

심 사 보 고 서

의안 번호	2430
----------	------

2021년 7월 2일
예산결산특별위원회

I. 심사경과

1. 제출일자 : 2021. 5. 25.
2. 제 안 자 : 서울특별시교육감
3. 회부일자 : 2021. 6. 1.
4. 상정일자 : 제301회 서울특별시의회 정례회
 - 예산결산특별위원회 제1차 회의(2021. 6. 23.)
 - 안건상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변
 - 예산결산특별위원회 제3차 회의(2021. 6. 28.)
 - 승인

Ⅱ. 제안설명의 요지 (기획조정실장 최승복)

1. 제안이유

- 서울특별시교육비특별회계의 예측할 수 없는 예산 외의 지출이나 예산초과지출에 충당하기 위한 예비비 지출에 대하여 적정성을 검토하고 추후 예비비 지출 결정의 합리화를 도모하기 위하여 지방자치법 제129조, 지방재정법 제43조, 서울특별시 세입·세출 결산서 제출 및 예비비 지출 승인에 관한 조례 제3조 제2항에 의거하여 예비비 지출 승인을 받고자 함

2. 주요내용

- 지출내역 : 학교시설교육환경개선 등 15개 사업, 총 47건
- 세부내역 : 2020회계연도 예비비 지출내역 참조

(단위 : 백만원)

예산액	지출결정액	지출액	다음연도이월액	집행잔액
17,772	14,805	13,167	743	894

Ⅲ. 전문위원 검토보고 요지 (수석전문위원 엄지운)

1. 제안경위

- 「2020회계연도 서울특별시교육비특별회계 예비비 지출 승인안」은 서울특별시교육감이 2021년 5월 25일 제출한 것으로 소관 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부되었음

2. 2020회계연도 예비비 지출 개요

- '20회계연도 예비비는 당초 177억 7,200만원을 편성하여 148억 500만원을 지출결정하고 131억 6,700만원을 지출하였으며, 7억 4,300만원을 이월하였음

〈표 3-1〉 예비비 지출 현황

(단위 : 백만원)

예산액	지출결정액(A)	지출액(B)	이월액(C)	집행잔액(A-B-C)
17,772	14,805	13,167	743	894

3. 2020회계연도 예비비 지출 검토

- 예비비는 예산 운용의 탄력성을 부여한 제도로 관련 법령에 따라 예측할 수 없는 지출을 충당하기 위하여 세출예산에 예비비 계상을 의무화하고 있음

- 한 회계연도 동안 지출된 예비비는 관련 법령에 따라 별도 안건으로 제출하여 지방의회의 승인을 받도록 정하고 있고,
 - 서울시교육청의 경우, 지난 '16년 7월, 관련 조례를 제정하여 '16회계연도 예비비 지출 승인안부터 별도 안건으로 제출하여 의결 받고 있음
- 예비비를 관련 법령에 따라 일반회계 예산 총액의 100분의 1 범위 내의 금액을 예산에 계상하도록 정하고 있고, 세출과목중 일반예비비와 재해·재난 관련 목적 예비비로 구분할 수 있도록 정하고 있음
 - '20회계연도에는 당초 본예산에 예비비 100억원을 편성하였으나 지난해 회계연도 3월, 제1회 추가경정예산(42억 4,100만원)과 9월, 제3회 추가경정예산(35억 3,000만원)을 통해 당초 편성된 예비비를 177억 7,200만원으로 조정함 바 있음

〈표 3-2〉 2020회계연도 예비비 편성 현황

(단위 : 백만원)

구 분	본예산	추경예산 증감액				최종예산
		제1회 추경	제2회 추경	제3회 추경	제4회 추경	
일 반 회 계	10,000	4,241	-	3,530	-	17,772
일 반 예 비 비	6,000	-	-	3,530	-	9,530
재 해 · 재 난 목 적 예 비 비	4,000	4,241	-	-	-	8,241

- '20회계연도 결산결과 예비비 177억 7,200만원에 대해 47건, 148억 500만원을 지출결정하고, 131억 6,700만원을 지출한 것으로 확인됨

〈표 3-3〉 예비비 세부내역별 지출현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	예 산 액 (A)	지 출 결 정 현 황		지 출 액 (C)	사고이월액 (D)	집 행 잔 액 (E=B-C-D)
			지출결정액(B)	건 수			
합	계	17,772	14,805	47	13,167	743	894
일	반	9,530	3,945	11	3,717	24	204
재	해재난목적예비비	8,241	10,889	36	9,449	719	689

○ **일반예비비**의 경우, '20회계연도 예비비 지출결정액(148억 500만원)중 11건, 39억 4,500만원인 것으로 제출된 바,

- 행정소송 판결에 따른 자연손해금 방지를 위한 소송비용, 예측할 수 없는 사유로 발생된 공사비 추가 소요 등의 사유로 불가피한 재정지출이 발생한 경우인 것으로 확인됨

○ **재해·재난 목적예비비**의 경우, '20회계연도 예비비 지출결정액(148억 500만원)중 36건, 108억 5,900만원인 것으로 제출된 바,

- 코로나19확산에 따른 긴급 방역물품지원·소독·도서관 등 휴관 조치에 따른 공유재산 사용자 지원, 장마철 집중호우로 인한 긴급 방수공사 소요가 주된 지출 사유인 것으로 확인됨
- ①공유재산 사용자 지원에 따른 사용료 반환금이 '20년 6월, 8월, 12월, 3차례에 걸쳐 2억 900만원, ②외국국적 학생 아동양육 한시지원 사업비가 '20년 10월, 11월, 2차례에 걸쳐 11억 8,100만원이 지출결정된 바,

- 동일 사업에 예비비를 반복지출 하는 것은 지출 결정된 재원의 불용을 최소화하는 것에서는 긍정적일 수 있으나, 사업 추진범위와 비용의 예측 오류를 희석하는 것일 수 있을 뿐만 아니라, '20회계연도 추가경정 예산이 4회에 걸쳐 편성되었다는 점에서 예측불가능한 재정수요에 대응하기 위한 예비비의 편성취지를 과도하게 적용한 사례로 사료됨
- 예비비 결산결과 **공유재산 사용자 지원에 따른 사용료 반환금**의 경우, '20년 8월에는 1억 700만원을 사용결정하였으나 1억 1,400만원을 지출함에 따라 지출잔액이 △마이너스로 처리되었고, '20년 12월에는 5,100만원을 사용결정하여 4,300만원을 지출함에 따라 '20년 8월 지출잔액이 △마이너스로 처리된 내역을 일부 상쇄시킨 것으로 확인되나,

〈표 3-4〉 공유재산 사용자 지원 관련 예비비 지출 현황

(단위 : 백만원)

사업명	지출결정일	지출결정액 (A)	지출액 (B)	집행잔액 (A - B)
공유재산 사용자 지원에 따른 사용료 반환금	'20. 8.27	107	114	△7
	'20.12.23	51	43	7

- 실제 회계처리시 '20년 8월 사용결정된 내역에서 중복 지출됨에 따라 결산상 잔액을 △마이너스로 포기하여 제출한 바, 집행잔액이 지출결정액을 초과한 것이 아님에도 결산서상에는 마이너스로 포기됨으로써 예비비를 초과지출한 사례로 오인할 수 있다는 점에서 향후 유사 사례가 발생되지 않도록 예비비 지출시 주의하여야 할 것으로 판단됨
- '20회계연도 예비비 배정사업중 5건, 7억 4,300만원에 대하여 사고이월된 것으로 확인됨

- 청량고 본관동 옥상방수 및 전농중 교사동 방수는 장마철 집중호우로 교실 등에 누수가 발생하여 긴급하게 방수공사를 실시하기 위하여 각각 7,500만원과 3억 4,900만원이 지출결정되었으나,
 - 설계기간 등 소요 및 학사일정에 따라 사업추진기간 부족으로 인해 총 1억 7,900만원이 사고이월된 것으로,
 - 사업추진에 대한 시급성을 강조하여 예비비사용을 결정하였음에도 사업추진과정에서 공법 및 자재 등의 선정에 1개월 정도가 추가 소요함에 따라 설계기간도 '20년 11월까지로 지연되어 사고이월 발생이 초래된 것으로 사료됨

〈표 3-5〉 예비비 사고이월 발생 현황

(단위 : 백만원)

사업부서	사업명	지출결정현황		지출액 (B)	사고이월현황		집행잔액 (A-B-C)
		지출결정액 (A)	지출결정일		이월액 (C)	원인행위일	
강남서초 교육지원청	경기여고 체육관 외벽보수	400	'20. 8.31	15	337	'20. 9.11	48
서부 교육지원청	연서중 정보관등 방수공사	214	'20.10.26	8	204	'20.10.27	2
동부 교육지원청	전농중 교사동 방수공사	349	'20. 9. 3	9	110	'20. 9.14	230
동부 교육지원청	청량고 본관동 옥상방수	75	'20. 9. 3	2	69	'20. 9.14	4
서부 교육지원청	승강기교체	72	'20.11. 4	48	24	'20.11.19	-

○ '20회계연도 예비비 지출결정액(145억 600만원)중 불용률 50% 이상인 사업은 1건인 바,

- **전농중 교사동 방수공사**는 지출결정액(3억 4,900만원) 대비 2.6%인 900만원을 지출하고 1억 1,000만원(31.6%) 사고이월, 2억 3,000만원(65.8%)이 불용된 것임

■ '20년 9월 예비비 배정통지 후 11월 그린스마트스쿨 선정을 사유로 필요 최소한의 규모만을 집행하고자한 것으로 확인되나, 동 예비비 지출사례가 긴급사안에 대한 지원이라는 점을 고려하여도 지출결정액의 60% 이상을 불용시킨 것은 예비비가 한정된 재원이며 긴급한 재정소요에 대비하기 위해 편성된 것이라는 당초의 편성취지가 고려되지 못한 사례로 사료됨

■ 특히, 일반적인 세출재원의 집행잔액은 회계연도중 전용이나 변경 등을 통하여 효율적으로 재조정될 가능성도 있으나 예비비의 경우에는 지출결정된 이후 발생된 집행잔액은 불용처리 이외에 잉여재원을 다시 활용할 수 없다는 점에서 예비비 지출결정시 보다 신중한 검토가 필요할 것으로 사료됨

IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

V. 토론 요지 : 「생략」

VI. 심사결과 : 승인(2021. 6. 28.)

2020회계연도 서울특별시교육비특별회계 예비비 지출 승인안

의안 번호	2430
----------	------

제출년월일 : 2021년 5월 25일
제 출 자 : 서울특별시교육감

1. 제안이유

서울특별시교육비특별회계의 예측할 수 없는 예산 외의 지출이나 예산 초과 지출에 충당하기 위한 예비비 지출에 대하여 적정성을 검토하고 추후 예비비 지출 결정의 합리화를 도모하기 위하여 지방자치법 제129조, 지방재정법 제43조, 서울특별시교육비특별회계 세입·세출결산서 제출 및 예비비 지출 승인에 관한 조례 제3조 제2항에 의하여 예비비 지출 승인을 받고자 함.

2. 예비비 지출내역

(단위 : 천원)

예산액	지출결정액	지출액	다음연도이월액	집행잔액	비고
17,772,063	14,805,331	13,167,348	743,880	894,103	

- 지출내역 : 학교시설교육환경개선 등 15개 사업, 총 47건
- 세부내역 : 2020회계연도 예비비 지출내역 참조

2020 회계연도 예비비 지출 내역

(단위: 천원)

연번	부서/기관	지출결정일	사 업 내 용	세부사업	목	지출결정액	지출액	이월액	집행잔액
1	강서양천교육지원청	01-30	송정중 위험시설 개선	학교시설교육환경개선	건설비	521,982	424,572		97,410
2	강서양천교육지원청	01-30	서진학교 안전시설 보강	학교시설교육환경개선	건설비	509,258	408,546		100,712
3	체육건강문화예술과	02-18	감염병 예방 방역물품 지원	학교보건관리	운영비	325,772	325,742		30
					유형자산	308,000	285,835		22,165
4	평생교육과	03-12	평생교육시설 및 학원 등 방역 소독	평생교육시설및운영지원	운영비	1,301,580	1,301,523		57
5	동부교육지원청	03-13	송곡여중 응벽보수 보강 및 기타공사	학교시설교육환경개선	학교회계전출금	164,527	164,527		
6	교육연구정보원	03-13	학교홈페이지 웹호스팅 및 교수학습지원 서비스 개선	교수학습지원센터운영	운영비	505,359	462,778		42,581
7	체육건강문화예술과	03-13	유치원 방역 소독	학교보건관리	운영비	83,643	83,643		
8	체육건강문화예술과	03-16	코로나19 긴급 대응 의료 인력 지원	학교보건관리	학교회계전출금	320,092	320,092		
9	체육건강문화예술과	03-17	감염병 예방 및 대응 교육자료 제작	학교보건관리	운영비	14,040	12,350		1,690
10	유아교육과	03-17	유치원 긴급물품 긴급식 운영비	유치원방과후과정운영	학교회계전출금	444,900	444,900		
11	체육건강문화예술과	03-23	학교 체육관 및 수영장 방역 소독비	학교보건관리	학교회계전출금	505,500	504,500		1,000
					운영비	2,000	2,000		
					전출금 등	500	500		
					학교회계전출금	25,000	25,000		
12	남부교육지원청	04-02	한강미디어고 변압기 교체 및 전기수전시설 정비 보수	학교시설교육환경개선	학교회계전출금	38,500	38,500		
13	강남서초교육지원청	04-09	강남서초 학원관련 행정소송 비용	법무관리	보전금	15,953	15,953		
14	민주시민생활교육과	04-08	청각장애학생 온라인수업 문자통역 지원	특수교육교수학습지원	운영비	104,800	76,505		28,295
15	교육연구정보원	04-17	학교 무선인프라 긴급 구축	정보보안관리	운영비	600,000	500,933		99,067
16	체육건강문화예술과	04-23	학생 비축용 보건마스크 지원	학교보건관리	운영비	765,000	765,000		
17	서부교육지원청	05-18	가재울뉴타운3구역 부당이득반환 청구 소송비	법무관리	보전금	357,341	356,520		821
18	체육건강문화예술과	05-29	코로나19 긴급 대응 의료 인력 추가 지원	학교보건관리	학교회계전출금	678,438	645,706		32,732
19	남산도서관	06-22	공유재산 사용자 지원에 따른 사용자 반환금	공유재산및물품관리	예비비및기타	49,314	49,314		
20	강서양천교육지원청	07-03	목동고 전기설비 개선	학교시설교육환경개선	학교회계전출금	100,000	94,909		5,091
21	강남서초교육지원청	07-14	민사소송 패소에 따른 소송비용	법무관리	보전금	85,692	85,662		30
22	성북강북교육지원청	08-24	개운중 교사동 옥상 및 외벽 방수	학교시설교육환경개선	건설비	418,360	374,235		44,125
23	중부교육지원청	08-24	독립문초 교사동 옥상 방수	학교시설교육환경개선	건설비	84,240	79,758		4,482
24	동부교육지원청	09-03	청랑고 본관동 옥상 방수	학교시설교육환경개선	건설비	74,880	2,021	69,001	3,858
25	성북강북교육지원청	08-27	길음초 교사동 옥상 및 외벽 방수	학교시설교육환경개선	건설비	430,000	380,437		49,563
26	교육재정과	08-27	공유재산 사용자 지원에 따른 사용자 반환금	공유재산및물품관리	예비비및기타	107,839	107,839		
27	동부교육지원청	09-03	전농중 교사동 방수 공사	학교시설교육환경개선	건설비	348,880	9,106	110,145	229,629
28	성북강북교육지원청	08-27	정릉초 옥상 및 외벽 방수	학교시설교육환경개선	건설비	390,440	365,930		24,510
29	강남서초교육지원청	08-31	경기여고 체육관 외벽 보수	학교시설교육환경개선	건설비	400,000	15,140	337,139	47,720
30	강남서초교육지원청	08-31	방현초 본관동 옥상방수	학교시설교육환경개선	건설비	109,880	97,338		12,542
31	강서양천교육지원청	09-11	금곡여고 정보관동 방수 공사	학교시설교육환경개선	건설비	105,000	94,398		10,602
32	중부교육지원청	09-02	이태원초 후관동 옥상 방수	학교시설교육환경개선	건설비	53,820	50,100		3,720
33	강동송파교육지원청	09-04	현산초 교사동 방수	학교시설교육환경개선	건설비	46,800	42,356		4,444
34	강동송파교육지원청	09-04	송파중 후관동 및 식당 방수	학교시설교육환경개선	건설비	102,960	98,516		4,444
35	체육건강문화예술과	10-23	코로나19 자가진단 시스템 사용비	학교보건관리	운영비	178,702	178,702		
36	강서양천교육지원청	10-12	등촌초 응벽 보강	학교시설교육환경개선	건설비	190,000	190,000		
37	남부교육지원청	10-13	구로초 강당 옥상방수	학교시설교육환경개선	학교회계전출금	35,000	35,000		
38	남부교육지원청	10-13	신영초 교사동 방수	학교시설교육환경개선	학교회계전출금	37,380	37,380		
39	참여협력담당관	10-20	외국국적 학생 아동양육 한시 지원	방과후학교운영	전출금 등	1,450	1,450		
					학교회계전출금	974,550	968,150		6,400
40	서부교육지원청	10-26	연천초 교사동 옥상방수	학교시설교육환경개선	건설비	140,400	139,793		607
41	서부교육지원청	10-26	연서중 정보관 등 방수공사	학교시설교육환경개선	건설비	213,500	8,317	203,518	1,665
42	참여협력담당관	11-04	외국국적 학생 아동양육 한시 지원 (학교밖 외국국적 아동 및 공립학교 재학생)	방과후학교운영	보전금	198,850	195,250		3,600
					학교회계전출금	5,750	5,750		
43	서부교육지원청	11-04	승강기 교체	교육지원청시설관리	건설비	72,000	47,924	24,076	
44	교육혁신과	12-08	영재선발 방역 지원	영재교육원운영	학교회계전출금	125,168	115,513		9,655
45	교육재정과	12-23	공유재산 사용자 지원에 따른 사용자 반환금(2차)	공유재산및물품관리	예비비및기타	51,755	50,943		812
46	교육혁신과	12-18	교과용도서 소송 관련 공급가격 차액	교과서지원	운영비	1,716,823	1,716,822		1
47	중등교육과	12-24	직권면직 취소 판결에 따른 지연손해금	교원인건비	보전금	363,713	363,670		43
합 계 (총 47건)						14,805,331	13,167,348	743,880	894,103