

심 사 보 고 서

의 안 번 호	2039
------------	------

2020년 12월 16일
예산결산특별위원회

I. 심사경과

1. 제출일자 : 2020. 10. 16.

2. 제안자 : 서울특별시교육감

3. 회부일자 : 2020. 10. 26.

4. 상정일자 : 제298회 서울특별시의회 정례회

○ 예산결산특별위원회 제3차 회의(2020. 12. 7.)

- 안건상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변, 원안가결

Ⅱ. 제안설명의 요지 (교육행정국장 손영순)

1. 제안이유

- 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립 필요 재원 연차적 적립·조성하기 위함

2. 주요내용

- '20년도 말 기준 기금 조성액은 581억 6,600만원임
- '21년도에는 공유재산 처분 등에 따른 전입금 390억 200만원, 이자수입 4억 8,400만원을 추가 적립하고,
- 신청사 건립을 위한 설계용역, 시설비 등에 331억 6,500만원을 지출할 계획임
- '21년도 말 기금 조성액은 644억 8천 7백만원으로 예상됨

Ⅲ. 전문위원 검토보고 요지 (수석전문위원 엄지운)

1. 제안경위

- 의안번호 제2039호, 「2021년도 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립 기금 운용계획안」은 '20년 10월 16일 서울특별시교육감으로부터 제출되어 소관 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부된 것임

2. 기금운용계획안에 대한 검토

(1) 기금개요

- 신청사 및 연수원 건립기금은 서울시교육청의 신청사 및 연수원 건립 사업 추진을 위한 안정적 재원 확보를 목적으로 관련 법령 및 조례에 따라 '16년도에 설치된 기금임
- '21년도 동 기금의 조성규모는 644억 8,700만원으로 금년도 조성규모 (581억 6,500만원) 보다 10.9%, 63억 2,100만원 증가된 것으로 제출됨

〈표 2-1〉 기금 조성규모

(단위 : 백만원, %)

기 금 명	2020년도말 조 성 액 (A)	2021년도기금운용계획		2021년도말 조 성 액 (B=A+㉠-㉡)	증 감 액 (C=B-A)	증감률 (C/A)
		수 입 ㉠	지 출 ㉡			
신청사 및 연수원 건립기금	58,165	39,486	33,165	64,487	6,321	10.9

○ 기금수지총액은 976억 5,200만원으로 '20년도(627억 1,200만원) 보다 55.7%, 349억 4,000만원 증가한 규모임

〈표 2-2〉 기금 수지 총괄

(단위 : 백만원, %)

수입 계 획				지출 계 획					
항 목	2021년도 수입액	2020년도 수입액	증	감	항 목	2021년도 지출액	2020년도 지출액	증	감
			비율					비율	
합 계	97,652	62,712	34,940	55.7	합 계	97,652	62,712	34,940	55.7
전입금	39,002	12,279	26,723	217.6	비용자성 사업비	33,165	4,546	28,618	629.5
예치금 회수	58,165	49,610	8,555	17.2	예치금	64,487	58,165	6,321	10.9
이자수입	484	822	△338	△41.1					

〈표 2-3〉 기금 연도별 운용규모

(단위 : 백만원)

기 금 명	계	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
신청사 및 연수원 건립기금	342,945	97,652	121,413	85,567	27,170	11,143

※ 자료근거 : 「2021년~2025년 중기서울교육재정계획」, p.28, 기금수입 전망

(2) 검토내용

1) 기금의 존속기한

○ 관련 법령에 따라 기금의 존속기한을 5년의 범위에서 해당 조례에 명시하고, 존속기한을 넘어서까지 기금을 존치할 필요가 있을 때에는 조례를 개정하여 5년의 범위에서 기금의 존속기한을 연장할 수 있음

- 동 기금은 존속기한을 2020년 12월 31일로 조례에 명시하고 있어 '21년도 기금운용계획을 의결하기에 앞서 조례 개정안에 대한 의회의 의결을 받아야 하는 것으로
 - 지난 10월, 「서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금 설치·운용 조례 일부개정조례안」이 제출되어 소관 교육위원회가 11월 27일 심사할 예정인 바 교육위원회의 심사결과에 따라 기금의 존속기한과 연동된 기금운용계획 심사여부가 결정되어야 할 것으로 판단됨
 - 다만 동 기금의 경우, 기금운용계획안을 제출하기에 앞서 관련 조례를 미리 개정함으로써 기금운용의 근거를 보다 명확히 하고, 기금운용계획안을 제출하는 절차가 준수될 필요가 있었음에도 불구하고, 조례 개정안과 동 기금운용계획안을 동시에 제출한 것은 의회의 의결결과를 사업부서의 시각에서 낙관한 결과로 사료되는 바
 - 조례 및 기금운용계획에 대한 의결권은 관련 법령에 근거한 의회의 고유권한이라는 점에서 향후 기금운용계획 수립을 위한 절차를 준수하는 것은 물론, 의회의 의결결과를 임의로 예측하여 운용계획을 수립하는 사례는 지양되어야 할 것으로 사료됨

2) 기금 수지현황

① 기금 수입계획

- 수입계획은 976억 5,200만원으로 '20년도말 기금조성액 581억 6,500만원을 포함하여 교육비특별회계 전입금 390억 200만원과 기금운용수익(이자수입) 4억 8,400만원임

〈표 2-4〉 2021년도 건립기금 수입계획

(단위 : 백만원)

구	분	2021년도 수입액	2020년도 수입액	증 감
합	계	97,652	62,712	34,940
	예금이자수입	484	822	△338
	예치금회수	58,165	49,610	8,555
	교육비특별회계전입금	39,002	12,279	26,723

○ 동 기금의 수입계획중 교육비특별회계전입금(390억 200만원)의 29.2%인 114억 200만원은 '21년도 공유재산 매각 예정 수입으로, 금년도(172억 3,000만원)에 비해 공유재산 처분 예정액이 △58억 2,800만원, △33.8% 감소한 것으로 확인되며

- 교육비특별회계전입금(276억원)은 '21년도 지방교육재정 보통교부금중 청사 신설비 신청분이 교부될 것을 예상하여 수입계획에 반영한 것으로 확인됨
- 다만, 동 전입금의 경우 '서울특별시교육청사 이전'에 대한 지방교육재정 투자심사 결과에 따라 확보여부가 결정되는 것으로, 교육부의 중앙재정투자심사 결과 '사업비 및 사업규모 축소'를 부대의견으로 조건부 가결된 바 있으나
- 사업여건상 조건 이행이 '불가'하여 「지방교육행정기관 재정투자사업 심사 지침」에 따라 2020년 12월, '20년 정기 3차 교육부 중앙재정투자심사를 통한 재심사가 진행될 예정으로 확인되는 바
- '21년도 서울특별시교육비특별회계 예산안중 세출예산의 경우에도 신청사 및 연수원 건립 사업에 대한 기금전출금은 자체재원 114억 200만원만 편성하고 있어, '전출', '전입'액의 차이가 있는 상태에서 예산안과 기금운용계획안을 제출한 것으로 판단됨

- 만일 회계연도 개시 이후 교육부가 '21년도 지방교육재정 보통교부금 교부 확정통지 시 중앙재정투자심사 결과를 반영하여 교부 통보할 경우 추경 등을 통해 교육비특별회계 세출예산에 대한 조정이 필요하며
- 현재 제출안 상태로 유지될 경우에는 동 기금운용계획에 대한 수입·지출 계획을 변경하여야 할 것으로 판단됨

② 기금 지출계획

○ 지출계획은 976억 5,200만원으로 예치금 644억 8,700만원과 신청사 건립경비 331억 6,500만원(설계비 1,300만원, 시설비 313억 1,200만원, 감리비 16억 3,800만원, 시설부대비 2억원)을 계상한 것임

〈표 2-5〉 기금 지출계획

(단위 : 백만원)

분야	부문	정책	단위	세부	사 업 내 역	2021년 지출액	2020년 지출액	증 감
합 계						97,652	62,712	34,940
교 육						33,165	4,546	28,618
교 육 일 반						33,165	4,546	28,618
기 관 운 영 관 리						33,165	4,546	28,618
교 육 행 정 기 관 시 설						33,165	4,546	28,618
본청시설관리(신청사 건립)						33,165	4,546	28,618
설 계 비						13	1,618	△1,604
시 설 비						31,312	2,327	28,984
감 리 비						1,638	348	1,290
시 설 부 대 비						200	252	△52
직속기관시설관리(연수원 건립)						-	-	-
토 지 매 입 비						-	-	-
예 비 비						64,487	58,165	6,321
예 비 비 및 기 타						64,487	58,165	6,321
예 비 비 및 기 타						64,487	58,165	6,321
내 부 유 보 금						64,487	58,165	6,321
예 치 금						64,487	58,165	6,321

○ 동 기금은 연수원 건립도 설치목적으로 명시하고 있으나 연수원 건립을 위한 별도 지출 계획은 없는 것으로 확인되는 바

- 연수원 건립과 관련하여 지난 '19년도 교육부의 중앙재정투자심사 결과 부적정(사업계획 전면 재검토) 통보에 따라 서울시교육청은 '제주 평화힐링 연수원 설립'사업을 '(가칭)평창 치유·회복연수원 설립'사업으로 전면 수정하여 추진하고 있는 것으로 확인됨
- (가칭)평창 치유·회복연수원 설립의 경우, 지난 '20년 8월 수립된 사업계획에 '21년 1월부터 건립사업 타당성 조사를 계획하고 있어 타당성조사 용역비 등 재정투입이 수반되어야 할 것으로 사료되나, 중기서울교육재정계획상 '21년도 집행계획이 없는 것으로 확인됨
- 기금은 당초 조성 목표를 달성하기 위해 관련 법령에 따른 재정투자심사, 공유재산 관리계획 심의 등 일련의 절차들이 적기에 이행될 수 있도록 사업계획을 보다 구체적으로 수립할 필요가 있다는 점에서 기금운용계획에 대한 충분한 사전 준비가 필요할 것으로 사료됨

〈표 2-6〉 연수원 설립사업 연도별 운용규모

(단위 : 백만원)

사 업 명	계	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
제2교육연수원 설립	33,736	-	2,680	5,568	14,345	11,143

※ 자료근거 : 「2021년~2025년 중기서울교육재정계획」 p.57, 재정투자심사 대상 사업계획서

3) 기타 검토

① 의회에서 의결되지 않은 기금운용계획을 미리 반영

- 서울시교육청은 금번 정례회 안건으로 '21년도 기금운용계획안과 함께 '20년도 기금 운용계획 변경안을 제출한 것은 물론 '20년도 기금운용계획 변경안에 대한 의결결과를 단정하여 미리 '21년도 기금운용계획안에 반영한 것으로 확인됨
- 관련 법령은 정책사업 지출금액의 10분의 2를 초과하여 기금운용계획을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받도록 정하고 있으나 사업부서가 기금운용계획 변경안이 금번 정례회시 의결되는 것을 전제로 先반영 後동의를 요청한 것임
- 이는 의회 고유의 예산심사권을 침해한 행태로 판단되는 바 향후 동 사례가 반복되지 않도록 주의가 필요할 것임

② 적정 세부사업 편성을 위한 세출구조 개선요구

- 서울시교육청은 기금사업의 잠재적 수요에 대응하기 위하여 여유재원을 **예치금**으로 운용하고 있으나 동 기금의 경우, 단위사업 '예비비 및 기타' 내 세부사업 '내부유보금'에 644억 8,700만원을 편성하고 있음
- 교육부의 「2021년도 교육비특별회계 예산 편성기준 및 기금운용계획 수립 기준」에 따르면 지출계획중 '분야·부문'은 「지방자치단체 교육비특별회계 예산편성 운영기준」이 정하는 세출예산 사업별 예산구조에 따라 설정하도록 하고 있으나,
 - 기금회계의 예치금을 반영하는 적절한 세부사업이 없어 '예비비 및 기타'단위사업 중 내부유보금으로 세부사업을 편성하여 운용하고 있는 것으로 사료됨

- 행정안전부의 「2021년도 지방자치단체 기금운용계획 수립기준」에 따르면 기금은 예기치 못한 수요 발생 시 기금운용계획 변경을 통해 신속하게 사업비 부족분 충당이 가능하다는 점에서 예비비 편성을 금지하고 있어 사실상의 예치금을 예비비 등으로 편성한 것은 적정 과목으로 수정되어야 할 것으로 사료됨
- 다만, 서울시교육청이 교육부장관이 구축·운영하고 있는 전자정보처리장치(지방교육행·재정통합시스템)를 활용하여 재무회계업무를 처리하고 있어,
 - 교육부 훈령으로 정하는 ‘교육’과 ‘예비비’ 분야 외 세출구조를 적용함에 현실적인 한계가 있으나, 교육부에 행정안전부의 세출예산 기능별 분류를 추가 반영할 것을 건의하여 사업별 예산구조를 개선할 필요가 있을 것으로 판단됨

IV. 심사결과

1. 질의 및 답변 요지 : 생략
2. 심사결과 : 원안가결 (2020. 12. 16.)
3. 소수의견 요지 : 없음

2021년도 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금 운용계획안

의안 번호	2039
----------	------

제출년월일 : 2020년 10월 16일

제 출 자 : 서울특별시교육감

1. 제안이유

2021년도 서울특별시교육청의 신청사 및 연수원 건립기금 운용계획(안)을 편성하여 서울특별시의회의 의결을 받고자 제출하는 것임

2. 주요내용

- 2020년도 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금 운용계획(안)의 규모는 다음과 같음

〈 기금운용계획(안) 규모 〉

(단위 : 천원)

구 분	2021예산(안)	2020예산	증 감	%
서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금	97,652,487	62,712,300	34,940,187	55.7

3. 참고사항

- 지방자치단체 기금관리기본법 제8조(기금운용계획 및 결산)

붙임 2021년도 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금 운용계획안 1부.

2021년도 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금 운용 계획안

「서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금 설치·운용조례」에 따라 2021년도 신청사 및 연수원 건립기금 조성·운영을 위한 운용계획을 수립하여 기금을 운용하고자 함

I

운용총칙

1. 기금설치 개요

가. 근거

- 「지방자치법」 제142조(재산과 기금의 설치)
- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조(기금운용계획 및 결산), 제9조(기금 운용계획안의 내용)
- 「서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금 설치·운용 조례」

나. 목적

- 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립 필요 재원 연차적 적립·조성

다. 설치연도: 2016년

2. 기금운용의 기본 방향

가. 기금 사업의 목표

- 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립에 필요한 안정적 재원 확보

나. 2021년 기금사업 개요

1) 서울특별시교육청 신청사 건립

- 위치: 서울특별시 용산구 두텁바위로 27(구 수도여고 부지)
 - 부지면적: 13,214.2㎡
 - 건축규모: 40,800.92㎡ (지하 3층, 지상 6층)
 - 총사업비: 1,299억 원(보통교부금 276억 원 포함)
 - 2021년 추진계획
 - 본공사 입찰공고 및 공사계약 : 2020. 11월 ~ 2021. 3월
 - 공사 시행 : 2021. 4월 ~ 2024. 1월(절대공기 32개월 + 지연공기 2개월)
 - 신청사 이전 : 2024. 2월 ~ 2024. 4월(3개월)
- ※ 신청사 건립 추진 상황에 따라 변경될 수 있음

2) 연수원 건립

- 위치: 강원도 평창읍 상리 351번지 일원(남산 일원)
 - 부지면적: 18,638㎡
 - 건축규모: 9,658㎡
 - 총사업비: 337억 원
 - 2021년 추진계획
 - 타당성조사용역(별도 재원)
 - 건립 타당성, 건립 규모 산정, 총 사업비 산정 검토 등: 2021.1.~5.
 - 재정투자심사
 - 자체 재정투자심사(2021.7.), 교육부 중앙투자심사(2021.9.)
 - 공유재산심의회 및 관리계획 심의(2021. 12.)
- ※ 연수원 건립 추진 상황에 따라 변경될 수 있음

다. 기금 조성·운용 주요 내용

1) 기금 조성 총규모

(단위: 천원)

기금명	'20년도 말 조성액(a)	'21년도 기금운용계획		'21년 말 조성액 (d=a+b-c)	비고
		수입(b)	지출(c)		
서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금	58,165,698	39,486,789	33,165,303	64,487,184	

2) 기금 조성 재원별 현황

(단위: 천원)

기금 재원별	'20년도 말 조성액(a)	'21년도 기금운용계획		'21년도 말 조성액 (d=a+b-c)	비고
		수입계획(b)	지출계획(c)		
합 계	58,165,698	39,486,789	33,165,303	64,487,184	
교육비특별회계전입금	56,544,750	39,002,509	33,165,303	62,381,956	보통교부금 276억포함
기금운용수익(이자수입)	1,620,948	484,280	0	2,105,228	

3) 기금의 용도

- 근거: 「서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금 설치·운용 조례」 제4조
- 대상: 신청사 및 연수원 건립에 필요한 건축비, 토지매입비, 설계비 및 감리비, 그 밖에 부대시설비 등 건립에 필요한 경비

라. 기금 자산 관련 주요 현황

(단위: 천원)

자산구분	'19년말 잔액	'20년 계획			'21년 계획안			증감 (b-a)
		신규	처분	잔액(a)	신규	처분	잔액(b)	
합 계	49,610,611	13,101,689	4,546,602	58,165,698	39,486,789	33,165,303	64,487,184	6,321,486
금융자산								
예치금	49,610,611	13,101,689	4,546,602	58,165,698	39,486,789	33,165,303	64,487,184	6,321,486

마. 기금 부채 관련 주요 현황: 해당없음

II

자금 운용계획

1. 기금수지 총괄

(단위: 천원)

수 입 계 획				지 출 계 획			
수입항목	'21년 수입액	'20년 수입액	증 감	지출항목	'21년 지출액	'20년 지출액	증 감
합 계	97,652,487	62,712,300	34,940,187	합 계	97,652,487	62,712,300	34,940,187
교특회계 전입금	39,002,509	12,279,104	26,723,405	비용자성 사업비	33,165,303	4,546,602	28,618,701
기부금			-	용자성 사업비			-
용자금회수			-	인력운영비			-
예치금회수	58,165,698	49,610,611	8,555,087	기본경비			-
이자수입	484,280	822,585	△338,305	예치금	64,487,184	58,165,698	6,321,486
기타			-	기타			-

2. 수입계획

(단위: 천원)

장	관	항	목	'21년 수입액	'20년 수입액	증감	산출내역
자체수입(20000)				484,280	822,585	△338,305	
		이자수입(24000)		484,280	822,585	△338,305	
		이자수입(24100)		484,280	822,585	△338,305	
		예금이자수입(24101)		484,280	822,585	△338,305	
기타(40000)				58,165,698	49,610,611	8,555,087	
		예치금회수(42000)		58,165,698	49,610,611	8,555,087	
		예치금회수(42100)		58,165,698	49,610,611	8,555,087	
		예치금회수(42101)		58,165,698	49,610,611	8,555,087	
내부거래(50000)				39,002,509	12,279,104	26,723,405	
		전입금(51000)		39,002,509	12,279,104	26,723,405	
		전입금(51100)		39,002,509	12,279,104	26,723,405	
		교육비특별회계전입금(51102)		39,002,509	12,279,104	26,723,405	보통교부금 276억 포함
수입 합계				97,652,487	62,712,300	34,940,187	

3. 지출계획

(단위: 천원)

분야	부문	정책	단위	세부	세부항목	'21년 지출액	'20년 지출액	증감
교육						97,652,487	62,712,300	34,940,187
교육일반						97,652,487	62,712,300	34,940,187
기관운영관리						33,165,303	4,546,602	28,618,701
교육행정기관시설						33,165,303	4,546,602	28,618,701
본청시설관리(신청사 건립)						33,165,303	4,546,602	28,618,701
설계비(420-01-02)						13,784	1,618,020	△1,604,236
시설비(420-03)						31,312,755	2,327,881	28,984,874
감리비(420-04)						1,638,764	348,148	1,290,616
시설부대비(420-05)						200,000	252,553	△52,553
직속기관시설관리(연수원 건립)						0	0	0
토지매입비((410-01)						0	0	0
예비비 및 기타						64,487,184	58,165,698	6,321,486
예비비 및 기타						64,487,184	58,165,698	6,321,486
내부유보금						64,487,184	58,165,698	6,321,486
예치금(710-04)						64,487,184	58,165,698	6,321,486
지출 합계						97,652,487	62,712,300	34,940,187

III

연도별 기금 조성 및 집행현황

(단위: 천원)

연도별	조성액			집행액			잔액 (㉓-㉔)
	계(a)	전입금	이자 수입	계(b)	비용자성 사업비	기타지출	
2016	5,927,675	5,908,775	18,900	0	0	0	5,927,675
2017	12,005,511	11,930,655	74,856	43,898	43,898	0	11,961,613
2018	28,368,649	27,957,862	410,787	967,182	967,182	0	27,401,467
2019	7,820,340	7,526,520	293,820	3,500,484	3,500,484	0	4,319,856
2020	13,101,689	12,279,104	822,585	4,546,602	4,546,602	0	8,555,087
2021	39,486,789	39,002,509	484,280	33,165,303	33,165,303	0	6,321,486
계	106,710,653	104,605,425	2,105,228	42,223,469	42,223,469	0	64,487,184

IV | 예치금 및 예탁금 명세

(단위: 천원)

구 분	예치(탁)처	예치금 및 예탁금				비고
		'19년도 말 현재액	'20년도 말 현재액 ^㉔	'21년도 말 현재액 ^㉕	증감(㉕-㉔)	
합 계	NH농협은행	49,610,611	58,165,698	64,487,184	6,321,486	
예치금	NH농협은행	49,610,611	58,165,698	64,487,184	6,321,486	
예탁금	-	-	-	-	-	