 초과 수납 발생
	그외수입	-	1,680 ○ 거점성장추진단 민간위탁금 집행잔액 및 뉴딜일자리 정산보험료 등(11억 9천 4백만원) ○ 상생상회 정산 수입금(7천 7백만원) ○ 지역상생교류사업단 민간위탁금 정산(1억 5천 5백만원)
	시·도비 반환금수입	-	109 ○ 서울창업카페 자치구보조금 집행잔액(5천 6백만원) ○ 의류제조업체 작업환경 개선 지원사업 등 시비 보조금 집행잔액(5천 3백만원)
	지난연도 수입	-	55 ○ 신기술창업센터와 태양광발전소 사용료와 외국인 학교 관련 소송비용(4천 8백만원) ○ 2018년 지역산업맞춤형 청년봉제인력 일자리 창출 사업 집행잔액 등(7백만원)

(단위 : 백만원)

예산과목		예산액	수납액	발생사유
경상적 세외수입	기타이자 수입	-	94	○거점성장추진단 민간위탁 사업비와 의류제조업체 작업환경개선 등 보조사업 이자 발생(6천 3백만원) ○서울창업허브 운영 등 민간위탁시설 정산 후 발생 이자(2천 3백만원)
	기타 사업수입	-	127	○기타사용료로 편성한 서울파트너스하우스와 서울 바이오허브 시설 및 장비 사용료를 징수
	기타 사용료	-	13	○남부기술교육원 숙소사용자 사용료 부과
지방교부세	특별교부세	-	696	○재난안전특별교부세(코로나19 방역물품 노래연습장 등 지원)
보전수입 등	국고 보조금 사용잔액	-	2,198	○온수산업단지 재생 활성화 사업 무산으로 국고 보조금 반납(20억원) 등

- 이 중, 불용품 매각대금은 보유한 물품과 장비의 법정 사용연한이 정해져 있어 충분히 예측 가능하고, 상생상회 정산 수입금 규모도 사전에 추정이 가능했음.
- 특히, 온수산업단지 재생 활성화 사업(사업 무산 확정, 2019.10.)등 20개 사업에서 전년도 이월금인 국고보조금 사용잔액 21억 9천 8백만원을 다음연도 세입예산액에 편성하지 않아 부정확한 세입추계의 원인이 제공됐음.

< 국고보조금 사용잔액(전년도 이월금)의 세입 미편성 내역 >

(단위 : 천원)

사업명	전년도 보조금 반납금(세출)	세입예산액	징수결정액	수납액
지역농업기술 정보화 지원	4	-	4	4
종합분석실 운영 지원	738	-	738	738
농작물 병해충 방제	6	-	6	6
교육용 농업기계 지원	100	-	100	100
강소농 육성 지원	230	-	230	230
품목별 농업인 연구모임체 육성	0.3	-	0.3	0.3

사업명	전년도 보조금 반납금(세출)	세입예산액	징수결정액	수납액
곤충산업 전문인력 양성기관 운영	51	-	51	51
농업기술 전문교육	554	-	554	554
귀농귀촌 기초영농기술 지원	105	-	105	105
농촌진흥사업 현장 기술지도 활동 지원	31	-	31	31
지도공무원 전문능력 향상	1,782	-	1,782	1,782
스마트농업 교육장 조성	605	-	605	605
발농업 직접지불사업 보조금	1,590	-	1,590	1,590
양곡관리	2,226	-	2,226	2,226
토양개량제 공급	8,270	-	8,270	8,270
글로벌 강소기업 육성	36,228	-	36,228	36,228
운수산업단지 재생 활성화	2,000,000	-	2,000,000	2,000,000
지역주도형 청년일자리	143,633	-	143,633	143,633
도시청년 이동식 플라워마켓 창업 지원	1,295	-	1,295	1,295
지역공동체 일자리	500	-	500	500

- 세입예산은 회계연도에 발생할 금전적 수입을 미리 견적하고 이를 예산서에 반영해 세출재원으로 배분·집행하는 기초가 되므로, 소액이라 하더라도 세원별로 포착 가능한 재원을 정밀 분석해 누락없이 세입예산에 반영해야 할 것임.

마. 지난연도 수입의 과다 미수납

- ‘지난연도 수입’은 출납이 완결된 연도에 속하는 사용료 등의 세외 수입으로, 징수결정액 10억 4천 8백만원 중 7억 3천 1백만원을 수납하고 3억 8백만원은 미수납(29.4%) 하였음.

< 지난연도 수입의 수납 현황 >

(단위 : 백만원)

예산과목	징수결정액	실제수납액	미수납액	주요발생사유
지난연도수입	1,048	731	308	○ 과년도 보조금, 소송비용, 과태료 등 미수납액 발생

- 주요 발생사유는 보조금 정산 잔액과 발생이자(2억 7천 1백만원), 소송비용액(2천만원), 「농수산물유통 및 가격안정에 관한 법률」 등 위반으로 부과된 과태료, 과징금(1천 7백만원) 등의 미수납액임.
- 지난연도 수입에 대해서는 과세자료의 적기 처리와 체납자에 대한 강력하고 철저한 채권 확보 노력을 통해 체납액이 발생하지 않도록 노력해야 할 것임.

3. 세출결산 검토의견

- 2020년도 경제정책실 소관 일반회계와 특별회계의 당초 세출예산액은 1조 131억 9천 9백만원이었으나, 전년도 이월액(518억 6천 6백만원)과 예비비(31억 3천 4백만원)를 포함하여 세출예산현액은 1조 681억 9천 9백만원으로 증가하였음.
- 이 중 88.2%인 9,422억 1백만원이 지출되었고, 다음연도 이월액 541억 7천 2백만원, 보조금 반납금 190억 7천 6백만원을 제외한 527억 5천만원이 불용되었음(예산현액 대비 4.9%).

- 이는 전년도 세출예산의 불용률(6.4%)에 비해 낮아진 것이나, 2020년도 서울시 세출예산 평균 불용률인 2.6%(일반회계 1.6%, 특별회계 4.9%)에 비하면 높은 수준이므로, 합리적인 예산 편성과 효율적인 집행을 통해 집행잔액을 줄이기 위한 다각적인 노력이 요구됨.

< 최근 3년간 경제정책실 소관 세출결산 추이 >

(단위 : 백만원, %)

연도	예산액	전년도 이월액	예비비	변경	전용	예산현액	지출액	다음년도 이월액	집행잔액 (불용률)
2020	1,013,139	51,866	3,134	6,923	33,609	1,068,199	942,201	54,172	52,750 (4.9%)
2019	533,929	38,956	609	3,625	4,614	573,494	482,485	51,866	36,945 (6.4%)
2018	444,795	25,292	-	2,068	2,246	470,387	410,104	38,956	21,277 (4.5%)

가. 전용·변경사용

- 지방의회에서 심의·확정된 예산은 사업별·조직별·지출대상별로 범위가 엄격히 정해져 있으며, 세출예산에 정한 목적 외에 경비로는 사용할 수 없음(「지방재정법」 제47조).
 - 다만, 회계연도 개시 이후 발생한 사회적·경제적 변동 등 예상치 못한 상황과 변화에 신속적으로 대처하기 위해 이용·전용·이체·변경사용 등을 예외적으로 인정하고 있음.
- 경제정책실의 이용과 이체는 없고, 전용은 총 28건(일반회계 24, 특별회계 4), 336억 9백만원이 발생해 전년도(16건, 46억 1천 4백만원) 보다

전용 건수와 금액이 증가하였음.

- 예산 전용사업과 구체적인 사유는 다음과 같음.

< 예산 전용 사업 현황 >

(단위 : 천원)

예산 과 목			금 액		전용승인 일 자	전 용 사 유
사 업 명	통계목	예산액	감	증		
합계(28건)	56건	182,555,815	33,608,992	33,608,992		
서울경제 동향분석 및 경기예측	국외업무여비	54,940	121		12-23	초단시간근로자 고용보험료 및 산재보험료 상승분 반영과 3년치 정산분처리
	기간제근로자등보수	72,500		121		
금융전문대학원 설립·운영 지원	사무관리비	1,500,000	1,270,000		05-20	우수한 교육환경 조성 ※(당초) 기초성된 공간 활용 (변경) 교사시설 직접 조성
	시설비	140,000		1,270,000		
	사무관리비	230,000	25,000		05-20	
	감리비	0		25,000		
	사무관리비	205,000	5,000		05-20	
	시설부대비	0		5,000		
서울 금융중심지 활성화	사무관리비	2,894,582	1,040,000		06-19	렌트프리로 절감된 임대료(8.9억)와 조성계획 변경(2개층→1개층)에 따른 운영비 절감분(1.5억)을 전용
	시설비	592,000		1,040,000		
취약계층을 위한 공공근로 취약계층을 위한 공공근로	자치단체경상보조금	47,462,000	21,358,000		03-19	코로나19 긴급 고용위기에 대응하기 위해 상반기 중 市 사업으로 예산을 조기 집행하고자, 하반기 자치구에서 수행 예정이던 사업을 축소
	기간제근로자등보수	7,638,760		21,358,000		
	자치단체경상보조금	26,104,000	2,373,000		03-19	
	사무관리비	161,280		2,373,000		
서울특별시 기술교육원 운영 지원	민간위탁금	16,419,047	480,000		12-10	기술교육원 비대면 온라인 강의 시스템 구축
	민간위탁사업비	3,855,091		480,000		
	민간위탁금	15,939,047	28,000		12-10	기술교육원 운영에 필요한 사무관리비 부족분 반영
	사무관리비	168,000		28,000		
	공기관등에대한 자본적위탁사업비	5,386,547	100,000		07-23	서관권 기술특화캠퍼스 설치 타당성 조사 연구용역비 확보
	연구용역비	0		100,000		
일자리카페 운영 및 서비스 확대	기타자본이전	200,000	80,000		04-01	서울청년일자리센터 건축물 소유자인 서울지방 고용 노동청이 시설 사용 협약연장 조건으로 관리비 납부 요구
	사무관리비	675,000		80,000		

(단위 : 천원)

예산과목			금액		전용승인 일 자	전용사유
사업명	통계목	예산액	감	증		
합계(28건)	56건	182,555,815	33,608,992	33,608,992		
안암동 캠퍼스타운 추진	사무관리비	257,320	160,381		03-27	안암동 캠퍼스타운 활동가 활동비 관련 사업비목 변경
	자치단체경상보조금	923,240		160,381		
캠퍼스타운(단위 형)2단계 추진	자치단체경상보조금	8,218,260	198,820		03-27	창업공간 확대 등으로 인한 자본보조 예산 증액 조정
	자치단체자본보조	3,307,995		198,820		
도시농업활성화 추진	행사운영비	479,100	100,000		07-16	2021년 도시농업박람회 공동개최자치구 선정(양천)에 따른 사전준비금으로 지원
	자치단체경상보조금	1,059,520		100,000		
서울형 도시텃밭 조성	민간경상사업보조	630,000	45,000		10-19	농식품부 공모 자연 가드 (실내조경)사업 수행을 위한 시비 확보
	시설비	270,000		45,000		
서울 먹거리 창업센터 운영	사무관리비	50,000	31,449		12-03	서울먹거리창업센터 확대 이전에 따른 민간위탁금 증가
	민간위탁금	1,098,506		31,449		
	기타자본이전	500,000	18,400		12-03	
	민간위탁금	1,129,955		18,400		
함께서울 친환경농장 운영	재료비	100,000	15,000		06-04	농작물 재해보험 지원금 소진으로 인한 예산 전용사용
농업 재해보험 지원	민간경상사업보조	40,000		15,000		
서울 농업인 농기계 구매지원	민간경상사업보조	100,000	100,000		05-20	민간인 농기계를 취득, 자본이 형성되므로 예산과목 변경
	민간자본사업보조 (자체재원)	0		100,000		
도시청년 지역 상생 고용사업	공기관등에대한 경상적위탁사업비	5,461,736	74,000		10-22	국비 운영비가 과소 교부되어 발생한 사업운영용역비 부족분
	사무관리비	1,250,000		74,000		
도농상생 직거래장터 운영	행사운영비	480,000	50,600		08-06	위기농산물 판로지원을 위한 자치구 직거래장터 운영 지원
	자치단체경상보조금	0		50,600		
G밸리 문화복지 센터 조성	민간위탁금	274,309	160,000		01-13	G밸리 개발계획 관련 제영향평가 용역 추진을 위한 사업비 확보
G밸리(서울디지털산 업 단지) 활성화 추진	시설비	0		160,000		
G밸리 산업관 조성	자산및물품취득비	740,000	63,000		12-02	산업관 개관 사업으로 긴급한 유물 보존처리 및 투어, 자료관리 프로그램 개발 용역비 부족
	사무관리비	366,991		63,000		
홍릉 바이오 의료 앵커 운영	민간위탁금	5,364,589	130,000		10-19	DMC 랜드마크 용지의 도시관리계획 용역 추진
DMC 활성화	시설비	0		130,000		
캠퍼스타운 신규 종합형 추가공모	자치단체자본보조	9,000,000	4,283,711		03-26	대학별 세부 시행 계획 확정에 따른 예산 조정
	자치단체경상보조금	2,880,000		4,283,711		
캠퍼스타운(단위 형)3단계 추진	자치단체자본보조	2,000,000	719,510		03-26	대학별 세부 시행 계획 확정에 따른 예산 조정
	자치단체경상보조금	3,000,000		719,510		

(단위 : 천원)

예산과목			금액		전용승인 일 자	전용사유
사업명	통계목	예산액	감	증		
합계(28건)	56건	182,555,815	33,608,992	33,608,992		
스마트 솔루션 앵커 조성	사무관리비	1,105,000	400,000		09-24	금천 스마트솔루션앵커 조성 관련 보건용 마스크 설비 구축 등 사업규모 확대에 따른 소요예산 부족
	자산및물품취득비	850,000		400,000		
서울 패션허브 조성	사무관리비	1,921,500	300,000		10-19	코로나로 침체된 패션 제조 업체의 해외 판로개척 지원을 위해 패션창업허브 및 디지털 팩토리의 준공 지연에 따른 운영비 집행 잔액
	민간경상사업보조	0		300,000		

- 이 중 ‘캠퍼스타운 신규 종합형 추가 공모’는 대학 선정 이전에 예산 편성을 하고, 추후 선정된 학교와 세부계획을 수립하는 사업구조이다 보니 상당한 예산 전용(42억 8천 7백만원)이 발생하고 있음.
- 당초 120실 창업공간 확보를 위해 ‘자치단체자본보조’로 편성했으나, 대학·자치구의 소유 건물을 활용하고, 자체 예산으로 건물을 매입하는 것으로 변경됨에 따라 지역상생 프로그램 내실화와 창업팀 육성지원 확대를 위해 ‘자치단체경상보조’로 예산을 전용함.
- 따라서 예산편성과 사업계획 수립, 집행상황 간에 괴리가 발생하는 현재의 캠퍼스타운 종합형 사업의 구조와 절차 등에 대한 종합적인 재검토가 필요함.
- 전용제도는 남용될 경우 예산의 계획성이 간과되고 의회의 예산 심의권이 무력화될 수 있으므로 원칙적으로 최소의 범위에서 제한적으로 사용되도록 주의를 기울여야 할 것임.

○ 한편, 예산의 변경사용은 총 25건(일반회계 21, 특별회계 4), 69억 2천 3백만원으로 전년대비(13건, 36억 2천 5백만원) 증가하였음.

○ 주요 예산 변경사용 사업과 세부내용은 다음과 같음.

< 예산 변경사용 사업 현황 >

(단위 : 천원)

예산 과 목			금 액		변경승인 일 자	변 경 사 유	
사 업 명	통계목	예산액	감	증			
합계(25건)	50건	67,519,812	6,922,779	6,922,779			
서울경제 동향분석 및 경기예측	국외업무여비	68,000	13,060		10-27	경제정책실 부족 특정 업무경비 확보	
	특정업무경비	118,200		13,060			
글로벌 강소기업 육성	민간경상사업보조	800,000	100,000		10-13	2020년 서울시 코리아 세일페스타 행사 추진	
중소기업 단체 협력 강화	민간경상사업보조	3,950,000		100,000			
개포디지털혁신파 크 운영	사무관리비	40,000	10,000		07-17	구 을지로청사의 재산관리관 이관(투자창업과→경제정책과)에 따른 건물 관리 예산 확보	
구을지로청사 관리	공공운영비	0		10,000			
영상물 서울촬영 유지 및 활성화 지원	민간경상사업보조	1,279,891	419,391		03-10	지방보조금 관리기준에 따라 통계목 변경	
	민간단체법정 운영비보조	284,409		419,391			
영상산업 인프라 조성	사무관리비	37,511	3,100		08-13	공시지가(19년 대비 8%) 상승으로 임대료 부족분 확보	
음악창작지원센터 운영	사무관리비	67,000		3,100			
서울 금융중심지 활성화	자산및물품취득비	440,000	53,000		06-19	금융기관 서울사무소 및 네트워크 허브 조성	
	시설비	1,632,000		53,000			
	자산및물품취득비	387,000	30,000		06-19		
	관리비	0		30,000			
	자산및물품취득비	357,000	7,000		06-19		
	시설부대비	0		7,000			
	기타자본이전	840,000	350,000		06-19		조성계획 변경(2개층→1개층)에 따라 절감된 보증금을 사업 추진을 위한 시설비로 변경
	시설비	1,685,000		350,000			
	자산및물품취득비	350,000	350,000		09-04		야간공사에 따른 인건비 증가 (노임할증), 자재사양 기준 상승에 따른 자재비 증가
시설비	2,035,000		350,000				

(단위 : 천원)

예 산 과 목			금 액		변경승인 일 자	변 경 사 유
사 업 명	통계목	예산액	감	증		
합계(25건)	50건	67,519,812	6,922,779	6,922,779		
금융전문대학원 설립·운영 지원	기타자본이전	1,000,000	140,000		05-20	우수한 교육환경 조성 ※(당초) 기조성된 공간 활용 (변경) 교사시설 직접 조성
	시설비	0		140,000		
서울특별시 기술교육원 운영 지원	공기관등에대한자본 적위탁사업비	5,586,547	200,000		07-23	서남권 기술특화캠퍼스 (금천) 신규개설을 위한 건축물 임차보증금 확보
	기타자본이전	0		200,000		
일자리카페 운영 및 서비스 확대	기타자본이전	120,000	30,000		04-01	신규 개소한 강동 일자리 카페 사무기기 및 집기 구입
	자산및물품취득비	0		30,000		
	기타자본이전	90,000	40,000		07-21	강동일자리카페 공사 (리모델링) 비용 부족
	시설비	187,950		40,000		
코로나19 피해 소상공인 고용 유지 지원금 지원	자치단체경상보조금	25,100,000	3,000,000		06-10	고용노동부 방침에 의거 특수고용, 프리랜서 등 사각지대 노동자에 지원
	사회보장적수혜금	0		3,000,000		
서울형 도시텃밭 조성	민간경상사업보조	585,000	33,000		10-19	자치구의 도시농업 활성화 사업 및 도시농업 교실 조성 지원 위한 사업예산 추가지원
	자치단체경상보조금	3,927,585		33,000		
지역연계형 청년 창업창업 지원 사업	민간경상사업보조	900,000	900,000		05-26	창업자금 지원의 특수성을 반영하여 변경
	기타보상금	-		900,000		
도시청년 지역 상생 고용사업	사무관리비	2,080,000	53,490		04-02	지역상생 강화를 위한 지하철 상설매장 운영지원
서울시 지역상생 교류사업 운영	사무관리비	528,000		53,490		
양재 R&D 혁신지구 육성	기타자본이전	1,652,021	50,000		12-03	AI 양재 허브 사무집기 구매
	자산및물품취득비	235,380		50,000		
G밸리 산업관 조성	사무관리비	522,729	155,738		11-30	정보화전략계획 수립 용역
	연구용역비	0		155,738		
홍릉 바이오 의료 앵커 운영	민간위탁금	5,484,589	120,000		09-07	강소특구 육성사업이 본격추진되는 21년부터 연구소기업 창업 등의 가시적 성과를 위해 특구재단 위탁
홍릉일대 클러스터 조성	공기관등에대한 경상적위탁사업비	105,000		120,000		
서울 패션허브 조성	자산및물품취득비	1,950,000	66,000		10-12	패션창업허브 조성 공사의 품질관리 및 안전관리 등을 위한 감리시행 필요
	감리비	0		66,000		
스마트 솔루션 앵커 조성	기타자본이전	700,000	550,000		07-21	사업지 확장에 따른 소요 예산 추가발생
	시설비	345,000		550,000		
	기타자본이전	150,000	50,000		07-21	
	감리비	0		50,000		
관악 창업센터 조성	자산및물품취득비	199,000	199,000		05-26	관악 창업센터 조성 재원 마련
	시설비	1,700,000		199,000		

- 예산의 변경 역시 예산 집행의 경직성을 방지하고 신축적 예산운영을 위해 도입된 제도이지만, 집행과정에서 발생한 부득이한 사정 변경과 여건의 변동에만 제한적으로 사용되어야 함.
- 개정(2020. 6.)된 「지방재정법」에서는 예산에 계상되지 아니한 사업을 추진하거나 지방의회의 의결 취지와 다르게 사업예산을 집행할 경우에는 전용할 수 없도록 요건을 강화하고 있음.
- 그런데 세목조정을 통해 사실상 신규사업을 추진하고 있음.
 - DMC 랜드마크 용지의 도시관리계획 용역은 포스트코로나 시대 미래용도와 서북권역의 도시계획 수립을 위해 ‘홍릉 바이오 의료 앵커 운영’ 사업의 민간위탁금 중 일부(1억 3천만원)를 ‘DMC활성화’ 사업의 시설비로 전용해 신규로 추진하고 있음.
 - 2020 서울시 코리아 세일페스타 사업은 전국적으로 진행되는 ‘2020 코리아세일페스타(2020.11.1.~11.15.)’ 와 연계해 중소기업 제품 판매 활성화를 추진하고자, ‘글로벌 강소기업 육성’ 사업의 민간경상사업 보조금 중 1억원을 ‘중소기업 단체 협력 강화’ 사업으로 변경 사용함.
- 이상과 같이, 예산의 전용과 변경사용 등의 예외적 사정을 오용해 본예산으로 편성 가능한 예산의 신규 편성, 사전 검증이 부족한 일회성 행사비용 등으로 활용하는 것은 ‘예산의 목적외 사용금지 원칙’ 을

예외적으로 허용하는 제도 취지에 반할 수 있으므로 주의가 요구됨.

나. 다음연도 이월사업

- 2020년 세출결산의 다음연도 이월액은 총 541억 7천 2백만원이며, 이 중 명시이월은 총 12건, 157억 9천만원, 사고이월은 총 43건, 383억 8천 2백만원이 발생했음.
- 주요 명시이월에 대한 세부사항은 다음과 같음

< 명시이월 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

세부사업명	예산현액	지출액	명시이월액	집행잔액	이월사유
서울시 시네마테크 건립	5,201	2,188	1,062	30	시네마테크 인접건물 안전성 확보를 위한 보강공사 실시로 공정 지연
농업공화국 조성(3건)<도시개발특별회계>	19,761	14,857	4,831	20	설계 변경에 따른 용역기간 연장('20.11월 →'21.6월) 및 공사착공 지연됨('20.12월 →'21.9월)
도시청년 지역상생 고용사업	7,322	6,114	700	447	코로나19 영향으로 인해 참여청년 모집 저조와 사업개시일 지연
G밸리 문화복지센터 조성(3건)	14,146	4,783	5,484	123	주계약자-하도급사의 분쟁발생에 따라 공사 중단 및 안전점검 지적사항 조치 등으로 공사재개 지연, 코로나19로 인한 근로자 확보 어려움 등으로 공정이 부진
G밸리 산업관 조성	4,654	637	500	385	코로나19로 인해 기업, 기관, 개인 대상 자료조사 및 수집 활동에 어려움이 발생
양재 R&D 앵커 시설 조성(2건)<도시개발특별회계>	2,224	786	878	9	실시설계시 입주기업들의 의견 반영으로 설계기간이 '21.2.로 연기 및 공사착공('21.5.) 고려
흥릉 바이오 의료 앵커 조성<도시개발특별회계>	24,081	7,618	2,335	133	BT-IT융합센터 조성 준공기간 연장('21.4.)

○ 주요 사고이월에 대한 세부사항은 다음과 같음.

< 사고이월 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

세부사업명	예산현액	지출액	사고이월액	집행잔액	이월 사유
서울경제 동향 분석 및 경기에측	919	748	77	93	'20.10월부터 사업 필요성 및 추진방향이 검토됨에 따라 '20.11월 방침수립 및 용역 공고, '20.12월 용역계약 후 '21.6월 준공 예정
중소기업 단체 협력 강화	4,630	4,561	50	19	시네마테크 건립공사 지연으로 준공기한 미도래
서울시 시네마 테크 건립	5,201	2,188	1,920	30	(운영용역) 20.8월 발주하여 1년간 용역 계약을 체결 (공간조성) 준공기한 및 대금지급에 일정 기간 소요
서울 금융중심지 활성화	5,300	3,404	1,162	734	희망일자리 사업 수행을 위한 '공공일자리 관리운영 용역' 준공기한 미도래(3.29. 준공)
취약계층을 위한 공공근로	295,957	268,025	309	8,725	고용노동부에 제출하는 「서남권 기술특화 캠퍼스 설치 타당성 조사 용역」의 준공 기한 미도래(2.19. 준공)
서울특별시 기술교육원 운영 지원	29,069	28,947	50	72	국제입찰 추진, 우선협상대상자의 용역 수행 포기로 계약 체결이 지연('21년 8월에 용역 완료)
창업가 주거지원	2,700	787	1,511	403	설계변경에 따른 공사 지연 및 동절기 공사 제한
관악 창업센터 조성<균형발전 특별회계>	2,888	1,626	1,245	16	옥상텃밭 사업대상지 안전진단 결과, 부적합 판정에 따른 대상지 변경
서울형 도시 텃밭 조성	4,888	4,763	74	28	재산교환 지연에 따라 도시계획시설 변경 용역 추진 연기
양곡도매시장 이전 건립	220	142	50	28	'20.11월 발주한 전시기본설계 용역이 '21년 4월 준공
농업공화국 조성<도시개발 특별회계>	19,761	14,857	53	20	단독응찰로 인한 2회 유찰, 입찰재공고 추진으로 인한 지연, 코로나19로 인한 집합 금지 명령 등으로 현장조사 및 대면회의 취소·연기되어 과업추진일정 등이 지연 ('20.12.31. → '21.3.31.)
캠퍼스타운 종합형 실행계획 및 성과평가 추진 <도시개발특별 회계>	600	233	349	18	<시설비> (양재R&D캠퍼스 용역) 내실있는 성과물 도출을 위해 용역기간을 연장함 (공간조성비, 자산 및 물품취득비) 혁명빌딩 (DE동), 하이브랜드빌딩(13·14층)이 각각 '21.3월, '21.1월 준공
양재 R&D 혁신지구 육성	17,303	12,463	1,301	3,539	

(단위 : 백만원)

세부사업명	예산현액	지출액	사고이월액	집행잔액	이월사유
					(감리비) 회경빌딩(DEF동) 인테리어 공사가 '21.3월 준공
G밸리(서울디지털산업단지) 활성화 추진	1,163	1,070	73	20	G밸리 산업단지 심의 및 고시 연기로 'G밸리 개발계획 변경 및 실시계획 관련 교통 및 환경 영향평가' 용역 이월
G밸리 문화복지센터 조성	14,145	4,783	3,755	123	시공사(주계약자)-하도급사 분쟁발생에 따라 공사 중단, 공사비 집행 부진
G밸리 산업관 조성	4,653	637	3,132	384	산업관 개관을 위한 준비 용역(산업관 조성 실시설계 및 홍보 등)으로 산업관 개관 시기('21.7)까지 과업수행
양재 R&D 앵커시설 조성 <도시개발특별회계>	2,223	786	551	8	AI 지원센터 '21.2월 실시설계 준공
DMC 활성화	1,005	431	66	508	상암DMC 랜드마크부지 도시관리계획수립 용역을 '20.12.2.계약
홍릉 바이오 의료 앵커 운영	7,831	7,573	3	255	물품(비대면 자동출입 관리시스템 2대) 납품은 완료('20.11.16.)되었으나 업체 사정으로 대금 지급 청구가 지연
홍릉 바이오 의료 앵커 조성 <도시개발특별회계>	24,081	7,618	13,995	133	BT-IT융합센터 '21.4월 준공, 글로벌협력동 1차수 '21년 11월 준공
광역 소공인 특화지원센터 조성 및 운영	6,409	4,429	1,945	35	사전절차 이행 등에 따른 조성공사 착공 지연('20.6월) 및 준공시기 미도래('21.6월)
스마트앵커 조성	5,264	4,943	24	298	개봉임대산업시설 시설관리용역 준공시기 미도래('21.1월)
패션산업 기반 확충	4,669	4,518	57	93	o 코로나19 사회적 거리두기 단계 격상으로 의류제조업체 정리수납 방문컨설팅 일정 연기('21.2월 준공) o '강북구 봉제산업 실태조사 및 활성화 방안 수립용역'의 1회 유찰로 계약체결 지연('21.5월 준공)
패션 플랫폼 구축	1,707	1,075	100	532	2020년 마이스타일랩 운영용역 준공시기 미도래('21.6월)
홍릉 바이오 의료 기업지원 시설확충<도시개발특별회계>	7,053	6,412	55	586	서울 바이오 혁신커뮤니티센터 인테리어 공사, 서울 바이오 산학협력센터 사무집기 물품구매를 12월 발주
서울 패션 허브 조성 <도시개발특별회계>	11,049	4,025	5,939	1,084	서울패션허브 조성지연에 따른 준공시기 미도래
스마트 솔루션 앵커 조성 <도시개발특별회계>	3,000	1,902	536	562	종로 창신스마트솔루션앵커 조성 공사 준공시기 미도래('21.1월)

- 주요 이월사업은 ▶ 흥릉 바이오 의료 앵커 조성 163억 3천만원, ▶ G밸리 문화복지센터 조성 92억 3천 9백만원, ▶ 서울 패션허브 조성 59억 3천 9백만원, ▶ 농업공화국 조성 48억 8천 4백만원, ▶ G밸리 산업관 조성 36억 3천 2백만원, ▶ 서울 시네마테크 건립 29억 8천 2백만원, ▶ 광역 소공인특화지원센터 조성 및 운영 19억 4천 5백만원 등임.
- 예산의 이월은 회계연도 세출예산을 다음연도에 사용할 수 없도록 한 ‘회계연도 독립의 원칙’의 예외로 매우 제한적인 범위에서 활용되어야 할 것임.
- 그러나, 최근 3년간 경제정책실의 이월현황을 살펴보면, 전체 예산에서 차지하는 이월의 비율이 높고, 이월 사업의 건수와 금액이 급증하는 추세를 보이고 있음.
 - 서울시네마테크, 농업공화국, G밸리 문화복지센터 조성 등의 사업에서 이월이 연계적으로 반복되고 있음,

< 최근 3년간 경제정책실 이월사업 현황 >

구분		2018년도	2019년도	2020년도
전체예산		4,447억 9천 5백만원	5,339억 2천 9백만원	1조 132억 3천 9백만원
이월	명시	162억 9천 7백만원 (6건)	330억 9천 8백만원 (15건)	157억 9천만원 (12건)
	사고	226억 5천 9백만원 (16건)	187억 6천 9백만원 (45건)	383억 8천 2백만원 (43건)
합계		389억 5천 6백만원 (22건)	518억 6천 7백만원 (60건)	541억 7천 2백만원 (55건)
이월비율		8.8%	9.7%	5.3%

- 이처럼 회계연도 내에 완료되지 못할 것이 명백함에도 과도한 예산을 편성한 후 연도 말에 반복 이월하는 행위는 ‘이월’ 제도의 재량권을 남용한 결과로 볼 수 있음.
- 이월의 남용은 회계연도 구분을 문란하게 하고, 적정한 재정운영을 곤란하게 하므로 사업계획 수립부터 철저한 현장 조사, 산출내역의 정확성 제고, 추진일정의 합리적 설계, 행정여건과 상황변화에 대한 적절한 대응 등을 통해 이월을 방지하려는 노력이 선행되어야 함.

다. 불용예산 과다 발생 사업

- 2020년 경제정책실 세출예산의 집행잔액은 총 527억 5천만원으로 전체 예산현액 대비 4.9%임.
- 최근 3년간 경제정책실의 세출예산 불용률을 살펴보면, 2018년 4.6%에서 2019년 6.4%로 높아졌으나, 2020년에 다시 4.9%로 낮아지고 있음.

< 최근 3년간 경제정책실 세출예산 불용 현황 >

(단위 : 백만원, %)

구 분		2018년	2019년	2020년
전체 예산현액(A)		470,387	573,494	1,068,199
	일반회계 예산현액	457,357	540,243	955,444
	도시개발특별회계 예산현액	13,030	27,009	108,528
	균형발전특별회계 예산현액	-	6,242	4,227
전체 집행잔액(B)		21,277	36,945	52,750
	일반회계 집행잔액	21,132	36,305	35,125
	도시개발특별회계 집행잔액	145	599	17,591

	균형발전특별회계 집행잔액	-	41	34
	전체 불용률(B/A)	4.5	6.4	4.9
	일반회계 불용률	4.6	6.7	3.7
	도시개발특별회계 불용률	1.1	2.2	16.2
	균형발전특별회계 불용률	-	0.7	0.8

- 집행잔액 중 일부는 실행예산에 의한 절감 집행 노력으로 볼 수 있지만, 4차례의 추가경정예산에도 불구하고, 서울시 전체 불용률인 2.6%(일반회계 1.6%, 특별회계 4.9%)와는 큰 차이를 보이고 있음.
- 예산의 과도한 불용은 한정된 재원의 효율적인 배분과 집행을 저해한다는 측면에서 사업집행의 전 단계에서 집행잔액 발생을 최소화하는 노력이 요구됨.

< 2020년도 주요 불용 사업 현황 >

(단위 : 백만원 %)

세부사업명	예산잔액	집행잔액	불용률	집행잔액 발생 사유
서울국제경제자문단(SIBAC) 운영	400	359	89.8	코로나19 및 시장궤위에 따라 자문단 의견 등 종합 고려하여 당초 계획보다 행사 축소가 결정되어 용역 변경 계약 체결(당초 용역비 360백만원→변경 39백만원)에 따른 용역비, 사무관리비, 공공운영비 등 불용액 발생
서울시 기업지원센터 운영	61	23	37.4	코로나19로 인한 중소기업인 의견청취 및 DB확충을 위한 분야별 전문위원 참여 저조로 사무관리비 집행잔액 발생
지역맞춤형 일자리 창출 지원	4,330	1,980	45.7	국비 재원변경(기금→균특)에 따라 본예산 국비(기금 1,920백만원)와 간주처리 국비(균특 1,130백만원)가 중복 계상되었으며, 중복 계상된 국비에산 미집행
서울지역 인적자원개발위원회 운영지원	1,795	732	40.8	국비 재원변경(기금→균특)에 따라 본예산 국비(기금 728백만원)와 간주처리 국비(균특 745백만원)가 중복 계상되었으며, 중복계상된 국비에산 미집행
취업날개 서비스 지원	1,405	288	20.5	코로나19로 인한 기업의 채용일정 연기, 신규 채용인원 감축으로 '20년 이용자 수가 감소함에 따라 보조금 일부 불용 ('19년 : 37,687명, '20년 : 31,401명)
서울창업포럼 운영	100	23	23.5	코로나19로 인해 '20.12.11. 개최 예정이었던 서울창업포럼 총회 취소

(단위 : 백만원 %)

세부사업명	예산잔액	집행잔액	불용률	집행잔액 발생 사유
농지이용관리지원	5.7	3.4	59.6	전액 국비 사업으로 당초 농지이용실태조사를 위해 교부되는 보조금이었으나 대통령 지시사항에 따른 농지원부 일제정비를 병행 추진하게 됨에 따라 타시도 대비 조사 대상 농지가 적은 우리시 교부금 감액
도농상생 직거래장터 운영	600	145	24.2	코로나19 확산으로 직거래 장터 축소운영
도시가족 주말농부 체험	60	34	56.1	코로나19 확산으로 체험 프로그램 축소운영
양재 R&D 혁신지구 육성	17,303	3,539	20.5	20년 예산편성 당시 임차 예정이었던 공간이 임차가 어려워지고, 대체공간 확보가 늦어짐에 따라 관련 공사비 불용
DMC 활성화	1,005	508	50.5	새로운 개발방향 마련 필요에 따른 랜드마크부지 감정 평가수수료 미집행(470,000천원) 등
도시형 제조업 직업환경 개선	92	81	88.1	주 사업자인 산업안전보건공단의 지원기준 강화에 따른 제조업체의 지원신청 건수 대폭 감소
패션 플랫폼 구축	1,707	532	31.2	V-커머스 스튜디오 조성·운영용역 낙찰차액 발생 및 마이스타일랩 운영용역 과업내용 축소에 따른 계약금액 변경과 자산및물품취득비 미사용
도심제조업 원산지표시 관리 및 지원	122	29	23.9	원산지표시 위반행위 적발 및 단속에 따른 성과급 편성 하였으나 지급사유 미발생
서울 패션허브 조성	443	382	86.1	서울패션허브 당초 조성예정지인 경찰청 기동대본부 부지(국유지) 확보를 위해 기획재정부, 경찰청 등과 부지 교환 협의를 진행하였으나 자산교환 협의가 어려워, 해당 부지를 활용한 서울 패션허브 조성 타당성 조사 미추진
체험강화형 전시실 운영	235	78	33.0	코로나19로 인한 과학관 운영 제한에 따라 체험 및 전시 연계프로그램 미운영으로 프로그램 운영 소모품 소요와 폐기물 발생량이 감소하여 집행잔액 발생
실습대학생 및 자원봉사자 운영	24	23	96.6	코로나19 인한 자원봉사활동 중단 (대면 집합 프로그램 제한에 따라 자원봉사활동 조기종료)
과학문화행사 및 교육 협력 강화	180	71	39.8	사회적 거리두기 지침에 의거하여 대면 과학문화행사를 취소하고 비대면(온라인) 행사로 대체 운영함에 따라 집행잔액 발생
시민 생활농업 교육	632	182	28.9	코로나19 영향으로 대면교육 축소되어 강사료, 버스임차료, 교육소모품 구입비 감소로 집행잔액 발생 및 온라인 교육으로 변경 추진됨에 따라 현장체험교육, 급식비 등에서 불용발생
지도공무원 전문능력 향상	9	3	31.2	농업전문능력향상을 위한 집합교육 및 분야별 연구회 활동을 하는 농촌진흥청 주관 국비사업으로 코로나19 확산에 의한 교육 및 연구회활동 개최 취소로 불용 발생
귀농귀촌 전문교육	199	58	29.1	코로나19의 영향으로 지방체험교육 등 현장교육이 취소되어 온라인 교육으로 변경추진됨에 따라 교육생 급식비 및 실습체험비 등 불용발생
서울애니메이션센터 재건축	15,294	15,056	98.4	당초 '20년 신축공사 착공계획으로 명시이월 및 본예산 편성했으나, '20.3. 사업계획 변경에 따른 공사 착공시기 변경('20년→'22년)으로 미집행

라. 전년도 사고이월 발생 사업의 집행부진

- 전년도에 사고이월된 홍릉 바이오 의료 앵커 조성, 시네마테크 건립, 서울애니메이션센터 재건축, G밸리 문화복지센터 조성 등의 사업이 연차적으로 부진한 집행을 보이고 있음.
- 이월은 다음연도 본예산의 추진일정에 부정적 영향을 미치는 만큼 이월된 예산을 포함한 다음연도 예산이 차질없이 회계연도 내에 정상적으로 집행될 수 있도록 보다 주의를 기울여야 할 것임.

<2019년도 사고이월사업 중 집행이 부진한 사업>

※ 다음연도이월액은 집행잔액에 포함

(단위 : 백만원)

사업명	예산현액 (전년도 사고이월액)	집행액	집행률	집행잔액	이월사유
서울시 시네마테크 건립	5,201 (1,374)	2,188	42.1	3,012	<ul style="list-style-type: none"> ▪'서울시네마테크 운영 컨설팅 용역' 사업기간 연장 ('19.12월→'20.2월) ▪서울시네마테크 건립공사 등 준공기한 미도래 <ul style="list-style-type: none"> - 서울시네마테크 건립공사 : '20.12월 1차준공 - 서울시네마테크 건립공사 건설폐기물 처리용역 : '20.6월 1차준공 - 서울시네마테크 건립공사 건설사업 관리용역 : '20.9월 1차준공
관악 창업센터 조성<균형발전 특별회계>	2,888 (960)	1,626	56.3	1,262	매매계약서에 따른 관악창업센터 조성용 부동산 매입 관련 잔금지급 시기 미도래 (계약금 및 중도금 '19.10월 지급, 잔금 '20.1월 지급)
G밸리 문화복지센터 조성	14,146 (4,687)	4,783	33.8	9,362	주계약자 재정상태 부실 및 하도급업체 분쟁으로 인한 공사 지연 및 중단(7개월)으로 관련 공사비 이월
서울애니메이션 센터 재건축 <도시개발특별 회계>	15,294 (73)	238	1.6	15,056	재건축 사업부지 매장문화재 발굴유적 확대보존 논의에 따른 시일이 추가 소요됨에 따라 용역 준공 기한 연장('19.11월→'20.5월)
홍릉 바이오 의료 앵커 조성 <도시개발특별 회계>	24,081 (1,756)	7,618	31.6	16,462	글로벌협력동 설계용역 준공시기 및 건설사업관리 용역 준공시기에 맞춰 이월
패션 플랫폼	1,707	1,075	63.0	632	- 전가-배선공사 등 공사가 지연되어 '혁신 유통 V-

사업명	예산현액 (전년도 사고이월액)	집행액	집행률	집행잔액	이월사유
구축	(635)				커머스 스튜디오 조성 운영 용역' 기간 연장(359백만원) ※'19.12월 →'20.5월 - 2회 유찰에 따른 용역착수 지연으로 충분한 과업기간 확보 위해 '맞춤형 스타일 추천매장 'My Style Lab' 조성·운영 용역' 기간 연장(277백만원) ※'19.12월 →'20.10월
광역 소공인 특화지원 센터 조성 및 운영	6,409 (22)	4,429	69.1	1,980	건축위원회 심의, 건축인허가 및 각종 예비인증 신청 등 절차진행 과업기간 확보를 위해 최초 계약 시 실시설계 과업기간 20.1.9까지로 계약되어 이월 ※'20.2월 준공
서울 패션허브 조성	443 (48)	61	13.9	382	양질의 '문제해결형 팀 프로젝트' 수행 및 현장 전문가 자문의견 반영하여 내실있는 교육과정을 구성하기 위해 패션스쿨 운영과정 시범운영 용역기간 연장 ※'19.12월 →'20.5월

마. 추가경정예산 편성 사업의 집행부진

- 추가경정예산은 시급하고 필요성이 있는 경우에 한해 엄정한 기준을 갖고 편성하며, 해당 연도 내에 집행이 가능한지(연내 집행가능성), 다음 연도 본예산 편성을 기다릴 수 없는지(시급성) 등을 종합적으로 고려해 판단해야 함.
- 경제정책실은 2020년도 모두 4차례의 추가경정예산을 통해 당초 6,323억원에서 51.1% 증가한 9,554억원으로 예산이 증가하였음.

< 2020년 경제정책실 예산 변동내역 >

(단위 : 억원)

구분	2020년 본예산	제1회 추경예산	제2회 추경예산	제3회 추경예산	제4회 추경예산
경제정책실	6,323	6,534 (+211)	6,538 (+4)	10,552 (+3,962)	9,554 (△998)

※()는 증감액

- 하지만, 추경예산으로 증액된 양재 R&D 혁신지구 육성, 귀농귀촌 기초영농기술 지원 등의 사업집행 실적이 부진한 것으로 나타남.
 - 양재 R&D 혁신지구 육성 사업은 제3회 추경에서 고성능 컴퓨팅 장비 임차 비용 4억 5천만원을 증액해, 예산현액이 173억 3백만원으로 늘어났으나, 민간건물 임차의 어려움으로 시설비 등이 대부분 이월(13억 1백만원)되거나 불용(35억 3천 9백만원, 20.5%) 됨.
 - 귀농귀촌 기초영농기술 지원사업은 국비매칭 사업으로 농촌진흥청 예산액 조정에 따라 추경을 통해 증액되었으나, 코로나19로 현장체험 등이 취소되고, 온라인교육 등으로 변경됨.
- 이는 다음연도 본예산에 편성하거나, 당초 사업 규모와 내용의 조정으로도 충분히 여유 재원을 확보할 수 있었다는 점에서 추경사업의 기준에 부합하지 않았던 것으로 판단됨.

< 추가경정예산 사업 중 집행잔액(15%이상) 과다 사업 현황 >

※ 간주 및 전용·변경은 증감, 이월액 및 보조금반납금은 집행잔액 포함 (단위 : 백만원)

사 업 명	추경예산	기정예산	증감	집행액	집행잔액
양재 R&D 혁신지구 육성	17,303	17,220	83	12,463	4,840
귀농귀촌 기초영농기술 지원	20	10	10	11	9

※ 추경사업의 집행현황(참고자료)

- 집행기간이 짧은 추경사업의 특수성을 감안한 현실적인 사업계획의

수립과 추경요건에 대한 엄격한 심사를 통해 부실한 추경사업이 추진되지 않도록 주의해야 할 것임.

바. 성과보고서

- 예산과 사업을 연계하는 성과중심의 사업운용¹⁾을 위해 경제정책실은 전략목표 1개, 정책사업목표 11개, 성과지표를 16개를 설정하고, 9,422억 1백만원을 지출하였음.
- 이 중 13개 성과지표는, 목표를 달성했고 농수특산물 직거래장터 참여 농가와 서울바이오 허브 우수창업기업 육성, 과학관 이용자 등을 확대 하는 3개 지표는 코로나19 등의 영향으로 목표를 달성하지 못했음 (달성률 81.3%).
 - 농수특산물 직거래장터 참여농가 수는 당초 4,620명을 목표로 하였으나, 코로나19 확산으로 직거래장터 운영이 축소되면서 1,382명의 실적을 기록함(달성률 30%).
 - 서울바이오 허브 우수창업기업 육성은 당초 150개 기업 입주률

1) 「지방재정법」

제5조(성과 중심의 지방재정 운용) ① 지방자치단체의 장은 재정활동의 성과관리체계를 구축하여야 한다.
② 지방자치단체의 장은 행정안전부령으로 정하는 바에 따라 예산의 성과계획서 및 성과보고서를 작성하여야 한다.

「지방자치단체 예산편성 운영에 관한 규칙」

제2조의2(성과중심의 재정운용) ① ~ ② (생략)

③ 지방자치단체의 장은 지방의회에 예산안과 결산서를 제출하는 경우에는 제1항에 따라 작성한 다음 연도 예산의 성과계획서와 성과보고서를 함께 제출하여야 한다.

목표로 하였으나, BT-IT 융합센터 개관이 연기되면서 108개사 모집에 그침(달성률 72%).

- 시립과학관 이용자 수를 13만 명으로 목표치를 하향 조정하였으나, 코로나19 확산 방지를 위한 휴관(225일)이 계속되면서 연중 운영일 수가 141일에 불과해 이용자 실적이 2만 9천명으로 저조함(달성률 23%).

<2020년 경제정책실 성과지표 미달성 현황>

성과지표(단위)	측정방법	목표대비 달성률	2019년	2020년
농수특산물 직거래장터 참여 농가 수(명)	연간 운영사업 및 장소별 누계 참여농가 수	목표	4,620	4,620
		실적	4,920	1,382
		달성률(%)	106%	30%
서울바이오 허브 우수창업 기업 육성 수(개)	입주기업 수	목표	70	150
		실적	68	108
		달성률(%)	97%	72%
과학관 방문객 및 이용자 수(명)	방문객 및 이용자 수	목표	214,000	130,487
		실적	216,986	29,391
		달성률(%)	101%	23%

- 성과보고서는 회계연도에 제출된 성과계획서의 내용과 일치되도록 작성해야 하고, 성과지표 등의 임의변경과 누락이 금지되고 있음.
- 그러나 일부 성과보고서에서 예산편성 당시 설정한 성과지표가 계획서와 다르게 제시되어 있음.

<2020년 경제정책실 성과지표 불일치 현황>

정책사업목표명	성과지표명 (계획서)	성과지표명 (보고서)
실업없는 살기좋은 서울구축	서울시 일자리 창출 수	서울형 강소기업 선정 수
	뉴딜일자리 취업률	뉴딜일자리 참여자 수
창업기업 지원 및 외국인 투자유치 활성화를 통한 경제활력 제고	창업지원센터 지원기업수	좌동
	투자유치 및 비즈니스 상담 건수	외국인 직접투자 유치
창업에 초점을 둔 캠퍼스 타운 정책의 확산 및 발전	캠퍼스타운 사업 추진율	캠퍼스타운 창업팀 육성수
서울의 미래 성장산업 발굴 및 육성	서울패션허브 협업기업 육성 수	스마트앵커 협동화 참여업체 수

- 그동안 서울시의 성과관리는 성과지표 설정의 부적절, 계획서와 보고서상의 지표 불일치, 잦은 변경, 실적을 반영하지 않은 보수적 성과목표 설정 등의 부적합한 사례가 계속해서 지적되었음.
- 향후에는 시정 주요사항을 측정할 수 있는 형태로 성과목표와 핵심 성과지표(KPI)로 반영하고, 해당 지표를 통한 지속적이고 일관된 평가로 성과평가 제도의 신뢰성과 실효성을 제고해야 할 것임.

사. 성인지예산

- 성인지예산은 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석하여 이를 예산편성에 반영하고, 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받도록 하는 제도임.
- 경제정책실의 2020년 성인지예산은 중소기업, 일자리, 창업, 도시농업 등의 분야에서 여성의 경제활동 참여 확대를 위해 산업경제 23개

사업에 1,973억 3천 9백만원을 반영해 1,753억 8천 3백만원을 집행 (88.8%)했음.

- 이는 2020년도 서울시 예산 평균 집행률(97.4%)과 성인지예산 평균 집행률 (94.9%)보다 낮은 수준임.
- 전년도 경제정책실의 성인지예산(30개, 예산액 2,630억 2백만원, 집행률 91.8%)에 비해 사업수와 예산 규모가 모두 감소하였음.

< 경제정책실 성인지예산 집행현황 >

(단위 : 개, 백만원, %)

회계연도	사업개수	예산현액	지출액	집행률
2019	30	263,002	241,407	91.8%
2020	23	197,389	175,383	88.8%

- 경제정책실의 성인지예산 세부사업을 살펴보면, 성인지 대상사업으로 분류가 부적절하거나, 사업과 관련 없는 목표설정, 성비 불균형을 초래하는 사례 등이 나타나고 있음.
 - G밸리 문화복지센터 조성은 시설물 공정률을 성과목표로 설정하고 있고, 서울형 뉴딜일자리, 찾아가는 특성화고 취업지원사업 등은 성비 균형을 고려하지 않고 특정성비에 치우친 성과목표를 설정함.
 - 과학관 교육프로그램 운영과 서울 창업허브 운영 등의 사업은 코로나 19로 교육행사의 취소, 기술 창업기업 위주의 입주기업 선발 등으로 당초 목표대비 실적이 저조했음.

< 경제정책실 성인지예산 사업 분류 >

(단위: % 개 명)

분류	세부사업	성과목표	목표	실적
성인지 대상사업으로 분류가 부적절한 사업	G밸리 문화복지센터 조성	G밸리 근로자 복합공간 조성 공정률	100	42
성과목표 설정이 부적절한 사업(성비 불균형 등)	음악창작지원센터 운영	센터 대관 여성 비율	52	53
	찾아가는 특성화고 취업지원	사업참여여성비율	56	76.2
	서울형 뉴딜일자리	여성취업률 (여성(3,766명), 남성(1,591명))	50	53
	사구 상향적 협력적 일자리 창출 추진	여성일자리 창출 비율	65	76.5
	도시농업활성화 추진	도시농업위원회 여성위원 비율	40	46
	상상산업 기반 조성	상상산업 자문회의 여성위원 비율	40	40
	도시청년 지역상생 고용사업	도시청년 지역상생 고용사업 개수	300	304
	패션산업 기반 확충	청년봉제 인력 고용지원	20	14
목표 대비 실적 저조한 사업	지역맞춤형 일자리 창출 지원	성비 균형을 위한 세부사업 개수	6	4
	일자리 민간협력 체계 구축 및 운영	민간 위촉직 여성위원 비율	40	37.5
	일자리카페 운영 및 서비스 확대	참여자 특정성비 40%이상 60%이하	60	67
	서울글로벌창업센터 운영	입주기업 여성 창업자 비율	30	27
	서울창업허브 운영	입주기업 여성 창업자 비율	20	14
	과학관 교육프로그램 운영	과학교육프로그램 참여 여성 비율	50	46.6
	농업전문인력 육성	농업지도자 교육 여성 참여비율	47	28
	시민 생활농업 교육	생활속의 도시농업 활성화 교육 참여	10,722	9,649

- 그동안 성인지예산으로 편성된 재원이 성별격차 해소와 거리가 먼 사업에 쓰이는 경우가 많고, 실제 예산 배분의 변화를 체감하기 어려워 실효성이 떨어진다는 지적을 받고 있음.
- 따라서 성인지예산 대상사업 선정시 성평등 목표와의 연계성, 대상사업 선정기준과의 부합성, 적절성 등을 고려해 선정하고, 성과관리 등을 통해 실효성을 증진할 필요가 있음.

아. 사업별 검토

1) 서울시 시네마테크 건립

- 서울 영상산업의 기반 구축과 독립·고전·예술영화 등의 시민 접점을 강화해 한국 영화를 상징하는 공간을 조성하는 사업으로, 2020년에는 52억 1백만원을 편성했으나, 21억 8천 8백만원(42.1%)을 지출하고, 29억 8천 2백만원(57.3%)을 이월하였음.

< 서울시 시네마테크 건립 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	5,201	5,170	2,188	2,982	31	0.6
사 무 관 리 비	77	50	50	-	27	35.1
시 설 비	4,630	4,630	1,692	2,938	0	0.0
감 리 비	489	488	444	44	1	0.2
시 설 부 대 비	6	2	2	-	4	66.7

- 시네마테크는 중구청이 무상으로 제공한 초동공영주차장 부지(중구 마른대로 38)에 지하 3층에서 지상 10층 규모로 2022년 12월말 조성될 예정에 있으며, 총 사업비는 264억 8천 2백만원(국비 11억 8천 2백만원, 시비 253억원)임.

서울시 시네마테크 건립 개요

- ▶ 위 치 : 중구 마른대로 38(초동 공영주차장 부지)
- ▶ 건축규모 : 부지면적 804.1㎡, 연면적 약 4,806㎡, 지하 3층~지상 10층
- ▶ 공간구성 : 고전·독립·예술영화 상연관, 영상미디어센터, 아카이브, 전시실 등

- ▶ 사업기간 : '15. 7. ~ '22. 12.(예정)
- ▶ '20년 예산현액 : 5,201백만원(편성액 1,227, 전년도 이월액 3,974)
※ 총사업비: 264억 8천 2백만원(국비 11억 82백만원, 시비 253억원)

- 하지만, 지난해 2월 착공 후 사업부지 인접건물에 대한 정밀안전진단 용역결과 C·D 등급이 나와 안정성 확보를 위한 지반보강공사(2020.6~10월)를 실시하면서 본공사 착수가 지연되었음.
- 이에 2020년 편성한 공사비(10억 6천 2백만원)를 전액 명시이월하고, 전년도 명시이월한 사업비 중 18억 7천 6백만원을 다시 사고이월함.
- 시네마테크 건립 사업은 2015년부터 지속적으로 예산의 이월이 반복되면서 준공기간이 지연되고(2021. 8.→2022. 12.) 공사비가 증가(224억원 →265억원)하고 있어, 더 이상 사업 추진에 차질이 발생하지 않도록 각별한 주의가 필요함.

< 서울시 시네마테크 연도별 이월현황 >

(단위 : 백만원)

연도	이월액계	명시이월액	사고이월액	비고(이월사유)
2015	500	500	0	- (명시) 건립부지 변경(마포구 상암동 →중구 초동)에 따른 타당성 조사 등 추가 사전절차 이행
2017	862	862	0	- (명시) 국제지명 설계공모 진행으로 건축가 초청 및 당선작 선정에 예정보다 시간이 소요됨
2018	1,962	1,328	634	- (명시) 국제지명 설계공모로 설계용역 기간조정 '19년 하반기 공사발주 예정 - (사고) 설계용역 준공기한 미도래('19.4월 예정), 지하안전영향평가 용역 준공 미도래('19.5월 예정)
2019	3,974	2,600	1,374	- (명시) 설계용역이 '19.10월 준공됨에 따라 '19.12월~'20.1월에 건축공사 발주 예정

연도	이월액계	명시이월액	사고이월액	비고(이월사유)
				<ul style="list-style-type: none"> - (사고) 시네마테크 운영 컨설팅 용역 준공기한 미도래('20.2월 예정), - 시네마테크 건립공사 용역 준공기한 미도래('20.12월 예정), - 시네마테크 건설 폐기물 처리 용역 준공기한 미도래('20.6월 예정), - 시네마테크 건설사업관리용역 준공기한 미도래('20.9월 예정)
2020	2,982	1,062	1,920	<ul style="list-style-type: none"> - (명시) 시네마테크 인접건물 안전성 확보를 위한 보강공사 실시로 기계, 전기 등 부대공사비 연내 지출곤란 - (사고) 시네마테크 인접건물 안전성 확보를 위한 보강공사 실시로 건축공사비 및 감리비 일부 연내 지출곤란

2) 서울 금융중심지 활성화

- 외국 금융기관과 다국적 기업의 유치를 통해 여의도를 글로벌 금융중심지로 육성하는 사업으로, 예산현액 52억 9천 9백만원 중 34억 4백만원(64.2%)을 지출하고, 11억 6천 1백만원을 사고이월했으며, 7억 3천 4백만원(13.9%)을 불용함.

< 서울 금융중심지 활성화 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액(A)	집행액(B)			집행잔액(C=A-B)	집행잔액비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	5,299	4,565	3,404	1,161	734	13.9
사무관리비	1,854	1,661	1,274	387	193	10.4
행사운영비	455	352	352		103	22.6
국외업무여비	28	8	8		20	71.4
민간경상사업보조	50	50	50		0	0.0
시설비	2,385	1,980	1,227	753	405	17.0
감리비	30	21	-	21	9	30.0
시설부대비	7	3	3		4	57.1
기타자본이전	490	490	490		0	0.0

- 당초 금융중사자 네트워크 허브와 금융기관 서울사무소를 서울국제금융 센터(One IFC, 18층, 16층)에 각각 조성하려던 것을 입주기관 수요조사 결과²⁾를 반영해 통합(16층)하는 것으로 조성계획을 변경함.
 - 공사비 산정착오로 실제 공사비 20억원에 못미치는 5억 9천 2백만원 (시설비)을 편성했고, 공사비에 수반되는 감리비와 시설부대비는 편성하지 않았음.
 - 이에 조성계획 변경과 함께 감리비, 시설부대비 등의 비목신설과 기존 사무관리비(20억 5천만원)에서 10억 4천만원을 시설비로 전용하고, 자산 및 물품취득비와 자본이전 보증금에서 각각 4억 4천만원, 3억 5천만원을 시설비 등으로 변경하였음.
- 이는 금융중심지 활성화 공간을 조성하면서 사전 수요조사 없이 예산을 잘못 편성해 예산의 전용과 변경을 반복한 것으로, 향후에는 합리적인 기준과 정확한 산정에 따라 세출예산에 계상해야 할 것임.
- 또한, 금융거점 서울사무소 운영을 위해 사무관리비 10억 1천만원 중 운영 용역으로 7억 7천만원(2020. 8.12.~2021. 8.11.)을 계약하여, 예산 편성부터 사고이월이 예정된 예산수립을 되풀이하고 있음.

2) 금융투자협회, 은행연합회 등 금융협회 회원사(500여개)를 대상으로 서울사무소 입주기관 수요조사를 실시한 결과 총 3, 8개사(150~200명)만 입주희망을 해, 16층 전체면적(3,062㎡, 약 300명)으로도 충분하다고 보고, 중복시설(회의실, 세미나실)조정함.

- 아울러 예산의 전용과 변경을 하였음에도 불구하고 시설비 등이 대부분 사고이월 되었고, 집행잔액이 과도하게 발생한 것은 금융시장 현황에 대한 조사와 사업계획이 면밀하게 수립·시행되지 못한데 기인함.

3) 금융전문대학원 설립·운영 지원

- 글로벌 금융전문가를 육성하고자 여의도 금융중심지에 금융전문대학원을 조성·운영하는 사업으로, 예산현액 25억원 중 22억 7백만원(88.3%)을 집행하였음.
- 그러나 당초 기조성된 공간(공유오피스) 활용에서 교사시설을 직접 조성(One IFC 17층)하는 것으로 계획을 변경하면서 예산의 전용과 변경사용이 발생했음³⁾.

< 금융전문대학원 예산 전용·변경 현황 >

(단위 : 백만원)

예산 과 목		예산 현액	과목변경 요구액		변경후 예산현액
세부 사업	편성목 /통계목		증	감	
금융전문대학원 설립 및 운영지원	사무관리비	1,500	-	△1,300	200
	기타자본이전	1,000	-	△140	860
	시설비	-	1,410	-	1,410
	감리비	-	25	-	25
	시설부대비	-	5	-	5
소 계		2,500	1,440	△1,440	2,500

3) 금융대학원 운영기관으로 선정(2020.3)된, KAIST와의 협의를 통해 교육 현원과 강의 수요를 고려해 공유오피스 공간보다는 교사시설을 새롭게 조성하는 것으로 결정함.

- 임대인과의 협상을 통해 렌트프리(7월~12월) 적용으로 임대료와 관리비 등이 절감되면서 기 편성된 사무관리비와 기타자본이전 비용의 편성 사유가 사라졌음.
- 이에 사무관리비로 편성된 임대료·관리비(13억원)를 시설비(12억 7백만원), 감리비(2천 5백만원), 시설부대비(5백만원) 등의 비목을 신설해 전용하고, 기타자본이전으로 편성된 보증금 중 일부인 1억 4천만원을 시설비로 변경함.
- 렌트프리 적용으로 집행 사유가 없어진 사무관리비 등에서 집행잔액(2억 9천 3백만원)이 과다하게 발생했음.
- 향후에는 사업계획 수립부터 철저한 수요 조사와 함께 산출내역의 정확성, 추진일정의 합리적 설계, 상황변화 대응 등을 종합적으로 검토해 세출예산을 편성해야 할 것임.

4) 창업가 주거지원

- 우수 창업인재를 유치하고자 창업가에게 주거공간을 지원하는 신규 사업으로 27억원을 편성했으나, 이 중 7억 8천 7백만원(29.1%)을 지출하고 사고이월 15억 1천만원을 제외한 4억 3백만원(14.9%)을 불용하였음.

< 창업가 주거지원 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	2,700	2,297	787	1,510	403	14.9
사무관리비	2,400	1,997	487	1,510	403	20.2
기타자본이전	300	300	300	-	-	

- 서울시는 당초 2020년부터 2022년까지 총 1천명의 국내·외 창업가와 외국인 창업 전문가에게 임차방식으로 확보한 주거공간이나 주거 바우처를 제공할 계획이었음.

<창업지원 주거 사업 개요>

입주대상 및 기간

- 대상
 - (예비)창업가 : AI, 바이오, 핀테크 등 신성장산업 분야
 ※ 기준: IP 보유, AC·VC 등 30백만원 이상 투자유치, 창업경진대회 입상
 - 외국인 전문가 : 신성장산업 분야 국내 중소·창업기업 필요 인력
 ※ 기준: 학력·경력, 해외스타트업 서울 진출 지사 또는 클러스터산학연 프로젝트 연계
- 지원기간 : 최초 선정일로부터 최장 2년간 지원, 필요시 1년 연장가능

선정절차 및 방법

- 주거지원선정단 구성·운영 : AC, VC, 회계사 등 7명 내외
 ※ 인베스트서울센터 운영 사업 내 주거지원선정 예산 5,700천원 활용
- 선정절차 및 평가기준 : 시설추천과 개별신청을 병행

창업가 주거공간 조성

- 조성위치 : 산업 클러스터 인근 또는 외국인 커뮤니티 활성화 지역
- 조성방법 : 상업지역 원룸·오피스텔 등 임차하여 전대
 ※ 상시공급을 위해 주거바우처('20년 인베스트서울센터 정착지원 사업:1,206백만원) 병행
- 임대료 : 주거비 부담 경감을 위해 실제 임대료의 50% 수준 책정
- 관리방안 : 부동산 전문 용역업체 선정 후 입주자 계약 및 관리 전담
- 소요예산 : 2,100백만원 ※ 임대·관리비 1.75백만원/월 × 12월 × 100호

- 하지만, 창업가 주거지원을 담당하는 용역업체 선정이 7월에 완료돼 회계연도를 넘겨 계약(2020. 8. 1.~2021. 8. 31.)을 체결하면서 대부분의 사업비가 이월되었음.
- 또한, 본래 주거바우처 지원 계획(최대 월 1백만원) 대비 평균 신청액(월 47만원)이 낮아 집행잔액(2억 2천만원)과 용역 낙찰차액(1억 8천만원) 등으로 4억 3백만원의 불용액이 발생되었음.
- 이는 해당 사업이 창업가라는 특수한 대상에 대한 주거정책이고 이들의 주거현황을 정확히 파악해 수요에 맞는 정책을 수립했어야 함에도 그 실태와 수요를 면밀히 분석하지 않은 결과임.
- 상임위 예산 심사 단계에서도 지원대상 현황과 수요에 대한 기본적인 조사도 없이 3년간 1천명이란 과도한 목표 설정 등에 대한 지적이 있었음.

5) 취약계층을 위한 공공근로

- 사업자, 저소득 취약계층 등에게 단기일 자리를 제공하는 계속사업으로 예산현액 2,959억 5천 7백만원 중 2,683억 3천 4백만원을 집행했으며, 집행잔액은 276억 2천 3백만원(9.3%)임.

<2020회계연도 취약계층을 위한 공공근로 예산집행내역>

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	295,957	268,334	268,025	309	27,623	9.3
기간제근로자등보수	87,102	64,223	64,223	-	22,879	26.3
사무관리비	8,073	3,721	3,412	309	4,352	53.9
공공운영비	16	8	8	-	8	48.5
재료비	5,400	5,220	5,220	-	180	3.3
자치단체경상보조금	188,971	188,971	188,971	-	-	-
공기관등에대한 경상적위탁사업비	6,395	6,191	6,191	-	204	3.2

- 2020년도 본예산에 552억 6천 2백만원을 편성했으나 코로나19 여파로 고용불안이 가중되면서 생활방역지원, 돌봄사업, 시설물 정비사업 등에 2,406억 9천 5백억원의 국·시비매칭 ‘희망일자리 사업’을 추경으로 편성했음.
- 코로나19의 확산으로 어려워진 가계 지원을 위한 정부 추경 편성으로 대규모 국고보조금이 서울시 공공근로 사업에 투입되었음에도 불구하고, 홍보전략 부재, 자치구 수용능력의 한계, 기존 공공근로 운영 시스템에 한정된 사업 범위 등의 원인으로 276억 2천 3백만원의 불용액이 발생함.
- 희망일자리 사업의 자치구별 교부금 집행내역을 살펴본 결과, 215억 4천 8백만원의 예산이 미집행된 것으로 확인됨에 따라 불안정한 일자리 문제와 사회전반의 경제적 어려움 극복을 위해 시행된 사업의 수행력과 성과가 부진했던 것으로 평가됨.

- 마포구(49%), 강동구(47.8%), 금천구(46.9%), 서초구(37.2%) 등 교부 예산의 과다 불용이 발생함.

<희망일자리 사업 자치단체보조사업 자치구별 예산집행 현황>

(단위: 천원, %)

자 치 구	교부액	집행액	집행잔액	불용률
총 로 구	4,688,914	4,673,373	15,541	0.3
중 구	3,884,094	3,501,509	382,585	9.9
용 산 구	4,778,559	4,318,853	459,706	9.6
성 동 구	5,334,945	4,992,970	341,975	6.4
광 진 구	7,019,327	6,150,081	869,246	12.4
동 대 문 구	6,723,276	5,075,397	1,647,879	24.5
중 량 구	7,999,994	7,370,530	629,464	7.9
성 북 구	6,864,816	6,676,929	187,887	2.7
강 북 구	8,814,290	8,523,293	290,997	3.3
도 봉 구	7,659,584	6,772,754	886,830	11.6
노 원 구	8,631,078	8,596,824	34,254	0.4
은 평 구	6,980,316	6,952,348	27,968	0.4
서 대 문 구	6,790,639	5,917,704	872,935	12.9
마 포 구	4,162,402	2,123,743	2,038,659	49.0
양 천 구	7,184,500	6,324,023	860,477	12
강 서 구	7,797,238	7,765,738	31,500	0.4
구 로 구	7,465,459	7,010,669	454,790	6.1
금 천 구	7,850,154	4,172,531	3,677,623	46.9
영 등 포 구	6,421,169	5,052,037	1,369,132	21.3
동 작 구	6,615,147	5,469,200	1,145,947	17.3
관 약 구	9,040,545	8,742,144	298,401	3.3
서 초 구	5,090,543	3,198,574	1,891,969	37.2
강 남 구	5,641,772	5,552,827	88,945	1.6
송 파 구	5,782,174	5,613,458	168,716	2.9
강 동 구	6,019,065	3,144,306	2,874,759	47.8
총 계	165,240,000	143,691,815	21,548,185	13.0

- 코로나19의 장기화로 올해 공공일자리 수요가 연령층의 구분 없이 증가하고 있으며, 특히 노년층 일자리로 알려진 쓰레기 줍기, 방역 등에 아르바이트를 찾지 못한 20대들의 쏠림현상⁴⁾이 나타나고 있음.

4) “알바 끊긴 20대 '쓰레기 줍기' 공공근로 노인들과 일자리 경쟁”, 매일경제, 서대현 최대현기자(2021.2.10.)

- 이들 공공일자리는 단순일자리 제공의 수준을 넘어 전 연령층의 생계지원을 위한 복지적 성격이 강해진 만큼, 예산범위에서 최대한 많은 인원이 참여해 혜택을 받을 수 있도록 적극적인 사업수행 노력이 필요함.

6) 서울형 뉴딜일자리

- 민간일자리 연계촉진을 목적으로 전문적인 일 경험과 직무교육 프로그램을 제공하는 사업으로, 예산현액 1,002억 6천 4백만원 중 928억 2천만원을 집행해 74억 4천 4백만원의 집행잔액이 발생함.

<2020년도 서울형 뉴딜일자리 예산집행내역>

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	100,264	92,820	92,820	-	7,444	7.4
기간제근로자등보수	44,250	41,663	41,663	-	2,587	5.8
사무관리비	3,503	2,501	2,501	-	1,002	28.6
공공운영비	24	18	18	-	6	26.7
민간경상사업보조	38,955	36,201	36,201	-	2,754	7.1
자치단체경상보조금	13,532	12,437	12,437	-	1,095	8.1

- 코로나19 확산으로 산업전반의 불안정성이 커지면서 자영업자, 기업체 등 민간영역 경제주체의 도산위기가 높아져 일자리 자체가 사라지는 고용문제가 심각해졌음.
- 서울시는 직접일자리 제공으로 개인 생계지원과 더불어 향후 취업까지

연계시키기 위해 추경으로 117억 8천 2백만원 증액하여 1천억원 규모의 뉴딜일자리 예산을 편성했음.

- 뉴딜일자리 확대예산 편성을 위해 추가경정예산을 긴박하게 추진했음에도 불구하고, 지난해 집행잔액은 74억 4천 4백만원으로 추경 증액분 대비 63.2%가 불용된 것으로 확인된 만큼 당초 추경예산 추계와 면밀한 계획 검토가 미흡했던 것으로 드러남.
- 한편, 뉴딜일자리 참여자의 민간기업 취업 연계성을 높이는 ‘민간기업 맞춤형 사업’의 예산 집행(불용율 26.4%) 또한 저조했음.

< 2020년도 서울형 뉴딜일자리 민간경상사업보조 예산내역 >

(단위: 백만원)

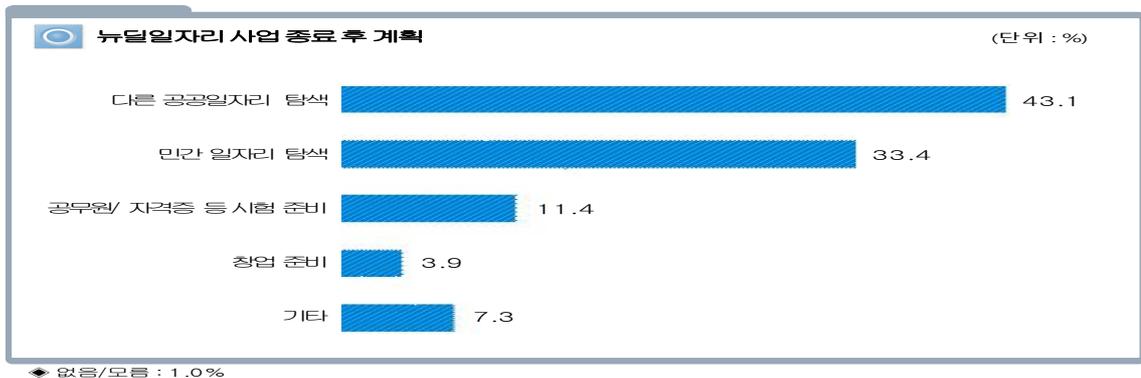
민간경상사업보조	예산현액	집행액	집행잔액
계	38,955	36,201	2,754
시 민 간 공 모 및 투 자 출 연 기 관 사 업	17,493	20,412	△2,919
민간기업맞춤형 사업	21,463	15,789	5,674

- 서울시는 탄탄한 회원사를 보유한 협회와 단체 등을 심사·선발해 협약을 맺고 뉴딜일자리 참여자가 해당 회사에 정규직 전환까지 가능하도록 사업을 설계했음.
- 그러나 사업 수행능력이 부족하고 영세사업장을 회원사로 둔 협회

다수가 사업에 신청하면서 적합한 사업수행자 선정에 어려움이 있었던 만큼, 건실한 기업 다수가 뉴딜일자리 사업에 참여할 수 있도록 사업성과 향상을 위한 전방위적인 노력이 요구됨.

- 한편, 2020년도 뉴딜일자리사업 참여자 만족도 조사를 실시한 결과, ‘뉴딜일자리 사업 종료 후 계획’에 대한 물음에 43.1%(1위)가 ‘다른 공공일 자리를 알아 볼 예정’으로 응답함.
- 이는 취업을 위한 경력기회를 제공한다는 뉴딜일자리 사업목적과는 달리 사업 수혜 집단은 경력형성이 아닌 단기일자리 안주에 머물고 있다는 것으로, 사업성과를 높이기 위해 총체적이고 지속적인 고민이 필요함.

「2020년 뉴딜일자리사업 참여자」 만족도 조사 결과 보고



7) 서울특별시 기술교육원 운영 지원(서남권 기술특화캠퍼스)

- 4차 산업혁명 시대의 도래로 IT기술을 활용한 AI 프로그래밍 등 새로운 교육수요가 증가함에 따라 서남권기술특화캠퍼스(이하 “특화캠퍼스”)를 건립하게 되었음.
- 2019년부터 특화캠퍼스 건립사업이 본격 추진되면서, 2020년 81억 9천 8백만원이 기술교육원 예산(290억 6천 9백만원)에 편성되었음.
- 서울시가 특화캠퍼스와 같은 공공직업훈련시설을 설치하기에 앞서, 「근로자직업능력개발법」⁵⁾과 같은 법 시행규칙 제11조⁶⁾에 따르면 사전적 타당성 조사를 실시해 고용노동부장관에게 제출해야 함.
- 그런데 고용노동부의 관련 세부지침⁷⁾이 시행규칙 개정 13개월만인 2020년 5월에서야 수립되어 해당연도 본예산에 타당성 조사를 위한

5) 「근로자직업능력개발법」 제27조(공공직업훈련시설의 설치 등) ① 국가, 지방자치단체 또는 공공단체는 공공직업훈련시설을 설치·운영할 수 있다. 이 경우 국가 또는 지방자치단체가 공공직업훈련시설을 설치하려는 때에는 고용노동부장관과 협의하여야 하며, 공공단체가 공공직업훈련시설을 설치하려는 때에는 고용노동부장관의 승인을 받아야 한다.

6) 「근로자직업능력개발법 시행규칙」

제11조(공공직업훈련시설의 설치·협의 승인) ① 법 제27조제1항에 따라 공공직업훈련시설의 설치에 관하여 고용노동부장관과 협의하거나 승인을 받으려는 국가, 지방자치단체 또는 공공단체는 설치 타당성 조사보고서와 다음 각 호의 사항을 적은 협의요청서 또는 승인신청서를 고용노동부장관에게 제출하여야 한다.

② 제1항에 따른 설치타당성 조사보고서의 작성방법은 고용노동부장관이 정한다.

7) 「기능대학 설립 및 공공직업훈련시설 설치 타당성조사 운용 등에 관한 고시」 제5조(타당성조사 수행기관)

① 이 규정에 따른 타당성조사는 한국직업능력개발원이 수행한다.

제7조(타당성조사 수행 기준 및 방법) ① 타당성조사 수행기관은 고용노동부장관과 협의하여 타당성조사를 위한 평가 항목 및 분석 방법 등에 대한 기준(이하 “타당성조사 기준”이라 한다)을 마련하여야 한다.

연구용역비 편성을 하지 못했음.

- 고용노동부는 관련 고시와 지침 수립이 지연된 점을 감안해 서울시가 사전절차인 타당성 조사 결과를 특화캠퍼스 사업 진행 중에 제출할 수 있도록 구두협의⁸⁾하였음.
- 이에, 서울시는 7월 예산전용을 통해 사실상 신규사업인 타당성 조사 연구용역비 1억원을 확보했음.
- 그러나 세출예산이 부족하거나 새로운 사업을 추진하는 경우에는 추경 예산의 편성이나 예비비로 확보하는 것이 세출예산 운용의 원칙임.

<서남권 기술특화캠퍼스 연구용역비 예산전용내역>

(단위 : 백만원)

예산과목			금액		전용승인 일 자	전 용 사 유
사 업 명	통계목	예산액	감	증		
서울특별시 기술교육원 운영 지원	공기관등에대한차 본적위탁사업비	5,387	100		07-23	서남권 기술특화캠퍼스 설치 타당성 조사 용역 시행을 위한 연구용역비 확보
	연구용역비	0		100		

- 한편, 지역 사정에 맞는 직업교육과 지원정책은 지방정부의 고유사무임에도 불구하고, 국비지원을 받지 않는 직업훈련시설 설치를 중앙 정부와 협의하는 것은 자치분권에 역행하므로 중앙정부의 권한 이양이 필요함.

8) 서울시는 2020년 8월 한국직원능력개발원에 설치타당성 조사 연구용역을 발주했으며, 준공기한은 당초 1월 6일로 다소 연기된 2월 9일 완료되었음.

8) G밸리 산업관 조성

- 국내 최초 산업단지인 구로공단내의 산업유산을 보존·전시하기 위한 사업으로, 예산현액 46억 5천 4백만원 중 6억 3천 7백만원을 지출하고, 36억 3천 2백만원을 이월해 3억 8천 5백만원(8.2%)의 집행잔액이 발생함.
- 예산현액의 78%를 이월(명사이월 5억원, 사고이월 31억 3천 2백만원)하고, 예산의 전용과 변경사용이 각 1건씩 발생함.

< 2020회계연도 G밸리 산업관 조성 예산집행내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	4,654	4,269	637	3,632	385	8.2
기간제근로자등보수	48	48	48	-	-	-
사무관리비	430	430	237	193	-	-
연구용역비	156	145	73	72	11	7
시설비	3,291	2,947	107	2,840	344	10.4
감리비	41	27	-	27	14	34.1
시설부대비	12	5	5	-	7	58.3
자산및물품취득비	677	671	171	500	6	0.8

- G밸리 산업관은 한국산업단지공단 소유의 정수장 부지에 넷마블이 설립한 G타워 일부 공간(1층, 7층)을 기부채납 받아 조성하고 있으며, G타워 준공기한이 연기되면서 산업관 내부공간 조성을 위한 공사 등이 순연되어 용역비, 시설비, 감리비 등이 사고이월 되었음.
- 한편, 산업유산 구입 등을 위해 자산 및 물품취득비에 당초 7억 4천 만원을 편성했으나, 공개구입 실적이 3천 1백만원(4.2%)에 그치는 등

저조한 실적을 보였으며, 6천 3백만원을 사무관리비로 전용하고, 5억원을 명시이월 하였음.

< G밸리 산업관 조성 자산 및 물품취득비 집행내역 >

수집방법	수 량		구입액 (천원)	추진기간
	(건)	(점)		
1 차 공 개 구 입	120	394	16,990	'20.5.11-'20.9.22
2·3 차 공 개 구 입	45	179	13,930	'20.8.5-'21.1.15
기 증 · 기 탁	40	205	-	'20.9.1-'21.1.15
합 계	205	778	30,920	

- 산업관 조성은 구로단지의 변천과정을 시대별 자료를 통해 구현하고 역사적 산물 보존을 위한 사업이므로 산업유산의 수집, 구매, 기증 유도를 위한 홍보활동 등이 핵심임.
- G밸리 산업관의 주요기능이 유물수집과 전시에서 시작된다는 점을 고려하면 연내 진행한 산업유물 구입이 3천 1백만원에 그친 것은 사업수행 성과가 대단히 미흡했던 것으로 평가됨.
- 올해 9월 개관일에 맞춰 G밸리 산업관이 구로공단의 산실로 풍부하게 채워질 수 있도록 적극적인 노력이 요구됨.
- 한편, 이 사업은 'G밸리 산업관 수집유물 보존처리 용역' 에 예산을 전용 (6천 3백만원)하고, '정보화전략계획 수립 용역' 에 변경사용(1억 5천 6백만원) 하면서 12월에 각각 용역을 체결하여 사고이월이 발생했음.

- 이처럼 연도말까지 집행이 불가능하여 이월이 불가피한 사업을 다음 연도 본예산이 아닌 전용과 변경을 통해서 무리하게 추진하는 것은 지양되어야 할 것임.

< G밸리 산업관 전용·변경을 통한 용역 계약건 >

통계목	계약명	계약일	비고
사무관리비	G밸리 산업관 수집유물 보존처리 용역	2020.12.14.	전용(48백만원, 자취비→사무관리비)
연구용역비	G밸리 산업박물관 정보화전략계획 수립 용역	2020.12.15.	변경사용(156백만원, 사무관리비→연구용역비)

9) 서울애니메이션센터 재건축(도시개발특별회계)

- 노후화된 서울애니메이션센터⁹⁾(이하 “센터”)의 안전성을 확보하고, 시대 변화에 맞는 문화콘텐츠산업 지원시설 건립을 위해 재건축을 추진하는 사업으로, 예산현액 152억 9천 4백만원 중 2억 3천 8백만원을 지출하고 150억 5천 6백만원(98%)을 불용함.
- 2020년 예산현액은 예산액 1천만원과 전년도 이월액 152억 8천 4백만원으로 구성됨.

< 2020회계연도 서울 애니메이션 센터 재건축 예산집행내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	15,294	238	238	-	15,056	98.4
사무관리비	5	5	5	-	-	-
시설비	15,029	233	233	-	14,796	98.4
감리비	255	-	-	-	255	100
시설부대비	5	-	-	-	5	100

9) 서울시 중구 소파로 126(부지 8,473㎡), 지하4층~지상3층

○ 이처럼 과도한 집행잔액이 발생한 것은 2019년 사업부지에서 문화재가 발견¹⁰⁾되면서 공사가 전면 연기되고 지연되면서 이월 예산이 불용되었기 때문임.

- 2019년 8월에 열린 문화재청 문화재위원회에서 센터가 문화재와 어우러져 보존과 전시기능을 수행할 수 있도록 조성되어야 한다는 심의결과가 나왔음.

서울애니메이션센터 재건축 사업 추진경위

- '15. 6.~'15.10. : 재건축 기본계획 용역 및 방침 수립
- '16. 8.~'19. 8. : 현상설계공모 및 설계용역
- '18.12.~'19. 4. : 기존 건축물 철거 (석면 해체·제거)
- '19. 4.~'19. 8. : 매장문화재 시굴·정밀발굴조사, 문화재위원회 심의 ('19. 8.) 문화재청 문화재위원회 심의(심의결과: 원안가결)
 - 제8차 매장문화재분과 위원회 회의록('9.08.21) : 사업부지의 북서쪽의 증축건물의 출입구와 주변 건물기초는 보존하고 기타유구는 기록 보존하되 중요 건축부재와 유물은 전시관과 야외전시장 조성 시 적극 활용
- '19. 9.~'20. 3. : 시장단 요청에 따른 유적 확대보존 및 설계보완 검토
 - 시장단 간담회(3회), 1·2부시장 검토(4회), 연석회의(1회), 총괄건축가 검토(4회)
- '20.3. 사업 변경계획 수립(2차 변경)
 - 총사업비 : 62,500백만원 → 75,451백만원
 - 건축면적 : 15,900㎡ (변경 없음)
- '20.4.~'20.10. 타당성재조사
- '21.3.~'21.5. 지방재정투자재심사, 기술용역타당성 심사, 공유재산재심의
- '21.7.~ 설계보완 용역(문화재 복원설계 포함)

○ 이 사업은 유적 확대보존을 위한 설계 보완에 따라 총사업비가 증가 (625억원→754억 5천 1백만원)했으며, 타당성 재조사, 투자심사 재심사,

10) 사업부지에 문화재 잔존여부를 확인하기 위해 2017년 지표조사, 2019년 문화재 정밀조사를 실시했으며, 조선총독부 기초 건물 등 대규모의 유적이 발견됨.

설계보완 용역 등의 이행절차가 추가되면서 2020년 재건축 착공이 어려운 상황이었음.

- 결국 공사재개를 위한 사전절차 이행이 2021년도말까지 이어지면서 공사를 정상 진행하지 못하면서 2019년도 사고이월분의 대부분을 불용 처리하게 되었음.
- 전년도 이월예산은 예산현액으로 관리될 뿐 2020년 당해연도 예산이 아니기 때문에 감액추경이 불가능했고, 이에 따라 명시이월 된 150억원 예산이 코로나19 상황에서도 적절히 활용되지 못한 채 불용됨.
- 장기간 시일이 소요되는 공사 사업의 연계적인 이월행태는 건전한 예산 운용을 위해 지양되어야 하며, 철저한 사업계획 수립과 집행 관리가 필요함.

10) 홍릉 바이오의료 앵커 조성(도시개발특별회계)

- 바이오 의료 산업 앵커 조성을 통한 집적이익 극대화를 위해 서울 바이오허브 글로벌협력동과 BT-IT융합센터를 건립하는 사업으로, 예산 현액 240억 8천 1백만원 중 76억 1천 8백만원을 지출하고 1억 3천 3백만원이 불용됨.

- 예산현액의 67.8%인 163억 3천만원이 다음해로 이월하였으며¹¹⁾, 전년도

11) 시설비(133억3천4백만원), 감리비(6억6천1백만원)가 사고이월 되었으며, 자산 및 물품

역시 85억 8백만원이 이월되는 등 매년 대규모 예산의 이월이 반복되고 있음.

< 홍릉 바이오 의료 앵커 조성 사업내용 >

구분	글로벌협력동	BT-IT융합센터
위치	동대문구 회기로 117-3(회기동)	성북구 오패산로 21(하월곡동)
규모	지하2층/지상7층, 연면적:14,711㎡ 서울바이오허브 내 별도 신축	지하1층/지상5층, 연면적 2,884㎡ 증축(2개층) 및 전면 리모델링
사업기간	'17. ~ '22.11	'19. ~ '21.7.
사업내용	기업입주공간, 임상대행기관 입주 등	기업입주공간, 리빙랩, 연구실험실 등
총사업비	57,516백만원	11,449백만원
추진현황	기본 및 실시설계 : '19.10.~ '20.8. 착공 및 준공 : '20.11.~ '22.11.	기본 및 실시설계 : '19.8.~ '20. 2. 착공 및 준공 : '20. 5.~ '21. 7.

- 이 사업은 공사용역을 위한 사전 절차 누락과 코로나19로 각종 위원회 개최가 축소·지연되면서 공기가 연장돼 해당연도 예산액의 32.1%가 이월되는 방만한 예산운용 문제가 발생하고 있음.

< 홍릉 바이오 의료 앵커 조성 예산집행내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액(A)	집행액(B)			집행잔액(C=A-B)	집행잔액비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	24,081	23,948	7,618	16,330	133	
시 설 비	19,852	19,848	6,514	13,334	4	0.02
감 리 비	1,739	1,611	950	661	128	0.07
시 설 부 대 비	26	25	25	-	1	0.03
자산및물품취득비	2,464	2,464	129	2,335	-	0

- 특히, 'BT-IT 융합센터 건립' 은 100억원 미만의 종합공사 시행 사업으로 '서울시 주계약자 공동보급 활성화 방안(2019.1.)' 에 따라 공사

취득비(23억 3천 5백만원)가 명시이월 되었음.

발주 전 공중분리 검증위원회¹²⁾ 심의를 받아야했으나 이를 반영하지 못했음.

- 법령과 조례, 지침 등에서 정한 사전절차 이행의 의무를 해태하면서 연례적인 예산 이월이 발생한 문제가 재발하지 않도록 각별한 주의가 요구됨.

11) 농업공화국 조성

- 농업유산의 보존이 필요하고, 녹지와 환경을 갖추고 있는 마곡지구에 농업의 과거·현재·미래의 다양한 가치를 담아 전시 교육 체험이 가능한 서울 농업의 상징공간과 서부권역 도시농업 복합공간을 조성하는 사업임.

< 농업공화국 사업 개요 >

- 위 치 / 면 적 : 강서구 마곡동 813번지 일원 / 11,817㎡
- 규 모 : 지하2층, 지상2층(건축면적: 2,340㎡, 연면적: 11,194㎡)
- 사업기간 : 2017.1월 ~ 2023.11월
- 용 도 : 문화시설(농업전시관, 정보교육장, 체험농장, 농산물판매장 등)
- 총사업비 : 86,205백만원(부지매입 45,494, 건축비 등 40,711)

- 2020년도 예산은 도시개발특별회계 197억 6천 1백만원과 일반회계 14억 3천 3백만원을 더해 211억 9천 4백만원이 편성되었음.

12) 원도급자의 하도급 불법행위를 방지하고 컨소시엄 방식으로 건설한 업체의 입찰참여를 유도하기 위해 공사발주 사전절차로서 공중분리검증위원회 심의를 도입했으며, 위원회 심의를 통해 종합공사 시 어떤 공정단계를 하도급으로 계약할지 논의하게 됨.

- 이 중, 특별회계는 148억 5천 7백만원이 지출되고 48억 8천 4백만원이 이월되어 집행잔액은 2천만원이며, 일반회계는 13억 9백만원이 지출되고 집행잔액은 1억 2천 4백만원임.

< 2020년 농업공화국 예산집행내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)		집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
			소계	지출액	이월액		
합	계	21,194	21,050	16,166	4,884	144	0.7
	특별회계	19,761	19,741	14,857	4,884	20	0.1
	일반회계	1,433	1,309	1,309	-	124	8.7
시 설 비	소계	20,676	20,659	16,151	4,508	17	0.1
	특별회계	19,382	19,365	14,857	4,508	17	0.1
	일반회계	1,294	1,294	1,294	-	-	-
감 리 비	소계	366	366	-	366	-	-
	특별회계	366	366	-	366	-	-
	일반회계	-	-	-	-	-	-
시설부대비	소계	152	25	15	10	127	84
	특별회계	13	10	-	10	3	23
	일반회계	139	15	15	-	124	89

- 이 사업은 전시 기본설계 용역기간이 연장(2020.11. → 2021.4.)되면서 특별회계 시설비에서 148억 5천 7백만원만 지출되고 45억 8백만원이 이월되었음.
- 또한, 설계 변경에 따른 용역기간이 연장(2020.12. → 2021.2.)되면서 공사착공 시기가 변경(2020.11. → 2021.4.(예정))되어 감리비 3억 6천 6백만원과 시설부대비 1천만원이 명시이월 되었음.
- 농업공화국 조성 사업은 2017년 예산 편성 이후 과다 이월과 불용을

지속적으로 반복하여 매년 결산에서 지적이 되풀이 되고 있음.

- 향후 불요불급한 예산이나 사업추진이 불가능할 것으로 예상되는 사업은 예산편성 단계에서 충분한 검증을 거쳐 편성시기와 세출 예산을 조절하는 등 예산운영의 효율성을 높여야 할 것임.

12) 광역 소공인특화지원센터 조성 및 운영

- 전국 최초의 소공인집적지구 지정(성수·종로·문래)에 따른 광역센터를 조성하는 사업으로, 예산현액 64억 9백만원 중 44억 2천 8백만원이 지출되고, 19억 4천 5백만원이 이월되었으며 집행잔액은 3천 5백만원임.

<광역 소공인특화지원센터 조성개요>

- 위 치 : 성동구 성수동2가 277-34 (연면적: 2,709㎡)
- 규 모 : 지하 2층~지상 7층, 연면적 2,709㎡
- 용 도 : 운영사무실, 스마트팩토리, 교육공간, 창업공간, 전시판매장 등
- 사업기간 : 2020. 06. ~ 2022. 06.
- 총사업비: 179억 5백만원(공사비: 89.5억원, 설계비: 4.2억원, 감리비: 8.9억원, 기타: 76.45억원)

- 실시설계 용역결과에 따라 건물 기준가격이 증가(79억→113억)하고, 공유재산관리계획 변경 심의 이행 등으로 공사착공이 연기(‘20.3→‘20.7)되면서 시설비와 감리비가 사고이월 되었음.

<2020년 광역 소공인특화지원센터 예산집행내역>

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	6,409	6,374	4,429	1,945	35	0.5
공기관등에대한 경상적위탁사업비	2,543	2,543	2,543	-	-	0.0
시설비	3,544	3,523	1,740	1,782	22	0.6
감리비	307	307	144	163	-	0.0
시설부대비	14	1	1	-	13	90.3

- 이 사업은 2018년부터 중기부가 주차공간 추가 확보를 요청하는 등 잦은 기본계획 변경과 공사 착공 지연이 예상됐음에도 불구하고, 공사비부터 편성함으로써 과다불용이 반복되고 있음.
- 또한, 공사기간과 사업비가 지속적으로 늘어나고 있어 소공인 집적지에 대한 체계적인 관리가 지연되고 있는 만큼 신속한 사업 추진이 요구됨.

13) 스마트솔루션앵커 조성(도시개발특별회계)

- 도심제조업 집적지 산업 문제 해결과 일감창출을 위한 솔루션 기획·실행의 거점을 조성하는 사업으로, 예산현액 30억원 중 19억 2백만원이 지출되고, 5억 3천 6백만원을 사고이월하였으며, 5억 6천 2백만원의 집행잔액이 발생하였음.

< 2020년 스마트솔루션앵커 조성 예산집행 내역 >

(단위 : 백만원)

예산 과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소 계	지출액	이월액		
계	3,000	2,438	1,902	536	562	18.7%
사무관리비	705	561	561	-	144	20.4%
시설비	895	635	325	310	260	29.1%
감리비	50	37	13	24	13	26.0%
자산및물품취득비	1,250	1,145	943	202	105	8.4%
기타자본이전	100	60	60	-	40	40.0%

- 종로·창신 스마트솔루션앵커는 관계기관(종로·창신 패션봉제협의회, 봉제산업 종사자, 종로구청 등) 의견을 청취하여 최종 합의를 도출하는 과정에서 대상지역 선정과 앵커시설 임차건물 확보가 늦어져 사고이월과 집행잔액이 발생했음(2020.8. 임대차 계약).
- 또한, 당초 스마트솔루션앵커 2개소(금천, 창신)에 대한 임차보증금을 편성하였으나, 창신 스마트솔루션앵커 1개소에 대한 임차보증금만 필요하게 되어 집행잔액이 발생하였음.
- 향후 사업현장에 대한 의견청취와 실태조사가 충분치 않아, 확보한 예산이 낭비되는 일이 없도록 촘촘한 사업설계와 집행관리가 필요함.

14) 서울패션허브 조성(도시개발특별회계)

- 패션시장의 메카인 동대문시장이 매출감소 등 성장동력을 상실하고 있는 상황에서 패션산업 활성화를 위해 패션허브 선도사업을 추진하는 사업임.

<서울패션허브 조성 사업 개요>

- 대 상 지 : DDP 패션몰(4, 5층), 동대문종합시장 1개층(B동 4층)
- 20년예산 : 11,049백만원
- 조성기간 : 2020. 1 ~ 2021. 5
- 사업내용 : 서울패션산업 생태계 혁신을 위한 거점공간(허브시설) 조성

구 분	디지털팩토리	패션창업허브	패션아카데미
위 치	DDP패션몰 4층	동대문종합시장 B동 4층	DDP패션몰 5층
규 모	1,369㎡(약 415평)	3,140㎡(약 950평)	1,728㎡(약 523평)
사 용 형 태	시 소유	민간건물 임차	시 소유
공 구 간 성	자동재단실, 메이커스튜디오 봉제작업실, 디자인라운지 등	입주 공간, 비즈니스센터, 회의실, 촬영스튜디오, 시제품 제작소 등	강의실, 디지털학습실, 개인학습실, 인큐베이팅실, 실습실, 소통공간 등

- 2020년도 예산현액 110억 4천 9백만원 중 40억 2천 5백만원이 지출되고, 10억 8천 5백만원이 불용되었음.

< 서울패션허브 조성 예산집행 내역 >

(단위 : 백만원)

예산 과목	예산현액 (A)	집 행 액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소 계	지출액	이월액		
계	11,049	9,964	4,025	5,939	1,085	9.8%
사무관리비	1,622	1,121	1,121	-	501	30.9%
민간경상사업보조	300	150	150	-	150	50.0%
시설비	6,777	6,672	1,965	4,707	105	1.5%

예산 과목	예산현액 (A)	집 행 액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소 계	지출액	이월액		
감리비	66	64	-	64	2	3.0%
자산및물품취득비	1,884	1,557	389	1,168	327	17.4%
기타자본이전	400	400	400	-	-	0.0%

- 서울패션허브 조성 사업은 노후 건축물 구조진단과 설계보강 등으로 준공이 지연됨에 따라 시설 운영비와 조성비 낙찰차액 등에서 집행잔액이 발생하였음.
- 패션산업 비대면 글로벌 판로지원은 당초 100개 패션업체 대상으로 아마존 입점, 해외 마케팅과 물류비를 업체당 3백만원씩 지원하고자 하였으나, 50개 업체만 아마존에 입점 완료하여 보조금 집행잔액 1억 5천만원이 발생하였음.
- 중구 기동대본부 부지에 패션창업허브를 조성하는 사업은 해당 부지의 공동소유자인 ‘경찰공제회’의 이견으로 자산교환 협의가 어려워 ‘서울 패션허브 조성 타당성 조사 용역’ 발주를 취소하면서 전년도 이월금(4억 4천 3백만원)의 대부분을 불용(3억 8천 2백만원)하였음.
- 서울패션허브 사업은 동대문 일대를 패션산업의 혁신 생태계를 활성화 시킨다는 사업목표와는 달리 매년 예산의 이월과 변경, 과다 불용이 발생하고 있는 만큼 철저한 사업계획 수립과 공정관리가 필요함.

15) 패션 플랫폼 구축

- 동대문 패션상권 활성화와 판로개척을 위해 ‘V-커머스 스튜디오’와 맞춤형 스타일 추천매장인 ‘My Style Lab’을 조성·운영하는 사업으로, 17억 7천만원을 편성했으나 1억원을 사고이월하고, 5억 3천 2백만원을 불용하였음.
 - 사무관리비 집행잔액 5억 2천만원은 ‘My Style Lab’ 운영 사업(5억 3백만원)¹³⁾과 ‘V-커머스 스튜디오’ 운영 사업(1천 7백만원)에서 각각 발생하였음.
 - 사고이월 1억원은 ‘My Style Lab’ 운영용역 계약 체결 지연 등으로 운영기간(2020.12.15.~2021.6.30.)이 미뤄졌기 때문임,

< 2020년 패션플랫폼 구축 예산집행내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	1,707	1,175	1,075	100	532	31.2
사무관리비	1,687	1,167	1,067	100	520	30.8
자산및물품취득비	20	8	8	-	12	60.0

- 서울시는 (주)GS리테일과 ‘My Style Lab’ 매장 사용계약을 협의 완료 (2019년 8월) 하였으나, 공간 사용에 대한 법적문제(공유재산법 위반-재전대)가 해결되지 않아 조성장소를 변경(DDP 디자인장터 내 → DDP 이간수문 전시장)하면서 용역의 과업내용과 계약 기간 등이 변경되었음.

13) 2019년도 용역에서 사고이월 된 공간임차료 미사용분 2천만원과, 2020년도 미집행 금액 4억 8천 3백만원임.

- 이는 최초 사업계획 수립 단계에서 사업공간과 공유재산법령에 대한 면밀한 검토 없이 대상지를 선정해 관련 예산을 편성함으로써 불필요한 이월과 불용을 야기하였음.

16) 코로나 19관련 행사운영비와 국외업무여비 불용

- 코로나19 대유행의 확산과 장기화로 대규모 인원이 밀집되는 행사성 사업의 예산과 국외업무여비 등을 삭감(서울드론챌린지, 상상산업 포럼 등)하거나 비대면 행사 등으로 전환하여 운영하였음.
- 그러나 2020년 4차례의 추가경정예산에서 국외업무여비와 행사성 경비 일부만 조정하는데 그쳐, 대부분의 국외업무여비와 행사성 경비가 불용되는 결과를 낳았음.

<경제정책실 국외업무여비 편성 및 집행 현황>

(단위 : 백만원)

사업명	기정예산	추경조정액	전용,변경	집행액	집행잔액
서울경제동향분석 및 경기예측	70	△2	△13	8	47
서울금융중심지 활성화	35	△7	-	8	20
외국인 직접투자 활성화 마케팅 지원	78	△25	-	11	42
지도공무원 전문능력 향상	4	△4	-	-	-

- 대표적으로 ‘서울국제경제자문단운영’은 2020년 4억원을 편성하였으나, 행사 취소로 일부 용역비(4천 1백만원)를 제외한 대부분의 사업비(3억 5천 9백만원)를 불용하였음.

- 이처럼 코로나19의 전세계적 확산으로 사실상 국외업무출장과 국제 행사 개최가 불가능한 상황임에도 불구하고 행사성 사업과 국외업무 여비 등에 대한 삭감·조정없이 과도한 예산을 유보하여 불용하는 사례는 지양되어야 함.

<코로나19관련 행사운영비 집행현황 >

(단위:천원, %)

행사명 (날짜)	예산 현액	증감액		집행액 (집행률)	추진 여부	집행잔액 발생사유 (감추경미사유 포함)
		추경	전용/ 변경			
서울국제경제자문 단(SIBAC) 운영(20.8.13)	388,500	0	0	39,880 (10.3)	○	○ 지문회의 축소 개최('20.8.13.) 및 총회 개최 취소 결정에 따라 당초 용역비 360백만원에서 39백만원으로 변경계약 체결('20.10.8.) - 의장단 화상회의 대체개최와 연차총회 취소개최 결정 및 계약변경 등 추진에 따라 '20년 9월, 제4회 추경 시 감추경 대상으로 편성하기에 어려워, 집행잔액 (350백만원) 불용 불가피 ※ '20년 제4회 추경(안) 의회 제출일 : '20.8.12.(수)
드론산업 활성화	0	△280,000	0	0	X	○ 2020년 서울드론챌린지 미개최 - 코로나19 감염 예방을 위해 대규모 인원 밀집 행사성 예산 삭감
서울 금융중심지 활성화	455,000	0	0	352,280 (77.4)	○	○ IR 행사 축소 개최 - 코로나19 장기화로 해외IR을 국내 온라인 IR로 축소 개최
서울국제금융 컨퍼런스개최(20.11.4~11.6)	290,000	0	0	299,000 (103.1)	○	
해외 금융지관 유치 설명회 (20.11.20, 12.10)	165,000	0	0	53,280 (32.3)	○	
서울창업포럼 운영	21,000	0	0	0	X	○ 코로나19 완화 시 창업포럼 총회 개최가능성을 고려하여 감추경을 추진하지 않았으나, 고강도 사회적 거리두기가 연말까지 지속되어 창업 포럼 총회를 미개최 하게 됨에 따라 집행잔액 발생
도시농업활성화 추진	266,100	△113,000	△100,000	196,640 (73.9)	○	○ 서울 무궁화 축제로 250,000천원 예산 편성 하여 용역 계약 체결 하여 '20.5월 147,000천원 선금금 지급하였으나 코로나 19로 인하여 행사 취소 ○ 무궁화축제 선금금은 용역사와 정산하여 '20.11월 반납받아 불용처리

행사명 (날짜)	예산 현액	증감액		집행액 (집행률)	추진 여부	집행잔액 발생사유 (감추경미사유 포함)
		추경	전용/ 변경			
						○ 선금 외 103,000천원과 미제인지 지갑행사 10,000천원 예산은 감추경
도농상생 직거래 장터 운영('20.5월~11월)	429,400	0	△50,600	317,750 (74.0)	0	코로나19 확산으로 직거래 장터 축소운영
추석절 서울장터 운영('20.9.16.~27.)	500,000	0	0	442,600 (88.5)	0	코로나19로 인한 온라인 장터 추진 변경으로 용역비 감액
도시가족 주말농부 체험('20.10월~11월)	60,000	0	0	26,370 (44.0)	0	코로나19 확산으로 체험 프로그램 축소 운영
상상산업 기반 조성 ('20.7월~12월)	100,000	△200,000	0	95,128 (95.1)	0	○ 상상산업포럼(2억원, 전액 감추경) - 코로나19로 인하여 해외 연사 초청 등의 어려움으로 국제행사 취소로 인한 감추경 ○ 상상산업청년마당(1억, 예산현액) - 가격경쟁 낙찰 차액으로 인한 집행잔액
일상속 패션쇼 개최	560,000	△130,000	0	486,284 (86.8)	0	○ 코로나19 사회적 거리두기 단계 격상 (2단계 '20.11.24. / 2.5단계 '20.12.8.)으로 대면 행사 개최 횟수 축소(기획패션쇼 3회→2회, 스트리트 패션쇼 3회→1회)
과학문화행사 및 교육협력 강화	177,500	0	0	106,112 (59.8)	0	○ 대면 과학문화행사를 비대면(온라인) 행사로 대체 운영함에 따라 집행잔액 발생 - 코로나19 상황 종료 시기에 대한 예측이 상이하여 감추경 추진이 어려웠으며 행사를 비대면으로 전환하여 예산 집행하였음

17) 서울산업진흥원 출연금

- 서울산업진흥원(이하 “진흥원”)의 고유사업 수행과 기관운영 등에 지원되는 출연금 세출예산현액은 651억 7천 5백만원으로, 전액 지출되었음.
- 당초 본예산에는 585억 4천 8백만원이 편성되었으나, 두 차례의 추가경정예산을 거치면서 66억 2천 7백만원이 증액되었음.

① 세입결산

- 진흥원의 세입결산은 2,784억 5천 3백만원으로, 전년대비 1,019억 4천 3백만원(57.8%) 증가함.
 - 주요 증가요인은 코로나19 피해 지원을 위한 온라인 판로 강화, K-Bio 해외시장 진출, 서울뮤지엄 조성·운영 등의 사업 추진을 위한 서울시 출연금 증가와 서울창업허브, R&D 지원 등의 수탁사업 확대 등에 있음.
- 서울시출연금은 진흥원 전체 세입의 23.4%로, 출연금 규모는 증가하는 반면, 차지하는 비중은 감소하는 추세를 보이고 있으며, 이로 인해 수탁사업 비중이 큰 폭으로 증가했음(2018년 49.0% → 2020년 65.7%).
 - 코로나19로 인한 중소기업의 어려움을 지원하기 위해 기존 수탁 사업에 대한 추경 예산이 대폭 증대(스타트업 기술인력인건비 등 605억원) 되었기 때문임.

< 최근 3년간 세입 결산 현황 >

(단위: 백만원)

구 분	2018년	2019년		2020	
		금액	전년대비 (%)	금액	전년대비 (%)
총 계	157,764	176,510	111.9	278,453	157.8
경상예산	80,406	84,001	104.5	95,618	113.8
자체수입	29,366	30,953	105.4	30,443	98.4
고유사업수입	13,146	12,291	93.5	11,656	94.8
시설운영수입	5,669	5,998	105.8	5,487	91.5

구 분	2018년	2019년		2020	
		금액	전년대비 (%)	금액	전년대비 (%)
수탁수수료수입	711	1,320	185.7	1,495	113.3
사업외수입	1,581	2,381	150.6	2,302	96.7
잉여금수입	8,259	5,564	67.4	4,896	88.0
보전수입(전년도이월액)	-	3,399	-	4,607	135.5
출연금수입	51,040	53,048	103.9	65,175	122.9
출연금수입	51,040	53,048	103.9	65,175	122.9
수탁예산	77,358	92,509	119.6	182,835	197.6
수탁사업수입	77,358	92,509	119.6	182,835	197.6

- 반면, 고유사업 수익은 2018년 131억원을 달성한 이후 2019년 123억원, 2020년 117억원으로 매년 감소하고 있고, 그 비중 또한 감소하고 있음 (2018년 18.6% → 2020년 10.9%).

- 코로나19의 장기화에 따라 중소기업의 여건을 감안해 기업지원시설 임대료 감면, 사업 참여 중소기업 부담금 면제 등으로 고유사업수입이 감소되었기 때문임.

- 이처럼 무분별한 수탁사업 확대로 인해 진흥원 설립목적에 부합하는 안정적인 고유사업 비중이 계속 감소하고 있으므로, 진흥원의 역할이 모호하거나 한계가 있는 사업은 종료하거나 타 기관 이관을 통해 고유사업 중심의 기관 운영을 도모해야 할 것임.

② 세출결산

- 2020년도 진흥원의 세출결산은 2,620억 2천 9백만원으로, 전년대비 942억 5천 9백만원(57.8%)이 증가함.

- 중소기업 매출증대를 위한 온라인지원 사업 강화와 스타트업 인건비 지원, 서남권 기술특화캠퍼스 조성 등 서울시 수탁사업이 대폭 확대되면서 세출액이 증가했음.
- 고유사업 중 글로벌 창업기업 육성사업비가 감소한 것은 기존 신기술창업센터를 국제유통센터로 전환(글로벌창업기업육성→기업매출증대지원)하면서 운영비와 보육지원 예산이 감소했기 때문임.

<최근 3년간 세출 결산 집행액 현황>

(단위: 백만원)

구 분	2018년	2019년		2020년	
		금액	전년대비 (%)	금액	전년대비 (%)
총 계	150,325	167,770	111.6	262,029	156.2
경상예산	76,723	79,105	103.1	92,548	117.0
고유사업비	46,314	49,577	107.0	60,099	121.2
글로벌창업기업육성	15,521	9,010	58.1	5,348	59.4
기업매출증대지원	9,614	10,143	105.5	26,106	257.4
기업인재양성및채용지원	7,701	7,148	92.8	6,349	88.8
콘텐츠산업활성화	10,018	11,207	111.9	10,341	92.3
산업거점활성화	3,460	12,069	348.8	11,955	99.1
기관운영경비	22,479	24,812	110.4	27,759	111.9
시설운영경비	4,051	4,204	103.8	4,690	111.6
재무활동경비	3,879	512	13.2	0	-
예비비	0	0	-	0	-
수탁예산	73,602	88,665	120.5	169,481	191.1
수탁사업비	73,602	88,665	120.5	169,481	191.1
글로벌창업기업육성	16,725	21,907	131.0	79,878	364.6
기업매출증대지원	9,646	3,902	40.5	4,109	105.3
기업인재양성및채용지원	222	0	-	10,623	-
기업기술경쟁력강화	30,920	39,759	128.6	53,634	134.9
콘텐츠산업활성화	7,372	5,448	73.9	5,832	107.0
산업거점활성화	8,717	17,649	202.5	15,405	87.3

- 2020년도 세출예산 집행률은 당초 예산액 2,829억 3천 8백만원에서 2,620억 2천 9백만원을 지출해 92.6%의 집행률을 보이며, 집행률 90%미만 세부사업과 사유는 다음과 같음.

<세부사업별 집행률 90% 미만 사업>

(단위 : 백만원)

세부사업 및 유형		최종예산 (A)	지출액 (B)	잔액 (A-B)	집행률 (B/A)	미집행사유(집행률 90% 미만)
해외시장진출 사업	고유	7,155	4,803	2,352	67.1%	· 코로나19로 인한 해외전시회 개최취소 및 현지 팝업스토어, 판촉행사 등의 추진불가건 발생
서울메이드브랜드 활성화지원	고유	8,170	3,854	4,316	47.2%	· 법령 준수 절차 지연에 따른 집행액 이월 등
외국인무역인종합 비즈니스지원센터	고유	908	807	101	88.9%	· 개선공사 지연 등에 따른 집행액 사고이월
채용지원	고유	3,343	2,975	368	89.0%	· 예술로 행복한 중소기업 사업 등 코로나19로 인한 사업일정 지연(사고이월)
애니타운조성 및 운영	고유	4,247	3,451	796	81.3%	· 중구청 등 사전 선행사업 지연
콘텐츠기업지원	고유	5,238	4,267	971	81.5%	· 사업일정 지연으로 인한 사고이월
서울VR/AR 제작 지원센터 구축사업	고유	379	303	76	80.0%	· 수탁예산(VR/AR제작지원센터구축) 병행사용 경상+수탁 포함 시 집행률은 93.3%임
전시인큐베이팅 활성화	고유	415	238	177	57.3%	· 코로나19 장기화로 전시 지원사업 미개최
서울미래혁 신성장펀드조성	수탁	379	260	119	68.7%	· 펀드 시스템 운영업체 계약 유찰(4개월분) 감소 · 코로나19로 인한 네트워크 불용금액 발생
인베스트서울센터 운영	수탁	3,175	2,370	805	74.6%	· 외국인 주거지원 사업운영 용역업체 2회 유찰로 인한 계약체결 지연으로 인한 사고이월
동대문쇼룸설치 운영	수탁	3,322	2,757	565	83.0%	· 코로나19로 인한 동대문쇼룸 운영시간 단축 등으로 운영사 용역비 지급액 감소 · 코로나19로 인한 오프라인 행사 미개최
서울형R&D지원	수탁	50,848	44,548	6,300	87.6%	· 기술사업화 지원사업 신규 선정과제 협약기간에 따른 지원금 사고이월
광역소공인특화 지원센터	수탁	2,543	2,172	371	85.4%	· 서울시 정책 변경(가업승계 지원센터 조성 취소) 및 코로나 19로 인한 네트워크, 교육 등 행사 미개최
SETEC관리운영	수탁	2,068	1,646	422	79.6%	· 편성 대비 집행률. 실제 수입(1,653백만원) 대비 집행률은 99.6%임
간주사업	수탁	68,316	51,674	16,642	75.6%	· 정부과제 등 2월말 사업 종료에 따른 집행액 이월 등

- 이 중 서울메이드브랜드 활성화지원 사업은 ‘서울메이드 브랜드’ 거점공간으로 사용될 ‘서울메이드 뮤지엄’ 등을 조성하고자 81억 7천만원을 편성했으나, 38억 5천 4백만원을 지출하고 42억 9천 5백만 원을 이월해 47.2%의 낮은 집행률을 보임.
 - 국가등록문화재인 구 미국문화원(중구 을지로 23)에 조성됨에 따라 관련 법령(문화재심의 등)의 준수 절차 이행으로 대부분의 사업비가 이월되었음.
- 해외시장 진출사업은 ‘서울메이드’ 브랜드를 중심으로 아세안 시장에 전략거점을 확보해 중소기업의 해외시장 진출 환경을 마련하는 사업으로, 예산현액 71억 5천 5백만원 중 48억 3백만원(67.1%)을 지출하고, 9억 6천 1백만원을 이월함.
 - 코로나19로 인해 당초 베트남과 태국 등에 개관하려했던 현지 팝업스토어 등의 개관행사가 취소되거나 연기되면서 사업비의 이월과 집행잔액이 과다 발생하였음.
- 진흥원은 예산편성단계부터 사업의 필요성·타당성·실현가능성 등을 면밀히 검토하여 사업계획을 수립함으로써 불용액 과다 발생과 이월 발생 등으로 재원이 사장되는 사례가 없도록 해야 할 것임.
- 또한 합리적인 기준에 의해 지출경비를 산정하고, 그 목적을 달성하기 위해 필요한 최소 경비만 예산에 편성하는 등 재정의 건전한 운영과 경영효율성 제고를 위해 노력해야 할 것임.

IV. 예비비 지출

1. 총괄 개요

- 2020년도 경제정책실 소관 예비비는 공영도매시장 소상공인 임대료 등 감면, 기술교육원 운영 지원 등 5건에 31억 1천 6백만원을 지출함.
 - 일반예비비 1건에 28억 6천만원, 재해·재난 목적예비비¹⁴⁾ 4건에 2억 7천 4백만원이 지출되었음.

< 경제정책실 예비비 지출 내역 >

(단위: 백만원, %)

구분	지출결정액	지출액	처리일자		예비비지출 사유
			지출 결정일자	지출일자	
일반	2,860	2,860	12-07	12-14	서울시 공영도매시장 소상공인 임대료 등 감면 보전
목적	208	208	03-27	04-06	코로나 19 대응 방역물품 지원 (기술교육원 운영 지원)
	6	6	03-27	04-14	코로나 19 대응 방역물품 지원 (일자리카페 운영 및 서비스 확대)
	45	32	03-27	07-17	코로나 19 대응 방역물품 지원 (흥릉 바이오 의료 앵커 운영)
	15	10	03-27	09-29	코로나 19 대응 방역물품 지원 (일상속 패션쇼 개최)

14) 「지방재정법」 제43조제2항에 따라 재해·재난 관련 예방, 복구 등 특정 목적을 위해 사용되며, 일반예비비와 별도로 계상하여 금액 한도는 없음.

2. 검토의견(수석전문위원 강상원)

가. 코로나 19 확산에 따른 방역물품 지원(재해·재난 목적예비비)

- 코로나19의 확산으로 시에서 운영하는 다중이용시설의 감염병 예방과 대응을 위해 기술교육원, 일자리카페, 흥릉바이오 의료 앵커, 일상속 패션쇼 등 4개 사업에 열화상카메라, 체온 측정기, 손소독제 등을 구비하고자 예비비 2억 7천 4백만원의 지출함.

< 2020회계연도 경제정책실 목적예비비 지출 내역 >

(단위: 백만원)

세부사업명	통계목	지출 결정액	지출액	이월액	지출 잔액	이월 및 잔액발생 사유
합	계	274	256	3	15	
기술교육원 운영 지원	민간위탁금	208	208			
일자리카페 운영 및 서비스 확대	사무관리비	6	6			
흥릉 바이오 의료 앵커 운영	자산및물품취득비	45	32	3	10	- 계약업체 비용청구 지연에 따라 원인행위 발생된 예산 사고 이월함. - 열화상카메라 대신 체온측정기로 대체구매해 단가가 낮아짐에 따라 잔액발생함.
일상속 패션쇼 개최	자산및물품취득비	15	10		5	

- 2019년 12월 최초 발생한 코로나19는 예측이 어려운 재해·재난으로서 방역물품 구입과 보급이 불가피했던 만큼 예비비 지출의 불가측성, 시급성이 인정됨.

- 그러나 흥릉 바이오 의료앵커 운영 사업에서 방역물품 구매 변경(열화상 카메라 → 체온측정기)과 수의계약한 업체의 회계처리 지연으로 1천만원의 지출잔액과 3백만원의 사고이월이 발생했음.
- 코로나19와 같은 국가적 재난사태에 대응해서 일선 수요처의 확인 없이 획일적으로 방역장비를 구매·결정하여 결국 예비비 사용의 적합성을 저하시키는 문제가 발생했음.
- 또한 필요금액이 비교적 소액이란 점에서 예비비보다는 다른 과목에서 여유있는 예산을 융통하는 것이 보다 바람직한 재정운영 방식임.

나. 공영도매시장 소상공인 임대료 등 감면 지원(일반예비비)

- 코로나19의 감염우려로 외출과 야외활동을 자제하는 사회분위기가 조성되면서 소비기반 서비스산업 매출의 급감으로 실업, 파산, 폐업 등의 문제가 발생하였음.
- 특히 영세 소기업·소상공인의 피해가 커지면서 민간차원의 임대료 인하를 통한 고통분담 분위기가 형성되면서, 행정안전부, 기획재정부 등 정부부처에서도 지방공공기관 소유재산 임대료 감면을 권고하였음.
- 이에 서울시 농수산식품공사는 공영도매시장(가락, 강서, 양곡시장) 입점 소기업·소상공인 점포¹⁵⁾ 2,855개소의 임대료, 시설사용료, 공용관리비

일부(50%)를 감면했으며, 이로 인해 발생한 공사의 결손금 28억 6천만원 (20.9~20.12)을 보전하기 위해 예비비를 지출하였음.

- 상반기 6개월분(2020.2월~7월)의 도매시장 임대료와 시설사용료 등 감면금액 40억 1천 5백만원은 2020년 제3회 추경으로 편성하였음.

< 공영도매시장 소상공인 임대료 등 감면지원 예비비 지출 내역 >

(단위: 백만원, %)

예비비 사용규모: 28억 6천만원 (산출방법: ① 추가 지원 소요액 - ② 상반기 정산 잔액)
① 추가 지원 소요액 : 28억 6천 6백만원
- 임대료(시설이용료) : 27억 6천 8백만원 (2020. 9.~ 12., 4개월분)
- 공용관리비(특별방역비) : 9천 8백만원 (2020. 9.~ 12., 4개월분)
② 상반기 정산 잔액 : 6백만원
※ 2020회계연도 제3회 추경사업으로 상반기 임대료 지원함. - 지원예산: 40억 2천만원, 지급액: 40억 1천 5백만원

- 한편, 상반기 임대료 지원을 위한 추가경정예산 심사시 평년과 거래 물동량 차이가 없는 중도매인까지 임대료 감면혜택을 제공하는 것에 대한 우려가 있었음에도 예비비 지출을 결정하면서 지원대상에 대한 별다른 조정 없이 상반기와 동일하게 추진하였음.
- 그런데 2019년과 2020년 공영도매시장 거래물동량을 비교분석한 결과, 중도매인 거래매출이 전년 대비 112.3% 증가한 것으로 보고되고 있음.

15) 「중소기업기본법 시행령」 제8조제1항에 따르면 소기업은 중소기업 중 해당 기업이 영위하는 주된 업종별 평균매출액등이 별표 3의 기준에 맞는 기업으로, 별표3에 따라 평균매출액 등 50억원 이하 도매 및 소매업, 10억원 이하 음식점업이 해당함.

<2019년-2020년 공영도매시장 중도매인 거래물동량>

(단위: 백만원, %)

구분	2020년(A)		2019년(B)		비교(A/B)	
	물량	금액	물량	금액	물량	금액
가락시장	2,372,928	5,076,820	2,425,681	4,520,861	97.8%	112.3%
강서시장	623,542	1,210,632	639,159	1,076,709	97.6%	112.4%
양곡시장	29,199	67,425	27,948	60,306	104.5%	111.8%
합계	3,025,669	6,354,877	3,092,788	5,657,876	97.8%	112.3%

- 이는 코로나19라는 긴박한 재난상황에서 합리적 예산 분배와 지원으로 보기 어려우며, 높은 임대료를 감당하기 어려워 파산하는 민간 자영업자와 비교해 역차별 지원으로 비취질 수 있음.

V. 기금 결산(중소기업육성기금 투자계정)

1. 중소기업육성기금 개요

- 중소기업육성기금은 서울 소재 중소기업에게 장기 저리의 융자지원으로 중소기업의 경쟁력 강화와 지역경제 활성화를 위해 「지방자치법」 과 「서울특별시 중소기업육성기금의 설치 및 운용에 관한 조례」 에 따라 1965년부터 설치·운영되고 있음.
- 서울시는 4차 산업혁명에 대응하고 좋은 일자리 창출과 미래 먹거리 산업 육성을 위해 2022년까지 3조 4천 4백억원의 투자계획을 담은 “서울미래 혁신성장 프로젝트” (2018. 1. 31)를 추진하고 있음.

< 서울미래 혁신성장 프로젝트 분야별 세부과제 >

프로젝트명	전략과제
① 도심제조 활력도시	<ul style="list-style-type: none"> · 도심제조업 집적지 스마트앵커 20개 조성 · 서울 패션혁신허브 조성(동대문 경찰청 기동본부 부지) · 도심제조 경쟁력 강화 위한 ‘메이드인 서울’ 브랜드 구축
② 바이오의료 벤처도시	<ul style="list-style-type: none"> · 홍릉 서울바이오허브 단계적 조성(4개동 29,913㎡) · 홍릉 일대 BT-IT센터, 첨단의료기기센터 건립 · 창동상계 글로벌 바이오·ICT 첨단산업단지 조성 · 서울 바이오펀드 1,000억원 조성
③ 글로벌 R&D 허브도시	<ul style="list-style-type: none"> · 양곡 도매시장 이전부지에 양재 R&D캠퍼스 조성 · 마곡 산업단지 중소기업 지원시설 17개소 건립 · IoT 융복합 거점으로 G밸리 활성화 · 양재 R&D 혁신허브 AI(인공지능) 인재 육성 · 4차 산업혁명 핵심인재 양성
④ 문화콘텐츠 융성도시	<ul style="list-style-type: none"> · DMC VR/AR센터 조성, 5G/디지털사이니지 시범사업 · 서울애니메이션센터 재건축, 애니콘텐츠팩토리 조성 · 문화콘텐츠 펀드 1,000억원 조성
⑤ 혁신창업 친화도시	<ul style="list-style-type: none"> · 특화창업 인프라 확충(48개 → 90개) · 혁신성장 펀드(4차 산업혁명, 창업, 재기) 1조원 조성 · 캠퍼스 타운 조성 · 기술창업뉴딜 프로그램 등 청년창업 지원
⑥ 테스트베드 도시	<ul style="list-style-type: none"> · 4차 산업혁명 혁신기술 경연, 서울글로벌챌린지 개최

프로젝트명	전략 과제
	<ul style="list-style-type: none"> · 4차 산업혁명 신기술 공공테스트베드 제공 · 자율주행 테스트베드 조성 · 서울솔루션으로 혁신기업 세계 진출 지원

- 혁신성장 프로젝트에 따라 조성되는 혁신성장펀드에 대한 자금공급과 투자구조를 마련하기 위해 2018년 중소기업육성기금을 ‘융자계정’과 ‘투자계정’¹⁶⁾으로 분리하였음.
 - 융자계정은 노동민생정책관의 소상공인정책담당관 소관이며, 투자계정은 경제정책실의 경제정책과 소관임.
- 중소기업육성기금 투자계정은 6개 분야¹⁷⁾의 혁신성장펀드를 조성·운영 중에 있으며, 기금의 운용·관리는 서울시 경제정책과에서 담당하고 혁신성장펀드의 운용은 서울산업진흥원에서 대행하고 있음.

2. 기금의 조성 및 운용 현황

- 중소기업육성기금 투자계정(이하 “투자계정”)의 재원은 재정투융자기금 차입금, 펀드운영 회수금 등을 통해 조성되고, 중소기업 지원을 위한 펀드 출자와 기금의 관리·운용에 필요한 경비로 지출하고 있음.

16) 2018년 10월에 신설된 중소기업육성기금 투자계정은 융자계정과의 기능 분리와 안정적인 운용을 위해 융자계정으로부터 기금관리비(4억 7천 2백만원)와 2018년 펀드운용수입(24억 9백만원)을 이체 받았고, 향후 발생하는 펀드의 회수액은 투자계정 수입으로 귀속되도록 하였음.

17) 혁신성장펀드 6개 분야(▶ 4차 산업혁명, ▶ 스마트시티, ▶ 문화콘텐츠, ▶ 창업지원, ▶ 재도전 지원, ▶ 서울바이오)

가. 기금의 조성

- 2020년도말 투자계정의 조성액은 463억 4천 1백만원으로, 전년도말 대비 227억 9천 6백만원(96.8%)이 증가하였음.

< 2020년 기금 조성 현황 >

(단위 : 백만원)

2019년도말 현재액(A)	2020년도 증감액			2020년도말 현재액(E=A+B)
	계(B = C - D)	조성액(C)	사용액(D)	
23,545	22,796	42,837	20,041	46,341

* 조성액과 사용액은 실질적으로 외부에서 수입·지출되는 금액만을 계상(예치금, 예탁금 제외)

나. 기금의 수입·지출

- 2020년도 투자계정의 수입·지출액은 각각 663억 8천 2백만원임.
 - 수입은 예치금 회수 235억 4천 5백만원, 예수금 402억원, 고유사업에 따른 기타사업수입 21억 7천 6백만원, 예금이자 수입 3억 5천 7백만원임.
 - 지출은 혁신성장펀드 출자금 194억 3천 6백만원, 펀드 운영 대행비 3억 7천 9백만원, 예수금 이자상환 2억 1천 4백만원, 사무관리비 1천 2백만원, 예치금 463억 4천 1백만원임.

< 기금 운용 현황 >

(단위 : 백만원)

수 입			지 출		
계		66,382	계		66,382
사업 수입	배당금수입	0	사업비	출자금	19,436
	기타사업수입	2,176		업무대행비	379
사업외 수입	예수금	40,200	기타지출	애수금 이자상환	214
	이자수입	357		사무관리비	12
기타	전년도이월금	23,545	여유자금	예치금	46,341
	그외수입	104		예탁금	0

다. 혁신성장펀드 조성 및 투자 현황

- 혁신성장펀드는 당초 서울시가 펀드별로 총 조성액의 15% 내외를 출자하고 정부 모태펀드¹⁸⁾와 민간투자금을 합해 5년간 연차적으로 총 1조 2,310억원 규모(시 출자액 1,711억원)로 조성할 계획이었음.
- 그러나, 2020년 창업지원과 바이오 펀드 조성계획이 변경되면서 펀드 규모가 1조 4,310억원¹⁹⁾으로 확대되었음.

< 혁신펀드 조성계획 >

구분	투자대상	서울시(SBA) 총 출자액	총 조성규모
4차산업혁명 펀드	4차 산업혁명 관련 중소·벤처·창업기업	315억원	3,155억원
스마트시티 펀드	교통·환경·에너지 등 도시문제 해결을 위한 솔루션 및 인프라 구축 관련기업	310억원	2,655억원
문화콘텐츠 펀드	전후방 산업의 부가가치 창출 효과가	175억원	1,000억원

18) 모태펀드(Fund of Funds)는 기업에 직접 투자하지 않고 투자조합 출자를 통하여 위험을 감소시키는 사모펀드(Private Equity Fund)형식의 금융 투자방식으로, 벤처기업 육성에 관한 특별법 제4조제2항에 근거한 ‘중소기업투자모태조합’이 정식 명칭이며 투자관리 전문기관인 한국벤처투자(주)에 의해 관리되고 있음.

19) 서울시 출자분 1,921억원: 2018년 SBA기금, 2019~2022년 시 중소기업육성기금

구분	투자대상	서울시(SBA) 총 출자액	총 조성규모
	큰 우수 콘텐츠 보유 기업		
창업지원펀드	원천기술 기반 첨단제조업 및 첨단 비즈니스 분야 창업기업	521억원	3,500억원
재도전지원펀드	우수한 기술, 경험을 가지고 있고, 실패 후 재도전하는 창업자	250억원	1,000억원
바이오펀드	바이오 헬스케어, 생명공학 등 서울의 바이오산업 관련 기업	350억원	3,000억원
합계		1,921억원	1조 4,310억원

- 이에 따라 2020년까지 서울시 재원 770억 5천만원을 투입하여 당초 목표의 171% 수준인 총 2조 1,054억원을 조성했음.

< 최근 3년간('18~'20년) 혁신성장펀드 조성 규모 >

(단위 : 억원)

구분	투자대상	서울시(SBA) 총 출자액	조성 규모
4차산업혁명 펀드	4차산업혁명 관련 중소·벤처·창업기업	139.5	3,986.5
스마트시티 펀드	도시·사회문제 해결 솔루션 및 인프라 관련 기업	124.5	3,694.5
문화콘텐츠 펀드	연쇄 부가가치 효과가 큰 우수콘텐츠 보유 기업 또는 프로젝트	81	1,671
창업지원 펀드	원천기술 기반 첨단 제조·비즈니스 분야 창업 7년 이내 기업	240.5	7,232
재도전지원 펀드	우수한 기술·경험으로 양질의 일자리 창출 가능한 재창업 기업	70	1,728
바이오 펀드	바이오·의료 분야(의약품, 의료기기, 웰리스, 헬스케어 등) 관련 기업	115	2,742
합계		770.5	21,054

- 서울시는 향후 재정투융자기금 차입금, 펀드 회수금 등을 재원으로 2022년까지 순차적으로 혁신성장펀드 조성을 위해 출자할 계획임.

3. 검토의견(수석전문위원 강상원)

- 혁신성장펀드는 서울시와 정부 모태펀드의 출자금이 민간투자금과 함께 투자되고, 펀드의 운영은 공모로 선정된 전문 펀드운용사가 담당 하며 운영기간은 8년(투자 4년, 회수 4년)임.

< 연차별 펀드 조성 계획 >

(단위 : 억원)

분야 \ 연도	계	2018	2019	2020	2021	2022
총계 (시 소요예산)	14,310 (1,921)	2,300 (130)	1,650 (232.5)	3,540 (483)	3,050 (473.5)	3,770 (602)
4차산업혁명	3,155 (315)	1,000 (35)	250 (32.5)	555 (72)	600 (78)	750 (97.5)
스마트시티	2,655 (310)	500 (30)	250 (32.5)	555 (72)	600 (78)	750 (97.5)
문화콘텐츠	1,000 (175)	200 (15)	150 (30)	180 (36)	200 (40)	270 (54)
창업	3,500 (521)	200 (30)	250 (42.5)	1,400 (168)	750 (127.5)	900 (153)
재도전	1,000 (250)	200 (10)	150 (45)	150 (45)	200 (60)	300 (90)
바이오	3,000 (350)	200 (10)	600 (50)	700 (90)	700 (90)	800 (110)

* ()는 서울시 출자분임.

- 서울시의 펀드 조성 및 관리를 위한 사무는 서울산업진흥원이 대행하고 있으며, 전문 펀드운용사는 투자조합을 결성하고 펀드 총액 모집과 투자대상기업의 발굴을 담당하고 있음.
- 혁신성장펀드는 민간 벤처캐피탈의 투자나 은행으로부터 투자대출을 받기 어려운 중소·혁신 기업에 과감하게 투자하는 ‘모험자본’ 이자 스타트업의 성장을 위한 ‘씨앗자본’ 으로서 일자리 창출과 산업

생태계 활성화를 이끌며, 2020년까지 바이오·문화컨텐츠·스마트 시티 등 신성장 산업 분야의 혁신기업 536개사에 6,592억원을 투자했음.

< 혁신성장펀드 투자실적 >

(단위 : 억원)

구분	합계	2018	2019	2020
합계	6,592.3 (536)	854.9 (91)	1,727.1 (134)	4,010.4 (311)
4차산업혁명	2,046 (135)	483 (39)	621.6 (37)	941.4 (59)
스마트시티	976.5 (72)	45 (5)	295.6 (22)	635.9 (45)
문화컨텐츠	810.3 (71)	47 (11)	300.8 (22)	462.5 (38)
창업지원	1,154.9 (148)	135.3 (26)	249.6 (35)	770 (87)
재도전지원	618.7 (53)	122.6 (8)	61 (6)	435.2 (39)
바이오	985.9 (57)	22 (2)	198.5 (12)	765.4 (43)

*()는 투자 받은 기업 수.

- 2020년에는 6개 분야별로 총 17개 펀드가 결성되어 총 1조 2,977억 5천만원 규모로 조성되었으며, 서울시는 448억원의 출자를 약정하였음.

< 2020년 혁신성장펀드 조성 및 서울시 출자 현황 >

(단위 : 백만원)

분야	공고 시기	조합명	조성 년월	조성 규모	시출자 약정액	시납입액 ('20.12월)
총 계				1,297,750	44,800	11,131
4차 산업혁명	상반기	인터베스트창업초기투자조합	'20.9월	38,000	2,000	200
		스탁4차산업혁명Jump-up펀드	'20.7월	102,500	3,000	840
	하반기	스마일게이트딥테크	'20.7월	48,750	2,200	1,430

분야	공고 시기	조합명	조성 년월	조성 규모	시출자 약정액	시납입액 (’20.12월)
스마트 시티	상반기	사업화1호펀드				
		하나혁신벤처스케일업 펀드	’20.9월	65,000	2,000	1,000
	하반기	뮤렉스웨이브2호액티브 시니어투자조합	’20.11월	55,350	3,000	600
문화 콘텐츠	상반기	메디치2020-2스케일업 투자조합	’20.12월	112,000	2,200	44
	하반기	코나콘텐츠투자조합	’20.7월	30,000	2,600	867
창업 지원	상반기	메이플투자파트너스	’20.11월	20,500	1,000	250
		더넥스트유니콘투자조합	’20.6월	54,850	2,800	840
	하반기	엘로우독도약하다투자 조합	’20.6월	15,800	2,000	500
		마그나RisingStar2펀드	’20.9월	25,000	2,000	800
재도전 지원	상반기	케이비스마트스케일업 펀드	’20.12월	200,000	5,000	400
	하반기	KTBN18호벤처투자조합	’20.12월	281,000	5,000	500
바이오	상반기	WE초기기업펀드1호	’20.8월	57,800	3,000	1,500
	하반기	에스제이퍼스트무버 벤처펀드제2호	’20.10월	75,000	1,500	450
바이오	하반기	LSK헬스케어3호펀드	’20.8월	55,000	2,000	560
		비엔에이치4호기술금융 투자조합	’20.12월	61,200	3,500	350

- 혁신성장펀드는 아직까지 회수기간이 도래하지 않아 펀드 조성과 운영 결과에 대한 정확한 성과 평가에는 한계가 있음.
- 지난해까지 조성된 펀드 모두에서 결성목표액을 초과달성하고 있어 투자분야에 대한 시장 전망은 밝은 것으로 판단됨.
- 산업현장의 변화에 민감하게 반응하는 투자시장의 특성상 코로나 19와 글로벌경제의 불확실성의 확대로 신규 기업에 대한 투자가 감소될 우려가 있어 혁신성장펀드의 역할이 더욱 중요해질 수 있음.

- 따라서, 투자시장의 변화와 창업기업의 투자수요 등을 종합적으로 고려해 추가적인 투자 규모 확대 방안 마련과 분야별 투자수요 증가에 선제적 대응이 필요해 보임.

담당 조사관	연락처
이시우	02-2180-8056
김용우	02-2180-8062
박은샘	02-2180-8064