효창운동장 관리·운영 사무의 민간위탁(재위탁) 동의안 심사보고서

의안번호	3092
------	------

2025. 9. 5.
문화체육관광위원회

I. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자 : 2025년 8월 11일, 서울특별시장

나. 회부일자 : 2025년 8월 14일

다. 상정결과 : 【서울특별시의회 제332회 임시회】

- 제2차 문화체육관광위원회(2025.9.4.)상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변, 의결(원안 가결)

II. 제안설명의 요지(서울특별시장)

1. 제안이유

가. 효창운동장은 국내 최초 축구 전용구장으로 건립되어 아마추어 축구발전을 위한 경기장으로 지속 활용되고 있으며, 효창운동장 시설관리 및 운영의 전문화를 통한 서비스 수준 제고를 위해 전문단체(서울특별시축구협회)에 위탁하여 운영해 오고 있는 바,

나. 현 민간위탁 재계약이 '25년 12월 31일자로 종료됨에 따라, 차기

재위탁을 위해 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3 제1항에 근거하여 효창운동장 관리·운영 사무의 민간위탁(재위탁)에 대한 의회 동의를 받고자 함.

※ 직전 동의 : 제315회 정례회('22.12.16.), 본회의 동의 가결

※ 효창운동장 관리·운영 사무의 민간위탁 추진현황

- (1차)'09. 7. 1 ~ '11. 12. 31 : 신규 민간위탁(서울특별시 축구협회)
- (2차)'12. 1. 1 ~ '13. 12. 31 : 재계약(서울특별시 축구협회)
- (3차)'14. 1. 1 ~ '16. 12. 31 : 재계약(서울특별시 축구협회)
- (4차)'17. 1. 1 ~ '19. 12. 31 : 재위탁(공모)(서울특별시 축구협회)
- (5차)'20. 1. 1 ~ '22. 12. 31 : 재위탁(공모)(서울특별시 축구협회)
- (6차)'23. 1. 1 ~ '25. 12. 31 : 재계약(서울특별시 축구협회)

2. 주요내용

가. 사업개요

- 사업명 : 효창운동장 관리·운영 사무의 위탁
 - 위치 : 서울특별시 용산구 효창원로 177-15
 - 규모 : 건축 총면적 28,524㎡, 경기장 면적 25,300㎡(수용인원 18,000명)
- 위탁기간 : 3년 예정('26. 1. 1 ~ '28. 12. 31)
- 위탁유형 : 자립형 위탁(시설 사용료 명목의 위탁료 부과)
- 수탁기관 선정방법 : 공개모집

나. 주요 위탁사무 : 효창운동장 시설관리 및 운영 전반

- 아마추어 축구발전을 위한 각종 대회(초·중·고 및 일반) 유치
- 경기장 사용허가, 질서계도, 매·수표, 청소, 주차관리 등
- 사무공간, 식당 등 임대유치 및 운동장내 광고권의 관리·운영
- 시설·장비·비품 유지관리 및 기기 운전
- 기타 시민의 여가선용과 체육진흥의 발전 등을 위하여 필요한 사업

다. 민간위탁 추진 필요성

- 효창운동장은 아마추어 축구 및 시민들의 건강한 여가생활을 위한 대표적인 체육시설로서,
- 전문기관·단체에 의한 효율적 관리와 운영을 통해 각종 대회 유치와 더불어 생활체육과 엘리트체육이 조화를 이루며 발전할 수 있는 기반을 마련하고자, 민간위탁을 지속적으로 추진하려는 것임.

Ⅲ. 검토보고 요지(수석전문위원 강옥심)

가. 동의안의 개요

- 본 동의안은 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3 제1항¹⁾에 따라, 민간위탁 기간 만료와 재계약 횟수 제한에 따라 수탁기관을 공개모집으로 다시 선정하기 위하여 서울시의회의 동의를 받고자 제출되었음.

나. 효창운동장 관리 및 운영 현황

- 효창운동장은 제2회 아시아선수권대회 유치를 위해 1960년 10월 건립되었으며, 1983년 인조잔디 축구 전용구장으로 개·보수가 이루어졌고, 이후 K-5,6,7 리그, 서울시민리그, 서울특별시장기대회 등 서울시 지역대회 개최를 통해 서울 아마추어 축구 전용구장으로 활용되었으며, 이러한 역사에 따라 2014년 서울미래 유산으로 선정된 바 있음.

1) 제4조의3(의회동의 및 보고) ① 시장은 제4조 각 호 사무에 대해 민간위탁을 하고자 하는 경우와 위탁사무의 중요 내용에 변경이 있는 경우, 제2조제4호에 따른 재위탁을 하는 경우에는 서울특별시의회(이하 "의회"라 한다)의 동의를 받아야 한다.

- 효창운동장은 2009년 7월부터 민간위탁을 시행하였으며, 현 수탁자인 서울특별시 축구협회가 약 16년간 효창운동장 관리·운영 사무의 민간위탁을 수행한 바 있음.
- 현 수탁자는 ▶효창운동장의 대관 관리, ▶주요 행사운영(K-5,6,7 리그, 초·중·고 리그, U 리그, 지역주민 체육대회 등), ▶심판 및 지도자 교육프로그램을 통해 효창운동장의 이용객 수 증대와 운동장의 공공성 제고를 위해 노력하고 있음.

< 효창운동장 민간위탁 추진현황 >

위탁기간	위탁업체	수탁자 선정방법
2009.7.1. ~ 2011.12.31.	서울특별시 축구협회	공개모집
2012.1.1. ~ 2013.12.31.	서울특별시 축구협회	재계약
2014.1.1. ~ 2016.12.31.	서울특별시 축구협회	재계약
2017.1.1. ~ 2019.12.31.	서울특별시 축구협회	공개모집
2020.1.1. ~ 2022.12.31.	서울특별시 축구협회	공개모집
2023.1.1. ~ 2025.12.31.	서울특별시 축구협회	재계약

- 위탁기간 동안(2023년~2025년) 효창운동장의 운영 현황을 살펴보면 2023년 3월 인조잔디 교체공사를 제외한 전 기간 대관을 정상적으로 시행하였으며, 운동장 이용객 및 공공서비스 예약 실적 모두 목표치를 상회하였음.

< 최근 3년간 효창운동장 실적 현황 >

(단위 : 명, 건)

구 분		2023년	2024년	2025년 (6월 기준)
운동장 이용객 수	목표	140,000	160,000	170,000
	실적	165,839	165,798	75,394
공공서비스 예약 이용실적	목표	700	1,050	1,100
	실적	1,037	1,153	667

- 또한 한국산업관계연구원에서 실시한 민간위탁 종합성과평과를 살펴보면, 개별사무 사업성과 부분에서 총점 48점의 88.0%인 42.24점을 받았으며, 이는 지난 위탁 회차의 총점 38점의 91.2%인 34.65점에 비해 3.2%p가 감소하였지만, 유의미한 수준은 아니므로 민간위탁 사업을 적정하게 유지·운영하고 있다고 할 수 있음.
- 다만 종합성과평가 점수가 재계약이 불가한 71.81점이었으며, 주요 개선요청 사항으로 ▶조직 효율화 및 전문성 강화를 위한 직무교육 고도화 방안 필요, ▶공간 이용률을 기반으로 한 효창운동장 활성화 방안 필요가 있었으며, 세부 영역별 평가에서는 ▶ESG 경영체계 확립, ▶재난안전체계 수립 등이 필요하다는 의견이 도출되었음.
- 특히 다년간 위탁사무를 수행했음에도 불구하고 ▶반복적인 협약서 위반, ▶수탁기관 필수교육(인권, 청렴, 성희롱·성폭력 교육) 미이수 등이 발생하고 있었기에 효율적인 민간위탁이 이루어지기 위해서도 지적된 문제의 조속한 개선과 더불어 소관부서의 지속적인 관리·감독이 필요할 것으로 판단됨.

< 효창운동장 민간위탁 평가결과 감점 현황 >

구 분	지표 세부 영역별 평가결과					
	세부지표	평가등급 및 득점				
		배점	평가등급	평점	득점	
감점 사례	1. 임금체불(사전협의된 임금미지급), 세금체납	-2.00	-	-	0.00	
	2. 수탁사무 종사자의 퇴직금 및 4대보험 미지급	-2.00	-	-	0.00	
	3. 협약사항 위반(제3자 위탁금지, 협약이행 보증내용 위반 등) ※협약사항 위반은 개별 건별로 2점씩 감점	-2.00	-	-	-8.00	
	4. 위탁사무 지연처리, 불공정한 사무처리, 비용 등 부당취득	-2.00	-	-	0.00	
	5. 위탁사무 내용 이외의 시설, 장비, 예산 사용	-2.00	-	-	0.00	
	6. 수탁기관 필수교육(인권, 청렴, 성희롱·성폭력 교육)미이수	-2.00	-	-	-2.00	
	7. 직장 내 괴롭힘 발생 및 성희롱·성폭력 발생	-2.00	-	-	0.00	
	8. 중대재해처벌법 관련 '안전·보건 의무조치 미이행'	-4.00	-	-	0.00	
	9. 감사 지적사항 발견	징계, 문책, 시정	-2.00	-	-	0.00
		주의(경고, 훈계)	-1.00	-	-	0.00
개선요구, 고발수사요청		-0.50	-	-	0.00	
권고, 통보, 현지조치		-0.10	-	-	0.00	

다. 민간위탁 적정성 검토

- 본 동의안은 효창운동장 관리 및 운영을 2026년 1월부터 2028년 12월까지 3년간 민간에 위탁하려는 것임.

< 효창운동장 관리 및 운영 민간위탁 개요 >

위탁사무명	효창운동장 관리.운영		
위탁유형	시설형 / 자립형	구분	재위탁
위탁기간	협약체결일로부터 3년 이내 (예정기간: 2026. 1. 1. ~ 2028. 12. 31.)		
사업목적	효창운동장 운영 활성화	수혜대상	초·중·고 축구선수 및 축구 동호인
사무내용	<ul style="list-style-type: none"> ○ 위탁사무 <ul style="list-style-type: none"> - 경기장 사용허가, 질서계도, 매.수표, 청소, 주차관리 등 - 사무공간, 식당 등 임대유치 및 운동장 내 광고권의 관리.운영 - 시설.장비.비품 유지관리 및 기기 운전 - 시민의 여가선용과 체육진흥의 발전 등을 위하여 필요한 사업 - 공공체육시설의 목적에 반하지 않는 범위내에서 필요한 수익사업 - 기타 시장이 필요하다고 요청하는 사항 		
소요예산(안) ※협약시작 당해연도 기준	<ul style="list-style-type: none"> ○ (자립형) 예상수익: 147,639천원 (총수입 618,166천원 - 총지출 470,527천원) - 市와 수탁기관 간 수익분배방법 : 연간 위탁사용료 납부(수탁자 직접사용 상계) 		

- 올해 실시된 2025년 제6차 민간위탁 운영평가위원회 심의결과에서도 효창운동장 관리 및 운영은 ‘적정’ 심의 결과를 받은 바 있음.
- 관광체육국 체육시설관리사업소가 조직담당관에게 제출한 민간위탁 운영평가위원회 심의의뢰서를 살펴보면 ▶민간위탁 서비스 공급의 경쟁적 시장 참여자(서울시 축구협회, 서울시체육회, 코오롱글로벌 (주)스포렉스)가 있으며, ▶전문 종목인 축구에 대한 경기장 운영에 있어 관련 전문지식(축구 행정)과 노하우 필요성, ▶현재 수입이 지출보다 더 큰 자립형 시설이며, 직영 운영으로 전환 시 예상 세입(5억원) 보다 세출(6억원)이 더 커 현재와 같은 자립형 민간위탁의 필요성 또한 있다고 판단하고 있음.

- 또한 효창운동장의 향후 3년간 예상 수입과 지출에 대한 원가산정 결과 3년 동안 연평균 약 1억5천만원의 이익이 있을 것으로 확인되며, 민간위탁자에 대한 적정이윤을 제외한다고 하더라도 연평균 약 1억3천만원의 최종 수입이 발생될 것으로 예측되기에 시설자립형 민간위탁으로 존속할 수 있다고 판단됨.

< 효창운동장 관리 및 운영 원가계산 개요 >

(단위 : 천원)

구 분	2026년	2027년	2028년	평 균
수입 계(a)	608,337	612,982	617,728	613,016
비용 계(b)	440,566	457,253	474,601	457,473
손익 계	167,771	155,730	143,127	155,543
적정이윤(c) (비용*5%)	22,028	22,863	23,730	22,874
적정위탁료 (d)=(a)-(b)-(c)	145,743	132,867	119,397	132,669

- 다만 수탁기관의 인력구조에 있어 시설관리 및 대회운영 중심으로 업무가 편성되어 있는것을 볼 때 현재 수탁기관이 실제 효창운동장 활성화를 위한 경영 전문성을 가졌는지 의문임.
- 아울러 현 수탁기관에 대한 민간위탁 지도점검 시 ▶채용공고 기간 임의 단축, ▶수탁 업무 종사자에 대한 퇴직금 적립액 부족 등 지도점검 이행노력이 부족하다고 판단되는바, 관광체육국은 위탁업체에 대한 상시적이고 엄격한 관리·감독을 통해 시민을 위해 마련된 시설이 온전히 시민을 위해 활용될 수 있도록 해야 할 것임.
- 또한 효창운동장은 2009년부터 지속해서 같은 민간사업자가 민간위탁 업무를 수행하고 있으므로 추후 수탁자 공개모집에 있어 현재 위탁업체

뿐만 아니라 다양한 시장 경쟁적 사업자들이 수탁자로 참여할 방법을
강구하여 공고를 진행할 수 있도록 해야 할 것임.

IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

V. 토론요지 : 「없음」

VI. 심사결과 : 원안가결 (재적위원 10명, 참석위원 6명, 참석위원 전원찬성)

VII. 소수의견 요지 : 「없음」

VIII. 기타 필요한 사항 : 「없음」

효창운동장 관리·운영 사무의 민간위탁(재위탁) 동의안

의안 번호	3092
----------	------

제출년월일 : 2025년 8월 11일
제출자 : 서울특별시

1. 제안이유

- 가. 효창운동장은 국내 최초 축구 전용구장으로 건립되어 아마추어 축구발전을 위한 경기장으로 지속 활용되고 있으며, 효창운동장 시설관리 및 운영의 전문화를 통한 서비스 수준 제고를 위해 전문단체(서울특별시축구협회)에 위탁하여 운영해 오고 있는 바,
- 나. 현 민간위탁 재계약이 '25년 12월 31일자로 종료됨에 따라, 차기 재위탁을 위해 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3 제1항에 근거하여 효창운동장 관리·운영 사무의 민간위탁(재위탁)에 대한 의회 동의를 받고자 함.

※ 직전 동의 : 제315회 정례회('22.12.16.), 본회의 동의 가결

※ 효창운동장 관리·운영 사무의 민간위탁 추진현황

- (1차)'09. 7. 1 ~ '11. 12. 31 : 신규 민간위탁(서울특별시 축구협회)
- (2차)'12. 1. 1 ~ '13. 12. 31 : 재계약(서울특별시 축구협회)
- (3차)'14. 1. 1 ~ '16. 12. 31 : 재계약(서울특별시 축구협회)
- (4차)'17. 1. 1 ~ '19. 12. 31 : 재위탁(공모)(서울특별시 축구협회)
- (5차)'20. 1. 1 ~ '22. 12. 31 : 재위탁(공모)(서울특별시 축구협회)
- (6차)'23. 1. 1 ~ '25. 12. 31 : 재계약(서울특별시 축구협회)

2. 주요내용

가. 사업개요

- 사업명 : 효창운동장 관리·운영 사무의 위탁
 - 위치 : 서울특별시 용산구 효창원로 177-15
 - 규모 : 건축 총면적 28,524㎡, 경기장 면적 25,300㎡(수용인원 18,000명)
- 위탁기간 : 3년 예정('26. 1. 1 ~ '28. 12. 31)
- 위탁유형 : 자립형 위탁(시설 사용료 명목의 위탁료 부과)
- 수탁기관 선정방법 : 공개모집

나. 주요 위탁사무 : 효창운동장 시설관리 및 운영 전반

- 아마추어 축구발전을 위한 각종 대회(초·중·고 및 일반) 유치
- 경기장 사용허가, 질서제도, 매·수표, 청소, 주차관리 등
- 사무공간, 식당 등 임대유치 및 운동장내 광고권의 관리·운영
- 시설·장비·비품 유지관리 및 기기 운전
- 기타 시민의 여가선용과 체육진흥의 발전 등을 위하여 필요한 사업

다. 민간위탁 추진 필요성

- 효창운동장은 아마추어 축구 및 시민들의 건강한 여가생활을 위한 대표적인 체육시설로서,
- 전문기관·단체에 의한 효율적 관리와 운영을 통해 각종 대회 유치와 더불어 생활체육과 엘리트체육이 조화를 이루며 발전할 수 있는 기반을 마련하고자, 민간위탁을 지속적으로 추진하려는 것임.

3. 참고사항

가. 관계법령

- 「공유재산 및 물품관리법」 제27조(행정재산의 관리위탁) 및 동법 시행령 제19조(관리위탁 행정재산의 수탁자격 및 기간)
- 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」 제9조(체육시설의 위탁운영)
- 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조(민간위탁 사무의 기준) 및 제6조(민간위탁 사무내용)
- 「서울특별시립체육시설의 설치 및 운영에 관한 조례」 제16조(운영의 위탁)

나. 예산조치 : 별도조치 필요 없음

다. 합 의 : 해당사항 없음

라. 기 타 : 해당사항 없음

※ 작성자 : 관광체육국 체육시설관리사업소 오윤경(☎2240-8860)