

서울특별시 재단법인 서울경제진흥원 출연 동의안

검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제3054호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2025년 8월 11일
4. 회부일자 : 2025년 8월 14일

II. 제안이유

- 서울시는 산업진흥 및 중소기업의 종합적이고 체계적인 육성 등 경제 산업분야의 다양한 행정수요에 대응하고, 지속가능한 일자리 창출을 위하여 서울경제진흥원을 운영하고 있음.
- 이에 서울경제진흥원의 원활한 운영을 위하여 2026년 서울특별시 세출 예산에 반영하고자 서울경제진흥원 출연 여부에 대하여 「지방재정법」 제18조 제3항에 따라 그 동의를 받고자 함.

III. 주요내용

가. 대상기관 : 재단법인 서울경제진흥원

나. 주요사무

- 산업진흥 기반 조성 및 운영, 지역특화산업 육성 등에 관한 지원, 해외 판로개척 및 기업 브랜드화 지원, 첨단산업 기술진흥
- 중소기업지원시설의 건립 및 관리·운영, 시장이 위탁하는 중소기업 육성 사업 등 중소기업의 종합적인 지원 사업

다. 출연 추진근거 및 추진 필요성

- 「서울특별시 재단법인 서울경제진흥원 설립 및 운영 조례」 제12조

제12조(출연금 등) ① 시는 재단의 설립·시설·운영 및 사업에 필요한 경비에 충당하기 위해 예산의 범위에서 재단에 출연금을 교부하거나 재산을 출연할 수 있다.

- 서울시 산업 및 중소기업 육성 전문기관인 서울경제진흥원에 대한 출연으로 서울 전략산업 육성 및 중소기업 경쟁력 강화
- 중소기업의 종합적이고 체계적인 육성을 통하여 중소기업의 경영 여건 개선 및 서울 경제 활성화

라. 출연기관 개요

- 소 재 지 : 마포구 월드컵북로 400(상암동)
- 시설규모 : 대지 9,864.2㎡, 연면적 43,609㎡ (지하4층 ~ 지상14층)
- 지원시설 및 위치도: (붙임1) 참조

IV. 소요예산 및 산출근거

가. 2026년 출연금액(안) : 65,357백만원

- 지출예산 추계 93,821백만원 중 자체수입 추계 28,464백만원 감안, 필요예산 65,357백만원을 출연금으로 추계하여 검토 중

(단위 : 백만원)

세 입				세 출			
구분	2025년	2026년	증감	구분	2025년	2026년	증감
총계	87,004	93,821	6,817	총계	87,004	93,821	6,817
고유사업	12,442	12,758	316	고유사업비	44,315	47,716	3,401
시설운영	6,456	6,706	250	시설운영비	6,522	7,284	762
수탁수수료 등	1,500	1,500	-	기관운영비	35,647	38,301	2,654
사업외수입	3,000	3,000	-	예비비	520	520	-
잉여금	5,285	4,500	△785				
출연금	58,321	65,357	7,036				

※ 현재 2026년도 예산 편성·검토 과정에 있어 출연금 규모는 추계액으로 확정 사항이 아니며 검토 과정에서 변경 가능성 있음, 수탁사업 예산 제외

나. 세부내역

(단위 : 천원)

구분		2025년	2026년
총 계		87,004,403	93,820,824
고유사업		44,314,733	47,715,909
	우수창업기업 발굴 및 투자지원	2,079,185	2,918,185
	미래혁신산업지원	2,174,800	3,000,000
	글로벌 커머스 사업 운영	5,065,175	5,045,100
	해외시장진출지원	3,090,931	3,690,000
	하이서울기업지원	2,025,000	2,031,000
	서울 로봇쇼 개최	1,531,900	2,680,000
	DMC 활성화 지원	474,860	451,110
	DMC 인프라 운영	7,531,853	7,526,064
	지자체 네트워크협력(구.G밸리 활성화 지원)	997,140	947,140
	상상타운 조성 및 운영	840,000	1,296,550
	콘텐츠기업지원	4,174,000	4,053,000
	서울콘(SeoulCon)	3,500,000	3,500,000
	패션산업 육성	1,350,000	1,000,000
	비더비 운영 및 기업지원	5,284,536	5,150,000
	DDP쇼룸 운영	3,931,533	3,882,000
	첨단기술 전시운영	263,820	345,760
	중소기업 입찰정보 알리미 지원	-	200,000
시설운영경비		6,522,355	7,283,818
	본사건물 관리운영	4,459,637	5,289,100
	컨벤션센터 관리운영	1,758,355	1,670,355
	안전보건관리(구.중대재해 예방 안전관리)	304,363	324,363
기관운영경비		35,647,315	38,301,097
	인건비 및 성과급	19,324,104	21,357,723
	시설서비스직운영	8,616,358	8,960,467
	경영관리 및 기본경비	7,706,853	7,982,907
예비비		520,000	520,000

V. 참고사항

가. 관계법령 : 지방재정법, 서울특별시 서울경제진흥원 설립 및 운영에 관한 조례

나. 예산조치 : 2026년 예산 편성

다. 합 의 : 해당사항없음

Ⅵ. 검토의견(수석전문위원 이준석)

1. 동의안의 개요

- 동 동의안은 2026년도 세출예산에 서울경제진흥원 출연금을 편성하기에 앞서 「지방재정법」 제18조제3항¹⁾에 따라 서울특별시의회의 동의를 받고자 제출됨.

2. 서울경제진흥원 현황과 출연금 추이

- 서울경제진흥원(이하 “진흥원”)은 중소기업과 창업을 지원하고 서울형 전략산업을 육성함으로써 지역 산업의 진흥과 경제 활성화를 선도하는 역할과 함께 서울시의 경제정책 결정사항을 산업현장에 실현하는 기능을 수행하고 있음.
- 그러나 출연기관인 동 진흥원의 특성상, 자체 수입만으로는 정상적인 사업 추진이 어려워 고유사업과 인건비 등의 운영비를 포함한 경상적 경비에 대한 소요예산에서 자체수입금을 제외한 부족분을 서울시 출연금으로 충당하고 있음.
- 과거에는 매년 200억원 이하의 출연금이 편성되었으나 2016년부터 서울시의 수탁사업을 진흥원의 고유사업으로 변경하면서 출연 규모가 대폭 증가하였고 최근에는 연간 600억원 규모로 출연금이 편성됨.

1) 「지방재정법」제18조(출자 또는 출연의 제한) ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

< 최근 5년간 서울시 출연금 편성 현황 >

(단위 : 백만원)

구 분	2022년		2023년		2024년		2025년		2026년 (안)
	당초	최종	당초	최종	당초	최종	당초	최종	
출연금	54,310	54,310	56,476	61,146	66,840	67,040	58,321	59,951	65,357

- 한편 동 진흥원의 2026년도 수입예산안은 전년도 본예산 대비 68억 1천 6백만원이 증액(7.8%)된 938억 2천 1백만원으로, 이 중 서울시 출연금은 70억 3천 6백만원이 증액된 653억 5천 7백만원임.

< 2026년도 진흥원 수입예산안 내역 >

(단위 : 천원)

구 분		2026년 (A)	2025년 (B)	증감 (A-B)	증감률
계		93,820,824	87,004,403	6,816,421	7.8%
사업수입		20,964,035	20,398,437	565,598	2.8%
고유사업수입 글로벌마케팅센터운영 DMC인프라운영 콘텐츠기술지원 뷰티패션산업육성 시설운영수입 본사건물관리운영 컨벤션센터관리운영 기타사업수입 수탁수수료수입 보조금 수입 등	고유사업수입	12,758,035	12,442,437	315,598	2.5%
	글로벌마케팅센터운영	260,246	252,000	8,246	3.3%
	DMC인프라운영	11,747,789	11,720,437	27,352	0.2%
	콘텐츠기술지원	200,000	200,000	-	-
	뷰티패션산업육성	550,000	270,000	280,000	103.7%
	시설운영수입	6,706,000	6,456,000	250,000	3.9%
	본사건물관리운영	6,006,000	6,006,000	-	-
	컨벤션센터관리운영	700,000	450,000	250,000	55.6%
	기타사업수입	1,500,000	1,500,000	-	-
	수탁수수료수입	1,500,000	1,500,000	-	-
	보조금 수입 등	-	-	-	-
사업외수입		68,356,789	61,320,938	7,035,851	11.5%
이자수입 서울시출연금 기타사업외수입 (부가세 환급금 추계액 등)	이자수입	1,000,000	1,000,000	-	-
	서울시출연금	65,356,789	58,320,938	7,035,851	12.1%
	기타사업외수입 (부가세 환급금 추계액 등)	2,000,000	2,000,000	-	-
재무활동수입		4,500,000	5,285,028	△785,028	△14.9%
잉여금수입		4,500,000	5,285,028	△785,028	△14.9%

- 수입예산안 내역 중 고유사업수입은 전년 대비 3억 1천 6백만원 증액(2.5%)된 127억 5천 8백만원으로 ‘뷰티패션산업육성’ (2억 8천만원 증액) 등 3개 사업은 증액되었으며, 감액된 사업은 없음.
- 그리고 동 진흥원의 2026년도 고유사업 지출예산안은 전년 대비 34억 1백만원이 증액(7.7%)된 477억 1천 6백만원임.

< 진흥원 고유사업 지출예산안 내역 >

(단위 : 천원)

구 분	2026년(A)	2025년(B)	증감(A-B)	증감률
고유사업	47,715,909	44,314,733	3,401,176	7.7%
우수창업기업 발굴 및 투자지원	2,918,185	2,079,185	839,000	40.4%
미래혁신산업지원	3,000,000	2,174,800	825,200	37.9%
글로벌커머스 사업 운영	5,045,100	5,065,175	△20,075	△0.4%
해외시장진출지원	3,690,000	3,090,931	599,069	19.4%
하이서울기업지원	2,031,000	2,025,000	6,000	0.3%
서울 로봇쇼 개최	2,680,000	1,531,900	1,148,100	74.9%
DMC활성화지원	451,110	474,860	△23,750	△5.0%
DMC인프라운영	7,526,064	7,531,853	△5,789	△0.1%
지자체 네트워크협력(구.G밸리활성화지원)	947,140	997,140	△50,000	△5.0%
상상타운 조성 및 운영	1,296,550	840,000	456,550	54.4%
콘텐츠기업지원	4,053,000	4,174,000	△121,000	△2.9%
서울콘(SeoulCon) 운영	3,500,000	3,500,000	-	-
패션산업 육성	1,000,000	1,350,000	△350,000	△25.9%
비더비 운영 및 기업지원	5,150,000	5,284,536	△134,536	△2.5%
DDP쇼룸 운영	3,882,000	3,931,533	△49,533	△1.3%
첨단기술 전시운영	345,760	263,820	81,940	31.1%
중소기업 입찰정보 알리미 지원	200,000	-	200,000	100%

- 증액사업은 ‘서울 로봇쇼 개최’ (11억 4천 8백만원 증액)과 ‘우수창업기업 발굴 및 투자지원’ (8억 3천 9백만원 증액), ‘미래혁신산업 지원’ (8억 2천 5백만원 증액) ‘해외시장 진출 지원’ (5억 9천 9백만원 증액), ‘상상타운 조성 및 운영’ (4억 5천 7백만원 증액) 등 모두 8개 사업임.

<진흥원 주요 증액사업 현황>

(단위 : 백만원)

구분	2026년 예산안	전년대비 증감액 (증감률)	주요 증액내용
우수창업기업 발굴 및투자 지원	2,918	839 (40.4%)	AI 중심 창업기업에 대한 직접투자 확대
미래혁신산업 지원	3,000	825 (37.9%)	글로벌 진출 확대 및 스타트업 성장지원 강화
해외시장 진출 지원	3,690	599 (19.4%)	수출기업 AX(AI전환) 컨설팅 지원 등
서울 로봇쇼 개최	2,680	1,148 (74.9%)	국제적 규모의 AI·로봇 경진대회 및 전시개최 등을 위한 행사비 및 운영비 증액
상상타운 조성 및 운영	1,297	457 (54.4%)	중소제작사와 창작자 플랫폼 연계 제작 지원 및 유망 IP를 활용한 명동역사 전시팝업 조성 등

- 감액사업은 ‘패션산업 육성’ (3억 5천만원 감액)과 ‘비더비 운영 및 기업 지원’ (1억 3천 5백만원 감액), ‘콘텐츠기업 지원’ (1억 2천 1백만원 감액) 등 모두 8개 사업임.

<진흥원 주요 감액사업 현황>

(단위 : 백만원)

구분	2026년 예산안	전년대비 증감액 (증감률)	주요 감액내용
콘텐츠기업 지원	4,053	△121 (△2.9%)	대내외 협력 강화를 통한 사업효율화 등
패션산업 육성	1,000	△350 (△25.9%)	기업 중심의 협업 강화 통한 체험프로그램 운영 효율화 등
비더비 운영 및 기업지원	5,150	△135 (△2.5%)	비더비 공간 활성화 및 외부 자원 유치를 통한 운영 효율화 등

3. 출연 동의안의 타당성

- 「지방재정법」 제18조제2항에 따르면 지방자치단체는 법령 또는 조례에 근거가 있는 경우에만 공공기관에 대한 출연을 할 수 있도록 하면서, 같은 조 제3항에서는 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 지방의회의 의결을 얻도록 규정하고 있음.

- 동 진흥원은 「지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률」과 「서울특별시 재단법인 서울경제진흥원 설립 및 운영 조례」에 따라 설립된 공공기관으로 「지방재정법」이 규정한 시의회 출연 동의의 대상임.
- 또한 동 진흥원의 주요 사업은 비영리적 성격이 강하며, 일부 수익사업을 통해 자체 재원을 확보하더라도, 중소기업 지원 및 전략산업 육성 등 서울시 정책의 일환으로 수행되는 다양한 사업을 안정적으로 운영하기 위해서는 서울시 출연금이 필수적임을 고려할 때, 출연의 필요성은 인정된다 하겠음.
- 다만 동 동의안에 명시된 출연금은 서울시 자체 심의과정에서 출연 규모가 변동될 가능성이 있고, 2025년도의 경우 동의안 제출시의 출연 규모와 본예산 편성시의 예산규모가 100억원 이상 차이를 보였다는 점에서 출연 규모의 적정성과 세부사업의 타당성은 2026년도 본예산 심의시에 판단해야 할 것으로 사료됨.

< 최근 5년간 서울시 출연금 관련 동의안-예산안 간 편차 >

(단위 : 백만원)

구 분	2021년			2022년			2023년			2024년			2025년		
	동의안	예산안	차액	동의안	예산안	차액	동의안	예산안	차액	동의안	예산안	차액	동의안	예산안	차액
출연금	52,902	50,844	△2,058	59,297	54,310	△4,987	59,900	56,476	△3,424	61,046	66,840	5,794	68,436	58,321	△10,115

- 참고로 이와 같은 출연금 예산편성 규모의 막대한 편차는 「지방재정법」 제18조제3항의 “지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다”는 규정에 따라 동 동의안이 2026년도 서울시 예산안이 편성되기 전에 제출되었기 때문임.
- 또한 동의안과 예산안의 출연금 편차의 크기는 자체수입예산의 변동보다는 지출예산의 변동에 의해 좌우되며, 지출예산의 변동은 본예산 편성 과정에서

서울시의 재정상황이나 정책 우선순위 조정 등의 다양한 변동 요인이 반영되기 때문에 발생함.

< 출연동의안과 예산안의 수입·지출 예산 편차 >

(단위: 백만원)

연도	구분	동의안(A)	예산안(B)	편차(B-A)
2025년	자체수입예산	27,546	28,683	1,137
	지출예산	95,982	87,004	-8,978
	출연금	68,436	58,321	-10,115
2024년	자체수입예산	25,952	27,017	1,065
	지출예산	86,998	93,857	6,859
	출연금	61,046	66,840	5,794
2023년	자체수입예산	28,145	28,544	399
	지출예산	88,045	85,020	-3,025
	출연금	59,900	56,476	-3,424

*자체수입예산: 고유사업수입, 시설운영수입, 수탁수수료등, 사업외수입, 잉여금

*지출예산: 고유사업비, 시설운영비, 기관운영비, 예비비

- 이와 같은 현상은 과거부터 지속되어 왔던 것으로, 시의회의 출연 동의안 심의는 궁극적으로 출연 여부를 결정하는 과정이기는 하나 이를 위해서는 출연 사업의 효과성, 출연 규모의 적정성, 법적 근거의 타당성 등에 대한 전반적인 검토가 선행되어야 함.
- 그럼에도 불구하고 출연 여부 판단의 가장 중요한 요소 중의 하나라고 할 수 있는 출연규모에서 과도한 차이가 발생하는 것은 출연 자체에 대한 심각한 왜곡을 발생시킬 수 있고, 이는 결국 시의회의 심의권을 훼손하는 결과로 이어질 수 있음.
- 따라서 서울시는 동 출연 동의안을 비롯한 서울시 출연기관에 대한 출연 동의안의 제출시기와 관련하여 근본적인 대안을 마련할 필요가 있을 것으로 판단됨.

담당 조사관	연락처
신현두	02-2180-8055