

서울특별시립학교 설치 조례 일부개정조례안

검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제1459호
2. 제 출 자 : 서울특별시교육감
3. 제출일자 : 2023. 10. 16.
4. 회부일자 : 2023. 10. 23.

II. 개정이유

- 2024. 3. 1.자 초등학교 1개교(서울개현초등학교), 병설유치원 1개원(서울일원초등학교병설유치원) 신설
- 2024. 2. 29.자 고등학교 2개교(도봉고등학교, 성수공업고등학교), 분교 1개교(덕수고등학교행당분교) 폐지

III. 주요내용

1. 초등학교 구분 및 위치 (안 별표 1)

신설: 1개교

- 강남서초교육지원청(강남구) : 서울개현초등학교

2. 고등학교 명칭 (안 별표 3)

폐지: 3개교

- 북부교육지원청(도봉구) : 도봉고등학교

- 성동광진교육지원청(성동구) : 성수공업고등학교
- 성동광진교육지원청(성동구) : 덕수고등학교행당분교

3. 유치원 명칭 (안 별표 7)

□ 신설: 1개원

- 강남서초교육지원청(강남구) : 서울일원초등학교병설유치원

IV. 참고사항

1. 관계법규: 별첨 6

가. 「교육기본법」 제11조(학교 등의 설립)

나. 「지방교육자치에 관한 법률」 제20조(관장사무)

2. 예산조치: 해당 없음(별첨 2)

3. 협의: 해당기관 없음

4. 기타

가. 신·구조문 대비표: 별첨 1

나. 입법예고(2023. 8. 31. ~ 2023. 9. 22.) 결과: 의견 없음

(별첨 3)

다. 교육규제심사: 심사대상 규제사무 없음

라. 부패영향평가: 해당 없음

마. 성별영향평가: 개선의견 일부수용(별첨 4, 4-1)

바. 학생인권영향평가: 원안동의(절차에 대한 회신 요청사항 확인 완료) (별첨 5, 5-1)

V. 검토 의견(수석전문위원 김창범)

1. 제안경위 및 주요내용

- 동 일부개정조례안은 2023년 10월 16일 서울특별시교육감에 의해 의안번호 제1459호로 제출되어 2023년 10월 23일 우리 위원회로 회부되었습니다.
- 동 일부개정조례안은 2024년 3월 1일자로 병설유치원 1개원 및 초등학교 1개교를 신설하고 2024년 2월 29일자로 고등학교 2개교 및 분교 1개교의 폐지에 따른 후속 입법 조치를 위해 제출된 것입니다.

2. 주요 검토의견

가. 학교 신설에 관한 검토

- 동 일부개정조례안은 2024년 3월 1일자로 개교 예정인 서울일원초등학교병설유치원(이하 ‘일원초병설유치원’) 1개원 및 서울개현초등학교(이하 ‘개현초’) 1개교 신설을 동 조례에 반영하고자 하는 것입니다.
- 먼저 서울일원초등학교병설유치원(이하 ‘일원초병설유치원’)은 개포택지개발에 따라 증가될 유아를 수용하고자 일원초등학교 내에 병설유치원을 설립하는 것으로,

동 유치원 설립 지역인 강남서초4 권역은 현재 공립유치원 정원(126명)이 취학수요(707명)보다 상당히 부족($\Delta 581$)하며, 강남서초 지역의 유치원 유아수용률은 36.7%로 서울시 취학권역 중 가장 낮은 상황입니다.

- 이에 서울시교육청이 동 병설유치원을 설립하고자 하는 것은 해당 지역의 부족한 공립유치원의 취학수요를 충족시킨다는 점에서 별도 문제는 없는 것으로 사료됩니다.

[표-1] 서울시 취학권역별 유아수용률

권역	유치원			취원대상 유아수	유아수용률 ¹⁾
	공립유치원 정원	사립유치원 정원	계		
동부	1,768	204	4,722	11,620	55.9%
서부	2,614	7,167	9,781	19,429	50.3%
남부	2,224	6,970	9,194	17,693	52.0%
북부	1,987	6,924	8,911	12,184	73.1%
중부	860	3,066	3,926	7,082	55.4%
강동송파	2,750	7,516	10,266	22,504	45.6%
강서양천	2,654	8,167	10,821	16,865	64.2%
강남서초	2,107	3,799	5,969	16,250	36.7%
동작관악	1,975	4,291	6,266	11,429	54.8%
성동강진	1,386	4,718	5,464	10,252	46.0%
성북강북	1,779	4,707	6,486	11,058	58.7%

[표-2] 강남서초4권역 유치원 취학 수요

유치원 취학권역	유치원 정원			취학수요(명)		비고
	유형별	시설수 (개)	정원(명)	공립 희망	공립 과부족	
강남서초4권역	공립	2	126	707	△581	2024. 3. 개원
	사립	3	330			
	계	5	456			

- 아울러 동 유치원 설립은 중앙투자심사 및 공유재산 관리계획 심의 등 사전절차를 거쳐 추진되었으며, 현재 2023년 2월 내 공사가 완료될 예정으로 내년 3월에 개원하는데도 무리가 없는 것으로 생각됩니다.

1) 어린이집 제외

[표-3] 일원초병설유치원 설립 추진 현황

자체투자 심사	중앙투자 심사	공유재산관리 계획	착공	공정율 ('23.12.1.기준)	개원시기	준공
'20.2.19.	'20.4.22.	'20.6.18.	'22.10.	72%	'24.3.	'24.2.21.

- 한편 개현초는 개포택지개발지구 재건축 사업으로 증가되는 학생을 수용하기 위해 학교를 신설하는 것으로, 해당 지역은 2024년 1월에 총 8,659세대가 입주할 예정이며 이에 동 지역의 학생은 1,758명 증가될 것으로 예측됩니다.
- 이와 관련하여 학생 배치 현황을 살펴보면, 기존 초등학교는 이미 과밀학급(개일초)이거나 통학 환경이 불편한 상황(구룡초, 포이초)인바, 동 초등학교를 신설하여 재건축 개발에 따른 인근 지역 학생수 증가를 해소하려는 것은 별도 문제가 없는 것으로 생각됩니다.

[표-4] 개현초 인근 학교 현황

(2023. 4. 1. 기준, 명, 학급, 실)

학교명	학생수	학급수	급당 인원	보유교실 현황						(가칭)개현초 간거리
				일반 교실	특별 교실	관리실	교육 지원	기타 지원	계	
개일초	1,067	33	32.3	33	5	8	14.5	11.5	72	510m(8분)
구룡초	737	34(2)	23.0	34	5	9	11.9	3	62.9	710m(19분)
포이초	488	25(1)	20.3	25	10.5	8.5	16	14	74	850m(25분)

- 다만 개현초는 내년 3월에 개교할 예정이나 학교 건물은 2023년 12월 1일 기준 공정률이 33.8%로 내년 8월이나 준공될 예정인바, 학교 건물이 없는 상황에서 학교가 개교될 예정에 있습니다.
- 이에 대해 서울시교육청은 인근 개원초(41학급)의 교실 중 24학급을 개현초 교실로 활용하여 개현초 학생들을 분산 배치할 계획이라고 밝혔으나,

- 개원초에 분산 배치될 개현초 학생은 최소 868명에 이를 것으로 예상되며 이럴 경우 개원초 및 개현초의 학급당 학생수는 30명 이상으로 과밀 학급이 발생할 것으로 것으로 예측되는바, 이에 대한 서울시교육청의 대책이 무엇인지 설명이 필요할 것으로 사료됩니다.

[표-5] 개현초 설립 추진 현황

자체 투자 심사	공유재산 관리계획	착공	공정율 ('23.12.1.기준)	준공	교명제정자문위		교명제정심의위	
					선정명칭	심의일	선정명칭	심의일
2020. 2. 11.	2022. 9. 26.	2022. 11. 1.	33.8%	2024. 8. 10. 예정	서울 개현초	2023. 7. 26.	서울 개현초	2023. 8. 23.

[표-6] 개원초 교실 현황

(단위 : 명, 학급, 실)

학교명	2024 배치계획			교실 현황					검토의견
	학생수	학급수	급당 인원	일반 교실	특별 교실	관리 실	교육 지원실	계	
개원초	876	41(1)	21.9	45	11	15	13	84	- 16학급 감축으로 16실 확보 - 일반교실 4실 교육지원실 4실 확보

나. 학교 폐지의 건

- 동 일부개정조례안에 제출된 폐지의 건은 총 3개교(도봉고등학교, 성수공업고등학교, 덕수고등학교 행당분교)로 학생 수 감소에 따른 학교 통·폐합 및 이전에 따른 고등학교 폐지 사항을 반영하는 것입니다.
- 먼저 도봉고등학교(이하 ‘도봉고’) 폐지의 건은 서울시교육청의 ‘적정규모학교 육성 추진계획’에 따라 학교 수가 급격히 감소하는 도봉고의 학생들을 인근 자운고등학교(이하 ‘자운고’)로 통합 배치하고 도봉고는 폐지하려는 것입니다.

- 이와 관련하여 서울시교육청은 2021년에 도봉고 학부모를 대상으로 통·폐합에 대한 설문조사를 실시하였고, 당시 조사 결과에서는 반대 의견(66.0%)이 찬성 의견(34.0%)보다 높게 나타나 통·폐합이 부결된 바 있습니다.
- 그러나 이후 예비 신입생의 도봉고 배정 거부 등 통폐합에 대한 요구가 지속되었고, 이에 서울시교육청은 2022년에 다시 도봉고 1학년 학부모를 대상으로 설문조사를 재실시하였으며, 그 결과 찬성 의견(92.3%)이 반대 의견(7.7%)보다 높게 나타나²⁾ 도봉고를 폐지하기로 결정하였습니다.
- 한편 도봉고의 폐지로 인한 통·폐합 이후에도 인근의 통합 배치교인 자운고의 향후 4년간 평균 학급당 학생수는 25.5명이 유지될 것으로 예측되는바, 도봉초 폐지로 인한 통합학교의 과밀학급 발생 등 학생 배치상 별도의 문제는 발생하지 않을 것으로 사료됩니다.

[표-7] 통·폐합 시 자운고 학생 배치 현황

구분		과거 추이					향후 5년간 전망				
		2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
도봉고	학생수	305	277	264	246	197	64				
	학급수	22(3)	20(3)	18(3)	18(3)	14(2)	7(1)				
	급당인원	13.9	13.9	14.7	13.7	14.1	9.1				
자운고	학생수	830	727	670	659	643	672	697	705	686	667
	학급수	32	30	29	28	27	27	27	27	27	27
	급당인원	25.9	24.2	23.1	23.5	23.8	24.9	25.8	26.1	25.4	24.7

- 다음으로 성수공업고등학교(이하 ‘성수공업고’) 폐지의 건은 서울시교육청의 특성화고 학교 개편 및 활성화 추진 노력에도 불구하고 신입생 충원율이 급격히 감소하는 성수공업고를 인근 휘경공업고등

2) 1학년 학부모 34명 중 26명(76.5%)이 응답하였으며 이 중 24명(92.3%)이 통폐합에 찬성함.

학교(이하 ‘취경공업고’)와 통합하고 성수공업고는 폐지하려는 것입니다.

- 이와 관련하여 서울시교육청은 2021년에 성수공업고 학부모를 대상으로 통·폐합 및 2022학년도 신입생 모집 중단 여부에 대한 설문 조사를 실시하였고, 조사 결과 응답자의 50% 이상이 통폐합에 찬성한다고 밝혔으나,

실제 설문조사 결과를 살펴보면 1~2학년 학부모 74명 중 설문에 참여한 인원은 18.9%(14명)에 불과하여 학교 폐지에 대해 학부모 의견이 실질적으로 잘 반영되었다고 보기 어려운 상황인 바, 이에 대한 서울시교육청의 구체적인 설명이 필요할 것으로 사료됩니다.

- 한편 취경공업고와의 통합 이후 취경공업고의 학생배치 현황을 살펴보면 향후 4년간 평균 학급당 학생수는 10명 미만이 될 것으로 예측되는 바, 통·폐합 이후에도 특성화고의 충원을 문제는 해결되기 어려울 것으로 예견됩니다. 따라서 이에 대해서는 서울시교육청의 근본적인 대책 마련이 필요할 것으로 생각합니다.

[표-8] 통·폐합 시 취경공고 학생 배치 현황

구분		과거 추이					향후 5년간 전망				
		2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
성수 공고	학생수	542	372	220	111	54	9				
	학급수	27	23	25	16	10	4				
	급당인원	20.1	16.2	8.8	6.9	5.4	2.3				
취경 공고	학생수	603	402	299	248	204	185	179	163	158	157
	학급수	31	29	33	25	23	20	18	18	18	18
	급당인원	19.5	13.9	9.1	9.9	8.9	9.3	9.9	9.1	8.8	8.7

- 마지막으로 덕수고등학교 행당분교(이하 ‘덕수고 분교’) 폐지의 건은 2022년에 덕수고(일반계열)가 성동구에서 송파구로 이전함에 따

라 분교(특성화계열) 형태로 운영하던 기존 성동구에 위치한 덕수고를 폐지하려는 것입니다.

- 이는 2019년 덕수고(일반계열) 이전에 대한 중앙투자심사시 2024년까지 덕수고 특성화 계열을 통폐합하는 것이 심사조건이었던 바³⁾, 금번 덕수고 해당분교 폐지는 이에 따른 것입니다.
- 또한 2021학년도 특성화계열 신입생이 졸업하는 2024년 2월 이후에는 덕수고 해당분교가 경기상고와의 통폐합이 예정되어 있는 바, 덕수고 분교 폐지에는 별도 문제가 없는 것으로 사료됩니다.

□ 이상으로 「서울특별시립학교 설치 조례 일부개정조례안」에 대한 검토보고를 마치겠습니다.

의안심사지원팀장	정진국 2180-8263	입법조사관	이가영 2180-8270
----------	------------------	-------	------------------

3) 교육부(2019.10.1.). 2019년도 정기2차 중앙투자심사 결과 알림

사업명	결과	부대의견
덕수고 이전	조건부	2024년까지 특성화계열 통폐합 이행, 이적지 활용방안 보고, 협소한 부지에서의 학교운영계획 보고