

2026년도 제1회 재무국 소관 추가경정예산안 검 토 보 고

I. 추경예산 개요

1. 세 입

- 재무국 소관 2026년도 제1회 추가경정 세입예산액은 27조 6,520억 5천만원으로, 당초보다 1조 317억 5천 7백만원(3.9%)이 증액한 수준으로 그 내역은 아래 표와 같음.

〈2026년도 제1회 추경예산안 세입 규모〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	2026년도					증감율	
	예산		추경예산	증감		당초	기정
	당초	기정		당초	기정		
합 계	26,620,293	26,620,293	27,652,050	1,031,757	1,031,757	3.9	3.9
지방세수입	26,354,319	26,354,319	26,354,319	-	-	0.0	0.0
세외수입	264,610	264,610	264,610	-	-	0.0	0.0
보조금	1,364	1,364	1,364	-	-	0.0	0.0
보전수입등내부거래	-	-	1,031,757	1,031,757	1,031,757	순증	순증

○ 추가경정예산 주요 세목별 증감내역

〈 2026년도 제1회 추가경정예산 세목별 증감 〉

(단위: 백만원)

세목	구분	예산		추경예산	증감		비고
		당초	기정		당초	기정	
보전수입등내부거래		-	-	1,031,757	1,031,757	1,031,757	
순세계잉여금		-	-	1,031,757	1,031,757	1,031,757	

2. 세 출

○ 해당사항 없음.

Ⅱ . 검토의견

1. 세입예산

- 재무국 소관 2026년도 제1회 추가경정 세입예산은 기정예산(26조 6,202억 9천 3백만원) 대비 3.9%(1조 317억 5천 7백만원) 증액한 27조 6,520억원 규모임.
- 세입과목별 추가경정 세입예산은 전액 순세계잉여금(1조 317억 5천 7백만원)으로 구성되어 있으며, 2025회계연도 일반회계 결산 전망에 따른 순세계잉여금(3조 109억원) 중 일부(1조 317억 5천 7백만원)를 세입으로 조기 편성하여, 중동발 정세 불안에 따른 고물가·고금리·고환율의 ‘3고(高) 위기’ 대응 및 민생 지원을 위한 재원으로 활용하려는 것임.

※ 2025회계연도 가결산 순세계잉여금: 3조 2,826억원(일반회계 3조 109억원, 특별회계 2,717억원)

〈 2026년도 제1회 추가경정예산 세목별 증감 〉

(단위: 백만원)

세목	구분	예산		추경예산	증감		비고
		당초	기정		당초	기정	
보전수입등내부거래		-	-	1,031,757	1,031,757	1,031,757	
순세계잉여금		-	-	1,031,757	1,031,757	1,031,757	

〈 2026년도 제1회 재무국 소관 추가경정예산안 〉

(단위 : 백만원)

구분	사업명 / 예산과목	2026년 제1회 추경예산(안)		증감액 (C=B-A)	증(감액) 사유
		기정예산 (A)	추경예산 (안(B))		
세입	총 계	26,620,293	27,652,050	1,031,757	
	보전수입등내부거래	-	1,031,757	1,031,757	
	순세계잉여금	-	1,031,757	1,031,757	· 일반회계 결산전망을 반영한 순세계 잉여금의 일부 추경 편성

- 이번 추경은 중동 전쟁에 따른 고유가 위기와 민생 경제의 어려움 등을 해소하기 위해 예년보다 앞당겨 편성한 ‘민생 조기 추경’의 성격을 가짐.
- 재무국은 세출 사업 없이, 서울시 전체 추경 자원 1조 4,570억 원 중 약 70.8%에 해당하는 순세계잉여금 1조 319억 원을 세입으로 편성하고 있음.
 - 이는 과거 2020년(코로나19 민생지원) 및 2022년(소상공인 손실보상 등) 당시 결산 확정 전 순세계잉여금을 조기 활용했던 사례와 같이, 경제 위기 상황에서 민생 경제를 지원하기 위한 불가피한 측면이 있다고 사료됨.

가. 순세계잉여금(순증)

- 재무국 소관 2025년도 일반회계 결산 전망에 따른 순세계잉여금은 초과세입금 2조 6,812억원(지방세 결산을 112.9%)과 집행잔액 3,297억원을 합산하여 약 3조 109억원으로 추계되며, 이 중 약 34.3% 수준인 1조 319억원을 이번 추경 세입으로 편성하였음.

< 최근 5년 일반회계 순세계잉여금 편성 추이 >

(단위: 억원, %)

구 분	순세계잉여금(결산상)		초과세입금	집행잔액
	금액	전년 대비 증가율(%)		
'26년 1회	3조 109억 원	224.1	2조 6,812억 원	3,297억 원
'25년 편성	9,290억 원	△0.4	2,789억 원	6,501억 원
'24년 편성	9,327억 원	△71.3	△3,092억 원	1조 2,419억 원
'23년 편성	3조 2,548억 원	△44.6	2조 3,945억 원	8,604억 원
'22년 편성	5조 8,712억 원	69.4	5조 3,401억 원	5,311억 원
'21년 편성	3조 4,653억 원	50.4	2조 9,298억 원	5,355억 원

※ 순세계 잉여금 산출 적용식 = 초과세입금 + 세출불용액

< 지방자치단체 예산편성 운영기준 >

별표8 세입예산 과목구분과 설정

장 관 항	목	설 정
700	보전수입 등 및 내부거래	
	710 보전수입 등	
	711 잉여금	
	711-01 순세계잉여금	1. 「지방회계법」 제19조에서 규정한 결산상 잉여금에서 다른 법률에 의한 금액, 「지방채정법」 제50조에 의한 이월금, 지방회계법 제19조에 의한 지방채원리금의 상환액을 제외한 금액

※ 결산상 잉여금 = 세입결산 수납액 - 세출결산 집행액

※ 순세계 잉여금 = 결산상잉여금 - 이월액 - 국비반납금 or 초과세입 + 세출불용액

〈2026회계연도 일반회계 순세계잉여금 산출〉

(단위 : 억원)

구분	예산현액	세입결산 수납액 <small>(가)</small>	세출결산 집행액 <small>(나)</small>	결산상 잉여금 <small>(다=가-나)</small>	다음연도 이월액 <small>(라)</small>	보조금 실제 반납금 <small>(마)</small>	지정재원 잉여금 <small>(바)</small>	순세계 잉여금 <small>(사=다-라+마-바)</small>
2025	530,629	554,933	512,074	42,859	9,404	607	22	32,826
일반회계	379,652	406,464	373,721	32,743	2,375	244	15	30,109
특별회계	150,977	148,469	138,353	10,116	7,029	363	7	2,717
2024	491,050	492,529	467,815	24,714	8,775	1,069	-	14,870
증 감	39,579	62,404	44,259	18,145	629	△462	22	17,956

※ 다음연도 이월액은 자금없는 이월액 제외, 보조금 실제 반납금은 실수령액 대비 국고 보조금 집행잔액

※ 지정재원잉여금은 반납하지 않고 차년도 예산으로 재편성 사용하는 특정목적재원 (특교세) 집행잔액('25 결산 신설)

- 결산이 미확정된 시점에서 순세계잉여금을 편성하는 것은 향후 실제 결산과의 차이가 우려되나, 「지방회계법 시행령」 제17조에 따르면 결산상 잉여금은 자금형편상 부득이한 경우 당해 연도 세입에 이입할 수 있으며, 행정안전부 역시 전년도 세입·세출 상황을 고려하여 결산상 순세계잉여금 발생이 전망된다면 결산 전이라도 지방재정법령에 따라 당해 연도 세입예산으로 편성할 수 있다고 유권해석하고 있음.

「지방회계법 시행령」

제17조(결산상 잉여금의 결산 전 이입) 제16조 각 호에 해당하는 금액은 같은 조에도 불구하고 회계연도가 시작된 후 자금형편상 부득이한 경우에만 전년도 세입·세출의 결산 이전이라도 당해 연도의 세입에 이입할 수 있다

〈행정안전부 질의·회신 내용〉

“전년도 세입과 세출 처리상황을 고려하여 결산상 순세계잉여금 수입 발생이 전망된다면, 「지방회계법 시행령」 제17조와 관계없이 지방재정법령에 따라 당해 연도 본예산의 세입 예산을 편성할 수 있을 것임.” [행정안전부 회계제도과-4290(2019.8.16.)]

- 결산 전 순세계잉여금의 세입 편성은 대외 여건 변화에 따른 긴급 재정 수요에 대응하기 위한 조치로서 관련 법령 및 행정안전부 유권해석에 부합하는 것으로 사료됨.
- 다만, 2025회계연도 결산에 대한 각종 절차, 의회의 의결 및 법정 의무 경비* 등에 대한 선 충당 없이 순세계잉여금을 2026년 세입예산에 편성하는 것이 바람직한지에 대해서는 검토가 요망된다고 하겠음.

※ 교육청 전출금, 자치구 전출금, 타회계 전출금, 감채기금 적립 등

〈 최근 10년 연도별 지방세수입 결산 현황 〉

(단위 : 억원, %)

	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
예산액	141,258	155,554	170,965	182,213	195,524	200,237	230,956	241,112	242,353	249,125
결산액	165,693	178,171	191,033	204,581	233,930	260,012	261,638	238,628	248,037	281,297
결산율	117.3	114.5	111.7	112.3	119.6	129.9	113.3	99.0	102.3	112.9
증감률	6.0	7.5	7.2	7.1	14.3	11.1	0.6	△8.8	3.9	13.4

- 2026년 4월 현재 한국은행 경제전망에 따르면, 반도체 경기 호조에도 불구하고 중동 전쟁에 따른 에너지 공급 충격이 경제성장률의 하방 압력으로 작용하며 성장세가 당초 예상치(2.0%)를 하회하는 1.9%에 머물 것으로 전망됨.

- 특히 정부의 주택시장 안정화 대책(서울 전역의 규제지역 지정, 토지거래허가구역 지정 등) 및 가계부채 관리방안(주택담보대출 6억원 제한, 임대사업자의 담보대출 만기연장 원칙적 불허)에 따른 부동산 시장 위축 등으로 취득세 징수의 불확실성이 증대되고, 중동 상황 여파로 소비자심리지수 하락('26.3월 107.3)에 기인한 소비 위축이 지방소비세 감소로 이어질 가능성이 제기되는 등 전반적인 세입 여건의 변동성이 높은 상황임.

※ 1/4분기 아파트 거래량: ('25년) 19,508건 → ('26년) 15,871건('26.4.15.기준, 서울부동산정보광장)

※ 소비자심리지수 : ('26.1월) 110.8 → (2월) 112.1 → (3월) 107.3 (한국은행 보도자료)

- 이러한 대내외적인 불확실성이 상존하는 가운데, 2025회계연도 결산 결과 3조 109억 원에 달하는 대규모 순세계잉여금이 발생한 것은 지방세수입 결산율(112.9%)에서 나타나듯 당초 세입 추계의 정밀성 미흡에 따른 결과로 사료되는바, 재무국은 세수 추계의 정확성 제고를 통해 순세계잉여금의 발생을 최소화할 수 있도록 보다 적극적인 노력이 요구된다고 하겠음.
- 아울러 이번 추경 반영분 외의 잔여분(약 1조 9,790억 원)에 대해서도 향후 결산 확정 시 법정 의무경비 정산 및 기금 적립이 차질 없이 이행될 수 있도록 체계적이고 엄정한 재정 관리에 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

2. 세출예산

- 해당사항 없음.

전문위원	정찬일	입법조사관	김대인
------	-----	-------	-----