

2025년 서울특별시교육청 신청사 건립 기금 운용 계획 변경안

검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제2875호
2. 제 출 자 : 서울특별시교육감
3. 제출일자 : 2025. 5. 23.
4. 회부일자 : 2025. 5. 29.

II. 제안이유

- 2024년도 기금결산에 따른 실제 예치금 회수 금액과 이월금을 반영하고, 공정률 상승에 따라 건립 공사 축진을 위한 2025년도 시설비 지출계획 증액과 이월금 집행을 반영하여 운용계획을 변경하고자 함.

Ⅲ. 주요내용

1. (2024년도 말 조성액) 총 46,299,962천원 증가

○ 2024년도 기금결산에 따른 실제 예치금 회수 금액과 이월금 반영

(단위: 천원)

기정(A)	변경 내역(B)			증감 (C=B-A)
	실제 예치금 회수 금액 ①	이월금 ②	소계 (③=①+②)	
68,326,017	71,506,707	43,119,272	114,625,979	46,299,962

2. (수입계획) 총 46,130,384천원 증가

○ 2024년도 기금결산에 따른 최종 예치금과 2024년도말 발생하여 2024년말 기금운용계획에 반영한 이자수입 반영

(단위: 천원)

기정(A)	변경 내역(B)			변경 후 지출계획 (C=A+B)
	예치금 회수 (2024년도말 조성액) ①	이자수입 ②	소계 (③=①+②)	
83,442,646	46,299,962	Δ169,578	46,130,384	129,573,030

3. (지출계획) 총 46,130,384천원 증가

○ 공정을 상승에 따라 건립 공사 축진을 위한 2025년도 시설비 지출 계획 증액과 이월금 집행 반영

(단위: 천원)

기정(A)	변경 내역(B)			변경 후 지출계획 (C=A+B)
	시설비 증액 ①	이월금 ②	소계 (③=①+②)	
83,442,646	3,011,112	43,119,272	46,130,384	129,573,030

4. 수입·지출계획 변경 내용

(단위: 천원, %)

수입 계획			지출 계획					
항목	변경(A)	기정(B)	증 감 (C=A-B)	항목	변경(A)	기정(B)	증 감 (C=A-B)	증감율 (D=C/B)
합 계	129,573,030	83,442,646	46,130,384	합 계	129,573,030	83,442,646	46,130,384	55.28%
교특회계 전입금	7,800,000	7,800,000	-	비용자성 사업비	129,573,030	83,442,646	46,130,384	55.28%
예치금 회수	114,625,979	68,326,017	46,299,962	기본 경비	-	-	-	-
이자수입	7,147,051	7,316,629	△169,578	예치금	-	-	-	-

Ⅳ. 검토 의견(수석전문위원 박광선)

1. 제안경위 및 주요내용

- 「2025년 서울특별시교육청 신청사 건립 기금 운용 계획 변경안」은 2025년 5월 23일 서울특별시교육감에 의해 의안번호 제2875호로 제출되어 2025년 5월 29일 우리 위원회로 회부되었음.
- 동 변경안은 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조제2항에 따라 서울특별시교육청 신청사 건립 기금의 기금운용계획 변경을 위하여 서울시의회의 의결을 받고자 하는 것임.

2. 주요 검토의견

- 서울특별시교육청 신청사 건립 기금은 「서울특별시교육청 신청사 건립 기금 설치·운용 조례」를 근거로 하여 2016년 설치된 것으로¹⁾, 서울특별시 용산구에 조성 중인 서울시교육청 신청사 건립에 필요한 재원을 안정적으로 확보하기 위하여 운용되고 있음.

1) 2024년 2월 제322회 서울시의회 임시회에서 동 기금의 설치 근거인 조례가 개정되어 조례명이 「서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립 기금 설치·운용 조례」에서 「서울특별시교육청 신청사 건립 기금 설치·운용 조례」로, 기금명이 「서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립 기금」에서 「서울특별시교육청 신청사 건립 기금」으로 변경되었음.

- 한편, 「지방자치단체 기금관리기본법」(이하 「지방기금법」) 제8조는²⁾ 매 회계연도마다 기금운용계획안을 수립하여 지방의회의 의결을 받도록 하고, 같은법 제11조제2항은³⁾ 기금운용계획 상 정책사업 지출금액이 10분의 2를 초과할 경우 지방의회의 의결을 받아 그 계획을 변경할 수 있도록 규정함.
- 동 기금운용계획 변경안은 서울시교육청이 당초 기금운용계획 대비 수입계획 상 ‘이자수입’을 73억 1천 7백만원에서 1억 7천만원 감소한 71억 4천 7백만원으로, ‘예치금 회수’를 683억 2천 6백만원에서 463억원 증가한 1,146억 2천 6백만원으로, 지출계획 상 ‘기관운영(비용자정사업비)’를 834억 4천 3백만원에서 461억 3천만원 증가한 1,295억 7천 3백만원으로 변경하는 것을 내용으로 하고 있음.
- 따라서 동 기금변경안은 개별정책사업인 ‘기관운영’의 지출금액을 당초 기금운용계획(834억 4천 3백만원) 대비 55.28% 증가시키고자 한다는 측면에서 「지방기금법」 제11조제2항에 따른 지방의회 의결 대상임.
- 이어 동 변경안은 절차적으로 기금 운용 계획 변경을 위한 기금운용심의위원회 심의를 거쳤고,⁴⁾ 변경 목적 역시 2024회계연도 결산

2) 제8조(기금운용계획 및 결산) ① 지방자치단체의 장은 회계연도마다 기금운용계획을 수립하여야 하고, 출납폐쇄 후 80일 이내에 기금의 결산보고서를 작성하여야 한다.

② 지방자치단체의 장은 제1항에 따른 기금운용계획안과 기금결산보고서를 회계연도마다 각각 세입·세출 예산안 또는 결산서와 함께 지방의회에 제출하여 의결을 받아야 한다.

③ 지방의회는 지방자치단체의 장의 동의 없이 기금운용계획안의 주요 항목 지출금액을 늘리거나, 새로운 비목(費目)을 설치할 수 없다.

④ 기금운용계획안 및 결산보고서의 작성에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

3) 제11조(기금운용계획의 변경) ② 지방자치단체의 장은 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받아야 한다. 다만, 정책사업 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하려는 경우와 다음 각 호의 기금의 정책사업 지출금액을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다.

1. 「재난 및 안전관리 기본법」 제67조에 따른 재난관리기금

2. 「재해구호법」 제14조에 따른 재해구호기금

4) 2025년 제1회 서울특별시교육청 신청사 건립 기금운용심의위원회 심의 결과 안내(회의록 첨부) (서울시교육청 청사 이전투진단-1269, 2025.3.12.)

사항을 반영함과 동시에 건립 공사 축진을 위한 것으로 절차나 변경 목적의 측면에서 별도의 문제는 없다고 판단됨.

○ 다음으로 본 기금 운용 계획 변경안의 수입계획은 이자수입 감소와 예치금 회수에 따라 발생한 461억 3천만원을 증액하고 있는데, 구체적으로 당초 수입계획 대비 예치금회수는 463억원이 증액한 데 반해 이자수입은 1억 7천만원이 감소함.

- 이 중 예치금은 2024년 기금결산 결과 이월금 431억 2천만원과 집행잔액 30억 1천만원이 발생하여 당초 계획 수립 시 예측한 예치금 회수액 683억 2천 6백만원보다 예치금 회수액이 463억원 증가되었음.

- 또한, 이자수입은 사업추진 일정, 예금상품별 수신금리 변화⁵⁾ 등과 연계하여 예상 이자 수입을 반영하기 위해 당초 73억 1천 7백만원 대비 1억 7천만원 줄어든 71억 4천 7백만원이 편성되었음.

○ 따라서 동 변경안의 수입계획은 2024회계연도 결산에 따른 회계상 변동사항을 반영함과 동시에 이자수입의 예측 가능성을 높이고자 하는 것으로서 별도의 문제는 없다고 사료됨.

[표-1] 2024회계연도 이월액 및 집행잔액 발생 현황⁶⁾⁷⁾

(단위: 천원)

정책	단위	세부	과목		지출계획액		전년도 이월액 ②	지출계획 현액 ③=①+②	지출액 ④	다음연도 이월액 ⑤
			사업 내역	목	당초	수정①				
			소 계		95,422,268	135,588,102	6,697,482	142,285,584	99,165,099	43,119,272
			기관운영		41,799,993	66,601,293	6,697,482	73,722,775	27,658,391	43,119,272

5) 동 기금의 이자수입은 '교육금고의 예금상품별 수신금리'를 기준으로 볼 때 최근 정기예금 수신금리는 감소 추이를 보이고 있고, 금년 중 기금 소진 예정임에 따라 예치 기간 역시 짧아지면서 감소가 예측됨. (기금 금리는 시의원 (박상혁 의원) 요구자료 제출(1131번) (서울시교육청 교육재정과-13891, 2025.5.30.) 등을 참조)

6) 2024회계연도 서울특별시교육청 기금 결산서, 12쪽.

7) 2024회계연도의 이월금은 431억 2천만원이고, 신청사건립(사업) 지출현액 737억 8천 9백만원에서 지출액 276억 5천 8백만원과 다음연도 이월액 431억 1천 9백만원을 제외한 비용은 30억 1,113만원임.

정책 채	과목				지출계획액		전년도 이월액 ②	지출계획 현액 ③=①+②	지출액 ④	다음연도 이월액 ⑤
	단 위	세 부	사업 내역	목	당초	수정①				
			교육행정기관시설		41,799,993	66,601,293	6,697,482	73,722,775	27,658,391	43,119,272
			기관시설유지관리		41,799,993	66,601,293	6,697,482	73,722,775	27,658,391	43,119,272
			신청사건립		41,799,993	66,601,293	6,697,482	73,788,775	27,658,391	43,119,272
			건설비		41,799,993	66,601,293	6,697,482	73,298,775	27,658,391	42,863,956
			유형자산		0	490,000	0	490,000	0	255,315
			재무활동		53,622,275	68,496,809	0	68,496,809	71,506,708	0
			예치금		53,622,275	68,496,809	0	68,496,809	71,506,708	0
			예치금		53,622,275	68,496,809	0	68,496,809	71,506,708	0
			예치금		53,622,275	68,496,809	0	68,496,809	71,506,708	0
			예치금		53,622,275	68,496,809	0	68,496,809	71,506,708	0

○ 이어 변경안의 지출계획은 당초 계획과 비교했을 때 2024회계연도 결산을 통해 이월이 확정된 431억 1천 9백만원을 반영하고, 건설비 30억 3천 3백만원을 증액하되 미술작품 설치비 2천 2백만원을 감액 하여 기관운영(비용자성사업비)에서 30억 1천 1백만원을 증액하고 있음.

- 참고로 서울시교육청은 2024회계연도 당시 지출계획 현액 737억 8천 9백만원에서 30억 1천 1백만원이 사업비의 미지출로 인하여⁸⁾ 집행잔액으로 남았다고 밝힌바 있음.

[표-2] 2024년 '기관운영' 중 지출 내역⁹⁾

(단위: 천원)

항목	지출계획 금액 (A)	전년도 이월액 (B)	지출계획 현액 (C=A+B)	지출액 (D)	다음연도 이월액 (E)	집행잔액 (F=C-D-E)
설계비	0	0	0	0	0	0
시설비	64,663,141	5,817,258	70,480,399	26,700,006	41,188,185	2,592,208
감리비	1,770,000	880,224	2,650,224	880,224	1,651,140	118,860
부대비	168,152	0	168,152	78,161	24,632	65,359
급식기구	490,000	0	490,000	0	255,315	234,685
합계	67,091,293	6,697,482	73,788,775	27,658,391	43,119,272	3,011,112

8) 2025년 서울특별시교육청 신청사 건립 기금 운용 계획 변경안의 각주 3 참조

9) (청사이전추진단) 시의원(박상혁의원) 요구자료(신청사 건립 사업 추진 현황) 제출(1152번) (서울시교육청 청사이전추진단-2814, 2025.5.30.)

- 따라서 금번 기금 운용 계획 변경안에서 지출계획 상 증액된 부분은 2024년 이월액과 2024년 당시 집행하지 못한 사업비를 2025년에 집행하고자 하는 것으로 별도의 문제는 없는 것으로 판단됨.
- 다만, 상술한 사항을 종합할 때 동 변경안은 그 취지가 “공정률 상승에 따라 건립 공사를 촉진하는 것” 이 아닌 “계획 대비 공정률 저하로 인해 지출 일정이 조정된 이월액 등을 반영하는 것” 이라는 점에서 서울시교육청은 사업 관리에 보다 철저한 노력이 필요하다고 사료됨.
- 특히, 서울시교육청은 2025회계연도 기금운용계획에 예치금 편성 없이 기금 조성액 전액을 집행할 것임을 계획하고 있고, 공사 관련 주요 계약의 준공 역시 금년 중 완료될 것으로 예정되어 있다는 점에서 사업이 원활하게 추진될 수 있도록 각별한 노력을 요함.

[표-3] 신청사 건립 관련 주요 계약별 일정¹⁰⁾

공종명	차수	계약금액	계약일	(최종)변경 계약일	착공(수)일	준공(예정)일	공사 추진현황
건축	총차	81,492,812	2021-12-15	2024-11-11	2021-12-15	2025-11-10	■ 2차 준공 ■ 지상5층 골조공사 및 지하층 내부공사 진행중(공정률 61%)
	1차	499,730	2021-12-15	2023-10-11	2021-12-15	2022-09-05	
	2차	21,908,729	2022-09-08	2024-11-11	2022-09-06	2024-10-08	
	3차	59,084,353	2024-10-08	2025-05-12	2024-10-09	2025-11-10	
감리	총차	6,231,686	2018-10-24	2025-04-29	2018-10-24	2025-12-10	■ 3차 준공 ■ 공사 및 안전관리
	1차	492,000	2018-10-24	2019-12-24	2018-10-24	2019-12-31	
	2차	438,541	2019-12-30	2021-02-23	2019-12-30	2021-01-24	
	3차	2,286,559	2021-01-19	2024-10-25	2021-01-19	2024-07-17	
	4차	3,014,586	2024-07-17	2025-04-29	2024-07-18	2025-12-10	
소방	총차	5,956,053	2022-02-08	2024-04-15	2022-08-01	2025-11-20	■ 1차 준공 ■ 소화배관 및 스프링클러 설치공사 진행중(공정률 45%)
	1차	47,080	2022-02-08	2024-10-14	2022-08-01	2024-09-16	
	2차	4,000,000	2024-09-04	2024-12-16	2024-09-17	2025-08-10	
전기	총차	7,747,193	2022-01-28	2025-04-17	2022-02-07	2025-11-20	■ 1차 준공 ■ 전기배관, 배선, 케이블 트레이 공사 진행중 (공정률 46%)
	1차	50,000	2022-01-28	2024-06-13	2022-02-07	2024-09-16	
	2차	7,697,193	2024-09-13	2025-05-09	2024-09-17	2025-11-20	

10) 위의 글.

공종명	차수	계약금액	계약일	(최종)변경 계약일	착공(수)일	준공(예정)일	공사 추진현황
정보 통신	총차	4,715,248	2022-01-25	2025-03-04	2022-02-03	2025-11-20	■ 1차 준공 ■ 통신배관, 배선, 케이블 트레이 공사 진행중 (공정률 40%)
	1차	48,381	2022-01-25	2024-10-14	2022-02-03	2024-09-16	
	2차	3,548,192	2024-09-05	2025-03-04	2024-09-17	2025-08-20	

□

이상으로 「2025년 서울특별시교육청 신청사 건립 기금 운용

계획 변경안」에 대한 검토보고를 마치겠습니다.

의안심사지원팀장	정진국(2180-8263)	입법조사관	김지수(2180-8264)
----------	----------------	-------	----------------