

. 서울특별시 교통안전 봉사단체 지원 조례안 .

검 토 보 고

1. 제안경위

가. 제 출 자 : 김상훈 의원 외 10명

나. 의안번호 : 제779호

다. 제출일자 : 2019. 7. 1.

라. 회부일자 : 2019. 7. 25.

2. 제안사유

- 서울특별시장은 교통사고 위험에서 서울시민을 보호하고 어린이, 청소년 및 일반시민의 교통안전을 위해 자율적으로 구성된 교통안전 봉사단체 봉사활동을 지원하기 위한 사항을 규정하는데 필요한 제도를 마련해야 할 것임
- 따라서, 조례에 직접적인 지원 사항에 대한 근거를 마련함으로써 교통안전 봉사단체가 안정적이고 지속적으로 봉사활동 및 공익활동을 할 수 있도록 유도함으로써 서울특별시 교통안전망 확충에 기여하고자 함

3. 주요내용

- 가. 시장은 교통안전 봉사단체의 주요 활동에 대하여 예산의 범위에서 지원할 수 있음(안 제4조)

나. 시장은 지원한 예산이 목적대로 사용되고 있는지 지도 및 감독을 하여야 함(안 제5조)

다. 시장은 교통안전 봉사활동 실적이 우수한 단체 및 회원에게 포창할 수 있음(안 제6조)

4. 참고사항

가. 관계법령

- 「도로교통법」 제5조의3
- 「비영리민간단체 지원법」 제5조 및 제6조

나. 예산조치 : 비용추계서 미첨부 사유서 참조

다. 입법예고

- 기 간 : 2019. 7. 30. ~ 8. 6.
- 제출의견 : 없음

라. 관련부서 의견조회 결과

- 서울시장(도시교통본부 교통운영과) : 수정동의1)
 - 서울시가 권장하는 사업으로서 지방보조금을 지출하지 아니하면 사업을 수행할 수 없는 경우로 수정 필요

1) 교통운영과.409(2019.8.2.)

5. 검토의견(수석전문위원 김동수)

가. 개요

- 동 제정조례안은 어린이, 청소년 및 일반시민의 교통안전을 위해 자율적으로 구성된 교통안전 봉사단체 봉사활동을 지원하기 위한 근거를 마련함으로써 교통안전 봉사단체가 안정적이고 지속적으로 봉사활동 및 공익활동을 할 수 있도록 유도함은 물론 서울시 교통안전망 확충에 기여하고자 하는 것임

나. 검토 의견

■ 조례 제정 목적, 정의 관련(안 제1조~제2조)

- 안 제1조(목적)와 안 제2조(정의)는 조례를 제정하는 목적과 ‘교통안전 봉사단체’ 및 ‘교통안전 봉사활동’에 대해 규정하는 것으로 자율적으로 구성된 교통안전 봉사단체가 원활한 봉사활동을 지속할 수 있도록 지원하는데 필요한 사항을 규정하는 근거를 마련하고자 하는 것임

또한, 교통안전 봉사단체와 교통안전 봉사활동에 대한 용어를 규정함으로써 다양한 비영리민간단체 중에서 교통안전 봉사단체의 성격을 구체화 하고 그 단체가 수행하는 봉사활동을 명확하게 규정하는데 그 의의가 있다 할 것임

■ 지원대상 관련(안 제3조)

- 안 제3조는 1년 이상 교통안전 봉사활동을 지속적으로 수행하고 있고 서울시에 등록된 교통안전 봉사단체를 서울시로부터 지원을 받을 수 있는 대상으로 규정하고 있음

- 서울시 비영리민간단체 등록 현황을 살펴보면 2019년 현재 2,179개 단체가 등록되어 있고 이 중 도시교통실 각 부서를 주관부서로 등록되어 있는 단체는 총 56개 단체에 이르고 있는 실정임(붙임1 참조)

동 제정조례안은 서울시에 등록되어 있는 모든 비영리민간단체를 대상으로 하는 무분별한 예산지원을 방지하고, 그 대상을 엄격하게 규정함으로써 교통안전 봉사활동이 지속될 수 있도록 한다는 점에서 필요성이 인정된다 할 것임

■ 사업비 지원 및 사업비 지원 중단 관련(안 제4조)

- 안 제4조는 시장이 교통안전 봉사단체 활동 중 예산으로 지원할 수 있는 봉사활동의 구체적인 사업범위와 지원을 중단할 수 있는 경우를 규정하고 있음
- 동 제정조례안은 사업비 지원이 가능한 봉사활동을 학교 등하교 시간 어린이 등에 대한 교통법규 준수와 교통안전 지도 및 계도활동, 교통체계 개편 등에 따른 교통정리 업무 등으로 규정함으로써 안 제2조 및 안 제3조에서 규정한 내용에 부합한 것으로 판단됨

또한, 예산지원을 받은 봉사단체가 봉사활동을 충실하게 하지 않거나 예산을 목적 외에 사용할 경우 예산지원을 중단할 수 있도록 함으로써 관련 예산이 적절하게 집행될 수 있는 근거가 마련된 것으로 판단됨

- 다만, 서울시는 예산 지원이 필요한 경우에도 서울시 및 서울시 이외 기관 등에서 지원받은 보조금 등을 파악함으로써 특정 단체에 서

울시 보조금이 편중되지 않도록 하는 방안을 마련할 필요가 있으며, 보조금 지원 대상과 활동을 지나치게 확대해석하지 않도록 세부적인 지침을 강구할 필요가 있을 것으로 판단됨

■ 지도 및 감독 관련(안 제5조)

- 안 제5조는 시장으로 하여금 예산이 목적대로 사용되고 있는지 지도 및 감독하고 봉사단체의 활동실적에 대해 평가함으로써 그 결과를 다음연도 사업비 지원에 반영할 수 있도록 규정하고 있음
- 교통안전 봉사단체가 예산을 적절하게 집행하면서 실질적으로 교통안전에 기여하고 있는지 파악하는 것은 예산을 지원하는 서울시 입장에서 중요하다 할 것임

교통안전 봉사단체 입장에서 서울시로부터 합리적인 평가를 받고 그에 따라 다음연도 사업비 지원에 반영될 수 있도록 한다면 보다 적극적으로 봉사활동을 할 수 있는 유인책이 될 수도 있다 할 것임

이와 관련하여 서울시는 객관적인 평가기준을 수립하고 봉사단체의 활동실적에 대해 과학적인 평가가 이뤄질 수 있도록 함으로써 조례의 실효성을 담보할 수 있도록 노력해야 할 것임

■ 표창, 준용 및 시행규칙 관련(안 제6조~안 제8조)

- 안 제6조부터 안 제8조까지는 시장이 봉사단체 및 회원에게 표창할 수 있도록 하고, 동 제정조례안에서 규정한 사항 외에 보조금 지원 등에 관한 사항은 관련 조례를 따르도록 하며, 조례 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정하도록 규정하고 있음

- 동 제정조례안은 교통안전 봉사활동 실적이 우수한 단체 및 회원에게 「서울특별시 표창조례」에 따라 표창할 수 있도록 하고, 「서울특별시 지방보조금 관리 조례」에 따라 보조금을 지원하며, 조례 시행에 필요한 사항을 규칙으로 정하도록 함으로써

봉사단체로 하여금 봉사활동에 대한 동기부여를 도모하고 서울시가 보조금 집행과 정산 등 보조금 지원 업무에 신중을 기할 수 있도록 하는 한편 조례의 실효성을 높이는데 기여할 수 있다 할 것임

【붙임1】 도시교통실 비영리민간단체 등록현황(2019.3.31. 현재)

구분	등록일	단체명	주된사업	주관부서
1	'08.03.18	(사)전국 천만인 자전거타기 운동 서울본부	•자전거 교통 수송분담을 제고를 위한 시민 참여 운동 전개	자전거정책과
2	'08.01.22	생활체육 서울시 여성자전거 연합회	•자전거 무료강습 및 청소년선도, 불우이웃돕기 •퀵트 및 수공예재료, 알뜰장	자전거정책과
3	'07.12.26	(사)사랑의 자전거	•방치 자전거 재활용을 통한 자전거 나눔사업 및 자전거이용활성화 사업	자전거정책과
4	'05.12.15	서울특별시용달화물 자동차운송사업협회	•화물자동차운송사업의 건전한 발전과 공공이익을 도모하는 사업 •허가사항변경(차량대폐차)업무 •허가사항변경(상호, 대표자)업무 •운수종사자교육	택시물류과
5	'05.04.21	(사단법인)한국물류협 회	•물류실태에 관한 조사·연구, 물류기술의 신용을 위한 선진물류기술의 연구·개발	택시물류과
6	'05.03.24	사단법인 도우회	•회원 상호간의 친목도모와 복지증진사업 •지하철재해 및 이례사태 발생시 지원사업 •지하철 이용시민의 안전사고 예방활동 지원사업 •지하철사고 유자녀 복지사업	교통정책과
7	'00.05.10	어린이교통안전연구 소	•어린이 교통공원 운영	교통정책과
8	'03.02.03	한국교통시민협회 도봉지부	•국가교통발전 및 시민교통 안전에 기여하기 위한 지도, 계몽, 홍보 등	교통정책과
9	'00.05.10	교통문화운동본부 서울본부	•교통문제 해결을 위한 정책 개발	교통정책과
10	'00.05.10	삼유회교통봉사대 서울시본부	•교통사고로부터 재산과 생명지키기	교통운영과
11	'00.05.10	도시연대 시민교통 환경센터	•대중교통증진	교통정책과
12	'00.05.10	새마을 교통봉사대	•선진교통문화 정착운동	교통운영과
13	'00.05.10	시민문화 발전모임	•바로교통질서 확립 생활화 시민운동	교통정책과
14	'00.05.10	한국교통시민협회 서울시지회	•교통사고피해 유가족, 장애인돕기 •교통질서확립 및 교통안전 시민의식 함양사업 •교통안전과 교통사고추방 및 교통양줄이기에 대한 대국민지도, 계몽, 홍보캠페인 •교통사고로 인한 부상자들의 긴급구조 및 병원후송 •장애인이동권증진 및 재활, 복지사업 •각종생활 안전사고예방 및 피해복구, 상담사업 •기타 본협회의 목적달성을 위한 수익사업	교통운영과
15	'02.02.08	한국교통시민협회 관악지부	•뺑소니교통사고 줄이기 및 교통사고 줄이기 홍보 운동	교통운영과
16	'02.02.08	자동차 10년타기 시민운동연합	•건전한 자동차문화 조성, 안전운전 문화 캠페인을 통한 교통사고방지운동 등	교통운영과
17	'02.01.31	한국교통시민협회 서부지부	•국가교통발전 및 시민교통 안전에 기여하기 위한 지도, 계몽, 홍보 등	교통정책과
18	'00.05.10	친절기사 교통봉사대	•택시교통사고 줄이기 캠페인	교통정책과
19	'00.05.10	교통문화 바로세우기 시민연대	•대중교통 제도개선	교통정책과
20	'00.05.10	시민의 교통권 연대	•카플매칭 및 재매칭 사업, 안전띠매기 범국민운동추진, 교통기초질서 확립운동 등	교통정책과
21	'00.05.10	녹색어머니회	•자동차 매연 추방 운동	교통정책과

구분	등록일	단체명	주된사업	주관부서
22	'01.05.29	한국교통시민협회 송파지부	•뺑소니 교통사고 줄이기 및 교통사고 줄이기 홍보운동	교통운영과
23	'00.05.10	어린이교통안전협회	•어린이 교통안전 교육	교통운영과
24	'00.05.10	녹색교통운동	•도시, 교통, 환경 관련 조사 연구 •교통사고피해가정 어린이 돕기 사업	교통정책과
25	'01.03.31	시민교통안전협회	•교통사고피해유자녀 돕기 •교통안전캠페인 •교통감시단 활동 등	교통운영과
26	'01.03.29	서울녹색어머니연합회	•어린이 교통안전 행사 및 등하교 교통안전지도	보행정책과
27	'01.03.26	전국모범운전자 연합회 서울지부	•교통경찰보조업무수행 및 질서유지 홍보 활동 •교통사고 예방 관련 행사 및 유인물 제작 배포 •교통사고유자녀 돕기 행사	교통운영과
28	'01.03.09	교통안전실천단	•교통안전교육, 질서 지키기 캠페인, 교통법규 및 기초질서 시민감시 활동 등	교통운영과
29	'01.02.21	환경표준협의회 서울지부	•자동차 문화 창출, 생태환경, 대기환경, 에너지 절약 주제 양성, 국가공인연비, 배출가스 표준 마련	교통정책과
30	'19.01.22	(사)한국교통장애인협회 송파구지회	•교통사고 줄이기 위한 교육, 계몽, 결연 사업 •교통문화합양과 교통안전생활화 추진 사업 •교통사고 장애인 발생 원인 분석 및 예방 홍보 사업 •교통사고 줄이기 시민 전개 사업 •교통사고 유자녀 지원 사업 외	교통운영과
31	'00.12.16	영등포모범운전자회	•주차 교차로 교통정리 자녀 안심하고 학교 보내기	교통운영과
32	'18.08.22	교통안전문화연합회	•교통안전문화 향상을 위한 예방정책 수립 및 조사 연구 •사업용 차량 교통사고 감소를 위한 법적·제도적 개선방안 모색 •그 외 교통안전문화 사업	교통운영과
33	'00.07.05	도시교통시민연대	•승용차 자율요일제 캠페인 •선진교통문화 창달 •결식이웃 무료 급식 사업	교통정책과
34	'15.01.29	사단법인 대한교통안전협회	•교통사고 줄이기 범국민 운동 •교통안전에 관한 조사, 연구 및 제도화 •교통안전에 관련된 시민사회 단체와의 교류, 협력 •교통안전 교재 출간, 보급 및 교육	교통운영과
35	'14.06.02	교통장애인 송파지구 봉사대	•교통사고 줄이기 위한 교육, 계몽, 결연 사업 •교통문화합양과 교통안전생활화 추진 사업 •교통사고 장애인 발생 원인 분석 및 예방 홍보 사업 •교통사고 줄이기 시민 운동 전개 사업 •교통사고 유자녀 지원 사업 •사회의식 개선과 활동을 위한 간행물 발행 사업 •각종 피해 구제 상담 및 장애인 재활 사업 등	교통운영과
36	'14.02.11	사단법인 한국교통안전문화교육협회	•교통안전교육과 교통사고 예방 활동 및 교통안전문화 기여 사업 •교통문화 선진화를 위한 운수종사자 및 운수관련 단체 및 산업종사자 교육 사업 등	교통운영과
37	'14.02.11	사단법인 녹색교통장애인협회	•교통문화 교육 사업, 교통사고 예방을 위한 연구 조사, 홍보 사업 등	교통운영과
38	'14.02.04	전국대리기사협회	•회원을 위한 권익 실천 사업 •효과적 인권익 활동을 위한 타 권익 단체와의 협력 사업 •회원 상호간의 상호부조 및 복지 후생을 위한 창조 사업 •회원의 자질 향상을 위한 기사 교육 및 연수 교육 사업	교통정책과

구분	등록일	단체명	주된사업	주관부서
			•기타 본협회의 목적을 달성하기 위한 사업	
39	'13.11.19	(사) 대한교통장애인연합회 중앙회	•교통사고장애인자립사업 •장애인부부무료합동결혼식사업 •사랑나눔장학사업	교통운영과
40	'13.11.19	전국 모범운전자연합회 서울지부 수서지회	•거리질서확립 •교통질서확립 •환경캠페인 •방법순찰활동	교통정책과
41	'13.04.18	대한교통장애인연합회	•교통사고장애인자립을 위한 교육사업, 교통사고줄이기 홍보사업 등	교통운영과
42	'13.02.20	한국교통장애인협회 서울지부	•교통사고예방홍보 및 캠페인 •교통사고 유자녀 장학금 지급	교통운영과
43	'13.02.19	사단법인 희망레일	•한반도 및 시베리아 인문학강좌 •시베리아횡단열차체험사업	교통정책과
44	'12.07.12	강동녹색자전거봉사단	•자전거이용활성화운동 •자전거모니터링 및 정책제시 •자전거안전문화교육, 홍보캠페인 등	자전거정책과
45	'12.03.02	한일역사교류회	•한일 관계 역사 문화 관련 답사 및 민간 교류	교통정책과
46	'12.02.06	사단법인 택시친절센터	•올바른 택시친절문화정착을 위한 연구사업 •택시불편해소를 위한 각종토론회 및 캠페인사업 •서울택시선진화를 위한 연구 및 토론회사업 •서울택시기사들에 대한 맞춤형CS교육사업 •택시기사의 건강과 가족복지향상을 위한 상담소운영 •택시교통사고를 줄이기 위한 연구와 홍보사업 •택시교통사고유자녀돕기사업 •기타설립목적에부합되는사업	택시물류과
47	'00.05.16	자전거타기운동연합회 서울본부	•자전거이용 활성화 및 범국민 홍보, 자전거 안전교육등	자전거정책과
48	'11.09.14	(사)한국자전거미캐닉협회 서울본부	•자전거기술교육서비스 •대민봉사활동 •소비자보호활동	자전거정책과
49	'11.06.21	행복나눔 자전거연합회	•자전거생활화를위한교육 •자전거이벤트행사 •자전거봉사활동	자전거정책과
50	'11.03.10	송파녹색자전거봉사단	•자전거이용활성화운동 •자전거모니터링및정책제시 •구민(청소년, 주부)자전거교육, 홍보, 캠페인등	자전거정책과
51	'10.07.29	서울특별시 여성자전거연합회	•자전거활성화에 따른 교육 및 대회, 홍보	자전거정책과
52	'00.05.15	작은사랑 시민교통봉사회	•교통문화 향상과 복시사회구현	교통정책과
53	'00.05.15	자전거타기 범시민운동 연합회	•교통, 환경, 복지, 교육, 정치개혁, 사법개혁 등	자전거정책과
54	'00.05.15	(사)자전거21여성본부	•자전거 생활운동	자전거정책과
55	'10.01.18	강남송파 자전거연합회	•자전거 생활화를 위한 교육, 무료수리, 기능사 양성	자전거정책과
56	'10.01.11	자전거 문화발전 연구소	•자전거 문화교육을통한시민의식개혁운동전개 •자전거 무료교실 운영 및 자전거 나눔 사업	자전거정책과