

2021회계연도 지역발전본부 소관 성과주의 예산안 예비심사 검 토 보 고

2020.11.25
도시계획관리위원회

I. 예산안 총괄

1. 세입예산

- 2021회계연도 세입예산은 254억 2백만 원으로 전년도 62억 9천3백만 원 보다 191억 9백만원(303.7%) 증액되었음.

(단위 : 백만원)

사 항 별	2021 예산(안)	2020 예산액	증 감	증감률(%)
총 계	25,402	6,293	19,109	303.7
일반회계	24,302	-	24,302	100.0
특별회계	1,100	6,293	△5,193	△82.5
도시개발	1,100	6,293	△5,193	△82.5

2. 세출예산

- 2021회계연도 세출예산은 774억 4천1백만 원으로 전년도보다 108억 3천 5백만 원(16.3%) 증액되었음.

(단위 : 백만원)

구 분	2021 예산(안)	2020 예산	증 감	증감률(%)
총 계	77,441	66,606	10,835	16.3
일반회계	42,990	36,761	6,229	16.9
특별회계	34,451	29,845	4,606	15.4
광역교통시설	-	759	△759	△100.0
도시개발	34,451	29,086	5,365	18.4

II. 세입예산안 총괄

- 2021회계연도 세입예산 중 일반회계는 243억 2백만 원으로 신규 발생하였으며, 도시개발특별회계는 11억으로 전년도 62억 9천3백만 원보다 51억 9천3백만 원(△82.5%) 감액되었음

(단위 : 백만원)

구 분	2021년	2020년	증 감	주요내용
계	25,402	6,293	19,109	
일반회계	24,302	-	24,302	
세외수입	302	-	302	
경상적세외수입	302	-	302	
재산임대수입	203	-	203	
공유재산임대료	203	-	203	• 마곡광장 지하 1층 상가 임대료 203
사용료수입	98	-	98	
주차요금수입	98	-	98	• 마곡광장 주차장 요금 징수 98
지방채	24,000	-	24,000	
국내차입금	24,000	-	24,000	
지방채증권	24,000	-	24,000	
모집공채	24,000	-	24,000	• 마곡산업단지 공공지원센터(M+센터) 건립 24,000
도시개발특별회계	1,100	6,293	△5,193	
국고보조금등	1,100	6,293	△5,193	
국가균형발전 특별회계보조금	1,100	6,293	△5,193	• 동부간선도로(창동상계구간) 지하차도 건설사업 1,100

Ⅲ. 세출예산안 총괄

1. 성과주의 예산안 총괄 규모

- 2021회계연도 지역발전본부 소관 성과주의 예산안 규모는 774억 4천1백만 원으로 전년도 대비 108억 3천5백만 원 증액(16.3%)된 규모임.
- 일반회계 예산안 규모는 전년도 대비 62억 2천9백만 원이 증액(16.9%)된 429억 9천만 원이며,
- 특별회계 세출예산은 전년도보다 46억 6백만 원 증액(15.4%)된 344억 5천1백만 원이며, 도시개발특별회계 세출예산은 전년도보다 53억 6천5백만 원 증액(18.4%)된 344억 5천1백만 원임.

(단위 : 백만원)

구 분	2021 예산(안)	2020 본예산	증 감	증감률(%)
총 계	77,441	66,606	10,835	16.3
일반회계	42,990	36,761	6,229	16.9
행정운영경비	285	295	△10	△3.4
사업비	42,705	36,466	6,239	17.1
특별회계	34,451	29,845	4,606	15.4
광역교통시설	-	759	△759	△100.0
도시개발	34,451	29,086	5,365	18.4

※ 부서별 세출예산안

(단위 : 백만원)

구 분	2021 예산(안)	2020 본예산	증 감	증감률(%)
총 계	77,441	66,606	10,835	16.3
동남권사업과	1,020	2,402	△1,382	△57.5
동북권사업과	46,676	42,237	4,439	10.5
서남권사업과	28,953	20,747	8,206	39.6
서북권사업과	792	1,221	△429	△35.1

※ 회계별/부서별 세출예산안

(단위 : 백만원)

회계명	부서명	2021 예산(안)	2020 본예산	증 감	증감률(%)
	계	77,441	66,606	10,835	16.3
일반회계	소 계	42,990	36,761	6,229	16.9
	동남권사업과	161	163	△2	△1.2
	동북권사업과	14,047	16,126	△2,078	△12.9
	서남권사업과	28,758	20,447	8,311	40.6
	서북권사업과	25	25	-	-
특별회계 (광역교통시설)	소 계	-	759	△759	△100.0
	동남권사업과	-	759	△759	△100.0
특별회계 (도시개발)	소 계	34,451	29,086	5,365	18.4
	동남권사업과	859	1,479	△620	△41.9
	동북권사업과	32,629	26,111	6,518	25.0
	서남권사업과	195	300	△105	△35.0
	서북권사업과	767	1,195	△428	△35.8

2. 성과주의 전략목표별 예산규모

- 지역발전본부 소관 성과주의 세출예산은 전략목표 4건, 정책사업목표 4건, 정책사업 4건, 단위사업 6건, 세부사업 24건으로 구성되어 있음.

(단위 : 백만원)

성과주의 예산안	정책사업목표	예산안	구성비(%)	
	합 계			
정책사업목표 I	서울 국제교류복합지구 조성 전략목표 1, 정책사업 1, 단위사업 1, 세부사업 2 (동남권사업과)	859	1.1	
정책사업목표 II	창동·상계 신경제중심지 조성 전략목표 1, 정책사업 1, 단위사업 2, 세부사업 11 (동북권사업과)	46,628	60.2	
정책사업목표 III	마곡 첨단 융복합 R&D 혁신거점 구축 전략목표 1, 정책사업 1, 단위사업 2, 세부사업 7 (서남권사업과)	28,901	37.3	
정책사업목표 IV	서북권 광역중심 기능강화 및 거점별 발전전략 수립을 통해 일자리·문화거점 조성 전략목표 1, 정책사업 1, 단위사업 1, 세부사업 4 (서북권사업과)	767	1.0	
-	사업비 외 일반예산	행정운영경비	286	0.4

IV. 회계별 세입·세출예산안 및 성과주의 예산편성 주요내역

1. 일반회계 세입·세출예산

○ 일반회계 세입예산은 243억 원임.

- 이는 마곡광장 상가 임대료 및 마곡산업단지 공공지원센터 지방채 발행 계획에 따른 것임.

(단위 : 백만원)

구 분	2021 예산(안)	2020 본예산	증 감	증감률(%)
일반회계	24,302	-	24,302	100.0%
세외수입	302	-	302	100.0%
경상적세외수입	302	-	302	100.0%
재산임대수입	203	-	203	100.0%
공유재산임대료	203	-	203	100.0%
사용료수입	98	-	98	100.0%
주차요금수입	98	-	98	100.0%
지방채	24,000	-	24,000	100.0%
국내차입금	24,000	-	24,000	100.0%
지방채증권	24,000	-	24,000	100.0%
모집공채	24,000	-	24,000	100.0%

○ 일반회계 세출예산 규모는 전년도 대비 62억 2천9백만 원이 증액(16.9%)된 429억 9천만 원을 편성하였음.

- 행정운영경비는 2억 8천 5백만 원으로 전년도 대비 1천만 원 감액되었으며, 사업비는 427억 5백만 원으로 전년도보다 17.1% 증액되었음.

(단위 : 백만원)

구 분	2021 예산(안)	2020 본예산	증 감	증감률(%)
일반회계	42,990	36,761	6,229	16.9
행정운영경비	285	295	△10	△3.4
사업비	42,705	36,466	6,239	17.1

- 일반회계 세출예산 신규사업은 2건, 11억 8천만 원으로 아래와 같음.

지역문화 인재(마을큐레이터)양성 사업	370 백만원
서울 M+센터(공공지원센터) 운영	810 백만원

- 계속 및 경상사업은 8건, 415억 2천5백만 원으로 아래와 같음.

서울아레나 복합문화시설 민간투자사업	130 백만원
창동 환승주차장 부지 유상이관 대금 납부	13,399 백만원
서울(상계)바이오메디컬 클러스터 조성 기업유치 추진	100 백만원
마곡산업단지 정책심의위원회 운영 및 마곡도시개발사업 지문	44 백만원
마곡산업단지 국내외 홍보 및 협력사업 추진	55 백만원
마곡산업단지 공공지원센터(M+센터) 건립	25,333 백만원
마곡산업단지 관리기관 위탁 운영	2,087 백만원
마곡 엠밸리 스마트시티 리빙랩 구축 운영	377 백만원

2. 광역교통시설특별회계 세입·세출예산

○ 광역교통시설특별회계 세입예산은 없음.

3. 도시개발특별회계 세입·세출예산

○ 도시개발특별회계 세입예산은 전년도보다 51억 9천3백만 원 감액(△82.5%)된 11억 원임.

- 이는 창동·상계 신경제중심지 조성사업 국토교통부 국고보조금 배정계획에 따른 것임.

(단위 : 백만원)

구 분	2021 예산(안)	2020 본예산	증 감	증감률(%)
도시개발특별회계	1,100	6,293	△5,193	△82.5
국고보조금등	1,100	6,293	△5,193	△82.5
국가균형발전 특별회계보조금	1,100	6,293	△5,193	△82.5

○ 도시개발특별회계 세출예산은 전년도보다 53억 6천5백만 원 증액(18.4%)된

344억 5천1백만 원임.

(단위 : 백만원)

구 분	2021 예산(안)	2020 본예산	증 감	증감률(%)
도시개발특별회계	34,451	29,086	5,365	18.4
사업비	34,451	29,086	5,365	18.4

- 도시개발특별회계 세출예산 신규사업은 5건, 10억 8천만 원으로 아래와 같음.

동북권 광역거점 역할 제고를 위한 입체적 도시공간계획 수립	390 백만원
중랑천변 보행로 및 아레나 연결 보행데크 설치사업	100 백만원
서북권 경의선혁신벨트 구축 기본구상 수립	275 백만원
온수공영차고지 복합 입체개발 및 지구단위계획 수립	110 백만원
연신내 불광역 일대 전략산업 육성 및 유치전략 마련	205 백만원

- 도시개발특별회계 세출예산 계속사업은 9건, 333억 6천9백만 원으로 아래와 같음.

서울 국제교류복합지구 조성사업 추진	616 백만원
서울 국제교류복합지구 시민참여관 운영	243 백만원
동북4구 발전사업 지원(도시재생협력지원센터)	260 백만원
동부간선도로(창동상계구간) 지하차도 건설사업	21,430 백만원
4.19사거리 일대 도시재생활성화 사업	2,670 백만원
창동상계 동서간 연결교량 건설사업	6,930 백만원
구의역 일대 도시재생활성화사업 추진	849 백만원
목동유수지, 목동운동장 일대 발전 기본구상 수립	195 백만원
지역거점별 발전 기본구상 수립	176 백만원

- 지역발전본부 소관 성과주의 세출예산은 전략목표 4건, 성과목표 4건, 정책사업목표 4건, 정책사업 4건, 단위사업 6건, 세부사업 24건으로 구성되어 있음.

정책사업목표별 예산 편성 규모를 살펴보면,

- 첫째, '서울 국제교류복합지구 조성'을 위하여 2개 사업에 8억 5천9백만 원을 편성하였으며, 세부사업별 내역은 아래와 같음.

서울 국제교류복합지구 조성사업 추진	616 백만원
서울 국제교류복합지구 시민참여관 운영	243 백만원

- 둘째, '창동·상계 신경제중심지 조성'을 위하여 11개 사업에 466억 2천8백만 원을 편성하였음. 세부사업별 예산 내역은 아래와 같음.

서울아레나 복합문화시설 민간투자사업	130 백만원
창동 환승주차장 부지 유상이관 대금 납부	13,399 백만원
서울(상계)바이오메디컬 클러스터 조성 기업유치 추진	100 백만원
지역문화 인재(마을큐레이터)양성 사업	370 백만원
동북4구 발전사업 지원(도시재생협력지원센터)	260 백만원
동부간선도로(창동상계구간) 지하차도 건설사업	21,430 백만원
4.19사거리 일대 도시재생활성화 사업	2,670 백만원
창동상계 동서간 연결교량 건설사업	6,930 백만원
구의역 일대 도시재생활성화사업 추진	849 백만원
동북권 광역거점 역할 제고를 위한 입체적 도시공간계획 수립	390 백만원
중랑천변 보행로 및 아레나 연결 보행데크 설치사업	100 백만원

- 셋째, '마곡 첨단 융복합 R&D 혁신거점 구축'을 위하여 7개 사업에 289억 2백만 원을 편성하였으며, 세부사업별 내역은 아래와 같음.

마곡산업단지 정책심의위원회 운영 및 마곡도시개발사업 자문	44 백만원
마곡산업단지 국내외 홍보 및 협력사업 추진	55 백만원
마곡산업단지 공공지원센터(M+센터) 건립	25,333 백만원
마곡산업단지 관리기관 위탁 운영	2,087 백만원
마곡 엠밸리 스마트시티 리빙랩 구축 운영	377 백만원
서울 M+센터(공공지원센터) 운영	810 백만원
목동유수지, 목동운동장 일대 발전 기본구상 수립	195 백만원

- 넷째, '서북권 광역중심 기능강화 및 거점별 발전전략 수립을 통해 일자리·문화거점 조성'을 위하여 4개 사업에 7억 6천7백만 원을 편성하였으며, 세

부사업별 내역은 아래와 같음.

서북권 경의선혁신벨트 구축 기본구상 수립	275 백만원
지역거점별 발전 기본구상 수립	176 백만원
온수공영차고지 복합 입체개발 및 지구단위계획 수립	110 백만원
연신내 불광역 일대 전략산업 육성 및 유치전략 마련	205 백만원

V. 명시이월

○ 명시이월 요청 사업은 도시개발특별회계 사업 3건으로 총 18억 7천 5백만 원임.

(단위: 백만원)

연번	부서	회계	세부사업	이월내용	통계목	예산액	이월액	이월사유
계						13,165	1,875	
1	동북권 사업과	도시 개발 특별 회계	4.19사거리 일대 도시재생활성화 사업	정주환경개선 공사비 - 위치: 4.19사거리 일대 도시재생활성화지역 내 - 기간 : '21.3. ~ '21.12. - 내용: CCTV, 가로등, 디자인 가로시설물 등	계	4,102	320	당초 기본 및 실시시설계용역 과업기간을 '20.4.~11.(7개월)로 하였으나, 입찰공고 2회 유찰로 인해 '20.7월 용역 착수하여 '21.2월 완료 예정에 따라 공사비 이월 필요
					사무관리비	258	-	
					자치단체경상보조금	150	-	
					시설비	3,694	320	
2	동북권 사업과	도시 개발 특별 회계	동부간선도로(창동상계 구간) 지하차도 건설사업	- 위치: 동부간선도로(창동교~상계교구간) - 규모: 3~4차로, 연장 1,700m - 기간: '16.3. ~ '25.1.	계	7,700	1,045	도급금액이외 미확정 예산(관급자재, 폐기물처리용역, 각종영향평가 등) ※'21년 4월까지 집행예정
					시설비	7,400	1,045	
					감리비	300	-	
3	동북권 사업과	도시 개발 특별 회계	창동상계 동서간 연결교량 건설사업	교량건설 2개소 공사비 및 부대경비 등 - 사업기간: '16.3.~'24.6	계	1,363	510	설계용역 완료('20년11월) 후 공사발주기간 (1~2개월) 소요로 인해 공사 미계약에 대비해 1차분 공사비 이월 필요
					시설비	1,213	370	
					감리비	100	100	
					시설부대비	50	40	

VI. 검토 의견

1. 세입예산안 검토

- 지역발전본부 세입예산은 총 254억 원으로 일반회계 243억 원, 도시개발 특별회계 11억 원임.
- 일반회계 세입예산 243억 원 중 240억 원은 지방채 발행¹⁾을 통해 확보할 예정이며, 마곡산업단지 M+센터(공공지원센터) '21년 건립예산 253억 원 중 부족분을 충당하기 위한 것임.
- 도시개발특별회계 국고지원금 세입감소는 '21년 사업이 종료되는 창동상계활성화사업 예산 중 국비 220억 원 가운데 동부간선도로(창동상계구간) 지하철도 건설사업에 배정된 103억 원 중 기 지원분(92억원)을 제외한 나머지 11억 원을 세입예산으로 편성함으로써 '20년도의 국고지원금 63억 원에 비해 감소하였음.

2. 세출예산안 검토

- '21회계연도 지역발전본부 소관 세출예산안은 “4대 권역별 복합거점 조성으로 서울의 지속가능한 성장 도모”를 기본방향으로 하여 권역별 기존 사업의 지속적 추진과 신규 사업을 통한 거점 조성, 미래 서울 신성장산업 선도, 지역균형발전 추진을 목표로 편성되어 있음.
- '21년 세출예산은 신규 7개 사업을 포함한 24개 사업에 774억 4천1백만 원으로 전년도의 666억 6백만 원 대비 16.3% 증액 편성되었음.

1) '21년 서울시 지방채 발행대상 사업은 총 28개이며, 지방채 발행은 「지방재정법」상 공유재산의 조성 등 재정투자사업과 그에 직접적으로 수반되는 경비의 충당, 세입결함의 보전 등을 목적으로 총사업비 40억 원 이상인 사업에 대하여 발행이 가능하며, 지방의회의 의결과 행정안전부장관의 승인을 얻어 발행해야 함. 또한, 지방채 발행대상 사업은 행안부 '지방채 발행계획 수립기준'에 의거 사전절차로 '중기지방재정계획 반영'과 '투자심사' 이행이 필요함.

- 1) 국제교류복합지구 조성사업 추진 총사업비는 '16.11월 국제교류복합지구 조성 기본계획 기준임
- 2) 민간사업(MICE등 복합개발) 부분 민간사업비는 '20.10월 기재부 민간투자사업심의위원회 안건 제출한 제3차 제안공고(안) 기준임('16.1월 불변가)
- 3) 잠실운동장 일대 공공기여 대상사업은 기본계획 기준으로, 향후 실시설계 완료 이후 시점보정 등을 통해 공사비 인정가액을 확정하여, 공공기여 총량 범위 내에서 대상사업 최종 확정 예정
- 4) 영동대로 지하공간 복합개발 총사업비는 '19.7월 기본설계 기준임

○ **‘서울국제교류복합지구 조성사업 추진’**(사업별설명서 23;예산안 1497)은 국제교류복합지구 조성을 위하여 거버넌스 구축, 국내·외 투자유치 설명·홍보 및 개발활력의 주변지역 연계 확산 추진 업무를 목적으로 '14년부터 진행하고 있는 사업으로 전년 대비 5억 6천9백만 원 감액된 6억 1천6백만 원을 편성하였음.

감액사유는 '20년 예산 편성하였던 용역(시설비, 6억 3천만원)이 '21년 준공예정으로 전년대비 시설비가 편성되지 않았기 때문임.

한편, 사무관리비로 편성된 **‘잠실 스포츠·MICE 복합공간 조성 기록화 및 아카이빙을 위한 자료조사’** 용역(5천만원)의 경우, **‘잠실 스포츠·MICE 복합공간 조성 민간투자사업’**이 '22년 하반기(10월) 착공을 목표로 절차 진행 중이고, **‘주경기장 리모델링 사업’**이 현재 기본 및 실시설계 진행 중으로 '22년 상반기(1월) 착공 예정인 바, 착공 전·후의 모습과 전개과정을 기록하기 위한 사업으로 이해됨.

○ 한편, **‘영동대로 지하공간 복합개발2’**와 관련하여, 지하공간개발사업(철도건설사업 제외)의 경우 기본계획 기준 사업비가 5,316억 원이었으나 기본설계 결과 1조 902억 원으로 변경되어 5,586억 원의 사업비가 증가되었음. 이에 따라 해당 사업의 공공기여금 사용액이 증가 예정(4,429→9,920, 증5,491억 원)인 바, 공공기여 대상사업³⁾의 조정은 불가피 할 것으로 예상되며, 이

2) ‘영동대로 지하공간 복합개발’은 ‘철도건설사업’과 ‘지하공간개발사업’으로 구분됨.
 3) GBC 공공기여 대상사업은 크게 9개로 구분되며, 공공기여 대상사업에 대한 실시설계 이후

에 대한 검토 및 대책이 필요한 것으로 사료됨.

<공공기여금 변동>

(단위: 억원)

구 분	기본계획('17.6월)			기본설계('20.6월)			
	계	공공기여	교통개선 대책비용	계	공공기여	교통개선 대책비용	국 비
지하공간개발	5,316	4,429	887	10,902	9,920	887	95

2) 동북권사업과

○ 동북권사업과는 창동상계 도시재생사업, 동북4구 플랜 일부, 기타 동북권 관련사업을 추진하고 있으며, '20년 추진한 18개 사업 중 14개 사업이 '21년 까지 완료될 예정임. '21년에는 신규사업 3개를 포함한 총 11건의 사업에 466억 2천8백만 원의 예산을 편성하였음.

- '20년 11월 12일 기준 집행률은 67.1%(427억 4천9백만원)로서 결산전망으로는 91.9%이며, 이월액(예정)은 명시이월 18억 7천5백만 원을 포함한 50억 원(7.9%)임.

(단위: 백만원)

사업명	총사업 기간	총사업비	공공 사업비 (국비:시비)	민간 사업비	'20년 예산 (이월액)	'21년 예산	증감	증감율(%)
서울아레나 복합문화시설 민간투자사업	'15.~'25.	3,600 (민간사업비 별도)	3,600	393,188	500	130	△370	△74.0
창동 환승주차장부지 유상이관 대금 납부	'18.~'27.	133,990	133,990	-	13,399	13,399	-	-
서울(상계) 바이오 메디컬 클러스터 조성 기업유치 추진	'20.~'30.	미정	미정	-	1,000	100	△900	△90.0
지역문화 인재 (마을큐레이터) 양성 사업 ※ 시민참여 신규	'21.	370	370	-	-	370	370	100
동북권 광역거점 역할 제고를	'21.~'22.	500	500	-	-	390	390	100

('21년 예산) 공공기여 소진상황, 정책환경, 주변여건 등을 종합적으로 고려하여 공공기여 대상사업의 최종 확정 및 별도 조달방안 검토하여 추진 예정임.

사업명	총사업 기간	총사업비	공공 사업비 (국비:시비)	민간 사업비	'20년 예산 (이월액)	'21년 예산	증감	증감율(%)
위한 입체적 도시공간계획 수립 신규								
중랑천변 보행로 및 아레나 연결 보행데크 설치사업(기본구상) 신규	'21	100	100	-	-	100	100	100
창동상계 동서간 연결 교량 건설사업	'16.~'24.	25,610	25,610 (682 : 24,928)	-	1,363	6,930	5,567	408.4
동부간선도로 (창동상계구간) 지하차도 건설사업	'16.~'25.	165,578	165,578 (10,350 : 155,228)	-	7,700	21,430	13,730	178.3
동북4구 발전사업 지원 (도시재생활력지원센터)	'15.~'21.	2,298	2,298	-	534	260	△274	△51.3
4.19 사거리 일대 도시재생활성화 사업	'17.~'22.	20,000	20,000	-	4,102	2,670	△1,431	△34.9
구의역 일대 도시재생활성화사업 추진	'20.~'24.	20,000	20,000	-	400	849	449	112.3

○ ‘동북권 광역거점 역할 제고를 위한 입체적 도시공간계획 수립’(신규사업)
(사업별설명서 90:예산안 1503) 용역비 총 5억 원 중 1차년도 예산으로 3억 9천만 원을 편성하였음.

- 이 사업은 창동상계 도시재생활성화계획으로 추진 중인 마중물사업 등의 여건변화⁴⁾와 함께 그 성과를 재점검하고, 광역거점 중심기능으로서 도시공간계획을 입체적으로 검토하기 위한 것으로, 용역기간은 ‘21년 3월부터 ’22년 4월(13개월)까지임.

- 이 지역 일대와 관련하여서는 이미 창동상계 도시재생활성화지역과 인근지역을 포함(약 98만^m²)하여 ‘창동상계 도시재생사업 통합관리 및 운영계획 수립’(’17.6.1. ~’18.10.31, 439백만 원)과 ‘활성화지역 연계지역(약 40만^m²) 도시관리 및 활성화방안 수립’(’19.3.~’20.1, 228백만원) 용역을 기 완료한 바 있음.

4) 창동상계 도시재생활성화 사업 중 6개 마중물사업(총 440억 원 투입, 국비220억+ 시비220억) 관련 문화예술공방 조성 등 3개 사업은 도시개발사업, 차량기지 이전, 서울아레나와 연계 추진이 필요하여 현재 보류 중이며, 마중물 사업기간(~’21년) 내 착공이 불가한 실정으로, 국토부 협의를 통해 보류된 마중물사업은 지자체사업으로 변경하고, 마중물사업비(440억 원) 및 지자체 사업비 등을 조정하기 위하여 도시재생 활성화계획 변경이 필요함.

- '21년 수행 예정인 용역의 공간적 범위는 이미 수립한 용역 대상지를 확대한 것이나, 확대지역의 대부분은 아파트 단지로서, 공간확대에 따른 용역의 실효성은 크지 않다고 판단됨.

다만, 서울 아레나('25.2 준공예정), 창동역 복합환승센터('25.12 준공 예정), 창동 아우르네('20년 준공완료), 씨드큐브 창동('23.5 준공예정), 서울 바이오메디컬 클러스터 조성을 위한 사전 작업 등 활성화 사업이 진행 중에 있고, 활성화계획에 따른 마중물사업에 변화가 발생한 만큼, 작게는 서울아레나의 경쟁력 강화를 위한 숙박시설 확충 및 교통문제 등의 해소 방안, 넓게는 서울동북구 광역교통중심지로서의 위상 강화를 위한 내용으로 용역을 추진하되, 기존의 용역결과를 참조 및 용역 범위를 조정하여 구체적 실행력을 지닐 수 있는 계획안의 수립이 요망된다 하겠음.

<창동상계 활성화지역과 인근지역 용역현황 및 계획>

용역명	동북권 광역거점 역할 제고를 위한 입체적 도시공간계획 수립	활성화연계지역(기성시가지) 도시관리 및 활성화방안 수립	창동상계 도시재생사업 통합관리 및 운영계획 수립
용역기간	'21.3. ~ '22.4.	'19.3.29.~'20.1.22.	'17.6.1.~'18.10.31.
용역금액	5억 원	2억 2천8백만 원	4억 3천9백만 원
과업범위	도봉구 창동 및 노원구 상계동 일원 약 252만㎡	노원역, 창동역 일대 활성화 연계지역(남측 기성상업지) 약 40만㎡	도봉구 창동역 및 노원구 창동차량기지 일대 약 98만㎡
과업내용	<ul style="list-style-type: none"> ○상위계획 및 정책을 반영한 광역중심지 자료검토 및 현황조사 ○활성화지역 포함 주변지역의 입체적 도시공간계획 실현전략 수립 ○도시재생사업 추진실적 및 성과평가, 모니터링계획 수립(정비) 및 보완 ○활성화계획 변경(사업기간 및 사업비증감 등) 행정절차 이행 	<ul style="list-style-type: none"> ○활성화연계지역의 경쟁력 파악 및 지속가능성 진단 및 발전방향 제시 ○북측 도시재생사업의 개발활력이 지속가능한 활성화로 이어지며 문화예술거점 및 혁신성장거점 조성 등과 정합성을 갖춘 활성화연계지역의 세부 관리 목표 및 맞춤형 관리방향 설정, 실행전략 마련 	<ul style="list-style-type: none"> ○재생사업 추진 여건 검토 및 계획 조정·보완 ○창동-상계 일대 마스터플랜 수립 ○도봉 면허시험장부지 등에 대한 개발 가이드라인 수립 ○사업추진협의회 등 구성·운영 ○모니터링, 성과관리(점검 및 평가) 등 도시재생 기본목표와 실천전략 등 활성화계획 수립

- 본 사업 대상지와 인접하여 '창동상계 동서간 연결교량' 사업이 현재 설계용역 시행 중으로 '24년 6월 완공예정'에 있고, '서울아레나 복합문화시설 건립' 사업은 현재 협상대상자(서울아레나(주))와 실시협약 체결을 위한 실무협상 중으로 '25년 2월 준공을 목표로 하고 있는 만큼, 이들 사업과 연계하여 일체적으로 정비될 수 있도록 공정관리를 할 필요가 있음.

○ '서울아레나 복합문화시설 민간투자사업'(사업별설명서 41;예산안 1500)('15.9~'25.2)에는 행사운영비 1억 원, 아레나 사업홍보비 2천만 원 등 1억 3천만 원을 편성하였으며, 이는 전년도 대비 3억 7천만 원(74%) 감액된 것임.

전년도 대비 예산 감액 사유는 사업부지내 사유지 손실보상(1필지, 2억 원)과 음악창작 인프라 시설(공음, 이음)이 완공되었고 도봉구 자체 추진 강구 필요 등 시비 지원 타당성 부족으로 EVERYDAY 오디션 사업 (1억4천만원) 예산이 미편성되었기 때문임.

구 분		서울아레나 (대중음악전용 공연장)	인스파이어 복합 리조트 (인스파이어 아레나)	고양시 K-컬처밸리 (CJ라이브시티 아레나)
위 치		서울 도봉구 창동	인천공항 국제업무지구	고양시 장항동 한류월드 내
교통여건		지하철 1, 4, 7호선 근접, GTX 신설 예정	인천공항역(제2터미널)에서 약 3km 거리	지하철 3호선(대화역), 킨텍스 인근
규모	부 지	50,149m ²	507,000m ²	302,265m ²
	관람석	19,300석	15,000석	20,000석
	연면적	173,486m ²	32,899.36m ²	미 정
사업방식		민간투자사업 (BTO)	민간투자사업 (BOO)	도시개발사업(토지 분양 후 민간추진)
운 영 사		카카오	MGE	CJ
공사(예산) 기간		'21.12. ~ '25.2.	'19.6. ~ '22.1. (현 공정률 약 25%)	미정
총사업비		3,932억원	2.8조원 (리조트 총조성비)	1.8조원 (컬처밸리 총조성비)
시설구성		아레나, 중형공연장, 영화관, 대중음악 지원시설, 상업시설	아레나, 호텔(1,256실),컨벤션, 카지노, 테마파크, 쇼핑, 극장	아레나, 콘텐츠 놀이공간, 한류천 수변공원, 체험스튜디오
진행사항		-협상진행 중	-MGE 금융·자금난 심화(공사 지연 우려)	-사업계획변경안 검토중 ('19.4월 사업계획변경안 제출 이 후 현재 승인 보류 상태임)

- 당초 이 사업은 '23년 준공을 목표로 추진하던 사업이나 3년여에 걸친 민간투자 사업 적격성 조사 기간 소요로 2년이나 사업이 지연되고 있으므로 이후 진행되는 사전절차는 차질없이 진행되도록 사업추진상의 리스크 예측 및 사전대비책을 마련하는 등 공정관리에 만전을 기해야 할 것임.

- 한편, 전년도에 이어 '21년에도 행사운영비(1억원)로 편성된 '음악도시 창동 콘퍼런스 및 쇼케이스(SMC)'는 "글로벌 음악도시, 서울" 브랜드 구축 및 아레나 건립 홍보, 입주협력 뮤지션들의 글로벌 무대 진출 기회 마련이 목적이나, '17년부터 매년 추진되고 있고, 금년에는 코로나 19로 행사를 온라인으로 개최하여, 행사의 영향이 그리 크지 않을 것으로 판단되며, 아레나 건립 완공시점이 '25년도인 점을 감안할 때 격년으로 행사를 개최하는 방안 검토가 필요하다 사료됨.

- '동부간선도로(창동상계구간) 지하차도 건설사업'(사업별설명서 66;예산안 1501)은 창동·상계 도시재생활성화 계획에 따라 주변지역의 교통여건 개선과 단절된 동서간 연계체계 구축 및 중랑천변 접근성 개선을 위한 기반시설 확충·정비를 위한 사업으로, 총사업비는 1,655억 7천8백만 원(국비 103억 5천만원, 시비 1,552억 2천8백만원)('16.3~'25.2, 공사기간 54개월)이며, '25년 2월에 완공을 목표로 하고 있음. '21년 예산은 전년도 대비 137억 3천만 원(178%) 증액된 214억 3천만 원을 편성함.

기술제안서 평가를 통해 시공사를 선정('20. 8.)를 선정하여 현재는 패스트트랙(Fast-Track)방식으로 실시설계와 공사를 병행추진하고 있어, 금년에 목표한 폐기물처리 용역, 각종영향평가 등에 대해서는 발주를 준비 중에 있는 바, 전년도에 이어 금년도에도 많은 예산을 이월할 예정임.

<결산현황>

(단위 : 천원)

연도	당초예산	전년이월	예산현액	집행액	차년이월	이월률	집행잔액
2017	(x500,000) 617,000	(x-) 0	(x500,000) 617,000	(x246,800) 246,800	(x253,200) 370,200	60.0%	(x-) 0
2018	(x80,000) 126,000	(x253,200) 370,200	(x333,200) 496,200	(x285,362) 408,575	(x47,838) 72,344	14.6%	(x-) 15,281
2019	(x2,690,000) 2,690,000	(x47,838) 72,344	(x2,737,838) 2,762,344	(x147,121) 171,627	(x2,581,271) 2,581,271	93.4%	(x9,446) 9,446
2020	(x5,980,000) 7,700,000	(x2,581,271) 2,581,271	(8,561,271) 10,281,271	(7,580,271) 7,900,000	(981,000) 2,381,271	76.8%	(x-) 0

※ 2020년 집행액, 차년이월은 예정금액임.

<연차별 투자계획>

(단위 : 백만원)

구 분	계	기투자 (~2019)	2020	2021	2022 이후
계	(x10,350) 165,578	(x3,270) 3,433	(x5,980) 7,700	(x1,100) 21,430	(x-) 133,015
시설비	(x10,050) 157,815	(x3,270) 3,433	(x5,680) 7,400	(x1,100) 20,100	(x-) 126,882
감리비	(x300) 7,667	(x-) 0	(x300) 300	(x-) 1,320	(x-) 6,047
시설부대비	(x-) 96	(x-) 0	(x-) -	(x-) 10	(x-) 86

- ‘창동상계 동서간 연결교량 건설사업’(사업별설명서 80; 예산안 1502)은 단절된 동서간 접근성 개선을 위해 차도교와 보행교를 건립하는 것으로 ‘16년 3월부터 ’24년 6월까지 총 사업비 256억 1천만 원이 투입되는 사업임.

‘21년도 예산은 전년 대비 55억 6천7백만 원 증액된 69억 3천만 원을 편성하였음. 연차별 투자계획에 따라 공사비 등 81억 원을 요구하였으나, 계획(’20.8)보다 착공이 4개월 정도 지연(’20.12)되어 공사비 일부가 조정된 것으로 파악됨.

당초 이 사업은 ‘19년 8월 설계공모 당선작에 대한 기본 및 실시설계 용역 계약 체결 및 ’20년 8월 준공 및 착공 예정이었으나, 설계용역 준공기한 연

기('20.11월) 및 공사발주기간 소요로 공사계약을 체결하지 못함으로써 공사비 등을 명시이월 요청하였음.

- **‘동북4구 발전사업 지원(도시재생협력지원센터)’**(사업별설명서 59; 예산안 1501) 사업에 전년도 대비 2억 7천4백만 원(51%) 감액된 2억 5천9백만 원을 편성함. 지원센터는 동북4구 도시재생사업 지원, 거버넌스 구축 등의 업무를 수행하는 실행조직임.

- 전년도와 비교하여 연구과제 수행비, 행사운영비와 공모사업 예산이 제외되었음. 연구과제 수행은 지원센터 운영이 내년에 종료됨에 따라 사업추진과 효과의 불확실성을 이유로 편성 요구액(150백만원)이 미반영되었음. 또한, 일회성 행사(K-pop)에 대한 도시재생 활성화 목표 달성 기여도 측정의 어려움과 코로나19에 따른 내년도 행사 개최의 불확실성으로, 주민공모사업의 경우에는 사업구역이 넓은 동북4구를 대상으로 하기에는 예산 투입 대비 효과성과 타당성이 낮으므로 사업의 재검토가 필요하다는 한국행정연구원('20년)의 사업평가에 따라 예산편성 요구액이 미반영된 것으로 파악됨.

그럼에도, '21년 지원센터 운영 종료 후 지속적인 자생력 확보를 위한 의제 발굴과 도시재생기업(CRC)으로의 전환을 위한 지역내 CRC의 기능과 역할 정립, 운영주체의 발굴과 지원 방안, 지역내 마을활동가 조사 및 육성 등 창동상계 도시재생지역의 자가발전 기반을 조성하기 위한 세부적인 실행 로드맵을 준비할 필요가 있다는 점에서 이와 관련한 의제설정 및 실행계획 수립에 필요한 예산의 배정에 대해서는 검토의 여지가 있다고 판단됨.

- **‘4.19사거리 일대 도시재생활성화사업 추진’**(사업별설명서 73;예산안 1501) 예산으로 총 사업비 200억 원 중 26억 7천만 원을 편성하여 전년대비 14억 3천2백만 원(35%)을 감액하였음. 4.19사거리 일대는 '17년 중심시가지형으로 지정된 도시재생활성화지역으로 '22년까지 마중물사업을 시행할 계획임.

도시재생활성화계획 상 연차별 사업 추진에 따른 예산 편성이긴 하나, 세부 항목 구성에 있어, 사무관리비가 전년도에 비해 86% 급증한 것은 4.19 도시재생지원센터 근무인원 5명중 4대 보험 미가입자 3명의 근로여건 개선을 위해 “4.19사거리 일대 현장지원센터 및 거버넌스 운영 용역”(310백만원)을 신규 추진함에 따른 것임.

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	4,102,200	4,102,200	2,670,560	△1,431,640	△35
사무관리비	258,200	258,200	479,560	221,360	86
공공운영비	0	0	5,000	5,000	0
자치단체경상보조금	150,000	150,000	40,000	△110,000	△73
시설비	3,694,000	3,694,000	2,146,000	△1,548,000	△42

한편, 4.19일대 활성화사업 ‘20년 예산의 집행실적은 11월 12일 기준으로 19.3%, 결산전망 기준으로 58.5%임. 이는 용역의 대부분을 연내 완료하지 못한 결과로서, 특히, 정주환경개선사업(기본 및 실시설계) 용역(80백만원)의 경우, 2회 유찰로 금년 7월에 용역계약 및 착수(‘20.7~’21.2) 함으로써 개선사업 공사비(320백만원) 전액을 집행하지 못해 명시이월 요청하였음. 용역비와 공사비의 연차별 편성이 요구되는 항목임.

<4.19 사거리 일대 마중물사업>

구 분	세부사업명	‘20년 예산액 (천원)	비 고
1	4.19 도시재생브랜드개발	250,000	용역시행중 (‘20.4~12)
2	4.19 민주묘지 재생공론화	200,000	용역시행중 (‘20.5~’21.1)
3	옹역 젠트리피케이션 관리 및 대응	60,000	용역시행중 (‘20.6~’21.1)
4	우이 천수 생태공원 조성사업 (기본 및 실시설계)	30,000	용역시행중 (20.3~11)
5	정주환경 개선사업 (기본 및 실시설계)	80,000	용역시행중 (‘20.7~’21.2)
6	공사 4.19로 역사문화거리 조성	1,801,000	공사중 (‘20.10~’21.10)
7	삼양로 139길 보행환경 가로 조성	953,000	공사중 (‘20.10~’21.4)

구분	세부사업명	'20년 예산액 (천원)	비고
8	정주환경 개선사업	320,000	명시이월 요청
	합계	3,694,020	-

3) 서남권사업과

- 서남권사업과는 R&D융복합 혁신거점인 마곡산업단지 조성사업과 목동유수지, 목동운동장 일대 발전 기본구상 수립을 수행하고 있음.
- 마곡산업단지와 관련하여 공공지원센터(M+센터) 건립예산이 증액되었으며, '21년 9월 준공 및 개관을 목표로 추진하고 있는 M+센터의 운영을 위한 예산은 신규 편성된 반면, '마곡산업단지 M융합캠퍼스 건립' 예산은 사전절차 미이행으로 예산을 편성하지 못하였음.

(단위: 백만원)

구분	총사업기간	총사업비	'19년 예산	'20년 예산	'21년 예산	증감율 (%)	
마곡산업단지	마곡산업단지 정책심의위원회 운영 및 마곡도시개발사업 자문	-	53	49	44	△ 10.2	
	마곡산업단지 국내외 홍보 및 협력사업 추진	-	75	65	55	△ 15.4	
	마곡산업단지 공공지원센터(M+) 건립	'14.~'21	61,912	4,048	17,681	25,333	43.3
	마곡산업단지 관리기관 위탁 운영	'18~	-	1,914	2,047	2,087	2.0
	마곡 M+센터(공공지원센터) 운영	'21~	-	-	-	810	100.0
	마곡산업단지 산학연 M융합캠퍼스 조성	'19~'26	75,377	324	-	-	-
	마곡 엠밸리 스마트시티 리빙랩 구축 운영	'19~'22	2,527	550	550	377	△ 31.5
	목동유수지, 목동운동장 일대 발전 기본구상 수립	'20~'21	495	-	300	195	△ 35.0

- '마곡산업단지 공공지원센터(M+센터) 건립'(사업별설명서 109;예산안 1505) 사업은 '14년부터 '21년까지 총 사업비 619억 원이 투입되는 사업으로,

전년도 예산 대비 76억 5천 2백만 원(43%) 증액된 253억 3천3백만 원을 편성하였음.

M+센터는 마곡산업단지 내 토지를 매입하여 입주하기에는 규모·재정적 한계가 있는 창업·강소기업에 연구공간 제공과 법률·컨설팅 등 기업지원을 목적으로 건립되는 공간임.

- '18년 9월 착공 후 공사에 따르는 민원이나 공법 변경 등에 따른 사업지연으로 매년 반복적으로 상당액의 예산을 이월 및 불용처리하였으며, 금년 또한 공사 공정률 58%를 기준으로 예산을 편성하였으나, 11월 12일 현재 공사비 집행률이 39.1%로 매우 저조하여 '21년 9월 준공 여부가 불확실한 바, 당초 목표대로 추진될 수 있도록 철저한 공정관리가 요망된다 하겠음.

(단위: 백만원)

20년 예산	이월액	예산현액	원인행위액	집행액	집행계획(향후 집행예정)
17,681	2,867	20,548	17,102	8,035 (39.1%)	- 기계전기 공사비(2차수) 및 건축 공사 기성금 지급 (12월까지 12,020백만원) - 감리비(2차수) 기성금 지급 (12월까지 104백만원)

- '마곡산업단지 공공지원센터(M+센터) 운영'(신규사업)(사업별설명서 115; 예산안 1505) 예산은 '21년 9월 준공 목표인 M+센터의 운영을 위한 것으로 사무관리비(8천만원)와 공기관등에 대한 경상적 위탁관리비(7억 3천만원)로 총 8억 1천만 원을 신규 편성하였음.

개관 전에 기업유치와 기업연계 행사를 시행하는 등 공공산업지원시설 건립 목적 및 실행·운영의 효율성을 높이기 위해 운영 주체를 전문기관인 서울산업진흥원(SBA)에 위탁할 계획임.

금년 12월 SBA와의 협약 체결 및 '21년 1월부터 입주기업 유치 및 시설

관리 등의 업무를 시작할 계획으로서, 내년도 예산으로는 약 16억 원의 예산이 필요하나 나머지 예산은 M+센터 건립 공정 추이를 지켜 본 후 추경을 통해 확보할 예정⁶⁾인 것으로 파악됨.

과목구분	2021년 예산(안)	
사무관리비	○ 감정평가 및 사무용품비	= 80,000천원
공기관등에대한 경상적위탁사업비	○ 인건비(4인, 3개월기준) 280,000천원/12개월 * 3개월	= 70,000천원
	○ 시설관리비(시설종합관리 용역비 등) 200,000천원 * 1개월	= 200,000천원
	○ 기업지원 사업비	= 460,000천원

‘공공지원센터 시설 운영 및 기업지원 방안 연구’(서울연구원, ‘19.2) 용역 결과⁷⁾와 서울에 입지한 창업 및 산업지원 센터는 이미 130개가 넘었다는 점 등을 감안하여 M+센터의 건립 취지에 맞게 운영의 효율성을 높일 수 있도록 철저한 준비를 통해 내실 있는 관리가 이루어지도록 해야 할 것임.

- ‘마곡산업단지 관리기관⁸⁾ 운영’(사업별설명서 119; 예산안 1506)을 위한 예산으로 전년도 대비 4천만 원 증액된 20억 8천7백만 원(공기관등에 대한 경상적 위탁사업비)을 편성함.

‘21년도부터는 변경된 「서울시 예산편성 운영기준」(‘20.8)에 따라 약 2% 수준의 위탁수수료(22백만원)를 예산으로 신규 편성하였음. ’18년도부터 ‘20년도까지는 위수탁협약서 제13조⁹⁾에 따라 수입금을 별도 계좌로 보관

6) 2021년 서울 M+(공공지원)센터 운영계획(안) (서남권사업과-9357, 2020.11.14.)

7) 기존의 연구개발업, 기존 IT 업체 등 290개 기업에 대한 설문조사에서, 사업장 이전 계획 시 마곡산업단지 이주할 의사가 있는 기업은 9.7% (28개 업체) 뿐임. 서울 M+센터의 운영 수익은 2022년 이후 4년 간 평균 약 15억 8천 9백만원으로 추정되는 반면에, 운영비는 연 평균 약 35억원 정도 추정됨.

8) 마곡산업단지의 관리기관은 서울주택도시공사(SH공사)로 ‘마곡산업단지관리단’을 출범(‘18. 5)하여 마곡 산업단지 관리권자인 서울시로부터 관리 업무를 위탁받아 운영하고 있으며, ‘R&D사업화 지원’ 등을 비롯한 기업지원 기능은 서울산업진흥원(SBA)과 연계하고 추진하고 있음.

하고 시의 승인을 받아 지출하였으나, 내년도부터는 마곡광장의 안정적 관리를 위해 세입·세출 예산으로 편성하기로 전환한데 따른 것임.

- '마곡 엠밸리 스마트시티 리빙랩 구축 운영'(사업별설명서 124:예산안 1506) 사업은 마곡지구의 교통, 환경, 보안 등 도시문제 해결을 위한 리빙랩 구축을 위해 우수 아이디어를 공모하기 위한 것으로 전년도 예산 대비 1억 7천 3백만 원(31%) 감액된 3억 7천7백만 원을 편성함.

마곡 스마트시티 시범(실증)사업의 일환으로 추진되고 있는 이 사업은 '19년부터 매년 5개 프로젝트를 선정하여 추진되고 있으며, '19년 지원한 프로젝트 중 일부(2개 사업)는 현실 적용을 통한 사업화가 이루어진 것으로 파악됨.

<'19년 스마트시티 리빙랩 구축 지원 사업 5개 중 사업화 사례>



키보드 스테이션 설치 (대시컴퍼니)



비대면 점심식사 자율주행 로봇 (로보티즈)

- 9) ※ 서울특별시 마곡일반산업단지 관리업무 위수탁 협약서 제13조(수입금의 징수처리)
- ① "공사"는 수탁사업의 수행과 관련하여 이용자 등에게 관련 법령 및 조례 등에서 정하는 소정의 이용료, 수수료, 비용 등을 징수할 수 있다.
 - ② "공사"는 제1항의 규정에 의하여 이용료, 수수료, 비용 등을 징수하고자 하는 경우 징수 대상, 징수방법, 징수금액 산정기준 등에 대하여 사전에 "시"의 승인을 받아야 한다.
 - ③ "공사"가 제1항의 규정에 의하여 징수한 이용료 등의 수입금은 "시"의 승인을 받아 사업 운영 경비로 사용할 수 있다. 단, 이 협약의 중도 해지 또는 만료 등으로 인하여 운영 사업 경비로 사용할 수 없는 경우에는 "시"와 "공사"의 협의에 의하여 정산한다.
 - ④ "공사"는 징수한 수입금에 대하여 사업비 등 다른 수탁재산과 구별하여 별도의 계좌를 개설하고 관리하여야 하며, 그 수입,집행계획 및 그 정산내역서를 제6조에 정한 사업계획서와 함께 "시"에게 제출하여야 한다.

- ‘마곡산업단지 M융합캠퍼스 건립’ 사업은 마곡산업단지 내 대학, 연구소, 기업이 집적된 산학연 융합캠퍼스를 조성하여 재직자교육, 맞춤형인재양성, 공동연구개발 등을 지원하고자 하는 사업으로 총 사업비가 ‘26년까지 899억 원(토지비((공공기여) 145억원 포함) 소요될 예정임.

이 사업의 준공은 당초 ‘24년에서 ‘26년으로 지연·변경되었으며, 당초 사업비를 925억 원(토지비((공공기여) 145억원 포함) 으로 예상하였으나, LIMA C10)의 타당성 조사 결과(‘20.7) 899억 원(토지비((공공기여) 145억원 포함) 으로 감액 조정되었음. 타당성 조사 후 후속조치로 ‘20년 8월 중앙투자심사를 의뢰하려 하였으나 ‘반려’¹¹⁾(서울시 예산담당관) 됨으로써, ‘20년도에 이어 ‘21년에도 예산이 편성되지 못하였으며, 계획기간 내 사업 완료도 어려운 상황이므로 토지이용 구상부터 재검토 논의가 필요함.

4) 서북권사업과

- 서북권사업과는 권역별 성장거점에 대한 기본구상 수립, 기본구상 수립 용역 결과를 반영한 3개 우선사업대상지역에 대한 기본구상과 ‘21년도 신규사업 3건의 예산을 편성하였으나, 수색역 일대 개발과 관련한 ‘21년 예산은 편성되지 않음.
- ‘지역거점별 발전 기본구상 수립’(사업별설명서 139;예산안 1508)은 「지역거점 발전전략 수립」 용역에서 우선사업으로 선정된 거점지역 3개소(서부운전면 허시험장, 연신내·불광지역, 온수역세권 일대)에 대해 구체적이고 세부적인 실행방안을 수립하는 사업으로, ‘21년도 예산은 3개 지역 용역의 3차년도(마지막) 용역비(166백만원)를 반영한 것임.
 - 「서부운전면허시험장 일대 발전 기본구상」 용역(,19.9~’21.3)의 경우, 최근에 중앙정부가 발표한 「8.4. 서울 수도권 주택 공급대책」 대상지에 서

10) 한국지방행정연구원 지방투자사업관리센터

11) 반려 사유: 연구기관 유치 미흡 및 연구기관별 세부면적 비율 조정 등 검토 필요

부면허시험장¹²⁾이 포함되어 있어 용역의 계속 추진에 대한 실효성 논란이 있을 수 있으나, 면허시험장 이전 문제 해결까지는 상당기간이 소요되고, 인근에 위치한 상암차고지도 과업내용에 포함되어 있으므로 이를 적절히 활용하여 서부운전면허시험장의 주택공급과 더불어 입체개발을 통해 지역 필요시설을 입지토록 할 예정인 것으로 파악됨.

- ‘서북권 경의선 혁신벨트 구축 기본구상 수립’(신규사업)(사업별설명서 135:예산안 1508) 예산으로 총 사업비 4억 원 중 1차년도 예산으로 2억 7천5백만 원을 신규 편성하였음. 이 사업은 서북권 종합발전계획 수립 용역 결과를 반영하는 것으로, 서북권 거점별 발전 기본구상 용역에서는 경의선 입체화 또는 경의선 철도의 용벽 하부의 교량화 작업을 통해 경의선 상에 집적된 서북권 우수 대학자원의 산학연 클러스터 형성을 통한 혁신산업 맞춤형 인재양성의 기반 구축의 필요성을 제시하고 있음.

‘21년에 과업을 추진하고자 하는 경의선 혁신벨트 구축 기본구상 수립 용역은 현재 상태의 경의선 지상 유희공간의 입체적 활용 방안과, 장래 경의선 지하화를 전제로 하는 계획을 모두 검토하여 국내외 인력, 벤처, 스케일업 등의 유인 및 정착을 위한 인프라 구축 방안 마련을 목적으로 하고 있음.

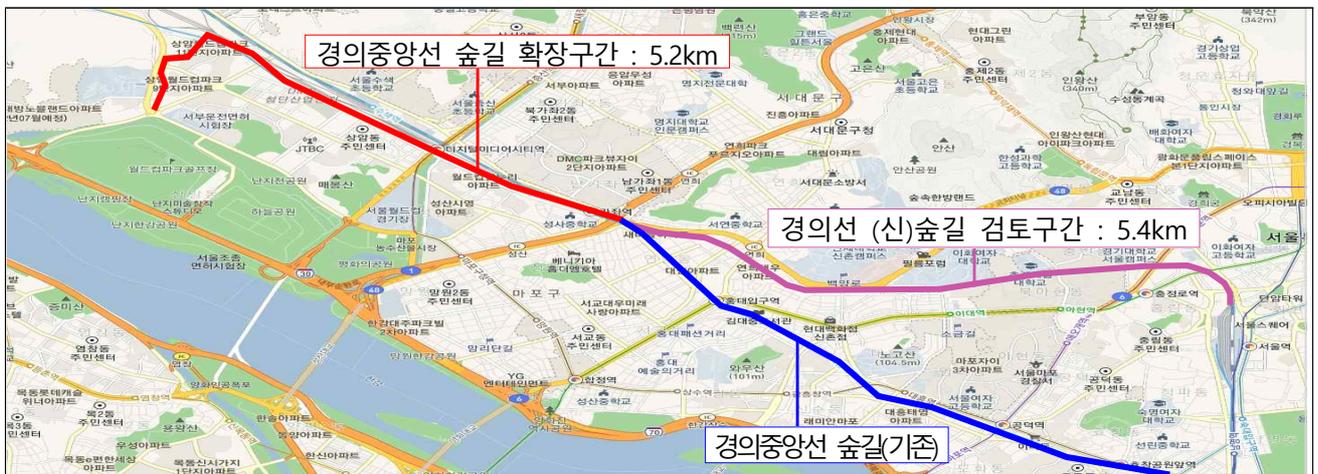
그러나, ‘경의선 지하화 또는 현 상태 유지’냐 라는 방향이 정해지지 않은 상태에서 두 가지 상황을 가정하고 수립하는 계획은 그 유효성과 실행력 측면에서 시기적으로 적절하지 않다고 판단됨. 또한, 지하화와 관련한 논의가 단기간에 정리되기는 어려운 사안이므로, 이 과업 용역 수행 후 서울시의 정책방향과 서울시의 여건 변화 등을 반영한 구상안을 다시 수립해야 상황이 올 수 있음.

12) 소유현황(72,571m²) : 서울시 91.1%, 마포구 7.8%, 경찰청 1.1%

따라서, 경의선 지상구간 지하화에 대한 서울시의 명확한 정책방향이 정해진 후 그에 맞게 추진하는 것이 시기적으로도 타당하며 용역시행의 실효성을 확보할 수 있을 것으로 판단됨.

참고로, 현재 도시계획국에서는 서울역 지하화와 연계한 경의선 구간의 지하화를 내부적으로 검토하고 있는 것으로 파악되며, 또한, 금년에 지역발전본부에서 수행 중('20년말 준공 예정)인 '수색역세권 보행네트워크 구축 기본계획 수립' 용역에서는 경의선 지상구간 지하화를 전제로 보행네트워크 구축 방향을 모색하고 있음.

<수색역세권 보행네트워크 구축 기본계획 수립 용역의 지역범위>



<도시계획국에서 지하화 검토 중인 경의선 구간>



○ ‘온수 공영차고지 복합 입체개발 및 지구단위계획 수립’(신규사업), ‘연신내·불광지역 일대 전략산업 육성 및 유치전략 마련’(신규사업)(사업별설명서 143/147;예산안 1508/1509)

- 두 사업 대상지 모두 ‘지역거점별 발전 기본구상 수립’ 용역 결과에 따라 선정된 우선사업대상지로서, 발전 기본구상 수립 용역의 후속사업으로 추진하는 사업으로 그 타당성이 인정되며, 총 사업비 4억 원 중 1차년도 예산으로 각각 1억 5백만 원과 2억 원을 편성하였음.

3. 명시이월

○ 명시이월 요청 사업은 도시개발특별회계 3건으로 총 18억 7천5백만 원임. 모두 동북권사업과 사업으로서, 선행 절차 지연 및 유찰에 따른 발주 지연에 따른 것임.

(‘20. 10. 20. 기준, 단위 : 천원)

세부사업	사업개요	통계목	예산현액	이월요구액	이월사유	
총 3건	총 계		16,029,086	1,875,446		
4.19사거리 일대 도시재생활성화 사업	<ul style="list-style-type: none"> - 위치: 강북구 4.19 사거리 일대(면적: 628,000㎡) - 사업기간: '17. 5. ~ '22.12. - 주요내용: 4.19 역사문화특화거리 조성 등 마중물사업 추진 - 총사업비: 200억원 	소 계	4,287,815	320,000		
		사무관리비	258,200	-	-	
		자치단체경상보조금	150,000	-	-	
		사업명(용역 8, 공사 3)	비고			
		4.19사거리 활성화(커뮤니티 마케팅 및 브랜딩) 전략 용역	이월			<정주환경개선 공사> - 위치: 4.19사거리 일대 도시재생활성화지역 내 - 공사기간: '21.3. ~ 12. - 공사내용: CCTV, 가로등, 디자인 가로시설물 등 - 이월사유: 당초 기본 및 실시계획용역 과업기간을 '20.4.~11.(7개월)로 하였으나, 입찰공고 2회 유찰로 인해 '20.7월 용역 착수하여 '21.2월 완료 예정에 따라 공사비 이월
		삼양로 139길 외 1개소 보행환경개조조성 기본 및 실시계획 용역	이월			
		4.19사거리 역사문화거리조성 기본및실시계획 용역	이월			
		우이 천수생태공원 조성사업 기본및실시계획 용역				
		4.19 도시재생 브랜드개발 설계용역				
		4.19민주모지 재생공론화 용역				
	젠트리피케이션 관리 및 대응 용역					
	정주환경 개선사업 용역(기본 및 실시계획)					
	정주환경 개선사업 공사	공사				
	4.19로 역사문화거리 조성 공사	공사				
	삼양로 139길 보행환경 가로조성 공사	공사				
동부간선도	- 위치:	소 계	10,281,271	1,045,300		

세부 사업	사업개요	통계목	예산 현액	이월 요구액	이월사유
로(창동상계 구간) 지하차도 건설사업	동부간선도로(창동교~상계교구간) - 규모: 3~4차로, 연장 1,700m (지하차도 : 1,356m, 상부공원 840m) - 사업기간: '16. 3. ~ '25. 1. - 총사업비: 165,578백만원	시설비	9,977,271	1,045,300	공사비 도급금액이의 미확정 예산(관급자재, 폐기물처리용역, 각종영향평가 등)을 이월 ※'21년 4월까지 집행예정
		감리비	300,000	-	-
		시설부대비	4,000	-	-
창동상계 동서간 연결교량 건설사업	- 위치: 도봉구 창동 1-11~노원구 상계동 820 - 규모: 교량건설 2개소 · 보·차도교량: 폭 32m, 연장 118m · 보행교량: 폭 10m, 연장 110.5m - 사업기간: '16. 3. ~ '24. 6. - 총사업비: 25,610백만원	소 계	1,460,000	510,146	
		시설비	1,310,000	369,921	실제용역 완료('20년11월) 후 공사발주기간(1~2개월) 소요로 인해 공사 미계약에 대비 1차분 공사비, 감리용역비, 감독여비 명시이월 ※'21년 상반기까지 집행예정
		감리비	100,000	100,000	
		시설부대비	50,000	40,225	

4. 종합

- 지역발전본부는 중장기 계속사업과 타 부서와의 밀접한 연계를 필요로 하는 사업이 많아 사업의 변동성이 높고 그 특성상 명시이월과 사고이월이 반복 발생하고 있으나 매년 이월의 규모와 건수가 감소하고 있는 추세임.
- 재정 효율성을 고려하여 현실적 공정을 토대로 예산을 보다 정확히 편성하고, 연례적 집행부진으로 연내 집행가능성이 낮은 사업에 대해서는 집행관리 방안을 마련할 필요가 있음.
- 신규사업의 경우, 사업계획의 적정성 등을 면밀히 검토하고, 사전절차 이행 등 선행 작업을 계획대로 철저히 진행하여 사업추진의 효과성과 예산의 연내 집행 가능성을 높이도록 사업을 관리할 필요가 있음.
- 지역발전본부는 '16년 7월 출범 이래 그 취지에 맞게 서울시 성장거점 마련을 위한 다양한 사업 발굴 노력을 해 온 결과 '지역거점 발전전략 수립', '지역거점별 발전 기본구상 수립', '서북권 종합발전계획' 등을 수립 하였고, 이를 통해 권역별 핵심·선도사업을 선정하고 사업추진 로드맵을 추진하고 있음.

다만, 용역과제를 선정함에 있어, 일부 용역간에 정합성이 부족하거나, 관련 부서의 계획이나 입장을 고려하지 않은 구상을 위한 구상, 실현가능성이나 사업화와 연계되지 않는 용역을 위한 용역이 되지 않도록 각별히 유의할 필요가 있다 하겠음.

〈참고자료 1〉 2021년도 신규예산사업

〈참고자료 2〉 2021년 세출사업 편성현황

〈참고자료 3〉 2020년 예산 집행현황 및 결산전망

담 당 자	도시계획관리위원회 입법조사관 임경숙
연 락 처	02-2180-8205
이 메 일	kslimga@seoul.go.kr

〈참고자료 1〉 2021년도 신규예산사업 (7건, 2,260백만원)

(단위 : 백만원)

연번	부서명	세부사업명	'21년 편성(안)	사업 개요
1	동북권 사업과	지역문화 인재(마을큐레이터)양성 사업	370	<ul style="list-style-type: none"> ○사업기간: '21.1.~'21.12. ○지원대상: '마을큐레이터' 양성사업에 관심이 있는 비영리단체 또는 민간단체 ○사업비: 370백만원 ○사업내용 <ul style="list-style-type: none"> - 지역특성에 맞는 마을 큐레이터 육성을 위한 교육과정 개발 및 인재육성프로그램 운영 - 교육과정 연계 지역특성화 사업 개발 - 사업추진과정 모니터링 및 성과 평가회 개최
2	동북권 사업과	동북권 광역거점 역할 제고를 위한 입체적 도시공간계획 수립	390	<ul style="list-style-type: none"> ○사업기간: '21.3.~'22.4. ○위 치: 도봉구 창동 및 노원구 상계동 일원 ○규 모: 활성화지역 포함 약 252만㎡ ○총사업비: 500백만원 ○사업내용: 활성화지역 포함 주변지역의 입체적 도시공간계획 실현전략 수립, 활성화계획 변경 행정절차 이행등
3	동북권 사업과	중랑천변 보행로 및 아레나 연결 보행데크 설치사업	100	<ul style="list-style-type: none"> ○사업기간: '21.2.~'21.11. ○위 치: 도봉구 중랑천변 (창동교~자운고등학교) ○규 모 <ul style="list-style-type: none"> - 보행로 설치: 폭3m, 연장648m - 연결 보행데크: 폭6.8m, 연장40m (E/V포함) ○사업비: 100백만원 ○사업내용: 서울아레나 건립 등 관련 주변 여건변화를 반영하여 원활한 보행체계 개선 등을 위한 보행로 등 설치를 위한 타당성조사 추진
4	서남권 사업과	서울 M+ 센터(공공지원센터) 운영	810	<ul style="list-style-type: none"> ○사업개요 강소기업 연구 공간제공 및 강소기업지원 추진 ○사업기간: '21.1~'21.12 ○지원대상: 창업 및 성장기업
5	서북권 사업과	서북권 경의선혁신벨트 구축 기본구상 수립	275	<ul style="list-style-type: none"> ○사업기간: '21.1.~'22.6. ○위치/규모: 서북권 내 경의선 일대/ 대지면적 약 76,000㎡ ○총사업비: 400백만원 ○사업내용: 경의선 상에 집적된 서북권 우수 대학자원을 활용한 산학연 클러스터 형성으로 창업 생태계 구축
6	서북권	온수공영차고지 복합	110	<ul style="list-style-type: none"> ○사업기간: '21.6.~'23.5.

	사업과	입체개발 및 지구단위계획 수립		<ul style="list-style-type: none"> ○위치/규모: 온수동 60번지 (약8,681㎡) ○총사업비: 400백만원 ○사업내용: 차고지 입체화 개발구상안 마련, 사전타당성 조사, 각종영향성검토 지구단위계획안변경
7	서북권 사업과	연신내 불광지역 일대 전략산업 육성 및 유치전략 마련	205	<ul style="list-style-type: none"> ○사업기간: '21.4.~'22.6. ○위치/규모: 연신내·불광지역 일대(약60만㎡) ○총사업비: 400백만원 ○사업내용: 전략산업관련 업체, 연구소·산학연 등 유치전략방안 및 관리방안 마련, 종합발전계획 수립

〈참고자료 2〉

2021년도 세출사업 편성현황

(단위: 백만원)

사 업 명		20년 본예산	21년 예산안	증감	증감율 (%)
지역발전본부 (28건) ※기본경비(4건) 포함		66,606	77,441	10,835	16.3
동남권사업과 (3건)		2,402	1,020	△1,382	△57.5
도시개발	서울 국제교류복합지구 조성사업 추진	1,230	616	△614	△49.9
도시개발	서울 국제교류복합지구 시민참여관 운영	249	243	△6	△2.4
일반회계	기본경비	163	161	△2	△1.2
동북권사업과 (12건)		42,237	46,676	4,439	10.5
일반회계	서울아라나 복합문화시설 민간투자사업	500	130	△370	△74.0
일반회계	창동 환승주차장 부지 유상이관 대금 납부	13,399	13,399	0	0.0
일반회계	서울(상계)바이오메디컬 클러스터 조성 기업유치 추진	1,000	100	△900	△90.0
일반회계	지역문화 인재(마을큐레이터)양성 사업	-	370	370	100.0
도시개발	동북4구 발전사업 지원(도시재생협력지원센터)	534	260	△274	△51.3
도시개발	동부간선도로(창동상계구간) 지하차도 건설사업	7,700	21,430	13,730	178.3
도시개발	4.19사거리 일대 도시재생활성화 사업	4,102	2,670	△1,432	△34.9
도시개발	창동상계 동서간 연결교량 건설사업	1,363	6,930	5,567	408.4
도시개발	구의역 일대 도시재생활성화사업 추진	400	849	449	112.3
도시개발	동북권 광역거점 역할 제고를 위한 입체적 도시공간계획 수립	-	390	390	100.0
도시개발	종량천변 보행로 및 아라나 연결 보행데크 설치사업	-	100	100	100.0
일반회계	기본경비	52	48	△4	△7.7
서남권사업과 (8건)		20,747	28,953	8,206	39.6
일반회계	마곡산업단지 정책심의위원회 운영 및 마곡도시개발사업 자문	49	44	△5	△10.2
일반회계	마곡산업단지 국내외 홍보 및 협력사업 추진	65	55	△10	△15.4
일반회계	마곡산업단지 공공지원센터(M+센터) 건립	17,681	25,333	7,652	43.3
일반회계	마곡산업단지 관리기관 위탁 운영	2,047	2,087	40	2.0
일반회계	마곡 엠밸리 스마트시티 리빙랩 구축 운영	550	377	△173	△31.5
일반회계	서울 M+센터(공공지원센터) 운영	-	810	810	100.0
도시개발	목동유수지, 목동운동장 일대 발전 기본구상 수립	300	195	△105	△35.0
일반회계	기본경비	55	51	△4	△7.3
서북권사업과 (5건)		1,221	792	△429	△35.1
도시개발	서북권 경의선혁신벨트 구축 기본구상 수립	15	275	260	1733.3
도시개발	지역거점별 발전 기본구상 수립	750	176	△574	△76.5
도시개발	운수공영차고지 복합 입체개발 및 지구단위계획 수립	-	110	110	100.0
도시개발	연신내 불광지역 일대 전략산업 육성 및 유치전략 마련	-	205	205	100.0
일반회계	기본경비	25	25	0	0.0

〈참고자료 3〉

2020년 예산 집행현황 및 결산전망

('20.11.12.기준, 단위:백만원)

사업명	예산액		집행액 (%)	결산전망%(1231 기준)		이 월(%)							
	편성	현액				계	명시(3건)	사고(6건)					
지역발전본부	70,061	91,847	55,580	60.5	85,346	92.9	5,893	6.4	1,875	2.0	4,018	4.4	
동남권사업과	2,357	2,926	1,309	44.7	2,287	78.2	603	20.6	-	-	603	20.6	
광역교통	영동대로 지하공간 복합개발	759	759	259	34.1	659	86.8	100	13.2	-	-	100	13.2
도시개발	서울 국제교류복합지구 조성사업 추진	1,185	1,755	761	43.4	1,226	69.9	503	28.7	-	-	503	28.7
도시개발	서울 국제교류복합지구 시민참여관 운영	249	249	189	75.9	239	96.0	-	-	-	-	-	-
일반회계	기본경비	163	163	101	61.9	163	100.0	-	-	-	-	-	-
동북권사업과	45,737	63,695	42,749	67.1	58,527	91.9	4,932	7.7	1,875	2.9	3,057	4.8	
일반회계	서울아레나 복합문화시설 민간투자사업	500	515	368	71.6	515	100.0	-	-	-	-	-	-
일반회계	창동 환승주차장 부지 유상이관 대금 납부	13,399	13,399	13,399	100.0	13,399	100.0	-	-	-	-	-	-
일반회계	혁신성장 거점조성을 위한 온라인 플랫폼 시민참여형 개발방안 수립	285	400	254	63.4	400	100.0	-	-	-	-	-	-
일반회계	창동-상계 활성화연계지역 도시관리 및 활성화방안 수립	-	114	114	100.0	114	100.0	-	-	-	-	-	-
일반회계	창동일대 도시재생거점(문화시설) 인프라 조성	440	1,138	1,044	91.7	1,138	100.0	-	-	-	-	-	-
일반회계	서울(상계) 바이오메디컬 클러스터 육성 방안 수립	1,000	1,000	631	63.1	631	63.1	293	29.3	-	-	293	29.3
일반회계	동북4구 패션·봉제산업 활성화 콘퍼런스	250	250	172	68.6	245	98.0	-	-	-	-	-	-
일반회계	우이동 가족캠핑장조성(일반회계)	-	314	314	100.0	314	100.0	-	-	-	-	-	-
도시개발	동북4구 발전사업 지원(도시재생협력지원센터)	534	534	285	53.4	424	79.4	-	-	-	-	-	-
도시개발	동부간선도로(창동상계구간) 지하차도 건설사업	7,700	10,281	1,121	10.9	7,900	76.8	2,381	23.2	1,045	10.2	1,336	12.9
도시개발	동북권창업센터 건립	8,093	9,851	8,173	83.0	9,851	100.0	-	-	-	-	-	-
도시개발	우이동 가족캠핑장 조성	2,343	14,423	12,761	88.5	14,423	100.0	-	-	-	-	-	-
도시개발	동북권 청년혁신파크 조성	100	100	44	44.0	88	88.0	-	-	-	-	-	-
도시개발	4.19사거리 일대 도시재생활성화 사업	4,102	4,288	829	19.3	2,507	58.5	1,748	40.8	320	13.4	1,428	33.3
도시개발	창동상계 동서간 연결교량 건설사업	1,363	1,460	668	45.7	950	65.1	510	34.9	510	34.9	-	-
도시개발	월곡 적환장 현대화 복합시설 건립	1,476	1,476	1,476	100.0	1,476	100.0	-	-	-	-	-	-
도시개발	구의역 일대 도시재생활성화사업 추진	400	400	310	77.5	400	100.0	-	-	-	-	-	-
도시개발	창동 신경제중심지 핵심사업 부지내 하수암거 이설 사업	3,700	3,700	739	20.0	3,700	100.0	-	-	-	-	-	-
일반회계	기본경비	52	52	48	91.7	52	100.0	-	-	-	-	-	-
서남권사업과	20,747	23,614	10,608	44.9	23,015	97.4	358	1.5			358	1.5	
일반회계	마곡산업단지 정책심의위원회 운영 및 마곡도시개발사업 자문	49	49	36	73.5	41	83.6	-	-	-	-	-	-
일반회계	마곡산업단지 국내외 홍보 및 협력사업 추진	65	65	42	64.8	55	84.6	-	-	-	-	-	-
일반회계	마곡산업단지 공공지원센터(M+센터) 건립	17,681	20,548	8,036	39.1	20,160	98.1	358	1.5			358	1.5
일반회계	마곡산업단지 관리기관 위탁	2,047	2,047	1,684	82.3	1,858	90.7	-	-	-	-	-	-

	운영												
일반회계	마곡 엠밸리 스마트시티 리빙랩 건축 운영	550	550	550	100.0	550	100.0	-	-	-	-	-	-
도시개발	목동유수지, 목동운동장 일대 발전 기본구상 수립	300	300	210	70.0	300	100.0	-	-	-	-	-	-
일반회계	기본경비	55	55	51	91.7	51	100.0	-	-	-	-	-	-
서북권사업과		1,221	1,611	913	56.7	1,517	94.2	-	-	-	-	-	-
도시개발	서북권종합발전계획수립	-	89	89	100.0	89	100.0	-	-	-	-	-	-
도시개발	수색역 일대 지구단위계획 및 공공성 증진 방안 수립	-	132	40	30.3	132	100.0	-	-	-	-	-	-
도시개발	지역거점별 발전 기본구상 수립	750	920	585	63.5	920	100.0	-	-	-	-	-	-
도시개발	수색역 일대 보행네트워크 구축 기본계획 수립	285	285	116	40.7	196	68.8	-	-	-	-	-	-
도시개발	상암 일대 지역자원과 연계한 활성화 방안 마련	160	160	61	38.0	155	96.9	-	-	-	-	-	-
일반회계	기본경비	25	25	23	91.0	25	100.0	-	-	-	-	-	-