

검 토 보 고 서

I . 제안경위

- 의안번호 제2931호, 「**2022년도 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금 운용계획안**」은 2021년 10월 15일 서울특별시교육감으로부터 제출되어 소관 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부된 것임

II . 기금운용계획안에 대한 검토

1. 기금 개요

- **남북교육교류협력기금**은 남북 교육·학예 분야의 교류와 협력사업 추진에 소요되는 자금의 안정적 확보를 목적으로 「지방자치법」 제142조 및 「서울특별시교육청 남북교육교류협력 활성화에 관한 조례」에 따라 2020년도에 설치되어 2025년 6월 29일까지 운용되는 기금으로
- '22년도 말 동 기금의 조성액은 19억 9,700만원으로 금년도 말 조성액 (19억 2,200만원) 보다 3.9%, 7,500만원 증가시켜 운용할 계획으로 제출하였음

○ 기금운용계획(안) 규모

(단위 : 천원)

기 금 명	2021년도 말 조 성 액 (a)	2022년도 기금운용계획		2022년도 말 조 성 액 (d=a+b-c)	용 자 금 마회수채권 (e)	총 규 모 (f=d+e)
		조 성 계 획 (b)	집 행 계 획 (c)			
남북교육교류 협 력 기 금	1,922	1,011	936	1,997	-	1,997

※ 이자 추후 반영. 집행계획은 남북관계, 코로나19 등 상황등에 따라 변경될 수 있음

2. 검토내용

(1) 기금 수지현황

○ '22년도 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금의 기금수지총액은 29억 3,300만원으로 '21년도(20억 200만원) 보다 46.5%, 9억 3,100만원 증가한 규모임

〈표 2-1〉 기금 수지 총괄

(단위 : 백만원, %)

수 입 계 획				지 출 계 획					
항 목	2022년도 수입액	2021년도 수입액	증 감		항 목	2022년도 지출액	2021년도 지출액	증 감	
				비율					비율
합 계	2,933	2,002	931	46.5	합 계	2,933	2,002	931	46.5
교특회계 전 입 금	1,000	1,000	-	-	비용자성 사 업 비	936	80	856	1,070.0
이자수입	11	2	9	450.0	기본경비	-	-	-	-
예 치 금 회 수	1,922	1,000	922	92.2	예 치 금	1,997	1,922	75	3.9

○ 동 기금운용계획안중 수입계획의 경우, ①교육비특별회계전입금(10억원)과 ②예금이자수입(1,100만원), ③'21년도말 기금조성액(19억 2,200만원) 을 수입계획하여 제출한 것임

○ 수지균형에 따라 지출계획의 경우, 정책사업인 **교수-학습활동지원**중 ①동북아 평화·통일 역사탐방(1억 5,000만원), ②남북교육교류협력사업(2억 5,000만원), ③북한교육지원협력사업(2억 5,000만원), ④환경조성사업(2억 5,000만원)등 총 9억 3,600만원을 지출계획하고, **예비비 및 기타**로 19억 9,700만원을 지출계획한 바,

- ①동북아 평화·통일 역사탐방은 교사(40명) 및 학생(40명)을 대상으로 2회에 걸쳐 독일, 러시아, 중국, 백두산 등 역사유적 체험을 하는 사업이며
- ②남북교육교류협력사업은 남북 학생 간 문화·예술·스포츠 활동 교류 및 남북 공동 학술회의 등 남북교육교류협력 활성화를 위한 사업으로
- ③북한교육지원 협력사업은 북한 교육복지 증진을 위한 인도적 대북지원 사업으로 교구 및 교재, 교육환경 개선을 위한 물품 등을 지원하는 사업이며
- ④환경조성사업은 남북 상호 이해 및 발전을 위한 온라인 콘텐츠(메타버스) 구축 및 통일 페스티벌 운영, 평화통일 청소년리더 양성 등을 운영할 것으로 확인됨

○ 그러나 동 기금은 '21년도 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금 운용계획 변경안과 동시 제출한 바, 변경계획안중 지출계획은 **교수-학습활동지원**을 △3억 7,000만원 감액 계획하였으나, 남북간 상황개선 유무와 상반되게 '22년 기금운용계획안의 지출계획은 **교수-학습활동지원**을 8억 5,600만원 증액 계획하여 지출계획하는 것은

- 남북관계 및 국제 정세 등의 영향으로 남북교육교류 사업추진의 불확실성이 상존하는 현 시점에서 **교수-학습활동지원**의 증액계획이 기금운용에 있어 적시성 있는 지출계획인지 추가적인 검토가 필요할 것으로 판단됨

〈표 2-2〉 교수-학습활동지원 지출계획 비교

(단위 : 백만원, %)

2021년도 남북기금 운용계획 변경안 지출계획				2022년도 남북기금 운용계획안 지출계획			
정책사업	변경	당초	증감	정책사업	2022년도 지출액	2021년도 지출액	증감
교수-학습 활동 지원	80	450	△370	교수-학습 활동 지원	936	80	856

○ 따라서 ①동북아 평화·통일 역사탐방을 포함한 4개 기금사업은 원점에서 재검토하고, 계상된 재원은 예치금 계상 후 상황 변화에 따라 기금운용계획 변경안을 제출하는 합리적인 선택이 필요할 것으로 판단됨

〈표 2-3〉 기금 지출계획

(단위 : 백만원)

부문	정책	단위	세부	사업내역	2022년 지출액	2021년 지출액	증감
합 계					2,933	2,002	931
유아및 초중등교육					936	80	856
교수-학습활동지원					936	80	856
학생생활지도					936	80	856
학생생활지도지원					936	80	856
남북교육교류협력기금					936	80	856
동북아 평화·통일 역사탐방					150	-	150
남북교육교류협력사업					250	-	250
북한교육지원협력사업					250	-	250
환경조성사업					250	80	170
운영수당					12	-	12
일반수용비(행사운영비)					20	-	20
업무추진비					4	-	4
예비비					1,997	1,922	75
예비비및기타					1,997	1,922	75
예비비및기타					1,997	1,922	75
예치금					1,997	1,922	75
예치금					1,997	1,922	75

(3) 기타 검토

1) 의회의 의결을 전제한 기금운용계획 편성

- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조제2항에 따라 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 변경하려는 경우 미리 지방의회의 의결을 받아야 하나
 - 동 기금의 경우, '21년도 기금 운용계획 변경안을 '22년도 기금운용계획안과 동시에 제출한 것은 물론 '21년도 기금운용계획 변경안에 대한 의결결과를 미리 단정하여 '22년도 기금운용계획안에 이를 반영하여 제출한 것으로 확인됨
 - 기금운용부서에서는 동 기금변경안이 금번 정례회중 의결되는 것을 전제로 '22년도 기금운용계획을 수립한 것으로 사료되나 기금에 대한 의결권은 의회의 고유권한으로 기금운용부서가 의회의 의결결과를 예단하여 '22년도 기금운용계획안에 의결 후 예상결과를 미리 반영한 것은 의회의 예산심사 권한을 침해한 행태로 판단됨

2) '예치금' 에 대한 사업별 예산구조 수정 필요

- 동 기금의 경우, 정책사업 '**예비비 및 기타**' 의 세부사업중 '**예치금**'을 신설하여 19억 9,700만원을 편성하여 제출하였음
- **예치금**은 기금사업을 안정적으로 추진하고, 유동적인 지출환경에 대응할 수 있는 재원을 확보하기 위한 것임
- 그러나 교육부의 「2022년도 교육비특별회계 예산 편성기준 및 기금운용계획 수립기준」에는 지출계획중 '분야·부문'은 「지방자치단체 교육비특별회계 예산 편성 운영기준」이 정하는 사업별 예산구조에 따라 설정하도록 정하고 있고,
 - 교육부의 「2022년도 교육비특별회계 예산편성기준 및 기금운용계획 수립 기준」에는 정책사업에 '**재무활동**' 을 신설하고,

- 행정안전부의 「지방자치단체 교육비특별회계 예산편성 운영기준」에는 ‘**재무활동**’의 하위범위로 **보전지출**(예치금)이 해당되기에 예치금 항목은 ‘**예비비 및 기타**’가 아닌 ‘**재무활동**’에 편성되어야 할 것으로 사료됨
 - 다만 교육부의 「2022년도 교육비특별회계 예산편성기준 및 기금운용계획 수립기준」에는 **재무활동**의 하위 단위사업으로 ‘**보전지출**’이 적시에 반영되지 않아 예치금의 역할을 고려하여 교육부의 「기금운용계획 수립기준」에 ‘**보전지출**’이 신설 되도록 개선을 요구할 필요가 있을 것으로 사료됨
- 아울러 기금운용계획 수립시 적합한 사업별 예산구조에 부합하여 지출계획이 편성될 수 있도록 매년 개정되는 교육부 및 행정안전부 기준을 검토하고, 제도가 미흡할 경우 편성전 개선되도록 요구할 필요가 있음

〈표 2-4〉 예산구조 수정 필요내역

지출계획 (제출안)						지출계획 (수정의견)					
분야	부문	정책	단위	세부	사업내역	분야	부문	정책	단위	세부	사업내역
[160]예비비						[050]교육					
[161]예비비						[054]교육일반					
[01]예비비및기타						[03]재무활동					
[01]예비비및기타						보전지출					
예치금						예치금					
예치금						예치금					