

● 제301회 ●  
서울특별시의회(정례회)  
제1차 운영위원회

서울특별시의회 지식재산 특별위원회 구성결의안  
검 토 보 고 서

2021. 6. 15.

운 영 위 원 회  
수 석 전 문 위 원

# **[서울특별시의회 지식재산 특별위원회 구성결의안]**

## **I. 결의안 개요**

### **1. 제안자 및 제안경과**

- 가. 제안자 : 추승우 의원 외 9명 공동발의
- 나. 제안일 : 2021. 5. 28
- 다. 회부일 : 2021. 6. 1
- 라. 의안번호 : 2500

### **2. 제안이유 및 주요내용**

- 지식재산이 4차 산업혁명의 시대적 흐름 속에서 물적 담보가 부족하고 신용도가 낮은 특허기반 혁신 중소·벤처기업의 재원 조달 수단으로 활용되는 등 재산적 가치가 실현될 수 있는 주요 자원으로 부상하고, 2020년 「서울특별시 시민 지식재산 교육 진흥에 관한 조례안」 제정으로 서울시가 지식재산 교육에 관한 기본계획을 수립하고 지식재산에 대한 인식 제고와 역량강화를 위한 재정 지원, 협력체계 구축 등이 가능해짐에 따라 서울특별시 차원의 지원을 위해 ‘서울특별시의회 지식재산 특별위원회’를 구성·운영하고자 함

### 3. 참고사항

- 관련 법령 : 「지방자치법」 제56조 및 같은 법 시행령 제56조, 「서울특별시의회 기본 조례」 제37조
- 예산 조치 : 별도조치 필요 없음.
- 기     타 : 없음.

## II. 검토의견 (수석전문위원 김선희)

### 1 특별위원회 구성결의안의 취지

- 본 결의안<sup>1)</sup>은 지식재산 대중화 시대를 맞아 지식재산에 대한 서울 시민의 인식강화 및 지식재산 인재양성 교육 활성화를 위한 의회 차원의 특별위원회 구성을 제안함.

### 2 특별위원회 구성의 타당성 검토

- 지식재산(Intellectual Property)은 인간의 지적활동에 의해 창출되는 무형적인 재산으로 4차 산업혁명 시대를 맞아 중요한 경쟁력 요소로 부상했으며, 유형 자산 대비 지식재산의 규모와 비중은 확대되고 있는 추세임.<sup>2)</sup>
  - S&P 500<sup>3)</sup> 기업의 무형자산 비중은 2000년대 들어 50%를 넘어섰으며, 2015년에는 84%, 2020년에는 90%를 차지하는 등<sup>4)</sup> 지식재산 등의 무형자산은 기업가치를 결정하고 성장을 주도하는 핵심요인으로 자리매김함.<sup>5)</sup>
- 최근에는 코로나-19 백신 개발 관련한 특허권과 언택트 시대의 도래로 온라인 문화 콘텐츠 등을 중심으로 더욱 지식재산 가치에 대한 관심이 높아졌으며, 지식 재산을 활용해 자금을 조달하는 지식재산 금융<sup>6)</sup>의 중요성도 확대됨.<sup>7)</sup>

1) 「지방자치법」 제56조제2항 및 같은 법 시행령 제56조, 「서울특별시의회 기본 조례」 제37조에 근거하여 구성됨.  
2) 지식재산증가 추세에 따른 국내IP금융 현황 및 과제, 자본시장연구원, 2021. 4.  
3) 미국의 스탠더드 앤드 푸어사(Standard & Poor's)가 기업규모·유동성·산업대표성을 감안하여 선정한 보통주 500종목을 대상으로 작성해 발표하는 주가지수로 미국에서 가장 많이 활용되는 대표적인 지수, 매일경제사전, 2021. 6.  
4) Ocean Tomo Intangible Asset Market Value Study.  
5) 4차 산업혁명 시대의 지식재산 정책 방향, 특허청, 2017. 11.  
6) 지식재산권을 바탕으로 자금을 조달하는 활동으로 IP 가치평가를 거쳐 금융기관이 IP 담보대출·IP 보증대출·IP 투자의 형태로 기업에 자금 제공  
7) 지식재산증가 추세에 따른 국내IP금융 현황 및 과제, 자본시장연구원, 2021. 4.

- 지식집약도가 높은 제4차 산업혁명 관련 신기술에 대해서는 이미 선진국 기업 (구글, 애플 등)들의 지식재산권의 선점이 이뤄졌으며, 세계경제포럼(WEF)에서 전문가들은 제4차 산업혁명 시대에 승자가 되는 조건 중 하나로 강하고 유연한 지식재산을 제시함.<sup>8)</sup>
- 이와 같이 지식재산이 국가발전과 국가경쟁력 확보의 동력원으로서 그 중요성이 커져감에 따라, 2011년 우리 정부는 「지식재산 기본법」의 제정을 시작으로 지식재산 분야의 강국 실현을 위한 국가전략 수립과 관련 정책<sup>9)</sup>의 심의·조정·점검 등 지식재산 분야의 컨트롤 타워 역할을 할 국가지식재산위원회를 대통령 소속기관으로 설치해 체계적·효율적인 정책을 추진하고 있음(붙임 1).
- 최근 특허청의 발표에 따르면, 2020년 지식재산권 출원은 2019년 대비 9.1% 증가한 총 557,229건으로 집계됐으며, 지식재산 금융 규모는 2019년 1조원을 달성한데 이어 지난해 2조 640억원을 기록<sup>10)</sup>했으나, 여전히 지식재산 투자는 미약한 수준이며 투자대상이라는 인식도 저조한 실정임.<sup>11)</sup>
- 한편 2012년 서울시는 「서울특별시 지식재산 기본 조례」를 제정해 지식재산의 창출, 보호와 활용을 촉진하고 서울시 지역적 특성을 고려한 지식재산 시책을 마련하여 시행 중에 있음.
  - 현재 「지식재산도시, 서울 2차 추진 기본계획」에서는 ▶고품질 지식재산 창출 및 사업화 활성화, ▶중소기업 지식재산 경쟁력 제고 및 보호 강화, ▶글로벌 시장의 IP활동 지원 확대, ▶지식재산 생태계 기반 공고화 등의 4대 전략을 기반으로 16개 분야별 투자계획을 담고 있음(붙임 2).

8) 「제2차 국가 지식재산 기본계획」, 국가지식재산위원회, 2016.

9) ① 국가지식재산 기본계획 및 국가지식재산 시행계획의 수립·변경에 관한 사항, ② 기본계획 및 시행계획의 추진 상황에 대한 점검·평가에 관한 사항, ③ 지식재산 관련 자원의 배분방향 및 효율적 운용에 관한 사항, ④ 지식재산의 창출·보호 및 활용 촉진과 그 기반 조성을 위한 시책에 관한 사항

10) 우리나라 지식재산(IP) 금융 2조원 돌파, 특허청 보도자료, 2021. 2. 4.

11) 지식재산 금융투자 활성화 추진전략, 특허청, 2020. 7.

○ 이외는 별도로 서울시는 「지식재산 기본법」이나 「서울특별시 지식재산 기본 조례」 제정 전부터, 서울지식재산센터<sup>12)</sup>를 설치(2009년)해 서울 시민과 지식재산권 보호에 취약한 중소기업을 대상으로 지식재산권 창출·보호·활용·IP 스타 기업 육성 및 지식재산 인프라 구축 등 현재까지 지식재산 종합 지원서비스를 제공하고 있음.

- 서울지식재산센터 개소 이후 운영성과를 살펴보면, 5,478건의 지식재산권 창출, 1,808건의 지식재산 보호, 5,971건의 지식재산(IP) 스타기업 육성지원 등 서울시민과 중소기업 대상으로 총 18,330건의 다양한 지식재산 서비스를 제공함.

<표-1> 서울지식재산센터 사업 추진현황

(단위 : 건, 기업 수)

세부 사업	'09년	'10년	'11년	'12년	'13년	'14년	'15년	'16년	'17년	'18년	'19년	'20년	합계
합 계	906	1,290	1,025	1,126	920	1,654	1,663	2,116	2,141	2,462	1,616	1,486	18,330
지식재산권 창출	403	362	404	455	320	836	633	793	786	169	167	5,478	5,478
지식재산권 보호	-	30	21	65	46	203	338	677	112	96	103	1,808	1,808
지식재산권 활용	-	-	-	-	-	15	23	1	20	20	27	1	107 (기업수)
지식재산권 교육	-	-	-	-	1	1	1	54	77	65	43	30	269
IP스타 기업 육성	455	892	582	601	549	558	612	568	271	287	272	324	5,971
지식재산 인프라 구축	48	6	18	5	4	41	56	76	310	344	114	43	826
IP상담·컨설팅	-	-	-	-	-	-	-	-	642	1,481	890	858	3,871

12) 운영근거: 「발명진흥법」 제23조, 「서울특별시 지식재산 기본조례」 제4조  
운영기관: 서울산업진흥원(SBA)

- 서울시 지적재산권 현황('19년 기준)을 살펴보면, 서울시는 159,745건으로 전국 (426,752건) 대비 37.4%를 차지하고 있으며, 중소기업의 국내출원 비중은 확대되고 있으나 해외 출원의 경우 대기업 68.7%(33,277건)에 비해 중소기업은 20.9%로 여전히 중소기업의 출원 비중은 취약한 것으로 나타남.<sup>13)</sup>
- 따라서 서울시 산업의 특성을 고려한 지식재산 친화적 환경 조성 및 중소기업의 혁신을 도모하고 우수한 지식재산권 창출을 위한 지속적인 교육 실시 등 서울시민과 중소기업 등을 대상으로 한 지식재산에 대한 실질적인 공공 차원의 교육서비스 제공이 필요함.
- 최근 전국 최초로 서울시민의 지식재산 창출, 보호 및 활용 촉진을 위한 교육에 관한 사항을 규정한 「서울특별시 시민 지식재산 교육 진흥에 관한 조례」와 서울시 학생을 대상으로 하는 지식재산교육 진흥 및 지원사항을 규정한 「서울시교육청 지식재산 교육에 관한 조례」가 각각 제정·시행(2021. 1. 7)됨에 따라, 실질적이고 체계적인 서울형 지식재산 교육에 관한 자치법적 기반이 마련되었음.
- 이와 같은 상황을 종합하면, 지식재산의 가치가 국가 경쟁력의 중요한 요소로 부상하고, 지식재산에 대한 對 국민 인식·관심 제고와 지식재산 인력양성을 위해 활동 영역에 따라 필요한 인재가 배출될 수 있는 체계적인 교육이 필요한 상황에서, 구성결의안의 취지와 같이 서울시민의 지식재산 교육 활성화와 인재양성을 위한 환경 조성을 위해 의회 차원의 특별위원회 구성하는 것은 시의적절하다고 볼 수 있음.
- 다만, 현재 서울시의 지식재산 사업부서가 경제정책실이고 이를 소관하고 있는 상임위원회는 기획경제위원회로 특별위원회가 구성·운영될 경우

13) 서울지식재산센터 운영성과 및 방향, 서울지식재산센터, 2021.

상임위원회와의 중첩에 따른 비효율과 혼란 우려 등에 대한 종합적인 검토가 필요하며, 구성될 경우 위원회 간 구체적인 역할 조정 및 업무 연계 방안 등이 필요할 것으로 보임.

- 참고로 서울시 학생을 대상으로 하는 지식재산 교육에 관한 사항은 서울특별시교육청 교육혁신과로 소관위원회는 교육위원회이나 지식재산 교육대상이 「초·중등 교육법」 제2조<sup>14)</sup>에 따른 학교에 재학하고 있는 학생으로 한정되어 있음.
- 또한 현재 코로나-19가 전국으로 확산되고 있고, 수도권을 중심으로 사회적 거리두기 2단계가 발효 중인 사정을 고려할 때, 특별위원회 운영의 차질이 예상됨에 따라 원활한 특별위원회의 활동을 위한 충분한 대비가 필요할 것으로 보임.

### 3 관련 상임위원회 의견조치 결과

- 동 안건과 관련하여 「서울특별시의회 기본 조례」 제37조제2항<sup>15)</sup>에 따른 관련 상임위원회 의견조치 결과,
  - 기획경제위원회는 「서울특별시 시민 지식재산 교육 진흥에 관한 조례」 제정 이후 기획경제위원회 소관 부서인 경제정책실에서 ‘시민 지식재산’에 관한 업무를 전속적으로 추진 중에 있어, 특별위원회 구성 요건<sup>16)</sup>에 해당되지 않는다는 의견을 제시함.

14) 제2조(학교의 종류) 초·중등교육을 실시하기 위하여 다음 각 호의 학교를 둔다.

1. 초등학교
2. 중학교·고등공민학교
3. 고등학교·고등기술학교
4. 특수학교
5. 각종학교

15) 제37조(특별위원회) ② 제1항에 따라 운영위원회가 특별위원회 구성안을 심사할 경우 관련된 상임위원회와 사전에 협의하여야 한다.

16) 제37조(특별위원회) ① 의회는 여러 상임위원회의 소관과 관련되거나 특히 필요하다고 인정한 안건을 효율적으로 심사하기 위하여 의회의 의결로 특별위원회를 둘 수 있다



《 비 전 》

디지털 전환시대, IP기반 융·복합을 통한 글로벌 혁신 선도

〈 정책 방향 〉

- |                       |                    |
|-----------------------|--------------------|
| 1. 핵심분야 글로벌 IP경쟁력 확보  | 4. IP선도국가 도약기반 공고화 |
| 2. 융·복합 기술의 보호강화      | 5. 차세대 콘텐츠 강국 달성   |
| 3. IP에 강한 글로벌 강소기업 육성 |                    |

5대 전략		20대 핵심과제	
1	기술패권경쟁 시대 혁신리더십 강화를 위한 핵심 IP 확보	1	데이터 경제에 부응하는 IP창출 환경 마련
		2	기술패권경쟁 시대 성장동력 확보를 위한 핵심 IP선점
		3	혁신 경쟁력 강화를 위한 R&D 전주기 IP 중심 관리
		4	융합화·복잡화 환경에 대응한 심사서비스 품질 제고
2	혁신 유인을 위한 IP 제반 제도의 조화	1	IP침해 분쟁의 사전예방 및 소송경제 추구 도모
		2	신 무역장벽 시대 산업기술·영업비밀 보호 및 국외유출 방지
		3	디지털 환경에서의 IP 침해방지 및 보호역량 강화
		4	융·복합 기술혁신 촉진 및 보호를 위한 제반제도 개선
3	글로벌 강소기업 육성을 위한 IP가치창출 생태계 공고화	1	IP기반 창업 활성화 및 융·복합 IP경영역량 강화
		2	투자중심의 IP금융 생태계 구축
		3	수요자 중심 IP거래 및 사업화 성공률 제고
		4	중소기업의 IP기반 글로벌 진출 지원
4	IP 선도국가 도약을 위한 인력기반 강화 및 글로벌 리더십 확보	1	디지털 전환시대를 대비한 IP미래인재 양성
		2	현장수요에 선제적 대응을 위한 IP실무인력 전문성 강화
		3	양질의 일자리 창출을 위한 IP관련 산업 육성
		4	IP분야 국제 리더십 확보
5	디지털 플랫폼 시대 새로운 콘텐츠 생태계 조성	1	차세대 콘텐츠 육성 지원
		2	공정·상생의 콘텐츠 산업 환경 조성
		3	신한류 확산을 위한 지원 및 보호 기반 정비
		4	비대면 환경에 대응한 콘텐츠 분야 제도적 기반 정비

## 붙임.2 「지식재산도시, 서울」 2차 추진 기본계획 중 4대전략 12과제

4대 전략	연번	전략과제	유형	소관부서
고품질 지식재산 창출 및 사업화 활성화	1-1	창업예정자 IP기반 기술창업 프로그램 운영	확대	경제정책과
	1-2	기술기반 창업기업 IP경영 지원	확대	경제정책과
	1-3	IP사업화 촉진 기반 구축	신규	경제정책과
	1-4	IP연계 R&D 기획·평가 실시	신규	경제정책과
중소벤처기업 지식재산 경쟁력제고 및 보호강화	2-1	중소벤처기업의 아이디어 기술보호 강화	확대	경제정책과
	2-2	수출중소기업 지원사업(IP스타기업) 고도화	확대	경제정책과
	2-3	중소벤처기업의 IP분쟁 대응역량 강화	확대	경제정책과
	2-4	정부 IP정책과의 연계 강화	확대	경제정책과
글로벌 시장의 IP활동 지원 확대	3-1	해외 IP권리화 지원 강화	확대	경제정책과
	3-2	해외 진출기업의 지식재산 애로사항 해소	신규	경제정책과
	3-3	세계 시장에서의 서울브랜드 전략적 활용	확대	서울산업진흥원
	3-4	서울국제발명전시회 참가 지원	확대	경제정책과
지식재산 생태계 기반 공고화	4-1	서울산업의 특성을 고려한 IP친화적 환경 조성	확대	경제정책과
	4-2	서울시 직무발명 활성화	확대	조직담당관
	4-3	영상·문화콘텐츠 전략적 종합지원	확대	문화융합경제과
	4-4	우수 디자인기업 지원을 통한 디자인산업 발전 도모	확대	서울디자인재단