

서울특별시 자동차전용도로(올림픽대로, 김포한강로 구간)
관리업무 서울시설공단 대행 동의안

검 토 보 고

1. 경 과

- 가. 제 출 자 : 서울특별시장
- 나. 의안번호 : 제 2018 호
- 다. 제출일자 : 2020. 10. 16.
- 라. 회부일자 : 2020. 10. 26.

2. 제안이유

- 가. 서울시 12개 노선의 자동차전용도로 관리는 현재 서울시설공단에
서 대행 중에 있으며 금회 대행관리 예정인 올림픽대로(김포한강
로) 구간에 대하여 관리의 연속성과 효율성 제고를 위하여 서울시
설공단에 대행하고자 하며
- 나. 「서울특별시 서울시설공단 설립 및 운영에 관한 조례」 제19조(대
행사업)에 따라 대행 승인 전 의회 의결을 받고자 하는 것임

3. 주요내용

- 가. 대행관리 도로 및 도로시설물 현황
 - 자동차전용도로 공고 현황(금회 : 0.6km)

노 선 명		구 간	차로	연장(km)	지 정 일 (공단대행)
올림픽대로	기존	하일동 시계(하일동35) ~ 강서구 개화동 136-9(개화IC)	8	42.5	'86.07.12. ('95.01.01.)
	추가	강서구 개화동 136-9(개화IC) ~ 강서구 개화동 90-8(전호대교)	4~6	0.6 (전체 43.1)	'20.10.15. ('21. 1. 예정)

나. 주요 대행 업무

○ 대행업무 추진 근거

- 「도로 등 주요시설물 관리에 관한 조례」 제5조(관리사무의 위임)
- 「서울특별시 서울시설공단 설립 및 운영에 관한 조례」 제19조(대행사업)
- 서울시와 서울시설공단간 대행(전용도로, 시설물) 협약서 제2조

○ 대행기관 : 서울시설공단

○ 대행기간 : 협약일로부터 ~ 2021.12.31.

○ 대행업무 : 자동차전용도로에 대한 전반적인 유지관리

- 자동차전용도로의 도로에 대한 전반적인 유지관리(포장, 부속시설물, 청소, 녹지관리, 가로등 및 기전시설물, 도로순찰, 수방, 제설 등)에 관한 사항
- 자동차전용도로의 도로시설물의 전반적인 유지관리(안전점검, 보수·보강 등)에 관한 사항
- 기타 도로 및 도로시설물의 유지관리에 관한 사항

○ 소요인력 및 예산 : 0명 / 270백만원(장래 유지관리 추계 비용)

※ 2021년 대행관리에 따른 인력 및 소요예산 변동없음

다. 필요성 및 기대효과

- 자동차전용도로는 1,000만 서울시민이 일상적으로 사용하는 주요간선도로로써 도로 관리의 안전성, 효율성, 공익성 등 다양한 측면에서 기능을 충분히 발휘될 수 있도록 안전하게 관리되어야 하는 기반시설임

- 현재 서울시에서 관리하는 자동차전용도로(올림픽대로 등 12개 노선)는 1995년부터 단계적으로 서울시설공단에서 대행 관리하고 있고, 2015년부터는 도로사업소에서 관리하던 전용도로 상 도로시설물에 대해서도 서울시설공단 관리로 일원화시켜 통합적으로 관리하면서 그 간 쌓은 유지관리 경험을 바탕으로 자동차전용도로를 효율적이고 안정적으로 운영 중에 있음
- 따라서 자동차전용도로의 효율적이고 체계적인 관리와 연속성 유지를 위해 금회 「올림픽대로」 0.6km(김포한강로 구간)은 현행과 같이 서울시설공단에 유지관리 사무를 대행토록 함이 타당하다고 판단됨

4. 참고사항

가. 관계법령

- 「서울특별시 서울시설공단 설립 및 운영에 관한 조례」 제19조
 - ① 공단은 시장의 승인을 얻어 국가, 지방자치단체 또는 그 밖의 위탁자의 사업을 대행할 수 있으며, 이 경우 위탁계약에 의한다.
 - ② 시장은 제1항에 따른 승인을 하고자 하는 경우에는 서울특별시의회(이하 "시의회"라 한다)의 의결을 받아야 한다.

나. 예산조치 : 장래 유지관리를 위한 예산 확보 예정

다. 기타사항 : 해당 없음

5. 검토의견

■ 개요

- 본 안건은 서울시 강서구 개화동 136-9(개화IC)부터 90-8(전호대교)까지 연장 600m의 올림픽대로 김포한강로 구간(폭 4~6차로)의 도로 및 도로시설물 관리를 「서울특별시 서울시설공단 설립 및 운영에 관한 조례」 제19조1)에 따라 서울시설공단(이하 '공단')에 추가로 관리대행을 맡기고자 시의회 동의를 구하는 사안임.



[위 치 도]

- 1) 제19조(대행사업) ① 공단은 시장의 승인을 얻어 국가, 지방자치단체 또는 그 밖의 위탁자의 사업을 대행할 수 있으며, 이 경우 위탁계약에 의한다.
② 시장은 제1항에 따른 승인을 하고자 하는 경우에는 서울특별시의회(이하 "시의회"라 한다)의 의결을 받아야 한다.
③ ~ ⑦ (생략)

■ 대행관리 대상구간 현황

- 시가 금회 대행관리를 맡기고자 하는 올림픽대로 김포한강로 구간은 김포시에서 '09.4월 착공한 김포한강로 개설공사를 추진하던 중 노선변경이 발생한 서울시 구간에 대해 서울시 도시계획시설로 지정하기 위한 도시관리계획 변경 사전절차를 이행해야 했음에도 불구하고,

□ 김포한강로 사업개요

- 사업명 : 김포한강로(경인운하구간) 개설공사
 - 위치 : 서울시 강서구 개화동 ~ 경기도 김포시 고촌읍 신곡리
 - 규모 : (본선)B=28m(6차로), L=1,740m(서울시 구간 320m)
 - 교량 3개소 715m(전호대교 650m, 전호교 30m, 램프교 35m)
 - 사업기간 : `09. 4.24. ~ `11.10.11.
 - 사업비 : 69,047백만원
 - 시행자 : 김포시
-
- 2010.10월 김포시가 서울시에 도시관리계획 변경을 요청할 당시 이미 공사가 90% 이상 이루어진 상황이었으므로 서울시(강서구)는 도시관리계획 변경을 불허함.
 - 이에 김포시는 도시관리계획 변경을 득하지 않은 채 2011.10월 준공하기에 이르렀고 최근까지 불법도로 형태로 관리해 왔으나,
 - '20.9.1일 행정구역 상 김포시계에 위치한 서울시 소유의 쓰레기수송도로와 서울시계에 위치한 김포시 소유의 김포한강로를 서울시와 김포시 간 상호 인수인계하는 것으로 협약을 체결하고 맞교환이 이루어짐에 따라,

[표] 도로 및 도로시설물 인수인계 현황(서울시 ↔ 김포시)

관리기관		노선명	구 간	규 모	비고
당초	변경				
김포시	서울시	올림픽대로 (김포한강로 구간) ※ 서울시 구간	강서구 개화동 136-9(개화IC) ~ 강서구 개화동 90-8(전호대교)	(본 선) B=28m, L=320m (연결로) 2개소 L=1,550m - 김포한강로 : B=7m, L=560m - 국도78호선 : B=7m, L=990m	
서울시	김포시	드림로 (쓰레기수송로) ※ 김포시 구간	김포시 고촌읍 전호리(39번 국도) ~ 김포시 고촌읍 신곡리(김포시계)	(전체) B=7~19.5m, L=2,410m - 백운교 : B=19.5m, L= 330m - 접속도로 : B=18.5m, L=1,350m - 교차로 : B= 7.0m, L= 730m	

- 서울시는 시로 이관된 올림픽대로 김포한강로 구간에 대해 자동차전용도로 지정 등의 사전 행정절차를 완료하였으며 이에 자동차전용도로를 관리대행하고 있는 공단에 추가적으로 관리대행을 맡기려는 것임.

■ 서울시 자동차전용도로 관리 현황

- 서울시가 지난 2015.1.1일부터 자동차전용도로 관리를 공단으로 일원화한 이후 현재까지 공단이 자동차전용도로 관리업무를 대행하고 있으며, 공단은 현재 자동차전용도로 12개 노선, 연장 168.04km의 도로 및 도로시설물을 관리하고 있음.

[표] 자동차전용도로 관리노선 현황(서울시설공단)

도로명	구 간	차로	연장(km)	공용개시일
계	12개 노선	4~8	168.04	
올림픽대로	강일동(구 하일동) 시계 ~ 행주대교	8	42.5	'95.01.01
동부간선도로	상계동 시계 ~ 청담대교 ~ 장지동시계	4~6	29.61	'95.01.01 '99.09.14
강변북로	아차산대교 ~ 난지도 시계	4~8	29.43	'95.01.01

서부간선도로	성산대교 남단 ~ 시흥대교 ~ 소하JCT	4~8	12.40	'95.01.01 '20.06.
언주로	포이동 ~ 성남시계	4~6	4.35	'98.06.22
북부간선도로	월곡동 ~ 구리시계	4~6	8.3	'02.11.08
내부순환로	성산대교 북단 ~ 홍지문터널 ~ 성수동	4~6	22.0	'99.01.28~ '99.12.11
국회대로	양평동 ~ 신월I.C	4	5.5	'01.06.08
양재대로	수서I.C ~ 양재I.C	6~8	5.4	'01.06.08
고속국도1호	한남대교 ~ 양재I.C	6~8	6.83	'06.01.01
우면산로	선암I.C ~ 우면동시계	4	0.3	'03.09
강남순환로	소하JCT ~ 우면산램프교	4~8	1.42	'20.06.

- 한편, 공단의 자동차전용도로 유지관리비용을 살펴보면 다음 [표]에서 알 수 있듯이 매년 1,000억원 내외의 예산이 투입되고 있으며, 이 중 보수·보강 등 사업비를 제외하고 공단이 대행을 위해 필요한 인건비와 경상경비 등의 순수 대행관리비는 매년 500억원을 상회하는 것으로 파악됨.

[표] 자동차전용도로 유지관리비용 연도별 내역 (단위 : 백만원)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
합 계	105,906	101,725	107,613	102,184	117,741	98,595
대행관리비	50,826	51,974	52,768	51,926	53,290	53,676
시설물 보수·보강	52,264	46,451	52,397	42,067	58,490	40,454
시설물 안전점검 및 진단	2,816	3,300	2,448	8,191	5,961	4,465

■ 금회 공단 관리대행 추진에 대한 의견

- 자동차전용도로 관리의 공공성, 전문성 및 연속성 등을 감안할 때 금회 추가구간에 대한 관리 역시 공단에 대행하는 것은 일관되고 통일성 있는 관리를 위해 유리할 것으로 판단됨.

- 다만, 지금과 같은 공단대행 시스템에서는 민간위탁과 달리 경쟁이 유발되지 않기 때문에 자칫 관리효율 저하 등이 야기될 가능성도 있기 때문에 평상시 서울시의 공단대행업무에 대한 엄격한 평가와 분석이 수반되어야 할 것임.
- 서울시는 자동차전용도로 유지관리를 민간에 위탁할 경우, 과도한 수익추구로 공공성 훼손 우려가 있을 뿐만 아니라 운영 효율성 측면에서도 불리할 것으로 판단하고 있으며,
- 2017년도 시행한 ‘자동차전용도로 효율적 관리를 위한 직무분석 용역’²⁾ 결과 공단 대행에 대한 사업성과평가 점수는 3.2점(우수), 市(도로사업소) 직영관리 시 2.9점(보통)으로 직영관리에 비해 효율적이라는 입장임.

■ 공단대행 시 관리방안에 대한 의견

- 공단대행 시 계약 만료일인 ‘21.12.31일까지 해당 구간의 포장, 부속시설물, 청소, 녹지관리, 가로등 및 기전시설물, 도로순찰, 수방, 제설 등 자동차전용도로의 안전점검, 보수·보강 등의 유지관리가 이루어질 예정인데,
- 서울시는 금년 잔여기간 및 차년도는 가급적 공단의 인력 및

2) 용역명: 자동차전용도로 효율적 관리를 위한 직무분석 용역

용역기간: ‘17.7.7.~’17.11.17.

용역금액: 39,600천원

용역사: 한국민간위탁경영연구소 배성기

과업내용:

- 공단 대행 및 통합관리에 따른 예산·인력 등 현황 및 효과 비교 분석
- 효율성 검토 및 관리 개선점, 발전방향 제시

소요예산 변동 없이 관리한다는 계획이며 장래 소요예산은 2억 7천만원으로 추계하고 있는데 이는 현재 공단의 기존 자동차전용도로의 관리비용을 토대로 해당 구간의 연장 및 시설물에 대해 산정한 것임.

[표] 추가 관리대행 구간의 유지관리 소요예산(안)

구분	소요예산 (백만원)	산출근거
합계	270	
시설물	14	- 14백만원 × 1개소 = 14백만원 * 근 거 · 5,397백만원(20년 수선예산) ÷ 374개소(도로시설물 151개소, 옹벽223개소) ≒ 14백만원/개소
부속 시설물	17	- 유지관리비 : 29백만원 × 0.6km = 17.4 ≒ <u>17백만원</u> * 근 거 · 29백만원 /km = 2,890백만원(토공구간) ÷ 98.75km(토공구간) ▶ 2,890백만원: 부속시설물(1,790백만원), 시설물 세척용역(1,277백만원), 충격흡수시설(600백만원), 도로표지(200백만원), 전용도로 잘개지 정밀점검(200백만원), 소규모 포장 보수(300백만원), 레이더 수위관측 시스템 개선(60백만원)
노면 관리	42	- 2.15km(대행 연장) × 19,450천원/km = 41,818천원 · 청소연장: 2,150m(한강로 600 + 한강로연결도로 560 + 국지도78호선 연결도로 990) * 근 거 · 3,209,728천원(20년 예산) ÷ 165.02km(자동차전용도로 연장) = 19,450천원/km
기전 시설물	25	- 가로등 보수율(5%) : 62ea × 5% × 2,662,000/ea = 8,252천원 - 가로등 세척 년2회 : 62ea × 2회 × 50,000원/ea = 6,200천원 - 클러브 교체 보수율(10%) : 62ea × 10% × 35,000원/ea = 217천원 - 램프 교체 보수율(37%) : 62ea × 37% × 50,000원/ea = 1,147천원 - 안정기 교체 보수율(10%) : 62ea × 10% × 60,000원/ea = 372천원 - 분전반 보수율(10%) : 2면 × 10% × 9,125,000원 = 1,825천원 - 케이블 보수율 5% : 1,460m × 5% × 30,250원/m = 2,200천원 - 가로등 전기요금(2개소) : 2개소 × 175,762원/개소 × 12개월 = 4,219천원
제설 관리	-	- 강서도로사업소 해당사항임
녹지 관리	172	- 풀깎기, 관목전정 등 9개 공종 총 172,120천원

○ 그러나 공단의 자동차전용도로 관리대행업무는 전체 자동차전용도로에 대한 포괄적인 예산으로 편성되므로 특정 관리구간에

대해서만 유지관리 소요인력과 예산을 별도로 추계하는 것은 정확도 측면에서 의미를 부여하기 어렵다 사료됨.

- 따라서 자동차전용도로 관리대행 업무 전체에 대한 소요인력 및 예산 등을 평가하여 적정한 추가 소요예산을 추정하는 것이 합당할 것으로 여겨지며,
- 이와 관련하여 서울시는 당초 ‘21.12월 공단 대행사무 협약기간 5년(‘17.1.1.~‘21.12.31.) 만료 도래를 앞두고 ‘21년에 “자동차전용도로 대행 성과평가 직무분석”용역을 시행할 예정임.

■ 종합의견

- 금회 공단에 대행코자 하는 올림픽대로 김포한강로 구간은 자동차전용도로에 해당되는 바, 공단이 기존 자동차전용도로 통합관리 업무를 대행하면서 관리 노하우 및 전문 관리조직을 이미 확보하고 있어 자동차전용도로 관리의 전문성, 연속성 및 효율성 등의 종합적인 측면에서 상대적 우위를 점하고 있다 할 수 있을 것임.
- 다만, 공단의 관리대행이 서울시의 성과점검 또는 평가 없이 관성적으로 이뤄질 경우, 관리의 부실화 또는 비효율성 등을 야기할 소지도 있는 만큼 공단 대행사무 협약기간 만료(‘21.12월) 도래 전 사업성과 평가, 예산운영 적정성 등의 대행업무 직무분석 재평가를 통해 공단 관리대행 사무에 대한 적정성과 효율성 검토가 조속히 이뤄져야 할 것이라 판단됨.