

풍납토성~풍성초등학교간 보행육교 설치에 관한 청원

심 사 보 고 서

청원 번호	46
----------	----

2021년 12월 20일
도시안전건설위원회

1. 경 과

가. 제출일자 및 제출자 : 2021년 11월 17일, 김재훈 외 720명

나. 소개의원 : 노승재 의원

다. 회부일자 : 2021년 11월 19일

라. 상정일자 : 제303회 정례회 제8차 도시안전건설위원회

(2021년 12월 20일 상정, 채택)

2. 청원의 요지

가. 청원이유

- 올림픽대교 남단 송파구 풍납동의 풍납토성 일원과 서울아산병원, 풍성초, 풍성중학교 일원은 강동대로(왕복 10차로)를 사이로 단절되어 보행자의 접근이 매우 불리함.
- 올림픽대교 남단사거리 횡단보도와 아산병원 패밀리타운 앞 횡단보도 보행자의 교통안전이 매우 취약하여 보행자 교통사고가 다수 발생하고 있고, 풍성초등학교·풍성중학교·풍납중학교·잠실고등학교 등 풍납동에 거주하는 학생들이 통학을 위하여 먼 거리를 우회하는 실정으로 최단거리 통학로 조성이 필요함.

나. 주요내용

- 풍납토성~풍성초등학교 간 보행육교 설치를 청원함.

다. 청원소개의원 견지(소개의원: 노승재 의원)

- 올림픽대교 남단 송파구 풍납동의 풍납토성 일원과 서울아산병원, 풍성초, 풍성중학교 일원은 강동대로(왕복 10차로)를 사이로 단절되어 보행자의 접근이 매우 불리함.
- 특히, 풍성초등학교·풍성중학교·풍납중학교·잠실고등학교 등 풍납동에 거주하는 학생들이 통학을 위하여 먼 거리를 우회하는 실정으로 최단거리 통학로 조성이 필요함.
- 올림픽대교 남단사거리 횡단보도와 아산병원 패밀리타운 앞 횡단보도 보행자의 교통안전이 매우 취약함.(통학 학생 사망사고 등 보행자 교통사고 다수 발생)
- 그간 풍납동 주민들이 보행육교 설치 건의를 수년째 하고 있으나, 관할 행정기관에서는 특별한 대책 없이 시간만 흘러가고 있음.
- 풍납토성과 풍성초등학교를 연결하는 보행육교 설치 시 학생들의 통학 거리가 획기적으로 단축될 뿐 아니라 주민들의 안전한 보행환경 조성이 가능함.
- 서울아산병원 이용객 대부분이 풍납토성 주변 약국 이용을 위하여 올림픽대교 남단사거리 교차로에서 유턴을 하여 강동대로에 불법 주·정차함.

- 문전약국 방문 차량은 강동대로의 상습 지·정체의 원인이며, 약국 앞 호객꾼들과 차량들이 뒤섞여 교통사고 발생의 원인이 됨.
- 보행육교 설치로 서울아산병원과 풍납토성 주변 약국과의 접근성이 향상되며, 차를 병원에 주차한 상태로 도보 이용이 가능함. (교통 혼잡 및 지정체 해소 가능!!)
- 보행육교 설치로 송파둘레길 시즌2와 연계하여 풍납토성 탐방로와 성내천 둘레길의 최단 거리 연결이 가능함.

3. 검토보고요지(수석전문위원 이상근)

- 본 청원은 송파구 풍납동의 풍납토성 주변 지역과 풍성초 및 풍성중 지역이 강동대로(왕복 10차로)로 단절되어 풍납동 거주 학생들이 통학을 위해 먼 거리를 우회함에 따라 풍납토성~풍성중학교 간 보행육교 설치를 요청하는 사안임(위치도 참조).

<풍납토성 ~ 풍성초등학교 간 보행육교 설치 청원 개요>

- 위 치: 서울시 송파구 풍납동
- 위치도 및 현황사진



코스명	코스개요	비고
A	풍납토성(동성벽공원) → 극동아파트 → 올림픽대교 남단 사거리(횡단보도) → 풍납중 → 태양근린공원 → 잠실올림픽 아이파크 → 풍성중학교	이동거리(L)=1.0km, 도보 15분
B	풍납토성(동성벽공원) → 극동아파트 앞 지하차도 → 잠실올림픽공원 아이파크 근린공원 샛길 → 풍성중학교	이동거리(L)=0.8km, 도보 12분
C	풍납토성(동성벽공원) → 아산병원패밀리타운 → 올림픽대로 진출입로 육교 및 횡단보도 → 서울아산병원 → 풍성중학교	이동거리(L)=1.5km, 도보 20분

- 현재 송파구 풍납동이 포함된 강동송파교육지원청의 강동송파1군 소속 중학교 현황을 살펴보면(표 1)참고), 풍납동 소재 중학교는 풍납중학교, 풍성중학교, 영파여자중학교 등 총 3개교가 있으며 이 중 영파여자중학교를 제외한 풍납중학교와 풍성중학교는 주택밀집지역인 풍납토성 일원에서 강동대로를 횡단해야 하는 지역에 위치해 있음.

[표] 강동송파교육지원청 학교군별 소속학교 및 지역

학교군별	소속학교			소속지역	
	남	공학	여	자치구별	해당지역
강동송파1	동북(둔촌동)	둔촌(둔촌동) 한산(둔촌동) 성내(성내동) 신명(길동) <u>풍성(풍납동)</u> <u>풍납(풍납동)</u>	<u>영파(풍납동)</u>	강동구 송파구	둔촌1,2동, 성내1~3동, 길1,2동, <u>풍납1,2동</u> , 하남시 감일동

※출처: 서울특별시 중학교 학교군 설정 및 학생배정방법 (서울특별시교육청 고시 제2021-11호)

- 강동대로는 송파구 풍납동 올림픽대로 남단에서 강동구 둔촌동 228-3번지(거여동길)에 이르는 왕복 10차선의 간선도로로서 송파구 풍납동을 가로지르는 약 880m 구간(올림픽대교 남단~올림픽대교 남단사거리)에는 남단사거리 쪽에 1개의 횡단보도와 1개의 지하보도가 설치되어 있음.
- 풍납동에 거주하는 학생들이 풍납중학교, 풍성중학교를 비롯해 풍성초등학교, 잠실고등학교로 통학하기 위해서는 올림픽대교 남단사거리에 위치한 횡단보도를 이용(A코스)해야 하나 출·퇴근 시 교통량이 많고 강동대로변에 위치한 약국을 이용하려는 서울아산병원 이용자들의 유턴차량 등으로 매우 혼잡하여 학생

들의 보행에 어려움이 있음.

- 또한, 지하차도를 이용한 강동대로의 횡단(B코스)은 야간 범죄의 위험성이 높고 자전거의 통행이 불편하여 이용률이 매우 낮은 실정이며,
- 서울아산병원으로 우회하는 통학로(C코스)는 올림픽대로 진출입로 육교와 연결되는 횡단보도가 운전자의 시거 확보가 어려워 보행자의 교통사고 위험성이 높을 뿐 아니라 우회거리가 멀어 학생들의 통학로로의 이용이 어려운 상황임.
- 이러한 통학로 상황을 고려해보면 풍납동에 거주하는 학생들의 안전한 보행환경 조성을 위해 보행육교 설치를 요구하는 본 청원에 대해서는 충분히 공감할만하다 하겠음.
- 그러나 「서울특별시 사무위임 조례」의 [별표] 사무위임 조례 위임사무(제5조 관련)에 따르면 기존 도로상의 보도육교의 설치는 「도로법」 제31조에 근거하여 구청장의 사무로 위임하고 있어 본 청원의 육교 설치에 서울시가 아닌 구청장이 결정해야 할 사안임.

[표] 「서울특별시 사무위임 조례」 - [별표] 사무위임 조례 위임사무(제5조 관련)

주관부서	사 무 명	근거법령	수임기관
도로계획과 도로관리과 도로시설과	2. 도로의 신설·확장 및 도로부속물의 설치에 관한 다 음의 사무 가. 노폭 20m미만 도로의 신설 및 도로부속물의 설 치	「도로법」제31조	구청장

주관부서	사 무 명	근거법령	수임기관
	<p>나. 기존도로의 확장 및 도로 부속물의 설치 (단, 확장하여 노폭 20m이상이 되는 도로상의 입체교차 시설, 교량 및 터널은 제외)</p> <p><u>다. 기존 도로상의 보도육교 및 지하보도의 설치</u></p>		

- 다만, 이와 관련하여 송파구청에서는 보행육교 설치 요구에 대한 주민의 집단적인 요청에 의하여 풍납토성~풍성초등학교간 보행육교 설치 타당성조사를 시행하고자 타당성조사용역 사업 (5천만원)이 포함된 2022년도 예산안을 심의 중에 있는 것으로 파악되는 바,
- 서울시는 송파구청이 동 청원의 보도육교 설치에 대하여 적극적으로 검토할 수 있도록 주민들의 의견을 명확히 전달하여 애로사항들이 조속히 해결될 수 있도록 노력할 필요가 있어 보이며,
- 송파구청의 타당성조사 시 보도육교 설치에 따른 도시경관과 풍납토성 주변 현상변경에 따른 문화재청과의 협의 등을 함께 고려해야 할 것으로 판단됨.
- 참고로, 조례에 의거하여 보도육교 설치 사무의 수임기관이 자치구이나 최근 6년간 서울시 내 보도육교 신설 현황을 살펴보면 8개소 중 숲길교(강동구)는 시 특별교부금으로, 도림보도육교(영등포구), 겸재교 보도육교(중랑구, 동대문구) 등 3건은 서울시가 도로 확장 및 교량 건설공사에 포함하여 설치한 사례가

있음.

[표] 최근 6년간 서울시 내 보도육교 신설 현황

연도	보도육교명	관리주체	설치주체	비 고
2015	숲길교	강동구	강동구	시 특별교부금
2016	서초보금자리	서초구	사업자	기부채납
	도림	영등포구	영등포구	도림로 확장공사 포함
	겸재교	중랑구	도기본	겸재교 건설공사 포함
2017	겸재교	동대문구	도기본	겸재교 건설공사 포함
	GS자이	은평구	사업자	기부채납
	롯데몰	은평구	사업자	기부채납
2018	행당스카이워크	성동구	사업자	기부채납

4. 질의 및 답변 요지 : 생 략

5. 토론요지 : 없 음

6. 소위원회 심사보고 요지 : 해당 없음

7. 수정안의 요지 : 해당 없음

8. 심사결과 : 채택(본회의에 부의하기로 함)

9. 소수의견의 요지 : 해당 없음

10. 기타 필요한 사항 : 없 음

11. 의견서 : 별 첨

의견서

- **청원명 : 풍납토성~풍성초등학교간 보행육교 설치에 관한 청원**
- **처리하여야 할 기관 : 서울특별시(안전총괄실)**
- **처리결과 : 본회의에 부의하기로 함.**
- **채택의견 :**
 - 본 청원은 송파구 풍납동의 풍납토성 주변 지역과 풍성초 및 풍성중 지역이 강동대로(왕복 10차로)로 단절되어 풍납동 거주 학생들이 통학을 위해 먼 거리를 우회함에 따라 풍납토성~풍성초등학교 간 보행육교 설치를 요청하는 사안으로,
 - 풍납동에 거주하는 학생들의 안전한 보행환경 조성을 위한 보행육교의 설치 요구 취지에 일부 공감하면서 다만, 육교 설치에 따른 도시경관에 미칠 영향과 풍납토성 주변 현상변경에 따른 영향 등이 검토되어야 할 것으로 여겨지고,
 - 기존 도로상의 보도육교의 설치는 「도로법」 제31조에 근거하여 구청장의 사무로 위임하고 있는바, 서울시는 송파구청이 동청원의 보도육교 설치에 대하여 적절히 검토할 수 있도록 주민들의 의견을 명확히 전달하여 청원해결에 노력할 필요가 있어 보임. 이에 본회의에 부의하기로 함.

청 원 요 지 서

접수번호	46	접수연월일	2021. 11. 17
청원인	주소	서울시 송파구 토성로	
	성명	김재훈 외 720명	
소개의원	노승재	소속위원회	문화체육관광
건명	풍납토성~풍성초등학교간 보행육교 설치에 관한 청원		
소관위원회	도시안전건설		
<p>○ 올림픽대교 남단 송파구 풍납동의 풍납토성 일원과 서울아산병원, 풍성초·중학교 일원은 강동대로(왕복 10차로)를 사이로 단절되어 보행자의 접근이 매우 불리함.</p> <p>올림픽대교 남단 사거리 횡단보도와 아산병원 패밀리타운 앞 횡단보도 보행자의 교통안전이 매우 취약하여 보행자 교통사고가 다수 발생하고 있으며, 특히, 풍성초등학교·풍성중학교·풍납중학교·잠실고등학교 등 풍납동에 거주하는 학생들이 통학을 위하여 먼 거리를 우회하는 실정으로 최단거리 통학로 조성이 필요함.</p> <p>따라서, 풍납동에 거주하는 학생들의 통학거리 단축과 주민들의 안전한 보행환경 조성 및 풍납토성 탐방로와 성내천 둘레길의 보행여건 개선을 위하여, 풍납토성~풍성초등학교간 보행육교를 설치하여 줄 것을 청원함.</p>			