

# 2024년도 공무원주거안정기금 운용계획안

## 2024년도 대외협력기금(국내협력계정) 운용계획안

## 2024년도 남북교류협력기금 운용계획안

# 검 토 보 고

### 1. 제안경위

- 2024년도 서울특별시 공무원주거안정기금, 대외협력기금(국내협력계정), 남북교류협력기금 운용계획안은 2023. 11. 1. 서울특별시시장으로부터 제출되어 2023. 11. 3. 우리 위원회에 회부됨.

### 2. 제안이유

- 「지방자치법」 제47조(지방의회의 의결사항)제1항 제5호, 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조(기금운용계획 및 결산) 규정에 따라 2024년도 행정국 소관 기금운용계획안을 수립·작성하여 서울특별시의회의 의결을 받고자 함.

### 3. 기금운용 총괄

- 행정국은 공무원주거안정기금, 대외협력기금(국내계정), 남북교류협력기금 3개의 기금을 운용하고 있음.

#### 〈2024년도 행정국 소관 기금운용계획(안) 규모〉

(단위 : 백만원)

기금	2023년도말 구성액(A)	2024년도 조성계획			2024년도말 구성액 (E=D+A)
		수입(B)	지출(C)	증감(D=B-C)	
공무원주거안정기금	5,531	19,465	18,007	1,458	6,989
대외협력기금(국내)	1,422	1,388	2,061	△672	750
남북교류협력기금	30,053	1,248	2,130	△882	29,171

- 2023년도 말 공무원주거안정기금 조성액은 55억 3천 1백만원이며, 2024년도에는 기금사업을 통해 180억 7백만원을 지출할 계획으로, 2024년도 말 조성액은 69억 8천 9백만원임.
- 2023년도 말 대외협력기금(국내협력계정) 조성액은 14억 2천 2백만원이며, 2024년도에는 기금사업을 통해 20억 6천 1백만원을 지출할 계획으로, 2024년도 말 조성액은 7억 5천만원임.
- 2023년도 말 남북교류협력기금 조성액은 300억 5천 3백만원이며, 2024년도에는 기금사업을 통해 21억 3천만원을 지출할 계획으로, 2024년도 말 조성액은 291억 7천 1백만원임.

## 4. 검토 의견

### 공무원주거안정기금

#### 가. 기금 조성 개요

- 공무원 주거안정기금은 「지방자치법」 제159조 및 「서울특별시 공무원 주거안정기금 설치 및 운용에 관한 조례」에 근거해 서울특별시 소속 공무원의 사기를 진작하고 직무에 전념할 수 있는 여건을 조성하기 위해 2021년 설치된 이후 현재까지 운용되고 있음.

#### 기금개요

- 기금명 : 「서울특별시 공무원주거안정기금」
- 기금분류 : 융자성(목적상), 공무원복지(성질상), 직접관리(관리방식)
- 기금용도 : 무주택 공무원 전세자금 융자 및 기타 주거안정 사업
- 조성재원 : 융자금 미회수 채권, 일반회계 전입금, 융자금 이자수입 등
- 설치년도 : 2021년

#### 운용계획

재원구성	수입계획	▶ 융자금 회수금 ▶ 일반회계 전입금 ▶ 융자금 이자수입, 기타 이자수입 등
	지출계획	▶ 무주택공무원 전세자금 융자 ▶ 기타 주거안정을 위해 필요하다고 인정하는 사업 ▶ 기타 운용 경비
운용규모		▶ 사업비 기준 <b>연간 약 180억원*(±α)</b> 규모 운용 - 사업비 규모는 최근 2년간('18~'19) 전세자금 지원금 신청수요(평균 194억), 전세가 상향 추세, 1인당 개인한도 현실화(증액) 필요성 등을 감안하여 180억원으로 하되, - 일반회계 재원부담 최소화를 위해 연차별로 확대('21년 130억원, '22년 155억원, '23년 이후 180억원) ※ 연간 운용규모는 신청수요, 당해연도 상환금 수입규모 등 종합적으로 감안해 매년 탄력적으로 조정(±α)
조성목표		▶ <b>750억원 ('21년~'26년)</b> ※ 기융자 회수금 266억원, 일반회계 전입금 461억원, 이자수입 23억원
일반회계 전입에 따른 시 재정예의 영향		▶ 기존 예산으로 편성했던 사업비를 기금으로 편성(전출), 융자성 사업으로 재원이 소멸되지 않음 → <b>재원변경만 있을 뿐 시 재정규모 변동은 없음</b> ▶ 상환되는 융자금을 당해연도에 즉시 사용 가능 → <b>재원의 효율적 활용 가능</b>

※ 행정국은 일반회계로 사업추진이 안정적이고 효율적인 사업추진에 한계가 있고, 주거안정 사업의 규모 확대 및 기금설치에 대한 직원들의 개선요청 사항 등을 반영하기 위하여 2020년 제296회 임시회 폐회중에 조례(「서울특별시 공무원 주거안정기금 설치 및 운용에 관한 조례안」)를 제출하였고, 의회 의결(‘20.9.3)을 통해 기금을 조성하여 운영하고 있음.

[예산(일반회계)와 기금의 비교]

구분	일반회계	기금
설치사유	▪ 지방자치단체의 일반적 재정활동	▪ 특정목적 및 시책추진을 위해 특정 자금 운용 필요시
예산확정	▪ 사업부서 예산요구 → 예산부서 예산안편성 → 지방의회 심의·의결	▪ 기금운용부서 계획 수립 → 예산부서 협의·조정 → 지방의회 심의·의결
집행절차	▪ 합법성에 입각한 통제 - 예산의 목적외사용 금지원칙	▪ 합목적성 차원의 자율성·탄력성 보장
계획변경	▪ 추경예산 편성	▪ 주요항목(정책사업) 지출액의 20% 초과 변경 시 지방의회 의결

○ 기금의 재원은 일반회계 전입금, 융자상환금, 기금운용수익(이자수입) 등을 통해 조성되며, 전세자금(융자금액 최대 1억원)을 신청한 서울시 소속 무주택 공무원을 지원대상으로 하고 있음.

○ 올해 10월말 기준으로 46억 9천 1백만원을 시금고에 예치하고 있음.

〈공무원 주거안정기금 조성현황〉

(단위 : 백만원)

'22연도 말 조성액(A)	'23년도 증감액			'23년도 10월말 조성액 및 관리현황 A + B		
	계(B)	수입액(C)	지출액(D)	계	재투기금 예탁	시금고 예치
4,988	△297	15,892	16,189	계		
				4.691	-	4.691

○ 동 기금의 설치 목적은 서울시 소속 공무원의 사기를 진작하고 직무에 전념할 수 있는 여건을 조성하기 위한 것이므로, 이러한 목적에 맞게 사업계획이 수립되어 있는지 살펴볼 필요가 있음.

## 나. 기금 수입계획

- 2024년도 공무원 주거안정기금의 수입액은 일반회계 전입금 76억원, 융자금 회수 117억 5천 3백만원, 예치금 회수 55억 3천 1백만원, 공공예금 이자수입 1억 1천 2백만원으로 총 249억 9천 6백만원으로 구성되어 있으며, 동 기금 설치 및 운용 조례 제4조1)에 따른 기금 조성 재원과 부합하는 것으로 판단됨.

### 〈수입계획〉

(단위 : 백만원)

구 분	2023	2024	증감
계	23,538	24,996	1,458
전 입 금 ( 일반 회 계 전 입 금 )	9,600	7,600	△2,000
융 자 금 회 수 ( 이 자 포 함 )	8,899	11,753	2,854
이 자 수 입 ( 공 공 예 금 이 자 )	51	112	60
예 치 금 회 수	4,988	5,531	543

- 다만, 이자수입의 경우, 공공예금 금리 2.02%를 적용하여 추산하고 있는 바, 지출시기 및 예치기간을 고려하여 금리가 높은 금융상품에 예치하여 이자수입이 증대될 수 있도록 효율적인 자금운용이 요망된다고 하겠음.

- 1) 「서울특별시 공무원 주거안정기금 설치 및 운용에 관한 조례」 제4조(기금의 조성)  
 기금은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.
1. 서울특별시 일반회계로부터의 전입금
  2. 기금 운용으로 발생한 이자 수입금
  3. 융자상환금, 차입금, 예수금 등
  4. 그 밖의 수입금

## 다. 기금 지출계획

- 지출계획의 경우, 융자성사업비 180억원, 재무활동(예치금) 69억 8천 9백만원을 포함한 총 249억 9천 6백만원으로 구성되어 있는 바, 융자성사업비는 무주택 공무원 주택전세금을 지원하기 위한 것으로, 이는 동 기금 설치·운용 조례 제5조 각호의 기금 사용 용도에<sup>2)</sup> 부합하는 것으로 사료됨.

### 〈지출계획〉

(단위 : 백만원)

구 분	2023	2024	증감
계	23,538	24,996	1,458
융 자 성 비	18,000	18,000	-
기 본 경 비	7	7	-
예 치 금 (공공예금예치)	5,531	6,989	1,458

## 라. 기금사업 검토

- 서울시는 무주택공무원을 대상으로 상·하반기 2회 지원대상자를 선정하여, 최고 1억원(이자 연 1.0%)을 2년 기간으로 지원하고 있음.

### 2) 「서울특별시 공무원 주거안정기금 설치 및 운용에 관한 조례 제5조(기금의 용도)

기금은 다음 각 호에서 정하는 용도에 사용한다.

1. 공무원 주택전세자금의 융자
2. 여유자금의 예탁 및 예치
3. 그 밖에 공무원의 주거안정과 관련하여 시장이 필요하다고 인정하는 사업

□ **무주택 공무원 전세자금 지원 사업개요**

- 추진근거 : 서울특별시 공무원 후생복지에 관한 조례 제7조
- 지원대상 : 무주택 공무원(신혼부부 공무원, 신규 공무원 포함)
  - ※ 그룹별 선정 : 일반 40% 신규 20%, 신혼 30%, 다자녀(3자녀이상) 및 1인 가구 5%
- 선정시기 : 상·하반기 2회 (전세계약서 등 입증서류 확인 후 수시 지원)
- 지원금액 : 최고 1억원, 이자 연 1.0%(’17. 7월~ / 보증보험 요율 0.22365%)
  - 전세보증금의 50% 범위 내에서 최대 1억원(지원주택: 보증금 6.3억원 이하)
  - ※ 단, 세대원 4인 6.7억원, 5인 7.1억원, 6인 이상 7.5억원 이하
- 채권확보 : 보증보험가입 또는 채권양도 설정
  - ※ 채권양도는 SH 공사 소유의 공공임대주택에 한해 설정 가능
- 지원기간 : 기본 2년(2회 연장가능, 최장 6년까지 지원)
- '23년 예산 : 18,000백만원

[ 2023년도 사업 집행 현황 ]

(2023.10.31. 기준, 단위 : 백만원)

사 업 명	편성액	집행액 (집행률)	연말 예상 집행액 (집행률)	예산 집행잔액
총 계	18,000	16,189 (89.9%)	18,000 (100.0%)	-
공무원 주택전세금 지원	18,000	16,189 (89.9%)	18,000 (100.0%)	-

- 최근 3년간 사업추진 현황을 보면 신청인원(2021년 255명→2022년 320명→2023년 438명) 및 지원인원(2021년 175명→2022년 181명→2023년 연말까지 199명) 모두 증가 추세인 바, 2024년도 사업예산을 전년도와 동일하게 180억원으로 편성한 것은 사업수요가 제대로 반영되지 못한 것은 아닌지 등 예산 편성 적정성 여부에 대한 논의가 필요한 것으로 사료됨.

[ 최근 3년간 사업추진 현황 ]

(2023.10.31. 기준, 단위 : 명, 백만원)

연도	예산	집행률	신청현황		선정 인원	지원현황		경쟁률 (신청인원/ 선정인원)
			신청인 원	신청금액		지원인원	지원금액	
2021년	13,000	89.1%	255	17,782	200	175	11,584	1.3:1
2022년	15,500	99.4%	320	27,030	183	181	15,405	1.7:1
2023년 10월	18,000	89.9%	438	37,685	198	181*	16,189	2.2:1

\* 2023년 12월까지 지원 예상 인원은 199명임.

- 아울러, 행정국은 서울시 무주택 공무원들의 주거안정을 위한 기금설치 및 운용이 시민들에게 과도한 복지혜택으로 비춰지지 않도록 시민의 눈높이에 부합하게 운영되도록 하는 주의가 요망된다고 하겠음.



## 대외협력기금(국내협력계정)

### 가. 기금 조성 개요

- 대외협력기금(국내협력계정)은 「지방자치법」 제159조 및 「서울특별시 대외협력기금의 설치 및 운용에 관한 조례」에 근거해 서울시와 국내 다른 지방자치단체와의 상호교류와 협력을 증진하기 위해 2007년 설치된 이후 현재까지 운용되고 있음.
- 기금의 재원은 일반회계 전입금과 기금운용수익(이자수입)을 통해 조성되며, 국내 타지방자치단체와의 교류협력 증진에 필요한 사업 및 재해에 대한 복구 등을 위해, 국내 타 지방자치단체(서울시 관할 자치구 제외)를 지원대상으로 하고 있음.
- 올해 10월말 기준 14억 2천 2백만원을 시금고에 예치하고 있음.

#### 〈대외협력기금(국내협력계정) 조성현황〉

(단위 : 백만원)

'22연도 말 조성액(A)	'23년도 증감액			'23년도 10월말 조성액 및 관리현황 A + B		
	계(B)	수입액 (C)	지출액 (D)	계	재투기금 예탁	시금고 예치
3,714	△2,292	1,066	3,358	계	재투기금 예탁	시금고 예치
				1,422	-	1,422

- 동 기금의 설치 목적은 서울시와 국내 타지방자치단체와의 상호교류와 협력을 증진하기 위한 것으로, 이러한 목적에 맞게 사업계획이 수립되어 있는지 살펴볼 필요가 있음.

## 나. 기금 수입계획

- 2024년도 대외협력기금(국내협력계정)의 수입액은 일반회계 전입금 13억원, 기금운용수익(이자수입) 8천만원, 예치금 회수 14억 2천 2백만원 등 총 28억 1천 1백만원으로 구성되어 있으며, 동 기금 설치 및 운용 조례 제5조<sup>3)</sup>에 따른 기금 조성재원과 부합하는 것으로 판단됨.

### [수입계획]

(단위 : 백만원)

구 분	2023	2024	증감
계	4,606	2,811	△1,795
전 입 금 ( 일반 회 계 전 입 금 )	1,000	1,300	300
이 자 수 입 ( 정 기 · 공 금 예 금 및 예 탁 금 이 자 )	60	80	20
기 타 수 입 ( 전 년 도 집 행 잔 액 )	6	8	2
예 치 금 회 수	3,540	1,422	△2,118

- 다만, 이자수입의 경우, 공공예금, 정기예금, MMDA(시장금리부 수시입출식예금) 등으로 운용하고 있는 바, 지출시기 및 예치기간을 고려하여 금리가 높은 금융상품에 예치하여 이자수입이 증대될 수 있도록 효율적인 자금 운용이 요망된다고 하겠음.

- 3) 「서울특별시 대외협력기금의 설치 및 운용에 관한 조례」 제5조(기금의 재원)  
기금은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.
1. 일반회계로부터의 전입금
  2. 기금의 운용상 발생하는 수익금
  3. 법인·단체 또는 개인의 기부금품
  4. 그 밖의 수입금

## 다. 기금 지출계획

- 지출계획의 경우, 비용자성사업비 20억 5천 8백만원, 재무활동(예치금) 7억 5천만원을 포함한 총 28억 1천 1백만원으로 구성되어 있음.
- 비용자성사업비는 청소년 역사문화교류사업, 타지방자치단체 재해·재난 구호지원, 랜선 나눔 캠퍼스 등을 추진하기 위한 것으로 동 기금 설치·운용 조례 제6조제1항4) 각호에서 열거한 사업에 부합하는지 여부와 사업 효율성에 대해서 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

### [지출계획]

(단위 : 백만원)

구 분	2023	2024	증감
계	4,606	2,811	△1,795
비 용 자 성 사 업 비	3,181	2,058	△1,123
기 본 경 비 ( 위 원 회 운 영 비 )	3	3	-
예 치 금 ( 정 기 · 공 금 예 금 예 치 )	1,422	750	△672

- 2023년도 사업 집행 현황은 10개 사업 31억 8천 1백만원 중 10월말 기준 25억 6천 3백만원을 집행(집행률 80.5%)하고 있으며, 연말까지 총 29억 2천만원 집행(집행률 91.7%)을 전망하고 있음.

#### 4) 「서울특별시 대외협력기금의 설치 및 운용에 관한 조례」 제6조(기금의 용도)

① 국내협력계정의 용도는 다음 각 호와 같다.

1. 국내 타지방자치단체와의 교류협력 증진에 필요한 사업경비
2. 국내 타지방자치단체내에서 발생한 재해에 대한 복구 및 구호경비
3. 기금의 운용·관리에 소요되는 경비

- 다만, '서울-타시도간 스토리자유상품 개발운영'(집행률 50%), '대학생 지역상생 관광콘텐츠 개발 및 홍보사업'(집행률 43%), '랜선 나눔 캠퍼스'(집행률 66%) 사업의 경우 상대적으로 집행률이 저조한 바, 사업계획 대비 적정하게 사업이 추진되고 있는지에 대한 점검이 요망된다고 하겠음.

[ 2023년도 사업 집행 현황 ]

( '23.10.31. 기준, 단위 : 백만원 )

사 업 명	편성액	집행액 (집행률)	연말 예상 집행액 (집행률)	예상 집행잔액
총 계	3,181	2,563 (80.5%)	2,920 (91.7%)	261
① 서울-타시도간 스토리자유상품 개발운영	150	75 (50%)	149 (99%)	1
② 청소년 역사문화교류사업	360	344 (96%)	344 (96%)	16
③ 타지방자치단체 재해재난 구호지원	1,000	797 (80%)	797 (80%)	203
④ 서울정책연수 프로그램 운영	30	22 (73%)	27 (90%)	3
⑤ 타시도 연계 MICE 공동마케팅 운영	250	250 (100%)	250 (100%)	0
⑥ 대학생 지역상생 관광콘텐츠 개발 및 홍보사업	65	28 (43%)	55 (85%)	10
⑦ 랜선 나눔 캠퍼스	485	323 (66%)	484 (99%)	1
⑧ 동해·울진 산불 피해지 복구지원	500	473 (95%)	473 (95%)	27
⑨ 2030 세계박람회 유치 홍보지원	41	41 (99%)	41 (99%)	0
⑩ 지역관광 안테나숍 설치·운영	300	210 (70%)	300 (100%)	0

## 라. 2024년도 기금사업 검토

○ 2024년도 기금사업은 국내협력계정의 5개 세부사업 추진을 위해 전년 대비 35.3%(11억 2천 3백만원) 감액한 20억 6천 1백만원을 편성하고 있음.

○ 세부사업은 2023년 대비 6개 사업이 일반회계 전환 및 사업종료 등으로 예산이 미편성되었고, 1개 사업(약자와 동행하는 농촌힐링 지원사업)을 신규로 편성하여 총 5개 세부사업으로 구성되어 있음.

※ 일반회계 전환(2): 지역관광 안테나숍 운영, 대학생 지역상생 관광콘텐츠 개발 및 홍보사업  
 사업종료(3): 서울-타 시도간 스토리자유상품 개발운영, 동해·울진 산불 피해지 복구지원, 2030 세계박람회 유치 홍보지원  
 비예산사업 전환(1): 서울정책연수 프로그램 운영

### < 2024년 세부사업내역 >

(단위 : 백만원)

사업명	2023년	2024년	증감	증감사유
총계	3,184	2,061	△1,123	
1. 지방자치단체 교류협력강화	3,181	2,058	△1,123	
① 청소년 역사문화교류사업	360	300	△60	사업축소
② 타지방자치단체 재해재난 구호지원	1,000	1,000	-	
③ 타시도 연계 MICE 공동마케팅 운영	250	250	-	
④ 랜선 나눔 캠퍼스	485	473	△12	사무관리비 감액
⑤ 약자와 동행하는 농촌힐링 지원사업	0	35	35	신규사업
⑥ 서울정책연수 프로그램 운영	30	0	△30	비예산사업 전환
⑦ 지역관광 안테나숍 운영	300	0	△300	일반회계 전환
⑧ 대학생 지역상생 관광콘텐츠 개발 및 홍보사업	65	0	△65	일반회계 전환
⑨ 서울-타 시도간 스토리자유상품 개발운영	150	0	△150	사업종료
⑩ 동해·울진 산불 피해지 복구지원	500	0	△500	사업종료
⑪ 2030 세계박람회 유치 홍보지원	41	0	△41	사업종료
2. 기본경비	3	3	-	
효율적인 기금관리 지원(위원회 운영 등)	3	3	-	

(1) 청소년 역사문화교류사업(청소년정책과)

- 서울과 지방의 청소년들에게 도시와 농촌의 상호 역사문화체험을 통해 지역에 대한 이해와 폭넓은 안목을 갖춘 인재로 양성하기 위한 사업으로 전년대비 6천만원(16.7%) 감액한 3억원을 편성하고 있음.

[청소년 역사문화교류사업]

(단위: 천원)

세부사업 · 통계목	2023년	2024년	증감액	주요증감사유
청소년 역사문화교류사업	360,000	300,000	△60,000	
민간경상사업보조	360,000	300,000	△60,000	교류 청소년의 인솔 및 안전을 고려하여 기간 및 대상인원 조정

- 최근 3년간 사업실적을 보면, 2021년은 코로나19로 정상적인 사업이 추진되지 못하였고, 2022년에 사업이 재개되어 2023년도에는 서울-지역 상호방문 인원이 전년대비 증가(614명→1,000명)한 것으로 나타나고 있음.
- 다만, 2024년에는 교류 청소년 대상인원이 약 700여명(12개 지자체)으로 축소\*되는만큼, 단순 관광 성격의 탐방을 지양하고 청소년 눈높이를 감안한 내실있는 사업추진이 요망된다고 하겠음.

※ 대상인원 조정: (기준) 회당 최대 3박4일, 80명 → (변경) 회당 최대 2박3일, 30명

< 최근 3년간 사업실적 >

2021년	2022년	2023년('23.10. 기준)
▶ 코로나19 상황을 고려, 교류 행사 취소 또는 연기 ※ 서울-경북(1곳) 교류 추진	지자체 10개 교류 추진 서울-지역 상호방문(614명)	15개 중 13개 지자체 교류 추진 완료 서울-지역 상호방문(약 1,000명)

(2) 타 시도 연계 MICE 공동마케팅 운영(관광정책과)

- 타 시도의 특화된 문화 관광 콘텐츠를 연계한 MICE 공동마케팅으로 지역상생을 도모하고 서울 MICE 홍보 효과를 극대화 하기 위한 사업으로 전년과 동일한 수준의 2억 5천만원을 편성하고 있음.

[타 시도 연계 MICE 공동마케팅 운영]

(단위: 천원)

세부사업 · 통계목	2023년	2024년	증감액	주요증감사유
타 시도 연계 MICE 공동마케팅 운영	250,000	250,000	-	
공기관 등에 대한 경상적 위탁사업비	250,000	250,000	-	

- 최근 3년간 사업실적을 보면, 2023년에는 전년대비 ‘플러스 시티즈’ (PLUS CITIES, 타 시도 연계 MICE공동마케팅 운영) 지원이 증가(8건 496명→38건 4,882명)하고 통합 팸투어는 전년과 동일하게 2회 진행한 것으로 나타나고 있음.

※ 팸투어: 지방자치단체나 여행업체 등이 지역별 관광지나 여행 상품 따위를 홍보하기 위하여 사진작가나 여행 전문기고가, 기자, 블로거, 협력 업체 등을 초청하여 설명회를 하고 관광, 숙박 따위를 제공하는 일.(출처: 국립국어원 우리말샘)

- 다만, 통합 팸투어가 단순한 행사로 그치지 말고, 실질적인 상품개발로 연결될 수 있도록 정교한 세부 실행계획 수립 및 추진이 요망된다고 하겠음.

< 최근 3년간 사업실적 >

2021년	2022년	2023년('23.10. 기준)
<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 서울시-타시도간 업무협약</li> <li>- 서울-경기,충북,경남,전북(4.28)</li> <li>▶ 통합 온라인 팸투어</li> <li>- 13개 행사 내 1,897명 대상 상영</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 서울시-타시도간 업무협약</li> <li>- 서울-인천(10. 5)</li> <li>▶ PLUS CITIES 지원금 지원</li> <li>- 8건, 496명 (9,920천원)</li> <li>▶ 통합 팸투어 : 2회(15명)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 서울시-타시도간 업무협약</li> <li>- 서울-대전(4. 10)</li> <li>▶ PLUS CITIES 지원금 지원</li> <li>- 38건, 4,882명 (109,153천원)</li> <li>▶ 통합 팸투어 : 2회(10명)</li> </ul>

< 2023년 팸투어 개요 >

구분	1차	2차
일정	'23. 7. 10.(월) ~ 7. 14.(금) (4박 5일)	2023. 7. 17.(월) ~ 7. 21.(금) (4박 5일)
장소	서울, 강원(고성, 강릉), 경기(성남, 용인, 수원), 대전	서울, 인천, 광주, 경남(남해, 통영, 김해)
대상	국내 MICE 업계 상품기획자(SMA 여행사분과) 총 10명 내외	

(3) 랜선 나눔 캠퍼스 운영(대외협력과)

- 비대면 학습 멘토링을 통해 지역 청소년들의 학습격차를 해소하고 서울 대학생들에게는 경제활동 기회를 제공하고자 하는 사업으로, 전년대비 1천 2백만원(2.5%) 감액한 4억 7천 3백만원을 편성하고 있음.

[랜선 나눔 캠퍼스 운영]

(단위: 천원)

세부사업 · 통계목	2023년	2024년	증감액	주요 증감사유
랜선나눔 캠퍼스 운영	484,800	472,800	△12,000	
사무관리비	24,000	2,000	△22,000	집행률 저조에 따라 감액
기타보상금	460,800	460,800	-	-
공기관등에대한경상적위탁사업비	-	10,000	10,000	상생교류사업 활성화를 위한 홍보비 편성

랜선 나눔 캠퍼스 운영(사업개요)

- 사업기간 : 2024. 1월 ~ 12월
- 사업대상 : (멘토)서울 소재 대학교 재·휴학생, (멘티) 수도권 제외 타지자체 중학생
- 주요내용 : 서울 소재 대학교 대학생과 지방 중학생 비대면 학습 멘토링  
- 국·영·수 등 주요과목 학습지도 및 진로상담, 월 16시간 수업(주2회, 2시간씩)
- 추진방법 : 市-타지자체-KT 간 협력채널 구축 및 기관간 역할분담

서울시	지자체	KT
추진계획수립, 대학생 선발, 대학생 활동비 지원	중학생 선발·관리	온라인 플랫폼(자체개발)지원, 교재비 지원, 사업운영



- 최근 3년간 사업실적을 보면, 2023년 멘토, 멘티 인원이 전년 대비 감소하고 있는 바, 사업추진 방식 개선이 필요한 것은 아닌지에 대한 점검 및 사업 활성화 방안 마련이 요망된다고 하겠음.

**< 최근 3년간 사업실적 >**

2021년	2022년	2023년('23.10월 기준)
(선발) 멘토 162명, 멘티 425명 (수료) 멘토 153명, 멘티 339명	➔ (선발) 멘토 200명, 멘티 536명 (수료) 멘토 185명, 멘티 383명	➔ (선발) 멘토 160명, 멘티 480명 (현재) 멘토 154명, 멘티 355명

- 아울러, 방과후 비대면 학습은 중학생 2~3명의 그룹수업 방식으로 진행됨에 따라, 멘티의 학습 수준 격차가 크거나 학습 희망 과목이 다를 경우 등의 상황에 적절하게 대처할 수 있는 학습 지원에도 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

**(4) 약자와 동행하는 농촌힐링 지원사업(신규)(대외협력과)**

- 농촌 체험에 소외된 사회적 취약계층(한부모가족)을 대상으로 농촌 힐링 체험 프로그램 운영으로 취약계층 복리증진 및 농촌의 공익적 가치를 공유하고자 하는 사업으로, 3천 5백만원을 신규 편성하고 있음.

**[약자와 동행하는 농촌힐링 지원사업]**

(단위: 천원)

세부사업 · 통계목	2023년	2024년	증감액	주요증감사유
약자와 동행하는 농촌힐링 지원사업	-	35,000	35,000	
사무관리비	-	35,000	35,000	- 농촌체험 프로그램 운영비 $130,000\text{원} \times 25\text{명} \times 8\text{회} = 26,000\text{천원}$ - 차량임차비 $1,125,000\text{원} \times 8\text{회} = 9,000\text{천원}$

□ 사업개요

- 기 간 : 2024. 4 ~ 10월 (기간 중 8회)
- 장 소 : 체류형 지역 농촌체험 휴양마을 (서울농장 등)  
\* 서울농장(6개소) : 상주, 괴산, 영암, 영월, 부여, 남해
- 대 상 : 사회적 취약계층 (한부모가족) 200명
- 운 영 : 1회당 25명(1박2일) 농촌체험 프로그램 운영
- 내 용 : 농촌 힐링 체험 프로그램 운영
- 주요프로그램

유 형	체 험 내 용
농 사 체 험	텃밭 가꾸기(주말농장), 감자 캐기, 호박 따기, 토마토 따기, 무배추 뽑기 등
전 통 체 험	수생식물 관찰, 곤충 채집, 허수아비 만들기, 고구마 구워 먹기 등
전 통 요 리	한과 만들기, 두부 만들기, 메주 만들기, 된장 담그기, 고추장 담그기 등
기 타 체 험	명랑 운동회, 목공체험, 전통 사찰 등 지역문화 탐방하기, 향토 음식 체험 등

- 동 사업은 지역방문이 어려운 사회적 취약계층을 대상으로 농촌힐링 체험 프로그램을 운영하여 취약계층의 정서적 만족감을 향상하고, 지역 경제 활성화에도 도움을 줄 수 있다는 긍정적인 측면과, 수요자 입장에서 1박 2일의 일회성 행사인 바, 예산투입 대비 사업의 편익이 단기적이라는 측면을 종합적으로 고려할 필요가 있는 것으로 보임.
- 또한, 사업의 사전절차로 사회보장제도협의 절차를 이행중인 바, 의회 심의 전에 모든 사전절차가 완료될 수 있도록 사전절차 준수 노력이 요망된다고 하겠음.

## 남북교류협력기금

### 가. 기금 조성 개요

- 남북교류협력기금은 「지방자치법」 제159조 및 「서울특별시 남북교류협력에 관한 조례」에 근거해 서울시와 시민의 남북교류협력사업에 소요되는 자금의 지원을 통해 남북의 동질성 회복과 화해분위기 조성에 기여하기 위해 2004년 설치된 이후 현재까지 운용되고 있음.
- 기금의 재원은 일반회계 출연금과 기금운용수익 등을 통해 조성되며, 남북교류협력위원회에서 기금지원 타당성 심의를 거친 사업을 추진하는 법인, 단체 또는 개인을 지원대상으로 하고 있음.
- 올해 10월말 기준으로 327억 5천 4백만원을 시금고에 예치하고 있음.

#### 〈남북교류협력기금 조성현황〉

(단위 : 백만원)

'22연도 말 조성액(A)	'23년도 증감액			'23년도 10월말 조성액 및 관리현황 (A + B)		
	계(B)	수입액 (C)	지출액 (D)			
31,992	762	1,213	451	계	재투기금 예탁	시금고 예치
				32,754	-	32,754

- 동 기금의 설치 목적은 정부의 남북교류협력 및 통일정책을 서울시 차원에서 지원하고, 서울시와 군사분계선 이북지역간의 교류협력 증진을 위한 기반을 조성하며, 관련 사업을 추진하기 위한 것으로, 이러한 목적에 맞게 사업계획이 수립되어 있는지 살펴볼 필요가 있음.

## 나. 기금 수입계획

- 2024년도 남북교류협력기금의 수입액은 기금운용수익(이자수입) 12억 4천 8백만원, 예치금 회수 300억 5천 3백만원으로 총 313억 1백만원으로 구성되어 있으며, 「서울특별시 남북교류협력에 관한 조례」 제3조 제2항5)에 따른 기금 조성재원과 부합하는 것으로 사료됨.

### 〈수입계획〉

(단위 : 백만원)

구 분	2023	2024	증감
계	33,431	31,301	△2,130
이 자 수 입 (공 공 예 금 이 자)	1,439	1,248	△191
예 치 금 회 수	31,992	30,053	△1,939

- 다만, 이자수입의 경우, 지출시기 및 예치기간을 고려하여 금리가 높은 금융상품에 예치하여 이자수입이 증대될 수 있도록 효율적인 자금운용이 요망된다고 하겠음.

## 다. 기금 지출계획

- 지출계획의 경우, 비용자성사업비 20억 8천만원, 재무활동(예치금) 291억 7천 1백만원을 포함한 총 313억 1백만원으로 구성되어 있는바, 비용자성사업비는 ‘평화통일 교육사업’, ‘남북이산가족 문제해결 지원’, ‘북한이탈주민 인식 개선 및 사회통합’ 등의 사업 등을 추진하기 위한

### 5) 「서울특별시 남북교류협력에 관한 조례」 제3조(기금의 설치 및 재원 조성)

- ① 시장은 남북교류협력사업을 원활히 추진하기 위하여 서울특별시남북교류협력기금(이하 "기금"이라 한다)을 설치·운영한다.
- ② 기금의 재원은 시의 출연금, 기금의 운용수익금, 그 밖의 수입금으로 한다.

것으로, 동 기금 설치·운용 조례 제4조6) 각호의 기금 사용 용도에 부합하는지 검토가 필요할 것으로 사료됨.

※ ‘북한이탈주민 인식 개선 및 사회통합’ 사업의 경우 「서울특별시 남북교류협력에 관한 조례」 기금의 용도에 ‘서울특별시 북한이탈주민의 정착지원에 관한 조례」에 따른 지원 사업’을 신설하는 개정안이 이번 321회 정례회에 상정되어 있음.

〈지출계획〉

(단위 : 백만원)

구 분	2023	2024	증감
계	33,431	31,301	△2,130
비 용 자 성 사 업 비	3,278	2,080	△1,198
기 본 경 비 ( 기 금 관 리 비 )	100	50	△50
예 치 금 ( 공 공 예 금 예 치 )	30,053	29,171	△882

○ 최근 3년간 기금 사업의 평균 집행률(2021년 33.2%→2022년 14.7%→2023년 13.5%)은 25.2%로 저조한 실적을 나타내고 있으며, 남북 관계 경색으로 매년 집행률이 떨어지고 있는 것으로 보임.

(단위 : 백만원, %)

2021년도			2022년도			2023년도(10월말)		
편성액	지출액	집행률	편성액	지출액	집행률	편성액	지출액	집행률
12,956	4,305	33.2%	6,305	929	14.7%	3,278	444	13.5%

6) 「서울특별시 남북교류협력에 관한 조례」 제4조(기금의 용도) 기금은 다음 각 호의 어느 하나에 해당되는 용도에 사용한다.

1. 남북교류협력사업으로서 다음 각 목에 해당하는 사업의 추진 및 지원
  - 가. 시 또는 주민의 남북교류협력사업
  - 나. 북한의 도시와의 교류협력을 증진하기 위한 사업
  - 다. 북한의 재해·재난 및 기근·질병 등에 대한 인도적 사업
2. 통일문화조성사업으로서 다음 각 목에 해당하는 사업의 추진 및 지원
  - 가. 「서울특별시 평화·통일 교육에 관한 조례」에 따른 평화·통일 교육
  - 나. 학술회의 등 기금의 목적과 부합하는 남북교류협력 기반조성 차원의 사업
3. 「서울특별시 남북 이산가족 지원 조례」에 따른 지원사업
4. 기금의 조성·운용 및 관리를 위한 경비의 지출
5. 그 밖에 남북교류협력위원회에서 심의·의결한 사업의 추진 및 지원

- 2023년도 10월말 기준 기금사업 집행현황을 보면 3개 사업의 평균 집행률은 56.2%(4억 4천 4백만원)이고, 특히, ‘남북 이산가족·인권 등 문제해결 지원’은 대부분 불용 처리될 것으로 예상됨.

< 2023년도 사업 집행 현황 >

(’23.10.31. 기준, 단위 : 백만원)

사업명	편성액	집행액 (집행률)	연말 예상 집행액 (집행률)	예상 집행잔액
총 계	790	444 (56.2%)	492 (62.6%)	298
평화·통일 교육사업	458	344 (75.1%)	362 (79%)	96
남북 이산가족·인권 등 문제해결 지원	232	-	30 (12.9%)	202
국내·외 협력기반 조성 등을 위한 네트워크 구축	100	100 (100%)	100 (100%)	-

- 한편, ‘남북 이산가족 상봉교류 지원’(1억 5천만원), ‘북한 취약계층 보건 의료 협력’(10억원), ‘북한 취약계층 식량지원 등 영양개선’(10억원) 등 8개의 사업(24억 8천 8백만원)들이 미추진 되었음.

< 2023년도 미추진 사업 >

(단위 : 백만원)

분야	사업명	최종계획	집행액
계		2,488	-
통일기반 조성	남북 이산가족 상봉교류 지원	150	-
	남북 청년 평화통일 창업아이디어 발굴·육성 지원	120	-
남북교류 협력 활성화	북한 취약계층 보건의료 협력	1,000	-
	북한 취약계층 식량지원 등 영양개선	1,000	-
	남북 산림협력 사업	68	-
	민족동질성 회복을 위한 역사·문화·체육·등 교류	100	-
기타 사업비	국외여비	30	-
	남북교류협력사업 홍보 등	20	-

- 기금사업은 남북관계 국면에 따라 정상추진 여부가 결정되는 만큼 정치적·외교적 변수로부터 비교적 자유로운 사업개발에 적극 나서 사업추진의 실효성을 높이고, 급변하는 국제정세에 유연하게 대응할 수 있는 체제를 마련할 필요성이 있다고 할 것임.

## 라. 2024년도 기금사업 검토

- 2024년도 남북교류협력기금 사업은 일반회계로부터의 전입금 없이 예치금 등 기 조성된 재원으로 사업을 추진할 예정이며, 전년 대비 11억 9천 8백만원(36.5%) 감액한 20억 8천만원을 편성하고 있음.

### 〈 2024년 세부사업내역 〉

(단위 : 백만원)

연번	사업명	'23년 예산(a)	'24년 예산(안)(b)	증감 (b-a)
합 계		3,278	2,080	△1,198
통일기반조성 소계		1,060	2,060	1,000
1	평화·통일 교육사업	458	460	2
2	남북 이산가족 문제해결 지원	150	200	50
3	통일인식 및 북한 이해 제고	232	400	168
4	북한이탈주민 인식 개선 및 사회통합	-	700	순증
5	평화통일포럼 등 국내·외 네트워크 구축	100	300	200
6	남북 청년 평화통일 창업아이디어 발굴·육성 지원	120	-	순감
남북교류협력 활성화 소계		2,168	-	순감
1	북한 취약계층 보건의료 협력	1,000	-	순감
2	북한 취약계층 식량지원 등 영양개선	1,000	-	순감
3	남북 산림협력 사업	68	-	순감
4	민족동질성 회복을 위한 역사문화체육 등 교류	100	-	순감
기타 소계		50	20	△30
1	국외여비	30	-	순감
2	남북교류협력사업 홍보 등	20	20	-

- 통일기반 조성 분야는 남북교류협력과 평화통일에 대한 사회적 공감대 확산을 위한 사업으로, 신규 편성된 ‘북한이탈주민 인식 개선 및 사회 통합’사업(7억원)을 포함하여 총 5개 사업에 전년 대비 10억원(94.3%) 증액한 20억 6천만원을 편성하고 있음.
- 남북 교류협력 활성화 분야는 남북관계 경색국면 장기화에 따른 사업여건 불비로 ‘북한 취약계층 보건의료 협력’(10억원), ‘북한 취약계층 식량지원 등 영양개선’(10억원) 사업 등 4개 사업(21억 6천 8백만원)이 미편성되었음.

(1) 평화통일 교육사업

- ‘평화통일 교육사업’은 민간단체를 공모·선정하여 시민 대상 평화통일을 위한 가치관 형성 및 인식 개선을 위한 교육을 실시하는 사업으로 전년 대비 2백만원(0.4%) 증액한 4억 6천만원을 편성하고 있음.

(단위:천원)

예산과목	구분	내용	산출내역	금액
합계				460,000
민간경상 사업보조	평화통일교육	- 평화통일 교육사업	440,000천원*1식	440,000
사무관리비	전문가 심사	- 운영단체 선정 심사	8,000천원*1회	8,000
	컨설팅 용역	- 컨설팅 인건비 및 경비	200천원*3명*10회	6,000
	성과 평가회	- 성과평가회의 운영비	6,000천원*1회	6,000

- 2023년에는 평화·통일 교육 9개 단체에 3억 3천 7백만원을 지원한 바, 남북관계에 대한 균형적 시각을 가진 전문단체를 선정함과 함께 급변하는 국제정세 등을 반영한 최신 교육 콘텐츠가 활용될 수 있도록 내실 있는 사업관리가 요망된다고 하겠음.



(2) 남북 이산가족 문제 해결 지원

- ‘남북 이산가족 문제 해결 지원’은 이산가족의 날 기념행사 및 이산가족 문제 시민인식 개선 홍보를 위해 전년 대비 5천만원(33.3%) 증액한 2억원을 편성하고 있음.

(단위:천원)

예산과목	구분	내용	산출내역	금액
민간경상 사업보조	이산가족의 날	초청 위로 행사 및 홍보 등	100,000천원*1식	200,000
		대시민 인식 제고 전시행사	100,000천원*1식	

- 동 사업은 2023년 7월 「서울특별시 남북 이산가족 지원 조례」 개정으로 이산가족의 날에 기념행사와 홍보를 실시할 수 있게 됨에 따라 편성된 것으로 보이는 바, 단순히 형식적인 행사가 아닌 이산가족의 아픔을 보듬고 이산가족 문제해결을 위한 시민 공감대 확산에 성과가 나올 수 있도록 면밀한 실행계획 수립 및 추진이 필요한 것으로 사료됨.

(3) 북한이탈주민 인식 개선 및 사회통합(신규)

- ‘북한이탈주민 인식 개선 및 사회통합’은 이번 321회 정례회에 관련 조례인 「서울특별시 남북교류협력에 관한 조례」 개정안이 상정되어 있는 사업으로 북한이탈주민에 대한 대시민 인식개선, 언어통합, 취·창업 지원 등을 위해 7억원을 신규 편성하고 있음.

(단위:천원)

예산과목	구분	내용	산출내역	금액
합 계				700,000
사무관리비	탈북민 지원봉사단 운영	탈북민-시민 연합봉사단 구성·운영	50,000,000원*1식	50,000
	중장년 탈북민 창업지원	인큐베이팅 지원(교육, 창업코칭)	150,000,000원*1식	150,000
민간경상 사업보조	남북 언어통합 지원사업	남북 언어통합 지원	100,000,000원*1식	100,000
	사회통합 및 인식개선	사회통합 분야 단체 지원 인식개선 분야 단체 지원	20,000,000원*10개 단체 20,000,000원*10개 단체	400,000

< 사업 분야별 내역 >

분 야	사 업 내 용	예 산 (백만원)	지원대상
인 식 개 선	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 탈북민-일반시민 간 교류 및 대시민 인식개선</li> <li>- 사회통합을 위한 교류 활동 및 홍보 프로그램 운영</li> <li>- 시민통합 문화교류 및 콘텐츠 창작 공모</li> </ul>	400 <small>(민간경상보조)</small>	북한이탈주민단체, 탈북민, 일반시민
언 어 통 합	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 북한이탈주민 언어 적응 지원 등</li> <li>- 언어 문제로 사회 적응에 어려움을 겪는 탈북민 대상 언어 적응 지원 프로그램 등 운영</li> </ul>	100 <small>(민간경상보조)</small>	전연령 탈북민
자 원 봉 사	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 북한이탈주민 자원봉사단 구성·운영</li> <li>- 자원봉사를 통해 사회 소속감 및 자존감 고취</li> <li>- 복지 수혜자에서 기여자로 전환</li> <li>- 언론 홍보를 통해 탈북민에 대한 인식 개선</li> </ul>	50 <small>(사무관리비)</small>	자원봉사 희망 탈북민, 일반시민
취·창업지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 중장년 탈북민 취·창업 지원</li> <li>- 맞춤형 취·창업 전문교육 실시(50플러스 재단 협업)</li> <li>- 귀농 희망 탈북민 대상 영농인 양성교육 지원(하나재단 협업)</li> </ul>	150 <small>(사무관리비)</small>	중장년 탈북민

- 동 사업은 남북관계 경색국면 장기화에 따라 활용이 제한적이었던 기금의 활용 용도를 확대하면서 북한이탈주민 지원 관련 사업의 활성화를 도모한다는 측면에서 의미가 있다고 하겠음.
- 다만, 실효성 있는 사업 추진을 위해 사업계획 수립시는 물론 사업추진 중에도 수요자인 북한이탈주민의 의견 및 애로 사항을 최대한 반영하는 행정국의 노력이 요망된다고 하겠음.

수석전문위원	김 태 한	입법조사관	이 태 기
--------	-------	-------	-------