

2020년도 제4회 경제정책실 소관 추가경정예산안

검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제1709호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2020년 8월 12일
4. 회부일자 : 2020년 8월 21일

II. 2020년도 제4회 추가경정예산안 개요

1. 제안이유

- 감염병 대응 체계 강화, 민생경제 회복, 취약계층 지원 확대 등을 위해 2020년도 제4회 서울특별시 추가경정예산안을 편성하여 서울특별시의회의 의결을 받고자 제출하는 것임.

2. 서울시 추가경정예산안 편성규모

- 서울특별시 추가경정예산안의

총규모는 44조 7,610억 5천 6백만원으로,

기정예산 44조 7,538억 1천만원에

대비하여 0.02%(72억 4천 6백만원) 증가하였음.

- 회계별로는

일반회계가 32조 3,501억 2천 5백만원으로

기정예산 대비 0.2%(658억 4천 5백만원) 증가하였고,

특별회계는 12조 4,109억 3천만원으로,

기정예산 대비 $\Delta 0.47%$ ($\Delta 586$ 억원) 감소하였음.

< 서울특별시 추가경정예산안 규모 >

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감	%
계	44,761,056	44,753,810	7,245	0.02
일 반 회 계	32,350,125	32,284,280	65,845	0.20
특 별 회 계	12,410,930	12,469,530	$\Delta 58,600$	$\Delta 0.47$

3. 경제정책실 소관 추가경정예산안 개요

- 2020년도 제4회 경제정책실 소관 추가경정예산안의 세입예산은 당초 1조 1,115억 2천 3백만원에서 558억 7천만원(△ 5.03%)이 감소한 1조 556억 5천 3백만원이 편성되었음.

< 경제정책실 제4회 추가경정예산안 세입 >

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	기정대비증감	%
계	1,055,653	1,111,523	△55,870	△5.03
일반회계	1,050,117	1,105,987	△55,870	△5.05
도시개발 특별회계	4,036	4,036	0	-
균형발전 특별회계	1,500	1,500	0	-

- 일반회계는 기정예산 대비 558억 7천만원이 감소(△5.05%)한 1조 501억 1천 7백만원이 편성되었으며, 특별회계(도시개발·균형발전)는 변동이 없음.
- 취약계층을 위한 공공근로에 558억 4천 4백만원, 논 타작물 재배 지원 1천 1백만원, 그리고 농업기술센터 소관 3개 사업(지도공무원 전문능력 향상, 청년농업인 영농정착 지원, 신규 농업인 현장실습 교육지원)에서 3천 4백만원의 국고보조금이 각각 감액되었음.

- 반면에, 비대면 영농지원체계 구축에 1천 3백만원, 귀농귀촌 기초 영농기술 지원에 5백만원의 국고보조금이 각각 증액되었음.

< 경제정책실 소관 일반회계 추가경정예산안 세입변경 내역 >

(단위 : 백만원)

과 목	추경예산(안)	기정예산	증감액	추 경 사 유
합 계	1,050,117	1,105,987	△55,870	
국고보조금	252,302	308,172	△55,870	
취약계층을 위한 공공근로	223,375	279,219	△55,844	정부3차추경시 일자리사업기간 단축(5월→4월)
논 타작물 재배 지원	-	11	△11	중앙정부 사업신청 조기마감 및 국비 미교부 결정
지도공무원 전문능력 향상	4	6	△2	코로나19로 해외출장 취소
귀농귀촌 기초 영농기술 지원	10	5	5	국비지원액 증가(20명→40명)
청년농업인 영농정착 지원	42	71	△29	국비지원액 감소(8명→7명)
신규 농업인 현장 실습 교육지원	3	6	△3	국비지원액 감소(2명→1명)
비대면 영농 지원체계 구축	13	-	13	국고보조 신규사업

- 세출예산은 당초 1조 552억 2천 9백만원에서 652억 6천 7백만원 감소(△6.2%)한 9,899억 6천 2백만원임.

< 경제정책실 소관 세출예산안 규모 >

(단위 : 백만원)

구 분		추경예산안	기정예산	기정대비증감	%
총 계	계	989,962	1,055,229	△65,267	△6.2
	행정운영경비	1,432	1,432	-	-
	재무활동	2,236	187	2,049	1,095.7
	사 업 비	986,295	1,053,610	△67,315	△6.4
일반회계	계	905,462	970,180	△64,718	△6.7
	행정운영경비	1,432	1,432	-	-
	재무활동	2,236	187	2,049	1,095.7
	사 업 비	901,795	968,561	△66,766	△6.9
도시개발특별회계	사 업 비	82,137	82,837	△700	△0.8
균형발전특별회계	사 업 비	2,364	2,213	151	6.8

○ 일반회계는 기정예산 대비 647억 1천 8백만원이 감소(△6.7%)한 9,054억 6천 2백만원이 편성되었고, 도시개발특별회계는 7억원이 감소하였으며, 균형발전특별회계는 1억 5천 1백만원이 증액됨.

- 코로나 19로 인해 사업계획이 축소 변경된 7개 사업에서 17억 7백만원, 국비 지원 감소 등으로 사업이 변경된 8개 사업에서 635억 3천 5백만원, 자체 사업계획 변경 등으로 조정된 6개 사업에서 22억 6천 2백만원이 각각 감액되었고, 국고보조금 집행잔액 반환을 위한 재무활동과 국비 지원 증가 등으로 5개 사업에서 22억 3천 7백만원이 증액되었음.

Ⅲ. 검토보고 (수석전문위원 강상원)

1. 추가경정예산안 편성배경

- 2020년도 세계 경제는 코로나19 확산에 따른 봉쇄조치로 소비·투자 수출이 급격히 둔화되고 산업생산이 위축되면서 성장세의 감소와 함께 경기침체 우려가 지속되고 있음.
- 그러나, 주요국의 과감한 재정·통화 정책을 통한 경제부양 정책과 봉쇄완화로 경기 개선에 대한 기대가 높아지면서 6월 이후 소비 및 투자 지표가 회복세를 보이고 있음.
- 국내 경제 또한 코로나19로 인해 상반기에는 수출 감소 지속, 소비 급감, 투자수요 부진 등이 나타나 전년 동기 대비 $\Delta 0.8\%$ 역성장 하였음.¹⁾
- 하반기 들어서는 정부추경을 통한 경기부양과 재난지원금 지급, 야외 활동 재개 등으로 억제되었던 대기수요가 급증하면서 반등세를 보임.
 - 2020년 경제 전망치는 OECD 회원국(31개) 중 가장 양호한 성장률을 보이면서 평균성장률이 $\Delta 1.2$ 에서 $\Delta 0.8$ 로 상향조정 되었음²⁾.

1) 현대경제연구원(2020.8.21.) 「2020년 한국 경제 수정 전망」

2) 민간소비($\Delta 4.1 \rightarrow \Delta 3.6$), 총투자($\Delta 0.7 \rightarrow +2.9$), 수출($\Delta 2.6 \rightarrow \Delta 5.7$) 기획재정부, 「2020 OECD 한국 경제보고서」, (2020.8.11.).

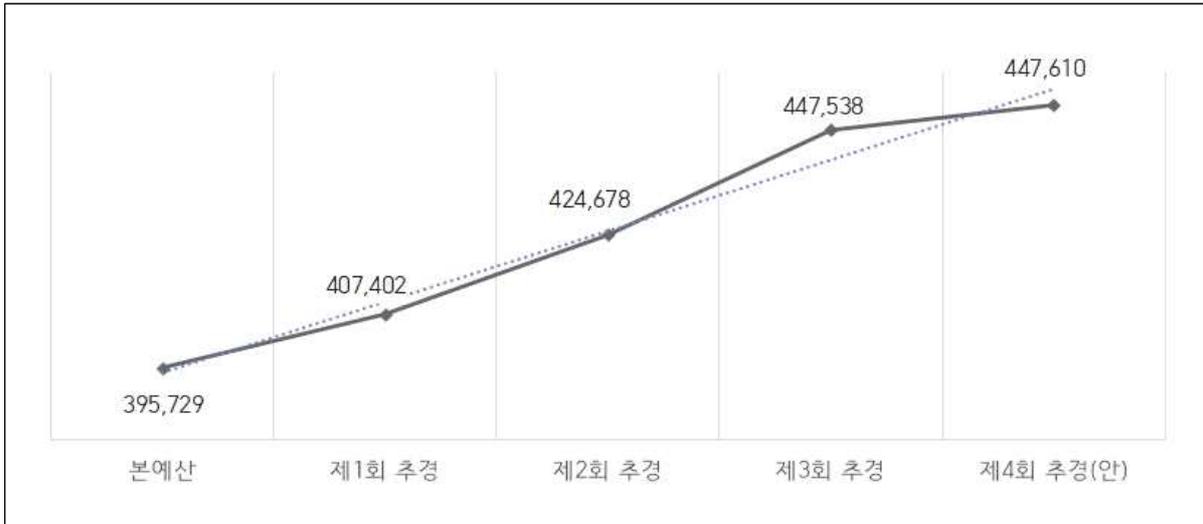
- 그러나 최근 들어 코로나19 재확산 가능성이 현실화되면서 대면·접촉 활동의 제약과 소비·지출 감소 등으로 인한 서비스업 침체, 기업실적 악화와 고용 여건 불안 지속 등의 경기 하방 위험이 가중되고 있음.
- 이에 정부는 코로나19 사태와 경기 침체에 대응하기 위해 두 차례의 추경예산(11조 4천억원, 12조 2천억원)을 편성하였으며, 최근에는 포스트 코로나 시대 대비를 위해 ‘한국판 뉴딜’ 과 ‘K-방역산업 육성’ 등의 추진을 위해 제3회 추가경정예산(35조 1천억원)을 편성하였음.
- 서울시 또한 코로나19 재확산과 장기화에 대응하고 침체된 민생 경제에 활력을 불어넣기 위해 세 차례³⁾에 걸쳐 5조 1,809억원 증액된 추경을 편성한 바가 있음.
- 이번 제4회 추가경정예산안은 시급성과 연내 집행가능성 등을 고려하여 기정예산 대비 72억원 증액(0.02%)된 44조 7,610억 6천만원 규모로 편성되었음.

< 2020년 추가경정예산에 따른 서울시 예산 변동내역 >

(단위 : 억원)

2020년 본예산	제1회 추경예산	제2회 추경예산	제3회 추경예산	제4회 추경예산(안)
395,729	407,402 (+11,673)	424,678 (+17,276)	447,538 (+22,860)	447,610 (+72)

3) 제1회 추경(8,619억원, 3월), 제2회 추경(2조 8,379억원, 5월), 제3회 추경(2조 2,390억원, 6월)을 편성.



- 추경안의 주요 내용은 세출 구조조정을 통해 2,611억원을 감액하고 감염병 대응 체계 강화·민생경제회복·그린뉴딜 활성화·시민안전 강화·사회적약자 보호 등 6개 분야에서 2,683억원을 증액하였음.

< 제4회 추경안 주요 분야별 세출 증액사업 현황 >

(단위 : 억 원)

감염병 대응 체계 강화	<ul style="list-style-type: none"> 필수예방접종 무료지원 확대 204억 보건소 상시 선별 진료소 구축 20억 	254
민생경제회복	<ul style="list-style-type: none"> 서울사랑 상품권 추가 발행 67억 지역주민을 기반으로 한 골목상권 매출 증대 지원 15억 	194
그린뉴딜 활성화	<ul style="list-style-type: none"> 전기차 보급 122억 가정용 저녹스 보일러 보급 50억 	176
시민안전강화	<ul style="list-style-type: none"> 개봉철도고가 바닥판 교체 정비공사 38억 신림공영차고지 빗물저류조 설치 12억 	150
사회적약자 보호	<ul style="list-style-type: none"> 주거급여 수급자 지원 493억, 긴급복지지원 150억 어린이집 보육교직원 인건비 145억 	852
기 타	<ul style="list-style-type: none"> 공공기관 등 손실보전 893억 서울물재생시설 공단 현금 출자 20억 	1,057

2. 경제정책실 추가경정예산안의 주요내용

가. 세 입

- 2020년 제4회 경제정책실 소관 추가경정예산안의 세입예산은 1조 556억 5천 3백만원으로, 일반회계 세입예산에서 국고보조금이 기정 예산 대비 558억 7천만원(△5.03%)이 감액되었음.

< 경제정책실 소관 일반회계 추가경정예산안 세입변경 내역 >

(단위 : 백만원)

과 목	추경예산(안)	기정예산	증감액	추 경 사 유
합 계	1,055,653	1,111,523	△55,870	
도시개발특별회계	4,036	4,036	0	
균형발전특별회계	1,500	1,500	0	
일반회계	1,050,117	1,105,987	△55,870	
국고보조금	252,302	308,172	△55,870	
취약계층을 위한 공공근로	223,375	279,219	△55,844	정부3차 추경시 일자리사업기간 단축(5월→4월)
논 타작물 재배 지원	-	11	△11	중앙정부 사업신청 조기마감 및 국비 미교부 결정
지도공무원 전문능력 향상	4	6	△2	코로나19로 해외출장 취소
귀농귀촌 기초 영농기술 지원	10	5	5	국비지원액 증가(20명→40명)
청년농업인 영농정착 지원	42	71	△29	국비지원액 감소(8명→7명)
신규 농업인 현장실습교육지원	3	6	△3	국비지원액 감소(2명→1명)
비대면 영농 지원체계 구축	13	-	13	국고 보조 신규사업

- 비대면 영농지원체계 구축과 귀농귀촌 기초영농기술 지원에 국고 보조금 1천 8백만원이 증액되었음.

- 취약계층을 위한 공공근로사업은 정부 제3회 추경을 통해 사업 기간이 5개월에서 4개월로 단축되면서 국고보조금 20%(558억 4천 4백만원)가 감액되었음.
- 논 타작물 재배 지원은 농림축산식품부에서 사업신청을 조기 마감 (6월말→4월말)한 결과 신청 농가가 없어 국고보조금 1천 1백만원 전액을 감액하였음.
- 농업기술센터 소관 지도공무원 전문능력 향상 등 3개 사업은 코로나 19로 인한 지도공무원의 해외출장 취소와 사업지원 대상자 규모 축소에 따라 국고보조금 3천 4백만원을 감액하였음.
- 이처럼 이번 추가경정예산안의 세입예산 조정은 부실한 사업 설계나 결산 오류, 사업내용·규모의 변경에 따른 것이 아니라, 정부의 사업 계획 축소에 따라 국고보조금을 감액한 불가피한 측면이 있음.

나. 세 출

- 2020년 제4회 경제정책실 소관 추가경정예산안의 세출예산은 9,899억 6천 2백만원으로, 모두 26개 사업에서 기정예산 대비 652억 6천 7백만원이 감액되었음.
- 일반회계 세출예산은 24개 사업에서 647억 1천 8백만원이 감액되면서 9,054억 6천 2백만원으로 편성되었음.
 - 취약계층을 위한 공공근로와 코로나19 피해 소상공인 고용유지 지원금 지원 등 20개 사업에서 668억 3백만원이 감액되었음.
 - 온수산업단지재생사업 중단 등에 따른 국고보조금 반환 20억 4천 9백만원(양곡관리 차량 2백만원 포함)과 비대면 영농지원체계 구축에 2천 7백만원이 각각 순증되었고, 귀농귀촌 기초영농기술 지원 사업에 1천만원이 증액되었음.
- 도시개발특별회계는 서울 패션허브 조성 사업에서 7억원이 감액되었음.
- 균형발전특별회계는 로봇과학관 건립을 위한 설계비 1억 5천 1백만원이 증액되었음.

< 경제정책실 소관 일반회계 추경안 세출 편성사업 내역 >

(단위 : 백만원)

부서명	사업명	추경예산(안)	기정예산	증감액	추 경 내 역
경 제 정 책 실		(x309,902) 970,180	(x254,082) 905,462	(x55,870) △64,718	
경 제 정 책 과	공동협력 기술개발 지원	2,453	3,324	△871	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 산업기술단지 거점기능 지원사업(△29백만원) ▪ 지역 이공계 여성인재 활용 촉진사업(△2백만원) ▪ 협업지능 기반 로봇플러스 경쟁력 지원사업(△530백만원) ▪ 추가과제비(△310백만원)
	2020년 세계한인경제인대회	-	400	△400	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 세계한인경제인 대회 지원(△400백만원) ※ 대회 연기 ('20년 → '21년)
일 자 리 과	취약계층을 위한 공공근로	(x223,375) 295,957	(x279,219) 356,006	(x△55,844) △60,049	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 정부3차추경시 일자리사업기간 단축 (5개월→4개월) (△60,049백만원)
	코로나19 피해 소상공인 고용유지 지원금 지원	(x10,000) 22,806	(x10,000) 25,100	(x-) △2,294	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 고용노동부가 유사사업을 추진함에 따라 지자체 사업은 중단요청 (△2,294백만원)
투 창 업 과	서울블록체인지원 센터 운영	1,887	2,279	△392	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 세미나 및 포럼 미개최(△217백만원) ▪ 임차료 6~8월분 면제(△175백만원)
	서울창업카페 운영	2,322	2,425	△103	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 코로나19로 대면사업(창업교육, 멘토링 등) 축소(△103백만원)
	중화권 투자유치 활성화 추진	165	310	△145	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 중화권 투자기관 간담회 취소(△5백만원) ▪ 오프라인 행사를 온라인 전환(△140백만원)
	非OECD국가 학교 지원 육성	74	101	△27	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 사전 신청수요 조사 대비 실제 신청액 미달(△27백만원)
도 농 업 과	도시농업활성화 추진	2,162	2,275	△113	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 무궁화축제(103백만원) ▪ 미세먼지저감행사(실내공기정화 식물 홍보 및 직판행사)(10백만원)
	함께서울 친환경농장 운영	175	210	△35	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 사무관리비(△15백만원) ▪ 재료비(△20백만원)
	논 타작물 재배 지원	(x-) -	(x11) 14	(x△11) △14	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 자치단체경상보조금(△14백만원)
	국고보조금 반환	7	5	2	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 2019년 양곡관리(차량) 집행잔액 및 이자반납(2백만원)
산 업 거 점 활 성 화 반	국고보조금 반환	2,047	-	2,047	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 온수산업단지 재생사업 중단('19.10)에 따른 국고보조금 반환(2,047백만원)

부서명	사업명	추경예산(안)	기정예산	증감액	추경내역
제거제 조점조 업반업	도시형 제조업 (소공인) 지원	1,882	1,992	△110	▪소공인특화지원센터 운영지원 (△110백만원)
	도시형 제조업 작업환경 개선	92	242	△150	▪클린사업장 보조금 지원 (△150백만원)
	광역 소공인 특화지원센터 조성 및 운영	3,450	4,450	△1,000	▪광역 소공인 특화 지원사업 운영 (△1,000백만원)
	패션산업 기반 확충	4,518	5,068	△550	▪메이드 인 서울 브랜드 운영 (△550백만원)
	패션 플랫폼 구축	1,071	1,471	△400	▪V-커머스 스튜디오 운영 (△400백만원)
	면목패션(봉제) 특정개발진흥지구 도시재생활성화사업	450	550	△100	▪도시재생지원센터 운영 (△100백만원)
농업기술 센터	지도공무원 전문능력 향상	(x4) 8	(x6) 12	(x△2) △4	▪국외업무여비(△4백만원)
	비대면 영농지원 체계 구축	(x13) 27	-	(x13) 27	▪포스트 코로나 대응 일자리 창출을 인부임(2명, 25백만원) ▪비대면 디지털 교육 추진을 위한 소모품(2백만원)
	귀농귀촌 기초영농기술 지원	(x10) 20	(x5) 10	(x5) 10	▪귀농귀촌 희망자를 위한 기초 영농기술 교육과정 추진(40명, 10백만원)
	청년농업인 영농정착 지원	(x42) 61	(x70) 102	(x△28) △41	▪청년농업인 영농초기 생활안정 자금(△41백만원)
	신규 농업인 현장실습 교육지원	(x3) 6	(x6) 12	(x△3) △6	▪신규농업인 및 선도농가에 교육훈련비 및 교수 수당 지원(5개월 훈련비 △4백만원, 교수수당 △2백만원)

< 경제정책실 소관 도시개발특별회계 세출 편성사업 내역 >

(단위 : 백만원)

부서명	사업명	추경예산(안)	기정예산	증감액	추경내역
경제정책실		82,137	82,837	△700	
제거제 조점조 업반	서울 패션허브 조성	11,048	11,748	△700	▪패션허브 핵심사업 운영비(△700백만원)

< 경제정책실 소관 균형발전특별회계 세출 편성사업 내역 >

(단위 : 백만원)

부서명	사업명	추경예산(안)	기정예산	증감액	추경내역
경제정책실		2,364	2,213	151	
경제정책과	로봇과학관 건립	436	285	151	▪설계비 증액 (151백만원)

- 한편, 2020년 경제정책실 소관 세출예산은 모두 4차례의 추가경정 예산을 통해 당초 6,323억원에서 56.6% 증가한 9,899억원으로 조정되었으며, 서울시 전체 예산에서 차지하는 비중은 1.59%에서 2.21%로 증가하였음.

< 2020년 경제정책실 예산 변동내역 >

(단위 : 억원)

구분	2020년 본예산	제1회 추경예산	제2회 추경예산	제3회 추경예산	제4회 추경예산(안)
서울시 (A)	395,729	407,402 (+11,673)	424,678 (+17,276)	447,538 (+22,860)	447,611 (+73)
경제정책실 (B)	6,323	6,534 (+211)	6,538 (+4)	10,552 (+3,962)	9,899 (△653)
비중 % (B/A×100)	1.59%	1.60%	1.54%	2.36%	2.21%

※()는 증감액



3. 주요 사업 검토

가. 공동협력 기술개발 지원

(사업별설명서, 243쪽)

- 정부와 공동으로 서울소재 연구기관 등이 수행하는 산학연 R&D 과제를 지원하는 사업으로, 중소기업 산학협력 기술개발⁴⁾과 정부지원 대응투자⁵⁾ 등을 위해 본예산에 33억 2천 4백만원이 편성되었음.
- 그러나 정부지원 대응투자사업의 지원규모가 일부 축소되고 자치구(강남구) 참여로 사업비가 변경됨에 따라 8억 7천 1백만원을 감액하였음.

< 공동협력 기술개발 지원 >

(단위 : 천원)

기정예산	추경예산(안)	증감	감액내역
3,323,555	2,452,855	△870,700	■ 민간위탁금 △870,700

- 정부지원 규모 축소에 따라 ▶ 산업기술단지 거점기능 지원사업(2016년 선정, △2천 9백만원), ▶ 지역 이공계 여성인재 활용 촉진사업(2017년 선정, △170만원), ▶ 지역기업 사업화 신속지원사업(2020년 선정, △2억 2천 6백만원 순감) 등이 감액되었음.

4) 중소기업 산학협력 기술개발사업은 중소기업과 연구기관의 기술개발 과제를 중소벤처기업부와 공동 지원하는 사업으로 7천 7백만원이 편성됨.

5) 정부지원 대응투자 사업은 정부 R&D사업의 주관기관으로 선정된 연구기관에 대하여 정부지원금 대비 10%내외 사업비를 지원하고자 수탁기관인 서울산업진흥원의 민간위탁금으로 32억 4천 7백만원(사업비 31억 4천 4백만원, 기타 운영비 1억 3백만원)을 편성하였음.

- 협업지능 기반 로봇플러스 경쟁력 지원 사업은 10억 3천만원을 편성하였으나, 사업 대상지역인 강남구가 부지를 제공함으로써 매칭 규모가 조정⁶⁾(시비 5억원, 구비 6억원(현물))되면서 5억 3천만원을 감액하였음.
- 신규과제 지원수요에 탄력적으로 대비하기 위해 편성한 포괄사업비(8천4백만원)는 올해 정부지원 결정이 종료된 것으로 보고 전액 삭감하였음.

< 2020년도 정부지원 대응투자 사업비 조정내역 현황 >

(단위 : 백만원)

선정연도	주관부처	과제명	주관기관	사업비			사업기간
				합계	국비	시비	
'12	산업통상지원부	창의융합형 공학인재 양성지원사업 (구 공학교육혁신센터 지원사업)	동국대학교	220	200	20	'12.3.~'22.2.
			서울시립대학교	220	200	20	'12.3.~'22.2.
			숭실대학교	220	200	20	'12.3.~'22.2.
			연세대학교	220	200	20	'12.3.~'22.2.
			이화여자대학교	220	200	20	'12.3.~'22.2.
			'15			홍익대학교	220
광운대학교	220	200				20	'15.3.~'22.2.
'16	과학기술정보통신부	해외우수연구기관 유치사업	한양대학교	680	600	80	'16.8.~'21.12.
			광운대학교	660	600	60	'16.8.~'21.12.
		연구개발지원단 지원사업	서울산업진흥원	460	180	280	'19.3.~계속
	중소벤처기업부	산업기술단지 거점기능 지원사업	서울테크노파크	516	258 (229)	258 (229)	'19.1.~'21.12.
'17	교육부	LINC+ 육성사업	동국대학교	4,620	4,500	120	'17.3.~'22.2.
	산업통상지원부	산업융합기반 구축사업	서울테크노파크	720	620	100	'16.4.~'20.12.
	과학기술정보통신부	지역 이공계여성인재 진출촉진사업	고려대학교	286	260 (243)	26 (24.3)	'17.5.~'21.2.
'19	과학기술정보통신부	인공지능(AI)대학원 지원사업	고려대학교	2,200	2,000	200	'19.4.~'23.12.
		지역전략산업 융합보안 핵심인재 양성사업	고려대학교	770	700	70	'19.4.~'22.12.
'20	중소벤처기업부	지역기업 사업화 신속지원사업	서울테크노파크	798 (0)	572 (0)	226 (0)	'19.1.~'21.12.

6) 중앙정부 지원금 대비 30% 이상의 자치단체 부담비율을 충족시키고자 서울시는 '20년부터 5년간 매년 5억원씩 지원하고, 강남구는 토지(가액 86억원, 연간 20억원)를 제공함.

선정연도	주관부처	과제명	주관기관	사업비			사업기간
				합계	국비	시비	
	과학기술정보통신부	인공지능(AI)대학원 지원사업	서울 소재 2개 대학	2,200	2,000	200	'20.4.~'24.12.
	산업통상자원부	기술거래촉진 네트워크 사업	서울테크노파크	540	270	270	'20.3.~'22.12.
		협업지능 기반 로봇플러스 경쟁력 지원 사업	전자부품연구원	3,430	2,400	1,030 (500)	'20.3.~'24.12.
	미정	신규과제(추가수요대비)	미정	924	840	84 (0)	'20.3.~'22.12.
합계				20,344	17,200	3,144 (2,273)	

※()은 2020년도 제4회 추경을 통해 조정되는 사업임.

- 이상의 정부지원 R&D 지원 사업은 본예산 성립 이후 정부 예산의 조정, 자치구 참여 등으로 인해 불가피하게 감액된 것으로, 추가경정 예산을 통해 시급하고 중요한 행정수요로 전환 투자하는 것이 재정 운용의 효율성 차원에서 바람직한 방향으로 볼 수 있음.
- 다만, 신규과제 대응 포괄사업비와 같이 예산의 지출 목적을 구체적으로 정하지 않거나 지난 3차례의 추경과정에서 사업의 변경내용을 즉시 조정·반영하지 않은 것은 효율적 예산 운용으로 보기 어려움.

나. 코로나19로 취소·축소된 사업

· 2020년 세계한인경제인대회 유치 지원	(사업별설명서, 247쪽)
· 서울블록체인지원센터 운영	(사업별설명서, 263쪽)
· 서울창업카페 운영	(사업별설명서, 267쪽)
· 중화권 투자유치 활성화 추진	(사업별설명서, 271쪽)
· 도시농업활성화 추진	(사업별설명서, 279쪽)
· 패션산업 기반 확충	(사업별설명서, 305쪽)
· 지도공무원 전문능력 향상	(사업별설명서, 324쪽)

- 코로나19로 인해 사업이 취소되거나 정상 운영이 어려운 ‘2020년 세계한인경제인대회 유치’ 등 7개 사업에서 17억 7백만원을 감액하고 있음.

< 경제정책실 소관 코로나19로 취소·축소된 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

부서명	사업명	추경예산(안)	기정예산	증감액	추경사유
경제정책실		(x4) 11,061	(x6) 12,768	(x△2) △1,707	
경제정책과	2020년 세계한인경제인대회	-	400	△400	▪해외한인경제인의 참여율 저조 우려
투자창업과	서울블록체인지원센터 운영	1,887	2,279	△392	▪개관식, 세미나 미개최 등
	서울창업카페 운영	2,322	2,425	△103	▪코로나19로 휴관 ('20.2.27~7.22.)
	중화권 투자유치 활성화 추진	165	310	△145	▪해외출장 취소
도시농업과	도시농업활성화 추진	2,162	2,275	△113	▪행사개최 취소
제조업거점반	패션산업 기반 확충	4,518	5,068	△550	▪시범사업 추진 지연
농업기술센터	지도공무원 전문능력 향상	(x4) 8	(x6) 12	(x△2) △4	▪해외출장 취소

- 코로나19 확산 우려로 2월부터 불특정 다수가 참여하는 행사·프로그램 등이 취소·연기됨에 따라 상반기에 개최 예정이었던 다수의 사업들이 취소되거나 운영이 중단되었음.
- 또한, 코로나19 확산세가 증가하고 서울 등 수도권에 강화된 사회적 거리두기가 확대되면서 하반기 행사의 취소나 축소가 불가피한 상황임.
- 이에 따라 세계한인경제인대회와 같이 개최가 불투명해지거나 사업 내용이 변경된 예산을 감액해 추경재원으로 활용하는 것은 재정의 효율적 운영을 위해 타당하다고 판단됨.
- ‘서울블록체인지원센터’ 운영 사업은 기정예산에서 3억 9천 2백만원 감액된 18억 8천 7백만원을 편성하였음.
 - 코로나19로 세미나와 포럼 등을 미개최하면서 발생된 용역비(△2억 1천 7백만원)와 센터 임차료(△1억 7천 5백만원) 3개월 면제분을 감액하였음.
 - 용역 수행기관의 부적절한 인력 운영(비상주인력 일부 부재)에 따른 인건비 감액분(5천 3백만원)과 매년 3개월 분의 임차료 감면 계약⁷⁾ 내용을 새로 반영하고 있음.
 - 이와 같이 감면분을 포함한 임대차 계약 내용을 예산편성에 정확히

7) 매년 3개월의 임차료를 감면받는 계약을 임대인(경찰공제회)과 체결함(2019.6).

반영하지 않고, 수탁기관의 인력운영 부실 내용을 제대로 감독하지 않은 채 세출예산을 편성함으로써 예산 운영의 부정확성과 비효율성 문제가 발생하였음.

< 서울블록체인지원센터 운영 >

(단위 : 천원)

기정예산	추경예산(안)	증감	감액내역	
2,279,600	1,887,307	△392,293	■ 사무관리비	△269,621
				인건비 (△53,035), 운영비 (△163,876), 임차료 (△52,710)
			■ 민간위탁금	△122,672
				임차료

- 서울창업카페는 코로나19로 시에서 민간위탁으로 운영하는 3개 시설 (송실대입구·홍대·신촌)이 휴관(2월~7월)하면서 대면사업(창업교육, 멘토링 등)과 보조인력 축소로 1억 3백만원을 감액하였음.
- 그러나 자치구가 운영하는 8개 시설은 감액 대상에서 제외되어 이미 교부한 보조금을 적기 환수하지 못하게 된 바, 향후에는 일괄교부·일괄정산 방식에서 벗어나 분기별 집행실적을 분석하여 집행 가능한 금액만큼을 교부하는 방식으로 변경할 필요가 있음.

< 서울창업카페 운영 >

(단위 : 천원)

기정예산	추경예산(안)	증감	감액내역	
2,424,800	2,321,770	△103,030	■ 민간위탁금	△103,030

< 서울창업카페 현황 >

(단위 : m²/천원/명)

연번	구분	카페명	위치	개소	면적	운영인력	운영기관	비고
1	市운영	송실대입구점	동작구 송실대입구역 지하5층	'16.1.	116m ² (35평)	매니저 1	송실대학교 산학협력단	
2		홍대점	마포구 월드컵북로 4길 77	'16.3.	224m ² (68평)	센터장 1 매니저 2	(재)홍합밸리	스타트업 보육업체
3		신촌점	서대문구 연세로 50	'16.7.	132m ² (40평)	매니저 2	연세대학교 창업지원단	02단무보조 인력근무
4	자치구 운영	대학로점	종로구 동숭길 122-6	'17.3.	378m ² (114평)	매니저 1 보조 2	국민대학교 산학협력단	
5		총무로점	중구 퇴계로 265	'18.4.	500m ² (151평)	매니저 4	중구청 직영 (도심산업과)	
6		불광점	은평구 불광로 1길 2-4 B동	'18.8.	188m ² (56평)	매니저 2 보조 1	상명대학교 산학협력단	
7		천호점	강동구 천호대로 1057 2층	'18.9.	434m ² (132평)	센터장 1 매니저 2	(주)희망설계	사회적 기업
8		신정점	양천구 신정로 7길 75	'19.9.	274m ² (83평)	센터장 1 매니저 1	양천 상상마당	청년지원 사업 NGO
9		교대점	서초구 교대역 지하1층	'19.9.	186m ² (56평)	센터장 1 매니저 2	(재)푸른나무 청예단	청소년 NGO
10		상봉점	중랑구 봉우재로 93-5	'20.2.	241m ² (73평)	매니저 2 보조 1	서일대학교 산학협력단	
11		낙성대점	관악구 남부순환로 1928	'20.8.	112m ² (34평)	매니저 2	이그나이트 이노베이터스(주)	스타트업 보육업체

- ‘패션산업 기반 확충’ 사업은 봉제업체 자생력 강화, 청년봉제인력 양성, 봉제산업 생산환경개선 등을 통해 의류제조산업의 활성화와 경쟁력을 강화하기 위한 사업으로, 기정예산에서 5억 5천만원을 감액(△10.9%)한 45억 1천 8백만원을 편성하였음.

< 패션산업 기반 확충 >

(단위 : 천원)

기정예산	추경예산(안)	증감	감액내역	
5,068,400	4,518,400	△550,000	■ 사무관리비	△550,000

- 세부사업 중 ‘메이드 인 서울 인증 시범사업 용역’ 이 코로나19로 연기되면서 감액되었는 바, 2019년에도 1억 5천만원을 편성했으나 연도말 용역 착수로 사고이월되었고⁸⁾, 2020년에는 공청회와 현장방문을 통한 오프라인 점검 일정이 ‘코로나19 사회적 거리두기’ 로 보류되면서 과업기간이 2개월 연장되었음.
- 한편 이 사업은 서울산업진흥원의 공동브랜드 사업인 ‘서울메이드’ 후속사업과 유사 중복되며, 선행사업의 완료 전에 후속사업의 예산을 편성함으로써 기 투입된 예산이 사장되는 결과를 초래했음.
- 향후에는 예산편성시 집행가능성, 유사 사업과의 중복성 등을 면밀히 검토해 한정된 재원이 낭비없이 효율적으로 집행될 수 있도록 주의해야 할 것임.

8) 용역기간 : 2019.12.27.~2020.7.29.

다. 취약계층을 위한 공공근로

(사업설명서, 255쪽)

- 코로나19 여파로 실업과 고용불안이 가중되고 있는 취약계층의 생계 유지 기반을 마련하기 위한 국비매칭사업으로, 국고보조금 규모가 축소됨에 따라 600억 4천 9백만원을 감액하려는 것임.

< 취약계층을 위한 공공근로 사업 추경내역 >

(단위 : 천원)

기정예산	추경예산(안)	증감	감액내역	
(x279,219,000) 356,006,040	(x223,375,000) 295,957,040	(x△55,844,000) △60,049,000	기간제근로자 등 보수	(x△31,621,332) △33,622,500
			사무관리비	(x△547,101) △615,488
			공공운영비	(x-) 0
			재료비	(x△1,200,000) △1,350,000
			자치단체 경상보조금	(x△21,272,000) △23,107,000
			공기관등에대한 경상적위탁사업비	(x△1,203,567) △1,354,012

- 정부는 지난 6월 내수 둔화와 고용부진 등 경제 하방 리스크 증가에 따른 취약계층 양산에 대비해 ‘코로나19 극복 희망일자리사업’ (이하 “희망일자리사업”)을 포함한 제3회 정부추경안을 발표하였음.
- 이에 서울시는 희망일자리사업의 국·시비(구비포함) 매칭비율(9 : 1)에 맞춰 자체 사업인 ‘취약계층 공공근로사업’에 3,000억원을 증액한 3,560억원(국비 2,792억원)을 제3회 추경예산에 반영한 바 있음.

- 그러나 국회에서 정부추경안 논의가 지연되면서 희망일자리사업의 연내 고용기간이 5개월에서 4개월로 축소되었고, 이에 따라 사업비를 20% 감액하게 되었음.

< 취약계층 공공근로사업 보조금 매칭 현황 >

(단위 : 천원)

예산과목	서울시 취약계층 공공근로사업	희망일자리사업			
		계	국비	시비	자치구비
계	55,262,040	248,695,000 (△60,049,000)	223,375,000 (△55,844,000)	17,320,000 (△2,205,000)	8,000,000 (△2,000,000)
기간제근로자 등 보수	28,996,760	58,104,100 (△33,622,500)	50,932,308 (△31,621,332)	7,171,792 (△2,001,168)	
사무관리비	2,534,280	5,539,052 (△615,488)	4,541,985 (△547,101)	997,0671 (△68,387)	
공공운영비	-	16,400	14,760	1,640	
재료비	-	5,400,000 (△1,350,000)	4,875,000 (△1,200,000)	525,000 (△150,000)	
자치단체 경상조보금	23,731,000	173,240,000 (△23,107,000)	157,240,000 (△21,272,000)	8,000,000 (△1,835,000)	8,000,000 (△2,000,000)
공기관경상적 위탁사업비	-	6,395,448 (△1,354,012)	5,770,947 (△1,203,567)	624,501 (△150,445)	

- 사업내용을 살펴보면, 생활방역지원 등 5개 유형별⁹⁾ 5만 2,923개의 일자리에 저소득층, 실직자, 휴·폐업자 등 취약계층을 대상으로 4개월간 단기 공공일자리 사업을 실시할 계획임.

< 취약계층 공공일자리 사업 개요 >

- ▶ 추진목표 : 약 52,923명(서울시 12,876명, 자치구 40,047명)
- ▶ 사업내용
 - (근로조건) 주15~30시간(원칙)
 - (근로기간) 4개월 이내(사업기간: 2020년 7월~12월)
 - (대 상) 취약계층 등 지역경제 침체로 생계지원 필요한 서울시민

9) 5개 유형 : ① 생활방역지원 ② 민생경제 보호 및 활성화 ③ 안전 및 재해예방 ④ 돌봄 및 시설물 정비 ⑤ 비대면 디지털기반 일자리 활성화

*저소득층, 실직자, 휴·폐업자 등을 우선선발, 이외 생계지원
필요 서울시민도 참여대상으로 인정

- (근무조건) 최저임금(시급 8,5920원) 적용
- (사업내용) 생활방역 지원 등 5개 유형

유 형 별	잠정일자리수(단위: 개)
계	52,923
① 생활방역지원	16,046
② 민생경제 보호 및 활성화	9,692
③ 안전 및 재해예방	1,794
④ 돌봄 및 시설물 정비	25,076
⑤ 비대면 디지털기반 일자리 활성화	315

- ▶ 소요예산 : 248,195백만원(국비 90% : 시·구비 10%)
 - 국비(223,375백만원) : 희망일자리사업 서울시 배정예정액
 - 시비(24,820백만원) : 市 4차 추경사업에 반영
 - *구비(8,000백만원) : 자치구 기편성 예산

- 코로나19로 인한 경기침체 상황에서 당장 고용이 어려운 취약계층에게 한시적인 일자리일지라도 소득을 일부 보전해줄 수 있다는 점에서 사업의 취지와 필요성은 인정됨.
- 다만, 「보조금 관리에 관한 법률」 및 같은 법 시행령 [별표 2]¹⁰⁾에 따르면 국가는 “지방자치단체 공공근로사업” 과 “지역별 특성화 사업” 에 대해 국고보조금을 보조할 수 없도록 제한하고 있음.
- 따라서 ‘지방자치단체 공공근로 사업’ 에 국고보조사업인 희망일자리사업을 혼재하여 단일사업 예산으로 일괄편성하기 보다는

10) 「보조금 관리에 관한 법률 시행령」 제4조제1항은 ‘법 제9조제1항제1호에 따른 보조금이 지급되는 지방자치단체의 사업의 범위 및 같은 항 제2호에 따른 기준보조율은 별표 1과 같다. 다만, 별표 2에서 정한 지방자치단체의 사업은 보조금 지급 대상에서 제외한다.’ 라고 명시하고 있음. 「보조금 관리에 관한 법률 시행령」 [별표 2] 는 제16호 지방자치단체 공공근로사업, 제33호 지역별 특성화 사업을 보조금 지급제외 대상으로 명시함.

각각 별도의 사업으로 구분하고, 국고보조재원사업은 중앙정부의 사업명 그대로 사용하여 사업간 연계성을 유지해야 할 것임.

- 행정안전부 「2020년도 지방자치단체 예산편성 운영기준」에서는 보조재원이 포함된 사업은 중앙부처의 보조사업명(세부사업명)을 그대로 사용하도록 규정하고 있음.

라. 코로나19 피해 소상공인 고용유지지원금 지원 (사업설명서, 260쪽)

- 정부는 코로나19 확산에 따른 경기침체와 대량실업 발생에 대응하고자 지난 4월 ‘코로나19 지역고용대응 특별지원 사업’을 추진하면서 서울시 실정에 맞는 코로나19 사태 고용위기 대응 사업에 국고보조금을 교부하였음.
- 이에 서울시는 ‘50명 미만 기업에 근무하는 무급 휴직자’를 대상(4월까지 5명 미만)으로 최대 2개월 간 월 50만원(최대 100만원)의 고용유지 지원금을 지급하였음.
- 그러나 고용노동부가 정부 신규사업인 ‘긴급고용안정지원금’과의 중복을 이유로 지난 5월 서울시의 자체 고용유지지원금 중지를 요청함에 따라 6월말로 사업을 종료하고, 자치구에 미교부 된 22억 9천 4백만원을 감액하게 되었음.

< 코로나19 피해 소상공인 고용유지 지원금 지원 추경내역 >

(단위 : 천원)

기정예산	추경예산(안)	증감	감액내역
(x10,000,000) 25,100,000	(x10,000,000) 22,806,350	(x-) △2,293,650	■ 자치단체 경상보조금 (x-) △2,293,650

- 이 사업은 고용유지지원금 예산이 조기 소진될 것으로 예상됐으나, 6월 말까지 20,146건에 137억 1천 5백만원에 그쳐 집행률이 62.1%에 머물렀음.

< 무급휴직자 고용유지지원금 월별 지급현황 >

구분	신청건수	지급액(백만원)	예산현액(251억원) 대비 지급률(%)
계	20,146	13,715	62.1
4월	2,112	1,087	4.9
5월	8,075	5,895	26.7
6월	9,959	6,733	30.5

- 특히 5명 미만 사업장이 대거 분포한 종로구, 금천구의 경우 불용률이 50%를 초과했으며, 용산구는 교부액을 모두 집행하는 등 지역별 수요 예측이 정밀하지 못하였음.
- 이는 자치구별 교부액을 5명 미만 사업장 분포 조사(2018)에 기초해 산정했으나 실제 사업장 분포와 차이가 있었고, 월 180만원이 넘는 실업급여에 비해 지원 금액이 낮아 신청이 저조했기 때문임.

< 자치구별 고용유지지원금 집행내역 >

(단위: 천원)

구분	고용유지지원금		불용율(%)
	교부액	집행액	
총액	19,706,350	13,615,905	30.9
종로구	1,009,200	488,925	51.5
중구	1,648,200	892,094	45.8
용산구	962,750	962,750	0
성동구	644,000	474,347	26.3
광진구	494,200	317,500	35.7
동대문구	603,200	397,099	34.1
중랑구	393,000	222,393	43.4
성북구	349,200	236,750	32.2
강북구	259,800	220,125	15.2
도봉구	258,600	158,850	38.5
노원구	351,600	147,000	58.1
은평구	346,200	283,035	18.2
서대문구	404,000	304,783	24.5
마포구	1,259,400	868,500	31.0
양천구	403,200	348,375	13.5
강서구	664,800	621,350	6.5
구로구	612,000	527,825	13.7
금천구	1,155,000	510,820	55.7
영등포구	767,400	716,775	6.5
동작구	342,600	279,050	18.5
관악구	455,200	314,600	30.8
서초구	1,439,000	1,180,000	17.9
강남구	2,825,400	1,989,492	29.5
송파구	1,582,600	903,250	42.9
강동구	475,800	250,217	47.4

- 이 밖에도 가족경영 비율이 높은 소규모 사업장에서 사업주의 배우자, 4촌 이내의 혈족 및 인척에 대한 지원을 불가능하도록 제한¹¹⁾하는 등 경제현실 반영이 다소 부족했음.

○ 최근 코로나19가 수도권을 중심으로 급격히 재확산 되면서 고용위기

11) 「코로나19 지역고용대응 등 특별지원 사업 가이드라인」, 고용노동부(2020.4), 10면

상태가 장기화 될 것으로 예상됨에 따라 경제취약계층의 고용절벽 위기 구제를 위한 현실성 있는 다양한 사업이 조속히 마련되어야 할 것임.

마. 로봇과학관 건립(균형발전특별회계) (사업별설명서, 251쪽)

- 로봇과학관 건립 설계용역 중 기초설비시설 공간과 법정 주차면수 확보를 위해 지하층 증축이 불가피하게 되어 설계변경을 위한 1억 5천 1백만원을 증액하려는 것임.

< 로봇과학관 건립 >

(단위 : 천원)

기정예산	추경예산(안)	증감	증액내역
284,800	435,566	150,766	■ 시설비 150,766

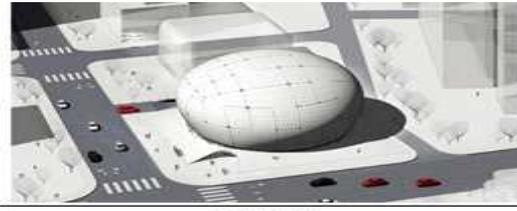
- 로봇과학관 건립은 문화·전시 시설이 부족한 동북권에 4차 산업혁명 대응을 위한 과학관을 건립해 동북권 경제 활성화에 기여하고 지역 주민에게 과학·문화 향유 기회를 제공하기 위한 사업임.
- 이 사업은 현상설계공모(2018.11.~2019.2.) 결과 해외건축가(멜리케 알트니 시크)가 선정되고 복잡한 계약 절차를 거치면서 계약 체결이 지연된 바 있음.

< 로봇 과학관 개요 >

- 위 치 : 도봉구 창동 1-25
- 규 모 : 지하 1층~지상 4층, 연면적 6,305㎡
- 용 도 : 문화집회시설(로봇전시장, 교육 및 실습공간, VR/AR룸 등)
- 사업기간 : 2015. 1.~ 2022. 12.
- 총사업비 : 307억원
- 위치 및 조감도



위치도



조감도

- 또한, 투자심사에서 요구된 공용공간 확보와 서울사진미술관(2023년 개관예정)과의 연계성을 반영하면서 기본계획이 변경(2021. 6.→2022. 6.) 되는 등 전체적인 공사 일정이 지연되고 사업비가 증액되고 있음.
- 올해 제2회 추가경정예산에서는 해당 부지에 매설된 하수암거 이설 공사로 건축공사 발주 일정이 조정(2020. 12→2021. 1.)되면서 공사비(10억 8백만원)를 전액 감액한 바 있음.
- 이번 추가경정예산은 당초 설계에 반영되지 못한 기계실, 정화조 등의 설비시설 공간과 법정 주차면수(49면)를 추가 확보하고자 지하2층 개발을 위한 설계변경 사업비(1억 5천 1백만원)를 반영하였음.

< 설계비 변경내역 >

(단위 : 천원)

항 목	당 초	변 경	비 고
합 계	1,094,951	1,245,717	증)150,766
건축설계대가	847,241	976,634	증)129,393
	·연면적 6,305㎡ ·6,305㎡×3,318천원×4.455%	·연면적 7,302㎡ ·7,302㎡×3,318천원×4.434%	
녹색건축인증 설계대가	80,487	83,013	증) 2,526
	·최우수(그린1등급) ·847,241×9.50%	·우량(그린3등급) ·976,634×8.5%	
에너지효율등급 설계대가	31,771	36,623	증) 4,852
	·1등급 ·847,241×7.5%	·1++등급 ·976,634×7.5%	
기타 설계비	33,775	33,775	변경없음
	·인증수수료, 지반조사, 측량비 1식	·인증수수료, 지반조사, 측량비 1식	
손배증권 및 부가세	101,681	115,677	증) 13,996
	·손배증권 2,140+부가세 99,541	·손배증권 2,433+부가세 113,247	

- 이처럼 전반적인 공사일정이 지연되면서 로봇과학관의 시공비는 최초 248억원(토지분 137억 9천만원 제외)에서 307억원¹²⁾으로 늘어났으며, 이번 설계변경으로 또 다시 420억원으로 증액될 것으로 전망되고 있음.
- 「서울특별시 투자사업심사에 관한 규칙」에서는 최초 심사 후 사업비가 30% 이상 늘어날 경우 사업타당성에 대한 재심사를 받도록 하고 있음.
- 이 규칙에 따르면 물가상승분(21억 2천 5백만원)을 제외하더라도 로봇

12) 로봇과학관은 최초 사업비(247억 8천 8백만원)에서 물가상승률(공사비 기준단가 304만원/㎡ → 323만원, 물가상승률 5.95%), 신재생에너지 설비비용 등을 반영해 307억 5천 9백만원으로 건립 기본계획을 변경함(2018.9).

과학관의 총사업비 규모가 당초보다 30% 이상 증가해, 투자심사 재심사 대상¹³⁾이 될 수 있어 사업기간(2022. 12월 준공 예정)의 지연이 불가피하게 되었음.

- 이는 당초 설계공모 시에 설계내용의 적정성, 법적 기준 충족 등의 사전 검토가 부족했던 것으로 향후 이러한 부실 설계 문제가 재발하지 않도록 강력한 주의가 요구됨.
- 한편, 행정안전부의 투자사업 매뉴얼¹⁴⁾에서는 자치단체 공유재산을 기반으로 사업을 추진하는 경우 해당 공유재산 가격을 총사업비에 포함해 투자심사를 받도록 하고 있음.
- 그러나 시의회 예산 심사 시에는 총사업비에 토지분 가격을 누락하여 제출함으로써 사업비의 전체 규모를 파악하는데 어려움이 발생하고 있으므로 행정안전부 기준에 맞춰 총사업비를 정리할 필요가 있음.

13) 「서울특별시 투자사업심사에 관한 규칙」 제4조(재심사 대상) 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업에 대하여는 심사를 거친 경우라 하더라도 당해 사업의 타당성 여부 등에 대하여 재심사를 거쳐야 한다.

1. 심사 후 사업비가 30퍼센트 이상 늘어난 사업

2. 투자심사 후 지방채 발행액이 30퍼센트 이상 늘어난 사업
3. 심사 후 3년 이상 사업추진이 지연되거나 보류된 사업
4. 투자심사 후 사업에 필요한 재원조달 방법의 변경으로 투자심사 기관이 변경된 사업
5. 투자심사 후 사업부지의 위치가 투자심사 의뢰서에 명시된 지역에서 다른 지역으로 변경된 사업

14) 지방재정투자사업 심사 및 타당성 조사 매뉴얼 9p.행정안전부 2019.8.).

바. 광역 소공인특화지원센터 조성 및 운영

(사업별설명서, 300쪽)

- 소공인 집적지구(성수, 종로, 문래 등)의 지원을 위한 통합 거점을 조성하여 도시형 소공인의 성장과 육성을 지원하는 사업으로, 기정예산에서 10억원을 감액한 34억 5천만원을 편성하였음.
- 서울산업진흥원이 대행할 예정이던 ‘가업승계지원센터(이하 “가업센터”)’가 조성되지 못함에 따라 조성비 전액이 감액되었음.

< 광역 소공인특화지원센터 조성 및 운영 >

(단위 : 천원)

기정예산	추경예산(안)	증감	감액내역
4,450,205	3,450,205	△1,000,000	■ 공기관등에대한경상적위탁사업비 △1,000,000

- 가업센터는 인쇄 분야와 기계금속 분야의 도시형소공인 중 가업승계를 계획 중인 사람에게 역량개발과 상호협력 비즈니스 환경을 제공하는 시설로, 조성과 운영에 20억원을 편성하였음.
- 그러나 지원대상이 도심에 소재해 가업센터의 조성 공간 확보가 어려워짐에 따라 조성비 10억원을 감액하고, 나머지 10억원은 소공인 집적지구별 ‘가업승계지원 프로그램’으로 배분하게 되었음.
- 이 사업은 전년대비 21억 7천 3백만원을 증액했으나 이번 추가경정 예산에서 10억원을 감액하게 되어 결과적으로 불필요한 예산 증액이

발생되었는 바, 향후에는 사업계획에 대한 면밀한 분석과 점검을 통해 불요불급한 사업비 증액이 이루어지지 않도록 주의해야 할 것임.

사. 서울 패션허브 조성

(사업별설명서, 319쪽)

- 동대문 일대에 패션-봉제 혁신 생태계를 구축해 글로벌 패션 허브 도시를 만들기 위한 사업으로, 기정예산에서 7억원을 감액(△6.0%)한 110억 4천 9백만원을 편성했음.
- 사업내용 중 ‘패션창업허브’ 조성지(동대문종합시장 B동 4층)의 계약과 내부 시설공사가 지연되고 개관이 약 6개월 연기되면서 해당 사업비를 감액하게 됨.

< 서울 패션허브 조성 >

(단위 : 천원)

기정예산	추경예산(안)	증감	증액내역	
11,748,500	11,048,500	△700,000	■ 사무관리비	△700,000

- 서울패션허브는 경찰청과 부지교환을 통해 동대문 기동본부 부지 (동대문구 신당동 193-29번지 일대)에 ▶디지털 팩토리, ▶패션 아카데미, ▶패션창업허브 등을 조성할 계획이었음.
- 그러나 대상 부지의 공동 소유주인 경찰청과 경찰공제회의 이견으로 부지교환이 지연되면서 단기사업으로 ‘디지털 팩토리’와 ‘패션

아카데미’는 DDP패션몰에 조성하고, ‘패션창업허브’는 동대문 종합시장에 조성하는 것으로 계획이 변경되었음.

- 이후 ‘디지털 팩토리’는 기존 시설 철거와 자동재단기 설치에 따른 구조안전진단으로 설계와 착공이 지연되었고, ‘패션창업허브’는 임대비 감정평가와 노후 건축물 이용에 따른 정밀구조진단과 설계보강 등으로 개관과 운영일정에 차질이 발생하고 있음.
- 이 사업은 제2회 추가경정예산에서 개관일정 지연으로 12억 5천 2백 만원이 감액되었으며 이번 추가경정예산안에도 동일 사유로 감액 조정 된 바, 계획성 없는 예산집행의 문제를 노출하고 있음.
- 또한 동대문 일대 주요 패션지원시설을 조성해 시설간 시너지효과를 유발하고자 했던 당초 계획이 지연되면서 문제가 발생하고 있으므로 사업 공정에 대한 전면적인 재검토가 필요할 것임.

아. 온수산업단지 재생 활성화 사업 국고보조금 반납 (추경예산(안), 151쪽)

- 구로구 온수동과 부천시 역곡동 일대에 위치한 온수산업단지¹⁵⁾에 대한 환경개선 등 재생사업을 시행하여 산업단지 경쟁력 강화와 지역경제 활성화를 도모하기 위한 사업임.

15) 1970년도에 기계공업의 육성·발전에 기여하고자 조성된 국내 유일한 일반산업단지 1호 (면적 : 157,560㎡)

- 2016년부터 10년간 국비 포함 230억 9천 3백만원¹⁶⁾을 투입할 예정이었으나, 온수산업단지 총회에서 산업단지 내 도로용지의 기부채납이 부결(2019.5.13.)되고 사업 중단이 결정(2019.10.15.)되면서 기 교부된 국고보조금 20억 4천 7백만원¹⁷⁾을 반납하게 되었음.

< 온수산업단지 재생사업 국고보조금 반납금 >

(단위 : 천원)

기정예산	추경예산(안)	증감	감액내역
0	2,046,645	2,046,645	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> ■ 국고보조금 2,046,645 </div>

- 온수산업단지는 조성 이후 50년이 경과하면서 도로와 주차장이 협소하고 공장증설이 어려운 문제가 산적해 있어 과감한 재정비가 요구되는 상황에서 토지주의 반대로 사업을 포기하기 보다는 지속적인 설득과 협의를 통해 사업지속방안을 적극 강구했어야 함.
- 특히 온수역을 중심으로 계획 중인 지구단위계획 재정비와 신전략 거점 조성을 위한 발전 기본구상 등과 연계하여 온수산업단지를 개발함으로써 고부가가치형 기계산업단지로 재육성할 수 있는 기반을 마련해야 할 것임.

16) 국비 80억2천1백만원, 지방비 150억 7천 2백만원

17) 집행잔액 20억원, 발생이자 4천 7백만원(2016년 184만 5천원, 2017년 232만 4천원, 2019년 4,247만 7천원).

자. 국비지원액 증감에 따른 사업계획 변경

· 귀농귀촌 기초영농기술 지원	(사업별설명서, 332쪽)
· 비대면 영농지원체계구축(신규)	(사업별설명서, 328쪽)
· 논 타작물 재배 지원	(사업별설명서, 289쪽)
· 도시형 제조업(소공인) 지원	(사업별설명서, 292쪽)
· 도시형 제조업 작업환경 개선	(사업별설명서, 296쪽)
· 청년농업인 영농정착 지원	(사업별설명서, 336쪽)
· 신규 농업인 현장실습 교육지원	(사업별설명서, 340쪽)

- 국비지원액의 증감에 따라 사업계획이 변경된 사업은 증액 2개 사업(3천 7백만원), 감액 5개 사업(△3억 2천만원)임.

< 경제정책실 소관 국비지원액 증감에 따른 사업계획 변경 현황 >

(단위 : 백만원)

부서명	사업명	추경예산(안)	기정예산	증감액	추경사유
경 제 정 책 실		(x68) 499	(x93) 782	(△x25) △283	
농업기술센터	귀농귀촌 기초 영농 기술 지원	(x10) 20	(x5) 10	(x5) 10	▪사업계획 변경 농촌진흥청 국비 증액에 따른 증액
농업기술센터	비대면 영농지원체계 구축(신규)	(x13) 27	-	(x13) 27	▪사업계획 변경 신규국고보조사업 실시에 따른 증액
도 시 농 업 과	논 타작물 재배 지원	0	(x11) 13	(△x11) △13	▪사업계획 변경 중앙정부 사업소형 조미감
제 조 업 거 점 반	도시형 제조업(소공인) 지원	297	407	△110	▪사업계획 변경 국비지원액 감소
제 조 업 거 점 반	도시형 제조업 작업 환경 개선	92	242	△150	▪사업계획 변경 중앙정부 기준 강화로 지원대상 축소
농업기술센터	청년농업인 영농정착 지원	(x42) 57	(x71) 98	(△x29) △41	▪사업계획 변경 농림축산식품부 국비 감액에 따른 감액
농업기술센터	신규농업인 현장실습 교육지원	(x3) 6	(x6) 12	(△x3) △6	▪사업계획 변경 농촌진흥청 국비 감액에 따른 감액

- ‘귀농귀촌 기초 영농기술 지원’ 사업은 귀농귀촌 희망자 등에게 농업정보 제공과 체계적인 기초 영농기술 교육으로 일자리를 창출

하기 위한 것으로, 농촌진흥청 확정내시액이 5백만원 증액됨에 따라 매칭비 1천만원을 증액(100%)하였음.

- ‘비대면 영농지원체계 구축’ 사업은 정부의 제3회 추가경정예산에 신설된 코로나19 대응 공공일자리 사업으로, 비대면 기술보급 자료 제작을 위한 기간제근로자(2명)의 보수와 사무관리비로 2천 7백만원을 신규 편성하였음.
- ‘도시형 제조업 작업환경 개선’ 사업은 한국산업안전보건공단과 연계하여 의류봉제, 귀금속, 인쇄, 기계, 신발제조업 등 도시형 제조업장의 작업환경 개선을 지원하는 것으로, 기정예산에서 1억 5천만원 (△62.0%)을 감액하였음.

< 도시형 제조업 작업환경 개선 >

(단위 : 천원)

기정예산	추경예산(안)	증감	감액내역
242,000	92,000	△150,000	■ 민간자본사업보조 △150,000

- 한국산업안전보건공단이 클린사업장 인증요건을 강화하고, 2020년 하반기부터 사망사고 예방과 연계성이 부족한 품목을 제외함에 따라 사업 지원건수가 감소했기 때문임¹⁸⁾.

¹⁸⁾ 클린사업장 인증요건을 ‘위험성평가 컨설팅을 받은 사업장’에서 컨설팅 후 별도의 평가와 인증이 필요한 ‘위험성평가 인정 우수 사업장’으로 강화함.

- 이 사업은 정부의 정책방향이 ‘산업활성화’에서 ‘안전사고 예방’으로 변화함에 따라 서울시가 추진해 온 도시형 제조업 작업장의 미세먼지 저감, 조명개선 등 작업환경 개선에 부합하지 않게 되었음.
- 정부의 지원기준 강화에 따라 기존에 대상 사업장이 지원을 받지 못하게 되는 문제가 있으므로, 향후에는 한국산업안전보건공단과의 연계사업 외에 자체사업으로 작업환경 개선사업을 추진할 필요가 있음.
- 그 밖에 ‘논 타작물 재배 지원’ 등 4개 사업은 국비감액에 따른 사업규모의 축소로 매칭되는 시비를 감액하는 것으로 불가피한 감추경이라 볼 수 있음.
- 다만, ‘논 타작물 재배 지원’과 같이 서울시의 지역적 특성에 부합하지 않거나 참여 부진 등의 이유로 사업이 폐지되는 경우는 중앙 정부와 협의를 통해 해당 사업을 처음부터 배제할 필요가 있음.

차. 사업수요 파악 미흡에 따른 사업계획 변경

• 非 OECD국가 학교 지원 육성	(사업별설명서, 275쪽)
• 함께서울 친환경농장 운영	(사업별설명서, 285쪽)
• 면목패션(봉제) 특정개발진흥지구 도시재생활성화 사업	(사업별설명서, 315쪽)

- 사업계획 수립 당시 참여기관에 대한 면밀한 수요조사 등이 미흡하여 사업변경이 된 경우는 3건으로 1억 6천 2백만원을 감액하였음.

< 경제정책실 소관 내부사유에 따른 사업계획 변경 현황 >

(단위 : 백만원)

부서명	사업명	추경예산(안)	기정예산	증감액	추경사유
경제정책실		699	861	△162	
투자 창업과	非OECD국가 학교 지원 육성	74	101	△27	▪보조금 신청 미달
도시 농업과	함께서울 친환경농장 운영	175	210	△35	▪농장운영수 감소(5개→4개)
제조업 거점반	면목패션(봉제) 특정개발진흥지구 도시재생활성화사업	450	550	△100	▪운영주체 변경 추진(시→자치구)

- ‘非OECD국가 학교 지원 육성’ 사업은 재정여건이 취약한 서울 소재 외국인 학교를 대상으로 교육환경 개선과 교육활동 지원을 하는 사업으로 당초 1억 1백만원을 편성하였음.
- 그러나 한국적응교육 강사비를 신청한 학교 중 한 곳(한국영등포화교 소학교)이 해당 사업을 자부담으로 진행하면서 기 반영한 사업비 2천 7백만원을 감액하게 되었음.
- 향후 예산편성 시에는 학교별 비용부담 능력과 사업 수행 의지 등을 고려하여 적절한 수준으로 보조금을 편성해야 할 것임.

< 非OECD국가 학교 지원 육성 >

(단위 : 천원)

기정예산	추경예산(안)	증감	감액내역
101,910	74,510	△27,400	▪ 민강경상사업보조 △27,400

- ‘함께서울 친환경농장 운영’ 사업은 서울 외곽 지역에 서울시민이 직접 참여하는 친환경농장을 운영하는 사업으로, 기정예산에서 3천 5백만원을 감액(△16.7%)한 1억 7천 5백만원을 편성하였음.
- 의정부시 장암동 91번지 일대에 조성예정이던 친환경농장의 토지주가 관정, 스프링쿨러, 편의시설 등의 설치비용 부담을 이유로 사업을 포기했기 때문임.

< 함께서울 친환경농장 운영 >

(단위 : 천원)

기정예산	추경예산(안)	증감	감액내역
210,000	175,000	△35,000	<ul style="list-style-type: none"> ■ 사무관리비 △15,000 ■ 재료비 △20,000

- 향후에는 친환경농장 부지선정 단계부터 농장조성의 제반조건 등을 명확히 하여 중도포기로 인해 서울시민의 도시농업 향유기회를 박탈하는 일이 없도록 유의해야 할 것임.
- ‘면목패션(봉제) 특정개발진흥지구(이하 “면목패션특구”) 도시재생 활성화 사업’은 면목패션특구¹⁹⁾ 일대를 봉제산업의 메카로 활성화하는 사업으로, 기정예산에서 1억원을 감액한 4억 5천만원을 편성하였음.

19) 면목패션특구(292,000㎡)는 서울시 전체 봉제업의 11%(중랑구 제조업체의 73%)가 밀집되어 있으나 단순 임가공 생산구조, 낙후된 생산시설과 작업환경, 종사인력 고령화로 지역경제 활성화와 도시재생의 필요성이 인정되어 ‘근린재생형(중심시가지형) 도시재생활성화지역’으로 선정되었음.

- 도시재생전략계획 및 도시재생활성화 계획 수립과 관련 사업의 추진 등을 지원하는 도시재생지원센터(이하 “센터”)의 개관 지연과 중랑구가 주도적으로 센터를 자체 운영할 계획을 밝힘에 따라 센터 운영비를 감액하였음.

< 면목패션(봉제) 특정개발진흥지구 도시재생활성화사업 >

(단위 : 천원)

기정예산	추경예산(안)	증감	감액내역
550.000	450.000	△100,000	■ 사무관리비 △100,000

- 면목패션특구는 2016년 지구지정 이후 2017년 진흥계획 승인과 2018년 투자심사 승인을 거쳐 2019년 중소벤처기업부의 소공인복합지원센터 공모사업과 서울시의 중심지형 도시재생활성화 지역으로 선정되면서 패션봉제산업 중심의 도시재생활성화 사업이 본격화되고 있음.
- 현재는 ▶ 지역현황 분석과 진단, ▶ 도시재생기반시설의 설치와 운영, ▶ 주민역량강화 프로그램과 주민협의체 조직 구성 지원 등의 종합 실행 계획인 도시재생활성화계획을 수립하고 있음.
- 다양한 지역발전과 도시재생사업, 주민공동체 활성화 사업 등을 담게 될 도시재생활성화계획에 자치구와 지역주민 의견을 적극 반영해 면목패션특구가 대한민국 패션·봉제 산업을 대표하는 중심지로 발전될 수 있도록 적극 노력해야 할 것임.

담당 조사관	연락처
이시우	02-2180-8056
최범준	02-2180-8058
박은샘	02-2180-8064

[참고자료] 2020년 경제정책실 예산 변동 상세내역

< 2020년 경제정책실 예산 변동 상세내역 >

(단위: 백만원)

연번	사업명	'20년 본예산	제1회 추경	제2회 추경	제3회 추경	집행 잔액	제4회 추경(안)
총 계		632,314	653,390	653,763	1,055,179	570,880	989,962
경제정책과		150,192	151,168	149,171	161,834	60,866	160,714
1	서울경제 동향분석 및 경기예측	920	-	918 (△2)	-	630	-
2	서울형 R&D 지원	46,278	-	-	48,578 (2,300)	14,980	-
3	공동협력 기술개발 지원	3,323	-	-	-	919	2,453 (△870)
4	서울 산업 진흥원 출연	58,548	-	57,548 (△1,000)	65,175 (7,627)	18,166	-
5	드론산업 활성화	285	-	- (△285)	-	-	-
6	중소기업 단체 협 력 강화	3,865	-	-	4,265 (400)	2,116	-
7	2020년 세계한인 경제인대회 유치 지원	400	-	-	-	400	- (△400)
8	코로나19 확진자 방문 피해기업 지원	-	975 (975)	-	-	45	-
9	영상물 서울촬영 유치 및 활성화 지원	2,716	-	2,525 (△191)	-	702	-
10	서울 금융중심지 활성화	5,306	-	5,299 (△7)	-	4,393	-
11	서울핀테크랩 설립 및 운영	5,109	-	4,909 (△200)	7,245 (2,336)	6,467	-
12	로봇과학관 건립	1,292	-	284 (△1,008)	-	853	435 (151)
일 자리 정책과		209,036	229,137	-	547,762	302,856	485,420
13	취약계층을 위한 공공근로	55,262	-	-	356,006 (300,744)	248,889	295,957 (△60,049)
14	서울형 뉴딜일자리	88,482	-	-	100,264 (11,782)	49,050	-
15	중소기업 청년채용 확대 및 일자리 질 개선	3,636	-	-	4,736 (1,100)	2,623	-
16	코로나19 피해 소상공인 고용유지 지원금 지원	-	20,100 (20,100)	-	-	2,294	22,806 (△2,294)
투자창업과		50,764	-	49,357	110,057	53,408	109,390

연번	사업명	'20년 본예산	제1회 추경	제2회 추경	제3회 추경	집행 잔액	제4회 추경(안)
17	서울창업허브 운영	19,772	-	18,490 (△1,282)	28,490 (10,000)	15,397	-
18	동북권 창업센터 운영	2,348	-	-	2,548 (200)	2,060	-
19	서울블록체인지원센터 운영	2,279	-	-	-	1,245	1,887 (△392)
20	서울창업카페 운영	2,425	-	-	-	367	2,322 (△103)
21	스타트업 기술인력 인건비 지원	-	-	-	50,500 (50,500)	25,000	-
22	외국인 직접투자 활성화 마케팅 추진	1,034	-	909 (△125)	-	603	-
23	중화권 투자유치 활성화 추진	310	-	-	-	305	165 (△145)
24	非OECD국가 학교 지원 육성	101	-	-	-	27	74 (△27)
캠 퍼 스타운 활 성 화 과		41,063	-	40,863	-	5,505	-
25	안암동 캠퍼스타운 추진	3,757	-	3,737 (△20)	-	282	-
26	광운대 캠퍼스타운 (종합형) 추진	2,579	-	2,557 (△20)	-	258	-
27	세종대 캠퍼스타운 (종합형) 추진	2,548	-	2,528 (△20)	-	153	-
28	중앙대 캠퍼스타운 (종합형) 추진	2,544	-	2,524 (△20)	-	185	-
29	캠퍼스타운 신규 종합형 추가 공모	11,976	-	11,856 (△120)	-	1,500	-
도 시 농 업 과		44,553	-	-	52,355	24,616	52,196
30	도시농업 활성화 추진	2,256	-	-	50	727	2,162 (△113)
31	함께서울 친환경 농장 운영	210	-	-	-	131	175 (△35)
32	논 타작물 재배 지원	13	-	-	-	13	- (△13)
33	임산부 친환경농산물 꾸러미 지원	-	-	-	3,500 (3500)	3,500	-
34	공영도매시장 소상공인 임대료 등 감면 지원	-	-	-	4,022 (4,022)	4,022	-
35	국고보조금 반환	5	-	-	-	5	7 (2)
지 역 상 생 경 제 과		19,814	-	14,772	-	5,107	-
36	도시청년 지역상생 고용사업	11,617	-	6,775 (△4,842)	-	2,400	-
37	지역연계형 청년	2,710	-	2,510	-	1,342	-

연번	사업명	'20년 본예산	제1회 추경	제2회 추경	제3회 추경	집행 잔액	제4회 추경(안)
	창직창업 지원 사업			(△200)			
거 점 성 장 추 진 단		111,063	-	120,216	121,891	115,294	120,928
38	양재 R&D 혁신 지구 육성	15,299	-	14,932 (△367)	15,382 (450)	10,168	-
39	G밸리(서울디지털산 업단지) 활성화 추진	3,808	-	908 (△2,900)	-	957	-
40	G밸리 문화복지 센터 조성	6,757	-	5,735 (△1,022)	-	12,219	-
41	G밸리 산업관 조성	4,997	-	4,654 (△343)	-	4,515	-
42	상상산업 기반 조성	1,075	-	875 (△200)	-	203	-
43	홍릉 바이오 의료 앵커 운영	5,768	-	5,620 (△148)	-	2,470	-
44	도시형 제조업 (소공인) 지원	1,992	-	-	-	237	1,882 (△110)
45	도시형 제조업 작업 환경 개선	242	-	-	-	242	92 (△150)
46	광역 소공인특화지원 센터 조성 및 운영	5,050	-	4,450 (△600)	-	3,745	3,450 (△1,000)
47	스마트앵커 조성	2,312	-	2,537 (225)	-	969	-
48	패션산업 기반 확충	5,068	-	-	-	2,410	4,518 (△550)
49	일상속 패션쇼 개최	700	-	570 (△130)	-	245	-
50	동대문 쇼룸 운영	3,180	-	3,064 (△116)	-	1,848	-
51	패션 플랫폼 구축	2,197	-	1,471 (△726)	-	1,091	1,071 (△400)
52	코로나19 위기 도시제 조업 긴급사업비 지원	0	-	20,000 (20,000)	-	12,293	-
53	서울무역전시장 운영	0	-	-	1,000 (1,000)	1,000	-
54	국고보조금 반환	0	-	-	-	-	2,046 (2,046)
55	양재 R&D 앵커 시설 조성	3,941	-	2,224 (△1,717)	-	1,780	-
56	서울애니메이션 센터 재건축	325	-	10 (△315)	-	15,060	-
57	홍릉 바이오 의료 앵커 조성	16,583	-	15,573 (△1,010)	-	22,343	-
58	서울 패션허브 조성	13,000	-	11,749 (△1,252)	-	10,885	11,049 (△700)

연번	사업명	'20년 본예산	제1회 추경	제2회 추경	제3회 추경	집행 잔액	제4회 추경(안)
서울시립과학관		2,475	-	2,341	-	1,635	-
59	과학관 교육프로그램 운영	590	-	456 (△134)	-	256	-
농업기술센터		3,353	-	-	-	1,593	3,340
60	지도공무원 전문 능력 향상	12	-	-	-	10	8 (△4)
61	비대면 영농지원 체계 구축	-	-	-	-	-	26 (26)
62	귀농귀촌 기초영 농기술 지원	10	-	-	-	7	20 (10)
63	청년농업인 영농 정착 지원	102	-	-	-	42	61 (△41)
64	신규 농업인 현장 실습 교육지원	12	-	-	-	10	6 (△6)