

2020년도 제4회 서울혁신기획관 소관 추가경정예산안 검 토 보 고

I. 추경예산개요

1. 세 입

- 서울혁신기획관 소관 2020년도 제4회 일반회계 추가경정세입 예산액은 증감없이 25억 7천 2백만원과 같음.

〈2020년도 제4회 추가경정예산안 세입 규모〉

(단위 : 백만원, %)

구 분		2020년도			증감률
		기정예산	추경예산	증감	
합 계		2,572	2,572	0	0%
시 세		2,572	2,572	0	0%
세외 수입	경상적	1,493	1,493	0	0%
	임시적	1,079	1,079	0	0%

2. 세 출

- 서울혁신기획관 소관 2020년도 제4회 추가경정세출예산은 168억 7천 3백만원으로, 기정 예산 179억 7천 9백만원 대비 △6.2% 감액된 수준이며, 그 내역은 다음과 같음.

<2020년도 제4회 추가경정예산안 세출 규모>

(단위 : 백만원, %)

구 분	2020년도					증감률		
	예산		추경예산	증감		증감률		
	당초	기정		당초	기정			
총 계	16,408	17,979	16,873	465	△1,106	2.8	△6.2	
행정관리	소 계	16,408	17,979	16,873	465	△1,106	2.8	△6.2
	행정운영경비	171	171	171	0	0	0.0	0.0
	사업비	16,237	17,808	16,702	465	△1,106	2.9	△6.2

○ 추가경정예산 주요 사업별 예산 증감내역

(단위 : 백만원, %)

세부사업별	2020년도					증감률	
	예산		추경예산	증감		증감률	
	당초	기정		당초	기정		
합 계	3,980	3,780	2,674	△1,306	△1,106	△32.8	△29.2
서울혁신파크 조성사업	2,085	2,085	1,995	△90	△90	△4.3	△4.3
지속가능한 도시전환랩 조성 및 운영	1,355	1,355	624	△731	△731	△53.9	△53.9
시민공유지 활성화 사업	430	230	0	△430	△230	△100	△100
갈등관리 역량강화	71	71	26	△45	△45	△63.4	△63.3
갈등관리 실태평가	39	39	29	△10	△10	△25.6	△26.3

II. 검토의견

1. 세출예산 검토

- 금번 서울혁신기획관 소관 추가경정 세출예산안은 코로나19 확산에 따라 오프라인 사업 추진이 어려운 사업들의 취소 및 축소 운영 등에 따른 것으로,
 - “서울혁신파크 조성사업”의 ‘시설비’ 9천만원, “지속가능한 도시전환랩 조성 및 운영” 사업의 ‘시설비’ 등 7억 3천 1백만원, “시민공유지 활성화 사업”의 ‘민간경상사업보조’ 등 2억 3천만원 등 5건의 사업에서 11억 6백만원을 감액 조정하려는 것으로 주요 내용은 다음과 같음.

〈추가경정예산 편성 주요 현황〉

(단위: 백만원)

구분	사업명 / 예산과목	2020년 제4회 추경예산안		증감액	증(감액) 사유
		기정	추경		
세출	총 계	3,779	2,674	△1,106	
	서울혁신파크 조성사업	2,085	1,995	△90	○ 2020 서울혁신파크 조성사업(창호교체공사 외 시설공사 5건) 집행잔액 ◦ 시설비(2,081백만원→1,991백만원)
	지속가능한 도시전환랩 조성 및 운영	1,355	624	△731	○ 도봉 도시전환 제작 실험실 조성사업 계획 변경(연내 사업 보류)으로 사업비 감액 ◦ 시설비(600백만원→32백만원) ◦ 감리비(10백만원→0원) ◦ 시설부대비(3백만원→0원) ◦ 자산및물품취득비(150백만원→0원)

구분	사업명 / 예산과목	2020년 제4회 추경예산안		증감액	증(감액) 사유
		기정	추경		
	시민공유지 활성화 사업	230	0	△230	<ul style="list-style-type: none"> ○ 코로나19 장기화로 인한 추진상의 한계 및 공간활성화 효과성 미비 <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; margin-top: 5px;"> <ul style="list-style-type: none"> ◦ 사무관리비(50백만원→0원) ◦ 민간경상사업보조(100백만원→0백만원) ◦ 시설비(80백만원→0백만원) </div>
	갈등관리 역량강화	71	26	△45	<ul style="list-style-type: none"> ○ 코로나19 확산 및 감염 예방을 위해 갈등관리 집합교육 및 갈등관리 워크숍 미실시에 따른 소요예산 감액 <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; margin-top: 5px;"> <ul style="list-style-type: none"> ◦ 사무관리비(71백만원→26백만원) </div>
	갈등관리 실태평가	39	29	△10	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2020년 갈등관리 실태평가는 내실 있는 평가를 위해, 평가대상을 갈등관리 중인 모든 사업에서 “핵심사업” 만으로 규모 축소에 따른 소요예산 감액 <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; margin-top: 5px;"> <ul style="list-style-type: none"> ◦ 사무관리비(39백만원→29백만원) </div>

가. 서울혁신파크 조성사업

- 동 사업은 서울혁신파크의 기존 건축물 리모델링, 신·증축과 기반 시설을 조성하려는 사업으로, 1단계 사업 완료 이후 혁신파크 미래청 옥상방수 공사, LED교체공사, 서울혁신파크 지구단위계획 변경 용역 등을 추진하고자 20억 8천 5백만원의 예산을 편성하였으나, 창호교체공사 등 시설공사 4건의 집행잔액 9천만원을 감액 조정(20억8만원→19억9천만원)하려는 것임.

〈소요예산〉

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x-) 1,995,167	(x-) 2,085,167	(x-) Δ90,000
시설비	(x-) 1,990,855	(x-) 2,080,855	(x-) Δ90,000
시설부대비	(x-) 4,312	(x-) 4,312	(x-) 0

- 세부사업별 집행실적을 살펴보면(7월 31일 기준), “LED 조명 교체공사, 혁신광장 조성공사 및 미래청 방수공사”는 준공을 완료하여 1천 1백만원의 집행잔액이 이미 발생하였고,
 - “미래청 창호교체 공사와 미래청 승강기 교체공사”는 8월 31일 준공 예정으로, 8천 1백만원 예산의 불용이 예상되는바, 불용예상액을 포함한 집행잔액 9천만원을 감액 조정하려는 것으로 보임.

〈세부사업별 집행실적〉

(단위: 천원)

서울 혁신 파크 조성	세부사업명	예산액 (A)	품의금액 (B)	원인행위액	지출액 (2020.7. 31.)	집행잔액 (A - B)	준공 (예정)일
	합 계	2,080,855	1,933,679	1,755,724	709,350	147,176	-

사업 (시설 비)	LED 조명 교체공사	185,179	176,501	165,372	165,372	8,678	2020. 7. 6. 준공
	미래청 승강기 교체공사	302,160	301,422	264,920	8,000	738	2020. 8.31. 준공예정
	혁신광장 조성공사	132,000	131,773	118,043	118,043	227	2020.6.26. 준공
	미래청 창호교체 공사	857,828	776,974	711,104	121,650	80,854	2020. 8.31. 준공예정
	미래청 방수공사	120,000	117,052	96,285	96,285	2,948	2020.6.9. 준공
	지구단위 계획 재정비용역	483,688	429,957	400,000	200,000	53,731	2020.12. 31.준공 예정

- 다만, 동 사업의 “지구단위계획 재정비용역”의 경우도 5천만원 이상의 불용액이 예상되고, 2019회계연도 사고이월 예산(16억원)의 불용액이 7천만원에 달하는바, 추가적인 감액 조정을 통해 적기, 적절한 행정 서비스 공급에 만전을 기할 필요성에 대한 검토도 요망된다고 하겠음.

<2019년 사고이월 사업의 2020년 집행실적> (단위: 천원)

예산항목	구 분	세부사업명	예산액 (A)	원인행위액	지출액	집행잔액 (A - B)
시설비	사고이월	내진보강 및 외부공간 조성공사	1,475,315	1,401,799	1,327,946	73,516
감리비	사고이월	내진보강 및 외부공간 조성공사 감리용역	100,450	100,450	100,450	-

- 한편, 동 사업은 매년 명사이월과 사고이월이 빈번(2019년 사고이월 16억원)하고, 과도한 불용액(2019년 불용액 10억원)이 발생하는 사업인바, 2021회계 연도 예산 편성시 필요 불가결한 예산만 편성하도록 하고, 집행실적 등을 감안한 신중한 예산 심사가 요망된다고 하겠음.

나. 지속가능한 도시전환랩 조성 및 운영

- 동 사업은 시민 참여를 기반으로 소비 도시에서 생산 도시로의 전환을 위해 도시전환 실험실 등을 운영하려는 것으로, 2020년에 신규로 13억 5천 4백만원의 예산을 편성하였으나,
 - “도봉 도시전환 제작 실험실 조성” 사업을 전면 보류하기로 결정하여 ‘시설비’ 5억 6천 8백만원, ‘자산및물품취득비’ 1억 5천만원 등 7억 3천 1백만원의 예산을 감액 조정(13억5천4백만원→6억2천3백만원)하려는 것임.

〈소요예산〉

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x-) 623,500	(x-) 1,354,500	(x-) Δ731,000
사무관리비	(x-) 86,500	(x-) 86,500	(x-) 0
시책추진업무추진비	(x-) 5,000	(x-) 5,000	(x-) 0
민간경상사업보조	(x-) 500,000	(x-) 500,000	(x-) 0
시설비	(x-) 32,000	(x-) 600,000	(x-) Δ568,000
감리비	(x-) 0	(x-) 10,000	(x-) Δ10,000
시설부대비	(x-) 0	(x-) 3,000	(x-) Δ3,000
자산및물품취득비	(x-) 0	(x-) 150,000	(x-) Δ150,000

〈세부사업별 집행실적 및 감추경 상세내역〉

(단위: 천원)

예산 과목	편성 예산	집행 예산	집행 잔액 (연말 집행 잔액)	향후 집행 계획
사무관리비	86,500	55,176	31,324 (0)	<ul style="list-style-type: none"> • 홍보 콘텐츠 제작 용역¹⁾ 잔액 (13백만원) 지급 • 도봉 제작 실험실 운영 기획²⁾ 용역 잔액(2백만원) 지급 • 성과 공유회 개최(심사 수당, 제본, 물품 구매) • 도시전환랩 협력회의 운영

				· 홍보 영상 광고 등
민간경상 사업보조	500,000	330,000	170,000 (0)	· 보조금 3차(170백만원) 교부 (10월 중)
시설비	600,000	25,600	574,400	· 도봉 제작 실험실 조성 설계 용 역 ³⁾ 잔액(6.4백만원) 지급 · △ 568백만원
감리비	10,000	0	10,000	· △ 10백만원
시설부대비	3,000	0	3,000	· △ 3백만원
자산및물품취 득비	150,000	0	150,000	· △ 150백만원
총 계*	1,349,500	410,776		

※ 시책추진업무추진비 5백만원 미포함

- 동 사업 중 “도봉 도시전환 제작 실험실 조성”은 2020회계연도 예산안 심사시에 이미 도봉구에 서울시 청년 및 마을 관련 시설이 많이 입지해 있고, 향후 청년혁신파크 조성도 준비 중이며, 청년혁신파크내에는 유사한 시설 조성도 예정되어 있고,

동북권 청년혁신파크 개요



◆ 개관 시기: 2024년 6월 이후

- 1) 도시전환랩 홍보 영상 제작 및 자료집 발간 용역(42,680천원)
- 2) 도봉 제작 실험실 텍스타일 특화 실험실 운영 기획 용역(11,000천원)
- 3) 도봉 제작 실험실 조성 설계 용역(32,000천원)

- ◆ 위치: 서울시 도봉로 666 (도봉구 방학동 708)
- ◆ 규모: 부지 6,723㎡, 연면적 12,600㎡ / 지하 2층부터 지상 5층
- ◆ 주요시설(안): 혁신활동 지원시설 (마이크로 팩토리, 공동작업·교육 공간) 등

「도봉지역 혁신 시설 현황」

- 동북권 청년혁신파크 : 2024년 조성 예정
- 동북권 마을활력소(6) : 마을활력소(쌍문2동), 시골벽적 마을활력소(창동), 마을활력소(방학동), 도봉구마을활력소(창5동), 은행나무 마을활력소(방학3동), 학동지 마을활력소(방학1동)
- 동북권 청년공간 무중력지대(도봉구 창3동)
- 서울시 동북권 NPO 지원센터(도봉구 창동)

- 이미 타 실·국에서 유사 사업이 시행중인바, 사업에 대한 신중한 검토가 요망된다는 의견이 제시된바 있음.

◆ 서울 소재 팹랩 현황(4개소)

공공 팹랩(1개소)	민간 팹랩(3개소)
서울이노베이션팹랩(은평)	팹랩서울(종로), 캠퍼스D팹랩(영등포), 디플레이 팹카페(마포)
 <p>【서울 이노베이션 팹랩】</p> <ul style="list-style-type: none"> • '16.6월 개소 (서울혁신파크) • 메이킹 분야 콘텐츠 개발, 교육 등 	 <p>【팹랩 서울】</p> <ul style="list-style-type: none"> • '12.2월 입주~현재 (세운상가) • 디지털제조 분야 제조, 교육, 컨설팅

◆ 팍팍에 준하는 메이커 시설 현황(9개소)

명 칭	위 치	적용분야	주관부서
성북 시제품제작소	성북구	창업지원	경제정책실
상상공작소	강남구 (개포 디지털 혁신파크)	시민참여 메이커교육	
제품화지원센터	마포구 (서울창업허브)	창업지원	
디지털대장간	용산구 (용산전자상가)	창업지원	
성수 메이커 스페이스	성동구 (성수IT종합센터)	창업지원	
봉제작업실	동대문구 (창신봉제역사관)	시민참여, 체험	
서울IoT센터	구로구 (창업지원센터)	기업지원	스마트도시정책관
메이커스 큐브	종로구 (세운상가)	창업지원	도시재생실
꿈꾸는 공장	성동구 (새활용플라자)	시민참여, 체험	기후환경본부

- 그럼에도 동 사업에 대한 서울혁신기획관의 당위성과 필요성에 대한 요청으로 예산이 편성되었으나, 사업 전체를 보류하여 기 투자 예산을 제외한 사업비 전액을 감액 조정하고 있으며,
 - 2021회계연도에도 동 사업을 추진하지 않기로 결정함에 따라 예산을 편성하지 않은 상태임.
- 동 사업에 대한 전액 감액 조정 사유로는 “제작실험실 공사·장비비 등이 당초 예상보다 초과(4억5천5백만원)한다는 것과 2024년 6월 조성 예정인 「동북권 청년혁신파크」에서 대규모 제작실험실을 운영할 계획이라는 사유를 제시하고 있음.
- 서울혁신기획관은 예산의 부정확한 산출기초 및 유사 중복 사업에 대한 검토 미흡 등으로 예산은 편성하였으나, 연도 중 사업 추진을 보류함으로써 예산이 적기에 적절한 사업에 투자될 수 없도록 하였으며, 기 투자한 예산(4천 3백만원)⁴⁾이 매몰비용으로 사장되는 결과를 초래하고 있는바, 신중하지 못한 예산 편성에 대한 책임있는 조치가 필요할 것으로 사료됨.

4) 도봉 제작 실험실 텍스타일 특화 실험실 운영 기획 용역(11,000천원), 도봉 제작 실험실 조성 설계 용역(32,000천원)

〈도봉 도시전환 제작 실험실 조성 사업에 대한 전면 보류 사유〉

○ 제작실험실 공사·장비비 당초 예상보다 초과

- 효율적인 텍스타일 팹랩 조성을 위한 설계용역 결과 공사비는 1,023백만원으로, 확보예산 568백만원* 대비 455백만원 초과
 - * 시설비 600백만원 중 설계용역비 32백만원 제외
- 공사비 감축을 위해 수차례 추가설계를 진행하였으나, 단층으로 조성하더라도 예산이 부족한 상황이다 면적이 너무 협소해져서 기능 유지할 최소공간 확보 곤란
- 또한 지역특성을 고려하고 환경친화적인 텍스타일 팹랩을 구현하기 위한 추가 장비 필요(250백만원)
- '21년 운영비의 경우, 운영기획용역에서 산출된 금액은 391백만원임.

○ 동 시설은 동북권 청년혁신파크 이전을 전제로 한 한시운영시설로, 투입재원 대비 효과 제한적이라 판단

- 도봉 도시전환 제작실험실은 '24.6월 조성계획인 「동북권 청년혁신파크」 내 대규모 제작실험실 운영에 앞서 관련 주체 발굴, 네트워크 형성 등을 위한 한시적 운영시설로 계획된 시설임.
- 따라서 당초 편성된 예산을 초과한 공사비 및 장비 구축, 향후 운영비 투입을 하면서까지 동 시설을 조성·운영하기보다 동북권 청년혁신파크조성을 준비하면서 관련된 주체 발굴 및 네트워크 형성을 추진하는 것이 바람직하다 판단됨.

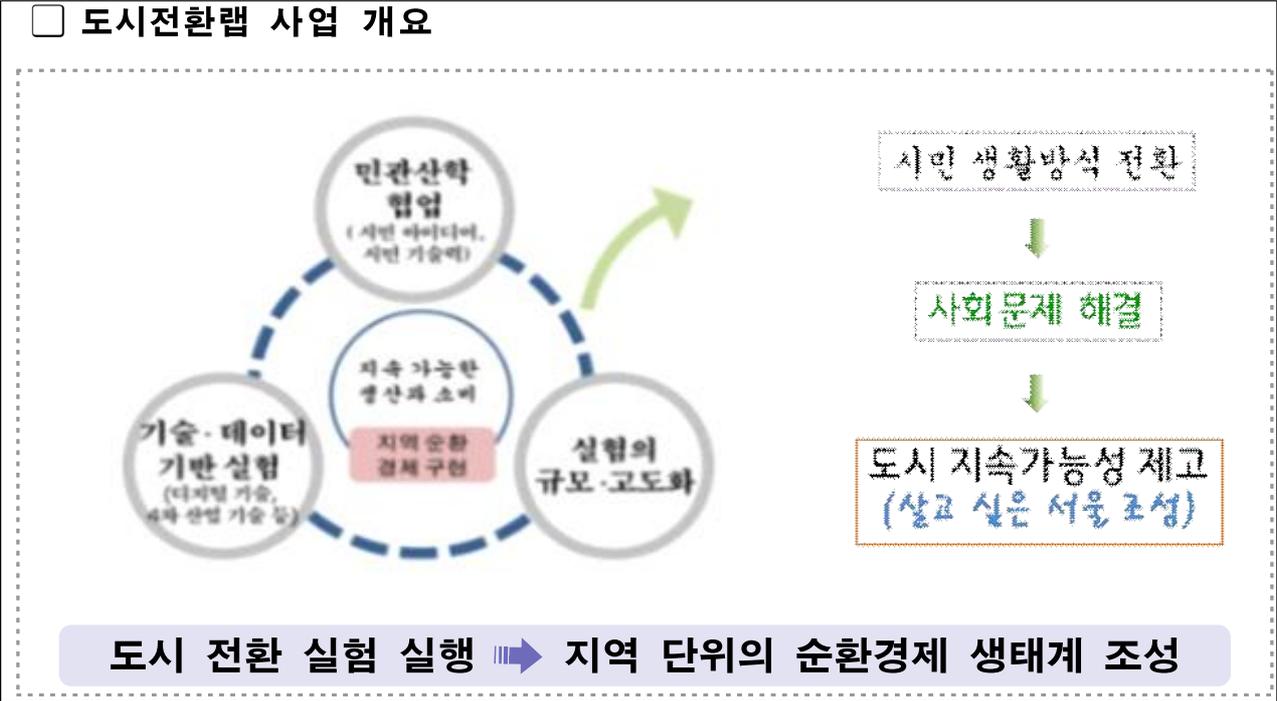
○ 동 사업의 “도시전환랩 프로젝트 운영 사업(민간경상사업보조 5억원)”의 추진 실적을 살펴보면, 사업 실험 내용으로는 ‘마을 카페 중심 플라스틱 일회용품 안 쓰기, 다회용기 공유 서비스 개발, 마을 카페에서 배출하는 커피찌꺼기 활용, 화장실 악취 탈취제 개발 등의 사업’으로,

- 지난 제3회 서울혁신기획관 추가경정예산안에 신규사업으로 증액 편성된 “지역단위 사회적 가치모델 확산을 위한 시민랩5) 사업”과 사업의 목적,

집행방식 등 유사·중복성이 강한 사업으로 보여지는데, 서울혁신기획관은 예산의 효율적 집행을 위한 신중한 예산 검토 및 편성이 요망된다고 하겠음.

〈2020 도시전환랩 실험 프로젝트 개요〉

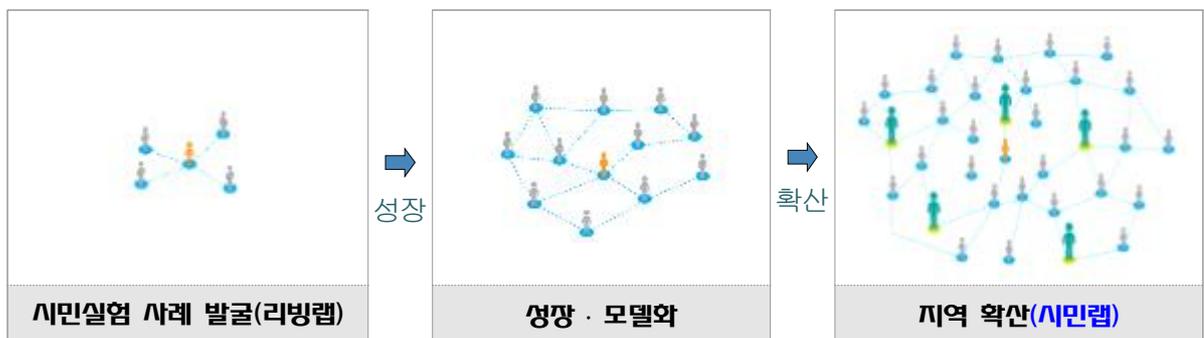
□ 도시전환랩 사업 개요



5) 시민랩(Lab) 개념

- 주민주도로 다양한 사회문제를 해결하기 위한 실험을 통해 지역 기반의 모델이 된 사업을 더욱 성장시키고 **확산**하여 **사회적 가치 실현**

○ 시민랩으로의 확산 과정



※ **리빙랩(Living Lab)**: 시민이 문제 해결 과정에서 주도력을 발휘하도록 설계된 개방적 혁신실험의 환경이 되는 생활 실험실

○ 시민랩 구성

□ 추진 내용

○ 실험 공모(3. 4.~3. 31.)

- 주 제: **자원 순환(자원 저이용, 재사용, 재활용), 먹거리, 친환경 에너지** 등 도시 전환 분야에서 기술과 데이터를 활용한 혁신적인 지역문제 해결 실험 프로젝트
- 대 상: 도시 전환 관련 지역 사회의 문제를 인식하고 문제 해결 역량이 있는 서울 지역 소재 단체, 기업 등

○ 접수 결과: 총 23건 접수(3. 23.~3. 31.)

비영리 법인	소셜벤처	예비사회적기업	사회적협동조합	스타트업	비영리 민간단체	사회적기업	협동조합
5개	6개	4개	2개	2개	2개	1개	1개

○ 보조사업자 선정(8개 실험 ⇨ 6개 실험)

- 제1회 보조금심의위원회 개최, **8개 프로젝트**(자원순환6, 에너지2) 선정
 - 자원순환, 에너지, 사회적 가치 등 전문가(4명)의 사전 심사 의견과 현장 확인(사무실, 직원 현황 등) 결과를 보조금 심의자료로 활용
 - (선행연구) 사업자별 최대 20백만 원 지원, 총 160백만 원 교부
- 제2회 보조금심의위원회 개최, **6개 프로젝트**(자원순환5, 에너지1) 선정
 - 1차 선정한 8개 실험의 선행연구 결과와 실행 계획을 평가하여 도시전환 기여도와 실행 가능성이 높은 6개 실험 재선정 ※ 2개 미선정
 - (실험실행) 사업자별 64백만 원~44백만 원 지원, 170백만 원 교부(1차)

○ 실험 내용

- 마을 카페 중심 플라스틱 일회용품 안 쓰기, 다회용기 공유 서비스 개발
- 마을 기술 장인 발굴 및 전자제품 수리·수선 매칭 서비스 개발
- 마을 기술자와 연계하여 노후 주택 에너지 성능 개선 실험
- 마을 카페에서 배출하는 커피찌꺼기 활용, 화장실 악취 탈취제 개발 등

○ 추진 일정

- 실험 공모·접수(3.4.~3.31.) ⇨ 제1회 보조금심의위원회 개최(4.22.)
- ⇨ 사업자 선행연구 진행(5월 초~7월 초) ⇨ 선행연구 결과 평가(7.9.)
- ⇨ 실험 실행(7월 중순~12월 중순) ⇨ 최종 성과 공유회 및 자료집 발간(12월 중) ⇨ 사업 정산(~2021. 2월)

○ 한편, 동 사업의 보조사업자는 다음과 같으나, 서울혁신기획관과 서울민주주의위원회, 청년청 등의 사업에서 이미 보조금을 수령했던 단체들이 포함되어 있으며, 특히 ‘보틀 팩토리’는 2019년 서울혁신기획관에서 시행한 “사회혁신 리빙랩 프로젝트”에서 동일한 사업으로 3천만원의 보조금을 지원받은 바 있음.

시민실험 모델 확산을 통한 시민의 삶의 질 향상, 사회적 가치 실현



〈2019년 사회혁신 리빙랩 프로젝트 보조사업자 현황〉

연번	부서	사업명	지원 단체명	세부사업	보조금 지원액 (단위:천원)	카드사용금액	
						금액	비율
1	사회혁신기획관	2019 사회 혁신 리빙랩 프로젝트	서울혁신파크 단체협의회	미래청 2층 오픈스페이스 공간공유 실험	40,000	60	0%
2			(주)시소	지속가능한 도시를 위한 미세먼지 저감 효율화 수목관리 프로젝트	40,000	3,535	9%
3			(주)씨닷 & (주)보틀팩토리	일회용없는커피런스 가이드라인개발을위 한현장실험	30,000	-	0%
4			에너지복지 사회적협동 조합	홍보관 에너지 절약을 위한 사물인터넷 시설, 교육콘텐츠 구축	40,000	1,044	3%
5			콜라보커뮤니케 이션즈	온라인혁신파크의 빅데이터 아카이빙 플랫폼 구축 및 활용성 실험	30,000	418	1%
6			(사)건고싶은도 시 만들기 시민연대	도심제조업 혁신을 위한 올지로 아카데미 운영	30,020	-	0%
7			라이프라인 코리아 외 1	테라피독을 활용한 사회혁신건 프로젝트 시즌2	38,974	1,917	5%
8			비움과 채움	스토어 비앤비 : 무언가 해보려는 청년 사업가를 위한 거주형 가게	26,005	1,931	7%
9			에이랩 건축연구소	서울의 미세먼지를 줄이는 친환경 건축 디자인 실험 및 외피 시스템 개발	38,000	2,269	6%
10			(사)한국장애인 관광협회 외 1	장애인 드론 크리에이터	20,000	881	4%
11			함께주택 협동조합 외 1	시민참여를 통한 서울시 토지 임대부주택의 토지투기방지 효과와 서민주거비비용 경감 효과 검증	34,500	400	1%
12			(사)환경정의	위기 청소년을 위한 사회가 차리는 밥상	32,500,000	1,146,250	4%

- 따라서, 동 사업은 보조사업자의 저변확대를 통해 보조사업자의 다양화 등에도 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

□ 보조 사업 선정단체(선행연구~실험 실행 추진(6개 실험))

보조사업자	프로젝트명	주요 내용	실험지역	보조금(천원)
성대골 사람들	2050 탄소배출제로를 위한 마을 기술 네트워크와 우리 동네 전환센터	<ul style="list-style-type: none"> · 마을 기술자와 연계한 노후 저층 주택 에너지 성능 개선 사업 (단열, 창호, 보일러, 태양광 발전 페인트, 화장실 등 시공 전·후 비교 및 주택 유형별 시공 매뉴얼 개발) 	동작구 상도3동 상도4동	84,000
(주)도시광부	버려지는 커피 찌꺼기를 활용한 도시형 순환 경제 모델 구축	<ul style="list-style-type: none"> · 커피 찌꺼기 활용 화장실 맞춤형 탈취제 개발 · 공덕역 등 지하철 화장실 4개소를 대상으로 공기질 개선 효과 실험 	마포구 공덕역 서울역 등	72,000
(주)보틀팩토리	자원 순환의 제로 웨이스트 커뮤니티 만들기	<ul style="list-style-type: none"> · 지역 소상공인과 주민 참여 일회용품 안 쓰는 커뮤니티 랩(3개팀) 운영 · 다회용 용기 공유 서비스 플랫폼 (보상 지급 시스템) 개발 · 음식물 쓰레기, 커피 찌꺼기, 생활용품(아이스팩, 플라스틱 용기 등) 재사용 활용 가능한 폐물 새로운 처리 방식 개발 	서대문구 연희동	64,091
(사) 문화사회연구소	도시형 스마트 에코 팩토리 모델 개발 리빙랩	<ul style="list-style-type: none"> · 에코 팩토리 운영(DIY 공기청정기 및 절삭유 정화 기술 개발, 지붕 태양광 설치, 금속 부자재 재활용 등) · 제조업 종사자 스마트 건강 공장 · 제조업 대상 지역화폐 시범 운영 	종로구 청계천을지로	84,000
(주)인라이튼	리페어 시티_세상을 고치는 사람들 수리·수선 기술 장인, 매칭 플랫폼 구축	<ul style="list-style-type: none"> · 지역 수리·수선 기술 장인 발굴 · 지역 기술 장인과 수리 서비스가 필요한 시민 연계, 웹 서비스 개발 · 시민이 고장난 제품을 기술자와 함께 직접 수리하는 리페어 카페 운영 	성동구	83,982
(주)터치포곳	우리 동네 다시 '봄' 연구소 - 버려진 자원을 다시 돌아봄 작은 실천으로 지구에 다시 봄이 오도록 -	<ul style="list-style-type: none"> · 지역 내 생활 폐기물을 생활용품으로 업사이클링 하는 공간 운영 · 폐플라스틱 분쇄기·사출기 활용 폐자원 재활용 체험 프로그램 운영 및 자원 업사이클링 교육 실시 · 폐자원 소재별 가공 처리 표준 개발 	종로구 숭인동 창신동	71,927

□ 보조 사업 선정단체(선행연구 추진(2개 실험))

보조사업자	프로젝트명	주요 내용	실험지역	보조금(천원)
(사)마포공동체경제모아	스마트 제로웨이스트: 전통시장 연계형 팝업숍과 리필시스템 개발	<ul style="list-style-type: none"> · 망원시장과 연계 무포장 판매 팝업 가게 '리필 스테이션' 운영 · 망원시장 무포장 점포 지도 앱 개발 · 국내용 세제 리필 자판기 개발 	마포구 망원시장	20,000
한신대학교	강북구 전환마을랩 프로젝트	<ul style="list-style-type: none"> · 생태적 소양과 에너지 시민성을 가진 강북 전환시민네트워크 구축 · 에너지 전환 인식 제고 주민 교육 · 저층 주거지 스마트그리드 실험 	강북구 수유1동 인수동	20,000

- 결론적으로, 2021회계연도 예산안 편성 및 심사시 유사·중복 사업의 통합·조정을 통해 예산의 낭비를 막고, 예산 집행의 효율성을 제고할 수 있도록 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

다. 시민공유지 활성화 사업

- 동 사업은 공공의 유휴 공간을 조성·개방하여 시민이 쉽게 접근하고 자율적으로 활용하게 함으로써 공간의 활용도를 높이려는 것으로, 당초 4억 3천만원의 예산을 신규로 편성하였으나,
 - 지난 제2회 추가경정예산안 심사시 코로나19 대응 등을 위하여 사업 추진 규모를 축소하기 위하여 ‘민간경상사업보조’ 1억원, ‘사무관리비’ 8천만원 등 2억원의 예산을 감액 조정(4억3천만원 → 2억3천만원)하였으며,
 - 금번 제4회 추가경정예산안에서는 ‘사무관리비’, ‘민간경상사업보조’, ‘시설비’ 등 예산 전액(2억 3천만원)을 추가 감액(당초 4억3천만원→추경 0원) 조정하려는 것임.

〈소요예산〉

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	당초예산	증감 (A-B)
계	(x-) 0	(x-) 230,000	(x-) 430,000	(x-) Δ230,000
사무관리비	(x-) 0	(x-) 50,000	(x-) 130,000	(x-) Δ50,000
민간경상사업보조	(x-) 0	(x-) 100,000	(x-) 200,000	(x-) Δ100,000
시설비	(x-) 0	(x-) 80,000	(x-) 100,000	(x-) Δ80,000

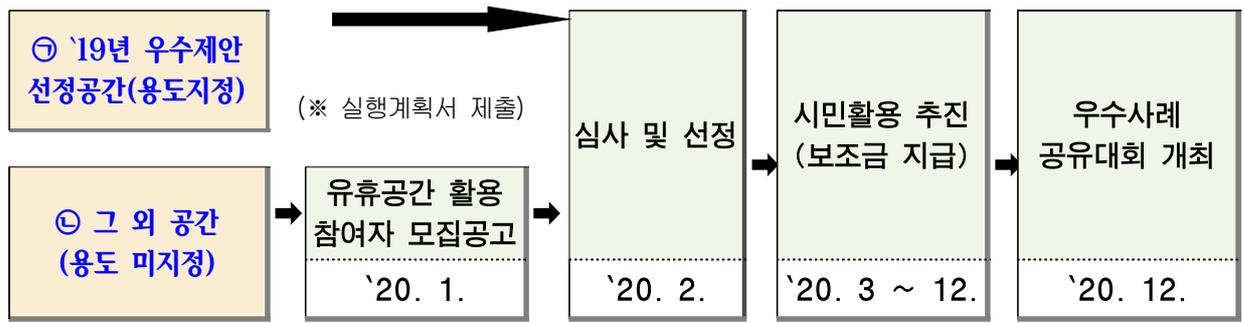
- ※ 동 사업은 공공의 유휴, 저이용 공간을 조성 및 확보하여 그 중 시민이 활용 가능한 공간 30개를 선정하여 공간 활용 방안에 대한 시민의 아이디어를 공모하여 선정된 단체에게 공간을 활용하여 자율적으로 프로그램을 운영할 수 있도록 하려는 사업임.
- ※ 동 사업 개요는 다음과 같으며, 제2차 추가경정예산 심사(2020.5.6.) 시 코로나19 대응 등을 위해 사업 추진 규모를 축소하기 위하여 동 사업 예산을

감액 조정(4억3천만원 → 2억3천만원)하였으나, 제2차 추가경정예산 이후 대상지 발굴 등을 추진하였으나, 여의치 않아 금번 추가경정예산에서는 예산액 전액을 감액 조정하려는 것임.

□ 사업 개요

- 사업기간 : 2020.1월~12월
- 지원대상 : 유휴공간에 대한 시민아이디어 공모를 통해 사업지원
- 사업수행주체 : 시민(단체)
- 추진방법 : 공모 등
- 사업의 주요내용 : 유휴공간 시민활용 프로젝트 추진
 - 지원자격 : 서울시 지정 공유기업·단체 또는 공유활동에 적극적으로 참여하거나 공유추진에 기여한 **개인**, 단체, 법인, 기업 등
 - 지원내용 : 공간 활성화를 위해 필요한 프로그램 진행비(사업비)
 - 지원방법 : 서울시 공유추진위원회 심의를 거쳐서 공유추진사업 보조금 지급
 - 지원금액 : 공간별 3천 5백만원 내외(민간경상보조)

□ 추진 절차



〈 사업 추진 경과 〉

- 대상지 발굴, 현장 확인 및 사전협의 ('20. 2 ~ '20. 4)
 - 자치구 및 어린이대공원, 서울도서관, 문화재단 등
- 코로나 대유행으로 사업 추진 대상 공간 수 축소 1차 감추경(200백만원) 추진('20.5)
 - 추진대상 : 2개소(회현지하보도, 중앙우체국 앞 지하보도)
- 사업방향 및 공모방식 재검토 등 기획회의 추진 ('20.6~ '20.7)

- 동 사업은 2020회계연도 신규사업이었으나, 사업 추진을 전면 중단하고 있으며, 2021회계연도에도 동 사업을 추진하지 않기로 결정하여 예산 편성을 하지 않은 상황임.
- 당초 동 사업에 대한 예산 심사시 신중한 검토⁶⁾가 요망된다는 의견이 제시된바 있었으나, 서울혁신기획관에서 사업의 필요성, 시급성을 강조하여 예산이 편성된바 있음.
- 그러나, 이번 추가경정예산에서의 동 사업 예산의 전액 감액 조정 및 2021회계연도 동 사업 미추진 등은 코로나 19로 인한 사업 집행의 어려움이라기보다는 동 사업에 대한 타당성 및 당위성 부족 등은 아닌지 검토가 요망된다고 하겠음.
- 서울혁신기획관은 예산 편성시 사업의 법률적 쟁점, 실행가능성 여부에 대한 면밀한 검토 후 예산을 편성하여 예산의 효율적인 집행에 만전을 기함은 물론 예산 편성에 있어 신중하고 종합적인 검토가 요망된다고 하겠음.

6) 동 사업 중 공유재산의 경우 「서울특별시 공유재산 및 물품관리 조례」에 따라 사용·수익 허가 등을 통해 사용하도록 하고 있는바, 동 사업은 서울시 공유재산(유희공간 포함)에 대해 공모를 통해 사용하게 하려는 것으로,

사용·수익허가를 통해 이용하고 있는 일반 시민과의 형평성 문제, 사용수익허가 없이 무상으로 사용하게 하는 것이 가능한 것인지 등 인·허가 문제, 공유재산에서 수익적 사업 시행시 공공성 훼손 문제 등 법적, 공익적 쟁점에 대한 검토가 선행되어야 하며 제290회 정례회 예산 심사 시에도 이러한 문제가 지적된바 있음.

라. 갈등관리 역량강화 및 갈등관리 실태평가

- “갈등관리 역량강화” 사업은 워크숍 형태의 갈등관리 교육, 기관별 현장 맞춤형 갈등관리교육 및 서울시 및 타 시·도(광역, 기초) 공무원, 민간단체 및 전문기관 실무자 등의 갈등대응능력의 실질적 향상을 위한 교육 사업으로, 7천 1백만원의 예산을 편성하였으나,
 - 코로나 19 대응 등을 위해 집합교육 및 워크숍 등의 추진이 어려워 ‘사무관리비’ 4천 5백만원을 감액 조정(7천1백만원 →2천6백만원)하려는 것임.

〈소요예산〉

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x-) 26,300	(x-) 71,140	(x-) △44,840
사무관리비	(x-) 26,300	(x-) 71,140	(x-) △44,840

〈세부 산출 내역〉

과목구분	산출내역 및 증감사유
사 무 관 리 비	○공공갈등관리 워크숍 -13,700,000원 = △13,700천원
	○공공갈등관리교육 -31,140,000원 = △31,140천원
	증감사유 코로나19 확산 및 감염 예방을 위해 갈등관리 집합교육 및 갈등관리 워크숍 미실시에 따른 소요예산 감액

- 동 사업 중 공공갈등관리 워크숍은 전국 단위의 갈등관리 실무자 공동 연수의 형태로 지난 정례회 예산 심사시에도 전국단위의 사업에 서울시 재정만을 투자해서 사업을 추진해야 하는 당위성에 대한 지적이 있었으며,

- 특히, 코로나 19로 인해 생활 속 거리두기 관련 “서울시 공무원 복무지침 강화”(2020.5.29.) 및 “생활 속 거리두기 이행을 위한 지방공무원 복무관리 지침 변경”으로 ‘불요불급한 집단행사는 가급적 연기 또는 취소 및 온라인 또는 영상을 우선 활용’하라는 지침이 시행된 이후에도 ‘공동연수 행사운영 용역 계약(2020.6.8.)’을 체결하였으며,
- 계약 체결이후 사업 추진이 곤란하여 공동연수 계획 관련 용역 계약을 해지(2020.7.15.)하여 불필요한 예산을 지출(130만원, 부분 준공)한바 있음.

〈지방자치단체 갈등관리 실무자 공동연수 개요〉

지방자치단체의 다양한 갈등민원 증가 추세에 따라 갈등사례 및 해결 노하우를 공유하고, 전문가와 함께 토론을 통해 갈등해결 모델 제시 등 지자체 차원의 갈등해결 역량강화 기회 마련

○ 규 모 : 1회 80명(5월)

○ 세부내용

일 정	대 상	교육 내용
5월 7일~8일 (1박 2일)	서울시 및 타시도(광역시, 기초) 공무원, 민간단체 및 전문가관 실무자	공공갈등 관리사례 발표, 갈등사례 해결모델 제시 및 토론 등

○ 운 영 : 서울시(갈등조정담당관), 타시도 지자체 등 공동주관

○ 소요예산 : 15,000천원

- 강사료(4,380천원), 대관료 및 숙식(4,500천원), 자료집 인쇄비 등(6,120천원)

〈추진경위〉

○ 생활 속 거리두기 관련 서울시 공무원 복무지침 강화 시행(변경) 통보
(인사과-15955. 2020.5.29.)

※불요불급한 집단행사*는 가급적 연기 또는 취소

- 워크숍, 교육, 연수 등은 온라인 또는 영상 활용 우선 고려하되, 대면하는 경우 마스크 착용, 소독제 사용 등 개인위생수칙 준수

* 행사·축제·공연·교육·훈련·시험·단체활동·워크숍·포럼 등 명칭 불문

〈 공동연수 행사운영 용역 계약 〉

- '20.6. 8. 공동연수 행사운영 용역계약 체결
 - 계약업체 : 단국대학교 산학협력단
 - 용역기간 : 2020.6.8.~9.8.
- '20.6.10. 공동연수 용역 착수보고회
- '20.7.15. 공동연수 계획 취소 검토보고 및 용역 계약해지(부분 준공) 계획 수립

〈 공동연수 행사운영 용역 계약해지(부분준공) 〉

- 용역개요
 - 사 업 명 : 2020 전국 지방자치단체 갈등관리 실무자 공동연수 운영 용역
 - 용역기간 : 2020.6.8. ~ 10.8.
 - 용역금액 : 15,000천원 (부가가치세 포함)
 - 계약업체 : 단국대학교 산학협력단 분쟁해결연구센터
- 해지(부분준공) 사유
 - 하절기에 코로나19가 완화될 것으로 예상하여 2회에 걸쳐 공동연수 일정을 연기하였으나 수도권을 중심으로 한 소규모·산발적 집단감염에 이어 충청·전남 등 지역으로도 확산됨에 따라 지역사회 감염 사례가 증가하고 있어, 더 이상의 연기가 불가피하고, 행사 운영이 어려운 것으로 판단되어 취소하고자 함.
- 부분준공 내용
 - 용역비 산정금액(용역대가) : 1,282,600원(계약금액: 15,000천원)
 - 인건비 47.8%적용, 기타항목 실비 정산
 - 시뮬레이션 계획안 작성
 - 하동화력발전소 관련 자료분석, 시나리오워크숍 자료집 작성 등

- 반면, “갈등관리 실태평가” 사업의 경우 심각한 갈등으로 사업추진에 어려움이 있는 정책 및 중점관리사업 등에 대하여 정기적인 실태평가를 통해 우수사례 발굴 및 전파를 목적으로 하는 사업으로, 동 사업의 감액 조정(사무관리비 △10,000) 사유는 갈등관리 중인 “모든 사업”에서 “핵심사업” 만으로 실태평가 규모를 축소함에 따른 예산 감액으로 제시하고 있음.

〈소요예산〉

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x-) 28,719	(x-) 38,719	(x-) △10,000
사무관리비	(x-) 28,719	(x-) 38,719	(x-) △10,000

- 다만, 동 사업은 코로나 19라는 새로운 환경속에서 서울시 사업에 새로운 갈등 양상은 없는지 여부 등 오히려 충분히 논의하고 검토해야 하는 사업임에도 실태평가 범위를 축소하는 것이 타당한 것인지에 대한 검토가 요망된다고 하겠음.
- 이와 더불어, 실태 평가의 범위는 축소하나, “평가결과 우수사례 워크숍” 예산은 조정하지 않고 있고 있는바, “우수사례 워크숍” 개최의 실현가능성 여부를 포함한 적정한 예산 조정여부에 대한 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

〈감액 조정 주요 내용〉

구 분	2020예산(A)	2020 추경예산(안)(B)	증감(B-A)
계	38,719	28,719	△10,000
주요사업 실태평가 실시	30,300	20,300	△10,000
평가결과 우수사례 워크숍	8,419	8,419	0

전문위원 : 김태한
입법조사관 : 신정희