

# 2021회계연도 경제정책실 소관 세입·세출 예산안 및 기금운용계획안 검 토 보 고

## I. 회부경위

1. 의안번호 : 제2045호, 제2046호
2. 제 안 자 : 서울특별시장
3. 제안일자 : 2020년 10월 30일
4. 회부일자 : 2020년 11월 2일

## II. 세입·세출 예산안 및 기금운용계획안 개요

### 1. 예산안

#### 가. 세 입

- 2021년도 경제정책실 소관 세입예산안은 일반회계와 특별회계를 합쳐 총 8,450억 3천 6백만원으로, 전년도 최종예산 1조 717억 1천만원 대비 2,266억 7천 4백만원( $\Delta 21.2\%$ )이 감액되었음.

- 일반회계는 지방세 수입이 없는 가운데 ‘세외수입’은 7,994억 6천 3백만원, ‘보조금’은 297억 8천만원, ‘보전수입 등 및 내부거래’는 7천 2백만원, 도시개발특별회계는 ‘보조금’ 75억 3천 7백만원, 지방채 81억 8천 3백만원임.

< 2021년도 경제정책실 소관 세입예산(안) 개요 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	2020 최종예산	2021 예산(안)	증감	
			증감액	증감률
총 계	1,071,710	845,036	△226,674	△21.2
일 반 회 계	1,067,674	829,316	△238,358	△22.3
세외수입	792,735	799,463	6,728	0.8
경상적 세외수입	776,777	778,808	2,031	0.3
임시적 세외수입	15,877	20,556	4,679	29.5
지방행정제재·부과금	80	99	19	23.7
보조금	269,859	29,780	△240,079	△89.0
보전수입등 및 내부거래	80	72	△8	△10.5
도 시 개 발 특 별 회 계	4,036	15,720	11,684	289.5
보조금	1,730	7,537	5,807	335.7
지방채	2,306	8,183	5,877	254.9

○ 일반회계 세입예산의 세부내역을 살펴보면,

- 경상적 세외수입은 서울국제금융센터부지 임대료 등 ‘재산임대수입’ 254억 8천만원, 서울시립과학관 입장료 등 ‘사용료수입’ 17억 6천 2백만원, DMC 용지 매각수입 등 ‘사업수입’ 7,510억 8천 3백만원, 자치구 및 민간 보조사업 이자수입 등 ‘이자수입’ 4억 8천 3백만원을 합한 7,788억 8백만원임.

- 임시적 세외수입은 캠퍼스타운 시비반환금수입 등 ‘보조금반환수입’ 78억 4천 2백만원, 서울형 R&D 지원 정산잔액과 기타보조금 등 사용잔액 반환금 등 ‘기타수입’ 121억 3천 4백만원, 지난연도 부과 세입 중 체납금 등 ‘지난년도수입’ 5억 8천 1백만원을 합한 205억 5천 6백만원임.
- 2021년 신설된 지방행정제재·부과금<sup>1)</sup>은 농안법 위반 과징금 등 ‘과징금’ 9천 6백만원, 「산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률」 위반 과태료 등 ‘과태료’ 3백만원을 합한 9천 9백만원임.
- 보조금은 임산부 친환경농산물 꾸러미 지원 등 ‘국고보조금’ 160억 2천 9백만원, 지역방역일자리사업 등 ‘국가균형발전 특별회계보조금’ 137억 2천 6백만원, 농지이용관리지원 등 ‘기금’ 2천 5백만원을 합한 297억 8천 1백만원임.
- 이 밖에 보전수입 등 및 내부거래는 농업지도자 영농자금 융자금 회수수입 7천 2백만원임.
- 도시개발특별회계 세입예산안은 안암동 캠퍼스타운 도시재생활성화 사업 등으로 보조금 75억 3천 7백만원, 가락동 농수산물도매시장 시설현대화 사업 지방채 81억 8천 3백만원으로 총 157억 2천만원임.

1) 자치단체의 주요 자주재원으로 집중 세입관리가 필요하여 임시적 세외수입 관(220)에서 분리·신설(지방행정제재·부과금 관(230)) 하였음(「지방자치단체 예산편성 운영기준」 2020. 7. 21.).

## 나. 세 출

- 2021년도 경제정책실 소관 세출예산안은 일반회계와 도시개발 특별회계, 균형발전특별회계를 합쳐 총 5,939억 6천 9백만원으로, 전년도 최종예산 1조 80억 2천만원 대비 4,140억 5천 1백만원(△41.1%)이 감액되었음.

### < 2021년도 경제정책실 소관 세출예산(안) 개요 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	2020년도	2021년도(안)	증 감	증감율	
총 계	1,008,020	593,969	△414,051	△41.1	
일반회계	소 계	923,519	508,189	△415,330	△45.0
	행정운영경비	1,432	1,429	△3	△0.2
	재무활동	2,236	-	△2,236	△100
	사 업 비	919,852	506,761	△413,091	△44.9
도시개발 특별회계	소 계	82,137	79,048	△3,089	△3.8
	사 업 비	82,137	79,048	△3,089	△3.8
균형발전 특별회계	소 계	2,364	6,732	4,368	184.8
	사 업 비	2,364	6,732	4,368	184.8

- 일반회계는 행정운영경비와 사업비, 재무활동비 등을 포함해 5,081억 8천 9백만원이고, 도시개발특별회계와 균형발전특별회계는 사업비로만 각각 790억 4천 8백만원, 67억 3천 2백만원이 편성되었음.
- 일반회계의 사업비는 5,067억 6천 1백만원으로, 전년도 대비 4,130억 9천 1백만원(△44.9%), 행정운영경비는 14억 2천 9백만원으로 전년도 대비 0.2% 감액되었고, 재무활동 예산은 전년도(22억 3천 6백만원) 대비 100% 감액되었음.

- 도시개발특별회계의 사업비는 790억 4천 8백만원으로, 전년대비 30억 8천 9백만원(△3.8%)이 감액되었음.
  - 균형발전특별회계의 사업비는 67억 3천 2백만원으로, 전년도 대비 43억 6천 8백만원(184.8%)이 증액되었음.
- 세출예산에서 2020년도 최종예산 대비 신설된 사업은 모두 16개로 이 중 서울디자인재단에서 서울시로 이관된 사업 3개와 실질적으로는 전년도 사업과 연계된 계속사업 5개를 제외한 순수 신규사업은 8개임.
- 이를 세부적으로 보면, ▶행정안전부 매칭사업인 지역방역일자리 사업 127억 6천 8백만원, ▶서울형 청년인턴 직무캠프(청년자율예산) 50억원, ▶서울 패션허브 운영 71억 5천만원, ▶안암동캠퍼스타운 도시재생활성화 사업 28억 6천 3백만원 등 총 8개 사업 303억 8천 2백만원임.
- 주요 증액사업은 ▶서울시 시네마테크 건립 42억 5천 5백만원 (246.9%), ▶로봇과학관 건립 67억 3천 2백만원(1,445.6%), ▶서울창업 허브 조성 33억 3천 4백만원(1,567.0%), ▶임산부 친환경농산물 꾸러미 지원 89억 7천 7백만원(156.5%), ▶가락동농수산물도매시장 시설현대화 204억 5천 7백만원(254.8%), ▶G밸리 활성화 추진 31억 7백만원 (242.2%), ▶스마트앵커 운영 72억 2천 4백만원(184.8%), ▶양재 R&D 기업지원시설 조성 95억 3천 2백만원(328.6%) 등임.

- 주요 감액사업은 ▶서울형 R&D 지원 390억 5천 5백만원(△19.6%), ▶서울산업진흥원 출연 505억 4천 4백만원(△22.4%), ▶서울개최 영상제 지원 8억원(△69.7%), ▶서울핀테크랩 설립 및 운영 31억 9천 5백만원(△55.9%), ▶서울시민 안심일자리 620억 4천 6백만원(△79.0%), ▶서울형 뉴딜일자리 841억 7백만원(△16.1%), ▶서울창업허브 운영 157억 4천 8백만원(△44.7%), ▶농업공화국 조성 65억 1천 7백만원(△67.0%) 등임.
- 정책사업별 주요 세출예산은 다음과 같음.

**【 활력이 넘치는 경제 환경 구축 】** …………… 1,301억 2천 8백만원

- 서울산업진흥원 출연 505억 4천 4백만원
- 서울형 R&D 지원 390억 5천 5백만원
- 서울시 시네마테크 건립 42억 5천 5백만원
- 서울 금융중심지 활성화 36억 9천 1백만원
- 로봇과학관 건립(균형발전특별회계) 67억 3천 2백만원 등임.

**【 실업없는 살기좋은 서울 구축 】** …………… 2,220억 7천 7백만원

- 서울형 뉴딜일자리 841억 7백만원
- 서울시민 안심 일자리 620억 4천 6백만원
- 서울특별시 기술교육원 운영 지원 176억 8천 7백만원
- 지역방역일자리사업 127억 6천 8백만원
- 서울형 청년인턴 직무캠프(청년자율예산) 50억원 등임.

【 창업지원 및 투자유치 활성화를 통한 경제활력 제고 】… 397억 1백만원

- 서울창업허브 운영 157억 4천 8백만원
- 서울창업허브 창동 운영 39억 1백만원
- 인베스트서울센터 운영 26억 9천 9백만원
- 서울글로벌창업센터 운영 24억 7백만원
- 서울창업카페 운영 18억 5백만원
- 서울창업허브 조성 33억 3천 4백만원 등임.

【 캠퍼스타운 활성화 】…………… 374억 4백만원

- 캠퍼스타운(단위형) 2단계 추진 78억 5천 2백만원
- 세종대 캠퍼스타운(종합형) 추진 23억 7천만원
- 중앙대 캠퍼스타운(종합형) 추진 21억 9천 6백만원
- 광운대 캠퍼스타운(종합형) 추진 20억 2천 6백만원
- 캠퍼스타운(단위형) 3단계 추진(도시개발특별회계) 49억 4천 6백만원
- 안암동 캠퍼스타운 도시재생활성화 사업(도시개발특별회계) 28억 6천 3백만원 등임.

【 함께하는 생활속 도시농업 환경 조성 】…………… 246억 5천 6백만원

- 임산부 친환경농산물 꾸러미 지원 89억 7천 7백만원
- 서울형 도시텃밭 조성 25억 3천 6백만원
- 공영도매시장 안전성 검사 지원 24억원
- 도시농업활성화 추진 14억 1천 3백만원
- 농업공화국 조성(도시개발특별회계) 65억 1천 7백만원 등임.

【 믿을 수 있는 농수산물 유통환경 조성 】……………268억 1천 6백만원

- 가락동농수산물도매시장 시설현대화(도시개발특별회계) 204억 5천 7백만원
- 양곡관리 51억 4백만원
- 양곡도매시장 이전 건립 9억 5백만원
- 마포농수산물시장 보수비 지원 3억 5천만원임.

【 지역상생경제 기반조성 】…………… 89억 2천 4백만원

- 도시청년 지역일자리 사업 28억 9천 6백만원
- 서울시 지역상생교류사업 운영 24억 7천 2백만원
- 지역연계형 청년 창업 지원 사업 24억 2천만원
- 도시청년 지역상생 고용사업 10억 5천 6백만원 등임.

【 함께하는 지역교류 활성화 】…………… 28억 6천 4백만원

- 서울농장 조성 및 운영 18억 1천만원
- 추석절 서울장터 운영 5억원
- 도농상생 직거래장터 운영 4억 2천만원 등임.

【 거점성장 기반 마련 】…………… 959억 4천 4백만원

- 양재 R&D 혁신지구 육성 116억 4천 9백만원
- 홍릉 바이오 의료 앵커 운영 76억 1천 3백만원
- 스마트앵커 운영 72억 2천 4백만원
- 서울 패션허브 운영 71억 5천만원
- 광역 소공인특화지원센터 조성 및 운영 53억 7천 9백만원

- 홍릉 바이오 의료 앵커 조성(도시개발특별회계) 135억 6천 1백만원
- 스마트 솔루션 앵커 조성(도시개발특별회계) 15억원 등임.

【 과학기술 진흥 】 ..... 15억 4천 4백만원

- 과학관 교육프로그램 운영 4억 7천 9백만원
- 융합과 소통의 신규콘텐츠 개발 3억 1천 9백만원
- 체험강화형 전시실 운영 2억원
- 과학관 시설 유지관리 1억 7천 4백만원 등임.

【 친환경 도시농업 육성 】 ..... 24억 8천 4백만원

- 시민 생활농업 교육 4억 4천 1백만원
- 시민과 함께하는 도시농업 4억 1천 9백만원
- 농업전문인력 육성 1억 9천 3백만원
- 친환경농업 활성화 1억 8천 7백만원
- 곤충산업 활성화 1억 8천 7백만원 등임.

## 2. 기금운용계획안

- 경제정책실이 소관하는 기금은 중소기업육성기금 투자계정이며, 혁신성장 펀드의 조성과 안정적이고 효율적인 기금 운용을 위해 2018년부터 중소기업육성기금을 융자계정과 투자계정으로 분리 하였음.
- 중소기업육성기금 투자계정의 2021년도말 조성액은 545억 9천 5백만원

으로 전년도말보다 111억 3천 5백만원이 증액되었음(25.6%).

< 2021년도 중소기업육성기금 조성액 >

(단위 : 백만원)

2020년도 말 조성액	2021년도 기금운용계획		증감	2021년도말 조성액
	수입	지출		
43,460	47,913	36,778	11,135	54,595

- 기금 운용 계획을 살펴보면, 수입과 지출규모는 913억 7천 3백만원으로, 전년대비 250억 7천만원(37.8%)이 증가하였음.

< 2021년도 중소기업육성기금 투자계정 수입지출 >

(단위: 백만원)

수입계획				지출계획			
항 목	수입액	전년도 수입액	증 감	항 목	지출액	전년도 지출액	증 감
합 계	91,373	66,303	25,070	합 계	91,373	66,303	25,070
예치금회수	43,460	21,098	22,362	비용자성 사업비	36,104	61,834	△25,730
예수금	45,000	40,200	4,800	기본경비	21	42	△21
이자수입	508	198	310	예치금	54,595	3,232	51,363
기타수입	2,405	4,807	△2,402	예수금 원리금상환	653	1,195	△542

### Ⅲ. 예산안 검토보고(수석전문위원 강상원)

#### 1. 경제정책실 예산안 개요

##### 가. 편성배경

- 내년도 세계 경제상황은 코로나19 치료제와 백신의 공급과 함께 경제 주체들의 적응력 강화, 주요국가들의 경기부양 기조 등으로 극심한 경기침체에서 벗어나 불안정하지만 더딘 회복세를 보일 것으로 전망됨.
- 우리나라는 코로나19 감염 우려가 해소되지 않는 한 대면접촉이 많은 서비스업의 부진이 지속되는 가운데 상품수출의 개선과 제한적 범위에서의 내수회복으로 3%대의 성장을 기록할 것으로 전망됨.

#### < 주요 기관의 실질 경제성장률 전망 >

구 분		세계경제	국내경제		전망시점
		2021년	2020년	2021년	
국 내	정부	-	0.1	3.6	2020. 6. 1.
	국회예산정책처	-	△1.6	2.3	2020. 9.29.
	한국은행	4.7	△1.3	2.8	2020. 8.27.
	한국경제연구원	5.4	△1.1	3.1	2020.11.11.
	한국금융연구원	-	△1.2	2.9	2020.11. 5.
	하나금융경영연구소	5.2	△1.0	2.7	2020.10. 5.
	현대경제연구원	-	△0.8	3.0	2020.10.30
국 외	경제개발협력기구(OECD)	5.0	△1.0	3.1	2020. 9.16.
	세계통화기금(IMF)	5.2	△1.9	2.9	2020.10.13.
	아시아개발은행(ADB)	6.8*	△1.0	3.3	2020. 9.15.

\* 아시아개발은행의 세계경제전망은 아시아 45개 회원국의 전망치임.

- 따라서 코로나19 재확산 방지를 위한 지속적인 방역 관리와 함께 경기부진의 장기화로 충격이 큰 취약계층에 대한 사회안전망 확충과 포스트코로나를 대비한 적극적인 투자와 확장적인 거시 재정정책이 요구됨.
- 한편, 코로나19의 재확산 여파로 고용시장이 위축되면서, 2020년 10월 현재 15세 이상 취업자 수가 전년 같은 달 대비 42만 1천명 감소하였으며(고용률 60.4%)로, 2012년 10월(60.3%) 이후 최저치를 보이고 있음<sup>2)</sup>.
  - 연령별로는 60대를 제외한 20대(△21만명), 30대(△24만명), 40대(19만 2천명) 등에 감소하였고, 특히 청년층(15~29세) 취업자가 25만 명(△2.0%p) 줄어들면서 고용상황이 얼어붙고 있음.
  - 산업별로는 코로나19의 부정적 충격이 집중된 지역서비스업종인 숙박·음식점업(△22만 7천명), 도·소매업(△18만 8천명) 등을 중심으로 큰 폭의 감소세를 지속하고 있음.

### < 고용률 추이 >

구 분	2019.10	2020.7	2020.8	2020.9	2020.10
고용률(%)	61.7	60.5	60.4	60.3	<b>60.4</b>
·15 ~ 64세(OECD비교기준)	67.3	66.0	65.9	65.7	<b>65.9</b>
·15 ~ 29세(청년층)	44.3	42.7	42.9	42.1	<b>42.3</b>
취업자(만 명, 전년동월대비증감)	41.9	-27.7	-27.4	-39.2	<b>-42.1</b>
·15 ~ 64세(OECD비교기준)	16.1	-52.9	-52.5	-64.8	<b>-65.9</b>
·15 ~ 29세(청년층)	9.0	-19.5	-17.2	-21.8	<b>-25.0</b>

\* 자료 : 통계청(2020.11.11). 「2020년 10월 고용동향」

2) 통계청(2020.11.11). 「2020년 10월 고용동향」

- 서울의 2020년 3/4분기 고용률은 59.3%로 전년도 같은 분기 대비 1.4%p 감소했으며, 이는 2010년 이후 가장 낮은 것으로 보고됨<sup>3)</sup>.
  - 이러한 고용불안 상황은 내년에도 이어져 서비스업과 제조업의 고용 부진으로 인해 고용충격의 장기화 우려를 증대시키면서, 올해의 취업자 수 감소에 이어 10~19만 명 정도의 소폭 증가에 그칠 전망이다<sup>4)</sup>.
  - 따라서 2021년도에는 코로나19의 확산에 따라 경제적 충격이 크게 발생한 자영업자, 소상공인 등 경제 취약계층에 대한 재정지원과 함께 지속가능한 미래성장 동력 확보를 통한 일자리 창출로 경제 전반의 고용충격이 장기화되지 않도록 노력해야 할 것임.
  - 이에 서울시는 코로나19 ‘방역’ 과 ‘민생안정’ 을 위해 올해 사상 최초 네 차례, 총 6조원이 넘는 추경을 편성하였으며, 2021년 예산안은 포스트코로나의 선제적 대응을 추가하여 총 40조 479억원을 편성하였음.
- 2021년 예산안은 3대 분야 7대 과제 ① S-방역체계 강화 ② 민생 경제 회복(▲고용유지 및 일자리 창출, ▲소상공인 지원, ▲사회안전망 강화) ③ 포스트코로나 시대 준비(▲비대면 산업 활성화, ▲혁신성장 생태계 조성, ▲서울의 미래 청년 투자)의 집중적인 투자에 중점을 두고 편성되었음.

3) 통계청. 「경제활동인구조사」

4) 한국경제연구원(2020.11.11.). 「KDI 경제전망 2020 하반기」, 현대경제연구원(2020.10.30.). 「2021년 한국경제 전망」

## 나. 2021년 경제정책실 예산안의 주요 특징

### (1) 예산 비중 추이

- 장기간의 저성장 기조로 인한 내수와 수출 부진 등의 요인으로 서울의 성장동력은 약화되고 고용문제가 심화됨에 따라 경제정책실의 예산 비중은 지속적으로 증가하는 추세를 보이고 있음.

### < 최근 5년 간 서울시 전체 예산 대비 경제정책실 예산 비율 추이 >

(단위 : 억원)

구분	2017년		2018년		2019년		2020년		2021년(안)	
	당초	최종	당초	최종	당초	최종	당초	최종		
서울시	일반 회계	20,639	22,572	22,466	25,269	24,168	26,858	26,893	32,528	27,665
	특별 회계	9,161	9,409	9,347	10,512	11,573	11,964	12,642	12,476	12,382
	합계	29,801	31,981	31,814	35,781	35,741	38,822	39,535	45,004	40,047
경제 정책실	일반 회계	375,804	388	418	438	483	499	541	923	509
	특별 회계	19,946	19	9	6	26	32	90	84	85
	합계	395	408	428	444	509	531	632	1,008	594
비율 (%)	일반 회계	1.8	1.7	1.9	1.7	2.0	1.9	2.0	2.8	1.8
	특별 회계	0.2	0.2	0.1	0.1	0.2	0.3	0.7	0.7	0.7
	합계	1.3	1.3	1.3	1.2	1.4	1.4	1.6	2.2	1.5

- 경제정책실의 2021년도 세출예산은 서울시 전체 예산의 1.5% 수준인 5,940억원으로 전년도 최종 비중(2.2%)보다 하락하였음.
- 이는 코로나19 위기에 긴급 대응하기 위해 4차례의 추가경정예산을 통해 편성된 스타트업 기술인력 인건비 지원, 코로나19 피해

소상공인 고용유지 지원금 지원 등의 예산이 대폭 삭감되었기 때문임.

- 일반회계 예산이 전년 최종예산보다 1.0% 포인트 대폭 낮아진 반면, 특별회계는 안암동 캠퍼스타운 도시재생활성화사업이 국토교통부의 도시재생뉴딜사업으로 선정되고, 가락동 농수산물 도매시장 시설현대화 사업이 본격 추진되면서 전년도와 동일한 비중(0.7%)을 유지하고 있음.

## (2) 주요 특징

- 2021년도 세출예산의 주요 특징은 다음과 같음.
  - 첫째, 코로나19 충격 최소화를 위해 청년, 취약계층 등의 고용위기 해소를 위한 일자리 예산을 확보함.
  - 둘째, 기업 경쟁력 강화를 위한 혁신기반을 조성하고자 ‘서울창업 허브’와 ‘인베스트서울센터’를 중심으로 창업 생태계와 투자 기반을 마련하고 대학 캠퍼스타운을 창업 전진기지로 구축하였음.
  - 셋째, 미래먹거리 창출을 위한 산업클러스터를 조성해 AI(양재), IoT(구로), 영상(충무로), 패션(동대문) 등의 산업 거점을 활성화하고, 바이오·의료(홍릉), 금융·핀테크(여의도) 등 포스트코로나 신산업 육성을 본격화하였음.

- 넷째, 생활속 도시농업 공간 확대와 지역 우수 농산물 직거래 등 도농상생과 교류를 위한 도시농업 활성화를 지원하였음.

#### 다. 세입예산안

- 2021년도 경제정책실 소관 세입예산(안)은 8,450억 3천 6백만원으로, 전년도 최종예산(1조 717억 1천만원) 대비 2,266억 7천 4백만원(△21.2%)이 감소하였음.
- 일반회계는 8,293억 1천 6백만원으로, 전년대비(1조 676억 7천 4백만원) 22.3% 감소했으며, 그 밖에 세외수입 7,994억 6천 3백만원, 보조금 297억 8천 1백만원, 보전수입등 및 내부거래 7천 2백만원으로 편성되었음.
- 도시개발특별회계는 157억 2천만원으로, 안암동 캠퍼스타운 도시재생활성화사업(14억원)과 가락동 농수산물도매시장 시설현대화사업(61억 3천 7백만원)의 보조금 75억 3천 7백만원과 지방채 81억 8천 3백만원으로 구성되었음.

## < 2021년도 경제정책실 소관 세입예산(안) 개요 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	2020 최종예산	2021 예산(안)	증감	
			증감액	증감률
<b>총 계</b>	1,071,710	845,036	△226,674	△21.2
<b>일 반 회 계</b>	1,067,674	829,316	△238,358	△22.3
세외수입	792,735	799,463	6,728	0.8
경상적 세외수입	776,777	778,808	2,031	0.3
임시적 세외수입	15,877	20,556	4,679	29.5
지방행정제재·부과금	80	99	19	23.7
보조금	269,859	29,780	△240,079	△89.0
보전수입등 및 내부거래	80	72	△8	△10.5
<b>도 시 개 발 특 별 회 계</b>	4,036	15,720	11,684	289.5
보조금	1,730	7,537	5,807	335.7
지방채	2,306	8,183	5,877	254.9

○ 세입 예산의 주요 증감 원인을 살펴보면 아래의 <표>와 같음.

## < 2021년도 경제정책실 소관 세입예산안(일반회계, 특별회계) >

(단위 : 백만원, %)

구 분	2020	2021	증감	주요 내역
계	1,071,710	845,036	△226,674	
세외수입 소계	792,735	799,463	6,728	
경상적	776,777	778,808	2,031	
재산임대수입	24,319	25,480	1,161	- 서울국제금융센터부지 임대료 16,300 - DMC 첨단산업센터 사용료 1,725
사용료수입	1,190	1,762	572	- 서울시립과학관 입장료 125 - 서울 창업허브 주차장 수입 47 - 꼬마버스 타요 저작권·상표권 279
사업수입	751,103	751,083	△20	- DMC 용지매각수입 750,000
이자수입	166	483	317	- 자치구, 민간보조사업 이자수입 218
임시적	15,877	20,556	4,679	
보조금반환수입	6,416	7,842	1,426	
기타수입	7,079	12,134	5,055	- 기타보조금 사용잔액 반환금 1,413
지난연도수입	382	581	199	- 체납금 199
지방행정제재부과금	80	99	19	- 농안법 위반 과징금 96
보조금	271,590	37,317	△234,273	
국고보조금	261,876	17,429	△244,447	- 임산부 친환경농산물 꾸러미 지원 6,905 - 지역주도형 청년일자리 3,489
균특회계 보조금	5,625	13,726	8,101	- 지역방역일자리사업 8,512
기금	4,088	6,162	2,074	- 가락동 농수산물도매시장 시설 현대화 6,137
보전수입등 및 내부거래	80	72	△8	- 농업지도자 영농자금 융자금 회수수입 72
지방채	2,306	8,183	5,877	- 가락동 농수산물도매시장 시설 현대화 8,183

- 경상적 세외수입은 서울국제금융센터 부지 임대료 등 ‘재산임대 수입’ 과 G밸리 문화·복지센터 관리비 등 ‘사용료수입’ 등에서 전년대비 20억 3천 1백만원이 증가한 7,788억 8백만원임.
- 임시적 세외수입은 시비보조금 사용잔액 반환금 등 ‘보조금반환 수입’ 과 기타보조금 사용잔액 반환금 등 ‘기타수입’, 체납금 등 ‘지난연도수입’ 등에서 전년대비 46억 7천 9백만원이 증가한 205억 5천 6백만원임.
- 2021년 세입과목으로 신설된 지방행정체제·부과금은 「농수산물 유통 및 가격안정에 관한 법률」 위반 ‘과징금’ 과 「산업집적 활성화 및 공장설립에 관한 법률」 위반 ‘과태료’ 등에서 전년대비 1천 9백만원이 증가한 9천 9백만원임.
- 보조금은 코로나19 피해 소상공인 고용유지지원금 지원(△100억원), 취약계층을 위한 공공근로(△2,233억 7천 5백만원), 코로나19 극복 지역 일자리 사업(△151억 6천 8백만원) 등의 ‘국고보조금’ 사업이 순감되면서 전년대비 2,342억 7천 3백만원이 감소한 373억 1천 7백만원임.
- 보전수입등 및 내부거래는 농업지도자 영농자금 융자금 회수수입으로 전년대비 8백만원이 감소한 7천 2백만원임.
- 지방자치단체의 재정은 수지균형 원칙에 따라 건전하게 운영해야 하는 한편, 계획성과 합리성을 추구해야 한다는 점에서 세출예산

편성의 기초가 되고 재정지출의 규모를 결정하는 세입추계의 정확성을 제고하여야 함.

- 코로나19로 긴급 지원된 2020년도 국고보조금을 제외하더라도, 경제정책실의 세입편성과 집행결과를 살펴보면 부정확한 세입추계로 당초 세입예산안과 최종 수납액 간에 과도한 차이가 연례적으로 발생하고 있음.

### < 최근 경제정책실의 세입예산 대비 세입결산 현황 >

(단위 : 백만원)

구 분	2020년 10월말 기준			2019년		2018년		2017년	
	예산액 (a)	수납액 (b)	결산 전망액(b')	예산액 (a)	수납액 (b)	예산액 (a)	수납액 (b)	예산액 (a)	수납액 (b)
	823,885	302,655	329,821	61,656	101,862	36,354	42,309	27,796	33,890
예·결산 차이(%)	△60.0%		40.0%	65.2%		16.4%		21.9%	

- 특히, 2016년부터 세입예산으로 편성되고 있는 DMC 사업용지 매각 수입은 부동산 경기 저조 등으로 번번이 무산되면서 부정확한 세입 추계가 반복되는 원인을 제공하고 있음.

### < 최근 5년간 DMC 사업용지 세입예산 편성현황 >

(단위 : 백만원)

구 분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
세입예산 편성액	318,932	318,932	19,117	4,937	750,000
추가경정 예산액	-	△318,932	△19,117	-	-
결 산 액	-	-	-	17,606	-
과부족 발생사유	F1·F2, B4-2, D2-1용지 미공급	F1·F2, B4-2, D2-1용지 미공급	B4-2 용지 미공급	B4-2 매각금액	F1·F2용지 미공급

- 2021년에도 DMC 랜드마크 사업용지(F1·F2) 매각을 전제로 7천 5백억원을 세입으로 편성하고 있으나, 매각 실현 가능성이 불투명하고 매각금액 역시 감정평가액에 근거하지 않은 채 전년도와 동일하게 편성하는 등 산출근거가 부정확함.
- 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」 제27조에 따르면, 일반재산 매각 시 2개 이상의 감정평가법인으로부터 감정평가를 받고 산술 평균한 금액 이상으로 재산의 예정가격을 결정해야 하고, 해당 감정평가액은 평가일부터 1년 동안만 적용하고 있음.
- 서울시는 2015년 감정평가액(4,341억원)을 기초로 물가변동과 지구 단위계획 변경(안), 공시지가 등을 반영하여 예정가격을 산출하고 있었으나, 2021년도 매각수입 산출시에는 이에 대한 고려없이 전년도 세입예산안을 그대로 편성하였음.
- 전년도 산출기준(공시지가 반영)으로 2021년도 매각수입을 추계할 경우 예상가액은 8,973억원<sup>5)</sup>에 달한다는 점에서 세입예산의 부정확한 추계가 되풀이되지 않아야 할 것임.
- 또한, ‘DMC 랜드마크부지 도시관리계획 수립’ 용역이 2021년 6월 까지 진행될 예정임에 따라 용역 결과 등을 반영한 사후 절차와 매각 공고 준비 등의 기간을 감안하면 연내 매각은 어려울 것임.

---

5) DMC 랜드마크 부지에 대한 매각액은 전년도 교통개선분담금 인하 등을 고려해 매각 수입을 공시지가 총액 대비 1.78배 수준으로 추계했고, 해당용지의 2020년 공시지가(단위 :천원) F1(11,230→13,410), F2(11,820→14,100)는 대폭 상승함.

## 라. 세출예산안

### (1) 총괄

- 2021년도 경제정책실 소관 일반회계와 특별회계의 규모는 5,939억 6천 9백만원으로, 전년도 최종예산 1조 80억 2천만원 대비 △41.1%(4,140억 5천 1백만원) 감액되었음.

### < 2021년도 경제정책실 소관 세출예산(안) 개요 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	2020년도	2021년도(안)	증 감	증감율	
총 계	1,008,020	593,969	△414,051	△41.1	
일반회계	소 계	923,519	508,189	△415,330	△45.0
	행정운영경비	1,432	1,429	△3	△0.2
	재무활동	2,236	-	△2,236	△100
	사 업 비	919,852	506,761	△413,091	△44.9
도시개발 특별회계	소 계	82,137	79,048	△3,089	△3.8
	사업비	82,137	79,048	△3,089	△3.8
균형발전 특별회계	소 계	2,364	6,732	4,368	184.8
	사업비	2,364	6,732	4,368	184.8

- 이 중 일반회계는 5,081억 8천 9백만원이며, 전년대비 △45.0%(4,153억 3천만원) 감액되었음.
- 사업비는 5,067억 6천 1백만원으로 전년대비 △44.9%(4,130억 9천 1백만원), 행정운영경비는 14억 2천 9백만원으로 △0.2%(3백만원) 각각 감액되었음.

- 재무활동비는 전년대비 순감되어 미편성된 바, 2020년도 국고보조금 규모가 2,738억 9천 6백만원으로 전년대비 대폭 증가한 것을 감안할 때 집행잔액 반환금을 편성하지 않은 것은 합리적인 예산편성으로 보기 어려움.
- 도시개발특별회계는 790억 4천 8백만원으로, 전년대비 △3.8%(30억 8천 9백만원) 감액되었음.
- 서울창업허브 조성 33억 3천 4백만원, 캠퍼스타운(단위형) 3단계 추진 49억 4천 6백만원, 농업공화국 조성 65억 1천 7백만원, 가락동 농수산물도매시장 시설현대화 204억 5천 7백만원, 양재 R&D 기업 지원시설 조성 95억 3천 2백만원, 흥릉 바이오 의료 앵커 조성 135억 6천 1백만원 등이 편성되었음.
- 균형발전특별회계는 로봇과학관 건립 67억 3천 2백만원이 편성돼 전년대비 184.8%(43억 6천 8백만원) 증액되었음.

## (2) 신규사업

- 2020년 최종예산 대비 순증된 사업은 모두 16개 사업임.
- 이 중 서울디자인재단에서 서울시로 이관된 사업(3개)을 포함해 기존 사업에서 분리되거나 세부사업 분리, 기금에서 일반회계 사업으로 전환 등 8개 사업은 순수 신규 사업으로 보기 어려움.

### < 이관 또는 분리사업 등 현황 >

(단위 : 백만원)

사업명	2021년도 예산안	편성사유
새벽일자리쉼터 운영	262	기존 시구 상향적 협력적 일자리 창출 사업에서 분리 편성
송실대 캠퍼스타운 (종합형) 추진	2,733	'19~'20 단위형2단계로 추진하다가, '21년부터 종합형으로 추진
도시청년 지역일자리 사업	2,896	국비 미편성으로 재원별 세부사업 분리(국비,매칭시비 : 도시청년 지역상생 고용사업, 자체시비 : 도시청년 지역일자리 사업)
농촌일자리 지원사업	80	'20년 대외협력기금으로 추진 사업을 '21년부터 지역상생경제과 일반회계로 편성
서울패션위크 개최	4,975	서울디자인재단에서 서울시로 이관
글로벌 패션브랜드 육성	1,492	
지속가능 윤리적 패션허브 운영	729	
농업 신기술 시범(친환경 기술)	80	2020년에는 사업이 없었으나, 2017년도 이후 지속된 국비보조 사업으로 계속사업에 해당

- 순수 신규 사업은 ▶지역방역일자리 사업 127억 6천 8백만원, ▶서울형 청년인턴 직무캠프(청년자율예산) 50억원, ▶G밸리 의료기기 지원센터 조성 15억 1천 1백만원, ▶서울 패션허브 운영 71억 5천만원, ▶안암동 캠퍼스타운 도시재생활성화 사업 28억 6천 3백만원 등 총 8개 사업에 303억 8천 2백만원이 편성되었음.

### < 2021년도 신규사업 현황 >

(단위 : 백만원)

사업명	2021년도 예산안	편성 사유
지역방역일자리사업	12,768	코로나19 감염병 확산에 대응하고 취업취약계층 등에게 고용생계 지원을 위한 신규 예산(행정안전부 국비매칭)
서울형 청년인턴 직무캠프(청년자율예산)	5,000	코로나19로 일자리 타격이 심한 청년의 구직·경력형성 기회를 확보하기 위한 신규 예산
원예치유 프로그램 지원	200	시민참여예산 선정 사업으로 신규편성
돌봄시설 어르신을 위한 반려식물 보급	300	시민참여예산 선정 사업으로 신규편성
G밸리 의료기기 지원센터 운영	590	의료기기 개발기업이 집적되어 있는 G밸리 내 의료기기 개발 지원센터 운영 예산 신규 반영
G밸리 의료기기 지원센터 조성	1,511	의료기기 개발기업이 집적되어 있는 G밸리 내 의료기기 개발 지원센터 조성 예산 신규 반영
서울 패션허브 운영	7,150	서울패션허브 시설 조성완료에 따른 운영비 반영
안암동캠퍼스타운 도시재생활성화 사업	2,863	안암동캠퍼스타운 뉴딜사업자 선정

### (3) 증액사업

- 2021년도 세출예산 중 전년 대비 15% 이상 증액된 사업은 ▶서울시 시네마테크 건립, ▶로봇과학관 건립, ▶서울창업허브 조성, ▶가락동 농수산물도매시장 시설현대화, ▶양곡도매시장 이전 건립, ▶스마트앵커 운영, ▶양재 R&D 기업지원시설 조성 등 총 24개 사업, 878억 7천 9백만원으로 구체적인 예산편성 내역 및 증가사유는 다음과 같음.

#### < 주요 증액사업 현황(15% 이상) >

(단위 : 백만원)

사업명	2020년 예산	2021년도 예산안	증감		증가사유
			증 감	비율(%)	
서울시 시네마테크 건립	1,227	4,255	3,028	246.9	'21년 공정률(약50%) 감안 공사비·감리비 반영(3,024백만원) 및 전시설계 추진을 위한 총괄계획가(MP)선정 운영(24백만원)
로봇과학관 건립	436	6,732	6,296	1,445.6	'21년 예정 공정률(28%) 고려 공사비, 감리비, 부대비 편성
한국폴리텍 서울강서캠퍼스 지원	323	385	62	19.1	건물 노후에 따른 누수방지를 위하여 옥상방수공사 예산 지원
서울창업허브 창동 운영	2,548	3,901	1,353	53.1	'20년은 하반기 운영비만 반영, '21년은 12개월 분 반영
관악 창업센터 운영	282	473	191	67.5	'20년은 하반기 운영비만 반영, '21년은 12개월 분 반영
서울창업허브 조성	200	3,334	3,134	1,567.0	조경 등 시설물 정비공사가 마포 실버케어 센터 완공과 같이 '21년부터 본격 시행됨.
외투기업 고용(교육훈련) 보조금 지원	238	400	162	68.3	외국인투자지원조례 시행규칙 개정으로 고용보조금 지급 대상 및 지급인원이 확대
투자유치기반조성 (서비스형 외투지역 임대료 지원)	239	353	114	48.0	보잉코리아 서비스 외투지역 추가 지정에 따른 임대료 증액 편성
농지이용 관리지원	6	31	25	448.7	전 자치구로 지원대상이 확대 (3개구→25개구) 되었으며, 국비 100%에서 국비,시비 매칭비율이 70:30으로 변경

사업명	2020년 예산	2021년도 예산안	증감		증가사유
			증 감	비율(%)	
공영도매시장 안전성 검사 지원	1,400	2,400	1,000	71.4	연차별 지급액 확대 계획에 따라 소요비용의 93%('20년 66%) 편성
임산부 친환경농산물 꾸러미 지원	3,500	8,977	5,477	156.5	지원대상자 확대 ('20년 18,230명 → '21년 45,080명* '20년 6개월 잔여분 18,230명+'21년 신규 26,850명)
가락동농수산물도매시장 시설현대화	5,766	20,457	14,691	254.8	1공구 공사 시행('21년도 예상 공정률 17.97%)
양곡도매시장 이전 건립	220	905	685	311.4	이전 조성 사업 추진에 따른 설계비 반영
개발진흥지구 심의위원회 운영	10	25	15	148.0	산업단지계획심의위원회 개최 횟수 증가
공장설립정보망 운영비 지원	49	87	38	76.7	신규사업(전국 개별입지·일반 산단 사업 전수조사) 추진으로 총사업비('20년 : 519백만원 → '21년 919백만원) 증액, 서울시 분담금 증액
G밸리(서울디지털산업 단지) 활성화 추진	908	3,107	2,199	242.2	산단형 산업지원시설 조성 사업 설계지연에 따라 '20년 감추경한 29억원을 재편성
홍릉 바이오 의료 앵커 운영	5,620	7,613	1,993	35.5	· 서울 바이오 혁신커뮤니티센터, 서울 바이오 산학협력센터, BT-IT 융합센터 본격 가동에 따른 인건비, 운영비 증가(852백만원) · 서울 바이오 혁신커뮤니티센터 (거산프라자) 임차료 특별회계에서 이전편성(990백만원)
광역 소공인 특화 지원센터 조성 및 운영	3,450	5,379	1,929	55.9	연차별 투자계획에 따른 센터 조성비 반영
스마트앵커 운영	2,537	7,224	4,687	184.8	연차별 투자계획에 따른 스마트앵커 조성비 반영 등
패션 플랫폼 구축 및 운영	1,071	2,071	1,000	93.3	글로벌 비대면 판로개척 지원 위한 컨설팅·교육 및 디지털 패션콘텐츠 제작 지원 사업추진
양재 R&D 기업지원시설 조성	2,224	9,532	7,308	328.6	SI 지원센터 '21.2월 착공에 따른 공사비 반영
농업 신기술 시범 (도시농업 기술)	50	90	40	80.0	농촌진흥청 국고보조 사업증가
지도공무원 전문능력 향상	9	28	19	219.3	농촌진흥청 신규 교육과정(전문 연수)편성으로 국고보조금 증가
청년농업인 영농정착 지원	61	120	59	95.8	농림축산식품부 국비 사업량 조정에 의한 증액

#### (4) 2020년 완료사업

- 경제정책실의 2020년도 완료 사업은 총 32개 사업으로, 상상공작소 운영 등 기존 사업에 통합 운영되는 4개 사업과 스타트업 기술인력 인건비 지원, 공영도매시장 소상공인 임대료 감면 지원 등 코로나 19 대응을 위해 추경사업으로 편성한 9개 단년도 사업 등으로 구체적인 내역은 다음과 같음.

#### < 2020년 완료사업 현황 >

(단위 : 백만원)

사업명	2020년도		2021년도 예산(안)	감액사유
	당초	최종		
드론산업 활성화	285	-	-	재정제약 고려 행사성예산은 미편성
청년 The Creative Creator (미디어 크리에이터 양성)	12	12	-	시민참여 단년도 사업으로 사업 종료
불광천 방송문화거리 미디어센터 구축	1,000	1,000	-	단년도 사업으로 사업 종료(구립)
청년 느린학습자의 자립지원 프로젝트	300	300	-	시민참여 단년도 사업으로 사업 종료
서울창업카페 조성	200	200	-	21년 창업카페 조성 수요가 없어 예산 미편성
상상공작소 운영	200	200	-	디지털대장간과 통합운영으로 사업종료
창업가 주거지원	2,700	2,700	-	시범사업으로 사업 종료 후 성과평가를 통해 계속 추진여부 결정('21년 8월 사업종료 예정)
서울창업포럼 운영	100	100	-	창업정책위원회와 기능 중복으로 사업종료
대학동 창업지원시설 조성	1,150	1,350	-	20년 단년도 사업으로 사업종료
중화권 투자유치 활성화 추진	309	165	-	인베스트서울센터 IR 예산으로 사업비 이관
관악 창업센터 조성	1,928	1,928	-	20년 시설 조성 완료에 따라 사업종료
안암동 캠퍼스타운 추진	3,757	3,737	-	국토부 도시재생 뉴딜사업 선정으로 '21년 도시개발 특별회계 신규편성
캠퍼스타운 창업활성화 전략 수립	70	70	-	사업 종료
캠퍼스타운 종합형 실행 계획 및 성과평가 추진	600	600	-	사업 종료
논 타작물 재배 지원	14	-	-	'21년도 농가 수요 없을 것으로 예상

사업명	2020년도		2021년도 예산(안)	감액사유
	당초	최종		
서울 농업인 농기계 구매지원	100	100	-	단년도 사업으로 21년 미편성
도심형 스마트팜 지속가능모델 개발	20	20	-	연구용역 수행 완료
도시형 제조업 작업환경 개선	242	92	-	'의류제조업 작업환경 개선' 사업으로 일원화
일상속 패션쇼 개최	700	570	-	'21년 사업종료(예산과 구조조정 대상 선정에 따른 사업종료)
도심제조업 원산지표시 관리 및 지원	122	122	-	시민강시단 단속권한 부재에 따른 활동 한계로 사업 종료
홍릉 바이오 의료 기업지원시설 확충	7,053	7,053	-	서울 바이오 혁신커뮤니티센터, 서울 바이오 산학협력센터 시설 조성완료에 따른 사업 종료
서울 패션허브 조성	13,000	11,048	-	서울패션허브 조성 완료(~'21.4월)
도시청년 이동식 플라워마켓 창업 지원	3	3	-	행정안전부 국비보조사업 종료
코로나19 확진자 방문 피해기업 지원	-	975	-	코로나19 대응을 위한 20년 단년도 추경사업
노래방·pc방 등 다중이용시설 코로나19 예방 긴급조치	-	696	-	
코로나19 극복 지역일자리사업	-	15,168	-	
코로나19 피해 소상공인 고용유지 지원금 지원	-	22,806	-	
스타트업 기술인력 인건비 지원	-	50,500	-	
공영도매시장 소상공인 임대료 등 감면 지원	-	4,022	-	
코로나19 위기 도시 제조업 긴급사업비 지원	-	20,000	-	
서울무역전시장 운영	-	1,000	-	
비대면 영농지원체계 구축	-	27	-	

## (5) 감액사업

- 세출예산 중 완료사업을 제외하고 전년대비 15% 이상 감액된 사업은  
도시청년 지역상생 고용사업, 서울 시민 안심 일자리, 농업공화국

조성, 서울창업허브 운영, 서울산업진흥원 출연, 서울개최 영상제 지원 등 총 82개 사업에 3,548억 2천 7백만원으로, 구체적인 내역은 다음과 같음.

### < 주요 감액사업 현황(15% 이상) >

(단위 : 백만원, %)

사업명	2020년도	2021년도	증감		감액사유
			증 감	비율	
투자유치기반조성 (국가직접지원)	495	44	△451	△91.1	현금지원 계획 변경에 따른 예산 감액
DMC 활성화	405	38	△367	△90.7	DMC 노후설비(스프링쿨러) 대체 및 조형물 설치 완료로 민간위탁사업비 업종료로 미편성
도시청년 지역상생 고용사업	6,775	1,056	△5,719	△84.4	'21년 신규인원에 대한 국비매칭 종료로 '20년 계속참여자만 지원(규모 및 기간 축소)
서울애니메이션센터 재건축	10	2	△8	△80.0	20.3월 사업계획 변경에 따른 신축공사 착공연기('19.10 → '22.4)로 시설비 등 미편성
서울 시민 안심일자리	295,957	62,045	△233,911	△79.0	코로나19로 긴급 시행한 희망일자리 사업 종료로 국비 및 매칭예산 감소
GAP안전성 분석 지원사업	6	1	△4	△73.3	사업대상 농업인 감소(10개 → 4개 농가)에 따른 감액
서울개최 영상제 지원	2,640	800	△1,840	△69.7	· 시 재정여건 고려 지원규모 조정 · 5.18영화제, 서울국제공공광고제 예산 미편성
농업공화국 조성	19,760	6,517	△13,244	△67.0	건축설계용역 기간 연장 등으로 공사착공 시기 변경에 따라 적정 사업비 반영
도시농업 복합공간 운영	1,500	500	△1,000	△66.7	북부권역(중랑구) 도시농업 복합공간 조성 사업비 추가 지원
외국인 직접투자 활성화 마케팅 추진	909	306	△602	△66.3	코로나19로 인한 마케팅 행사 축소 및 홈페이지 관리 업무를 인베스트 서울센터로 이관
G밸리 문화복지센터 조성	5,735	1,989	△3,746	△65.3	'21.6월 준공예정으로 잔여 공사비 반영
서울 먹거리창업센터 운영	2,961	1,118	△1,841	△62.2	센터 확대 이전 완료
서울 드라마어워즈 지원(국가직접지원)	500	200	△300	△60.0	코로나19 장기화 고려하여 오프라인 행사 축소
미디어콘텐츠센터 조성 및 운영	2,578	1,096	△1,482	△57.5	· 콘텐츠 제작 지원 축소(350편→220편) · 5년간 100억원 투입해 인프라 구축 완료('16년~'20년) 이후, 노후장비 교체 및 소프트웨어 갱신 추진
마포농수산물시장 보수비 지원	800	350	△450	△56.3	시장 전기실 저압 배전설비 부분 교체공사비 반영
서울핀테크랩 설립 및 운영	7,246	3,195	△4,050	△55.9	'20년 예산으로 '21.9월까지 임대 비용이 지급 완료됨에 따라 '21년 임대비용은 4분기 예산만 편성
도시형 제조업(소공인) 지원	1,883	934	△948	△50.4	중소벤처기업부 지정 소공인특화지원센터의 국비 지원 감소(시비 매칭분15% 감액)

사업명	2020년도	2021년도	증감		감액사유
			증 감	비율	
스마트팜 시설원에 실용기술 보급	40	20	△20	△50.0	사업규모 축소
스마트 솔루션 앵커 조성	3,000	1,500	△1,500	△50.0	'21년 스마트솔루션 앵커 1개소 신규 조성
반려식물 보급	200	100	△100	△50.0	'21년 시민참여예산 선정된 사업 (돌봄시설 어르신을 위한 반려식물 보급)과 병행추진으로, 돌봄노인 사업규모 50% 축소 운영 (4,000명 → 2,000명)
일자리카페 운영 및 서비스 확대	1,969	1,017	△952	△48.4	일자리카페 평가에 따라 일자리카페 수 조정
서울형 도시텃밭 조성	4,887	2,535	△2,351	△48.1	텃밭 조성 물량 조정
패션산업 기반 확충	4,518	2,431	△2,086	△46.2	의류제조업 생산성 제고 지원 및 스마트공정화 지원(단년도 사업) 종료 등
G밸리 산업관 조성	4,653	2,534	△2,118	△45.5	'21년 7월 산업관 개관에 따른 운영비 및 종합수장고 공사비 반영
융합과 소통의 신규콘텐츠 개발	583	319	△264	△45.3	전시콘텐츠 만족도 조사사업 미편성, 인류세 전시시설사업 2020년 완료
서울창업허브 운영	28,490	15,748	△12,741	△44.7	· 3차 추경사업 스타트업 성장촉진 패키지 종료 · 인건비·유사사업 조정·통합으로 예산 감액 · '20년 제품화지원센터 장비 구매 완료
곤충산업 활성화	327	186	△140	△42.8	곤충산업 활성화 기반조성 사업 종료
서울창업허브 성수 운영	2,285	1,380	△904	△39.6	· 오프라인 프로그램을 온라인 전환 · 시설 리모델링 완료('20.6.)
서울지역 인적자원개발위원회 운영지원	1,795	1,113	△682	△38.0	고용노동부 국비 예산 반영
농업기계 안전교육	4	3	△1	△37.5	농촌진흥청 국고보조사업 교육 인원 축소
도시농업활성화 추진	2,163	1,413	△749	△34.7	코로나19 상황을 고려 행사 미개최
일자리 민관협력 체계 구축 및 운영	69	45	△23	△34.4	최근 2개년 예산 집행률 감안 예산 감액
살습대학생 및 자원봉사자 운영	24	16	△8	△34.1	자원봉사자 활동기간 및 횟수 조정
서울창조경제혁신센터 운영 지원(국가직접지원)	1,500	1,000	△500	△33.3	· 예산 대비 효과성이 미흡한 사업 구조 조정(△360백만원) · '19년 지방보조사업 성과평가 '미흡'에 따라 감액 편성(△140백만원)
청년농업인 경영 진단분석 컨설팅	3	2	1	△33.3	농촌진흥청 국고보조사업 교육 인원 축소
캠퍼스타운(단위형) 2단계 추진	11,590	7,852	△3,738	△32.3	· 13개소 창업인프라 구축완료(△27억원) · 단위형 2단계인 송실대의 '20년 신규 종합형 선정 및 '21년 별도 예산편성으로 '21년 단위형 2단계 전체예산 10억원 감액
서울형 특화산업지구 운영	4,678	3,205	△1,473	△31.5	성수 수제화 제조플랫폼 구축 및 성수 수제화 테마역사 재조성 지원사업 종료 등
지역맞춤형 일자리 창출 지원	4,330	2,992	△1,338	△30.9	고용노동부 국비 예산 반영
서울 금융중심지 활성화	5,299	3,690	△1,609	△30.4	· 핀테크적용 양성교육(오프라인에서 온라인 강의로 추진) 사업규모 조정 · 금융기관 서울사무소 및 네트워킹 공간 준공(12월말) 공간조성비 미편성

사업명	2020년도	2021년도	증감		감액사유
			증 감	비율	
신기술 실증 연구	88	61	△26	△30.3	재정여건 고려 사업내용 조정(스마트팜 관리, 아쿠아포닉스 개발연구 등)
서울창업성장센터 운영	1,375	958	△417	△30.3	포스트코로나 대비 대면사업 축소 및 오프라인 프로그램을 온라인 전환하여 사업비 절감
시민교육을 위한 기반확충	154	107	△46	△30.3	청사관리 및 보수공사 등 감소
시민 생활농업 교육	632	441	△191	△30.2	교육축소 등 세부교육과정 조정
시민과 함께하는 도시농업	600	419	△180	△30.1	재정여건 고려 사업내용 조정(그린오피스, 식물재배기 시범사업 등 축소)
전통 우리음식 및 생활자원 교육	38	26	△11	△30.1	세부교육과정별 교육인원 축소
도농상생 직거래장터 운영	600	420	△180	△30.0	코로나19 영향 감안하여 규모 축소
후계농업경영인 육성	2	2	△1	△29.9	농림축산식품부 국비사업량 조정
청년과 함께하는 서울형 강소기업 육성 지원	4,736	3,320	△1,416	△29.9	코로나19로 기업의 신규채용 수요 축소 예상되어 '20년 당초 예산 수준으로 편성
귀농귀촌 전문교육	198	141	△57	△29.0	재정여건 고려 사업내용 조정(지방체험 교육 등 교육 축소)
노량진 청년일자리센터 운영지원	210	150	△59	△28.4	'20년 수준의 소요경비 반영
과학문화행사 및 교육협력 강화	179	128	△51	△28.4	과학문화행사 축소 운영
디지털대장간 운영	805	578	△226	△28.1	성북 시제품제작소 2년 지원기간 만료에 따라 경상보조 종료로 사업비 감액
중소기업 단체 협력 강화	4,265	3,075	△1,190	△27.9	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 2020년 단년도 사업 미편성(△650백만원)</li> <li>· 재정여건 감안 예산 일부 삭감(△140백만원)</li> <li>· '20년 3회 추경으로 증액된 중소기업중앙회 육성사업 예산 전년도 수준으로 편성(△400백만원)</li> </ul>
서울경제 동향분석 및 경기예측	918	684	△233	△25.5	서울경제모니터링 연구용역의 서울연구원으로 이관(△2억원)
수출보험(보증)료 지원	2,000	1,500	△500	△25.0	일본수출규제완화에 따라 예산 일부 현실화
글로벌 강소기업 육성(국가직접지원)	800	600	△200	△25.0	사업 참여율 저조 및 지원 대상으로 선정 후 지원 미희망업체 발생 등으로 인해 지원규모 축소,
기본형 공익직불금 운영비 지원	4	3	△1	△24.5	'20년 당초예산 보다 과교부되어 '20년 기준 동일 예산 편성
힐링체험농원 특성화	95	72	△23	△24.4	교육축소 등 세부사업 조정
양재 R&D 혁신지구 육성	15,382	11,649	△3,732	△24.3	신규 임차 민간건물 미확보에 따른 관련 예산(시설비 및 임차료등) 미반영
청년창업꿈터 운영	645	492	△152	△23.7	'20년 3월 2호점 완공에 따른 시설설치비 및 개관식 준비비용 감액
과학관 시설 유지관리	228	174	△54	△23.7	시설물 유지보수 및 기타관리비 절감
게임산업 육성 및 e스포츠 활성화	2,141	1,637	△503	△23.5	e스포츠 행사 축소, 게임산업 활성화 사업 규모 조정 등
서울산업진흥원 출연	65,175	50,544	△14,631	△22.4	지원사업 통폐합 및 해외시장 진출지원 규모 축소

사업명	2020년도	2021년도	증감		감액사유
			증 감	비율	
중소기업 지식재산권 창출 지원	2,734	2,124	△609	△22.3	재정여건 감안 예산액 조정
서울창업카페 운영	2,321	1,805	△516,737	△22.3	포스트코로나 대비 대면사업 축소 및 오프라인 프로그램을 온라인 전환하여
신개발 원예기술 보급	90	70	△20,000	△22.2	재정여건 고려 사업내용 조정(서울 브랜드 농산물 안내판 사업 종료)
서울창업디딤터 운영	1,488	1,169	△318,452	△21.4	포스트코로나 대비 대면사업 축소 및 오프라인 프로그램을 온라인 전환
지역공동체 일자리	5,515	4,341	△1,174,836	△21.3	국비가내시액 감소함에 따라 예산 감액
봉제역사관 운영	978	775	△203,474	△20.8	행사성 경비(오프라인 판매전) 등 사업비 축소
광운대 캠퍼스타운(종합형) 추진	2,558	2,026	△532,760	△20.8	광운로 대학문화가로조성의 공사공정에 따른 투입비 감소 등
시·구 상향적 협력적 일자리 창출 추진	4,670	3,636	△934,000	△20.0	새벽일자리쉼터 사업 분리 및 자치단체 자본보조 미편성
서울 및 전국 기능경기대회 지원	1,559	1,247	△311,888	△20.0	코로나19로 인한 대회 규모 조정 및 유공자 포상금 감액
취업날개 서비스 지원	1,405	1,124	△280,600	△20.0	코로나19로 인한 기업채용 계획 축소로 이용자 수 감소
도시가족 주말농부 체험	60	48	△12,000	△20.0	코로나19 영향 감안하여 규모 축소
함께서울 친환경농장 운영	175	140	△35,000	△20.0	농장 개소수 및 구획수 조정
서울형 R&D 지원	48,578	39,055	△9,523,053	△19.6	지원과제 수 감소(△75개) 및 사업비 감소
기관연계 및 홍보	41	33	△8,000	△19.5	홍보물품 구매량 축소
인덕대 캠퍼스타운(종합형) 추진	1,960	1,589	△370,290	△18.9	1차년도 창업인프라 집중구축으로 2차년도 자본보조 감소
인베스트서울센터 운영	3,289	2,699	△590,323	△17.9	동대문, 강남센터 운영종료로 해당 센터에서 수행하던 외국인 창업지원 사업비 감액
서울시 기업지원센터 운영	61	51	△10,000	△16.4	'20년 챗봇 DB 추가 사업으로 관련 자료를 1차 확보(Q&A 500개)함에 따라 '21년 필요예산 감소(10백만원)
서울형 뉴딜일자리	100,264	84,107	△16,157,400	△16.1	사업 구조조정을 통한 내실화
지역 일자리 협력사업 추진	2,736	2,315	△421,237	△15.4	공무직 전환수요 감소로 자치구 지원규모액 감소

## 2. 신규 사업 검토

### 가. 지역방역일자리사업

<사업별설명서 205쪽>

- 코로나19 확산을 대비하고 취업취약계층에게 생계지원을 위한 일자리를 제공하는 방역분야 공공일자리 사업으로, 127억 6천 8백만원(국비 85억 1천 2백만원)을 신규 편성함.
- 국비 50%, 시비 25%, 구비 25%로 대응되며, 시비는 42억 5천 6백 만원이 투입됨.

#### < 지역방역일자리사업 예산안 >

(단위 : 백만원)

2020 예산	2021 예산(안)	증 감	비
(x-) 0	(x8,512) 12,768	(x8,512) 12,768	■ 국비 50%, 시비 25%, 구비 25%

- 행정안전부는 코로나19 장기화로 위협받는 주민건강과 지역경제 회복을 위해 2021년도 지역방역일자리 국비사업을 신규편성 했으며, 국고보조금 가내시에 따라 서울시도 신규예산을 편성함.
- 서울 거주 취업취약계층 2,888명을 대상으로 상반기 5개월간 추진할 계획으로, 하반기 코로나19 확산 상황에 맞춰 필요시 추경이나 예비비 등으로 계속 추진할 예정임.
- 참여자 노동조건을 살펴보면, 일 평균 4시간, 최저임금(8,720원) 기준으로 월 68만원~136만원이 지급됨.

- 서울시는 2015년부터 서울형 생활임금제<sup>6)</sup>를 실시하며 공공부문 내실화와 민간부문 확산을 통해 노동시장 불평등 해소를 목적으로 ‘서울형 모범 노동조건’ 을 선포한 바 있음.

### < 연도별 서울형 생활임금 시급기준 >

(단위 :원)

2017	2018	2019	2020	2021(예정)
8,197	9,211	10,148	10,523	10,702

- 이후 투자기관, 자회사 등에서 직접 고용한 노동자, 전액 시비로 운영되는 지원 사업 참여자에 이어 뉴딜일자리에도 생활임금을 적용하고 있음.
- 그러나 공공일자리는 ‘단순업무’ 라는 이유로 최저임금으로 급여를 산정하고 있음.
- 공공근로를 수행하는 주요대상이 ‘취약계층’ 인 만큼 생계지원과 정책의 일관성을 유지하기 위해서라도 생활임금 적용이 필요할 것임.
- 한편, 코로나19 등 전염병 예방을 위한 방역은 소독업으로 신고한 업체에서 방역안전 등 필수 법정교육을 이수한 자만이 수행할 수 있는 만큼, 필요한 사전절차를 철저히 이행해 안전사고가 발생하지 않도록 주의해야 할 것임.

6) 2015년부터 실시했으며, 서울에서의 3인 가족 기준 생활수요를 충족시키기 위한 최소한의 임금으로 서울시는 매년 생활임금을 고시하고 있음.

## 나. 서울형 청년인턴 직무캠프(청년자율예산)

<사업별설명서 268쪽>

- 경력자 위주의 채용시장에서 대부분 사회초년생인 청년들의 경쟁력 제고를 위해 기업별 인턴십 기회를 제공하기 위한 사업으로, 50억원을 신규 편성함.

### < 서울형 청년인턴 직무캠프 >

(단위 : 백만원)

2020 예산	2021 예산(안)	증 감	산출내역
(x-) 0	(x-) 5,000	(x-) 5,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 기간제근로자등보수 3,750</li> <li>■ 사무관리비 1,250</li> </ul>

- 서울청년시민회의<sup>7)</sup>를 통한 청년 당사자들의 요구로 편성된 ‘청년 자율예산사업<sup>8)</sup>’ 150억원 중 청년청에 100억원, 일자리정책과에 50억원이 배정되었음.
- 2020년 7월 서울청년시민회의에서 「지속 가능한 미래 신산업 분야 청년 일자리 창출」 사업<sup>9)</sup>으로 제안하고, 8월 시민 투표(6,842명 참여) 결과 71개 청년사업 후보 중 2위(득표율 8.7%)로 선정되었음.
- 직무중심의 채용문화가 확산되면서, 사회초년생 구직기회가 감소

7) ‘서울청년정책네트워크’는 시정참여를 원하는 서울청년들의 참여기구로 현재 만 19세~30세 청년 800명으로 구성되었으며, ‘서울청년시민회의’는 서울청년정책네트워크의 총회를 지칭하는 것으로 청년문제해결과 미래서울 대응력 제고를 위한 속의 공론장이라 할 수 있음.

8) 청년자율예산이란 청년 당사자가 서울 청년 참여기구에 참여해, 청년문제 해결 및 미래 대응을 위해 속의와 토론 등으로 신규 정책을 발굴·제안하고 기존 사업을 재설계하는 것으로 예산 규모는 500억원임.

9) 현재 청년청 ‘청년일자리 1000개의 꿈’사업이며, 일자리정책과는 서울시 청년인턴 직무캠프로 성격을 바꾸어 진행함.

하고 있으며, 전국 실업률 3.6% 대비 서울시 청년 실업률은 8.3%(2020년 3/4분기)<sup>10)</sup>로 청년층이 상당한 구직 어려움에 처해있음.

- 현재 공채방식으로 선발하던 대다수의 대기업이 수시채용으로 전환하는 등 채용규모가 축소되고 있으며, 중소기업 등은 직무경험자를 우선 선발하는 추세로 사회초년생의 구직기회가 줄어들고 있음.
- 특히 올해 하반기 대기업 5곳 중 4곳(500대기업 74.2%)이 신규채용 계획이 없다고 밝혀, 20-30대 일자리 자체가 감소하고 있음.

< 신규채용 축소·비슷한 이유 >

< 하반기 채용시장 변화 전망<sup>11)</sup> >



- 따라서 사회초년생 청년들의 경력형성 목적으로 직접일자리 사업을 추진하는 것은 시의적절한 정책이라 할 수 있음.
- 이 사업은 3개월 직무교육, 3개월 인턴과정으로 구성되어 있으며, 인턴으로 업무에 투입되면 생활임금 수준으로 월 급여(250만원 상당)가 지급됨.

10) 통계청, 「경제활동인구조사」

11) 한국경제연구원, 「2020년 하반기 대기업 신규채용 계획조사」, 2020. 9. 7.

- 그런데, 사업의 본래 목적이 취업 시 경력으로 산정되기 위한 것임에도 불구하고, 근무기간이 단 3개월에 불과해 실제 취업시장에서 직무경험으로 활용되는데 어려움이 있음.
- 또한, 4대보험, 노동계약서 체결 등과 같은 참여자와의 노동관계가 인턴십을 진행하는 기업체가 아닌 서울시와 체결돼 사업 참여경력이 서류<sup>12)</sup>상 인정되지 않을 수도 있음.
- 한편, 서울시는 올해 10월 서울거주 청년을 대상으로 이 사업과 유사한 성격의 ‘강소기업 청년인턴’ 사업(예산 254억원)을 실시하여 서울형 강소기업에서 3개월 인턴십을 제공하고 있음.
- 다른 인턴십과 비교해 높은 급여 수준(월 급여 250만원)에도 불구하고, 목표인원 400명 대비 최종 참여인원은 104명(26%)에 그쳤음.
  - 이는 짧은 인턴기간과 중소기업을 기피하는 경향성 등이 작용한 것으로 분석됨.
- 따라서 ‘서울형 청년인턴 직무캠프’ 사업이 실질적으로 청년취업에 도움이 되는 경력형성 인턴사업이 될 수 있도록 체계적이고 현실적인 사업설계가 필요함.

---

12) 4대보험 득실확인서, 경력증명서, 추천서 등.

다. 시민참여예산 사업

<사업별설명서 556쪽, 559쪽>

- 경제정책실 소관 시민참여예산 사업으로 ‘원예치유 프로그램 지원’ 과 ‘돌봄시설 어르신을 위한 반려식물 보급’ 에 각각 2억원과 3억원이 신규 편성되었음.

< 경제정책실 소관 시민참여예산 사업 >

(단위 : 백만원)

사업명	2020예산	2021예산(안)	증 감	산출내역	
원예치유 프로그램 지원	-	200	200	■ 민간경상사업보조	200
돌봄시설 어르신을 위한 반려식물 보급	-	300	300	■ 민간경상사업보조	300

- ‘원예치유 프로그램 지원’ 은 가족양육 등의 양육활동을 하고 있는 사람을 대상으로 생활원예 교육프로그램을 제공하는 사업임.
- ‘돌봄시설 어르신을 위한 반려식물 보급’ 은 서울소재 돌봄시설(50개소)에 입소한 어르신을 대상으로 반려식물 보급과 원예교육을 실시하는 사업임.
- ‘시민참여예산’ 사업은 시민참여예산위원회의 공모와 선정을 통해 예산안에 편성·운영되고 있으나, 기존 사업과의 중복성, 부실한 사업 운영, 사업 효과 측정의 어려움 등으로 시의회의 지적을 받아온 바 있음.
- 이번에 선정된 경제정책실 소관 2개 사업도 서울시가 2017년부터 시행하고 있는 ‘반려식물 보급’ 사업과 사업내용이 유사하거나 중복되고 있음.

## < 반려식물 관련 사업별 비교 >

(단위 : 백만원)

사업명	사업대상	사업내용	2021 예산(안)	비고
반려식물 보급	서울시 노인맞춤돌봄 서비스 대상자 중 2,000명	공모를 통해 보조사업자 선정 후 반려식물 보급 및 사후관리, 원예 상담 서비스 등	100	2021년 시민참여예산 선정된 사업과 병행 추진으로, 사업규모 50% 축소 운영 (4,000명 → 2,000명)으로 편성예산 감액 (200→100)
원예치유 프로그램 지원	가족양육 등 양육활동을 수행하는 서울시민	공모를 통해 보조사업자 선정 후 생활원예 교육프로그램 지원	200	시민참여예산
돌봄시설 어르신을 위한 반려식물 보급	돌봄시설 내 어르신	공모를 통해 보조사업자 선정 후 서울시 소재 어르신 돌봄시설 50개소 대상으로 원예치료사들이 방문하여 반려식물 보급, 원예 활동 및 교육 실시	300	시민참여예산

- 이에 따라 서울시는 ‘반려식물 보급’ 사업의 대상과 예산을 전년 대비 1억원을 감액(△50.0%)하여 시민참여예산사업과 병행추진 하고 있음.
- 한편 집합교육 형태로 운영되는 ‘생활원예 프로그램 지원’ 사업은 코로나19 확산과 장기화에 따른 사회적 거리두기 강화로 정상적인 시행이 어려울 것으로 예상되며, ‘돌봄시설 어르신을 위한 반려식물 보급’ 사업도 코로나19로 인해 돌봄시설 방문이 제한될 가능성이 높음.
- 이처럼 코로나19의 여파로 세수감소와 재정부족이 우려되는 상황에서 정상적인 추진이 의문시되는 신규 사업을 추진하기 보다는 기존 사업과 병합하여 사업추진 가능성과 예산활용의 효율성을 높여야 할 것임.

라. G밸리 의료기기 지원센터 조성 및 운영 <사업별설명서 775쪽, 679쪽>

- 의료기기 산업체가 집적해 있는 G밸리에 의료기기 개발 지원센터 (이하 “ 의료기기센터”)를 조성·운영하는 사업으로, 의료기기센터 조성에 15억 1천 1백만원, 운영에 5억 9천만원이 각각 편성되었음.

< G밸리 의료기기 지원센터 조성 및 운영 >

(단위 : 백만원)

사업명	2020예산	2021예산(안)	증 감	산출내역
G밸리 의료기기 지원센터 조성	-	1,511	1,511	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 시설비 500</li> <li>■ 감리비 7</li> <li>■ 시설부대비 4</li> <li>■ 자산및물품취득비 1,000</li> </ul>
G밸리 의료기기 지원센터 운영	-	590	590	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 공기관등에대한경상적위탁사업비 590</li> </ul>

- 의료기기센터는 서울시와의 협약에 따라 G밸리 1단지 내의 한국산업단지공단 소유공간(약 200평)을 무상으로 제공받게 됨.
- 조성비는 도시개발특별회계에서 지출되며, ▶시설비 5억원, ▶감리비 7백만원, ▶시설부대비 4백만원, ▶자산 및 물품취득비 10억원으로 구성됨.
- 다만, 기초실험실에 설치예정인 연구 및 임상장비(스마트 헬스케어, 감염병 진단기기 등)에 대한 구체적인 산출내역이 없어 의회의 예산심의권을 훼손하고 임의적인 예산집행이 될 수 있어 주의가 요구됨.
- 의료기기센터 운영비는 일반회계를 재원으로 5억 9천만원(공기관에 대한 경상적 위탁사업비)이 편성되었으며, 한국산업단지공단이 위탁받아 운영을

총괄하고 의료전문 분야는 전문기관에 다시 위탁하여 운영될 계획임.

- 다만, 공기관 대행을 통한 위탁사업의 경우, 서울시 민간위탁 절차를 따르지 않으므로 더욱 철저한 관리·감독이 필요함.

○ 이 사업은 3단계로 추진될 예정이며 2단계와 3단계 사업은 1단계 사업의 실적에 따라 추진될 예정임.

- 1단계사업(2021.2.~2023.12)은 총사업비 53억 8천 1백만원을 투입해  
▶의료 빅데이터 및 인공지능 기반 스마트헬스케어 기기 개발 지원,  
▶의료기기 디자인-임상-사용성 평가 지원, ▶신종 감염병 진단을 포함한 체외진단기기 개발 지원, ▶의료기기 개발 기술사업화 및 투자유치 지원 사업을 수행하게 됨.

### < G밸리 의료기기 지원센터 단계별 추진계획(안) >

1단계	의료기기 지원센터 시범 조성 및 운영 총사업비 :5,381백만원(2021년: 2,101백만원, 2022년: 1,390백만원, 2023년 1,590백만원)
2단계	의료기기 지원센터 확대 개편검토, G밸리 의료기기 육성 방안 단계별 추진
3단계	의료기기 개발 인프라 확충, 기업-연구기관 집적 및 활성화

○ G밸리에는 서울시 의료기기 업체의 32.4%, IoT 산업체의 29.1%가 집적되어 있고, 의료기기 업체, 민간병원, 의료기기 인정기관 등의 의료기관 자원이 위치해 있으므로 의료기기센터를 통해 G밸리의료기기 제조업의 성장을 촉진할 수 있을 것이라 기대됨.

- 다만, 2021년 8월에 개소할 예정임에도 조성 공간이 아직 확정되지 않아서 사업 일정이 지연될 우려가 있음.
- 또한, ‘디지털 헬스케어’ 분야의 강소연구개발특구로 지정된 ‘홍릉 바이오 클러스터’와 IT기술 융합형 헬스케어 관련 기업 지원, 의료기기 임상 평가 및 기술사업화사업 등의 사업내용에 중복요소가 있으므로, 의료기기 하드웨어 제조업에 특화된 G밸리의 강점을 살려 중복 투자 우려를 해소해야 할 것임.

마. 서울패션허브 운영

〈사업별설명서 749쪽〉

- 국내 최대 패션상권인 동대문시장의 활성화와 성장동력을 확보하기 위해 조성된 서울패션허브 선도시설(패션창업허브, 패션아카데미, 디지털 팩토리)의 운영을 위한 사업으로, 총 71억 5천만원이 민간위탁금으로 편성되었음.

< 서울 패션허브 운영 >

(단위 : 백만원)

2020예산	2021예산(안)	증 감	산출내역
-	7,150	7,150	■ 민간위탁금 7,150

- 당초에는 국·공유 재산교환을 통해 국유지인 ‘경찰청 기동대본부(중구 마장로45)’를 ‘서초구 서울소방학교 부지’ 등의 사유지로 분산·이전하고, 기동대본부 부지에 패션산업의 기획디자인부터 제조, 유통, 판매에

이르는 전 과정을 진행하는 패션산업 클러스터를 조성할 계획이었음.

- 그러나 ‘기동대본부 부지’의 공동소유자인 ‘경찰공제회’의 이견으로 부지교환이 지연<sup>13)</sup>됨에 따라 패션허브 핵심기능(패션창업허브, 패션아카데미, 디지털팩토리)을 우선 조성하고, 대안부지를 확보한 후에 단계별로 클러스터 시설을 조성하는 것으로 계획을 변경하였음(2019.10.).
- 서울시는 2020년 9월부터 패션창업허브<sup>14)</sup>, 패션아카데미<sup>15)</sup>, 디지털팩토리<sup>16)</sup>를 조성·운영할 계획이었으나 설계와 착공이 지연되어 ‘디지털팩토리’는 올해 12월, ‘패션창업허브’와 ‘패션아카데미’는 각각 내년 2월과 4월에 개관할 예정임.
- 한편, 민간위탁운영평가위원회 심의시 제출된 소요예산은 87억 1천 4백만원(인건비 19억 6천만원, 운영비 28억 4천 9백만원, 사업비 39억 5백만원)이었으나, 예산편성 과정에서 인력운용규모를 축소(28명→20명)하고, 건물관리비와 소모품비 등의 운영비를 감액하였으며, 대부분의 사업이 감액 조정되거나 폐지되었음.

---

13) 경찰공제회는 소유지 위치가 변경되면 재산가치가 하락한다는 이유로 서울시에 용적률 상승 등의 도시계획 인센티브를 요구했으나 서울시가 이를 거부함에 따라 부지교환이 지연되고 있음.

14) 종로구 종로6가 262-1 동대문종합시장 B동 4층

15) 중구 마장로 22 DDP패션몰 5층

16) 중구 마장로 22 DDP패션몰 4층

## < 서울 패션허브 민간위탁금 세부산정 내역 >

(단위 : 백만원)

구분	2021예산(안)	민간위탁 운평위 심사금액	산출기초 및 조정 내역			
총계	7,150	8,714	△1,564			
인건비	1,577	1,960	△383			
운영비	2,659	2,849	△190			
사업비	패션창업허브	2,675	3,230	△1,555		
	사	서울창업허브 인큐베이팅	300	500	입주기업(50개) 선정, 바우처 지원 등	
		제조업브랜드육성	90	300	제조브랜드 육성 지원 연결 등	
		네트워킹 행사 추진	35	100	마케팅 활동 추진(분기별 4회)	
		라이브러리 운영	0	80	라이브러리 운영	
		디자이너육성지원	500	500	패턴디자이너 인큐베이팅 지원	
		권역별 패션지원센터	1,750	1,750	동북권, 서북권 지원센터 운영	
	업	패션아카데미	150	475	△325	
		비	교육 프로그램 홍보	10	30	무료 공개 강좌 운영 및 홍보
			교육 프로그램 운영	80	135	25주 기획생산유통 교육프로그램
			분야별 전문 교육 진행	60	110	4-8주 전문분야 심화프로그램 운영
			청년패션봉제교육	0	100	봉제분야 청년제작자 활성화 교육
			모델리스트	0	100	모델리즘 분야 인재 양성 교육
	디지털팩토리	90	200	△110		
	홍보비	홍보비	10	30	사업체 활용 안내 및 운영 홍보	
		디자이너브랜드 코워킹	80	170	브랜드 공유 활성화 및 수주 지원	
	사업비 소계	2,915	3,905	△990		

- 이처럼 인건비와 운영비가 감액 조정된 사유는 서울패션허브의 시설별 설계와 착공이 늦어져 개관일정이 지연<sup>17)</sup>된데 기인함.
  - 이로 인해 패션창업 지원과 패션인재 육성이라는 사업목적을 달성하기 어려워질 것으로 예상됨.
- 또한, 의회에 제출된 민간위탁 동의안의 사업 내용과 달리 권역별

17) 패션창업허브 : 2020.9.→2021. 2., 패션아카데미 : 2020. 9.→2021.4., 디지털팩토리 : 2020.9.→2020.12.

(동북권, 서북권) 패션지원센터<sup>18)</sup> 운영비를 추가함에 따라 사업효과가 분산되어 동대문 패션상권 부흥과 성장동력 회복이라는 당초 사업 목적을 약화시킬 우려가 있음.

- 동대문 일대에 패션산업 클러스터를 조성하여 시너지효과를 도모하고자 했던 서울패션허브가 클러스터 부지의 확보 지연으로 핵심시설과 소요예산이 분산됨에 따라 사업효과가 의문시되고 있는 상황임.

**바. 안암동 캠퍼스타운 도시재생활성화 사업** <사업별설명서 470쪽>

- 국토교통부의 도시재생 뉴딜사업에 선정<sup>19)</sup>(2020.9.)된 안암동 캠퍼스타운에 창업과 지역 활성화를 도모하고자, 국비매칭으로 28억 6천 3백만원이 신규로 편성되었음.

**< 안암동 캠퍼스타운 도시재생활성화 사업 예산 산출내역 >**

(단위 : 백만원)

2020예산	2021예산(안)	증 감	산출내역
-	(x1,400) 2,863	(x1,400) 2,863	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 45</li> <li>■ 자치단체경상보조금 1,120</li> <li>■ 자치단체경상보조금 1,698</li> </ul>

- 서울시·성북구·고려대에 SH공사가 도시재생 뉴딜사업의 총괄 사업관리자로 참여하고, 사업기간은 2020년부터 2024년까지 총 5년

18) 권역별 패션지원센터는 서울시 4대권역의 패션제조업을 지원하는 시설로 각각 동대문구(도심권), 중랑구(동북권), G밸리(서남권), 마포구(서북권)에 위치해 있음.

19) 서울시는 2020년 종료 예정인 고려대 캠퍼스타운 사업의 성과를 확산하고 지속가능한 발전 동력과 자생력을 확보하고자 국토교통부의 도시재생 뉴딜사업에 응모한 결과 신규사업으로 선정되면서 고려대 캠퍼스타운 사업을 계속 추진(사업기간 5년, 국비 100억원)할 수 있게 됨.



- 이 사업은 창업 활성화, 주거 안정화, 지역활성화, 운영 자족화의 4개 핵심전략(9개 단위사업, 10개 세부사업)으로 추진되며, SH공사와 고려대가 연계하여 투자하는 세부사업이 별도로 진행될 예정임.
- 예산 산출내역을 보면, 기존 창업스튜디오와 프로그램 운영 등을 지속 하는 사업비 이외에도, ▶스타트업 하우스 조성(6억 8천 5백만원), ▶주거지 안전거리 조성(4억 8천 8백만원), ▶안암 어울림센터 조성(2억원), ▶캠퍼스타운 문화가로 조성(3억 2천 5백만원) 등의 사업비를 신규로 편성하였음.
- 현재 안암동 캠퍼스타운은 창업공간 11개소를 운영하고 있으며(스튜디오 10개, 창업카페 1개), 2024년까지 총 4개 창업공간을 추가 조성해 240팀까지 유치할 계획임.
- 다만, 급격한 창업공간의 확대에 의해 부실한 입주기업이 발생되지 않도록 기업의 수준과 입주 수요 등 면밀한 사전조사가 필요해 보임.
- 또한, 캠퍼스타운 조성 사업이 창업육성지원에만 초점이 맞춰지면서 지역활성화에 대한 평가와 지원에는 소홀하다는 문제점이 지속적으로 제기되고 있으므로 이에 대한 개선방안을 마련해야 할 것임.

### 3. 주요사업 검토

#### 가. 서울산업진흥원 출연

<사업별설명서 70쪽>

- 중소기업 지원과 지역 산업 육성을 담당하는 서울산업진흥원(이하 ‘진흥원’)의 고유사업 추진에 필요한 소요경비 등을 출연하기 위해 전년대비 146억 3천 1백만원(△22.4%)이 감액된 505억 4천 4백만원을 편성하였음.

#### < 서울산업진흥원 출연 >

(단위 : 백만원)

2020예산	2021예산(안)	증 감	산출내역
65,175	50,544	△14,631	■ 출연금 50,544

- 경제정책실의 정책결정 사항을 현장에 실현하고, 중소기업과 서울형 전략산업 육성과 지원에 중점을 두고 있는 출연기관의 특성상 자체 수입만으로는 정상적인 사업추진이 어려워 진흥원의 경상적 경비에 5백억원대 규모의 서울시의 출연금이 계속 편성되어 왔음.

#### < 최근 5년간 서울시 출연금 편성 현황 >

(단위 : 백만원)

구 분	2017년	2018년		2019년	2020년		2021년
		당초	추경		당초	추경	
출연금	55,555	50,000	51,040	53,048	58,548	65,175	50,544

- 진흥원의 고유사업 편성 내역을 보면, 신규 사업인 ‘DMC AR/VR 리빙랩 운영’ 과 ‘인공지능 융합 활성화’ 등 3개 증액 사업을 제외한 대부분 예산이 감액되었음.

### < 진흥원 고유사업 예산 편성 내역 >

(단위 : 백만원)

구 분	2021년 (A)	2020년 (최종예산)	2020년 (본예산,B)	증감액 (A-B)	증감율
합 계	45,217	59,493	52,866	△7,649	△14.5
글로벌 창업기업 육성	3,848	4,868	4,868	△1,020	△21.0
우수창업기업 발굴 및 투자지원	3,848	4,868	4,868	△1,020	△21.0
전략산업 육성	8,101	9,600	9,800	△1,700	△17.3
애니타운 조성 및 운영	3,372	3,947	4,360	△988	△22.7
콘텐츠기업 지원	2,841	3,977	3,977	△1,135	△28.5
콘텐츠기술 지원	719	1,064	864	△145	△16.8
서울VR/AR제작지원센터 구축운영	170	313	300	△130	△43.3
인공지능 융합 활성화	998	300	300	698	232.7
기업매출 증대지원	12,594	23,164	15,737	△3,142	△20.0
국제유통센터 운영	2,153	1,987	1,987	166	8.4
소기업 판로지원	3,127	5,750	2,800	328	11.7
온라인판로 강화(추경)	0	2,950	0	0	
해외시장 진출 지원	4,250	6,105	6,305	△2,055	△32.6
K-Bio해외진출 지원(추경)	0	1,000	0	0	
서울메이드브랜드활성화	3,063	3,737	3,737	△674	△18.0
서울메이드 뮤지엄 조성 및 운영(추경)	0	3,677	0	0	
국제무역인센터운영	0	908	908	△908	
산업거점 활성화	15,705	15,266	15,666	38	0.2
산업거점기획 및 활성화	550	729	729	△179	△24.6
DMC활성화 지원	1,349	1,935	1,935	△586	-30.3
DMC AR/VR 리빙랩 운영(신규)	2,150	0	0	2,150	
DMC인프라 운영	7,296	7,275	7,275	20	0.3
G밸리활성화지원 (금천패션지원 통합)	1,383	1,624	1,624	△240	△14.8
서울기업지원센터 운영	280	457	557	△277	△49.7
강소기업 육성	1,599	1,891	2,191	△592	△27.0
메이커스페이스운영	366	390	390	△24	△6.2
소기업특화용품 유통 지원	350	550	550	△200	△36.4
전시인큐베이팅 활성화	380	415	415	△34	△8.3
기업인재양성 및 고용지원	4,970	6,594	6,794	△1,824	△26.8
인재양성	2,077	3,401	3,401	△1,324	△38.9
고용지원	2,893	3,193	3,393	△500	△14.7

- ‘DMC AR/VR 리빙랩 운영(21억 5천만원)’ 은 DMC에 AR/VR 기기와 서비스에 대한 실험·평가 지원을 위한 리빙랩을 조성하고, 산학연 실증 프로그램을 지원해 DMC를 AR·VR 특화산업 지역으로 육성하려는 신규 사업(국고 보조사업)임.
- 총 사업비는 126억 5천 9백만원(국비 80억원·시비 43억원·진흥원 현물 3억 5천 9백만원)으로 시비는 당초 2020년부터 2023년까지 매년 10억 7천 5백만원이 투입될 계획이었으나, 산업통상자원부의 심사 및 승인 지연 등으로 2020년 시비를 2021년에 통합해 편성하였음.
- ‘인공지능 융합 활성화’ 는 AI기업과 수요기업의 연계·사업화 신설(AI 컨설팅 및 융합비즈니스 사업화 지원, 8억 1천 8백만원), ‘국제유통센터 운영’ 은 비즈니스 교류 프로그램의 확대(3천 4백만원→1억 4천 4백만원), ‘소기업판로지원’ 은 온라인 신유통 판매 지원 실시(3억 2백만원), ‘DMC인프라 운영’ 은 시설 노후진단 컨설팅 추진(3천만원)으로 각각 증액되었음.
- 이밖에 코로나19를 고려해 오프라인 행사의 축소와 온라인화, 국외 출장이 수반되는 행사의 축소·취소 등 사업계획의 변경이 불가피한 경우 등의 사유로 감액 조정되었음.

## < 진흥원 주요 감액사업 현황 >

(단위 : 백만원)

구분	2021년 예산안	전년대비 증감액 (증감률)	주요 감액내용
우수창업기업 발굴 및 투자지원	3,847	△1,020 (△21.0%)	·기업당 투자금 하향 조정 △855 ·단위사업별 홍보예산 비용 하향 조정 △93
애니타운 조성 및 운영	3,372	△987 (△22.7%)	·애니센터 전시, 이벤트, 축제, 온오프라인 홍보 감액△148 ·캐릭터 퍼레이드 취소 △166 ·애니타운 파워콘텐츠 구축 관련 사업방향 변경 및 사업비 감소 △305 ·애니타운 상상오피스 지원기업 축소로 임차지원비 감소 △93
콘텐츠기업 지원	2,841	△1,135 (△28.5%)	·대외협력을 통한 예산 절감과 SPP파트너스 사업홍보비 감액 등 △60 ·콘텐츠제작지원 사업 구조의 개편, 선정작 제작 완료로 지원금 감소 △428 ·SPP 2021 비대면 온라인 행사 전환 △271 ·해외마켓 온라인 전환으로 참가규모 축소 △360
콘텐츠기술 지원	718	△145 (△16.8%)	·코로나로 인한 온라인마켓 전환, 해외전시참가비용 감액 △95 ·온라인 및 지면 광고, 홍보제작물 전액 삭감 △50
서울/AR제작 지원센터규칙운영	170	△130 (△43.3%)	·과학기술정보통신부와 사업기간 만료로 원상복구비·임차료(2월분)만 편성
해외시장 진출지원	4,250	△2,055 (△32.6%)	·해외 전문 전시회 참가를 온라인 가상 테이블 운영으로 변경 △170 ·온라인 플랫폼 입점 지원 축소 △200 ·서울메이드 스트리트 조성·프랜차이즈 프로모션 지원 축소 △1,043 ·해외수출역량 강화 지원대상을 사업참여 기업으로 축소 △1,300
서울메이드 브랜드 활성화	3,063	△673 (△18.0%)	·서울메이드 상품·콘텐츠 발굴 지원 대상 축소 △194 ·멤버기업 선정 및 지원 프로그램 대상 축소 △159 ·브랜드 캠페인 및 홍보 축소 △389
DMC활성화 지원	1,349	△585,70 0 (△30.3%)	·VR/AR 센터 조성 완료 △105 ·체험형 테스트베드 운영 종료 △200 ·DMC 홈페이지 운영을 본사로 통합 개편 △76
서울기업지원 센터운영	280	△276,50 0 (△49.7%)	·비대면 화상상담 운영으로 현장출동 축소 △121 ·상담 DB 관리 및 고객만족도 조사 자체 실시로 예산 절감 △22 ·대외 홍보비 축소 △139
강소기업육성	1,598	△591,98 0 (△27.0%)	·매출채권보증보험 지원 종료 △800
소기업특화 용품유통지원	350	△200,00 0 (△36.4%)	·협약사업비 삭감 △200
인재양성	2,076	△1,323,7 02 (△38.9%)	·캠퍼스CEO 육성사업 교육기관 축소 △35 ·교육기관별 자체 운영과 홍보로 홍보비 및 운영비 축소 △40

- 이 중 사업기간 종료로 감액된 ‘서울 VR/AR제작지원센터 구축운영’을 제외한 대부분의 사업들이 출연금 감액 규모에 맞춰 지원 규모가 일괄적으로 축소되었으며, 조정 규모가 큰 사업들의 경우 지원 수요의 위축 등으로 정상적인 추진에 차질이 우려됨.
- 특히, 예산 조정이 상대적으로 수월한 홍보비를 삭감한 사업이 많아 해당 사업에 대한 인지도 부족으로 지원이 필요한 중소기업 등이 배제되는 경우가 없도록 대책 마련이 요구됨.
- 서울시의 재정 여건에 따라, 진흥원의 출연금이 조정되는 것은 불가피하나, 진흥원의 개별 사업들에 대한 구체적인 고려 없이 기계적으로 예산을 삭감하는 것은 사업의 부실화를 초래할 수 있으므로 신중한 검토가 요구됨.

나. 서울시 시네마테크 건립

〈사업별설명서 101쪽〉

- 서울 영상산업의 기반 구축과 독립·고전·예술영화 등의 시민 접점을 강화해 한국 영화를 상징하는 공간을 조성하는 사업으로, 42억 5천 5백만원이 편성되었음.

〈 서울시 시네마테크 건립 예산 산출내역 〉

(단위 : 백만원)

2020예산	2021예산(안)	증 감	산출내역
1,227	4,255	3,028	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 34</li> <li>■ 시설비 3,715</li> <li>■ 감리비 500</li> <li>■ 시설부대비 6</li> </ul>

- 시네마테크는 중구청이 무상으로 제공한 초동공영주차장 부지(중구 마른내로 38)에 지하 3층에서 지상 10층 규모로 2022년 6월말 조성될 예정으로 총사업비는 264억 8천 2백만원임.

### < 서울시 시네마테크 개요 >

○ 위 치 : 중구 마른내로 38(초동)
○ 사업기간 : '15.7.~'22년 6월말 예정 ※ 준공시기 도기본과 협의 중
○ 총사업비 : 26,482백만원(국비 1,182, 시비 25,300)
※ '20년 예산현액 : 5,201백만원[편성액 1227, 전년도 이월액 3,974(명시 2,600, 사고 1,374)]
○ 규 모 : 연면적 약 4,800㎡, 지하3층~지상 10층(부지면적 : 804.1㎡)
○ 공간구성 : 고전·독립·예술영화 상영관, 영상미디어센터, 아카이브, 전시실 등

- 2021년도 예산은 공사기간에 맞춰 공사비(37억 1천 5백만원)와 감리비(5억원)를 반영한 것임.
- 예정된 공기 내에 준공을 위해서는 안정적인 사업비 반영은 필수적이나, 그동안 시네마테크 건립 사업은 2015년부터 지속적으로 예산의 이월이 반복되고 있음<sup>20)</sup>.
- 또한, 올해 2월 착공 후 사업부지 인접건물에 대한 정밀안전진단 용역결과 C·D등급이 나와 안전성 확보를 위한 보강공사(2020.6~10월)를 실시하면서 본 공사 착수가 지연되었고, 올해 편성한 공사비(10억 6천 2백만원)도 전액 명시이월 되었고, 지난해 명시이월된 사업도 연내 지출이 곤란함에 따라 사고이월 가능성이 높음.

20) 2015년 건립부지 변경에 따른 사업비 5억원의 명시이월을 시작으로 국제 설계공모 예산(8억 6천2 백만원) 명시이월, 2018년 재차 설계용역기간 조정으로 19억 6천 2백만원을 이월하였고, 2019년 마찬가지로 공사비와 각종 용역비 등 39억 7천 4백만원을 이월하였음.

## < 서울시 시네마테크 연도별 이월현황 >

(단위 : 백만원)

연도	이월액계	명시이월액	사고이월액	비고(이월사유)
2015	500	500	0	- (명시) 건립부지 변경(마포구 상암동 → 중구 초동)에 따른 타당성 조사 등 추가 사전절차 이행
2017	862	862	0	- (명시) 국제지명 설계공모 진행으로 건축가 초청 및 당선작 선정에 예정보다 시간이 소요됨
2018	1,962	1,328	634	- (명시) 국제지명 설계공모로 설계용역 기간 조정 '19년 하반기 공사발주 예정 - (사고) 설계용역 준공기한 미도래('19.4월 예정), 지하안전영향평가 용역 준공 미도래('19.5월 예정)
2019	3,974	2,600	1,374	- (명시) 설계용역이 '19.10월 준공됨에 따라 '19.12월~'20.1월에 건축공사 발주 예정 - (사고) 시네마테크 운영 컨설팅 용역 준공기한 미도래('20.2월 예정), - 시네마테크 건립공사 용역 준공기한 미도래('20.12월 예정), - 시네마테크 건설 폐기물 처리 용역 준공 기한 미도래('20.6월 예정), - 시네마테크 건설사업관리용역 준공기한 미도래('20.9월 예정)
2020	미정	1,062	미정	- (명시) 시네마테크 인접건물 안전성 확보를 위한 보강공사 실시로 기계, 전기 등 부대공사비 연내 지출곤란 - (사고) 시네마테크 인접건물 안전성 확보를 위한 보강공사 실시로 건축공사비 및 감리비 일부 연내 지출곤란(정확한 금액은 '20.12월 확정)

- 예산의 이월은 회계연도 독립의 원칙에 대한 예외로서 인정되지만, 시네마테크 사업처럼 이월이 반복되면서 사업기간이 지연되고 (2021.8.→2022.3.) 공사비가 증가(224억원→265억원)하는 것은 바람직한 예산운용이 아님.
- 또한 현재 시네마테크 건립 공정률이 10%인 상황에서 1년 반 남은

준공 예정일(2022. 6.)까지 전체 공정을 마무리하기에는 어려울 것이 예상됨에 따라 감액 조정이 필요함.

다. 제25차 세계한인경제인대회 지원

〈사업별설명서 97쪽〉

- 세계한인무역협회(OKTA)<sup>21)</sup>가 주관하는 제25차 세계한인경제인대회를 유치해 서울지역 우수 중소기업들의 해외 판로 개척과 청년 글로벌 일자리 취업 등을 지원하는 사업으로, 4억원이 편성되었음.

〈 제25차 세계한인경제인대회 지원 예산 산출내역 〉

(단위 : 백만원)

2020예산	2021예산(안)	증 감	산출내역
	400	400	■ 민간행사사업보조 400

- 당초 이 대회는 2020년 개최될 예정으로 4억원의 예산을 반영하였으나, 코로나19 확산으로 행사를 연기함에 따라 제4회 추경에서 사업비를 전액 감액한 바 있음.
- 전세계 한인 기업가가 대규모로 참여하는 국제행사를 통해 중소기업의 판로개척과 해외 일자리창출 등의 유치 효과가 있는 것으로 판단됨.
- 사업의 세부내용을 보면, ▶ 해외한인 네트워크를 활용한 서울지역 기업의 해외진출 지원, ▶ 우수 중소기업 수출상담회, ▶ 청년 대상

21) 세계한인무역협회는 1981년 국내 경제발전과 해외시장 진출에 기여하고, 한민족 경제 공동체를 구현하기 위해 한인 경제인들이 결성한 단체임.

글로벌 취업 설명회 및 상담회 등을 운영할 계획임.

- 그러나 사업비 산출내역<sup>22)</sup>을 보면, 만찬 등의 행사비(2억 9천 2백만원)와 참가자 숙박비 등의 여비(2억 6천 9백만원) 등으로 사업비의 대부분이 집행될 계획임.

< 제25차 세계한인경제인대회 지원 예산 산출내역 >

구 분	금 회 (2021년)		비고	
	산출기초	금액 (백만원)		
총 계		1,000		
기타	소 계		30	
	광고비	▫ 언론사 3곳 각 2회 × 2백만원 = 12백만원	12	자부담
		▫ KTX 1회 × 10백만원 = 10백만원	10	국 비
		▫ 지자체 광고비 1회 × 8백만원 = 8백만원	8	시 비
	소 계		35	
	도서인쇄비	▫ 대회보 × 20백만원 = 20백만원	20	자부담
		▫ 회의자료 × 10백만원 = 10백만원	10	시 비
		▫ 리플릿 제작 등 × 5백만원 = 5백만원	5	시 비
	소 계		7	
	복리후생비	▫ 직원, 스태프 야근 식대 10명 × 30일 × 8천원 = 2.4백만원	2.4	자부담
		▫ 직원, 스태프 현장 식대 및 기타 1식 × 4,600원 = 4.6백만원	4.6	자부담
	소 계		60	
	소모품비	▫ 제직물(PCP, 현수막, 배너, 소포백 등) 1식 × 28백만원 = 28백만원	28	시 비
		▫ 소모품 × 6백만원 = 6백만원	6	자부담
		▫ 기념품 제작 1,000개 × 26천원 = 26백만원	26	자부담
	소 계		269	
	여 비	▫ 참가자 숙박비 1식 × 260백만원 = 260백만원	260	국 비
		▫ 출장비, 교통비 30명 × 10회 × 30천원 = 9백만원	9	자부담
	소 계		120	
	임차비	▫ 회의실 임차 × 90백만원 = 90백만원	90	시 비
▫ 행사용 사무기기 렌탈비 1식 × 6백만원 = 6백만원		6	시 비	
▫ 회원수송 차량 임차 등 1식 × 24백만원 = 24백만원		24	시 비	

22) 총 사업비는 10억원이며 국비(산업통상자원부 보조금 3억), 서울시(4억), 민간자본(세계한인무역 협회 3억)으로 구성됨.

구 분		금 회 (2021년)		비고
		산출기초	금액 (백만원)	
	소 계		182.25	
지급수수료		▫ 강연비 5명 × 1백만원 = 5백만원	5	자부담
		▫ 인건비 4명 × 6개월 × 2백만원 = 48백만원	48	자부담
		▫ 인건비(스태프, 숙기사 등) 30명 × 5월 × 150천원 = 225백만원	22.25	자부담
		▫ 촬영(영상, 사진) 및 편집 1식 × 7백만원 = 7백만원	7	자부담
		▫ 물품 통관, 운송비 1식 × 4백만원 = 4백만원	4	시 비
		▫ 무대/부스 설치 등 1식 × 96백만원 = 96백만원	96	시 비
	소 계		0.75	
	차량유지비	▫ 유류대, 주차비 등 × 750천원 = 750천원	0.75	국비·자부담
	소 계		3	
통신비		▫ 인터넷 사용료 × 2.5백만원 = 2.5백만원	2.5	자부담
		▫ 우편료 등 × 0.5백만원 = 0.5백만원	0.5	자부담
	소 계		292	
	행사비	▫ 환영 만찬, 조식, 오찬만찬, 다과 등 × 292백만원 = 292백만원	292	국비·자부담
	소 계		1	
	회의비	▫ 대회 업무협의 회의비 5회 × 200천원 = 1백만원	1	자부담

- 또한, 코로나19 유행의 장기화가 우려되는 불확실한 상황에서 다수가 참여하는 행사성 사업에 과도한 사업비를 편성하는 것은 지양되어야 할 것임.

#### 라. 서울 금융중심지 활성화

〈사업별설명서 139쪽〉

- 외국 금융기관과 다국적 기업의 유치를 통해 여의도를 글로벌 금융 중심지로 육성하기 위한 사업으로, 전년대비 16억 9백만원(△30.4%)이 감소한 36억 9천 1백만원이 편성되었음.

- 세부사업은 ‘금융기관 서울사무소 및 네트워킹 공간 운영(26억

9백만원)’, ‘국제금융 네트워크 관리 및 협력사업(2억 5천만원)’, ‘해외 금융기관 유치대상 발굴 및 홍보(1억 6천 5백만원)’, ‘서울 국제금융컨퍼런스(2억 9천만원)’ 등으로 전년도와 동일한 사업들로 구성되었음.

### < 서울 금융중심지 활성화 예산 산출내역 >

(단위 : 백만원)

2020예산	2021예산(안)	증 감	산출내역
5,300	3,691	△1,609	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 3,166</li> <li>■ 행사운영비 455</li> <li>■ 국외업무여비 20</li> <li>■ 민간경상보조 35</li> <li>■ 민간자본보조 15</li> </ul>

- 전년대비 감액된 이유는 금융기관 서울사무소 및 네트워크 공간이 조성됨에 따라 관련 시설비와 보증금, 자산 및 물품 취득비 등이 순감하였기 때문임.
  - 이 중 ‘금융기관 서울사무소 및 네트워킹 공간 운영’은 당초 금융 종사자 네트워크 허브와 금융기관 서울사무소를 서울국제금융센터(One IFC, 18층, 16층)에 각각 조성하려던 것을 입주기관 수요조사 결과<sup>23)</sup>를 반영해 통합(16층)하는 것으로 조성계획이 변경되었음.
- 2020년 당초 예산에서는 산정착오로 실제 공사비 20억원에 못미치는

23) 금융투자협회, 은행연합회 등 금융협회 회원사(500여개)를 대상으로 서울사무소 입주기관 수요조사를 실시한 결과 총 3, 8개사(150~200명)만 입주희망을 해, 16층 전체면적(3,062㎡, 약 300명)으로도 충분하다고 보고, 중복시설(회의실, 세미나실)조정함.

5억 9천 2백만원(시설비)을 편성했고, 공사비에 수반되는 감리비와 시설부대비는 편성하지 않았음.

- 이에 조성계획 변경과 함께 감리비, 시설부대비 등의 비목신설과 기존 사무관리비(20억 5천만원)에서 10억 4천만원을 전용하고, 자산 및 물품취득비와 자본이전 보증금에서 각각 4억 4천만원, 3억 5천만원을 시설비로 변경하였음.

### < 금융중심지 공간 조성 운영 관련 예산 비교 >

(단위 : 백만원)

내역사업명 (통계목)		2020년 최종예산	전용변경후 예산현액	2021년 예산(안)	증감	증감율	
총 계		3,922	3,922	2,608	△1,314	△33.5	
여의도 금융거점 서울사무소 조성 및 운영 (사무관리비)		1,250	2,050	1,010	2,608	1,598	158.2
금융중심지 네트워크 허브 조성 및 운영 (사무관리비)		800					
금융기관 서울사무소 및 네트워킹 공간 조성	시설비	592	2,385		△2,385	순감	
	- (신설) 감리비		30		△30	"	
	- (신설) 시설부대비		7		△7	"	
	자산 및 물품취득비	440	0		0		
	자본이전-보증금	840	490		△490	"	

- 이는 금융중심지 활성화 공간을 조성하면서 사전 수요조사 없이 예산을 잘못 편성해 예산의 전용과 변경을 반복한 것이므로 향후에는 합리적인 기준과 정확한 산정에 따라 세출예산에 계상해야 할 것임.
- 또한, 2020년 금융거점 서울사무소 운영을 위해 사무관리비 10억 1천만원 중 운영 용역으로 7억 7천만원(2020. 8.12.~2021. 8.11.)을 계약 하였고, 2021년에도(2021. 8.12.~2022. 8.11.) 같은 목적으로 1년 단위의

용역비(8억원)를 포함한 사무관리비 26억 8백만원을 편성함.

- 이처럼 회계연도를 넘겨 용역 계약을 체결함으로써 매 회계연도의 세출 예산은 다음연도에 사용할 수 없다는 ‘회계연도 독립의 원칙’ 을 위반하고 있고, 이로 인해 예산 편성부터 사고이월이 예정된 예산수립을 되풀이하고 있다는 점에서 계약방식을 개선할 필요가 있음.

### < 공간 조성 운영비 세부 산출내역 >

(단위 : 백만원)

구분	2020년	2021년	세부 산출내역
임대료, 관리비	-	1,508	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 임대료(8개월)* : 938 (매월 117백만원, 부가세 포함)</li> <li>* '21년 임차기간(3.1~12.31) 중 2개월(11·12월) 렌트프리 적용</li> <li>▶ 관리비(10개월) : 470 (매월 47백만원, 부가세 포함)</li> <li>▶ 추가관리비, 보험료 등 : 100</li> </ul>
공간 운영비	773	800	용역기간 (12개월)
장비 임차 등	-	300	보안, 영상장비, 기타 집기 렌탈
합 계	773	2,608	

- 한편, 「지방자치단체 세출예산 집행기준」에서 사무관리비는 일반 수용비, 위탁교육비, 운영수당 등으로 집행이 가능하고, 소규모 용역<sup>24)</sup> (행사용역은 제외)에 대한 역무대가로만 허용하고 있음.
- 금융기관 서울사무소 및 네트워킹 공간 운영을 위한 용역비 8억원은 예시된 소규모 용역으로 보기 어려우므로, 사무관리비에 포함시키는 것은 적절하지 않음.

24) 무인경비, 전기안전관리대행, 냉온수기 소독료, 환경측정기기 정밀검사수수료, 방역수수료 등의 소규모 용역

- 금융기관 서울사무소는 공간 운영·관리 외에도 국내외 금융기관의 유치활동과 홍보 등 전문적인 업무를 수행해야 하므로 해마다 업체를 선정하는 용역방식으로는 관리운영의 책임성과 안정성을 확보하기 어려우므로 민간위탁으로의 운영방식 변경이 필요함.

**마. 일자리카페 운영 및 서비스 확대**

〈사업별설명서 240쪽〉

- 취업역량강화 프로그램과 스터디룸 대여 등 취업지원 종합서비스를 생활권 내에서 이용할 수 있도록 일자리카페 조성 및 운영을 위한 사업으로, 전년대비 9억 5천 3백만원(△48.4%) 감액된 10억 1천 7백 만원이 편성됨.

**〈 일자리카페 운영 및 서비스 확대 예산안 〉**

(단위 : 백만원)

2020예산	2021예산(안)	증 감	산출내역
1,970	1,017	△953	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 747</li> <li>■ 자치단체경상보조금 270</li> </ul>

- 이 사업은 청년 취업준비생을 대상으로 지역기반 일자리카페를 조성해 일자리 정보 제공, 취업지원 프로그램(취업상담, 멘토링, 특강 등) 운영, 그 밖에 자기소개서 컨설팅 등 청년층 수요를 반영한 취업지원 서비스를 제공하고 있음.
- 일자리카페는 현재 79개소(시직영 23개소, 구직영 38개소, 민간(대학) 18개소)가 운영 중이며 폐업, 인원감축, 운영자 요청 등에 따라 10개소와의 협약이 종료될 예정임.

## 〈 서울시 일자리카페 운영현황 〉

구 분	2016	2017	2018	2019	2020.10월
일자리카페 조성 (누 계)	41개소 (41개소)	39개소 (80개소)	20개소 (100개소)	6개소 (106개소)	- (106개소)
운영 종료(누계)	-	2개소	9개소(11개)	4개소(15개)	12개소(27개)
카페 운영 중	41개소	78개소	89개소	91개소	79개소

- 예산과목 중 사무관리비는 전년도 대비 7천 8백만원이 증액된 바, 무상임차 중이던 서울지방고용노동청 건물 내 장교동 청년일자리 센터에 대해 고용노동청이 7월부터 관리비 지급을 요청하면서 1억 9천만원이 신규 편성되었기 때문임.
- 한편, 2021년도 선정된 신규 광역일자리카페<sup>25)</sup> 3개소(마포, 성동, 양천)와 올해 개소한 구로 광역일자리카페의 조성과 운영을 위한 예산이 일절 편성되지 않았음.
- 서울시는 광역일자리카페 선정을 위해 현장실사를 실시하고 사업 계획서, 프리젠테이션 등을 바탕으로 선정심의위원회를 개최했으며 마포구, 성동구, 양천구가 최종선정 되었음.
- 광역일자리카페 신규조성을 위해 해당지역까지 선발했음에도 예산을 전액 미편성 하는 것은 서울시 정책에 대한 신뢰성을 훼손하는 것으로 면밀한 재검토가 필요함.

25) 광역일자리카페는 청년구직자에게 자기소개서, 모의면접, 직무능력표준(NCS) 관련 컨설팅과 현직자멘토링, 그리고 취업알선 및 다목적 공간을 무료로 제공해주는 등 취업지원을 위한 종합 패키지 프로그램을 운영할 계획임.

- 또한, 신규 선정된 3개 자치구에는 이미 시·구 일자리카페(마포 6(시 5, 구 1), 성동 4(구), 양천 3(구))가 조성·운영되고 있는 만큼, 광역 일자리카페의 차별성 확보를 위한 노력이 필요하며, 권역별 균형을 맞출 수 있도록 지역 선정에 형평성을 맞출 필요가 있음.

**바. 서울시 기술교육원 운영지원**

〈사업별설명서 208쪽〉

- 서울시민의 직업능력 개발을 통한 취·창업 지원과 서울산업 맞춤형 인력양성을 위해 서울시 기술교육원의 운영비를 지원하는 사업으로, 전년대비 12.5%(△25억 4천 7백만원) 감소한 176억 8천 7백만원이 편성됨.
- 세부내역은 ▶사무관리비 1억 3천 4백만원(△3천 3백만원), ▶민간위탁금은 150억 5천 4백만원(△11억 5천 6백만원), ▶민간위탁사업비는 38억 5천 5백만원(△13억 5천 6백만원)으로 전년대비 교육원 예산이 전반적으로 감액되었음.

**〈 서울시 기술교육원 운영지원 예산안 〉**

(단위 : 백만원)

2020예산	2021예산(안)	증 감	산출내역
20,234	17,687	△2,547	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 135</li> <li>■ 민간위탁금 15,054</li> <li>■ 민간위탁사업비 2,498</li> </ul>

- 이 중, 남부기술교육원의 ‘자매도시 청소년 초청’ 사업은 외국인을 대상으로 국내외 이동이 불가피함에 따라 예산(△4억 2천만원)이 전액 삭감되었음.

- 교육원은 2001년부터 국제친선교류 차원에서 자매도시 청소년을 초청해 기술교육을 실시했으며, 20년 동안 16개국, 900여명의 외국인이 교육생으로 선발되어 있음.
- 교육이수 후 본국으로 돌아가 해외진출 국내기업(현대자동차, 우리은행 등)이나 해외기업에 취업하고 있는 등 최근 5년간 취업대상자 대비 92.9%의 높은 취업률을 기록함.
- 이 사업에는 기술교육원이 직접 고용한 외국인 교육생 전담인력 2명(전담교사, 외국인담당 기숙사감)에 대한 인건비가 사업비에서 충당되고 있어 고용불안정을 야기될 수 있음.
- 이처럼 고용관계가 얽혀있고, 서울시의 국제적 위상 제고를 위해 20년간 이어온 사업을 코로나19를 이유로 없애는 것은 바람직한 예산편성으로 보기 어려우므로 신중한 검토가 필요함.
- 한편, 기술교육원별 상이한 급여체계와 국가직무능력표준단가 대비 60%에 불과한 표준훈련비<sup>26)</sup> 문제가 해소되지 않은 채 연례 답습적으로 재편성되고 있어 면밀한 검토가 요구됨.

---

26) 市표준훈련비 산출기준 : {직종별NCS단가\* × 교육훈련인원 × 교육훈련시간} × 지급비율(60%)  
 \* NCS단가 : 국가직무능력표준(NCS, National Competency Standards)제도에 의거 고용노동부가 발표하는 직종별 교육훈련 표준 단가  
 - 표준훈련비 구성: 인건비, 기관운영비, 교육훈련비(15%의무 : 교재비, 재료비, 검정료 등), 시설장비유지비(3%의무), 연구개발비(학과개편용역 등)

사. 서울글로벌창업센터 운영

<사업별설명서 282쪽>

- 외국인의 창업 지원과 해외 우수 스타트업 유치를 통해 일자리창출과 글로벌 창업도시로서의 서울의 위상을 제고하기 위한 사업으로, 전년 대비 3억 7천 4백만원(△13.4%)이 감소한 24억 7백만원이 편성되었음.

<서울글로벌창업센터 운영 예산 산출내역>

(단위 : 백만원)

2020예산	2021예산(안)	증 감	산출내역
2,781	2,407	△374	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 공공운영비 15</li> <li>■ 민간위탁금 1,851</li> <li>■ 시설비 533</li> <li>■ 감리비 8</li> </ul>

- 서울글로벌창업센터(용산 나진상가 14동 3~4층)는 국내 거주하는 외국인이 대표자인 창업기업을 대상으로 보육공간과 코워킹스페이스, 회의실 등의 창업공간을 제공하고, 창업전략 교육과 창업자금 등을 지원해오고 있음.
- 현재 18개국 48개 기업이 33개 입주공간을 공동 사용하고 있으며, 최근 3년간 입주기업의 매출액은 125억원, 신규고용 창출은 430명 등으로 매년 실적이 향상되고 있는 상황임.

< 서울글로벌창업센터 사업개요 >

○ 개	관 : '16.8.
○ 위	치 : 서울 용산구 청파로 109 나진전자월드 14동 3층, 4층

- 면 적 : 3,270㎡ (3층 2,254㎡, 4층 1,016㎡)
- 운 영 : (주)엔피프틴 &(유)위워크코리아
- 소요예산 : 2,779백만원 ('20년 민간위탁금)
- 입주공간 : 33개(3층 20, 4층 13)
  - ※ 입주공간 대비 입주기업 많음(1개실에 2~3개 기업 공동사용)
- 입주현황 : 48팀 18개국 187명
  - 국적·업종별 분류

계	미국	중국	영국	프랑스	독일	우즈벡	기타
48	17	5	4	4	3	2	13
계	식음료	교육	플랫폼	하드웨어 IoT	라이프 스타일	미디어 예술	솔루션
48	3	6	14	9	9	3	4

- 연도별 추진실적

보육실적	'20년(48팀)	'19년(44팀)	'18년(40팀)
매 출	80억원	28억원	17.5억원
투 자 유 치	13억원	5.2억원	13.8억원
신 규 고 용	188명	116명	126명
지 식 재 산 권	36건	7건	34건
수 상 실 적	18건	13건	12건

- 내년에는 민간위탁 기간 만료(2021. 7.31.)와 함께 리모델링 공사 진행을 위해 민간위탁금 7개월분(18억 5천만원)과 리모델링과 감리 비용 5억 4천 1백만원 등이 편성되었음.
  - 리모델링 공사는 그동안 입주기업으로부터 공용공간(회의실과 미팅룸)과 냉난방 시설 부족 등의 개선 요구를 반영한 것임.
- 그러나 2016년 센터 조성 당시 약 4억원을 투입해 인테리어 공사를 진행한 상황에서 5년 만에 재차 리모델링을 진행하는 것은 입주기업 수요와 공간 구성 등에 대한 면밀한 분석과 설계가 부족했던 것을 반증함.

- 따라서 현재의 공간을 전면적으로 리모델링하는 것보다는 기존 공간의 효율적 운영을 위한 공간 재구성, 가구 재배치 등을 통해 비용의 최소화를 도모할 필요가 있음.

#### 아. 도시청년 지역일자리 사업

< 사업별설명서 590쪽>

- 수도권과 지방의 일자리 미스매치 해소와 지방에 활력을 제고하고자 서울거주 청년 150명에게 지역일자리 경험을 제공하고 민간취업으로 연계하기 위한 사업으로, 28억 9천 6백만원이 이관 편성되었음.

#### < 도시청년 지역일자리 사업 산출내역 >

(단위 : 백만원)

2020예산	2021예산(안)	증 감	산출내역
-	2,896	2,896	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 55</li> <li>■ 시책추진업무추진비 10</li> <li>■ 공기관등에대한경상적위탁사업비 2,831</li> </ul>

- 2019년 ‘탐험대 사업’으로 출발한 이 사업은 2020년에는 행정안전부의 지역주도형 청년일자리 사업과 연계해 추진하게 되었으나, 국비 매칭이 종료됨에 따라 시비자체사업으로 추진하게 되었음<sup>27)</sup>.
  - 참여자에게는 8.5개월 동안 월 220만원이 지급(서울시 50%, 지자체·기업 50%)되며, 서울산업진흥원을 통해 각 지자체별 중간지원조직과 연계해 프로그램 운영 등을 지원함(청년인건비 지원 14억 3백만원, 대행운영비 14억 2천 9백만원).

27) 행정안전부의 ‘지역주도형 청년 일자리 사업’이 2021년 신규인원에 대한 국비매칭이 종료되면서 2020년도 ‘도시청년 지역상생 고용사업’ 참여자에 대한 인건비만 지원 가능하게 돼 서울시는 ‘도시청년 지역일자리 사업’을 자체 추진하게 됨.

## < 도시청년 지역일자리 사업 개요 >

- ▶ 사업기간 : 2021년 1월 ~ 12월
- ▶ 지원대상 : 서울시 청년(만 19세 ~ 39세 이하) 150명 내외
- ▶ 지원규모 : 2,896백만원(도시청년 지역상생 고용사업 1,056백만원과는 별도)
- ▶ 사업수행주체 : 서울시, 중간지원조직, 참여지자체
- ▶ 주요활동 : 지역 내 기업(사회적기업, 마을기업), 농업법인 등과 연계한 취업 및 근로활동(주4일), 사회공헌활동(주1일) 등의 지역 커뮤니티 활동 병행
- ▶ 지원내용(참여청년 1인 급여 : 월 220만원, 컨설팅 프로그램 지원 별도)
- ▶ 근로활동 관련 월 220만원(시 1,100천원, 해당 지자체·기업 등 1,100천원 매칭) 지원
- ▶ 교육 및 취업역량증진을 위한 컨설팅 프로그램 운영 등 지원
- ▶ 청년의 지역 내 경제활동, 정주여건 지원을 위한 타 지자체의 추가 지원 등

- 참여자들은 주 4일은 기업 및 단체에서 일하고, 1일은 사회공헌 활동(8시간), 교육 및 진로 멘토링(상시운영)을 하며, 지역과 주민들과의 관계를 형성하고 지역상생 프로그램에 참여하게 됨.

## < 참여자 주요 활동 >

구 분	시간(주)	내 용
기업근로 활동	32시간 (주4일)	- 지역 우수 중소기업, 청년 소셜벤처, 사회적기업, 마을기업, 농업관련 기업 등 지역기반 기업에서 근로활동
사회공헌 활동	8시간 (주1~2일)	- 지역아동센터 및 청소년 대상 학습멘토링 봉사, 노인케어 및 아이돌보미 서비스 등 지역 사회가 필요로 하는 프로그램 참여 - 청년이 직접 참여한 지역 일자리·봉사문화 체험을 개인 SNS 및 서울시 지역상생교류사업단 홈페이지 등에 게시하여 지역자원에 대한 자체 홍보활동
교육/진로 멘토링	상시운영	- 진로 멘토링(일대일, 소그룹, 단체 형식) - 지역이해 프로그램 제공(문화탐방, 경북지역 내 청년기업가 연사 초청 강연 등)

- 이 사업은 당초 서울청년의 일자리를 확충하면서 지역경제의 활력을 제고할 목적에서 시작했으나, 목표인원이 500명에서 150명으로 대폭 축소되었고, 인건비 지원이 중단된 이후 참여자의 정규직 채용 사례가 극히 드물고, 기업 매칭의 부조화로 중도 포기자가 증가하는 등의 문제가 발생되고 있어 신중한 사업 추진이 요구됨.

자. 양곡도매시장 이전 건립

<사업별설명서 575쪽>

- 현대적 시설의 대표적 양곡시장으로 육성하기 위해 현 양곡도매 시장을 이전 건립하고 기존 부지는 양재 R&D 앵커시설 조성 핵심 거점 부지로 활용하기 위해 전년대비 6억 8천 5백만원 증액(311%)된 9억 5백만원으로 편성되었음.

< 양곡도매시장 이전 건립 >

(단위 : 백만원)

2020예산	2021예산(안)	증 감	산출내역
220	905	685	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 시설비 889</li> <li>■ 시설부대비 16</li> </ul>

- 이 사업은 서울시 소유의 도봉구 창동 하나로마트 부지(도봉구 창동 1-10)와 농협경제지주 소유의 양곡도매시장 부지(서초구 양재동 229번지)를 교환하여 양곡시장을 이전·건립하는 것임.
- 예산이 대폭 증액된 사유는 부지이전에 따른 양곡도매시장의 설계 용역비와 설계경제성 검토용역비가 반영됐기 때문임.
- 그러나 양곡도매시장 부지교환을 위한 공유재산관리계획안이 시의회 심의에서 부결됨(2020.11.23.)에 따라 예산 심의에 대한 법적 사전절차를 이행하지 못하게 되었음.
  - 부결사유는 창동·상계 신경제 중심지 조성 등 창동일대의 지역 현안 사업을 정상적으로 추진하기 위해서는 서울시가 창동 하나로마트 부지를 소유하고 있어야 한다는 의견이 제시되었기 때문임.

- 이에 따라 양곡도매시장 이전 건립 예산은 활용이 불가능하게 되었으므로 전액감액의 필요성이 있음.
- 양곡도매시장 이전 계획은 마포시장 이전 계획(2015년)과 염곡동 이전 계획(2018년)에 이어 세 번째 좌절된 것이므로, 향후 철저하고 면밀한 이전 계획을 수립하여 실패를 반복하지 말아야 할 것임.

#### 차. 서울디자인재단 이관 사업

- 서울시는 경제정책실과 서울디자인재단으로 이원화하여 운영되고 있는 패션관련 사업의 추진부서를 일원화하여 패션산업의 경쟁력 강화와 패션지원 정책의 체계화를 도모하고 있음.
- 기존 서울디자인재단에서 수행하던 3개 사업(서울패션위크 개최, 글로벌 패션브랜드 육성, 지속가능 윤리적 패션허브 운영)을 경제정책실로 이관 받아 2021년 예산에 새로 편성하였음.

##### (1) 서울패션위크 개최

<사업별설명서 753쪽>

- 서울패션위크 개최는 국내외 유명 디자이너와 바이어가 참여하는 서울패션위크와 트레이드쇼를 매년 3월과 10월에 개최하여 패션 산업을 활성화하고 패션브랜드의 해외진출을 지원하는 사업으로, 49억 7천 5백만원을 편성하였음.

### < 서울패션위크 개최 >

(단위 : 백만원)

2020예산	2021예산(안)	증 감	산출내역
-	4,975	4,975	<div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <span>■ 행사운영비</span> <span>4,975</span> </div>

- 이 사업은 서울패션위크 20주년을 기념하기 위해 서울 컬렉션 패션쇼 (오프닝, 네트워킹, 피날레)를 개최하고 시상식 등의 행사를 개최할 예정입니다.
- 세부사업별로는 ‘춘추계 서울패션위크 개최’ 39억 1천 3백만원, ‘춘추계 트레이드쇼 개최’ 10억 6천 2백만원이 전액 행사운영비로 편성되었음.
- 2020년에는 코로나19로 인해 춘계(3월) 서울패션위크는 취소되었고, 추계(10월) 서울패션위크는 온라인을 통한 디지털 패션위크와 온라인 수주상담회 방식으로 변경되어 관련 예산이 당초보다 17억 3천 5백만원(△34.8%) 감액 조정된 바 있음.

### < 2020년 ‘서울패션위크 개최’ 세부사업별 집행 내역 >

(단위 : 백만원)

세부사업명		당초예산			최종예산			집행액
		계	출연금	기타	계	출연금	기타	
서울 패션 위크	춘계	5,061	4,129	932	3,226	2,395	832	337
	추계							미정산
트레이드쇼	춘계	1,377	857	520	857	857	-	미정산
	추계							미정산
총계		6,438	4,986	1,452	4,153	3,251	1,832	

※ 추계 서울패션위크와 트레이드쇼는 2020년 10월 말 개최로 정산이 완료되지 않았음.

- 코로나19의 재확산에 대한 우려가 커지는 상황에서 서울패션위크 개최에 필수적인 해외 디자이너와 바이어의 참여도 불투명하고 원활한 행사추진이 어려워 보이므로 2020년도 최종예산(41억 5천 3백만원) 수준으로 감액할 필요성이 있음.

(2) 글로벌 패션브랜드 육성

<사업별설명서 757쪽>

- 세계 유명 패션위크와의 교류를 통해 국내패션업체의 해외진출을 지원하고, 글로벌 패션시장을 분석하여 국내 브랜드의 해외 인지도 향상과 수주성과를 제고하는 사업으로, 14억 9천 2백만원이 편성되었음.

< 글로벌 패션브랜드 육성 >

(단위 : 백만원)

2020예산	2021예산(안)	증 감	산출내역
-	1,492	1,492	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 1,492</li> </ul>

- 세부사업별로는 해외교류패션쇼 3억원, 서울대표 브랜드 글로벌 육성 지원 5억 6천만원, 국·내외 마케팅활성화 지원 6억 3천 2백만원이 전액 사무관리비로 편성되었음.
- 올해 집행액을 보면, 당초예산은 20억원 편성되었으나, 감추경을 통해 최종예산 11억 8천만원으로 조정되었으며 11억 3천 2백만원이 집행되었음.

< 2020년 ‘글로벌 패션브랜드 육성’ 세부사업별 집행 내역 >

(단위 : 백만원)

세부사업명	당초예산			최종예산			집행액
	계	출연금	기타	계	출연금	기타	
해외교류 패션쇼	600	600	400	100	100	380	99
대표브랜드 글로벌육성	700	700	-	400	400	-	390
국내외마케팅 활성화	700	300	-	680	300	-	643
총 계	2,000	1,600	400	1,180	800	380	1,132

- 이 사업은 국내외 패션위크와 팝업스토어를 활용해 진행되는 바, 미국과 유럽 등 패션선도국가에서 코로나19의 재확산이 지속될 가능성이 높은 점을 고려하면 2020년도 집행액 수준(11억 3천 2백만원)으로 예산을 조정할 필요가 있음.

(3) 지속가능 윤리적 패션허브 운영

<사업별설명서 761쪽>

- 지속가능 윤리적 패션 브랜드의 자생적 생태계 조성 기반을 마련하고, 윤리적 패션 관련 인재육성과 창업지원, 마케팅강화, 유통관로개척 지원을 통해 윤리적 패션 기업을 육성하는 사업으로, 7억 2천 9백만원이 편성되었음.
- 세부사업별로는 ‘지속가능 윤리적 패션허브 운영’ 1억 8천 5백만원, ‘지속가능 윤리적 패션브랜드 육성’ 5억 4천 4백만원임.

< 지속가능 윤리적 패션허브 운영 >

(단위 : 백만원)

2020예산	2021예산(안)	증 감	산출내역
-	729	729	■ 사무관리비 729

- 지속가능 윤리적 패션은 소재 선별부터 제조 공정, 유통, 구매에 이르기까지 패션 라이프 사이클의 전 과정에 친환경적·윤리적 책임을 다해야 한다는 취지로 2000년대 초반부터 환경문제에 관심있는 디자이너들에 의해 주창된 패션 트렌드임.
- 서울시는 2017년부터 윤리적 패션 관련 인재육성 및 기업입주공간인 ‘지속가능 윤리적 패션허브’와 편집매장<sup>28)</sup>인 ‘SEF(Seoul Ethical Fashion)’를 조성·운영하고 있음.

**< 지속가능 윤리적 패션허브 관련 시설 >**

구분	위치	규모	용도	입주현황
지속가능 윤리적 패션허브	종로구 율곡로 283 5층	603.59㎡	기업 입주공간	12개사
S E F	DDP 디자인장터	149.74㎡	공동판매장	39개 브랜드

- 이 사업의 전년도 집행액은 6억 4백만원이며, 최종예산 대비 67.1%의 저조한 집행률을 보이고 있어 향후 적정예산을 편성할 수 있도록 정밀한 사업설계와 집행관리가 필요함.

**< 2020년 지속가능 윤리적 패션허브 운영 집행 내역 >**

(단위 : 백만원)

본예산	최종예산	집행내역	집행액
900	900	계	604
		임차관리비	170
		공공요금 및 제세	11
		관리운영 용역비	423

28) 편집숍, 멀티숍, 셀렉트숍이라고도 하며 한 매장에 2개 이상의 브랜드 제품을 모아 판매하는 매장을 뜻함.

- 또한, ‘지속가능 윤리적 패션’이라는 개념이 보편적으로 정립되지 않았고, 공공예산을 투입하여 이 사업을 지속할 필요성에 대해 의문이 있을 수 있으므로 적극적인 홍보와 인증체계를 구축하여 우려를 불식시킬 필요가 있음.
- 이상과 같이 서울디자인재단에서 이관된 사업들은 서울패션위크나 해외 패션위크 참가 지원 등의 행사성 비용이 대부분으로 코로나19의 유행 추이에 따라 감액 조정의 여지가 있음.

#### 카. 과다 불용예산 사업

- 2019년과 2020년에 걸쳐 예산집행률이 85%에 미달하거나 미달할 것으로 전망되는 사업은 아래 표와 같음.
- 이들 사업에 대해서는 집행부진 사유에 대한 면밀한 분석을 통해 한정적인 예산이 비효율적으로 사장되는 일이 없도록 주의해야 할 것임.

#### < 최근 2년간 집행률 85% 미만 부진 사업 >

(단위: :백만원)

사업명	2019년도			2020년도		
	예산현액	불용액	불용률	예산현액	불용 예상액	불용률
일자리 민관협력 체계 구축 및 운영	80	37	46.6	69	14	20.6
체 험 강 화 형 전 시 실 운 영	293	103	35.3	235	89	37.8

## IV. 기금 운용계획안 검토보고(수석전문위원 강상원)

### 1. 중소기업육성기금 개요

- 중소기업육성기금은 서울에 소재하는 중소기업에 대한 장기 저리의 융자지원을 통해 중소기업의 경영안정과 경쟁력 강화를 도모하기 위하여 1965년부터 설치·운영되고 있음.
- 서울시는 2018년 1월에 발표한 ‘서울미래 혁신성장 프로젝트’에 따라 유망산업과 제4차 산업혁명 관련 중소기업들을 지원·육성하기 위해 중소기업육성기금의 출자로 혁신성장펀드를 조성하기로 하였음.
  - 이에 따라 자금의 적시 공급과 투자 회수금의 재투자 구조를 설계하기 위해 중소기업육성기금을 융자계정과 투자계정으로 각각 분리하여 운용하고 있음.
- 중소기업육성기금 투자계정은 현재 6개 분야의 혁신성장펀드를 조성·운용 중에 있으며 기금의 운용·관리는 서울시 경제정책과에서 담당하고 혁신성장펀드의 운용은 서울산업진흥원에서 대행하고 있음.

### 2. 중소기업육성기금 투자계정 운용 계획

#### 가. 기금 조성 현황

- 중소기업육성기금 투자계정(이하 ‘투자계정’)은 재정투융자기금의

차입과 펀드운영 회수금 등을 재원으로 조성되며, 2020년 10월말 현재 총 조성액은 120억 7천 1백만원임.

### < 투자계정 조성 현황 >

(단위 : 백만원)

2019년도 말 조성액	2020년도 중 기금운용		증감	2020.10월 말 조성액
	수입*	지출		
23,546	2,576	14,051	△11,475	12,071

\* 펀드회수금, 공금예금 이자 등으로 구성되며, '20.12월중 재정투융자기금으로부터 차입예정

- 올해 수입금 중 펀드운영 회수금은 투자계정 설치 이전부터 중소 기업육성기금을 통해 운용된 펀드의 회수금으로 그 내역은 아래와 같음.

### < 투자계정을 통한 펀드 운용 현황 >

구분	출자	기회수(2020.10월말)		차후 회수원금
바 이 오 메 디 컬 펀 드	210억원	339.2억원	원금 166억원	44억원
			수익금 173.2억원	
녹색기업창업펀드(3호)	20억원	18.1억원	원금 17억원	3억원
			수익금 1.1억원	
G밸리플래티넘펀드	5억원	0.8억원	원금 0.8억원	4.2억원
			수익금 0억원	

- 조성된 기금은 혁신성장펀드 조성을 위한 출자금, 혁신성장펀드 운용 및 관리대행비, 기금의 관리와 운용을 위한 경비 등으로 사용되고 있음.
- 투자계정의 2021년도 말 조성액은 545억 9천 5백만원으로, 2020년 말 조성액(434억 6천만원)보다 25.6%(111억 3천 5백만원) 증가할 것으로 전망됨.

### < 2021년도 투자계정 조성계획(안) >

(단위: 백만원)

2020년도 말 조성액	2021년도 기금운용계획		증감	2021년도말 조성액
	수입	지출		
43,460	47,913	36,778	11,135	54,595

#### 나. 기금 운용 계획

- 2021년도 투자계정의 수입·지출 운용규모는 913억 7천 3백만원으로, 전년 최종 대비 250억 7천만원이 증가하였음.

### < 2021년도 투자계정 수입·지출 계획 >

(단위 : 백만원)

수 입					지 출			
항 목	수입액	전년도 수입액	증 감	항 목	지출액	전년도 지출액	증 감	
합 계	91,373	66,303	25,070	합 계	91,373	66,303	25,070	
예치금 회수	43,460	21,098	22,362	비용자성사업비	36,104	61,834	△25,730	
예수금 수입	45,000	40,200	4,800	기 본 경 비	21	42	△21	
이 자 수 입	508	198	310	예 치 금	54,595	3,231	51,363	
기 타 수 입	2,405	4,807	△2,402	예수금원리금상환	653	1,195	△542	

- 2021년도 수입 내역은 예치금 회수 434억 6천만원, 2021년 조성펀드 출자재원인 예수금 450억원, 공공예금 이자수입 5억 8백만원, 바이오 펀드와 녹색펀드 투자 회수금인 기타수입 24억 5백만원임.
- 2021년도 지출 내역은 비용자성사업비 361억 4백만원<sup>29)</sup>과 기금운용 심의회 심사수당 등 기본경비 2천 1백만원, 예치금 545억 9천 5백만원, 예수금원리금상환 6억 5천 3백만원임<sup>30)</sup>.

29) 4차산업 혁명 펀드 등 6개 혁신성장 펀드 출자금 356억 8천 5백만원과 함께 혁신펀드 관리 대행비 4억 1천 9백만원이 포함되어 있음.

- 비용자성사업비는 혁신성장펀드에 대한 출자금으로 ▶4차 산업혁명 펀드 58억 6천 5백만원(△31억 3천 5백만원), ▶스마트시티펀드 54억 1천 7백만원(△35억 8천 3백만원), ▶창업 지원펀드 103억 1천 2백만원 (△97억 3천 8백만원), ▶재도전 지원펀드 38억 8백만원(△19억 6천 7백 만원), ▶서울바이오펀드 67억 6천 4백만원(△55억 6천 6백만원), ▶문화 콘텐츠산업펀드 35억 2천만원(△17억 8천만원)이 감액편성되었음.
- 일반적으로 펀드의 경우 조성 이후에 출자규약에 따라 단계별로 투자가 이루어지는 다년도 사업으로 진행되는 만큼 당초 계획보다 집행이 지연되거나 부진할 수 있음.
- 한편 투자계정의 예치금이 전년도 보다 과다 증액(513억 6천 3백만원) 되고 있는 바, 여유재원을 시금고에 비효율적으로 예치할 것이 아니라 재정투융자기금에 예탁하여 긴급한 재정수요(예: 코로나19 대응)에 활용할 수 있도록 기금운용의 신속성과 정책대응성을 높여야 할 것임.

### 3. 혁신성장 펀드 출자

#### 가. 펀드 조성 경위

- 서울시는 4차 산업혁명에 적극 대응하고 좋은 일자리 창출과 미래 먹거리 산업을 집중 육성하기 위해 2022년까지 3조 4천 4백억원의 투자계획을 담은 “서울미래 혁신성장 프로젝트” (2018. 1. 31)를 발표하였음.

---

30) 재정투융자기금 차입금에 대한 이자상환으로 1,048억원에 대한 이자(1.1%)임.

## < 서울미래 혁신성장 프로젝트 분야별 세부과제 >

프로젝트명	전략과제
① 도심제조 활력도시	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 도심제조업 집적지 스마트앵커 20개 조성 <span style="color: red;">신규</span></li> <li>· 서울 패션혁신허브 조성(동대문 경찰청 기동본부 부지) <span style="color: red;">신규</span></li> <li>· 도심제조 경쟁력 강화 위한 '메이드인 서울' 브랜드 구축 <span style="color: red;">신규</span></li> </ul>
② 바이오의료 벤처도시	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 흥릉 서울바이오허브 단계적 조성(4개동 29,913㎡) <span style="color: green;">확대</span></li> <li>· 흥릉 일대 BT-IT센터, 첨단의료기기센터 건립 <span style="color: red;">신규</span></li> <li>· 창동상계 글로벌 바이오·ICT 첨단산업단지 조성 <span style="color: red;">신규</span></li> <li>· 서울 바이오펀드 1,000억원 조성 <span style="color: red;">신규</span></li> </ul>
③ 글로벌 R&D 허브도시	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 양곡 도매시장 이전부지에 양재 R&amp;D캠퍼스 조성 <span style="color: red;">신규</span></li> <li>· 마곡 산업단지 중소기업 지원시설 17개소 건립 <span style="color: red;">신규</span></li> <li>· IoT 융복합 거점으로 G밸리 활성화 <span style="color: red;">신규</span></li> <li>· 양재 R&amp;D 혁신허브 AI(인공지능) 인재 육성 <span style="color: green;">확대</span></li> <li>· 4차 산업혁명 핵심인재 양성 <span style="color: green;">확대</span></li> </ul>
④ 문화콘텐츠 융성도시	<ul style="list-style-type: none"> <li>· DMC VR/AR센터 조성, 5G/디지털사이니지 시범사업 <span style="color: red;">신규</span></li> <li>· 서울애니메이션센터 재건축, 애니콘텐츠팩토리 조성 <span style="color: red;">신규</span></li> <li>· 문화콘텐츠 펀드 1,000억원 조성 <span style="color: red;">신규</span></li> </ul>
⑤ 혁신창업 친화도시	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 특화창업 인프라 확충(48개 → 90개) <span style="color: red;">신규</span></li> <li>· 혁신성장 펀드(4차 산업혁명, 창업, 재기) 1조원 조성 <span style="color: red;">신규</span></li> <li>· 캠퍼스 타운 조성 <span style="color: green;">확대</span></li> <li>· 기술창업뉴딜 프로그램 등 청년창업 지원 <span style="color: red;">신규</span></li> </ul>
⑥ 테스트베드 도시	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 4차 산업혁명 혁신기술 경연, 서울글로벌챌린지 개최 <span style="color: red;">신규</span></li> <li>· 4차 산업혁명 신기술 공공테스트베드 제공 <span style="color: red;">신규</span></li> <li>· 자율주행 테스트베드 조성 <span style="color: red;">신규</span></li> <li>· 서울솔루션으로 혁신기업 세계 진출 지원 <span style="color: red;">신규</span></li> </ul>

- 이 프로젝트에 따라 유망산업과 제4차 산업혁명 관련 중소기업들을 지원·육성하기 위해 2019년부터 ▶4차 산업혁명, ▶스마트시티, ▶문화콘텐츠, ▶창업지원, ▶제도전지원, ▶바이오 등 6개 분야에 혁신성장펀드를 조성하고, 5년간 약 1조 4,310억원(서울시 출자분 1,921억원)을 투자할 예정임<sup>31)</sup>.

31) 당초계획은 5년간 약 1조 2,310억원(서울시 출자분 1,711억원)을 조성해 2,218개의 기업에 투자할 예정이었으나, 2020년에 창업지원 펀드와 바이오 펀드의 조성계획을 변경함에 따라 서울의 출자분 확대로 총 펀드 규모가 확대됨.

### < 혁신펀드 조성계획 >

구분	투자대상	서울시(SBA) 총 출자액	총 조성규모
4차산업혁명 펀드	4차 산업혁명 관련 중소·벤처·창업기업	315억원	3,155억원
스마트시티 펀드	교통·환경·에너지 등 도시문제 해결을 위한 솔루션 및 인프라 구축 관련기업	310억원	2,655억원
문화콘텐츠 펀드	전후방 산업의 부가가치 창출 효과가 큰 우수 콘텐츠 보유 기업	175억원	1,000억원
창업 지원 펀드	원천기술 기반 첨단제조업 및 첨단 비즈니스 분야 창업기업	521억원	3,500억원
재도전지원펀드	우수한 기술, 경험을 가지고 있고, 실패 후 재도전하는 창업자	250억원	1,000억원
바이오 펀드	바이오 헬스케어, 생명공학 등 서울의 바이오산업 관련 기업	350억원	3,000억원
합계		1,921억원	1조 4,310억원

- 투자대상은 창업 7년 이내의 중소기업, 벤처기업, 창업기업 등이며, 서울시 출자금의 일정비율 이상을 서울 소재 기업에게 의무적으로 투자하는 조건임.

### < 펀드별 투자조건 >

구분	서울시 출자조건
4차산업혁명	- 4차산업혁명 기술기반의 서울소재 중소·벤처기업에 서울시 출자금의 200% 이상 투자 - 핀테크분야 서울소재 중소·벤처기업에 서울시 출자금의 50%이상 투자
스마트시티	- 도시·사회문제 해결솔루션 및 스마트시티조성 기술기반의 서울소재 중소·벤처기업 등에 서울시 출자금의 200%이상 투자 - 핀테크분야 서울소재 중소·벤처기업에 서울시 출자금의 50%이상 투자
문화콘텐츠	- 문화콘텐츠 및 융합산업 관련 창업 7년이내 서울소재 중소·벤처기업 프로젝트에 서울시 출자금의 200%이상 투자
창업 지원	- 원천기술·지식 기반의 첨단제조업·서비스업 분야 창업 7년이내의 서울소재 중소·벤처기업 등에 서울시 출자금의 200%이상 투자
재도전 지원	- 원천기술·지식 기반의 첨단제조업·서비스업 분야 재창업 7년이내의 서울소재 중소·벤처기업 등에 서울시 출자금의 200%이상 투자
바이오	- 바이오·의료 관련 서울소재 중소·벤처기업에 서울시 출자금의 300%이상 투자

- 현재 혁신성장펀드 관리 업무는 서울산업진흥원에서 대행하고 있으며, 정부 모태펀드와 민간투자액을 합쳐 8년(투자 4년, 회수 4년)간 운용하게 됨.
- 펀드운용은 분야별 모집공고를 통해 선정된 업무집행조합원과 출자확약서를 제출한 유한책임조합원<sup>32)</sup>으로 구성된 “출자조합”이 규약에 따라 각각 출자약정액 내에서 자금(설립출자금, 추가출자금)을 조달하고, 업무집행조합원이 조합원을 대리하여 재산의 관리와 운영, 투자대상 기업의 선정 및 투자 등을 수행하는 방식임.

### < 연차별 펀드 조성 계획 >

(단위 : 억원)

구분	합계	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
합 계	14,310 (1,921)	2,300 (130)	1,650 (232.5)	3,540 (483)	3,050 (473.5)	3,770 (602)
4차산업혁명펀드	3,155 (315)	1,000 (35)	250 (32.5)	555 (72)	600 (78)	750 (97.5)
스마트시티펀드	2,655 (310)	500 (30)	250 (32.5)	555 (72)	600 (78)	750 (97.5)
문화콘텐츠펀드	1,000 (175)	200 (15)	150 (30)	180 (36)	200 (40)	270 (54)
창업지원펀드	3,500 (521)	200 (30)	250 (42.5)	1,400 (168)	750 (127.5)	900 (153)
재도전지원펀드	1,000 (250)	200 (10)	150 (45)	150 (45)	200 (60)	300 (90)
바이오펀드	3,000 (350)	200 (10)	600 (50)	700 (90)	700 (90)	800 (110)

\*( )는 서울시 출자분임.

32) 유한책임조합원 중 특별조합원은 정부모태펀드 등이며, 조합원은 업무집행조합원에게 서면으로 조합의 재산현황 및 업무집행현황에 대한 질문, 필요 자료의 제출, 열람 및 복사를 요구할 수 있음.

## 나. 펀드 운용 현황과 계획

- 혁신성장펀드가 처음 조성된 2018년에는 서울시의 출자 없이 서울산업진흥원의 출자로 펀드가 결성되었으며, 당초 결성 목표인 2천3백억원을 초과한 3,641억원이 조성되었음.

### < 2018년 펀드 조성 현황 >

펀드 분야		결성목표액	결성액	출자약정액(SBA)	결성조합수
계		2,300억원	3,641억원	130억원	12개
6 개 분 야	4차 산업 혁명	1,000억원	1,097억원	35억원	3개
	스마트 시티	500억원	985억원	30억원	2개
	문화 콘텐츠	200억원	466억원	15억원	2개
	창업 지원	200억원	693억원	30억원	3개
	재도전 지원	200억원	200억원	10억원	1개
	서울 바이오	200억원	200억원	10억원	1개

- 2019년에는 6개 분야 혁신성장펀드의 조성과 운용을 위해 펀드운용사를 공모·선정하였고, 펀드 결성액은 총 4,439억 5천만원으로 당초 결성 목표인 1,650억원보다 초과달성하였음.

### < 2019년 펀드 조성 현황 >

펀드 분야		결성목표액	결성액	출자약정액(서울시)	결성조합수
계		1,650억원	4,439.5억원	192.5억원	12개
6 개 분 야	4차 산업 혁명	250억원	997억원	32.5억원	2개
	스마트 시티	250억원	390억원	22.5억원	2개
	문화 콘텐츠	150억원	700억원	30억원	2개
	창업 지원	250억원	772.5억원	42.5억원	3개
	재도전 지원	150억원	200억원	15억원	1개
	서울 바이오	600억원	1,380억원	50억원	2개

- 2020년에는 6개 분야에서 14개 펀드가 결성예정이며, 결성예정액은 총 6,661억원으로 당초 결성 목표인 3,540억원보다 초과달성하였음.

**< 2020년 펀드 조성 현황 >**

펀드 분야		결성목표액	결성액(예정)	출자약정액(서울시, 예정)	결성 조합수
계		3,540억원	6,661억원	313억원	14개
6개 분야	4차 산업혁명	555억원	1,497.5억원	72억원	3개
	스마트 시티	555억원	1,950억원	72억원	3개
	문화 콘텐츠	180억원	504억원	36억원	2개
	창업 지원	1,400억원	956.5억원	68억원	3개
	재도전 지원	150억원	1,253억원	45억원	2개
	서울 바이오	700억원	500억원	20억원	1개

- 2018~2020년에 조성된 펀드에서 429개 기업에 4,874억원이 투자되었고, 이 중 서울시의 출자요건(펀드지원 분야의 서울 소재 중소벤처기업)을 충족한 기업은 전체 투자금액의 41.4%인 2,015억원임.
- 연차별 펀드 조성계획에 따라 2021년에는 6개 분야에 총 473억 5천만원을 출자약정 할 예정이며, 펀드출자금 356억 8천 5백만원과 사업대행비 4억 1천 9백만원을 합한 총 361억 4백만원이 비용자성 사업비로 지출될 계획임.

**< 2021년 출자약정 계획과 출자 집행액 >**

(단위 : 백만원)

구분	총계	4차 산업혁명	스마트 시티	문화 콘텐츠	창업 지원	재도전 지원	바이오
2021년 출자약정액	48,300	7,200	7,200	3,600	16,800	4,500	9,000
2021년 출자금 집행계획*	35,685	5,865	5,417	3,520	10,312	3,808	6,764

\* 출자금 집행계획은 기초성펀드(2019~2021년)의 2021년 중 실제 집행 예상액을 기준으로 산정함.

- 중소기업벤처기업부의 ‘창업기업 정책수요에 대한 실태조사’ (2017년)에 따르면 창업기업들이 가장 선호하는 지원분야는 금융지원이며 그 중에서도 현금흐름 부담이 큰 용자보다는 기업가치를 인정받을 수 있는 투자를 가장 선호하고 있는 것으로 나타남.
- 또한 정부·민간투자자와의 합작투자를 통해 대규모 자금을 안정적으로 공급할 수 있으며, 연도별 출자규모를 조정하여 특정산업에 대한 맞춤형 지원이 가능하다는 장점이 있음.
- 따라서 서울시의 산업 펀드 조성은 서울 소재의 유망한 창업기업들에게 효과적인 지원이 될 수 있고 우수한 아이디어와 기술을 가진 창업기업을 발굴해 4차 산업시대에 새로운 성장동력을 확보할 수 있다는 점에서 의미가 있음.
- 혁신성장 펀드는 아직 회수기간이 도래하지 않아 성과를 단정할 수는 없지만, 지금까지 펀드를 조성하면서 모두 결성목표액을 초과하고 있어 투자분야에 대한 시장 전망은 밝은 것으로 판단됨.
- 그러나 투자금의 회수에 장기간이 소요되며, 경기침체 국면에서는 펀드결성에 실패하거나 투자대상의 회생, 부도, 지급불능 등으로 자금의 회수가 불가능해 질 수 있다는 단점이 있음.
- 또한, 펀드 조성 규모에서 서울시 출자금이 차지하는 비중이 낮아 용자나 직접투자 등의 방법보다 서울소재 혁신성장기업에 대한 지원효과를 파악하기 쉽지 않은 문제가 있음.

- 따라서 조합원 자격과 지분을 활용해 투자대상기업에 대한 철저한 관리와 함께 펀드 조성 및 출자규약이 마련될 때 펀드의 투자 결과가 서울시의 정책 목표와 부합되게 운영될 수 있도록 서울시가 희망하는 의무투자 대상과 비율 등을 확대할 수 있도록 적극적으로 노력해야 할 것임.

담당 조사관	연락처
이시우	02-2180-8056
최범준	02-2180-8058
박은샘	02-2180-8064