

● 제296회 ●
서울특별시의회(임시회) 폐회중
제2차 운영위원회

서울특별시의회 남북교류협력지원 특별위원회
구성 결의안
검 토 보 고 서

2020. 9. 9.

운 영 위 원 회
수 석 전 문 위 원

[서울특별시의회 남북교류협력지원 특별위원회 구성 결의안]

I. 결의안 개요

1. 제안자 및 제안경과

가. 제안자 : 황인구 의원 외 12명 공동발의

나. 제안일 : 2020. 9. 3.

다. 회부일 : 2020. 9. 3.

라. 의안번호: 1868

2. 제안이유 및 주요내용

- 한반도의 평화와 민족의 화해, 공동번영을 위한 노력의 필요성과 남북 교류협력 사업을 지방자치단체가 독자적으로 추진할 수 있도록 「남북 교류협력법」이 개정될 가능성이 크다는 점에서 남북교류협력은 더욱 활성화 될 것으로 예상됨에 따라 서울시와의 문화, 체육, 학술, 경제 등의 다양한 분야로 교류와 협력을 확대시키는 것이 바람직함. 이를 견인하기 위해 서울특별시의회 차원에서의 지원을 위해 ‘서울특별시의회 남북 교류협력지원 특별위원회’를 구성·운영하고자 하는 것임.

3. 참고사항

- 관련 법령 : 「지방자치법」 제56조 및 같은 법 시행령 제56조, 「서울특별시의회 기본조례」 제37조

- 예산 조치 : 별도조치 필요 없음.

- 기 타 : 없음.

II. 검토의견 (수석전문위원 김선희)

1 특별위원회 구성 결의안의 취지

- 본 결의안은 한반도 평화라는 목표아래 민족 화해 및 공동번영 달성과 다양한 남북교류협력 사업에 대한 서울특별시의회 차원의 지원을 위해 특별위원회 구성을 제안함.

2 특별위원회 구성의 타당성 검토

- 2018년 4월 27일 남북은 역사적인 남북정상회담을 진행하고, ‘한반도의 평화와 번영, 통일을 위한 판문점 선언’에 서명한 바 있음.
- 4. 27 판문점 선언을 계기로 남북관계 개선과 한반도 평화에 대한 기대가 높았으나, 현재 남북관계의 교착 상태는 장기화되고 있는 실정임.
- 이러한 남북관계 경색 속에서도, 정부는 '21년도 남북 보건의료 협력 예산을 585억원에서 955억원으로 약 63.2% 증액하고, 남북협력기금을 올해보다 337억원 (3.1%) 늘어난 1조 2433억원 규모로 편성하는 등, 신종 코로나바이러스 감염증 (코로나19) 사태 속에 관련 협력 사업을 발굴·추진하기 위해 심혈을 기울이고 있음.
- 또한 입법예고 중인 「남북교류협력에 관한 법률 일부개정법률안」에는, 지방자치단체를 남북 간 협력사업의 주체로 명시함으로써, 지방자치단체도 남북교류 협력을 안정적으로 추진할 수 있는 가능성이 열리고 있음.

- 2018년 서울시는 평창 동계올림픽 계기로 남북 교류협력을 재개하고, 서울-평양 도시협력 추진 기반을 마련하고자, 남북교류협력기금을 확충('19년 250억원, '20년 80억원 증액)하고, 조직개편을 통해 전담조직인 「남북협력추진단」을 신설('18. 11. 1) 하였음.

<표-1> 서울시 남북교류협력기금 현황

(단위 : 백만원)

연도	수입액	지출액	연도말 조성액	연도	수입액	지출액	연도말 조성액
~'10년	24,014	6,492	17,522	'16년	348	682	19,171
'11년	706	1	18,227	'17년	317	1,946	17,542
'12년	723	237	18,713	'18년	442	3,783	14,201
'13년	579	183	19,109	'19년	25,505	7,315	32,391
'14년	513	212	19,410	'20년	9,107	4,793	36,705
'15년	429	334	19,505	계	62,683	25,978	36,705

- 현재 서울시는 북측의 수요 등을 감안하여 제3국을 활용한 체육·역사 교류, 서울-평양 연계 관광, 2032 하계올림픽 서울-평양 공동유치, 대동강 수질개선 등 교류협력을 준비(붙임. 1) 중에 있으며,
- 특히 포스트 코로나에 대비해 보건의료, 인도지원, 감염병 공동대응 협력체계 구축 등 남북교류협력 재개를 위한 전략적 돌파구를 모색하고 있음.
- 이와 같은 상황을 종합적으로 고려했을 때, 서울시가 추진하게 될 다양한 남북교류협력사업의 안정적 추진에 대해 서울특별시의회가 특별위원회를 구성해 지원하고자 하는 취지는 타당하다고 판단됨.

- 참고로 본 특별위원회 구성결의안(의안번호 : 1868)은 기 구성된 서울특별시의회 남북교류협력지원 특별위원회의 활동기간¹⁾ 연장의 건이 코로나19로 인한 제297회 임시회 철회로 본회의 의결이 불가능한 바, 불가피하게 특별위원회 재구성을 하기 위한 의안으로 제출되었음('20. 09. 04).

3 관련 상임위원회 의견 조회 결과

- 특별위원회 구성과 관련해 「서울특별시의회 기본 조례」 제37조²⁾에 따라 관련 상임위원회(기획경제위원회)에 의견을 조회한 결과, 의견 없음으로 회신함(운영전문위원실-2338).

1) 활동기간: 2020.03.06. ~ 09.05

2) 제37조(특별위원회) ② 제1항에 따라 운영위원회가 특별위원회 구성안을 심사할 경우 관련된 상임위원회와 사전에 협의하여야 한다.

붙임 1 서울-평양 도시협력방안(3대 분야 10대 과제) 현황

분야	구분	추진과제
1. 사회문화 교류	① 문화, 체육, 역사, 학술 (문화본부) (관광체육국)	<ul style="list-style-type: none"> · 2032 하계올림픽 공동유치 위한 「서울-평양 공동협력단 구성 운영 · 서울-평양 관광루트 ‘평화의길’ 개척 · 서울-평양 체육 교류 · 서울-평양 음악·미술·미용 등 교류 · 서울-평양 역사·학술 교류 <ul style="list-style-type: none"> - 서울-평양 역사도시 학술대회 - 역사 문화재 세계유산 등재 협력 - 서울 평양 도시협력 포럼개최
2. 경제개발 협력	② 산업협력 (경제정책실)	<ul style="list-style-type: none"> · 서울-평양 기업간 교류 확대 <ul style="list-style-type: none"> - 서울-평양 기업교류 및 자금 지원 - 평양산 제품 판로지원 및 해외시장 공동개척 · 애니메이션 산업 교류 활성화 <ul style="list-style-type: none"> - 서울-평양 국제 영화제 개최 및 제작·마케팅 협력 - (가칭)평양 애니메이션센터 조성 지원
	③ 전자정부 (스마트도시정책관)	<ul style="list-style-type: none"> · 스마트시티 분야 협력 <ul style="list-style-type: none"> - 평양시 WeGO 가입, 평양 스마트시티 구축
	④ 산림협력 (푸른도시국) (서울대공원식물원)	<ul style="list-style-type: none"> · 산림자원 공동이용 및 동·식물 교환 <ul style="list-style-type: none"> - 산림자원 공동이용 토대 마련 및 탄소배출권 확보 - 남북한 동물·식물 교환 및 기술 교류
	⑤ 환경협력 (기후환경본부)	<ul style="list-style-type: none"> · 환경분야 협력 <ul style="list-style-type: none"> - 평양형 에너지 자립마을 조성 - 대기오염측정망 평양 설치 및 대기질 개선 협력 - 서울-평양간 태양광 도로 조성 및 고효율 LED로 전환
	⑥ 보건협력 (시민건강국) (서북병원)	<ul style="list-style-type: none"> · 평양시 결핵관리 역량 제고 <ul style="list-style-type: none"> - 결핵 치료 시설 및 약품 지원 - 난치성 다제내성 결핵 치료 역량 강화를 위한 교육 훈련 지원

분 야	구 분	추 진 과 제
3.도시인프라 협력	⑦도시재생·계획 (도시재생실) (도시계획국)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 도시환경 개선 <ul style="list-style-type: none"> - 서울-평양 도시전 및 심포지엄 - 살림집 집수리, 평양형 시민주택 모델 개발 - 도시재생 협력기구 설치 운영 및 서울-평양 공간계획 및 교류
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ 서울-평양 공간계획 및 교류 <ul style="list-style-type: none"> - 서울-평양축 형성 촉진사업 검토 - 서울시 공간구조 변화 대응전략
	⑧ 도로·교통 (도시교통실) (안전총괄실)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 도로계획 및 관리방안 마련 공동협력 <ul style="list-style-type: none"> - 최적의 도로계획 및 도로포장 관리방안 마련 지원 ▪ 대중교통 중심 교통운영체계 구축 협력 <ul style="list-style-type: none"> - 첨단 버스정보시스템 설치 및 운영 협력 - 교통신호시스템 설치 및 운영 협력 등 평양시 교통체계 컨설팅 지원 - 공공자전거 간 디자인 교류 및 행사추진
	⑨ 도시안전 (안전총괄실) (소방재난본부)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 도시안전 및 재난예방(안전점검) 분야 공동협력 <ul style="list-style-type: none"> - 재난·안전 분야 인적·기술적 교류 - 재난대비 장비 및 재난관리시스템 지원
	⑩ 상하수도 (물순환안전국) (상수도사업본부)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 대동강 수질개선과 평양 상하수도 개량 <ul style="list-style-type: none"> - 상수도 수질개선 지원 및 기술지원 협력 - 평양 하수처리장 개량 지원, 민관 합작 투자 협력

붙임. 2 '20년도 사업내용 및 예산집행 내역('20.8.15. 기준)

분야	사업명	지원일(기간)	집행액(백만원)	비고
계			5,845	
문교 화류	○ 나선-녹둔도 이순신 장군 유적 남북리 공동발굴 조사(1차)	'20.2~	672	(사)남북역사 학자협의회
	○ 제2회 동북아 국제친선탁구대회 추진	'20.4~	400	MBC
인도적 지원	○ Unicef(국제아동기구) 공여를 통한 코로나19 방역물품 지원	'20.2	356	Unicef
기조 반성	○ 2020 노벨평화상 수상자 월드서밋 기본계획 수립 용역	'20.1~2	16	서울시
	○ 노벨평화상 수상자 월드서밋 실무회의 추진	'20.1~	42	월드서밋 사무국
	○ EBS 평화·통일 방송 프로그램 제작 지원	'20.1	36	EBS
	○ 남북교류협력사업 추진을 위한 국외여비 지원	'20.1~	6	서울시
	○ 평화·통일 청년리더 양성사업 추진	'20.3~	162	서울시
	○ 시민참여형 평화·통일 교육 공모사업 추진	'20.4~	675	우리역사바로알기 등 32 단체
	○ 지역밀착형 자치구 평화·통일 교육 공모사업 추진	'20.4~	641	종로구 등 22개 자치구
	○ 서울청년평화경제 오픈랩 프로젝트 추진	'20.4~	221	서울시 (청년청)
	○ 세계 어린이 평화 합창제 지원	'20.5~	195	월드비전
	○ 서울시 평화·통일 가족캠프 추진	'20.5~	177	서울시
	○ 2020 노벨평화상 수상자 월드서밋 추진	'20.5~	1,224	서울시
	○ 통일염원 대중음악 경연대회 추진	'20.5~	200	서울시
	○ 6·15 남북공동선언 20주년 기념 문화행사 추진	'20.5~	291	서울시, 통일부, 경기도
	○ 6·15 남북공동선언 20주년 기념 학술회의 추진	'20.6~	51	(사)감대중평화센터
	○ 원코리아 통일시니어 양성 프로젝트 추진	'20.6~	23	행복있다 사회적협동조합
	○ 6·15 남북공동선언 20주년 평화통일대회 추진	'20.6~	11	6.15공동선언실천남측위원회
	○ 동아시아 평화포럼 지원	'20.7~	62	(재)여해와함께
	○ 2020 시민이 만드는 평화통일 사회적대화 추진	'20.7~	2	서울시
	○ 평화대담프로그램 Peace-tube 제작	'20.7~	66	한반도평화행동
	○ 윤이상 2020 서울평화음악제 지원	'20.8~	296	(재)윤이상평화재단
○ 한반도 평화공감 온라인 토포론회 지원	'20.8~	20	아프리카TV	