

# 2026년도 대변인 소관 세입·세출 예산안

## 검 토 보 고

### I. 회부경위

1. 의안번호 : 제3367호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2025년 10월 31일
4. 회부일자 : 2025년 11월 4일

### II. 예산안 개요

#### 1. 세입·세출예산안

##### 가. 세입예산안

- 2026년도 대변인 소관 세입예산은 없음.

##### 나. 세출예산안

##### (1) 총괄

- 2026년도 대변인 소관 세출예산안은 18억 5백만원으로, 전년도 최종 예산 22억 6천만원 대비 4억 5천5백만원(△20.1%) 감액되었음.

## < 2026년도 대변인 소관 세출예산안 개요 >

(단위 : 천원)

구 분		2025년도	2026년도(안)	증감	증감률(%)
총 계		2,259,870	1,804,581	△455,289	△20.1
일반회계	행정운영경비	251,155	246,021	△5,134	△2.0
	사업비	2,008,715	1,558,560	△450,155	△22.4

- 전체 예산은 일반회계로 구성되어 있으며, 이 중 사업비는 15억 5천 9백만원으로 전년 대비 4억 5천만원(△22.4%) 감액되었고, 행정운영경비는 2억 4천6백만원으로 전년 대비 5백만원(△2.0%) 감액되었음.

### (2) 사업별 분류(정책-단위-세부)

- 2026년도 대변인의 사업구조는 정책사업 1개, 단위사업 2개, 세부사업 6개로 구성되었으며, 정책사업별 주요 세부사업은 다음과 같음.

【 공정한 보도체계 확립 】 .....	18억 5백만원
- 시정보도 간행물 구독 및 언론소통 강화	5억 1천6백만원
- 시정관련뉴스 정보제공 및 보도기능 강화	4억 2천6백만원
- 방송영상 및 사진자료 제공	2천2백만원
- 출입기자실 운영 및 취재지원	2억 2천6백만원
- 해외미디어 취재지원	1억 4천5백만원
- 언론정보시스템 운영	2억 2천4백만원임.

### (3) 성과계획서

- 대변인은 성과중심의 사업 운영을 위해 ‘효과적 언론 홍보를 통한 시민의 정책 수혜 극대화’와 ‘시민과 소통하는 열린 시정 구현 및 전략적 언론대응 체계 강화’를 각각 전략목표 및 정책사업목표로 설정하고 이에 따른 2개의 성과지표를 마련하였음.

#### < 2026년도 대변인 성과계획 총괄 >

전략목표명 (부서명)	정책사업목표명	성과지표명
효과적 언론 홍보를 통한 시민의 정책 수혜 극대화 (대변인 언론담당관)	시민과 소통하는 열린 시정 구현 및 전략적 언론대응 체계 강화	언론매체 정책보도 건수
		정정보도 및 반론보도 반영률

- 10월 기준 ‘언론매체 정책보도 건수’는 약 5만건이고, ‘정정보도 및 반론보도 반영률’은 100%를 기록하고 있음.

#### < 2026년도 대변인 성과지표별 목표치 설정 >

성과지표 (단위)	지표 유형	가중치	실적 및 목표치					측정산식 또는 측정방법	
			구분	24	25	26	27		28
언론매체 정책보도 건수(건)	핵심	70	목표	62,299	65,819	67,990	69,989	71,465	정책보도 건수확인
			실적	62,289	50,368 (10월)				
정정보도 및 반론보도 반영률(%)	일반	30	목표	100	100	100	100	100	정정 및 반론보도 등 반영건수 / 언론중재위원회 조정 신청 건수
			실적	100	100				

## 2. 신규사업 및 종료사업

### 가. 2026년도 신규사업

- 2026년도 신설된 사업은 ‘언론정보시스템 운영’ 1건으로, 세부 내역은 다음과 같음.

#### < 2026년도 대변인 소관 신규사업 >

(단위:개, 천원)

부 서 명	세부사업명	2026년 예산안	비고
언론담당관	언론정보시스템 운영	224,031	2025년 ‘언론정보시스템 구축’ 사업 완료

### 나. 2025년도 종료사업

- 2025년부로 종료된 사업은 ‘보도방송관리시스템 유지보수’, ‘보도 지원관리시스템 유지보수’, ‘언론정보시스템 구축’ 3건으로, 세부 내역은 다음과 같음.

#### < 2025년도 대변인 소관 종료사업 >

(단위: 천원)

부 서 명	세부사업명	2025년 최종예산	비고
언론담당관	보도방송관리시스템 유지보수	197,232	언론정보시스템 구축 완료에 따른 유지보수 용역 통합
	보도지원관리시스템 유지보수	21,771	
	언론정보시스템 구축	421,245	시스템 구축 완료

### 3. 주요 증·감액 사업

#### 가. 증액사업

- 2026년도 세출예산안 중 증액사업은 ▶시정보도 간행물 구독 및 언론소통 강화, ▶시정관련뉴스 정보제공 및 보도기능 강화 총 2건으로, 모두 1천만원 이하의 소규모 증액임.

#### < 증액사업 현황 >

(단위 : 천원)

부서명	사업명	2025년도	2026년도(안)	증감	증감률(%)
언론담당관	시정보도 간행물 구독 및 언론소통 강화	506,370	515,725	9,355	1.8
	시정관련뉴스 정보제공 및 보도기능 강화	425,131	426,228	1,097	0.2

#### 나. 감액사업

- 2026년도 세출예산안 중 감액사업은 ▶방송영상 및 사진자료 제공, ▶출입기자실 운영 및 취재지원, ▶기본경비 총 3건임.

#### < 감액사업 현황 >

(단위 : 천원)

부서명	사업명	2025년도	2026년도(안)	증감	증감률(%)
언론담당관	방송영상 및 사진자료 제공	42,744	22,072	△20,672	△48.3
	출입기자실 운영 및 취재지원	249,222	225,504	△23,718	△9.5
	기본경비(행정운영경비)	251,155	246,021	△5,134	△2.0

### Ⅲ. 전문위원 검토보고(수석전문위원 강옥심)

#### 1. 세출예산안

##### 가. 개요

- 2026년도 대변인 소관 세출예산안은 전년 대비 4억 5천5백만원 (△20.1%) 감액된 18억 5백만원이 편성되었음.

##### < 2026년도 대변인 소관 세출예산안 >

(단위 : 천원)

구분	2025년도	2026년도(안)	증감	증감률(%)
계	2,259,870	1,804,581	△455,289	△20.1
사업비	2,008,715	1,558,560	△450,155	△22.4
언론담당관	2,008,715	1,558,560	△450,155	△22.4
행정운영경비	251,155	246,021	△5,134	△2.0

- 이는 2025년 단년도 사업으로 추진되었던 ‘언론정보시스템 구축’ 사업(4억 2천1백만원)이 종료됨에 따라 감소분이 크게 나타난 것으로, 2025년을 제외한 평년도 수준의 예산 규모에 해당함.

##### < 최근 5개년도 대변인 소관 세출예산 편성내역 >

(단위 : 천원)

구분	2022년도	2023년도	2024년도	2025년도	2026년도(안)
예산액	1,522,719	1,720,455	1,826,428	2,259,870	1,804,581

## < 2026년도 대변인 소관 세출예산안 세부내역 >

(단위 : 천원)

부서/사업명	2025년 예산(A)	2026년 예산안(B)	증 감 (B-A)	증감률 (%)	비고
합 계	2,259,870	1,804,581	△455,289	△20.1	
언론담당관	2,259,870	1,804,581	△455,289	△20.1	
보도기획 기능 강화	931,501	941,953	10,452	1.1	
시정보도 간행물구독 및 언론소통 강화	506,370	515,725	9,355	1.8	
시정관련뉴스 정보제공 및 보도기능 강화	425,131	426,228	1,097	0.2	
시정보도 지원체계 구축	1,077,214	616,607	△460,607	△42.7	
방송영상 및 사진자료 제공	42,744	22,072	△20,672	△48.3	
보도방송관리시스템 유지보수	197,232	-	△197,232	-	종료
출입기자실 운영 및 취재지원	249,222	225,504	△23,718	△9.5	
해외미디어 취재지원	145,000	145,000	-	-	
보도지원관리시스템 유지보수	21,771	-	△21,771	-	종료
언론정보시스템 구축	421,245	-	△421,245	-	종료
언론정보시스템 운영	-	224,031	224,031	-	신규
기본경비(행정운영경비)	251,155	246,021	△5,134	△2.0	

### 나. 주요사업별 검토

#### (1) 시정보도 간행물 구독 및 언론소통 강화(사업별설명서 11쪽)

- ‘시정보도 간행물 구독 및 언론소통 강화’는 시정 관련 보도사항 확인을 위한 간행물 구독료를 지급하는 사업으로, 전년 대비 9백만원(1.8%) 증액된 5억 1천6백만원이 편성되었음.

#### < 시정보도 간행물 구독 및 언론소통 강화 예산(안) 편성 현황 >

(단위 : 천원)

구 분	2025년	2026예산(안)	증감액	증감률(%)
시정보도 간행물 구독 및 언론소통 강화	506,370	515,725	9,355	1.8

- 동 사업은 ①기존 방침('11)의 노후화, ②종이신문 이용률의 급감, ③대변인의 간행물 구독 관리 체계의 부실 등에 대한 지적이 제기되어온바, 대변인은 언론매체 환경 변화를 고려한 「신문 구독 및 관리체계 개선방안」을 새로이 수립('25.4.)하였음.

### < 「신문 구독 및 관리체계 개선방안」('25. 4.) 요약 >

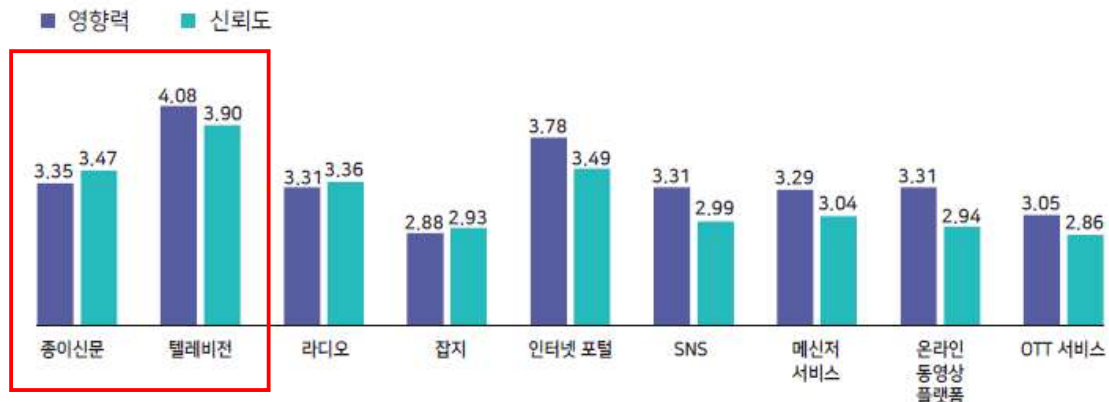
#### □ 최근 언론매체 이용 트렌드 분석 및 시사점

<2024 언론수용자 조사 보고서, 한국언론진흥재단>

##### ○ 언론매체 이용률 분석

- (생략) ... 전통 매체(TV, 종이신문, 라디오)의 영향력과 신뢰도가 여전히 높으며, 온라인 기반 매체의 신뢰도는 영향력 대비 낮은 편임

#### < 미디어별 영향력 및 신뢰도 >



##### ○ 종이신문에 대한 분석 및 평가

- 온라인 및 뉴 미디어에 비해 뉴스의 신뢰성 및 정확성 높이 평가
- 종이신문 이용 시간은 타 매체에 비해 집중적·심층적 정보 소비 형태를 보임
- 종이신문의 전체 이용률은 감소 추세이나, 핵심 이용자의 뉴스 소비 집중도는 오히려 높아지고 있어, 정책결정 또는 의사결정 과정에서 신중하고 정확한 정보를 제공할 수 있음을 의미함

##### ○ 시사점

- 종이신문은 뉴스 신뢰성과 영향력 면에서 온라인 기반 미디어보다 우위에 있으며,
- 이용률은 낮지만 열독자의 하루 평균 이용 시간(34.6분)은 긴 편으로, 타 매체와 비교하여 몰입도 및 정보의 고정성·검증 가능성이 높은 매체임을 시사함
- ⇒ 여전히 종이신문에 대한 신뢰도·영향력이 높은 편으로 신문 구독 존치 필요 다만, 예산의 범위 내에서 효율적으로 신문 구독이 관리될 수 있도록 개선안 검토 필요

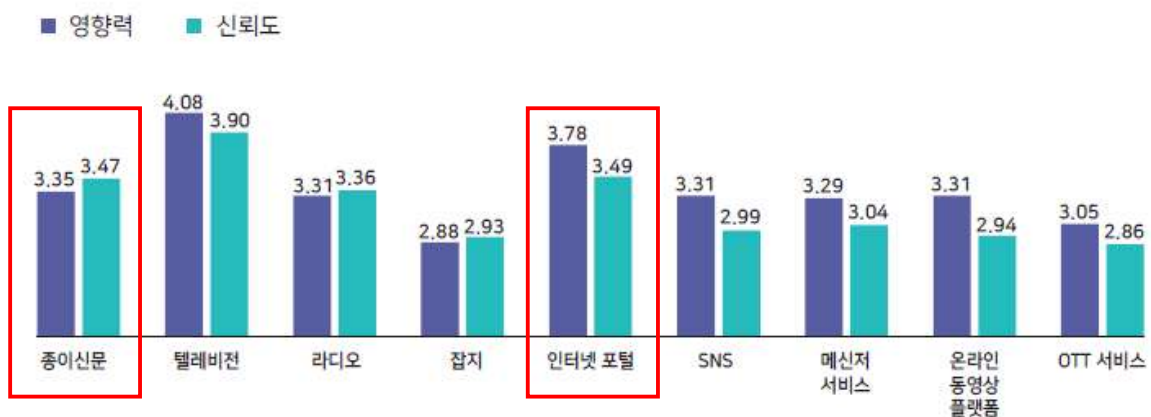
□ 개선운영(안)

- 주요 신문사(열독률 및 서울시정 전문성 등 고려) 중심으로 선별적으로 구독 관리
- 정기적(연 2회)으로 신문구독 현황 실태조사를 통한 체계적 관리
  - 신문 구독의 활용도 및 이용률 등을 평가하여 신문 구독 목록 최적화
- 정보 접근성 확대를 위한 종이신문과 디지털 신문의 병행 구독 검토

○ 그러나, 해당 방침은 종이신문 구독 존치에 유리한 통계를 취사 선택하거나, 단순 실태조사 등 실효성 낮은 대책 마련에 그치는 등 면피적·행정편의주의적 조치에 불과하였다고 판단됨.

- 해당 방침은 「2024 언론수용자 조사<sup>1)</sup>」에서 전통 매체가 온라인 매체보다 신뢰성 및 정확성에서 높은 평가를 받았다고 분석하였으나, 동일 통계에서 종이신문과 인터넷 포털만을 비교하였을 때 영향력과 신뢰도 모두 인터넷 포털이 우위를 보였음.

< 미디어별 영향력 및 신뢰도 >



- 이외에도 뉴스 정보를 접하는 주요 이용 경로로, 종이신문(3.3%)은 인터넷포털(36.9%)의 10분의 1에도 미치지 못하는 상황에서 단순히 신문 구독 존치가 필요하다는 방침서의 결론은 이해하기 어려움.

1) 한국언론진흥재단, 2024

- 또한, 대변인은 간행물 구독·관리의 총괄 부서로서 구독 현황 실태 조사를 연 2회(5월·11월) 실시하겠다고 밝혔으나, 지난 5월 조사에 따르면 타 실국이 자체적으로 구독하는 간행물이 130건에 달했음에도 통합 관리 전환 등의 후속 조치는 이루어지지 않았음.
  - 더불어, 대변인은 각 실국의 실수요를 조사하여 불필요한 간행물 구독을 줄이고 예산 효율화를 도모하여야 한다는 지적에도 불구하고 종이신문 수요조사를 계획하거나 이행한 바가 없음.
- 결과적으로, 동 사업의 2026년도 예산안은 2025년도 예산 편성 당시와 동일한 부수를 기준으로 산출된바, 의회의 지적에 대한 대변인의 간행물 관리 체계 개선 의지가 의심되는 대목임.

## (2) 언론정보시스템 운영(사업별설명서 31쪽, 신규)

- ‘언론정보시스템 운영’은 2025년 구축 완료 예정인 언론정보시스템을 운영하기 위하여 신설된 사업으로, 2억 2천4백만원이 신규 편성되었음.

### < 언론정보시스템 운영 예산(안) 편성 현황 >

(단위 : 천원)

구 분	2025년	2026예산(안)	증감액	증감률(%)
언론정보시스템 운영	-	224,031	224,031	100.0

- 산출 근거를 살펴보면, 뉴스 저작권 구매 예산이 전년도와 동일한 1억 6천5백만원 편성되었고, 시스템 유지관리비 5천7백만원 등이 포함되어 있음.

**< 언론정보시스템 운영 예산(안) 산출근거 >**

과목구분	2025년 예산	2026년 예산(안)
사무 관리비	※ 2025년 종료 사업에 165,000천원 편성	○ 뉴스 저작권 구매 (275,000원*28매체*12월)+ (605,000원*10매체*12월) = 165,000천원  ○ 제안서평가위원회 위원 수당 200,000원*8명 = 1,600천원
공공 운영비		○ 언론정보시스템 운영 및 유지관리 57,431,000원 = 57,431천원

- 2025년도 기준 통합 이전 언론시스템 3종(보도관리시스템·보도지원 시스템·정사진관리시스템)의 총 유지보수 비용은 6천6백만원으로, 이보다 적은 비용이 편성되었다는 점에서 통합시스템 구축으로 인한 유지관리 효율은 증대되었다고 할 수 있겠음.

○ 대변인은 뉴스 저작권 구매와 시스템 유지관리가 연계성이 있는 업무라고 판단하여 동일 세부사업으로 편성하였으며, 2025년 사업 추진시에도 두 과업을 하나의 용역으로 발주하였음.

○ 2024년 이전까지 대변인은 두 과업<sup>2)</sup>을 별도로 취급하여 분리발주<sup>3)</sup> 하며 다양한 일반 소프트웨어 사업자가 유지보수 용역에 참여할 수 있었는데, 통합발주로 인하여 전국에 2-3개소뿐인 뉴스 저작권료 납부 가능 사업자 외에는 사업 참가가 사실상 불가능해졌음.

2) 실제로는 유지보수 대상인 4개 시스템과, 뉴스 저작권 구매 용역 2종(신탁·비신탁)을 모두 구분하여 6건의 용역으로 추진하였음.

3) 단, 신탁 뉴스 저작권 구매의 경우, 대변인은 「지방계약법」에 따르지 않고 특정 업체와의 협약을 통해 예산을 지출 해왔으며, 협약서에는 예산 수반 등 구체적인 의무 부담의 내용이 포함되어있음에도 의회 보고 등을 누락하였음.

- 이에 대하여 대변인은 언론정보시스템의 일부(과거 보도관리시스템에 해당하는 기능)가 사업자의 저작권료 납부 권한을 필요로 한다고 주장하고 있으나, 과거 보도관리시스템 유지보수와 관련된 과업지시서에는 해당 조건이 명시되어 있지 않음.

### < 공고문상 입찰 참가자격 기준 >

- |   |
|---|
| <p>□ <b>저작권료 납부 권한을 조건으로 명시한 경우</b> → 뉴스 저작권 구매 관련 용역</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ &lt;비신타 방송뉴스 저작권 구매용역&gt; 공고문 中           <ul style="list-style-type: none"> <li>- 당해 사업과 관련하여 2024년도 서울특별시의 방송뉴스 DB구축에 문제가 없도록 TV 조선, 채널A, JTBC, 연합뉴스TV 뉴스 저작물 유통 권한을 취득한 업체</li> </ul> </li> <li>○ &lt;'25년 정보시스템 유지관리 및 뉴스 저작권 서비스 용역&gt; 공고문 中           <ul style="list-style-type: none"> <li>- '한국언론진흥재단의 뉴스 저작물 사용료 징수 규정'에 의거 아래 매체의 <u>뉴스 저작권료 납부가 가능한 사업자로</u>, 뉴스 저작물 스크랩 프로그램을 보유하고 언론사의 PDF 자료를 확보하여 신문·방송 뉴스 제공서비스를 운영 중인 업체</li> </ul> </li> </ul> <p>□ <b>저작권료 납부 권한을 조건으로 명시하지 아니한 경우</b> → 보도관리시스템 유지보수용역</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ &lt;보도관리시스템 유지보수 용역&gt; 공고문 中           <ul style="list-style-type: none"> <li>- 입찰공고일 전일 기준 10년 이내에 신문·방송뉴스를 활용하여 보도관리시스템(DB구축 포함)을 구축 또는 유지보수 용역 준공 실적이 있는 업체</li> </ul> </li> </ul> |
|---|

- 따라서, 대변인은 향후 동 사업을 추진할 때, 언론정보시스템 유지보수 수행을 위하여 뉴스 저작권료 납부 권한이 반드시 필요한지 검토하고 과업을 추진하여야겠음.