

서울특별시 영어 및 창의마을 설치 운영에 관한 조례 일부개정조례안

검 토 보 고

1. 제출자 및 제출경과

- 의안번호 : 482번
- 제 안 자 : 김지향 의원 외 32명
- 제 안 일 : 2023년 2월 6일
- 회 부 일 : 2023년 2월 9일

2. 제안이유

- OECD 가입국 중 최하위 출산율을 기록할 정도로 국내 저출산 문제가 심각한 상황임에 따라 대통령 직속 저출산·고령사회위원회는 다자녀 가구 지원기준을 3자녀에서 2자녀까지 확대하고, 교통·문화 시설이용, 양육, 교육 지원 등의 사업에 반영해 가정의 양육 부담을 완화하고 저출산 문제 해소를 추진하고 있음.
- 그러나 서울시는 다자녀 혜택 대상이 기존 3자녀에 머물러 있어, 지원 대상을 3자녀에서 2자녀로 확대할 필요가 있음.
- 이에 서울시 다자녀 지원대상을 정부 정책 기조에 맞춰 2자녀로 확대하기 위해 시설 이용료 감면대상을 두 자녀 가족으로 변경하고자 함.

3. 주요내용

- 이용료 감면 대상을 “다둥이 행복카드에 기재된 자녀수 3명 이상”에서 “다둥이 행복카드를 소지한 청소년”으로 조정해 지원대상을 확대함(안 제6조제2항).

4. 참고사항

가. 관계법령 :

나. 예산조치 : 해당사항 없음(비용추계 비대상 사유서 별첨).

다. 입법예고(2023.2.14. ~ 2.19.) 결과 : 의견 없음.

〈 다둥이 행복카드 사업추진 개요 〉

- 업무총괄 : 서울특별시
- 카드발급 사업수행 : 우리카드사(2007년~ 현재)
- 발급대상 : 서울시 거주, 2자녀 이상이고 막내가 만 13세이하인 가정
- 카드종류 : ① 신분확인용 카드, ②신용 및 체크카드
- 주요혜택 : 출산 및 육아용품, 문화시설, 주차장, 교통비 등 할인

〈 다둥이 행복카드 공공시설 할인 혜택 내역 〉

공공시설명	감면 내역
서울시 공영주차장	2자녀 30%, 3자녀 50%
서울시 청소년수련관	2자녀 이상 시설 이용시 이용료 50% 할인
서울 영어마을	3자녀 이상 가정의 초등학교 3~6학년 학생이 시설이용시 이용료의 50% 할인
서울 시립미술관	입장료 면제(단, 특별전시 제외)
한강시민공원	수영장 50%, 눈썰매장 50%, 주차료(2자녀 30%, 3자녀 50%)
서울대공원	입장료(동물원 및 테마가든) 30% 할인
서울상상나라	세 자녀 이상 무료입장
세종문화회관	자체 제작 및 기획공연 구매 시 10~40% 할인
서울역사박물관	주차료 할인(2자녀 30%, 3자녀 50%)

- 영어 및 창의마을은 2000년대 초반 해외 영어연수에 대한 시민의 높은 관심에 비해 영어연수를 대체할 수 있는 영어교육 인프라가 적어, 각 지방 자치단체는 영어마을을 다수 설치했으나, 현재는 공교육의 영어 교육방식 개선, 보편화된 원어민 영어교육(학교 원어민 강사배치, 공중파(EBS)·온라인 영어 교육, AI활용 영어교육 등) 등으로 인해 영어마을의 존치 필요성은 감소하고 있는 것으로 보여짐.

- 영어 및 창의마을의 이용료는 조례(「서울특별시 영어 및 창의마을 설치 운영에 관한 조례」)에 따라 부과·징수 및 면제·감면하고 있으며,
 - 이용료의 면제는 사회적 배려자(수급권자, 장애인, 한부모 가정, 사회복지시설의 청소년 등)에게 적용되고, 이용료의 감면은 다둥이 행복카드 소지자 중 3자녀 이상의 가족에게 이용료의 100의 50을 감면하고 있음.

※ 「서울특별시 영어 및 창의마을 설치 운영에 관한 조례」

제5조(이용료) ① 시장은 서울 영어 및 창의마을을 이용하는 사람에게 이용료를 부과·징수하여야 한다.

② 시장은 서울 영어 및 창의마을 이용료를 별표 2의 범위 안에서 정하여 서울특별시보에 고시하여야 한다.

제6조(이용료의 감면) ① 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 이용자에 대하여는 예산의 범위에서 제5조의 이용료를 면제할 수 있다

1. 「의료급여법」 제3조에 따른 수급권자 또는 그 가족인 청소년
 2. 「장애인복지법」에 따른 장애인등록 청소년 및 그와 동행하는 보호자 1명
 3. 「사회복지사업법」에 따른 사회복지시설의 청소년
 4. 「한부모가족지원법」 제5조에 따른 보호대상자의 청소년
 5. 그 밖에 사회적 배려대상으로서 이용료 면제가 필요하다고 시장이 인정하는 청소년
- ② 시장은 다둥이 행복카드(시 거주 2자녀이상 가정에게 발급되는 카드를 말한다)를 소지한 청소년이 서울 영어 및 창의마을을 이용하고자 할 때는 본인 부담 이용료의 100분의 50을 경감할 수 있다. 이 경우 다둥이 행복카드에 기재된 자녀수가 3명 이상인 경우에 한한다.

- 본 일부개정조례안(이하 '본 개정안')은 3자녀 이상의 다자녀 가족의 자녀가 영어 및 창의마을을 이용할 경우로 한정하여 이용료를 감면할 수 있도록 규정한 제6조 제2항의 후단을 삭제하여, 다둥이 행복카드를 소지한 가족의 자녀는 영어 및 창의마을의 사용료 중 100분의 50을 감면받을 수 있도록 개정하려는 것이나,

- 창의 및 영어마을을 사회의 여건변화, 지역특성 및 시민의 요구를 반영하기 위하여 2020년부터 연구용역 등을 통해 전 세대가 활용할 수 있는 교육·문화 복합시설로 전환을 추진하고 있으며, 현재는 영어 및 창의마을 3개소 모두 운영을 종료하고, 기능전환 또는 멸실(풍납) 예정으로 조례 개정의 실효성은 없을 것으로 사료됨.

〈 영어 및 창의마을 운영 및 기능전환 현황 〉

구 분		풍납캠프	수유캠프	관악캠프	
외관사진					
기본현황	소재지	송파구 풍성로 14길 45	강북구 삼각산로 43	관악구 낙성대로 70	
	면적	부지	16,733㎡	64,982㎡	20,391㎡
		건물	7,260㎡(지하1층, 지상5층)	12,431㎡(지하1층, 지상3층)	7,040㎡(지하1층, 지상3층)
	개관일	2004.12.07.	2006.3.27.	2010.3.30.	
	운영종료	2020.10.15.	2022.8.31.	2020.8.31.	
기능전환	백제 역사교육 복합시설 예정 ↓ 백제문화 유적층 확인 ↓ 건물멸실 후 발굴조사 예정	중장년 활력+행복타운 (조성 추진 중) 2023. 기본계획수립 2024. 설계공모·설계용역 2025. 리모델링 공사 2026. 개관	관악복합평생교육센터로 기능전환('22.11.)		

〈 평생교육국의 검토의견 〉

[검토의견 : 보류]

- 서울 영어·창의마을(풍납, 관악, 수유)은 현재 모두 운영종료된 상황으로, 각 시설이 다른 기능으로 전환하여 운영, 조성 추진 중임
- 시설(3개소) 운영종료에 따라 본 조례의 개정은 그 실효성이 없을 것으로 판단됨

○ 영어 및 창의마을의 전부폐쇄로 인해 사실상 조례의 실효성을 상실하여 본 조례의 폐지도 고려해 볼 수 있을 것임.

※ 평생교육국은 수유영어마을의 기능전환에 대한 기본계획이 수립될 예정(2023년 내)이고, 리모델링(2025년 경)을 개시하기 전까지 건물을 방치하여 발생할 수 있는 화재, 범죄 가능성, 지역슬럼화, 위생문제, 도시미관 훼손 등을 예방하기 위해 지속적인 관리의 필요성이 있다고 보여 존속이 당분간 필요(관리비 지출근거)하다는 입장임.

- 다만, 영어 및 창의마을 운영 종료에 따라 다자녀 가족에 대한 양육부담 저감을 위한 조례 개정의 효과나 실익은 없을 것으로 보이나,
- 본 조례가 존치하는 한 정부와 서울특별시의 출산·양육 부담 저감 정책의 통일성을 유지할 필요가 있다고 보이며,
 - 금번 제316회 임시회에 다둥이 행복카드 혜택의 대상을 확대하려는 일부개정조례안이 다수 발의되었다는 점을 고려해볼 때, 각 조례별 감면대상이 일치되도록 본 조례를 개정하는 것은 일부 의미가 있을 것으로 사료됨.

〈 다둥이 행복카드 감면대상 확대 관련 일부개정조례안 현황 〉

의안번호	의안명	제안일
11-00484	서울특별시 하수도 사용 조례 일부개정조례안	2023.2.6.
11-00483	서울특별시 가족자연체험시설 설치 및 운영 조례 일부개정조례안	2023.2.6.
11-00482	서울특별시 영어 및 창의마을 설치 운영에 관한 조례 일부개정조례안	2023.2.6.
11-00481	서울특별시 주차장 설치 및 관리 조례 일부개정조례안	2023.2.6.
11-00480	서울특별시 제대혈은행 설치 및 운영에 관한 조례 일부개정조례안	2023.2.6.
11-00479	서울특별시 서울상상나라 운영에 관한 조례 일부개정조례안	2023.2.6.

전 문 위 원	김 정 덕	입 법 조 사 관	정 찬 일
---------	-------	-----------	-------