

2019년도 제1회 도시계획국 소관 추가경정예산안 예비심사 검 토 보 고 서

2019. 6. 18.
도시계획관리위원회
수석전문위원

I. 추가경정 예산안 총괄

1. 세입예산

○ 없음

2. 세출예산

(단위 : 천원)

사 항 별	추경예산(안)	기정예산	증 감	증감률(%)
총 세출예산	(×511,991) 28,468,485	(×511,991) 28,306,115 ¹⁾	162,370	0.6
일반회계	(×511,991) 24,078,485	(×511,991) 23,916,115	162,370	0.7
도시건축혁신 공공기획자문단 운영	160,000	-	160,000	
국고보조금 반환	2,370	-	2,370	

II. 검토의견

○ 2019년 도시계획국 추가경정예산안은 일반회계에서 ‘도시건축혁신 공공기획자문단 운영’ 1억 6천만원과 ‘국고보조금 반환’ 237만원을 신규 편성함.

1) 총 세출 기정예산(28,306,115천원) = 세출예산액(28,261,933천원(일반 23,871,933천원, 도시개발 4,390,000천원)) + 간주예산액(44,182천원)

* 간주예산(일반회계) 내역 :

‘지적재조사 사업 추진’ 6,930천원(국비), ‘지적관리’ : 37,252천원(국비)

- ‘도시건축혁신 공공기획자문단 운영’은 올해 3월 발표되었던 도시·건축 혁신 방안에 따라 공공기획자문단(이하, 자문단)을 운영하고 정비계획 수립·변경에 필요한 조사·구상(시뮬레이션) 비용 등을 편성한 것으로, 시범사업 4개소를 대상으로 1개소당 10명 내외²⁾의 자문단을 운영할 계획임.

<도시·건축 혁신 시범사업 대상지>

	상계주공5단지	금호동3가 1	흑석11구역	공평 15·16지구
사업방식	재건축사업 (공동주택)	주택정비형 재개발사업	재정비촉진사업 (재개발)	도시정비형 재개발사업
추진단계	정비계획 수립	정비계획 수립	정비계획 변경	정비계획 변경
입지특성	택지개발지구 (아파트단지의 도시성 회복)	구릉지 (자연지형을 고려한 지형 순응형 계획)	한강변 (한강변, 주요산 중점경관 관리)	역사도심 (옛길, 도시조직 보전)
				

도시·건축 혁신방안은, 주택유형의 58%를 차지하며 도시경관 형성에 많은 비중이 있는 아파트들이 2030년까지 정비시기가 도래함에(전체 아파트 중 56%가 준공된지 30년 이상 경과) 착안하여 재건축 혹은 리모델링 사업 이후 조성되는 아파트단지의 새로운 경관 창출을 도모하기 위한 방안으로서,

주요 내용은 정비사업 초기 단계에 ‘사전 공공기획’을 신설하여 정비사업 가이드라인을 제공하고, 기획에서 사업시행인가까지 공공이 프로세스를 관리 하되 행정절차 이행은 조정·지원하여 정비사업 인허가기간을 축소하는가 하면(정비계획안 공람에서 정비계획 결정고시까지 기존 20개월에서 10개월로 단축³⁾),

2) 도시계획, 건축, 경관, 교통, 환경분야 등
 3) 그 동안 정비계획을 결정하기까지 평균적으로 도시계획위원회 심의를 3회 하고 20개월 정도 소요되었으나, 앞으로는 사전공공기획을 통해 정비계획 수립 가이드라인을 제시하고 위원회와의 공

건축설계 단계에서는 현상설계를 통해 창의적 건축디자인을 유도하기 위하여 시 전문가 조직 지원 외에도 현상설계 공모비용 전액과(1~5억원) 공모안 선정을 위한 주민총회 비용의 일부 지원 등을 포함하고 있음⁴⁾.

아파트 정비사업별로 시·구 주관부서와 도시건축혁신단(가칭), 자문단이 원팀이 되어 해당 정비사업을 관리하는 체계를 추진하고 있는 가운데, 도시건축혁신단(가칭)은 정비계획 결정(심의) 지원을 담당하는 ‘도시계획상임기획단’에 공공기획 등의 기능을 추가하여 확대·개편하는 한편 시범사업 수행을 위해 도시계획과에 1개 팀이 신설될 계획이고, 자문단은 도시계획위원회 등 정비사업 관련 위원회⁵⁾ 위원 중 총 50명 내외로(‘19.3.13. 보도자료) 풀(pool)을 구성한 후 사업별로 10명 내외의 자문단을 구성·운영할 계획이며, 이번 추경은 시범사업을 위한 자문단의 하반기 운영비용 등이 신규 편성된 것임.



도시경관의 주요 비중을 차지하는 아파트 경관을 새롭게 창출하여 서울시 도시경관의 새로운 변모를 도모하는 것으로 이해되나, 아파트 정비사업이 민간의 재건축사업임에도 계획·설계에 공공의 개입 수준이 과도한 것 아니

감을 통해 도시계획위원회 심의 1회, 소요기간 10개월을 목표로 하고 있음

- 4) 사전공공기획 단계에서 설계공모에 대한 가이드라인을 제시하고 추진위·조합이 설계자 선정시 설계공모를 통해 선정하도록 할 계획임(주민총회에서 최종 당선작 선정)
- 5) 도시계획위원회, 재정비위원회, 건축위원회, 교통영향평가심의위원회, 환경영향평가심의위원회 등

나는 비판적 관점도 일각 있는 만큼, 정비사업의 공공성과 건축디자인의 창의성, 정비사업 관리의 효율성 등을 토대로 도시·건축 혁신방안의 필요성을 충분히 이해시킬 필요가 있고, 시범사업에서 이러한 취지와 인허가기간의 단축 등을 가시화하여 민간부문과의 실질적 공감대를 형성해 가야 할 것으로 판단됨.

특히, 정비계획안의 심의 기간은 단축될지라도 대신 사전 공공기획 기간이 추가되어 사업기간의 축소 효과가 낮아질 수 있고, 도입하는 현상설계의 공모·심사·결정 등에 사업기간이 늘어날 수 있으므로, 정비사업 전반적인 공정의 효율적 관리를 도모하여 당초 취지대로 전체 사업기간의 단축이 실현되어야 할 것임.

또한, 당초('19.3.13. 보도자료) 50명 내외로 추진한다고 발표한 도시건축혁신단(가칭)에 관하여, 시범사업을 위한 1개 팀 신설 외에는 그 추진사항이 가시화되고 있지 않은데 도시·건축 혁신방안이 용두사미가 되지 않도록 법제도적 기반 구축 등 보다 행정의 적극성이 요구된다 하겠고,

재산권과 주거권이 직결된 사업주체이자 사업결과의 책임주체이기도 한 민간과 달리, 자문단은 자문의 책임성에서 그 무게감을 충분히 인식하지 않을 수 있으므로, 보다 책임있는 자문을 위하여 자문 내용의 공개 등 운영에 따른 제도 규정의 보완 등이 검토될 필요가 있다고 사료됨.

- '국고보조금 반환'은 '18년의 4개 국고보조금 사업에서 발생한 이자를 반환하는 사항으로서, 도시계획정보시스템 고도화 관련 사업은 '18년에만 국고보조금을 받았고, 지가조사·지적관리·지적재조사는 연례 국고보조금 사업으로 수행되고 있음.

(단위 : 천원)

관련 세부사업	'19년 추경			'18년 결산			비고
	내역	추경	기정	총사업비	집행액 (이월액 포함)	집행 잔액	
도시계획정보 시스템 웹기반 업무포털 환경 구축	국고 보조 금 이자 반환	1,977	-	(X200,000) 800,000	(X200,000) 730,000	(X0) 70,000	
지가조사		118	-	(X467,809) 487,809	(X467,809) 487,797	(X0) 12	
지적관리		116	-	(X19,062) 19,062	(X19,062) 19,062	-	- 오류 편성 (착오분 109,460원) - 실제 이자 반환분 (6,060원)
지적재조사사 업 추진		160	-	(X60,000) 60,000	(X60,000) 60,000	-	

‘지적관리’는 지적보존문서인 舊토지(임야)대장, 舊지적(임야)도 및 토지이동결 의서, 측량결과도 등의 전산화와 온라인 민원발급을 추진하는 사업으로, 전액 국비로 수행되고 자치구가 사업을 수행하게 됨. 따라서, 자치구의 이자 반납액 과 집행잔액은 해당 자치구의 결산 사항이나, 이번 추경에 편성된 금액은 서울시 이자 반납액 6천원 외에 자치구의 이자 반납액(1,710원)과 집행잔액 (107,750원)이 포함되어 있어서, 해당 금액을 감액토록 추경안 수정이 필요하다 하겠음(‘국고보조금 반환’으로 신규 편성된 237만원에서 11만원 감액 필요).

담당자	도시계획관리위원회 입법조사관 최정희
연락처	02-2180-8206
이메일	rienrien@seoul.go.kr