

# 「학원설립·운영자 등 연수계획 시행사무의 민간위탁 동의안」

## 검 토 보 고

### I. 회부경위

- 의안번호 : 제3364호
- 제출자 : 서울특별시교육감
- 제출일자 : 2025년 10월 20일
- 회부일자 : 2025년 10월 23일

### II. 제안이유

- 「학원의 설립·운영 및 과외교습에 관한 법률(약칭: 학원법)」 제21조(권한의 위임·위탁) 제3항에 따라 학원설립·운영자, 강사 및 교습자에 대한 연수계획의 시행에 관한 업무를 민간위탁하고자 함.

### III. 주요내용

#### 1. 위탁사무명 : 학원설립·운영자 등 연수계획 시행

#### 2. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성

- 추진근거 : 「학원법」 제21조제3항

- 추진 필요성 : 학원·교습소 관련 법인에 위탁하여 연수의 일관성 및

능률성을 증대시키고, 연수에 대한 전문성을 강화할 수 있음

### 3. 위탁 대상 사무 등 위탁 범위

- 교육청에서 수립한 연수계획의 시행에 관한 업무 전반(시스템 운영, 연수자 관리, 교재 제작, 장소 대관, 연수 안내 등)

### 4. 민간위탁 기간: 2026. 1. 1. ~ 2026. 12. 31.

### 5. 수탁자 선정방식

- 학원설립·운영자 및 강사 연수 : 「학원법 시행령」 제20조(권한의 위임·위탁) 제3항에 따라 (사)한국학원총연합회에 위탁
- 교습자 연수 : 「학원법 시행령」 제20조제3항에 따라 교습소 관련 기관 또는 법인을 지정·고시

### 6. 예산 규모: 금118,621,000원(금일억일천팔백육십이만일천원)

- 학원설립·운영자 등 연수예산: 금78,621,000원(금칠천팔백육십이만일천원)
- 교습자 연수예산: 금40,000,000원(금사천만원)

※ 2025년 소요 예산과 동일한 규모로 예상

## IV. 참고사항

### 1. 민간위탁 추진계획: 복임 1

### 2. 관계 법령 : 복임 2

## V. 검토 의견(수석전문위원 박광선)

### 1. 제안경위 및 주요내용

- 동 민간위탁 동의안은 2025년 10월 20일 서울특별시교육감에 의해 의안번호 제3364호로 제출되어 2025년 10월 23일 우리 위원회로 회부됨.
- 동 민간위탁 동의안은 “학원설립·운영자 등 연수계획 시행사무”의 효율적이고 전문성있는 운영을 위해 학원·교습소 관련 법인에 위탁을 추진함에 앞서 서울특별시의회의 사전 동의를 받고자 하는 것임.

### 2. 주요 검토의견

#### 가. 동의안 제출 시기에 대한 검토

- “학원설립·운영자 등 연수계획 시행사무”는 학원 및 교습소의 전 전한 발전을 도모하고자 학원설립·운영자, 교습자, 강사에게 학원 관계 법령 등 연수를 운영하는 것으로, 서울시교육청은 동 사업을 (사)한국학원총연합회, (사)한국교습소총연합회 등 전문 단체에 민간위탁하는 방식으로 추진해오고 있음.
- 「서울특별시교육감 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의2제2항<sup>1)</sup>에 따르면, 민간위탁 사무를 연속하여 추진하는 경우 의회의 동의를 받은 때로부터 5년이 경과한 후 최초로 도래하는 계약 시점에 다시 의회의 동의를 받아야 한다고 규정하고 있음.

1) 제4조의2(의회동의 및 보고) ① 교육감은 제4조제1항 각 호 사무에 대해 민간위탁을 하고자 하는 경우에는 서울특별시의회(이하 “의회”라 한다)의 동의를 받아야 한다.  
② 의회의 동의에 따라 민간위탁하기로 결정된 사무에 대해 위탁기간 만료 등의 사유로 기존 또는 새로운 수탁기관과 계약하는 경우에는 교육감이 소관 상임위원회에 보고하는 것으로 의회의 동의를 갈음한다. 다만, 해당사무를 연속하여 민간위탁하는 경우 의회의 동의를 받은 때로부터 5년이 경과한 후 최초로 도래하는 계약시에 의회의 동의를 받아야 한다.

- 동 사무는 2021년 민간위탁 추진을 위한 의회 동의<sup>2)</sup>를 받은 후 5년이 경과했고, 이에 2026년에도 관련 법인에 위탁을 추진하기 위해서는 의회의 사전 동의가 필요함.
- 따라서 금번 민간위탁 동의안은 조례상 규정에 따른 절차를 이행하기 위한 것으로, 제출 시기상 별다른 문제는 없는 것으로 사료됨.

## 나. 민간위탁 동의 대상 사업의 적정성 검토

- 「학원의 설립 · 운영 및 과외교습에 관한 법률(이하 “학원법” )」 제21조제3항<sup>3)</sup>에 따르면 교육감은 연수계획의 시행에 관한 업무의 일부를 학원 및 교습소와 관련된 기관 또는 법인에 위탁할 수 있도록 규정하고 있고,
- 이 경우 같은 법 시행령 제20조제3항에 따라<sup>4)</sup> 사단법인 한국학원총연합회 및 교육감이 지정 · 고시하는 연수기관에 위탁하도록 규정하고 있음.
- 이에 따라 서울시교육청은 2026년 위탁을 추진함에 있어 학원설립 · 운영자 및 강사 연수는 한국학원총연합회에 위탁하며, 교습자연수는 교습소 관련 기관 또는 법인을 지정 · 고시할 계획<sup>5)</sup>을 밝히

2) 학원설립·운영자 등 연수계획 시행사무의 민간위탁 동의안(의안번호 10-02031, 2020.12.16. 가결)

3) 제21조(권한의 위임 · 위탁) ③ 교육감은 제15조의4에 따른 학원설립 · 운영자, 강사 및 교습자에 대한 연수계획의 시행에 관한 업무의 일부를 대통령령으로 정하는 바에 따라 학원 및 교습소와 관련된 기관 또는 법인에 위탁할 수 있다.

4) 제20조(권한의 위임 · 위탁) ③ 교육감은 법 제21조제3항에 따라 법 제15조의4에 따른 학원설립 · 운영자, 강사 및 교습자에 대한 연수 및 연수와 관련된 조사 · 연구 등의 업무의 일부를 사단법인 한국학원총연합회 및 교육감이 지정 · 고시하는 연수기관에 위탁한다. 다만, 연수를 위탁할 경우 교육감은 예산의 범위에서 필요한 예산을 지원할 수 있다.

5) (참고) 2025년 현재 교습자 위탁연수기관 지정 기관(서울특별시교육청 고시 제2024-8호)

기관명	대표자	소재지	위탁업무내용	지정기간
사단법인 한국교습소 총연합회 (서울시지회)	유기희 (이선정)	서울특별시 동대문구 왕산로 4, 동화빌딩 5층 605호	① 연수 교재의 개발 및 보급 ② 연수 운영 및 지원 ③ 교습자 인력 양성	2024. 4. 4. ~ 2026. 4. 3.

고 있음. 이는 법령이 정한 수탁기관 범위에 따라 추진되는 것으로, 위탁 근거가 명확하여 적정한 것으로 보임.

- 한편 「서울특별시교육감 사무의 민간위탁에 관한 조례(이하 “민간 위탁 조례”」 제4조제1항<sup>6)</sup>에 따르면 교육감은 법령 등에서 정하는 바에 따라 소관 사무 중 ‘특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무’를 법인·단체 등에 민간위탁할 수 있도록 규정하고 있음.
- 학원 및 교습소 운영자·교습자 연수는 관련 법령, 지도점검 기준, 안전관리, 성범죄·아동학대 예방 등 법정의무사항을 포함하는 사무로 일정 수준의 전문적 지식과 실무 이해가 요구되는바, 민간위탁 조례에서 정한 민간위탁 대상사무의 기준을 충족하는 것으로 판단됨.

#### 다. 민간위탁의 타당성 검토

- 학원설립·운영자 등 연수계획 시행사무는 학원 관계자들이 법령·안전기준을 준수하고 건전한 운영 역량을 갖추도록 지원하기 위한 사업으로,

연수 내용은 학원법령, 지도·감독 사례, 성범죄·아동학대 예방, 긴급지원 신고의무, 개인정보 보호, 안전관리 및 비상대피 등 학원·교습소 운영을 위해 필요한 사항 전반을 포함하고 있어 관련 분야의 전문지식과 현장 경험이 필요함.

6) 제4조(민간위탁 대상사무의 기준 등) ① 교육감은 법령 및 조례 등에서 정하는 바에 따라 그 소관사무 중 조사·검사·검정·관리사무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무에 대하여 민간위탁 할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무
4. 그 밖에 단순 행정사무로써 교육감이 필요하다고 인정하는 사무

## [표-1] 2025년 학원설립·운영자 등 연수 주요 내용

학원설립·운영자 및 교습자	강사
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 학원 관련 법령 안내</li> <li>○ 학원 및 교습소 지도·감독 사례</li> <li>○ 성범죄·아동학대 예방 및 신고의무</li> <li>○ 긴급지원사업의 신고 및 신고의무</li> <li>○ 장애인학대 및 장애인 대상 성범죄 예방</li> <li>○ 신고의무에 관한 교육</li> <li>○ 안전관리 및 비상대피 관련 교육 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 소방안전 및 대피유도훈련 관련 내용</li> <li>- 대피요령, 어린이통학버스 안전관리 등</li> </ul> </li> <li>○ 개인정보 보호</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 성범죄·아동학대 예방 및 신고의무</li> <li>○ 긴급지원사업의 신고 및 신고의무</li> <li>○ 장애인학대 및 장애인 대상 성범죄 예방 및 신고의무에 관한 교육</li> <li>○ 안전관리 및 비상대피 관련 교육</li> <li>○ 개인정보 보호</li> <li>○ 근로기준법 등 근로 관계 법령</li> <li>○ 한국 문화 이해</li> </ul>

- 또한 연수대상자가 약 3만 명 규모로 집합교육과 온라인교육을 병행한 대규모 운영이 요구되는 만큼, 교육청이 직접 수행할 경우 기획·운영 등 행정 부담이 크고 효율적 추진이 어려울 것으로 보임.

## [표-2] 연수대상 및 인원

(2025. 2. 28. 기준, 단위 : 명)

학원설립·운영자	교습자	외국인강사	계
15,329	10,535	4,981	30,845

- 이런 점에서 동 사업은 서울시교육청에서 직접 수행하기보다는 민간 위탁 사업으로 추진하는 것이 연수의 효율성과 전문성을 확보할 수 있다는 측면에서 타당할 것으로 사료됨.
- 다만, 2025년 기준 학원설립·운영자 및 교습자의 연수 참석률은 각각 70.4%, 79.2%인데 반해 외국인강사의 참석률은 17.9%에 불과함.
  - 이는 2024년에 비해서는 2배 가량 증가한 수치이며 2025년 목표치를 달성했으나 여전히 미참여율은 높은 수준인바, 보다 적극적인 외국인강사 연수 참여 방안 마련이 요구될 것임.

### [표-3] 최근 4년간(2022~2025년) 학원설립 운영자등 연수 세부 추진실적

(단위: 명, %)

구 분	운영 형태	연 수 결 과				집 행 액	외국인강사		
		학원설립·운영자		교 습 자			대 상	참석(%)	
		대 상	참석(%)	대 상	참석(%)		대 상	참석(%)	
2022년	위탁	15,210	10,080 (66.2)	9,787	6,302 (64.3)	155,447	5,321	578 (10.8)	
2023년	위탁	15,260	11,042 (72.3)	9,957	5,987 (60.1)	164,750	5,204	35 (0.6)	
2024년	위탁	15,358	8,502 (55.4)	10,170	6,522 (64.1)	148,275	5,019	447 (8.9)	
2025년	위탁	15,396	10,842 (70.4)	10,529	8,341 (79.2)	118,621	4,616	828 (17.9)	

이상으로 「학원설립·운영자 등 연수계획 시행사무의 민간위탁 동의안」에 대한 검토보고를 마치겠습니다.

의안심사지원팀장

정진국(2180-8263)

입법조사관

박소현(2180-8265)