

효창운동장 관리·운영 사무의 민간위탁 동의안

검 토 보 고

1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제345호
- 나. 제 안 자 : 서울특별시장
- 다. 제안일자 : 2022년 10월 17일
- 라. 회부일자 : 2022년 10월 21일

2. 제안이유

- 가. 효창운동장은 국내 최초 축구 전용구장으로 건립되어 아마추어 축구 발전을 위한 경기장으로 지속적으로 활용되고 있으며, 효창운동장 시설관리 및 운영의 전문화를 통한 서비스 수준 제고를 위해 전문단체(서울특별시축구협회)에 위탁하여 운영해 오고 있음.
- 나. 2022.12월 민간위탁 계약기간이 만료됨에 따라 차기 민간위탁(재계약)을 추진할 예정임. 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3 제2항을 근거로 직전 민간위탁 동의 후 6년이 경과하여 최초로 도래하는 재계약임에 따라 효창운동장 관리·운영 사무의 민간위탁(재계약)에 대한 의회 동의를 받고자 함.

3. 주요내용

가. 개요

- 사업명 : 효창운동장 관리·운영 사무의 위탁
 - 위치 : 서울특별시 용산구 효창원로 177-15
 - 규모 : 건축 총면적 28,524㎡, 경기장 면적 25,300㎡(수용인원 18,000명)
- 위탁기간 : 3년 예정(2023.1.1~2025.12.31)
- 위탁유형 : 자립형 위탁(시설 사용료 명목의 위탁료 부과)
- 수탁기관 선정방법 : 재계약

나. 주요 위탁사무 : 효창운동장 시설관리 및 운영 전반

- 아마추어 축구발전을 위한 각종 대회(초·중·고 및 일반) 유치
- 경기장 사용허가, 질서제도, 매·수표, 청소, 주차관리 등
- 사무공간, 식당 등 임대유치 및 운동장내 광고권의 관리·운영
- 시설·장비·비품 유지관리 및 기기 운전
- 기타 시민의 여가선용과 체육진흥의 발전 등을 위하여 필요한 사업

다. 민간위탁 추진 필요성

- 효창운동장은 아마추어 축구경기 및 시민들의 건강한 여가생활을 위한 대표적인 체육시설로서,
- 아마추어 축구발전을 위한 각종 대회 유치와 함께 공공체육시설의 효율적 관리를 통한 운영 활성화, 서울시 생활체육과 엘리트체육의 조화로운 발전 토대를 마련하기 위해 전문성을

갖춘 기관에서 효창운동장을 위탁 수행하는 것이 타당하다고 판단되어 민간위탁을 계속적으로 추진하려는 것임

라. 추진현황

- (1차) 2009. 7. 1 ~ ' 11. 12. 31 : 신규 민간위탁(서울특별시 축구협회)
- (2차) 2012. 1. 1 ~ ' 13. 12. 31 : 재계약(서울특별시 축구협회)
- (3차) 2014. 1. 1 ~ ' 16. 12. 31 : 재계약(서울특별시 축구협회)
- (4차) 2017. 1. 1 ~ ' 19. 12. 31 : 재위탁(공모)(서울특별시 축구협회)
- (5차) 2020. 1. 1 ~ ' 22. 12. 31 : 재위탁(공모)(서울특별시 축구협회)

4. 참고사항

가. 관계법령

- 「공유재산 및 물품관리법」 제27조(행정재산의 관리위탁) 및 동법 시행령 제19조(관리위탁 행정재산의 수탁자격 및 기간)
- 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」 제9조(체육시설의 위탁운영)
- 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조(민간위탁 사무의 기준) 및 제6조(민간위탁 사무내용)
- 「서울특별시립체육시설의 설치 및 운영에 관한 조례」 제16조(운영의 위탁)

나. 예산조치 : 별도조치 필요 없음

다. 합 의 : 해당사항 없음

라. 기 타 : 해당사항 없음

5. 검토의견 (수석전문위원 주우철)

가. 동의안의 개요

- 본 동의안은 효창운동장의 민간위탁 사무가 시의회 민간위탁 동의 후 6년이 경과하여 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3 규정에 따라 서울특별시의회(이하 시의회)의 동의를 받고자 제출되었음.

< 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 >

제4조의3(의회동의 및 보고) ① 시장은 제4조 각 호 사무에 대해 민간위탁을 하고자 하는 경우와 위탁사무의 중요내용에 변경이 있는 경우, 제2조제4호에 따른 재위탁을 하는 경우에는 서울특별시의회(이하 "의회"라 한다)의 동의를 받아야 한다.

② 재계약시에는 소관 상임위원회에 보고하는 것으로 의회의 동의를 갈음한다. 다만, 해당사무를 연속하여 민간위탁하는 경우 의회의 동의를 받은 때로부터 6년이 경과한 후 최초로 도래하는 재위탁 또는 재계약시에 의회의 동의를 받아야 한다.

나. 효창운동장 운영 현황

- 효창운동장은 우리나라 최초(1960.10.12.준공)의 축구전용 경기장으로 역사성과 상징성을 갖고 있음.
- 현재 서울시립체육시설 중 전국규모의 축구경기 개최가 가능한 전용구장은 상암월드컵경기장, 잠실주경기장 및 효창운동장 정도이며, 상암과 잠실이 프로축구 위주의 경기장인 반면, 효창운동장은 동대문운동장 철거(2007.12.)이후 유일한 아마추어 축구경기장으로 활용되고 있음.
- 효창운동장은 주로 초·중·고 리그를 개최하며 그 외 대학리그 및 K5·6·7리그가 운영 중임. 평균적으로 평일 경기 6회, 주말 경기

15회가 개최되며 그 외 리그가 없는 시간대는 동호회 등의 단체 경기나 일반훈련으로 사용 중임.

<효창운동장 이용인원 현황>

구분		계	체육경기	공공행사	문화예술 행사	일반행사	개인연습
2020	사용일수	123	36	-	-	16	71
	사용인원	9,990	3,575	-	-	1,600	4,815
2021	사용일수	375	85	-	40	-	250
	사용인원	45,416	16,295	-	3,761	-	25,360
2022.9	사용일수	413	120	-	32	-	261
	사용인원	94,394	57,555	-	8,524	-	28,315

- 효창운동장은 2009년부터 현재까지 ‘서울특별시 축구협회’가 수탁하여 운영 중임. 자립형 위탁으로 예산지원이 없으며 현 위탁기간(2020.1.1.~2022.12.31.(3년))의 시설 사용료 명목의 연 평균 위탁료는 1억 1천9백만원임.

<그 간 효창운동장 민간위탁 추진 연혁 >

차수	위탁기간	위탁 방법	수탁기관	위탁료(연 평균)
1	'09. 7. 1 ~ '11. 12. 31	일반 입찰	서울특별시 축구협회	130,725천원
2	'12. 1. 1 ~ '13. 12. 31	재계약	서울특별시 축구협회	139,545천원
3	'14. 1. 1 ~ '16. 12. 31	재계약	서울특별시 축구협회	137,684천원
4	'17. 1. 1 ~ '19. 12. 31	재위탁(공모)	서울특별시 축구협회	97,487천원
5	'20. 1. 1 ~ '22. 12. 31	재위탁(공모)	서울특별시 축구협회	119,627천원

- 수탁기관의 적정 민간위탁료의 산정을 위해 외부 회계법인 두 곳(태성,삼화)에서 각 법인별 산출원가의 평균값으로 원가계산 용역을 실시하였으며, 현 위탁료 대비 11.8%가 증가한 1억 3천3백만원으로 추계되었음.

〈위탁료 산출 결과〉

(단위: 천원)

구 분	차기 위탁료('23~'25)			현 차수 연평균(B)	증감액 (A-B)	증감율
	태성회계법인	삼화회계법인	산술평균(A)			
3년평균	134,697	132,281	133,489	119,627	13,862	11.6%
2023년	143,099	141,790	142,444			
2024년	134,783	132,386	133,585			
2025년	126,208	122,668	124,438			

다. 민간위탁 적정성 검토

- 서울시축구협회는 민간위탁 운영평가위원회의와 종합성과평가 및 적격자 심의위원회 등 사전절차 이행 결과, 재계약 조건을 충족하는 것으로 나타남.
- 과거 종합성과평가 결과에 반해 상승한 것이나 종합성과평가 점수가 우수하지 않아 공모를 통해 타 수탁기관을 선정하는 것보다 현 수탁기관의 재계약을 추진하는 것이 최선의 선택인지 의문임.
- 서울시축구협회는 효창운동장을 관리 운영하기 위해 축구행정 전문가 및 경력직, 체육교육 전공자 등으로 구성되어 전문성과 노하우를 충분히 보유하고 있는 것으로 평가됨.
- 하지만 서울시로부터 효창운동장 코로나19 손실보전금 산정과정에서 광고수입누락, 명확한 임대료 산정기준 및 근거 부재, 퇴직 적립금 재원부족 등을 지적받은 선례가 있으며 위탁운영과 관련한 서울시의 지적사항이 지속적으로 이어지고 있는 만큼 수탁기관으로서 전문성을 고도화하고 지적 사항에 대한 개선 노력이 필요함.