

서울특별시 재단법인 서울경제진흥원 설립 및 운영 조례  
일부개정조례안

# 심사보고서

의안번호	2235
------	------

2024. 12. 17.  
기획경제위원회

## I. 심사경과

가. 발의일자 및 발의자 : 2024년 10월 16일, 김경 의원 등 10명

나. 회부일자 : 2024년 10월 18일

다. 상정결과 :

【서울특별시의회 제327회 정례회】

- 제8차 기획경제위원회(2024.12.17.) 상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변, 의결(원안가결)

## II. 제안설명의 요지(김경 의원)

### 1. 제안이유

- 서울특별시 경제 진흥 활성화 및 창업 촉진, 기업 성장, 산업 육성 등을 지원하는 서울특별시 재단법인 서울경제진흥원의 지속적인 발전을 도모하고자, “ESG 경영” 등을 통한 지속가능한 발전과 탄소중립 등의 친환경적 ESG 관리 조항 체계를 마련하고자 함.

## 2. 주요내용

가. ESG 경영 활성화를 위한 계획 등 수립 및 추진 규정 신설(안 제16조의2)

## 3. 참고사항

가. 관계법령 : 「탄소중립기본법」 등

나. 예산조치 : 해당사항 없음 (비용추계 비대상사유서 별첨)

다. 기타 : 별도 작성내역 없음

### III. 검토보고 요지 (수석전문위원 이준석)

#### 1. 개정안의 개요

- 동 개정조례안은 「서울특별시 환경·사회·투명 경영(ESG) 활성화에 관한 조례」 제7조에 따라 서울경제진흥원으로 하여금 ESG 활성화 계획을 수립하고 이를 추진하도록 노력 의무를 규정하고자 발의됨.

#### 2. ESG 경영의 등장 배경과 의미

- ‘ESG’ 는 기업이나 기관의 경영상 지속가능성과 사회적 책임을 측정하는 핵심 요소인 환경(Environment), 사회(Social), 지배구조(Governance)의 영문 첫 글자를 조합한 단어로, 기업을 경영함에 있어 재무적 성과뿐만 아니라 비재무적 요소도 중요하게 고려해야 한다는 개념임.
- 그리고 ‘ESG 경영’ 은 기업이나 기관이 환경 보호, 사회적 책임, 투명한 지배구조를 통해 다양한 이해관계자의 요구를 충족시키고, 장기적으로 윤리적인 경영을 통해 기업의 가치를 높이는 경영 방식임.
- 현재 ESG 경영을 통한 지속적 성장은 전 세계적 가치로 통용되고 있으며, 각국 정부나 기업은 협업과 투자 대상을 ESG 경영지표와 국제표준 인증 획득 여부를 토대로 평가하고 결정하는 추세임.
- 특히 세계적 투자사인 미국 블랙록(BlackRock)의 CEO 래리핑크(Larry Fink)가 기후변화의 대응과 기업의 지속가능성을 투자 결정 기준으로 삼겠다고 공언(2020년)하면서 글로벌기업을 중심으로 ESG 경영이 본격화되었음.

- 예를 들어 네덜란드공적연금(APG)이 한국전력의 석탄발전소 건립 투자를 이유로 한국전력 지분을 매각하는 사례<sup>1)</sup>가 발생하는 등 기업을 넘어 공공기관까지 ESG 경영 리스크 관리의 중요성이 부각되고 있는 상황임.

### 3. 서울경제진흥원의 ESG 경영 추진 현황과 개정안 검토

- 국내적으로 ESG 경영에 관한 법령은 없으나, 서울시는 지난 2024년 3월 「서울특별시 환경·사회·투명 경영(ESG) 활성화에 관한 조례」(이하 ‘ESG 조례’)를 제정한 바 있음.
- 동 개정조례안은 ‘ESG 조례’ 제7조<sup>2)</sup>를 인용하여 서울경제진흥원으로 하여금 ESG 경영 및 관련 정책 활성화를 위한 계획을 수립·추진하도록 하는 것임(안 제16조의2 신설).

#### < 신·구조문 대비표 >

현 행	개 정 안
<신 설>	<p><b>제16조의2(환경·사회·투명 경영(ESG) 활성화)</b>            재단은 「서울특별시 환경·사회·투명 경영(ESG) 활성화에 관한 조례」 제7조에 따라 환경·사회·투명 경영(ESG) 활성화를 위한 계획을 수립하고 이를 추진하도록 노력하여야 한다.</p>

1) “석탄 발전소 투자한 한전, 탄소감축 노력 부족” 해외 투자자들 '경고'(조선비즈, 2020.2.25.)

2) 제7조(공공기관의 환경·사회·투명 경영 ( ESG ) 활성화 등)

① 공공기관은 환경·사회·투명 경영(ESG) 활성화를 위한 다음 각 호의 사항을 이행하도록 노력하여야 한다.

1. 환경·사회·투명 경영(ESG) 활성화를 위해 필요한 조직의 정비
2. 환경·사회·투명 경영(ESG) 활성화를 위해 필요한 시책의 수립 및 시행
3. 환경·사회·투명 경영(ESG)을 고려한 시책의 평가
4. 지속가능경영보고서의 발간

② 시장은 공공기관에 대한 경영평가를 하는 경우 환경·사회·투명 경영(ESG) 활성화를 위한 평가지표를 포함할 수 있다.

③ 시장은 공공기관에 대한 지도·감독 등을 하는 경우 이 조례의 목적과 중점관리목표에 부합하도록 하여야 한다.

- 이와 관련하여 ‘ESG 조례’의 제정 이후 기획조정실이 실시한 ‘출자·출연기관 ESG 경영 현황 조사’에 따르면, 조례 적용 대상이 되는 서울시 21개 출자·출연 기관은 이미 관련 계획을 수립하고 ESG 경영을 적용하는 중임.
- 특히 동 진흥원은 ESG 경영의 중장기 로드맵과 추진방향이 포함된 ‘2024 ESG 경영 추진계획’과 ‘2024 사회공헌 추진계획’을 수립하고 ESG 경영을 추진 중임.

### < 서울경제진흥원 ESG 경영 중장기 로드맵 >



- 이와 같이 동 진흥원을 포함한 서울시 21개 출자·출연 기관이 이미 관련 계획을 수립하여 추진하고 있는 것은 지난 3월에 제정된 ESG 조례 제5조에 따라 시장으로 하여금 공공기관의 ESG 활성화 운영 및 지원에 필요한 기본계획을 수립할 수 있도록 그 근거가 마련되어 있고, 같은 조례 제2조 제2호에 따라 공공기관의 범위에 서울시 21개의 출자·출연 기관이 포함되어 있기 때문임.

- 따라서 동 개정조례안이 동 진흥원의 ESG 활성화 계획을 수립하도록 규정하는 것은 개별 출연기관에 대한 ESG 경영의 중요성을 환기시킨다는 점에서 의미가 있다 하겠으나, 이미 ‘ESG 조례’ 에서 규정하고 있는 사항을 개별 조례에 중복 규정함으로써 얻을 수 있는 실익은 없을 것으로 사료됨.

**IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」**

**V. 토론요지 : 「없음」**

**VI. 심사결과 : 「원안가결」**

(재석의원 전원찬성)

**VII. 소수의견 요지 : 「없음」**

**VIII. 기타 필요한 사항 : 「없음」**

# 서울특별시 재단법인 서울경제진흥원 설립 및 운영 조례 일부개정조례안

(김경 의원 대표 발의)

의안 번호	2235
----------	------

발 의 년 월 일: 2024년 10월 16일  
발 의 자: 김 경, 김기덕, 박승진,  
박철성, 봉양순, 서준오,  
이승미, 이용균, 이원형,  
최기찬 의원(10명)

## 1. 제안이유

- 서울특별시 경제 진흥 활성화 및 창업 촉진, 기업 성장, 산업 육성 등을 지원하는 서울특별시 재단법인 서울경제진흥원의 지속적인 발전을 도모하고자, “ESG 경영” 등을 통한 지속가능한 발전과 탄소중립 등의 친환경적 ESG 관리 조항 체계를 마련하고자 함

## 2. 주요내용

- 가. ESG 경영 활성화를 위한 계획 등 수립 및 추진 규정 신설 (안 제16조의2)

## 3. 참고사항

- 가. 관계법령 : 탄소중립기본법 등
- 나. 예산조치 : 해당사항 없음 (비용추계 비대상사유서 별첨)
- 다. 기타 : 별도 작성내역 없음

서울특별시조례 제 호

## 서울특별시 재단법인 서울경제진흥원 설립 및 운영 조례 일부개정조례안

서울특별시 재단법인 서울경제진흥원 설립 및 운영 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제16조의2를 다음과 같이 신설한다.

제16조의2(환경·사회·투명 경영(ESG) 활성화) 재단은 「서울특별시 환경·사회·투명 경영(ESG) 활성화에 관한 조례」 제7조에 따라 환경·사회·투명 경영(ESG) 활성화를 위한 계획을 수립하고 이를 추진하도록 노력하여야 한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다

## 신 · 구조문대비표

현           행	개   정   안
<u>&lt;신   설&gt;</u>	<p>제16조의2(환경·사회·투명 경영 (ESG) 활성화) 재단은 「서울특별시 환경·사회·투명 경영(ESG) 활성화에 관한 조례」 제7조에 따라 환경·사회·투명 경영(ESG) 활성화를 위한 계획을 수립하고 이를 추진하도록 노력하여야 한다.</p>

# 서울특별시 재단법인 서울경제진흥원 설립 및 운영 조례 일부개정조례안

## 비용추계 비대상 사유서

### 1. 판단 근거

- 서울특별시 재단법인 서울경제진흥원 설립 및 운영 조례 일부개정조례안은 공공기관(서울경제진흥원)이 환경·사회·투명 경영(ESG) 활성화를 위한 계획을 수립하고 이를 추진하도록 개정하는 내용이며 기추진<sup>1)</sup>중인 사업으로 서울시의 재정수입 순감소나 재정 지출 순증가에 영향을 미치지 않아 비용추계 대상이 아님 (참고자료 : 2024년 서울경제진흥원 ESG 경영 추진계획(안))

### 2. 작성자

시의회사무처	재정분석담당관
담 당 관	오희선
추계세제팀장	김중헌
추 계 분 석 관	이홍래

☎ 02-2180-7952  
e-mail : hong1004@seoul.go.kr

**※ 이 서류는 의안 발의 참고 자료입니다.**

1) 기 추진사업으로 「2024년 서울경제진흥원 ESG 경영 추진계획안」(기획팀-5616, 2024.9.6.) 참고자료 제출

## 2024년 서울경제진흥원 ESG경영 추진계획(안)

향후 국내외 ESG 공시 의무가 지속적으로 확산될 전망에 따라, 선제적으로 ESG 경영을 도입하고 실천하며 지속가능한 미래를 선도하고자 함

### 1 추진배경

- 기업의 ESG 공시 의무화는 글로벌 추세로 확산
  - 유럽연합(EU)의 지속가능성 보고지침(CSRD)\* 발표에 따라 기업규모별 순차 적용 예정
  - \* CSRD Corporate Sustainability Reporting Directive
- 금년도 말 미국 대선 이후 ESG 공시 세부기준 확정 예정
  - 이에 따라, 국내에서도 ESG 공시기준(공시 의무화 사절 대상범위 등) 연말 발표 예상
- 국내 ESG 공시 의무화에 앞서 공공의 사회적 책임 선 이행 필요
  - ESG 경영 도입기에 적합한 체계 구축 및 실천으로 경영평가(ESG 지수)\* 선제적 대응

\* 2025년 서울시 경영평가 사회적 책임 지표(ESG 실천노력)  
윤리·인권경영 / 사회적약자 기업 제품 구매실적 / 이해관계자 참여 / 환경경영 / 재난안전관리

### ESG 개념

ESG: 기업 경영활동의 지속가능성 확보 및 달성을 위한 3가지 핵심요소

- ① 환경(Environment) 기후변화 대응, 탄소배출 저감, 친환경 등
- ② 사회(Social) 인권, 고용평등, 동반성장 등
- ③ 지배구조(Governance) 이사회, 반부패, 정보공개 등

<b>등장 배경</b>	(1987년) UNEP(유엔환경계획)와 WCED(세계환경개발위원회)가 공동으로 채택한 '우리 공동의 미래 (Our Common Future)에서 지속가능성에 대한 논의 제시 (2006년) UN 책임투자원칙(UN PRI)을 통해 글로벌 금융사 등 ESG 이슈 투자 반영 합의
<b>확산과 발전</b>	- 제도화 : 국가 단위 ESG 법안 마련, ESG 관련 기업 정보공개 확대 등 - 활성화 : 글로벌 투자기관 ESG 관점 투자 선언, 협·단체 차원 민간 이니셔티브 결성 - 내재화 : 기업들의 ESG 대응 니즈 증가로 인한 ESG 자문·컨설팅·평가 서비스 시장 확대
<b>국내 동향</b>	- ESG 경영체계 구축을 위해 필요한 K-ESG 가이드라인 1.0 정부 공식 발표 - 공공기관 ESG 역량강화 및 경영혁신을 위한 ESG 공시항목 확대 및 경영평가 반영·한류 ⇒ 공공 부문의 적극적인 ESG 경영 도입 및 내재화 촉진 예상

## 2 추진체계

### ○ ESG 경영 중장기 로드맵



### ○ 추진체계



### 3 추진방향

#### 핵심과제 1 친환경 경영 확대(Environment)

##### ① 에너지 탄소중립 기반 구축

- (에너지 절감) 건물 내 인프라 설치 및 교체를 통한 탄소중립 실천
  - [옥상 공조기 폐열회수 장치] 냉/난방 열량 절감 및 온실가스 저감
  - [승강기 회생제동장치] 전력 회수 프로세스를 활용한 전력 절감
  - SBA 직영시설 첨단산업센터 LED 조명 교체(약 10% 이상 상향 보급 예정)

##### ② 제로 웨이스트(Zero Waste) 노력

- (조직문화 조성) 1회용품 줄이기 실천지침 마련 및 챌린지 운영
  - 일회용품 줄이기 캠페인 포스터 제작 및 배포
- (친환경 처리) 음식물 발효 감량기 설치 및 운영
  - 음식물쓰레기를 발효 처리하여 사용가능한 부산물로(퇴비·사료 등) 배출 제고

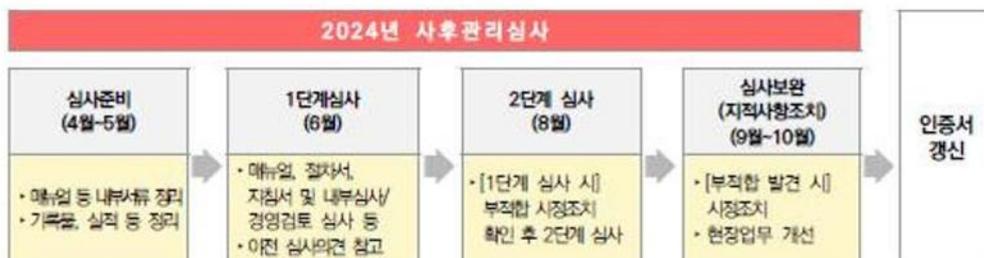
##### ③ 자원순환 생태계 참여

- (순환자원) 유입객이 많은 본사 로비 내 '순환자원 회수로봇' 설치
  - 캔·페트병을 투입구에 넣으면 센서가 분류하여 자동으로 압출하는 방식
- (기부 캠페인) 다회용 아이스팩 재사용 사업 추진
  - 식료품 택배 등으로 인해 발생하는 아이스팩을 수거하여 기관단체에 기부

#### 핵심과제 2 사회적 가치 창출(Social)

##### ① 안전 중심 경영체계 구축

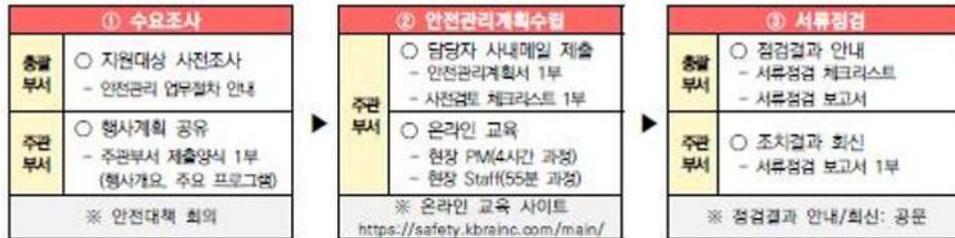
- (시스템 내실화) 안전보건경영시스템(ISO 45001) 사후관리심사 추진



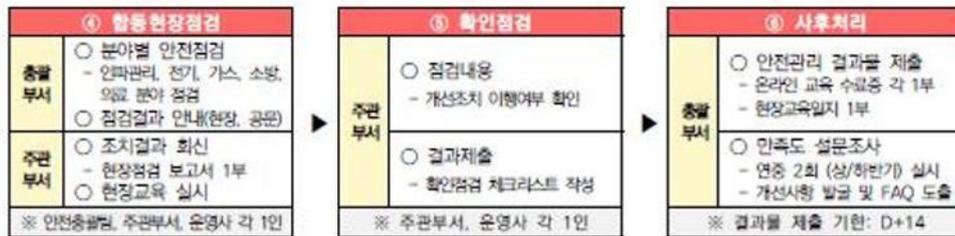
○ (중대재해 ZERO) 시민참여행사 안전관리체계 구축 및 이행사항 점검

- SBA 시민참여행사 안전관리 업무절차도

· [서류점검] D-30



· [현장점검] D-1 ~ D-day



② 대내외 이해관계자 참여형 인권경영

○ (체계 내실화) EU 공급망 실사 대비 협력사 행동규범 구축 및 공시

- 협력사 행동규범 키워드

윤리경영	· 청렴 및 반부패 · 정보보호	안전경영	· 산업안전, 위생 및 시설 제공 · 안전보건교육
인권경영	· 강제노동금지, 근로시간 준수 · 아동노동 금지, 인도적 대우, 차별금지	환경경영	· 친환경 제품 및 서비스 · 환경리스크 관리

※ 세계 최대 규모의 산업 연합체 RBA(Responsible Business Alliance) 국제 표준 가이드라인 준용

○ (인권영향평가) 주요 인권이슈를 해결하기 위한 사전 대응계획 수립 및 실행

대 상	개 요
기관운영	· 소관부서: 기획팀, 인사팀, 경영지원팀, 정보화혁신팀, 윤리경영실, 인프라운영팀, 안전총괄팀 · 평가대상: 기관 경영활동에서 발생할 수 있는 총 10개 분야 41개 지표 평가 · 평가절차: 1차 평가(소관부서) → 2차 평가(노동조합) → 3차 평가(인권경영위원회)
주요사업	· 소관부서: 안전총괄팀 · 평가대상: SBA 시설을 안전·보건 관리 추진 시 발생할 수 있는 총 4개 분야 19개 지표 평가 · 평가절차: 1차 평가(소관부서) → 2차 평가(인권경영위원회)

## ① 대내외 이해관계자 협력 기반 이사회 강화

- (이사회 운영) 서울시 이사회 운영 지침 준수 및 효율적 운영
  - 서울시 가이드라인에 부합하도록 현행 제도 운영 실태 등 개선
    - ※ 서울시 공기업담당관 등과 충분한 논의 및 소통을 통한 개선방안 마련

## ② 반부패 및 윤리경영 실천

- (청렴문화 함양) 임직원 실천을 기반으로 하는 청렴활동 내재화
  - 반부패·청렴실천 서약, 청렴간담회, 공직기강 행동강령 등 청렴 조직문화 확산
- (외부평가 대응) SBA 대외 청렴위상 제고 활동 적극 참여
  - 서울시 감사위원회 주관 부패방지 시책평가, 자체감사기구 활동평가 대응

## ③ 공정거래 및 정보공개 강화

- (투명한 자금운영) 통합자금관리시스템 연계 구축 및 시스템 고도화
  - ERP와 주거래은행 인터넷뱅킹(CMS) 자동 연동 추진으로 각 금융기관 보유계좌 거래내역 조회 기능 확대
- (정보공개 교육) 임직원 대상 필수 교육과정 추진으로 정보공개 역량 강화
  - 개인정보 보호, 정보공개 처리절차, 비공개 대상 정보에 대한 필수역량 강화. 끝.

### ③ 지속가능한 동반성장 지원

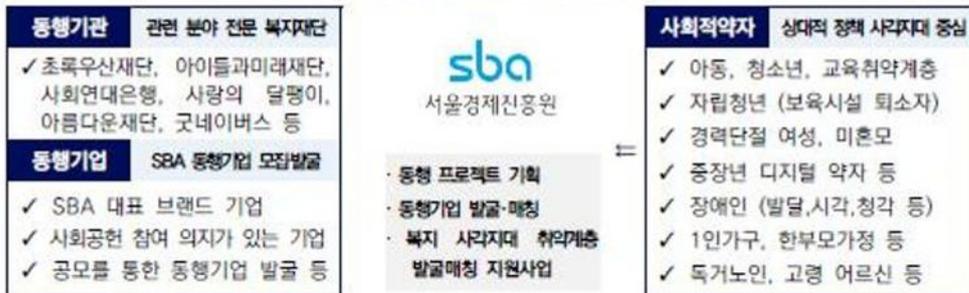
- (서울창업허브 성수) 스타트업 ESG 경영 내재화 지원 및 포럼 등 행사 운영
  - 스타트업 대상 ESG 경영 진단 컨설팅 수행
  - 서울 스타트업 ESG 가이드라인 사후 검증 및 개정판 제작
  - 기업의 ESG 경영 대응 역량 강화 교육 추진
- (하이서울기업) 서울 ESG 동행 플러스 페어 개최 등 중소기업 ESG경영 확산 지원

프로그램	세부내용
ESG 포럼	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 서울의 기업, 정부, 시민 간 논의를 통한 ESG 지속가능성을 강화·촉진 전략 및 협력 방안 도출</li> <li>- ESG 경영 포럼·박람회 등을 통한 대시민 ESG 인식 확산</li> <li>- 하이서울기업 참여하여 시정 연계 ESG 경영 인식 제고 기여</li> </ul>
ESG 컨설팅	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ESG 경영 도입에 대한 기업 사전진단 시행</li> <li>- 컨설팅을 통한 기업별 ESG 도입 방향성 도출 등</li> </ul>
ESG 교육	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ESG 경영의 개념과 필요성 이해</li> <li>- ESG 경영 도입을 위한 실무 준비 및 인식개선</li> <li>- 글로벌 이니셔티브 동향 파악, 공급망 실사 대응 등</li> </ul>

### ④ 『약자와의 동행』 가치 실현

- (환류체계 구성) SBA 동행 사업모델 구축 및 안착

“사회적약자를 위한 동행기업 발굴 및 유관기관 연계, 사회문제 급부상 취약소외계층 문제해결 함께 노력”



- (프로그램 추진) 사회적 소외/취약계층의 사회적 자립지원 확대

일자리 동행 프로그램	2. CSR 동행 프로그램	3. 동행 네트워킹
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 구직자와 기업간의 상호매칭</li> <li>· 직무 교육 프로그램 구성</li> <li>· SBA 수혜기업의 인재채용</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 기업과 소외계층 간 1:1 결연</li> <li>· 사회적 성장/경제적 자립 지원</li> <li>· 민관협력 현물 지원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 우수성과 사례 공유·협력</li> <li>· ESG 비즈니스 교육 및 포럼 진행</li> <li>· ESG 관계자 간 오픈이노베이션 대기업↔스타트업 콜라보 추진</li> </ul>