

서울특별시 중소기업육성기금 출자 동의안

검 토 보 고

1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제359호
- 나. 제 안 자 : 서울특별시장
- 다. 제안일자 : 2022년 10월 17일
- 라. 회부일자 : 2022년 10월 21일

2. 제안이유

- 가. 서울시는 코로나-19 및 글로벌 금융시장 불안에 따른 경기 침체 등 위기 상황을 극복하고 서울시 미래먹거리를 책임질 신성장 산업(인공지능·바이오·로봇 등) 육성을 위해 우수한 기술과 역량을 보유한 중·소 벤처기업 및 스타트업에 집중 투자할 벤처펀드를 조성·운영하고자 함.
- 나. 이에 2023회계연도 서울특별시 기금예산에 펀드 조성을 위한 기금출자안에 대하여 「지방재정법」 제18조제3항에 의거 미리 그 동의를 얻고자 함.

3. 주요내용

가. 출자근거

- 「중소기업진흥에 관한 법률」 제62조의17 제1항제1호
- 「벤처투자 촉진에 관한 법률」 제71조제4항
- 「서울특별시 중소기업육성기금의 설치 및 운용에 관한 조례」 제5조제2항

나. 추진방향

- 공익성(기업성장 지원)과 수익성(적정 수익률)의 조화
- 정부자금(한국모태펀드) 및 민간자원 활용으로 안정적·효율적인 운용
- 자금을 적시에 공급하고 회수자금을 원활히 재투자하는 선순환 구조

다. 출자대상 : 벤처투자조합, 모태조합, 신기술사업투자조합

라. 출자재원 : 중소기업육성기금 투자계정

마. 출자의 필요성 :

- 미래혁신성장펀드('19년~'22년/4개년) 조성 및 운영을 통하여 미래 신산업 분야 양질의 일자리창출 및 기업성장을 통한 市 경제활성화에 기여한 성과를 확인하였으며, '23년에도 지속적인 펀드 출자를 통해 서울시 유망기업 성장을 지원하고자 함

[참고-미래혁신성장펀드 서울소재 투자기업 성과] (' 21년 기준)

(매 출 액) 2조 1,795억원 → '19년(8,893억원) 대비 247% 증가

(고용인원) 1만 5,631명 → '19년(5,398명) 대비 289% 증가

(투자유치) 2조 5천억원 → '19년(7,868억원) 대비 320% 증가

- 미래혁신성장펀드 조성사업이 2022년도에 종료됨에 따라 서울 Vision 2030펀드('23년~'26년)를 신규 조성하여 사업의 지속성을 유지하며, 향후 서울시 경제성장의 정책적 효과를 지속 강화하고자 함.

□ 서울 Vision 2030펀드 및 미래혁신성장펀드 출자 계획

가. 추진방향

- 정부 정책펀드와 민간자원을 활용하여 안정적이고 효율적인 펀드 운용
 - ▶ 정부출자기관(모태펀드 등)과 민간출자를 확보하여 안정적 재원 확보
- “투자 → 회수 → 재투자” 를 통한 재원 조성의 선순환구조 확립
 - ▶ 투자기업에 대한 모니터링 강화 및 회수전략을 위한 관리감독 강화
- 미래 투자수요 보완 및 투자 사각지대 해소를 위한 펀드 재구조화
 - ▶ 디지털 전환 시대를 선도하는 첨단혁신기술 분야 펀드 신규 조성
 - ▶ 市 정책 사업 및 투자 소외기업을 위한 전략 투자 추진

나. 2023년 펀드 출자 계획

- 출자규모 : 520억원(서울Vision2030펀드+미래혁신성장펀드)

투자대상		내 용	출자액
(신규) 서울 Vision 2030 펀드	① 스케일업펀드	- 글로벌 창업생태계 Top5 구현을 위한 대규모 후속투자 목적의 스케일업(Scale-up) 펀드 조성	80억
	② 첫걸음동행펀드	- 서울시 정책사업(R&D지원사업, 서울Vision2030 등) 연계 및 민간시장 투자 소외 기업의 성장 지원을 위한 펀드 조성	30억
	③ 디지털대전환펀드	- 미래 디지털 전환 시대를 선도할 혁신기술기업	30억

2023년 ~ 2026년		(ICT, AI, 빅데이터, 6G 등)지원을 위한 펀드 조성	
	④ 창업 지원 펀드	- 청년창업 지원을 위한 초기창업 분야 투자 강화 및 선배 기업과의 상생협력을 위한 펀드 조성	120억
	⑤ 서울바이오펀드	- 포스트 코로나 시대 바이오/의료/헬스케어 등 미래 바이오 분야 유망기업에 지원을 위한 펀드 조성	75억
	⑥ 문화콘텐츠펀드	- K-콘텐츠 강국을 선도할 서울시 유망 문화콘텐츠 산업분야의 우수기업 지원을 위한 펀드 조성	60억

※ 2023년도 총 출자규모에는 기 조성된 미래혁신성장펀드 중 서울 Vision2030펀드에 이어지지 않는 3개 펀드*에 대한 잔여분(125억)에 대한 출자금이 포함됨.

4. 참고사항

가. 관계법령

- 「지방재정법」 제18조

제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.
 ② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.
 ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

- 「중소기업진흥에 관한 법률」 제62조의17 제1항제1호

제62조의17(육성계획의 추진 및 지원) ① 지방자치단체의 장은 육성계획의 원활한 추진을 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 다음 각 호의 조치를 할 수 있다.

1. 「지방자치법」에 따른 지방중소기업 육성 관련 기금의 설치 또는 그 기금의 활용

- 「벤처투자 촉진에 관한 법률」 제71조제4항

제71조(기금의 투자 등) ④ 「중소기업진흥에 관한 법률」 제62조의17제1항제1호에 따라 지방자치단체의 장이 설치한 지방중소기업 육성 관련 기금을 관리하는 자는 지방중소기업 및 벤처기업을 육성하기 위하여 다음 각 호의 조합에 출자할 수 있다.

1. 벤처투자조합
2. 모태조합
3. 신기술사업투자조합

나. 예산조치 : 2023년도 기금예산편성

다. 합 의 : 해당사항 없음.

5. 검토의견 (수석전문위원 강상원)

가. 동의안의 개요

- 코로나19와 글로벌 경기둔화 등 급변하는 경제상황에 대응하고 서울의 미래 신성장 산업 육성을 위해 중소기업육성기금(투자계정)을 ‘서울 비전 2030 펀드’와 ‘혁신성장펀드’에 출자하기에 앞서 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 시의회의 동의를 받고자 함.

나. 중소기업육성기금과 혁신성장펀드 개요

- 중소기업육성기금은 서울 소재 중소기업에 대한 장기 저리의 융자 지원을 통해 기업의 경영안정과 경쟁력 강화를 도모하기 위하여 1965년부터 설치·운영되고 있음.
- 자금의 적시 공급과 투자 회수금의 재투자 구조를 설계하기 위해 2018년부터 중소기업육성기금을 융자계정과 투자계정으로 각각 분리하여 운용하고 있음.
- 서울시는 2018년 발표한 “서울미래 혁신성장 프로젝트”에 따라 유망산업(도심제조업, 바이오·의료, R&D, 문화콘텐츠)과 제4차 산업혁명 관련 중소기업을 지원·육성하기 위해 중소기업육성기금의 출자로 혁신성장펀드를 조성·운용하고 있음.

- 2019년부터 4년간 ▶4차 산업혁명, ▶스마트시티, ▶문화콘텐츠, ▶창업 지원, ▶재도전지원, ▶바이오 등 6개 분야에 약 1조 2,510억원(서울시 출자분 1,791억원)을 조성하기로 함.

< 혁신성장펀드 연차별 조성 계획 >

(단위:억원/괄호:市출자액)

구 분	합 계	'19년	'20년	'21년	'22년
합 계	12,510 (1,791)	1,650 (232.5)	3,540 (483)	3,050 (473.5)	3,770 (602)
4차산업혁명	2,155 (280)	250 (32.5)	555 (72)	600 (78)	750 (97.5)
스마트시티	2,655 (280)	250 (32.5)	555 (72)	600 (78)	750 (97.5)
문화콘텐츠	800 (160)	150 (30)	180 (36)	200 (40)	270 (54)
창업 지원	3,300 (491)	250 (42.5)	1,400 (168)	750 (127.5)	900 (153)
재도전지원	800 (240)	150 (45)	150 (45)	200 (60)	300 (90)
바이오	2,800 (340)	600 (50)	700 (90)	700 (90)	800 (110)

- 투자대상은 창업 7년 이내의 중소기업, 벤처기업, 창업기업, 연구소 등이며, 서울시 출자금의 일정비율(200%) 이상을 서울 소재 기업에게 의무적으로 투자하는 조건임.

< 펀드별 투자조건 >

구 분	서울시 출자조건
4차산업혁명	- 4차산업혁명 기술기반의 서울소재 중소·벤처기업에 서울시 출자금의 200%이상 투자 - 핀테크분야 서울소재 중소·벤처기업에 서울시 출자금의 50%이상 투자
스마트시티	- 도시·사회문제 해결솔루션 및 스마트시티조성 기술기반의 서울소재 중소·벤처기업 등에 서울시 출자금의 200%이상 투자 - 핀테크분야 서울소재 중소·벤처기업에 서울시 출자금의 50%이상 투자
문화콘텐츠	- 문화콘텐츠 및 융합산업 관련 창업 7년 이내 서울소재 중소·벤처기업, 프로젝트에 서울시 출자금의 200%이상 투자
창업지원	- 원천기술·지식 기반의 첨단제조업·서비스업 분야 창업 7년 이내의 서울소재 중소·벤처기업 등에 서울시 출자금의 200%이상 투자
재도전지원	- 원천기술·지식 기반의 첨단제조업·서비스업 분야 재창업 7년 이내의 서울소재 중소·벤처기업 등에 서울시 출자금의 200%이상 투자
바이오	- 바이오·의료 관련 서울소재 중소·벤처기업에 서울시 출자금의 300%이상 투자

- 혁신성장펀드 관리 업무는 서울산업진흥원에서 대행하고 있고, 정부 모태펀드와 민간투자액을 합쳐 8년(투자 4년, 회수 4년)간 운용 중임.
- 혁신성장펀드의 조성실적을 살펴보면, 현재까지 중소기업육성기금 투자계정에서 1,751억원을 출자해 모두 3조 4,331억원의 펀드가 결성될 전망이다(2022.11월 기준).

< 혁신성장펀드 조성 현황 >

(단위 : 억원/괄호:시출자액)

구 분		합 계	'19년	'20년	'21년	'22년(11월 기준)
합계	총 조성액 (시출자액)	34,331 (1,751)	4,439 (192.5)	12,976 (448)	8,340 (508.5)	8,576(예정) (602)(예정)
	총 조성액	4,669	997	1,892	1,080	700(예정)
4차 산업 혁명 펀드	시 약정액	277.5	32.5	72	78	75
	예산액	245.9	32.5	90	65.5	57.9

구 분		합 계	'19년	'20년	'21년	'22년(11월 기준)
	집행액	146.5	14.5	35.2	65.5	31.3
	집행률	59.6%	44.6%	39.1%	100%	54%
스마트 시티 펀드	총 조성액	4,278	390	2,323	1,065	500(예정)
	시 약정액	272.5	22.5	72	78	120
	예산액	259.6	32.5	90	59.4	77.7
	집행액	141.1	4.5	22.9	59.4	54.3
	집행률	54.4%	13.8%	25.4%	100%	69.9%
문화 콘텐츠 펀드	총 조성액	3,276	700	505	757	1,314
	시 약정액	160	30	30	40	54
	예산액	155.9	30	53	43.8	49.1
	집행액	116.7	13	18.7	43.8	41.2
	집행률	74.9%	43.3%	35.3%	100%	83.9%
창업 지원 펀드	총 조성액	13,498	772	5,766	2,488	4,472
	시 약정액	536	42.5	168	127.5	198
	예산액	523.1	42.5	200.5	136.6	143.5
	집행액	292.7	6.75	53.4	136.6	95.9
	집행률	55.9%	15.9%	26.6%	100%	66.8%
재도전 지원 펀드	총 조성액	2,748	200	1,328	700	520
	시 약정액	165	15	45	60	45
	예산액	194.8	29	57.8	49	59
	집행액	116.9	2.3	26.3	49	39.3
	집행률	60%	7.9%	45.5%	100%	66.6%
바이오 펀드	총 조성액	5,862	1,380	1,162	2,250	1,070
	시 약정액	340	50	55	125	110
	예산액	341.5	50	123.3	74.6	93.6
	집행액	188.1	8.6	37.9	74.6	67
	집행률	55%	17.2%	30.7%	100%	71.6%

- 그러나 코로나19 팬데믹과 우크라이나 사태 등에 따른 경기둔화와 경영 불확실성이 심화되면서 투자 약정액 대비 실제 투자(집행) 비율이 60% 미만을 기록한 펀드가 다수 발생함.

- 따라서 기조성된 재원을 신속하게 투자함으로써 전략적 육성 분야 중소·벤처기업의 성장과 양질의 일자리 창출 등 당초 기대한 정책 효과 달성을 위해 적극 노력해야 함.

다. 서울 비전 2030 펀드 출자의 적정성

- 서울시는 2022년 혁신성장펀드 조성이 종료되면서 미래 기술 유망 산업군(바이오, AI, 콘텐츠 등)에 대한 투자를 지속 추진하기 위해 ‘서울 비전 2030 펀드’ 를 신규 조성할 계획임(2023년 출자금 395억원).
 - 이 펀드로 연결되지 않는 기존 3개 혁신성장펀드¹⁾에는 출자금(125억원)을 확보해 사업의 지속성을 강화함.
- 서울 비전 2030 펀드 조성계획에 따르면, 서울시는 총 3,500억원을 바이오, 콘텐츠 등 6개 분야에 출자하고 정부 모태펀드와 민간 투자액을 합쳐 5조원의 펀드를 8년(투자 4년, 회수 4년)간 운용할 계획임.

<서울 비전 2030 펀드 조성 계획 >

구 분	조 성 방 안	조성 규모 (市출자액)	2023년 출자액
합계	투자분야	5조원 (3,500억원)	395억원
① 스 케 일 업 펀드(신규)	· 글로벌 창업생태계 Top5 구현을 위한 대규모 후속투자 목적의 스케일업	1조 4천억원 (1,100억원)	80억원
② 첫 걸 음 동 행 펀드(신규)	· 市 정책사업(R&D지원사업, 서울 비전 2030 등) 연계 및 민간시장 투자 소외기업 성장지원	25백억원 (500억원)	30억원
③ 디 지 털 대 전 환 펀드(신규)	· 미래 디지털 전환 시대를 선도할 혁신기술기업(ICT, AI, 빅데이터 등) 지원	1조원 (600억원)	30억원

1) 4차산업혁명펀드(40억원), 스마트시티펀드(60억원), 재도전지원펀드(25억원)

④ 창업 지원 펀드(유지)	· 초기창업 분야 투자 강화 및 선배 기업과의 상생협력 지원	1조원 (550억원)	120억원
⑤ 서울바이오 펀드(유지)	· 포스트 코로나 시대 바이오/의료/헬스케어 등 미래 바이오 분야 유망기업 지원	75백억원 (400억원)	75억원
⑥ 문화콘텐츠 펀드(유지)	· K-콘텐츠 강국을 선도할 서울 유망 문화콘텐츠 산업분야의 우수기업 지원	60백억원 (350억원)	60억원

- 투자대상은 창업 후 7년 이내 중소기업과 벤처기업 등이고 서울 소재 기업에 서울시 출자금의 200% 이상을 의무 투자함.
- 이를 통해 서울의 신산업 거점과 미래 유망 산업 분야를 중점 육성해 4년간 1,000개의 스타트업을 배출하고, 1만개의 일자리를 창출할 계획임.
- 기존 혁신성장펀드는 미래 신산업분야의 서울 소재 기업에 투자해 매출액과 고용, 투자유치 등의 성과를 가져왔다는 점에서²⁾ 신규 펀드 조성으로 미래 유망분야의 벤처투자 생태계 활성화에 기여할 수 있을 것으로 판단됨.
- 그러나 투자금의 회수에 장기간이 소요되고 금융시장 불안과 경기 둔화 국면에서는 펀드결성에 실패하거나 투자대상의 회생, 부도, 지급불능 등으로 자금의 회수가 불가능해질 수 있다는 우려가 있음.

2) 서울 소재 투자기업의 매출액은 2021년 총 2조 1,795억원으로 2019년(8,893억원) 대비 245% 증가하고, 같은 기간 고용인원(5,398명→1만 5,631명)과 투자유치(7,868억 원→2조 5천억원)는 각각 289%, 317.7% 증가함.

- 또한, 펀드 조성 규모에서 서울시 출자금이 차지하는 비중이 작아 직접 용자나 투자 등의 방법보다 서울소재 유망기업에 대한 지원효과를 기대하기 어려운 단점이 있음.
- 따라서 운용사, 투자기업 등에 대한 상시적인 모니터링과 리스크 관리 등 안정적이고 효율적인 펀드 운용 노력이 필요함.
- 특히, 2023년부터 단계별로 도래하는 기존 혁신성장펀드의 안정적인 자금 회수로 지속적인 재원을 마련해 재투자의 선순환구조가 확립 될 수 있도록 회수재원 예측 및 관리 시스템이 마련되어야 함.
- 한편, 기금 출자를 위해서는 「지방재정법」³⁾에 따라 2023년도 예산안과 기금운용계획안 제출에 앞서 미리 의회의 의결을 받았어야 함에도 예산안과 함께 제출되었으므로 주의가 요구됨.

담당 조사관	연락처
이시우	02-2180-8055

3) 제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.
 ② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.
 ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.