

심사보고서

의안 번호	2874
----------	------

2025년 6월 27일
예산결산특별위원회

I. 심사경과

- 제출일자 : 2025. 5. 26.
- 제안자 : 서울특별시교육감
- 회부일자 : 2025. 5. 29.
- 상정일자 : 제331회 서울특별시의회 정례회
 - 예산결산특별위원회 제2차 회의(2025. 6.24)
 - 안건상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변
 - 예산결산특별위원회 제3차 회의(2025. 6.26)
 - 승인

Ⅱ. 제안설명의 요지 (교육행정국장 정효영)

1. 제안이유

- 2024회계연도 서울특별시교육청 기금 결산보고서의 서울특별시의회 의결을 받고자 제출하는 것임

2. 주요내용

- 서울시교육청 5개 기금의 당해연도말 조성액은 1조 4,220억원으로, 전년도말 조성액 1조 8,259억원 대비 4,039억원이 감소함
- 서울특별시교육청 생태전환교육기금은 2024회계연도에 미운용하였으며, 당해연도말 조성액은 예금이자 발생액(3,100만원)을 포함한 5억원임
- 서울특별시교육청 신청사 건립기금은
 - 수입은 총 1,423억원으로, 이자수입 21억원, 전년도이월금 67억원, 예치금회수 1,335억원임
 - 지출은 총 992억원으로, 신청사 건립 건설비 277억원, 예치금 715억원임
 - 다음연도 사고이월액은 431억원으로, 신청사 건립 공정 일정에 따른 공사, 용역, 물품 등 완료 기한 미도래로 인하여 이월함
 - 당해연도말 조성액은 1,146억원으로, 향후 신청사 건립 사업에 지속적으로 사용할 계획임

○ 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금은

- 수입은 총 1조 523억원으로, 이자수입 362억원, 예치금회수 1조 161억원임
- 지출은 총 1조 523억원으로, 민간투자사업상환 1,063억원, 예치금 9,460억원임
- 당해연도말 기금 조성액은 9,460억원임

○ 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금은

- 수입은 총 6,874억원으로, 이자수입 218억원, 예치금회수 6,656억원임
- 지출은 총 6,874억원으로, 교육비특별회계전출금 3,300억원, 예치금 3,574억원임
- 당해연도말 기금 조성액은 3,574억원임

○ 서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금은

- 수입은 총 155억원으로, 지원금 26억원, 이자수입 1억원, 공제료수입 85억원, 교육활동참여자공제료 1억원, 소방안전점검사업 전입금 2억원, 여행자 동행공제사업 전입금 1억원, 교원보호공제사업 전입금 1억원, 학교폭력피해 구상금 3억원, 예치금회수 35억원임
- 지출은 총 155억원으로, 공제사업비 104억원, 예방사업비 1억원, 학교안전사고피해자 상담지원 및 학교폭력 피해지원 3억원, 예치금 35억원, 기관운영비 및 인건비 12억원임
- 당해연도말 기금 조성액은 35억원임

Ⅲ. 전문위원 검토보고 요지 (수석전문위원 엄지운)

1. 제안경위

- 「2024회계연도 서울특별시교육청 기금 결산 승인안」은 서울특별시교육감이 '25년 5월 26일 제출한 것으로 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부되었음

2. 2024회계연도 기금결산 개요¹⁾

- 서울특별시교육청은 총 5개 기금에 대한 결산 승인안을 제출한 바, '24회계연도말 조성액은 1조 4,220억원으로 직전 회계연도말 조성액(1조 8,258억 8,000만원)보다 △22.1%, 4,038억 8,000만원 감소한 것임

〈표 2-1〉 기금별 조성 총괄 현황

(단위 : 백만원, %)

기금명	구분	전년도말 조성액 (A)	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액 (E=A+B)	증 감 액 (F=E-A)	증 감 륜 (F/A)
			계 (B=C-D)	수 입 액 (C)	지 출 액 (D)			
합	계	1,825,880	△403,880	72,088	475,968	1,422,000	△403,880	△22.1
서울특별시교육청 신청사 건립기금		140,160	△25,535	2,123	27,658	114,625	△25,535	△18.2
서울특별시교육청 교육시설환경개선기금		1,016,104	△70,142	36,158	106,301	945,961	△70,142	△6.9
서울특별시교육청 생태 전환 교육기금		419	31	31	-	450	31	7.4
서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금		665,663	△308,223	21,776	330,000	357,439	△308,223	△46.3
서울특별시교육청학교안전 공제 및 사고예방기금		3,532	△10	11,997	12,008	3,521	△10	△0.3

1) ■ 결산서는 원 단위로 작성되나 검토보고서의 경우, 백만원 미만 단위는 절사함
 ■ 증감률 등의 경우, 소수점 1자리까지 표기하고, 그 미만은 절사함에 따라 일부(±0.1% 범위 내) 차이 있음

3. 기금 결산 관련 검토

가. 기금 조성 총괄

- 관련 법령은 기금결산에 대해 지방의회의 의결을 받도록 정하고 있어 금번 정례회 중 '24회계연도 기금결산 승인안을 제출하여 의회의 의결을 받고자 하는 것임

〈표 3-1〉 기금별 설치근거 및 기금운용 개시 현황

기금명	설치근거	기금운용 개시연도
서울특별시교육청 신청사 건립기금	서울특별시교육청 신청사 건립기금 설치·운용 조례	2016
서울특별시교육청 교육시설환경개선기금	서울특별시교육청 교육시설환경개선기금 설치 및 운용 조례	2021
서울특별시교육청 생태전환교육기금	서울특별시교육청 생태전환교육 활성화 및 지원에 관한 조례	2022
서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금	서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금 설치 및 운용 조례	2022
서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금	서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금 설치 및 운용 조례	2007

- 제출된 '24회계연도 결산 승인안을 검토하면 5개의 기금이 조성·운용되고 있는 바,
- **서울특별시교육청 신청사 건립기금**의 경우, '24회계연도말 기금 조성액은 1,146억 2,500만원으로 '23회계연도말 기금 조성액(1,401억 6,000만원) 보다 △18.2%, △255억 3,500만원 감소한 것으로 제출됨
- **서울특별시교육청 교육시설환경개선기금**의 경우, '24회계연도말 기금 조성액은 9,459억 6,100만원으로 '23회계연도말 기금 조성액(1조 161억 400만원) 보다 △6.9%, △701억 4,200만원 감소한 것으로 제출됨
- **서울특별시교육청 생태전환교육기금**의 경우, '24회계연도말 기금 조성액은 4억 5,000만원으로 '23회계연도말 기금 조성액(4억 1,900만원) 보다 7.4%, 3,100만원 증가한 것으로 제출됨
- **서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금**의 경우, '24회계연도말 기금 조성액은 3,574억 3,900만원으로 '23회계연도말 기금 조성액(6,656억 6,300만원) 보다 △46.3%, △3,082억 2,300만원 감소한 것으로 제출됨
- **서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금**의 경우, 서울특별시학교안전공제회가 관리·운용하는 기금으로서, '24회계연도말 기금 조성액은 35억 2,100만원으로 '23회계연도말 기금 조성액(35억 3,200만원) 보다 △0.3%, △1,000만원 감소한 것으로 제출하였음

〈표 3-2〉 2024회계연도말 기금 조성 총괄 현황

(단위 : 백만원)

기 금 명	전년도말 조성액 (A)	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액 (E=A+B)
		계 (B=C-D)	조성액 (C)	사용액 (D)	
합 계	1,825,880	△403,880	72,088	475,968	1,422,000
서울특별시교육청 신청사 건립기금	140,160	△25,535	2,123	27,658	114,625
서울특별시교육청 교육시설환경개선기금	1,016,104	△70,142	36,158	106,301	945,961
서울특별시교육청 생태 전환 교육기금	419	31	31	-	450
서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금	665,663	△308,223	21,776	330,000	357,439
서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금	3,532	△10	11,997	12,008	3,521

나. 기금별 수입·지출 결산 검토

(1) 서울특별시교육청 신청사 건립기금

① 수입 결산

- 서울특별시교육청 신청사 건립기금의 '24회계연도 당초 수입계획액은 954억 2,200만원이나, 371억 6,500만원 증가한 1,355억 8,800만원으로 수입 계획을 변경하여 1,422억 8,400만원(전년도 이월액 66억 9,700만원 포함)이 실제 수납된 것으로 제출함

〈표 3-3〉 신청사 건립기금 수입 결산

(단위 : 백만원)

구 분	운 용 계 획			전년도 이월액 (D)	수입계획 현 액 (E=B+D)	수 납 액 (F)	증 감 액 (F-E)
	당 초 (A)	수 정 (B)	증감액 (C=B-A)				
합 계	95,422	135,588	40,165	6,697	142,285	142,284	△1
전년도이월금	-	-	-	6,697	6,697	6,697	-
예치금회수	93,468	133,463	39,995	-	133,463	133,463	0
이자수입	1,953	2,124	170	-	2,124	2,123	△1

- 예치금회수는 지난해말 예치금(여유재원)을 당해연도의 수입계획에 연동시켜 이입하는 과목으로 당초 934억 6,800만원으로 수입계획 하였으나, '23회계연도 기금결산 결과를 반영하여 399억 9,500만원을 증액한 1,334억 6,300만원으로 수입계획을 변경하여 전액 수납처리한 것으로 확인됨

○ **전년도이월금**의 경우, '23회계연도에서 이월된 신청사건립 66억 9,700만 원을 '24회계연도 수입계획현액에 포함한 것으로 실제수납액도 66억 9,700만원으로 제출되었음

○ **이자수입**은 당초 19억 5,300만원으로 수입 계획하였으나, 정기예금 해지에 따른 이자수입과 연도말 이자수입 발생을 반영하여 1억 7,000만원 증가된 21억 2,300만원을 수납한 것으로 제출됨

② **지출 결산**

□ **서울특별시교육청 신청사 건립기금**의 '24회계연도 당초 지출계획액은 954억 2,200만원이었으나, 401억 6,500만원 증가한 1,355억 8,800만원으로 지출계획을 변경한 것으로, 지출계획현액 1,422억 8,500만원(전년도 이월액 66억 9,700만원 포함)중 991억 6,500만원을 지출하고, 431억 1,900만원을 다음연도로 이월한 것으로 제출함

〈표 3-4〉 신청사 건립기금 지출 결산

(단위 : 백만원)

구분	지출계획액		전년도이월액 (B)	지출계획현액 (C=A+B)	지출액 (D)	다음연도이월액 (E)	집행잔액 ^{주1)} (F=C-D-E)
	당초	수정 (A)					
합계	95,422	135,588	6,697	142,285	99,165	43,119	1
신청사건립	41,799	67,091	6,697	73,788	27,658	43,119	3,011
건설비	41,799	66,601	6,697	73,298	27,658	42,863	2,776
유형자산	-	490	-	490	-	255	234
예치금	53,622	68,496	-	68,496	71,506	-	△3,009 ^{주2)}

※ 주1) 기금은 세부사업에서 발생된 집행잔액을 여유재원으로 예치함에 따라 기금결산서에는 집행잔액을 표기하지 않으나, 해당 표의 집행잔액은 세부사업의 지출상황을 산술적으로 설명하기 위한 것임

주2) 세부사업에서 발생된 집행잔액의 합계이나, 여유재원으로 초과지출되어 △으로 표시됨

- **신청사 건립사업**의 지출계획현액은 737억 8,800만원(전년도 이월금 66억 9,700만원 포함)이나, 지출계획현액중 37.5%, 276억 5,800만원은 지출하고, 지출계획현액의 58.4%, 431억 1,900만원은 이월한 것으로 제출된 바,
 - **건설비**는 당초 417억 9,900만원 지출계획하였으나, 248억 200만원 증가한 666억 100만원으로 지출계획을 변경하고, 276억 5,800만원을 집행, 428억 6,300만원을 이월함
 - **유형자산(급식기구 구입비)**은 지출계획이 당초 0원이었으나, 4억 9,000만원으로 변경하고, 지출계획현액(4억 9,000만원)의 52.0%, 2억 5,500만원은 이월하고, 지출계획현액의 47.8%, 2억 3,400만원은 불용한 것으로 확인됨
 - 사업부서에서는 공정에 따른 집행시기 미도래, 계약물량 변경 등의 사유로 이월 및 집행잔액이 발생한 것으로 제출하였으나, '24회계연도 지출계획현액 737억 8,800만원 중 276억 5,800만원을 집행하여 집행률이 37.5%에 불과하고, 지출계획현액의 58.4%, 431억 1,900만원은 사고 이월 하여 집행실적이 부진한 것으로 사료됨
 - 기금의 경우 사업비에서 발생한 불용액은 예치금으로 적립되어 해당 기금의 사업비로 다시 활용된다는 점에서 미집행액에 대하여 상대적으로 둔감할 수 있으나, 당해연도에 지출계획한 사업이 사업목적대로 집행될 수 있도록 하고 예측하지 못한 사유가 발생한 경우, 지출계획을 변경하여 기금 재원을 효율적으로 운용하도록 조정할 필요가 있을 것으로 판단됨
- **예치금**은 당초 536억 2,200만원으로 지출계획하고, '23회계연도 결산결과에 따른 여유재원을 추가 예치하여 684억 9,600만원으로 지출계획을 변경하였으나, 결산결과 고유목적사업인 신청사 건립에서 발생한 집행잔액 715억 600만원을 예치하여 당초 지출계획보다 4.4%, 30억 900만원 초과하여 예치한 것으로 제출됨

(2) 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금

① 수입 결산

□ 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금은 당초 1조 2,679억 1,100만원으로 수입계획 하였으나, △2,156억 4,800만원을 감액한 1조 522억 6,300만원으로 수입계획을 변경하고, 전액 수납한 것으로 제출됨

〈표 3-5〉 교육시설환경개선기금 수입 결산

(단위 : 백만원)

구 분	운 용 계 획			전년도 이월액 (D)	수입계획 현 액 (E=B+D)	수 납 액 (F)	증 감 액 (F-E)
	당 초 (A)	수 정 (B)	증감액 (C=B-A)				
합 계	1,267,911	1,052,263	△215,648	-	1,052,263	1,052,263	-
예치금회수	1,236,491	1,016,104	△220,386	-	1,016,104	1,016,104	-
이자수입	31,420	36,158	4,738	-	36,158	36,158	-

○ 예치금회수는 지난해연도말 예치금을 당해연도 수입계획에 연동하여 수납하는 과목으로 당초 1조 2,364억 9,100만원으로 수입계획 하였으나, “2023년도 서울특별시교육비특별회계 세출예산 절감 추진계획”에 따라 기금전출금이 미전출되는 등 △2,203억 8,600만원을 감액한 1조 161억 400만원으로 수입계획을 변경하여 수납처리한 것으로 확인됨

○ 이자수입의 경우, 당초 314억 2,000만원으로 계획하였으나, 정기예금 이자수입 증가, 연도말 이자수입 등을 반영하여 47억 3,800만원 증가된 361억 5,800만원을 수납한 것으로 제출됨

② 지출 결산

□ 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금은 당초 1조 2,679억 1,100만원을 지출계획 하였으나, △2,156억 4,800만원 감소한 1조 522억 6,300만원으로 지출계획을 변경하고, 지출계획현액 1조 522억 6,300만원 전액을 지출한 것으로 제출됨

〈표 3-6〉 교육시설환경개선기금 지출 결산

(단위 : 백만원)

구분	지출계획액		전년도 이월액 (B)	지출계획 현액 (C=A+B)	지출액 (D)	다음연도 이월액 (E)	집행잔액 ^{주1)} (F=C-D-E)
	당초	수정 (A)					
합계	1,267,911	1,052,263	-	1,052,263	1,052,263	-	0
위원회운영	3	3	-	3	1	-	2
운영비	3	3	-	3	1	-	2
민간투자사업상환	107,265	107,265	-	107,265	106,300	-	964
상환지출원금	63,435	63,935	-	63,935	63,648	-	287
상환지출이자	13,774	13,274	-	13,274	12,879	-	395
운영비	30,055	30,055	-	30,055	29,772	-	282
예치금	1,160,643	944,995	-	944,995	945,961	-	△966 ^{주2)}

※ 주1) 기금은 세부사업에서 발생된 집행잔액을 여유재원으로 예치함에 따라 기금결산서에는 집행잔액을 표기하지 않으나, 해당 표의 집행잔액은 세부사업의 지출상황을 산술적으로 설명하기 위한 것임

주2) 세부사업에서 발생된 집행잔액의 합계이나, 여유재원으로 초과지출되어 △으로 표시됨

○ 예치금은 당초 1조 1,606억 4,300만원을 지출계획 하였으나, △2,156억 4,800만원 감소한 9,449억 9,500만원으로 지출계획을 변경하고 9,459억 6,100만원을 예치한 것으로

- 결산결과에 따르면 위원회 운영, 민간투자사업상환에서 발생된 집행잔액 9억 6,600만원을 회계연도 종료에 따라 예치금으로 합산하여 예치금 지출계획(9,449억 9,500만원) 보다 9억 6,600만원 증가한 9,459억 6,100만원을 예치한 것으로 확인됨

(3) 서울특별시교육청 생태전환교육기금

① 기금의 존속 및 폐지 관련

□ 서울특별시교육청 생태전환교육기금은 「서울특별시교육청 생태전환교육 활성화 및 지원에 관한 조례」에 따라 지난 2022년도에 설치되었으나,

○ 동 조례는 지난 '23년 7월, 폐지조례안이 가결되고 '23년 9월, 조례가 폐지 공포되었으나, '23년 10월, 교육청의 집행정지 결정신청을 대법원이 인용하여 폐지조례안 재의결 효력정지가 결정된 상태임

② 수입 결산

□ 서울특별시교육청 생태전환교육기금은 4억 5,000만원을 수입계획하여 예치금 회수 4억 1,900만원과 이자수입 3,100만원 전액을 수납한 것으로 제출됨

〈표 3-7〉 생태전환교육기금 수입 결산

(단위 : 백만원)

구 분	운 용 계 획			전 년 도 이 월 액 (D)	수입계획 현 액 (E=B+D)	수 납 액 (F)	증 감 액 (F-E)
	당 초 (A)	수 정 (B)	증감액 (C=B-A)				
합 계	450	450	0	-	450	450	-
예치금회수	434	419	△14	-	419	419	-
이자수입	16	31	14	-	31	31	-

③ 지출 결산

□ 서울특별시교육청 생태전환교육기금의 지출계획액은 예치금 4억 5,000만원으로 4억 5,000만원 전액 예치한 것으로 제출됨

〈표 3-8〉 생태전환교육기금 지출 결산

(단위 : 백만원)

구분	지출계획액		전년도 이월액 (B)	지출계획 현액 (C=A+B)	지출액 (D)	다음연도 이월액 (E)	집행잔액 (F=C-D-E)
	당초 (A)	수정 (A)					
예치금	450	450	-	450	450	-	-

(4) 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금

① 수입 결산

□ 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금의 '24회계연도 당초 수입계획액은 7,000억 5,700만원이나, 예치금 회수, 이자수입 감액을 반영하여 △126억 1,700만원이 감소한 6,874억 3,900만원으로 수입계획을 변경하고, 수입계획 현액 전액을 수납한 것으로 제출됨

〈표 3-9〉 통합교육재정안정화기금 수입 결산

(단위 : 백만원)

구분	운용계획			전년도 이월액 (D)	수입계획 현액 (E=B+D)	수납액 (F)	증감액 (F-E)
	당초 (A)	수정 (B)	증감액 (C=B-A)				
합계	700,057	687,439	△12,617	-	687,439	687,439	-
예치금 회수	665,653	665,663	10	-	665,663	665,663	-
이자수입	34,404	21,776	△12,627	-	21,776	21,776	-

- **예치금회수**는 지출항목인 예치금을 당해연도 수입계획으로 연동시키는 수입항목으로 당초 6,656억 5,300만원으로 수입계획 하였으나, '23회계연도 결산결과를 반영하여 1,000만원 증가한 6,656억 6,300만원으로 수입계획을 변경하여 수납한 것으로 제출됨
- **이자수입**의 경우, 당초 344억 400만원으로 계획하고, 교육비특별회계전출금(3,300억원) 전출시기를 '24년 1월과 7월로 나누어 전출하고자 하였으나, '24년 2월 5일, 3,300억원을 일시에 전출함에 따라 이자수입이 △126억 2,700만원 감소된 217억 7,600만원으로 수납된 것으로 제출됨

② **지출 결산**

- **서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금**은 당초 7,000억 5,700만원을 지출계획 하였으나,

〈표 3-10〉 통합교육재정안정화기금 지출 결산

(단위 : 백만원)

구분	지출계획액		전년도 이월액	지출계획 현액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액
	당초	수정					
		(A)	(B)	(C=A+B)	(D)	(E)	(F=C-D-E)
합계	700,057	687,439	-	687,439	687,439	-	0
교육비특별회계 전출금	330,000	330,000	-	330,000	330,000	-	-
예치금	370,057	357,439	-	357,439	357,439	-	0

- **교육비특별회계전출금**은 교육비특별회계 세입의 보전을 위하여 3,300억원을 지출하는 것으로 계획하고 전액 집행(전출)하였으며, **예치금**은 당초 3,700억 5,700만원을 지출계획 하였으나, 이자수입 감액을 반영하여 △126억 1,700만원 감소한 3,574억 3,900만원으로 지출계획을 변경하여 예치한 것으로 제출됨

(5) 서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금

① 수입 결산

□ 서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방 기금은 148억 3,200만원을 수입계획 하였으나, 7억 1,500만원 증가한 155억 4,700만원으로 수입계획을 변경하여 155억 3,000만원을 실제 수납한 것으로 제출됨

〈표 3-11〉 학교안전공제 및 사고예방 기금 수입 결산

(단위 : 백만원)

구 분	운 용 계 획			전년도 이월액 (D)	수입계획 현 액 (E=B+D)	수 납 액 (F)	증 감 액 (F-E)	
	당 초 (A)	수 정 (B)	증감액 (C=B-A)					
합 계	14,832	15,547	715	-	15,547	15,530	△17	
기타이전수입	2,614	2,614	-	-	2,614	2,614	-	
예치금회수	3,310	3,532	221	-	3,532	3,532	-	
이자수입	146	170	23	-	170	145	△25	
기 타 수 입	소 계	8,760	9,230	469	-	9,230	9,238	8
	공제료수입	8,247	8,475	227	-	8,475	8,475	0
	소방수익	200	200	-	-	200	200	-
	학교폭력 구상금회수	275	246	△28	-	246	254	8
	교육활동 참여자공제료	16	51	34	-	51	51	-
	여행자동행 공제사업 전입금	-	65	65	-	65	65	-
	교원보호공제 사업 전입금	-	133	133	-	133	133	-
	법인세환급금	20	44	24	-	44	44	0
	잡수입	1	14	13	-	14	14	0

- **기타이전수입**은 '24년도에 공제기금 고갈이 예상되어 학생치료비(요양급여) 부족분을 관련 법령에 따라 서울시교육청이 보조한 것으로 당초 26억 1,400만원을 계획하여 실제수납액도 26억 1,400만원으로 제출됨
- **예치금회수**는 당초 33억 1,000만원으로 계획하였으나, 2억 2,100만원 증가한 35억 3,200만원으로 수입계획을 변경하고, 변경 계획한 금액을 전액 수납한 것으로 제출됨
- **이자수입**은 당초 1억 4,600만원으로 수입계획 하였으나, 예치상품 해지에 따른 이자수입 증가로 2,300만원 증가한 1억 7,000만원으로 계획을 변경한 바, 공제급여 지급 증가에 따라 예금을 중도 해지하여 이자수입이 △ 2,500만원 감소된 1억 4,500만원으로 수납처리한 것으로 제출됨

〈표 3-12〉 학교안전공제 및 사고예방 기금 이자수입 현황 (2024~2022)

(단위 : 백만원)

회계 연도	예금 (A+B)			A 정기예금 (저축보험 포함)		B 기타예금	
	일평균 잔액(가)	총예금이자 ^{주1)} (나=A+B)	수익률 (나/가)	일평균 잔액	정기예금 이자(A)	일평균 잔액	기타예금 이자(B)
2024	3,706	97 (100.0)	2.6	49	3 (3.4)	3,657	94 (96.6)
2023	6,660	192 (100.0)	2.9	1,450	11 (5.6)	5,210	181 (94.4)
2022	6,335	90 (100.0)	1.4	4,353	65 (72.0)	1,982	25 (28.0)

※ 주1) 기금운용명세서 이자수입중 국세환급금 및 구상금 이자수입 제외

주2) 구성비()는 전체 예금이자중 예금종류별 이자액이 차지하는 비율임

○ 기타수입중 공제료 수입은 동 기금의 주요 수입원으로 최종 수입계획액인 84억 7,500만원을 실제 수납한 것으로

- 관련 법령에 따라 서울특별시학교안전공제회는 교육부장관이 고시한 공제 금액 산정기준에 학교안전사고 발생추이 등을 고려하여 '24년도 공제료 단가를 산정하는 바,

〈표 3-13〉 서울특별시학교안전공제회 학생1인당 공제료 산정액

(단위 : 원)

회계연도	유	초	중	고	평균
2024	3,960 (3,600)	5,170 (4,700)	12,430 (11,300)	17,710 (16,100)	9,818 (8,925)
2023	3,200 (3,100)	5,350 (4,800)	10,300 (9,800)	14,440 (14,000)	8,323 (7,925)
2022	2,940 (2,800)	4,510 (4,300)	9,550 (9,100)	12,700 (12,100)	7,425 (7,075)

※ ()는 교육부고시 기준 공제료

- 공제가입 결산인원(846,827명)이 계획인원(825,045명) 보다 21,782명 증가되고, 공제료수입도 학교급별 수입액 증감을 반영하여 84억 7,500만원이 수납된 것으로 제출됨

〈표 3-14〉 공제료수입 계획 대비 결산 현황

(단위 : 명, 백만원)

2024 계획 (A)		2024 결산 (B)		증 감 (B - A)	
가입인원수	공제료수입	가입인원수	공제료수입	가입인원수	공제료수입
825,045	8,247	846,827	8,475	21,782	227

○ 그 외 **기타수입**은 관련 법령에 따른 소방안전점검대행사업 수익금(2억원)과 학교폭력 구상금 회수(2억 5,400만원), 교육활동참여자 공제료(5,100만원) 등으로 최종 수입계획액(7억 5,500만원) 보다 800만원 증가한 7억 6,300만원이 수납된 것으로 제출됨

- **기타수입**중 여행자공제사업수익과 교원보호공제사업전입금은 당초 수입계획을 하지 않았으나, 사업 수익과 정산금을 기금에 전입하여 수입계획을 1억 9,300만원 증액하여 변경하고, 변경 계획한 금액을 전액 수납한 것으로 제출됨

② 지출 결산

□ **학교안전공제 및 사고예방 기금**의 '24회계연도 지출액은 155억 3,000만원으로 지출계획현액(155억 4,700만원) 보다 △1,700만원 감소한 것으로 제출된 바,

○ 정책사업인 **학교안전망구축**은 지출계획현액(121억 5,300만원) 보다 △13억 4,700만원 감소한 108억 500만원을 지출한 것으로

- 세부사업인 **예방사업, 학교안전사고피해자상담지원, 학교폭력피해지원**에서 집행잔액(3억 4,600만원)이 발생한 것으로 검토되며

- 세부사업인 **공제사업**은 지출계획현액(114억 700만원) 보다 △10억 100만원 감소한 104억 600만원을 지출한 것으로 제출됨

■ **공제사업중 공제급여**는 지출계획현액(110억 400만원) 보다 △8억 8,800만원 감소한 101억 1,500만원을 지출한 것으로 공제급여 지출액은 직전 회계연도(98억 1,700만원) 보다 2억 9,800만원(3.0%) 증가한 것임

〈표 3-15〉 공제급여 지출 현황

(단위 : 건, 백만원)

구분	2024 (A)		2023 (B)		증감 (A - B)		
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	
합계	21,917	10,115	20,006	9,817	1,911	298	
공제급여지급	요양급여	21,892	7,936	19,969	6,504	1,432 ^{주1)}	
	장해급여	22	1,648	36	2,719	△14	△1,070 ^{주2)}
	유족급여	3	530	1	593	2	△63

※ 주1) 보상시스템 개편 및 청구 절차 간소화로 청구 증가

주2) 중상해 사고 감소로 장해등급 인정 사례가 줄어들어 전년보다 지급 감소

○ **기관운영**은 지출계획현액(2억 6,900만원) 보다 △25.6%, △6,900만원 감소한 1억 9,900만원을 지출한 것으로 직전 회계연도에 공제급여 지출 증가로 연도말 기금 조성액이 감소한 사례가 있어 '24년도에는 기관운영비를 절감하여 집행한 것으로 확인됨

○ **인건비**는 지출계획현액(15억 5,700만원) 보다 △35.5%, △5억 5,300만원 감소한 10억 300만원을 지출한 것으로 당초 퇴직연금을 3억 7,400만원으로 지출계획하였으나, 실제 4,800만원만 지출함에 따라 3억 2,500만원이 집행잔액으로 처리되는 등 인건비 지출이 감소되어 집행잔액 5억 5,300만원이 발생한 것으로 제출됨

- 퇴직연금의 경우, 직전 회계연도에 이전년도 퇴직급여 적립 부족액을 이미 지출하였음에도 '24회계연도에 적립 부족액을 포함한 퇴직급여를 편성하여 집행잔액이 발생하게 된 것으로 확인되는 바, 지출계획에 변경이 예상되는 경우에는 사전에 변경계획을 통하여 사업내역을 조정할 필요가 있었을 것임에도 기금의 지출계획을 유지함에 따라 지출계획현액 15억 5,700만원의 35.5%, 5억 5,300만원의 집행잔액이 발생한 것으로 사료됨

- 정책사업 재무활동중 **예치금**은 당초 13억 700만원으로 지출계획하고, '23 회계연도 결산결과에 따른 여유재원을 추가 예치하여 15억 6,700만원으로 지출계획을 변경하였으나, 결산결과 발생된 고유목적사업 집행잔액 35억 2,100만원을 예치하여 당초 지출계획보다 169.4%, 22억 1,400만원 증가하여 예치한 것으로 제출됨

〈표 3-16〉 학교안전공제 및 사고예방 기금 지출 결산

(단위 : 백만원)

구	분	지출 계획액		전년도 이월액	지출계획 현액	지출액	다 연 이월액	음 도 잔 액			
		당 초	수 정								
			(A)	(B)	(C=A+B)	(D)	(E)	(F=C- D-E)			
합		계	14,823	15,547	-	15,547	15,530	-	17		
학 안 전	교 망 촉 진	소	계	11,698	12,153	-	12,153	10,805	-	1,347	
		공 제 사 업 비	소	계	10,953	11,407	-	11,407	10,406	-	1,001
			공 제 급 여 지 급		10,570	11,004	-	11,004	10,115	-	888
			전 문 가 위 탁		34	34	-	34	20	-	14
			보 상 심 사 위 원 회		16	16	-	16	8	-	7
			소 송 업 무		226	246	-	246	187	-	58
			손 해 방 지 및 긴급조치비용지원		25	25	-	25	-	-	25
			학교안전사고보상시스템의 운영 개선 및 안정화		19	19	-	19	13	-	5
			중 앙 회 분 담 금		60	60	-	60	59	-	0
			예 방 사 업 비		189	189	-	189	136	-	53
		학 교 안 전 사 고 피 해 자 상 담 지 원		30	30	-	30	17	-	12	
		학 교 폭 력 피 해 지 원		525	525	-	525	245	-	280	
		기 관 운 영 비	소	계	269	269	-	269	199	-	69
			업 무 추 진 비		23	23	-	23	23	-	0
운 영 비			245	245	-	245	175	-	69		
근 로 자 인 건 비	소	계	1,557	1,557	-	1,557	1,003	-	553		
	보 수		1,221	1,221	-	1,221	752	-	468		
	수 당		229	229	-	229	171	-	58		
	4 대 보 험		106	106	-	106	79	-	26		
예치금			1,307	1,567	-	1,567	3,521	-	△1,953		

다. 기금운용계획 변경 관련 검토

- 관련 법령은 “정책사업” 지출금액의 10분의 2를 초과하여 기금 운용계획을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받도록 정하고 있는 바,
- 총 5개 기금중 **서울특별시교육청 신청사 건립기금**은 「지방기금법」에 따라 의회의 의결을 받고 기금운용계획을 변경한 것으로 확인됨

〈표 3-17〉 기금 운용계획변경 현황(의회의결)

의 결 일	기 금 명	지 출 계 획 변 경 사 유	의 결 과
제 3 2 4 회 정 려 회 (’24. 6.25)	신 청 사 건 립 기 금	전년도 결산 결과 반영, 사업비 증액 - 비용자성사업비 248억 1백만원 (기관운영 59.3%) 증액 - 예치금 151억 9,300만원 (재무활동 28.3%) 증액	원안 가결

※ 괄호()의 비율은 해당 정책사업의 당초 지출계획액 대비 변경계획액의 비율임

- 관련 법령에 따라 “정책사업” 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하는 경우에는 의회 의결이 필요하나,
 - 행정안전부의 관련 기준에는 지방의회의 의결 없이 기금운용계획을 변경한 경우에는 기금 결산보고서에 그 내용과 사유를 명시하도록 정하고 있음
 - ’24회계연도의 경우, 서울시교육청이 운용하는 5개 기금이 관련 법령에 따라 의회의 의결 없이 기금운용심의위원회가 심의하거나 단체장의 결재만으로 기금운용계획을 변경하고 기금 결산보고서에 내용과 사유를 명시한 것으로 확인됨
 - 그러나, **서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금**의 경우, 공제사업비, 학교폭력피해지원, 인건비 지출 감소 등의 사유로 발생한 집행잔액(19억 5,300만원) 등을 예치금으로 합산함에 따라 정책사업인 **재무활동**(예치금)의 당초 지출계획액(13억 700만원)보다 169.4%, 22억

1,400만원 초과 예치되었음에도 기금운용심의위원회 심의와 의회 의결을 받지 않은 것으로 확인됨

〈표 3-18〉 학교안전공제 및 사고예방기금 지출계획액 초과 지출

(단위 : 백만원, %)

정책사업	기금운용계획		지출액	증감액	증감률
	당초	수정			
	(A)		(B)	(C=B-A)	(C/A)
예치금	1,307	1,567	3,521	2,214	169.4

- 행정안전부의 관련 기준은 고유목적사업비의 집행잔액을 예치금에 합산하도록 하고 있고, 관련 법령에 따라 정책사업 지출계획액의 20%를 초과하여 변경하는 경우에는 의회의 의결을 얻는 법정절차를 준수하도록 하고 있음
- 뿐만 아니라 행정안전부의 관련 기준에는 전년도 결산에 따라 수입계획중 예치금 회수 금액이 변동되어 지출계획중 예치금 항목만을 조정하려는 경우에는 지방의회의 의결 없이 기금운용계획을 변경할 수 있으나, 재무활동의 20% 이하를 변경하는 경우로 한정하고 있어 동 기금이 지출계획의 정책사업인 재무활동(예치금)을 자체적으로 변경한 것은 관련 법령을 위반한 사안으로 「지방자치법」 제150조에 따른 시정요구가 필요한 것으로 판단됨
- 또한, **서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금**의 3차 기금운용계획 변경을 검토한 결과, '24년 12월, 연도말 이자수입 증가 등을 반영하여 기존 1억 4,000만원에서 2,800만원 증액한 1억 7,000만원으로 수입계획을 변경하였으나, 실제 결산 결과 수입계획현액(1억 7,000만원) 보다 △2,500만원 감소한 1억 4,500만원이 수납된 것으로 확인되는 바,

- 예금금리 인하, 예치금 중도 해지 등으로 이자수입이 감소한 것이라 하나, 이자수입을 2,800만원 증액하는 것으로 수입계획을 변경한 것이 연도말 결산시점이었음에도 실제 수납은 오히려 △2,500만원 감수납되었다는 것은 회계연도중 동 기금의 이자 수입 변동사항을 수입계획에 정확히 반영하지 않은 것은 물론 이자의 변동 내역에도 무관심하였던 결과로 사료됨

- 교육부 관련 기준에 따라 기금운용부서는 당해연도에 발생하는 기금의 모든 수입을 총액 계상하고 지출에 반영하여야 한다는 점에서, 수입계획의 변경 요인이 발생하였을 경우 증감된 변동사항이 즉시 기금운용계획에 반영되도록 기금운용에 주의할 필요가 있어 동 사안에 대해서도 「지방자치법」 제150조에 따른 시정요구가 필요한 것으로 판단됨

〈표 3-19〉 기금 운용계획변경 현황(의회의결 비대상)

기 금 명	변 경 일 자 (심의일자)	지 출 계 획	변 경 사 유	변 경 방 법
신 청 사 건 립 기 금	'24.10.11	세부사업 간 지출계획 금액 조정 - 비용자성사업비 4억 9천만원 (기관운영 0.7%) 증액 - 예치금 4억 9,000만원 (재무활동 0.7%) 감액	기 금 운 용 심 의 위 원 회	
	'24.12.24	연도말 이자수입 증액 - 예치금 1억 7,000만원 (재무활동 0.2%) 증액		
교육시설환경 개 선 기 금	'24. 5.23	전년도 결산 결과 반영, 전입금 및 예치금회수 조정 - 예치금 789억 1,300만원 (재무활동 6.8%) 증액	기 금 운 용 심 의 위 원 회	
	'24.10.23	교특회계 전입금 감액, 이자수입 증액 반영 - 예치금 2,946억 2,500만원 (재무활동 23.7%) ^주 감액		
	'24.12.30	연도말 이자수입 증액 - 예치금 6,400만원 (재무활동 0.0%) 증액	단 체 장 결 재	
통합교육재정 안 정 화 기 금	'24.10.28	전년도 결산 결과 예치금 회수 및 이자수입 조정 - 예치금 126억 1,700만원 (재무활동 3.4%) 감액	기 금 운 용 심 의 위 원 회	
생 태 전 환 교 육 기 금	'24.10.14	전년도 결산 결과 예치금 회수 및 이자수입 조정 - 예치금 100만원 (재무활동 0.0%) 증액	기 금 운 용 심 의 위 원 회	
학교안전공제 및 사 고 예 방 기 금	'24. 8. 9	전년도 결산 결과 반영, 사업비 증액 ① 공제사업비 4억 2,000만원(3.8%) 증액 ② 예치금 2억 6,000만원(재무활동 20.0%) 증액	기 금 운 용 심 의 위 원 회	
	'24.10.21	세부사업 내 사업내역간 지출계획 금액 조정 - 운영비(공공요금 및 제세)내 항목간 조정 - 인건비(수당)내 항목간 조정		
	'24.12.11	연도말 이자수입 및 공제료 수입 등 증액 - 공제사업비(요양급여) 3,400만원(0.3%) 증액	단 체 장 결 재	

※ 주) 교육시설환경개선기금 제2차 기금운용계획 변경의 경우, 재무활동(예치금)이 제1차 변경계획 대비 △23.7% 감액한 것이나, 당초 계획(의회 의결) 대비하여 △18.6% 감액한 것임

IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

V. 토론 요지 : 「생략」

VI. 심사결과 : 승인(2025. 6.26)

2024회계연도 서울특별시교육청 기금 결산 승인안

의안 번호	2874
----------	------

제출연월일: 2025년 5월 23일
제출자: 서울특별시교육감

1. 제안이유

지방자치단체 기금 운용의 공공성과 지방재정의 효율성 증진을 위하여 2024회계연도 서울특별시교육청 기금 결산서를 작성하였으며 서울특별시의회 승인을 받고자 함

2. 주요내용

2024회계연도 서울특별시교육청 기금 결산 내용은 다음과 같음

(단위: 원)

기금명	전년도말 조성액①	당해연도 증감액			당해연도말 조성액 ⑤=①+②
		소계②=③-④	조성액③	사용액④	
합계	1,825,880,385,953	△403,880,211,617	72,088,249,482	475,968,461,099	1,422,000,174,336
서울특별시교육청 신청사 건립기금	140,160,984,180	△25,535,004,720	2,123,386,380	27,658,391,100	114,625,979,460
서울특별시교육청 교육시설환경개선기금	1,016,104,565,756	△70,142,605,620	36,158,956,270	106,301,561,890	945,961,960,136
서울특별시교육청 생태전환교육기금	419,670,410	31,064,750	31,064,750	0	450,735,160
서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금	665,663,024,730	△308,223,042,300	21,776,957,700	330,000,000,000	357,439,982,430
서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금	3,532,140,877	△10,623,727	11,997,884,382	12,008,508,109	3,521,517,150

3. 참고사항

『지방자치단체 기금관리기본법』 제8조(기금운용계획 및 결산)