

2019년도 한강사업본부소관 세입·세출 예산안

검 토 보 고

I. 회 부 안 건

- 의안번호 : 제 239 호
- 제 안 자 : 서울특별시장
- 안 건 : 2019년도 한강사업본부 소관 세입·세출 예산안
- 제안일자 : 2018. 10.31
- 회부일자 : 2018. 11.05
- 관련근거 : 「지방자치법」 제127조(지방의회의 의결사항)

II. 예산안의 규모 및 주요내용

1. 예산안의 규모

<표 1> 2019년도 한강사업본부 예산 총괄

(단위 : 백만원)

구 분	2019년도 예산안	2018년도 예산	증·감	
			증감액	비율(%)
세 입	21,966	23,300	△1,334	△94.3
세 출	69,624	72,963	△3,339	△4.6

- 2019년도 한강사업본부 소관 전체 세입예산안은 219억 6천 6백만원 이고, 세출예산안은 696억 2천 4백만원으로 편성되었음.

2. 주요 내용 및 사항별 내역

가. 세입예산안

- 2019년도 한강사업본부 소관 전체 세입예산안은 219억 6천6백만원으로 전년대비(233억원) 13억 3천4백만원(5.7%)이 감소되었으며 세외수입, 보전수입 등으로 편성되어 있음.

<표 2> 2019년도 세입예산안 세부내역

(단위 : 백만원)

세 목	2019년도 예산안	2018년도 예산	증 감	
			증감액	비율(%)
합 계	21,966	23,300	△1,334	△94.3
세 외 수 입	21,962	23,296	△1,334	△94.3
경상적 세외수입	20,632	22,156	△1,524	△93.1
재 산 임 대 수 입	15,194	17,268	△2,074	△88.0
사 용 료 수 입	5,301	4,776	525	111.0
수 수 료 수 입	133	110	23	120.9
이 자 수 입	3	1	2	300.0
임시적 세외수입	1,329	1,140	189	116.6
과징금및과태료등	466	515	△49	△90.5
기 타 수 입	666	459	206	144.9
지 난 년 도 수 입	196	165	31	118.8
보전수입등내부거래	4	4	0	100
보 전 수 입 등	4	4	0	100
민간융자금회수수입	4	4	0	100

- **세외수입**은 219억 62백만원으로 금년도(232억 9천6백만원)대비 13억 3천4백만원 감소되었으며, 경상적 세외수입, 임시적 세외수입으로 편성되어 있으며 주요 수입내역은 다음과 같음.

- **경상적 세외수입(93.9%) : 206억 3천2백만원(전년대비, 감 15억 2천4백만원)**

- **재 산 임 대 수 입 (69.1%)** 151억 9천4백만원 (감 20억 7천3백만원)
- **공유재산임대료 (69.1%)** 151억 9천4백만원 (감 20억 7천3백만원)
 - 한강교량 전망카페 등 임대료 11억 4천7백만원
 - 한강수영장 물놀이장 임대료 10억 1백만원
 - 난지캠핑장 임대료 6억 7백만원
 - 이촌 축구교육장 임대료 6천6백만원
 - 테니스장 임대료 2억 9천5백만원
 - 자전거대여점 임대료 9억 4천1백만원
 - 수상훈련장 임대료 1천7백만원
 - 아라호 대부료 5억 3천7백만원
 - 한강공원주차장 임대료 71억3천6백만원
 - 이촌인라인스케이트장 임대료 6백만원
 - 난지국궁장 임대료 4백만원
 - 한강공원 매점 임대료 24억 2천4백만원
 - 사각사각플레이스 대부료 9백만원
- **사 용 료 수 입 (24.1%)** 53억 1백만원 (증 5억 2천4백만원)
- **하 천 사 용 료 (19.7%)** 43억 3천6백만원 (증 2억 4천7백만원)
 - 한강둔치 점용료 29억 1천9백만원
 - 수상시설물 점용료 10억 5천6백만원
 - 선박 점용료 3억 6천1백만원

· 입 장 료 수 입 (0.9%)	2억 8백만원 (증 2억 8백만원)
· 기 타 사 용 료 (3.4%)	7억 5천5백만원 (증 6천9백만원)
- 체육시설 및 장소사용료	6억 6천8백만원
- 여의도 물빛무대 대관료	3천1백만원
- 이동통신중계기 점용료	5천6백만원
• 수 수 료 수 입 (0.6%)	1억 3천3백만원 (증 2천3백만원)
· 쓰레기처리봉투수입 (0.6%)	1억 3천3백만원 (증 2천3백만원)
- 한강 쓰레기봉투 판매수입	1억 6백만원
• 이 자 수 입 (0.01%)	3백만원
· 기 타 이 자 수 입 (0.01%)	3백만원

- **임시적 세외수입(6.0%) : 13억 2천9백만원 (전년대비, 감 1억 8천8백만원)**

- 과징금및과태료등 (2.1%) 4억 6천6백만원 (감 4천9백만원)
- 변상금및위약금 (1.2%) 2억 6천4백만원 (감 6천8백만원)
 - 위약금 및 공사납품 지체상금 2억 6천4백만원
- 과 태 료 (0.9%) 2억 2백만원 (증 1천8백만원)
 - 질서위반 과태료 2억 2백만원
- 기 타 수 입 (3.0%) 6억 6천6백만원 (증 2억 6백만원)
- 불 용 품 매 각 대 (0.0%) 6백만원
 - 불용품 매각수입 6백만원
- 그 외 수 입 (3.0%) 6억 6천만원 (증 2억 6백만원)
 - 소송비용 회수금 등 6억 6천만원
- 지 난 년 도 수 입 (0.8%) 1억 9천6백만원 (증 3천1백만원)
- 지 난 년 도 수 입 (0.6%) 1억 9천6백만원 (증 3천1백만원)
 - 지난년도 하천사용료 체납금 9천6백만원
 - 지난연도 기타체납금 1억원

○ 보전수입등 및 내부거래는 4백만원으로 금년도 대비 변동없음

- **보전수입등 : 4백만원 (전년대비, 변동없음)**

- 융자금원금수입 4백만원
- 민간융자금회수수입 4백만원
 - 환경미화원 학자금 상환수입 4백만원

나. 세출예산안

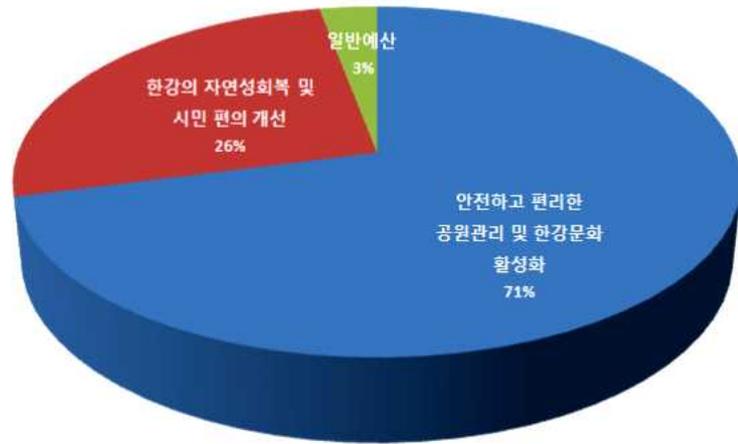
- 2019년도 세출예산안 총 규모는 696억 2천4백만원으로 금년도(729억 6천3백만원) 대비 33억 3천9백만원(4.6%)이 감소하였음.

<표 3> 2019년도 세출예산안 세부내역

(단위 : 백만원)

구 분	2019년도 예산안	2018년도 예산	증감	
			증감액	증감률(%)
합 계	69,624	72,963	△3,339	△4.6
정 책 사 업 비	67,363	70,764	△3,401	△4.8
행 정 운 영 경 비	2,200	2,121	79	3.7
재 무 활 동 비	61	79	△18	△22.8

- 세출예산안은 정책사업비 673억 6천3백만원(96.8%), 행정운영경비 22억원(3.2%), 재무활동비 6천1백만원(0.1%)으로 편성되어 있음.
- 성과목표별 예산 현황을 살펴보면, 안전하고 편리한 공원관리 및 한강 문화 활성화 492억 3천7백만원(71%), 한강의 자연성회복 및 시민편의 개선 181억 2천7백만원(26%), 일반예산 22억 6천1백만원(3%)으로 구성되어 있음.



<그림 1> 2019년도 성과목표별 예산현황

○ 정책사업비(96.8%) : 673억 6천3백만원 (전년대비, 감 34억 1백만원)

- 2019년도 세출예산안 중 행정운영경비, 재무활동비를 제외한 사업비는 50개 사업에 673억 6천3백만원으로 전년대비 34억 1백만원 감소되었음.

<표 4> 2019년도 정책사업비 세부내역 (예산서 기준)

(단위 : 백만원)

세부사업명 (정책-단위-세부)	2019년 예산안	2018년 예산	증감	
			증감액	비율(%)
사 업 비	67,363	70,764	△3,401	△4.8
한강공원 관리 및 운영	49,237	55,595	△6,358	△11.4
한강공원 시설 관리 및 개선	40,405	47,442	△7,037	△14.8
한강사업본부 청사시설 유지관리	2,069	3,349	△1,280	△38.2
행정장비 구매	530	149	381	255.7
한강공원 이용시설 유지관리	3,075	4,230	△1,155	△27.3
뚝섬전망문화복합시설 운영 및 관리	691	1,339	△648	△48.4

세부사업명 (정책-단위-세부)	2019년 예산안	2018년 예산	증감	
			증감액	비율(%)
한강공원 전망쉼터 및 카페 유지관리	610	220	390	177.3
한강공원 직영 체육시설 유지관리	148	148	0	0.0
한강공원 기초질서 유지	137	189	△52	△27.5
둔치 및 화장실 청소	8,115	7,147	968	13.5
한강 어류·조류 서식환경 개선	119	303	△184	60.7
한강공원 수영장 유지관리	2,466	2,174	292	13.4
한강공원 주차장 운영	838	4,054	△3,216	79.3
한강공원 위탁 체육시설 유지관리	249	390	△141	36.2
한강 자전거공원 운영 및 관리	62	162	△100	61.7
녹시시설 유지관리	3,899	4,721	△822	17.4
생태공원 운영 및 유지관리	718	643	75	11.7
한강공원 접근시설 유지관리	3,956	3,510	446	12.7
한강공원 하천시설 유지관리 및 개선	2,284	2,609	△325	12.5
자전거도로 유지보수	1,703	3,092	△1,389	44.9
한강공원 조명시설 설치 및 운영	1,757	1,788	△31	1.7
한강공원 기전시설 유지관리	2,379	2,383	△4	0.2
한강공원 매점 유지 관리	2,987	2,115	872	41.2
한강공원 난지캠핑장 리모델링	100	-	100	순증

세부사업명 (정책-단위-세부)	2019년 예산안	2018년 예산	증감	
			증감액	비율(%)
한강공원 우범지역 방범용 CCTV설치(시민참여)	455	-	455	순증
한강공원 산책로 로고젝트 설치(시민참여)	331	-	331	순증
서울 둘레길 한강구간 휴게공간 조성(시민참여)	153	-	153	순증
한강대교 남단 진출입로 정비(시민참여)	192	-	192	순증
한강변 보행로 정비(시민참여)	135	-	135	순증
이촌한강공원 농구장 정비사업(시민참여)	250	-	250	순증
시민중심의 한강문화 활성화	2,932	2,488	444	17.8
한강시민위원회 운영	144	44	100	227.3
한강 서래섬 꽃 축제	70	70	0	0.0
한강 이색축제	80	80	0	0.0
자원봉사자 운영	282	252	30	11.9
물빛무대 운영 및 관리	172	167	5	3.0
한강몽땅 여름축제	1,287	1,165	122	10.5
서울함 공원 운영	897	710	187	26.3
한강 하천시설 관리	5900	5,665	235	4.1
한강 수상방재 및 수중·수상 청소	20	20	0	0.0
한강 관공선 등 운영 및 관리	2,355	2,113	242	11.5
한강 저수로 정비	3,154	3,161	△7	△0.2
수중보 유지관리	370	370	0	0.0

세부사업명 (정책-단위-세부)	2019년 예산안	2018년 예산	증감	
			증감액	비율(%)
한강공원 이용 및 생태환경 개선	18,127	15,169	2,958	19.5
한강 접근체계 개선	7,105	5,510	1,595	28.9
한강공원 나들목 증설 및 개선	6,951	3,910	3,041	77.8
새남터 이촌2동 보행육교 개선	154	-	154	순증
한강 생태계 회복 (복원)	88	28	60	214.3
한강 밤섬 람사르 습지 보전 관리	88	28	60	214.3
한강공원 홍보	1,393	792	601	75.9
한강공원 시민이용 홍보	1,393	792	601	75.9
한강 자연성회복	9,372	8,679	693	8.0
여의도 셋강 생태거점 조성	2,810	705	2,105	298.6
한강숲 조성	3,694	2,752	942	34.2
자연(형) 호안 복원	2,525	5,223	△2,698	51.7
소규모 저류녹지 조성	108	-	108	순증
자연정화시설 설치	135	-	135	순증
경관조망지점 조성	100	-	100	순증
한강 관광자원화	169	160	9	5.6
사각사각플레이스 운영	169	160	9	5.6

- 행정운영경비 (3.2%) : 22억원 (전년대비, 증 7천9백만원)
 - 기본경비(3.2%) 22억원 (증 7천9백만원)
- 재무활동비 : 6천1백만원 (전년대비, 감 1천8백만원)
 - 국고보조금반환(0.1%) 6천1백만원 (감 1천8백만원)

□ 2018년 종료 사업 현황 (4건, 43억 3천만원)

- 2018년도 종료 사업은 한강공원 난지캠핑장 보수 정비 등 4건으로, 43억 3천만원임

<표 5> 2018년 종료사업 현황

(단위 : 백만원)

연번	사 업 명	2018년 예산	비 고
	계	4,330	
1	한강공원 난지캠핑장 보수 정비	850	
2	독섬 어린이놀이터 정비(시민참여)	1,000	
3	한강공원 그늘쉼터 조성(시민참여)	880	
4	한강공원 나들목 환경개선(시민참여)	1,600	

□ 2019년 신규사업 현황 (11건, 21억 1천3백만원)

- 2019년도 신규 사업은 「한강공원 난지캠핑장 리모델링」 등 11건으로, 예산액은 21억 1천3백만원임

<표 6> 2019년 신규사업 현황

연번	사업명	개요	편성목적
1	한강공원 난지캠핑장 리모델링	<ul style="list-style-type: none"> · 예산: 100백만원 · 사업기간: 2019. 1 ~ 12 · 대상: 난지캠핑장 일대 · 내용: 캠핑장 리모델링 기본설계 용역 추진 	노후시설 개선 및 다양한 캠핑문화 도입
2	새남터 이촌2동 보행육교 개선	<ul style="list-style-type: none"> · 예산: 154백만원 · 사업기간: 2019. 1 ~ 12 · 대상: 새남터, 이촌2동 보행육교 · 내용: 보행육교 개선 기본 및 실시 설계비 	주변 안전성 및 노약자 편의 향상을 위한 보행육교 개선
3	소규모 저류녹지 조성	<ul style="list-style-type: none"> · 예산: 108백만원 · 사업기간: 2019. 1 ~ 12 · 대상: 반포한강공원 등 3개소 · 내용: 소규모 저류녹지 조성 	오염물질 임시저장 및 한강변 식물정화를 위한 소규모 저류녹지 조성
4	자연정화시설 설치	<ul style="list-style-type: none"> · 예산: 135백만원 · 사업기간: 2019. 1 ~ 12 · 위치: 반포한강공원 등 3개소 · 내용: 자연정화 시설 설치 	강변도로 제방사면 하단 자연정화 시설 설치하여 수질개선에 기여
5	경관조망지점 조성	<ul style="list-style-type: none"> · 예산: 100백만원 · 사업기간: 2019. 1 ~ 12 · 대상 : 여의도 한강공원 등 2개소 · 내용: 절두산, 효사정 등의 조망 가능한 지점에 해설 설명판 및 휴게시설 설치 	한강 경관조망지점을 조성하여 한강의 역사문화 체험기회 제공

연번	사업명	개요	편성목적
6	한강공원 우범지역 방범용 CCTV설치(시민참여)	<ul style="list-style-type: none"> · 예산: 455백만원 · 사업기간: 2019. 1 ~ 12 · 대상: 한강 우범지대 및 취약지구 · 내용: 사각지대 및 우범지대에 CCTV설치로 범죄 및 안전사고예방(13개소) 	시민참여예산사업 선정
7	한강공원 산책로 로고젝트 설치(시민참여)	<ul style="list-style-type: none"> · 예산: 331백만원 · 사업기간: 2019. 1 ~ 12 · 위치: 이촌공원내 자전거도로 및 산책로 · 내용: 희망메시지, 시정·행사 안내 로고젝트 설치로 힐링과 볼거리 제공(공원등 177개에 설치) 	시민참여예산사업 선정
8	서울 둘레길 한강구간 휴게공간 조성(시민참여)	<ul style="list-style-type: none"> · 예산: 153백만원 · 사업기간: 2019. 1 ~ 10 · 위치: 서울둘레길 안양천 합수부 ~ 영강나들목(영창나들목 등) · 내용: 보행자 구간에 휴게공간 조성 	시민참여예산사업 선정
9	한강대교 남단 진출입로 정비(시민참여)	<ul style="list-style-type: none"> · 예산: 192백만원 · 사업기간: 2019. 1 ~ 10 · 위치: 한강대교 남단 동측 진출입로 · 내용: 안전사고 예방을 위해 아스팔트 포장, 계단설치, 안전난간 정비 	시민참여예산사업 선정
10	한강변 보행로 정비(시민참여)	<ul style="list-style-type: none"> · 예산: 135백만원 · 사업기간: 2019. 1 ~ 10 · 위치: 한강대교 남단 ~ 반포천 합수부 · 내용: 자전거도로 차선 및 보행로 도색 등 정비 	시민참여예산사업 선정
11	이촌한강공원 농구장 정비사업(시민참여)	<ul style="list-style-type: none"> · 예산: 250백만원 · 사업기간 : 2019. 1 ~ 12 · 위치: 이촌한강공원 · 내용: 농구장 바닥정비 및 편의시설 설치 등 노후된 운동시설 정비 	시민참여예산사업 선정

※ 로고젝트: LED조명으로 바닥이나 벽에 이미지와 문구를 투영하는 장치

Ⅲ. 검토의견(수석전문위원 : 김 선 희)

1. 세입예산안(※사업설명서 p.249)

- 2019년도 한강사업본부 소관 전체 세입예산안은 **세외수입**(경상적 세외수입, 임시적 세외수입), **보전수입**으로 구성되며, 219억 6천6백만원이 편성되어 전년대비(233억원) 13억 3천4백만원(5.7%)이 감소되었음.

<표 7> 2019년도 세입예산안 세부내역

(단위 : 백만원)

구 분	2019년도 예산안	2018년도 예산	증감	
			증감액	비율(%)
합 계	21,966	23,300	△1,334	94.3
세외수입	21,962	23,296	△1,334	94.3
경상적 세외수입	20,632	22,156	△1,524	93.1
임시적 세외수입	1,329	1,140	189	116.6
보전수입등내부거래	4	4	0	100

- 경상적 세외수입 중 **사용료수입**은 전년대비(47억 7천6백만원) 11.0% 증가된 53억 1백만원이 편성되었는데, 이는 하천사용료(점용료)가 전년대비 2억 4천7백만원이 증가되고, 서울함공원 운영에 따른 입장료수입 2억 8백만원이 신규 편성되었기 때문임.

2. 세출예산안

- 2019년도 세출예산안 총 규모는 696억 2천4백만원으로 전년대비 (729억 6천3백만원) 33억 3천9백만원(4.6%)이 감소하였음.

<표 8> 2019년도 세출예산안 내역

(단위 : 백만원)

구 분	2019년도 예산안	2018년도 예산	증·감	
			증감액	증감률(%)
합 계	69,624	72,963	△3,339	△4.6
정 책 사 업 비	67,363	70,764	△3,401	△4.8
행 정 운 영 경 비	2,200	2,121	79	3.7
재 무 활 동 비	61	79	△18	△22.8

<표 9> 한강사업본부 예산 변동 현황

(단위 : 백만원)

구 분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년 예산안
예산액	56,253	62,544	69,578	80,954	72,963	69,624

- 세출예산이 전년과 유사한 수준인 이유는 한강공원내 시설 유지관리에 필요한 최소한의 금액만 편성된 것이 주요 요인임. 또한, 신규사업은 11개 사업으로 예산편성액은 21억 1천3백만원임.

3. 주요 사업별 검토의견

1) 한강시민위원회 운영(※사업설명서 p.147)

- 동 사업은 「서울특별시 한강공원 보전 및 이용에 관한 기본조례」 제 22조1) 및 제23조2)에 따른 한강시민위원회 운영을 위한 것으로 2019년 예산액은 전년대비(4천4백만원) 1억원이 증가된 1억 4천4백만원 임.
- 증액된 예산 1억원을 살펴보면, 한강시민위원회내의 남북협력 소위원회 운영을 위해 편성된 것임.

1) 제22조(한강시민위원회) ① 시장은 한강공원에 대한 다음 각 호의 사항을 자문하기 위하여 「서울특별시 한강시민위원회」(이하 "위원회"라 한다)를 설치 운영한다.

1. 한강생태계의 복원을 위한 기본계획, 비전, 전략 및 장단기과제 수립에 대한 사항
2. 한강공원 주요시설물 설치 및 효율적인 관리·이용에 대한 사항
3. 한강 복원 및 이용 추진상황 점검
4. 제16조에 의한 단체와 협력방안
5. 기타 한강의 보전과 관리에 관한 사항

② 위원회는 위원장 2명 및 부위원장 4명을 포함하여 30명 내외로 구성한다.

③ 위원장은 행정2부시장과 위촉위원 중에서 호선 하는 사람 1명으로 한다. 이 경우 위촉위원 중에서 가장 많은 추천을 받은 위원을 선임한다.

④ 위원회 위원은 다음 각 호의 해당하는 자를 시장이 임명 또는 위촉한다.

1. 당연직 위원 : 행정2부시장, 한강사업본부장과 규칙에서 정하는 실·국장
2. 위촉위원 : 서울특별시의회 의원과 공원환경·생태·자연성 회복·수상·도시계획·경관·문화 등 분야에 관하여 식견과 전문성을 가진 자

⑤ 위원의 임기는 공무원인 위원은 그 직위에 재직하는 기간으로 하고, 공무원이 아닌 위원의 임기는 2년으로 하되, 한 차례만 연임할 수 있으며, 시의원은 소관 상임위원회의 재임기간으로 한다. 다만, 보궐위원의 임기는 전임자의 남은 임기로 한다. <개정 2018.5.3.>

⑥ 위원회는 효율적인 운영을 위하여 분과위원회 및 소위원회를 구성·운영할 수 있고, 규칙에 따로 정한다.

2) 제23조(위원회 운영) ① 위원장은 위원회의 회의를 소집하며, 그 의장이 된다.

② 회의는 정기회와 임시회로 구분하여 개최하고, 정기회의는 반기 1회 소집하며 임시회의는 다음 각 호에 해당하는 경우에 소집할 수 있다.

1. 시장의 소집요구가 있을 때
2. 위원장의 소집요구가 있을 때
3. 당해 위원회의 경우, 당해 위원회(분과위원회, 소위원회 포함)의 재적위원 3분의 1이상의 소집요구가 있을 때

③ 위원회의 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다. 이 경우 위원장도 표결권을 가진다.

④ 위원회는 회의록을 작성해야 하며 필요한 경우 공개할 수 있다.

⑤ 회의(분과위원회, 소위원회 포함)에 참석하거나 위원회 등의 활동에 참여한 위원 및 위원회에 출석한 자, 회의에 필요한 사전 자료수집·회의안건 검토, 자문 등 별도의 작업이나 용역을 제공한 자에게 예산의 범위에서 수당·여비를 지급할 수 있다. <개정 2018.5.3.>

⑥ 시장은 위원회에서 논의된 사항을 시행하기 전에 시의회에 보고하여야 한다.

- 그러나, 현재까지 남북협력 소위원회 조차 구성되지도 않았고 소위원회 운영에 대한 구체적인 추진방향이나 사업내용 등이 전무함에도 불구하고 본회의(1천5백만원)나 분과회의(5백만원) 운영비보다 예산이 과도하게 편성된 것에 대해 적정성 여부를 면밀히 따져볼 필요가 있음.

2) 한강 서래섬 꽃 축제(※사업설명서 p.152)

- 동 사업은 반포한강공원내 위치한 서래섬 일대에 사계절 문화축제를 개최, 운영하기 위한 것으로 2019년 예산액은 전년과 동일한 7천만원 임³⁾.
- 2015년부터 추진된 본 사업은 봄(유채꽃 축제)과 가을(메밀꽃 축제) 2차례 개최하는데, 그동안 매년 대행사를 선정하여 축제 운영을 위탁해 왔으나 참여인원은 감소하는 추세임.

<표 10> 한강 서래섬 꽃 축제 참여인원

연도	2015		2016		2017		2018	
참여인원(명)	66,225		54,200		44,500		38,000	
	봄	가을	봄	가을	봄	가을	봄	가을
	39,000	27,225	33,000	21,200	23,000	21,500	25,000	13,000

- 한편, 「서울특별시 세빛섬사업의 공공성 확보에 관한 조례⁴⁾」에 따라 사업시행자인 (주)플로섬에서 세빛섬과 반포한강공원일대에 여러 공익성

3) 2015 ~ 2018 매년 예산액 7천만원

4) 서울시에서는 세빛섬 개장지연을 이유로 2012년 8월 (주)플로섬에 91억 9천2백만원을 지체상금으로 부과하였으나, 20년 동안 (주)플로섬이 공익성 사업을 수행하는 경우 청구를 철회하도록 하는 내용의 「서울특별시 세빛섬사업의 공공성 확보에 관한 조례」를 제정하였음.

사업을 매년 수행하고 있는데, 2017년회계연도 한강사업본부 결산 검토보고서에서도 지적⁵⁾한 바와 같이 사업시행자의 이행의지 약화가 우려되고 있음.

<표 11> 공공성 확보사업에 따른 지체상금 부과최소금액

(단위 : 백만원)

구 분	지체상금	공공성 확보 사업 집행액	잔 액 (이월)	비 고
2015년	9,192	921	8,271	사업 완료후 외부 공공성심의위원회를 개최 심의 의결함 * 2018년은 사업시행중
2016년	8,271	444	7,827	
2017년	7,827	253	7,574	
2018년	7,574	452*	7,122	

- 따라서, 본 사업을 세빛섬 공공성 확보사업 예산에서 전환 추진해 예산 절감(한강사업본부)과 공공성 확보사업 이행노력((주)플로섬) 효과를 기대할 수 있는 방안을 적극 검토해 볼 필요가 있음.

3) 서울함 공원 운영(※사업설명서 p.175)

- 동 사업은 2017년 11월에 개장된 서울함 공원의 민간위탁 운영과 공원내 옥상정원 조성 등을 목적으로 하는 것으로 2019년 예산액은 전년대비(7억 1천만원) 1억 8천7백만원이 증가된 8억 8천7백만원임.
- 이 중, 민간위탁운영비를 살펴보면, 전년대비(5억 2천8백만원) 2억 1천9백만원이 증액된 7억 4천7백만원이며, 증액 이유는 함정유지보수비용이 추가된 것이 주요 원인임.

5) ㈜플로섬에서는 2015년부터 공익성 사업을 진행하고 있으나 매년 사업비가 감소하고 있다는 점에서, 일정 수준(연평균 4억 5천9백만원)의 공익사업이 이루어질 수 있도록 지도 감독해야 할 것임.

- 한강사업본부에서 작성한 2017년 투자심사 자료에 따르면, 국내 주요 함상공원의 운영사례를 참고하여 연간 운영비용은 5억 2천8백만원이고, 연간 운영수입은 12억 6천만원의 수익이 발생한다고 예측하였으나,
- 2018년도 운영수입은 9월말 기준으로 1억 5천7백만원으로 나타나, 당초 수요 예측을 과다추정한 것으로 볼 수 있음. 이는 2018년도 행정사무감사에서 지적한 바와 같이, 2019년도 서울함공원 입장료 수입과 민간위탁운영비용을 면밀히 재검토하는 한편, 이용수요를 증대시킬 수 있는 방안도 강구하여야 할 것임.

<표 12> 서울함 공원 민간위탁운영비

(단위 : 백만원)

구 분	투자심사 자료(2017)		2019년 예산액	
	민간위탁 운영비	총액	528	총액
인건비		228	인건비	299
시설관리비		300	공원운영비	173
			사업비	118
			기타	157

<표 13> 서울함 공원 연간 운영수입

(단위 : 백만원)

구 분	투자심사 자료(2017)		2018년 수입(9월말 기준)	
	운영 수입	총액	1,263.84	총액
입장료		953	입장료	155
사용료		3.84	기타*	2
임대료		21		
기념품 판매		286		
입장객 수(예측)		381,394명	입장객 수	153,884명

* 기타 : 자판기운영, 프로그램(전투식량체험/배만들기)운영, 이자수입 등

<표 14> 2018 예산사용계획(한강 서울함공원 운영 계획서*)

단위 : 원

구 분	편 성	비 고
1. 인건비	268,452,000	
2. 기념행사 및 프로그램 운영비용	12,700,000	
3. 보험료	28,031,000	
4. 리플릿 제작비용	15,954,800	
5. 도색비용	5,000,000	
6. 기타경비	7,810,000	
7. 에메발권시스템	4,900,000	
8. 무인경비시스템	4,800,000	
9. 재해대책비	1,990,000	
10. 전기요금	1,895,000	
11. 수도요금	2,596,000	
12. 위생관리원 인건비	35,724,000	
13. 홈페이지 제작비용	1,000,000	
14. 신용카드 결제 시스템	73,000	
15. 쓰레기 봉투 구매	1,880,880	
16. 음향장비 및 조립식 무대구매	10,410,545	
17. 입장권(손목띠) 구매	10,181,818	
합 계	413,401,043	
일반관리비	24,986,126	사업비의 5%
대행료	41,340,104	사업비의 10%
소요 예산	479,727,273	사업비+일반관리비+대행료
부가가치세	47,972,727	소요예산의10%
계	527,700,000	

* 서울함공원 위탁운영업체인 (주) 씨엔피 트러스트가 제출한 2018년 운영계획서

4) 신규사업

- 2019년도 신규 사업은 한강사업본부 자체사업인 「한강공원 난지캠핑장 리모델링」 등 5건과 「한강공원 우범지역 방법용 CCTV 설치」 등 시민 참여예산 6건을 합한 총 11건으로, 21억 1천3백만원이 편성되었음.

<표 15> 2019년도 신규사업

연 번	사 업 명	2019년 예산안 (백만원)	사업설명서 페이지	비고(근거)
1	한강공원 난지캠핑장 리모델링	100	p126	
2	새남터 이촌2동 보행육교 개선	154	p206	
3	소규모 저류녹지 조성	108	p233	2030 자연성회복 중기계획사업
4	자연정화시설 설치	135	p236	
5	경관조망지점 조성	100	p239	
6	한강공원 우범지역 방법용 CCTV설치	455	p129	시민참여 예산사업
7	한강공원 산책로 로고젝트 설치	331	p132	
8	서울 둘레길 한강구간 휴게공간 조성	153	p135	
9	한강대교 남단 진출입로 정비	192	p138	
10	한강변 보행로 정비	135	p141	
11	이촌한강공원 농구장 정비사업	250	p144	
합 계		2,113		

가) 한강공원 난지캠핑장 리모델링⁶⁾(※사업설명서 p.126)

- 동 사업은 기존 난지캠핑장에 오토캠핑장, 트리하우스 등 새로운 캠핑 체험존을 조성하기 위한 것으로 전체 사업비는 37억원이고, 2019년 예산액은 기본설계 용역을 위한 예산 1억원임.
- 구체적으로 살펴보면, 난지캠핑장 리모델링 사업(36,000㎡)은 기존 난지캠핑장(27,000㎡)에 주변면적(9,000㎡)을 확보하여 노후화된 난지캠핑장을 새롭게 단장하여 2021년 재개장을 목표로 추진 예정임.
- 본 사업을 통해 노후화된 기존 난지캠핑장을 새롭게 정비하여 캠핑장을 이용하는 시민들에게 다양한 문화공간과 이용편의 증진은 필요한 것으로 인정하는 바임.
- 다만, 본 사업을 위한 한강공원 난지캠핑장 기본구상 및 종합개선계획(2018.10)에 따르면, 기존 난지한강공원내 주차장(난지한강공원 제3주차장) 일부를 캠핑장으로 사용함에 따라 주차면수 축소(193면 →117면)가 불가피할 예정임. 난지한강공원 주차장(제3주차장)은 문화행사 및 체육시설 이용자가 함께 공유하는 공간으로 주차문제가 매우 우려되는 실정임. 이미 2018년도 한강사업본부 예산안 검토보고서⁷⁾에서도 난지캠핑장의 주차장 문제를 언급한 바가 있음.
- 또한, 사업계획에 따르면 본 공사가 진행되는 2020년에는 난지캠핑장

6) 참고로, 현재 난지캠핑장 일부의 시설물 개선과 녹지공간 확보를 위한 「난지캠핑장 보수·정비 사업」이 2018년도 예산 8억 5천만원을 들여 이미 공사가 진행 중임(2018.10 ~ 12).

7) 매년 4월에서 10월 사이에는 매주 간격으로 난지한강공원에서 대규모 공연이나 체육행사 등으로 혼잡이 가중되고 있어, 난지캠핑장의 교통불편과 주차장 부족 등의 문제도 함께 검토하여 본 사업과 동시에 한강공원 주차관제시스템 개선 사업에도 예산을 반영할 필요가 있음.

운영이 중단됨에 따라, 한 동안은 시민들의 공원 이용 불편이 예상됨. 따라서 유관기관과의 원활한 업무협의를 통해 사업이 지연되지 않도록 만전을 기해야 할 것임.

나) 2030 한강 자연성 회복 중기계획 사업(※사업설명서 p.233~241)

- 「소규모 저류녹지 조성」, 「자연정화시설 설치」, 「경관조망지점 조성」 사업은 2030 한강 자연성 회복 중기계획(2019~2023) 중, 한강공원내 수질개선과 역사·문화 조망 및 체험 사업의 일환으로 2019년 예산액은 각각 1억 8백만원, 1억 3천5백만원, 1억원이 신규 편성되었음.
- 본 사업은 표 16과 같이 당초에는 단기계획(2014~2018)에서 수행될 사업이었으나, 사업지연으로 인해 중기계획에서 실시할 예정임.

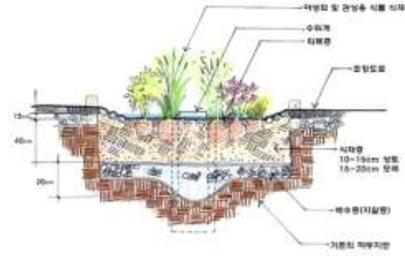
<표 16> 2030 한강 자연성 회복 중기계획 사업(2019년)

정책과제	실행과제	당초(2014~)		변경(2019~)	
		규모	총 사업비 (백만원)	규모	총 사업비 (백만원)
한강수질개선	소규모 저류녹지 조성	153개	1,100	55개	396
	자연정화시설 설치	11개소	1,600	11개소	495
역사·문화 조망 및 체험	경관 조망지점 조성	6개소	300	4개소	200

- 이 중, 한강수질개선 사업을 살펴보면,
- 「소규모 저류녹지 조성」 사업은 한강공원에 저류녹지(웅덩이)를 조성하여 오염물질 임시저장 및 정화를 목적으로 총 사업비는 3억 9천6백만원이며, 2019년 예산은 반포 등 3개소를 대상으로 1억 8백만원이 편성되었음.



<그림 2> 소규모 저류녹지 사례



<그림 3> 소규모 저류녹지 모식도

- 또한, 「자연정화시설 설치」 사업은 한강공원의 제방사면 하단에 자연정화 시설을 설치하여 비점오염원⁸⁾ 처리 등을 목적으로 총 사업비는 4억 9천5백만원이며, 2019년 예산은 잠실 등 3개소를 대상으로 1억 3천5백만원이 편성되었음.



<그림 4> 자연정화 잔디수로(자연정화시설)

- 한강공원의 수질개선 사업을 통해 한강을 방문하는 시민들에게 쾌적한 환경과 여가공간을 제공하고자 하는 취지는 바람직하나,
- 본 시설들은 오염물질(임시저장되는)이나 빗물 등이 외부에 무방비로 노출 되는 형태로 사업추진 전에 이들 시설에 대한 효과와 미관·악취 등에 대한 면밀한 사전 검토가 선행되어야 할 것임.

8) 비점오염원은 넓은지역으로부터 빗물 등에 의해 씻겨지면서 배출되어 정확히 어디가 배출원인지 알기 어려운 산재된 오염원으로부터 배출되는 것(출처 : 해양과학용어사전)

다) 시민참여예산 사업(※사업설명서 p.120~122)

- 2019년도 시민참여예산 사업은 「한강공원 우범지역 방범용 CCTV설치」 외 총 6건, 15억 1천6백만원이 편성되었음.
- 6개 사업들을 살펴보면, 한강공원을 찾는 시민들의 이용불편과 사고위험에 따른 시설정비나 안전장치 등을 마련하고자 하는 것임.
- 한강사업본부의 시민참여 예산사업은 매년 증가하는 추세로 한강공원의 건전한 관리와 보전을 위해 시민사회와 지역주민의 적극적인 참여는 매우 바람직하다고 볼 수 있음. 그러나, 표 17과 같이 그동안 한강사업본부의 시민참여예산 사업은 기존사업에서 수행가능하거나 특정 지역주민만을 위한 사업으로 편중되었음.

<표 17> 한강사업본부 시민참여 예산 현황(최근 3년간)

연도	사업명	예산액 (백만원)	해당 공원	비고
2017	한강자전거 여행	300	영등포	
2018	독섬 어린이놀이터 정비	1,000	독섬	
	한강공원 그늘쉼터 조성	880		
	한강공원 나들목 환경개선	1,600	이촌, 강서	
2019	한강공원 우범지역 방범용 CCTV설치	1,000	독섬	
	한강공원 산책로 로고젝트 설치	880	이촌	
	서울 둘레길 한강구간 휴게공간 조성	1,600	강서	
	한강대교 남단 진출입로 정비	1,000		한강대교 남단
	한강변 보행로 정비	880		한강대교 북단 반포천 합수부
	이촌한강공원 농구장 정비사업	1,600	이촌	

- 한강공원은 모든 서울시민이 함께 이용하는 공간으로 특정 지역에 치중하여 예산이 편성되는 것은 지양해야 하며, 한강의 가치를 제고함으로써 시민참여예산제도가 지향하는 이념9)에 부합되는 방향으로 예산을 편성할 수 있도록 노력해야 할 것임.

5) 한강자연성회복 및 관광자원화 사업

<표 18> 한강자연성회복 및 관광자원화 사업 자원분담액

(단위 : 억원)

구분	사업명	전체				2019년 예산안				비고
		국비	시비	민자	계	국비	시비	민자	계	
생태 환경 개선 (6개)	① 이촌권역 자연성 회복	-	74	-	74	미편성				종료
	② 여의샨강 생태거점 조성	-	54	-	54	-	28	-	28	
	③ 한강숲 조성	-	131	-	131	-	-	-	-	종료
	④ 이촌 자연형 호안 복원	-	68	-	68	-	-	-	-	종료
	⑤ 불두수 포장개선	-	47	-	47	미편성				
	⑥ 여의도 샨강 유지유량 확보	130	-	-	130	42	-	-	42	
	소계	130	374	-	491	42	28	-	70	
도시 기능 개선 (8개)	⑦ 통합선착장	150	151	-	301	미편성				
	⑧ 피어데크	100	100	258	458	미편성				도시재생 본부
	⑨ 여의테라스	65	65	444.4	574.4	미편성				도시재생 본부
	⑩ 수상교통수단 확충(리버버스)	-	73	244	317	미편성				
	⑪ 수륙양용버스	-	14	60	74	미편성				
	⑫ 공원순환 교통시설	-	12.5	4.5	17	미편성				
	⑬ 여의도-노랑진 수산시장 보행교	-	-	400	400	미편성				도시재생 본부
	소계	677	415.5	1,410.9	2,503.4	40	-	-	40	
도시 활력 창출 (8개)	⑮ 밤섬 생태관찰데크	50	50	-	100	미편성				
	⑯ 복합문화시설	281.1	281.1	-	562.2	미편성				도시재생 본부
	⑰ 무빙스토어	8	9	-	17	미편성				종료
	⑱ 관광안내센터	7	7	-	14	미편성				
	⑲ 공공예술공간	51	51	-	102	미편성				종료
	⑳ 한강 그날(정조대왕 능행차)	-	36	-	36	미편성				문화본부
	㉑ 한강 이색달리기	6	6	-	12	미편성				종료
	㉒ 한강 다리축제	4	4	-	8	미편성				종료
	소계	407.1	444.1	-	851.2	-	-	-	-	
	총계	1,214.1	1,233.6	1,410.9	3,845.6	82	28	-	110	

9) 서울특별시 시민참여예산제 운영 조례 제3조(기본이념) 시민참여예산제는 시와 시민이 협력하여 시민복지의 향상과 생활의 질 개선을 위해 노력하고 재정운영의 공개를 통한 투명성·민주성 확보로 재정민주주의를 실현하며, 참여민주주의 활성화를 기본이념으로 한다.

- 「한강 자연성회복과 관광자원화 사업」은 총 사업비 3,845억 6천만원(국비 1,214.1억원, 시비 1,233.6억원, 민자 1,410.9억원)으로 생태환경개선(6개), 도시기능개선(8개), 도시활력창출(8) 분야로 각각 추진되고 있음(표 18 참조).
- 이 중, 2019년도 사업은 생태환경개선을 목적으로 「여의샛강 생태거점 조성 및 「여의도 샛강 유지유량 확보」, 도시기능개선을 위해 「홍수방지 및 나들목 개선」 등 총 3건, 110억원(국비 82억원¹⁰⁾, 시비 28억원)으로, 전액 한강사업본부에서 추진 중인 한강 자연성회복 사업을 위해 편성되었음.
- 한편, 여의도 한강공원 일대에 추진 예정인 한강협력계획 4대 사업(통합 선착장, 피어테크, 여의테라스, 복합문화시설)은 총 사업비 1,895억 6천만원으로, 2019년 예산에는 편성되지 않았는데,
- 통합선착장 조성사업은 한강의 신곡수중보 처리방향에 따라 추진 여부를 결정할 예정이고, 도시재생본부에서 담당하는 피어테크, 여의테라스, 복합문화시설 조성사업 등은 2018년도 공유재산심의회에서 안전 삭제되어 향후 추진여부가 불확실한 상태임(표 19 참조).
- 따라서, 앞으로 한강사업본부는 한강 자연성회복과 관광자원화 사업을 추진함에 있어 한강협력계획 4대 사업의 진행 상황도 함께 지켜볼 필요가 있음.

10) 국비는 한강사업본부의 세입예산(국가보조금)으로 편성되지 않고, 국토부 대행사업 관리지침에 의거, 서울지방국토관리청과 한강사업본부가 업무대행계약을 체결하여, 대행사업자인 한강사업본부에서 별도 계정으로 국비 경리하였음.

<표 19> 한강협력계획 4대 사업

(단위 : 백만원)

사업명	총 사업비	2019년 예산안	사유	비고
통합선착장	30,100	미편성	신곡수중보 처리방향에 따른 추진 여부 검토	한강사업본부
피어데크	45,800		2018년도 공유재산심의회에서 안건 삭제	도시재생본부
여의테라스	57,440			
복합문화시설	56,220			
총계	189,560			



<그림 5> 한강협력 4대사업 배치도