

2020년도 제2회 서울혁신기획관 소관 추가경정예산안 검 토 보 고

I. 추경예산개요

1. 세 입

- 서울혁신기획관 소관 2020년도 제2회 일반회계 추가경정세입 예산액은 증감없이 25억 7천 2백만원과 같음.

〈2020년도 제2회 추가경정예산안 세입 규모〉

(단위 : 백만원, %)

구 분		2020년도			증감률
		기정예산	추경예산	증감	
합 계		2,572	2,572	0	0%
시 세		2,572	2,572	0	0%
세외 수입	경상적	1,493	1,493	0	0%
	임시적	1,079	1,079	0	0%

2. 세 출

- 서울혁신기획관 소관 2020년도 제2회 추가경정세출예산은 154억 8천만원으로 기정 예산 164억 8백만원 대비 △5.6% 감액(9억2천 5백만원)된 수준이며, 그 내역은 다음과 같음.

<2020년도 제2회 추가경정예산안 세출 규모>

(단위 : 백만원, %)

구 분	2020년도					증감률		
	예산		추경예산	증감		당초	기정	
	당초	기정		당초	기정			
총 계	16,408	16,408	15,483	△925	△925	△5.6	△5.6	
행정관리	소 계	16,408	16,408	15,483	△925	△925	△5.6	△5.6
	행정운영경비	172	172	172	0	0	0	0
	사업비	16,236	16,236	15,311	△925	△925	△5.6	△5.6

○ 추가경정예산 주요 사업별 예산 증감내역

(단위 : 백만원, %)

세부사업별	2020 예산	2020예산 (추경예산안)	기정예산대비	
	기정		증감	비율
합 계	4,504	3,579	△925	△20.5
사회혁신 생태계 조성 및 지원	1,006	791	△215	△21.4
기부 및 사회협력 활성화	76	66	△10	△13.1
글로벌 사회혁신 오픈캠퍼스	204	169	△35	△17.2
서울 전환도시 국제 컨퍼런스 개최	285	165	△120	△42.1
공유서울확산	2,000	1,855	△145	△7.3
시민공유지 활성화 사업	430	230	△200	△46.5
현장중심의 맞춤형 갈등조정	158	108	△50	△31.6
시민참여형 의사결정을 위한 공공토론 운영	345	195	△150	△43.4

II. 검토의견

1. 세입예산 검토

- 금번 서울혁신기획관 추가경정 세입예산안은 증감 없이 기정 예산 25억 7천 2백만원과 같음.

<2020년도 제2회 추가경정예산안 세입 규모>

(단위 : 천원, %)

구 분		2020년도			증감률
		기정예산	추경예산	증감	
합 계		2,572	2,572	0	0%
시 세		2,572	2,572	0	0%
세외 수입	경상적	1,493	1,493	0	0%
	임시적	1,079	1,079	0	0%

- 서울혁신기획관의 세입예산 중 경상적 세외수입의 '재산임대수입'은 3억 8천 9백만원, 관리비 등 '기타 사용료' 수입은 11억원으로 편성되어 있으나, 지난 제291회 임시회에서 공유재산 임차인에 대하여 대부료를 6개월간 감면할 수 있는 「서울특별시 공유재산 및 물품관리 조례」가 위원회안으로 가결되었는바, '재산임대수입'의 감소가 예상되는 상황임.
- 서울혁신기획관은 명시적인 세입 감소가 예상됨에도 세입예산을 감액 편성하지 않고 있는바, 추후 세입결손 등으로 인한 서울시의 재정운용에 어려움이 발생하지 않도록 세입예산 감액 조정 편성 등 서울시의 재정 건정성 강화 등을 위한 적정 세입예산 편성에도 만전을 기하여야 할 것으로 사료됨.

2. 세출예산 검토

- 금번 서울혁신기획관 소관 추가경정 세출예산안은 코로나19 확산에 따른 상반기 오프라인 사업 추진이 어려운 사업들의 취소 및 축소 운영 등에 따른 것으로,
 - “사회혁신 생태계 조성 및 지원” 사업의 ‘행사운영비’ 1억원, “서울 전환도시 국제컨퍼런스 개최” 사업의 ‘행사운영비’ 1억 2천만원 등 8건의 사업에서 9억 2천 5만원을 감액 조정하려는 것으로 주요 내용은 다음과 같음.

<추가경정예산 편성 주요 현황>

사업명	예산과목	감추경액	감추경 사유
사회혁신 생태계 조성 및 지원	사무관리비	35,000	○ 지방정부협의회 준비단 구성 및 사업발굴 - 코로나19 확산으로 인해 포럼 및 우수사례 현장 탐방 프로그램 진행 불가 - 예산액: 35,000천원 → 0원
	행사운영비	100,000	○ 서울혁신주간 개최 기간 축소 - 3개 행사(혁신, 전환, 공유)용역 통합발주 검토 - 국내 행사로 추진, 필요시 해외주요인사 온라인 또는 영상으로 참여 - 예산액: 200,000천원 → 100,000천원 · 미래혁신포럼: 160,000천원 → 100,000천원 · 국제자문단 운영: 40,000천원 → 0
	외빈초청여비	30,000	○ 국제자문단 총회 취소 - 예산액: 30,000천원 → 0
	국외업무여비 (* 국외여비 등 기본경비 일괄삭감)	50,000	○ 국외출장 취소 - 예산액: 50,000천원 → 0

사업명	예산과목	감추경액	감추경 사유
기부 및 사회협력 활성화	사무관리비	10,000	○ 서울사회공헌혁신포럼 - 개최횟수: 연 4회 → 연 3회 - 개최시기: 5월, 9월, 11월 - 개최방법: 주제별·소그룹별 + 온라인 또는 유튜브 등 화상 회의 방식 등 - 예산액: 34,760천원 → 24,760천원
글로벌 사회혁신 오픈 캠퍼스	사무관리비	35,000	○ 해외혁신기관 교류협력 프로그램 운영 - 당초 9월 혁신주간 행사와 연계하여 추진할 예정이었으나, - '20. 5월 시범운영 과업내용에 사회혁신가들을 대 상으로 '해외혁신 기관과 교류협력 프로그램 운영' 등 포함하여 시범운영 추진 검토(9~12월) - 예산액: 35,000천원 → 0
서울 전환도시 국제컨퍼런 스 개최	행사운영비	120,000	○ 컨퍼런스 세션별 온·오프라인 병행 추진 - 온라인 세미나(웨비나 방식)로 진행하거나, 해외주요인사만 온라인(영상) 참여 등 - 예산 : 240백만원 → 120백만원 ※ 시민참여 부대행사의 경우 온라인 참여방식 강구
공유서울 확산	행사운영비	115,000	○ 세계도시 간 화상회의 추진 - 커먼즈그룹 논의의 장 추진 검토 - SB·Wufuna 참여 Citypreneurs (공유기업-투자자 매칭 프로그램) - 국내 행사는 오프라인 행사 추진 - 예산: 290백만원 → 175백만원
	외빈초청여비	30,000	○ 온라인 행사로의 변경에 따른 여비 감액 - 예산: 30백만원 → 0

사업명	예산과목	감추경액	감추경 사유
시민공유지 활성화 사업	사무관리비	80,000	○ 활성화 공간 개소 수 조정(4개 → 2개) - 회의비 및 컨설팅 비용 조정 - 예산: 130백만원 → 50백만원
	민간경상 보조금	100,000	○ 활성화 공간 개소 수 조정(4개 → 2개) - 개소 당 프로젝트 지원비: 2개소×50백만원 - 예산 : 200백만원 → 100백만원
	시설비	20,000	○ 활성화 공간 개소 수 조정(4개 → 2개) - 리모델링 지원비 조정 - 예산: 100백만원 → 80백만원
현장 중심의 맞춤형 갈등조정	사무관리비	50,000	○ 코로나19에 따른 대민접촉을 통한 조사활동 및 협의체운영 규모 등 축소 - 예산액: 158,500천원 → 108,500천원 · 갈등영향분석 실시 : 107,500천원 → 75,000천원 · 맞춤형 갈등조정 실시 : 51,000천원 → 33,500천원
시민참여형 의사 결정을 위한 공공토론 운영	행사운영비	150,000	○ 코로나19에 따른 행사 및 시민참여단 규모 축소 운영 (250명→100명) - 예산액: 295,000천원 → 145,000천원 · 시민의견조사 : 61,000천원 → 35,000천원 · 숙의토론운영 : 174,000천원 → 80,000천원 · 홍보물 및 백서발간 : 60,000천원 → 30,000천원

가. 오프라인 행사 등 사업 축소 관련

① 기부 및 사회 협력 활성화

- 동 사업은 사회문제 해결 및 사회가치 실현을 위한 공공과 민간의 협력사업 활성화 및 기부문화 정착 등을 위해 7천 6백만원의 예산을 편성하였으나, 코로나19 대응 등을 위해 사회혁신포럼 개최 횟수를 축소(4회→3회) 하고자 사무관리비 1천만원을 감액 조정(7천6백만원 →6천6백만원)하려는 것임.

〈소요예산〉

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x-) 66,360	(x-) 76,360	(x-) △10,000
사무관리비	(x-) 66,360	(x-) 76,360	(x-) △10,000

- 지난 제290회 정례회 예산 심사시에 서울혁신기획관 사업 중에서 포럼, 토론회, 공론장 등의 행사성 사업이 과도하고 중복적인바, 예산 낭비로 이어지는 것은 아닌지 여부와 사업의 통합 필요성은 없는지 신중한 검토가 요망된다는 지적이 있었음.
 - 코로나 19 대응 뿐만 아니라 향후 오프라인 행사성 사업에 대한 전면적인 재검토 및 다양한 사업수행방식에 대한 다각적인 검토가 요망된다고 하겠음.
- 한편, 동 사업의 세부감액 조정 내역은 제출하지 않고 있는바, 적정한 감액 조정인지 여부와 함께 진행되는 “서울사회공헌네트워크 운영” 사업의 예산 조정 또한 필요한 것은 아닌지 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

〈세부 산출 내역〉

2020년 예산	
사무관리비	<ul style="list-style-type: none"> <li style="margin-bottom: 10px;">○ 서울사회공헌네트워크 운영 = 18,800천원 <li style="margin-left: 20px;">- 워크숍 개최(식비, 임차료, 강사료 등 10,000,000원*1회/연 = 10,000천원 <li style="margin-left: 20px;">- 서울사회공헌네트워크 운영(회의운영비, 강사비 등 8,000,000원*6회 = 4,800천원 <li style="margin-left: 20px;">- 민간전문가 및 담당자 간담회운영(수당, 회의운영비) 1,000,000원*4회 = 4,000천원
	<ul style="list-style-type: none"> <li style="margin-bottom: 10px;">○ 사회공헌혁신포럼(발표비, 인쇄비, 기타 부대비용) = 34,760천원 <li style="margin-left: 20px;">- 다과 및 부대비 2,250,000*4회 = 9,000천원 <li style="margin-left: 20px;">- 자료집 제작 2,000,000*4회 = 8,000천원 <li style="margin-left: 20px;">- 대관료 3,000,000원*4회 = 12,000천원 <li style="margin-left: 20px;">- 강사료 360,000원(일반1급, 2시간)*4명*4회 = 5,760천원 <li style="margin-bottom: 10px;">○ 민관협력 우수사례집 제작(인쇄비 등) = 15,000천원 <li style="margin-left: 20px;">- 기획제작(원고작성, 디자인 등) 10,000,000원*1종 = 10,000천원 <li style="margin-left: 20px;">- 책자 인쇄 10,000원*500권 = 5,000천원 <li style="margin-bottom: 10px;">○ 기부심사위원회 운영 = 7,800천원 <li style="margin-left: 20px;">- 수당, 회의운영비 650,000원*12회 = 7,800천원

② 현장 중심의 맞춤형 갈등조정

- 동 사업은 다양한 공공정책 추진과정에서 발생한 갈등에 대해 현장중심의 맞춤형 갈등조정을 시행하기 위하여 1억 5천 8백만원의 예산을 편성 하였으나,
- 코로나 19 등 대민활동 접촉 및 갈등조정 협의회 활동 축소 등의 이유로 ‘사무관리비’ 5천만원을 감액 조정(1억5천8백만원 → 1억8백만원)하려는 것임.

〈소요예산〉

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x-) 108,500	(x-) 158,500	(x-) Δ50,000
사무관리비	(x-) 108,500	(x-) 158,500	(x-) Δ50,000

〈세부 산출 내역〉

과목구분	산출내역 및 증감사유
사 무 관 리 비	○갈등영향분석 및 현장 조정 108,500,000-158,500,000 = Δ50,000천원 · 갈등영향분석 실시 : 107,500천원 → 75,000천원 · 맞춤형 갈등조정 실시 : 51,000천원→ 33,500천원
	증감사유
	코로나19에 따른 비대면접촉 강화 및 관련 활동 축소에 따른 관련 예산액 감경

- 동 사업의 2019회계연도 집행실적을 살펴보면, 불용률은 15.9%(3천 6백만원)이며, 2018회계연도에도 18.2%의 예산을 불용시킨 바 있음.
- 다만, 2020회계연도에는 이러한 결산 내역을 반영하여 전년대비 30% 예산을 감액 조정하여 편성하였으나, 이번 코로나 19 대응과 관련하여 동 예산의 31.5%(5천만원)을 추가 감액 조정하고 있음.

- 코로나 19로 인하여 오히려 주민간의 갈등지수가 높아질 여지는 없는지 충분한 검토가 필요한 상황인바,
- 서울혁신기획관은 동 예산이 아닌 “갈등관리 역량강화” 사업의 공공갈등워크숍(1천5백만원), 공공갈등관리 교육(자치구 공무원 등에 대한 집합교육, 3천1백만원) 및 “갈등관리 거버넌스 강화” 사업의 서울갈등포럼(국제포럼 등 2억원) 등의 사업의 축소 및 사업취소가 필요한 것은 아닌지 면밀한 검토가 요망된다고 하겠음.

<최근 3년 결산 및 집행현황>

(2019년 4월 30일 기준)

(단위 : 천원)

연도	최종예산	전년이월	예산변경	예산현액	집행액	차년이월	집행잔액
2017	(x-) 50,000	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 50,000	(x-) 43,946	(x-) 0	(x-) 6,054
2018	(x-) 190,000	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 190,000	(x-) 155,312	(x-) 0	(x-) 34,688
2019	(x-) 228,500	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 228,500	(x-) 170,383	(x-) 21,659	(x-) 36,458

③ 시민 참여형 의사결정을 위한 공공토론 운영

- 동 사업은 시민참여와 숙의에 기반한 공론화 과정을 통해 예상되는 사회갈등을 미연에 방지하고 서울시 정책방향을 제시하기 위하여 3억 4천 5백만원의 예산을 편성하였으나,
 - 코로나 19 대응 등으로 서울 공론화 용역 규모 축소를 위해 ‘행사운영비’ 1억 5천만원을 감액 조정(3억4천5백만원 →1억9천5백만원)하려는 것임.

〈소요예산〉

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x-) 195,000	(x-) 345,000	(x-) △ 150,000
사무관리비	(x-) 50,000	(x-) 50,000	(x-) 0
행사운영비	(x-) 145,000	(x-) 295,000	(x-) △ 150,000

〈세부 산출 내역〉

과목구분	산출내역 및 증감사유
행 사 운 영 비	○ 2020 서울 공론화 대행용역 145,000,000-295,000,000 = △ 150,000천원 · 시민의견조사 : 61,000천원 → 35,000천원 · 숙의토론운영 : 174,000천원 → 80,000천원 · 홍보물 및 백서발간 : 60,000천원 → 30,000천원
	증감사유
	코로나 19에 따른 대면접촉 최소화와 시민토론회 규모 축소

※ 동 사업의 주요 내용은 “전문가 토론회 운영(1천만원)”, “공론화추진단 운영(1천만원)”, “숙의토론 운영(2억2천4백만원)”, “시민의견 조사(6천1백만원)” 등임

- 주요 사업 중 “숙의토론 운영(2억2천4백만원)”, “시민의견 조사(6천1백만원)” 등의 사무는 해마다 사회적 이슈로 대두되는 사안에 대해 시민의 의견을 조사하고 토론장을 운영하는 것으로
- 지난 제290회 정례회 예산 심사시에 동 사업은 시민소통기획관(시민소통 담당관)에도 유사한 사무가 있고, 서울혁신기획관 사업 중에도 포럼, 토론회, 공론장 등의 행사성 사업이 과도하다는 지적이 있었는바, 축소 및 통합을 통한 예산 절감 가능 여부에 대하여 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

〈공론장(토론, 포럼) 운영 관련 유사 중복 사업〉

부서	사업명	사업내용
서울혁신기획관	사회혁신 생태계 조성 및 지원	- 미래혁신포럼 운영 - 사회혁신 전국 포럼
	기부 및 사회 협력 활성화	- 사회공헌혁신포럼
	전환도시거버넌스 운영	- 사회문제 해결을 위한 정책 협업 시민·이해관계자 공론 장 운영 - 사회문제 해결을 위한 정책 협업 전문가 토론회 개최
	공유서울 확산	- 공유서울 페스티벌 및 공유 서밋 개최
	시민 참여형 의사결정을 위한 공공토론 운영	- 공론화추진단 운영 - 전문가 토론회 운영
	갈등관리 거버넌스 강화	-서울갈등포럼
서울민주주의위원회	서울민주주의위원회 운영	- 시민회의 구성 및 운영 - 시민회의 토론회 개최
	함께서울 정책박람회 개최	- 정책포럼
	시민 제안 발굴 및 실행	- 시민의제 기획단 및 선정단 운영 -시민토론 - 온오프라인 공론장
	민주주의 서울 플랫폼 운영·관리	- 오프라인 공론장 개최
	시민숙의예산 운영	- 토론회 및 공론 , 기타 워크 숍 등 운영 - 온시민예산광장 운영 -숙의예산지원협의회 및 숙의 공론 관련 간담회 등
	시민참여예산 운영	- 시민참여예산 홍보, 위촉식, 토론회 등
	민관협치 체계구축 및 활성화 지원	- 공론장 운영 - 협치공론장 운영지원 - 협치사업 시민 대토론회 개최 - 협치현안 정책토론회 개최
	지역협치 활성화	- 지역협치 활성화 정책토론회 운영

	행정-시민사회-지역사회 간 사회적 협약 체결	- 서울사회협약 정책토론회 등
	서울시 권역 NPO지원센터 조성 및 운영	- NPO 공론장 및 포럼
	행정-시민사회-지역사회간 사회적 협약 체결	- 서울사회협약 정책토론회 등
	마을공동체 종합지원센터 운영	- 마을공동체 활동가 역량 강화 공론장 운영 등
	마을공동체 활동 지원	- 연 2회 마을만들기 의제 공동토론회 운영
	서울형 주민자치 활동지원 사업	- 주민자치회 분과별 의제 발굴, 결정을 위한 숙의, 토론 등 주민총회 운영 등
청년청	청년 정책 추진을 위한 민관협력	-청년인지예산제 추진 및 관리 공론장 개최 및 실국 협업 -청년정책 간담회 및 포럼 운영
	서울청년 시민회의 및 청년거버넌스 운영 지원	-서울청년시민회의 및 공론장 (원탁회의) 운영 - 자치구 청년정책 공동포럼
	서울시 청년명예옴부즈만 시범 운영	-청년명예옴부즈만 포럼/행사비
	자치구 청년정책 거버넌스 활성화 지원	- 자치구 청년정책 공동포럼
	서울시 청년허브 운영	- N개의 공론장
	서울-지역 협력강화 및 청년 교류기반 구축	-지방정부 청년정책 협력포럼 및 공무원연수
	서울시 청년교류공간 운영	-청년교류 활성화를 위한 컨퍼런스

나. 국제 행사 축소 관련

① 글로벌 사회혁신 오픈캠퍼스

- 동 사업은 사회혁신 교육 과정 및 네트워크 운영으로 혁신가의 성장을 지원하고 사회혁신에 대한 관심 제고 및 확산을 통한 사회문제 해결 역량을 증대시키려는 것으로,
 - “글로벌 사회혁신 오픈 캠퍼스 시범 학기 운영(30명)” 및 “해외혁신기관 교류 협력 프로그램 운영” 등을 위하여 ‘사무관리비’ 1억3천4백만원과 ‘연구용역비’ 7천만원 등 총 2억 4백만원의 예산을 신규로 편성하였으나,
 - 코로나 19 대응 등 해외혁신기관 교류 협력 프로그램 운영 사업을 취소하고자 3천 5백만원의 예산을 감액(2억4백만원 → 1억6천 9백만원) 조정하려는 것임.

〈소요예산〉

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x-) 169,000	(x-) 204,000	(x-) △35,000
사무관리비	(x-) 99,000	(x-) 134,000	(x-) △35,000
연구용역비	(x-) 70,000	(x-) 70,000	(x-) 0

- 동 사업 중 전액 감액 조정하는 사업의 내용은 다음과 같음.

〈해외혁신기관 교류 협력 프로그램 운영〉

- 일 시 : 2020. 10월중
- 협력기관 : 중국 심천 혁신기관, 브레인 포트, P2P 재단, SIX 등
- 방 식 : 워크숍, 세미나, 포럼 등
- 내 용
 - 해외혁신기관과 공동 도시의제 발굴 및 해결방안 모색
 - 도시문제 해결 사례 공유 및 협력 프로젝트 사업 개발 등
- 소요예산 : 35백만원

- 동 사업은 지난 제290회 정례회 예산 심사시에 과업의 모호성 및 사업 대상의 한정성, 용역으로 수행하겠다는 사업방식 이외에 구체적인 세부 추진계획 미흡 등 종합적이고 면밀한 검토를 바탕으로 신중한 예산 편성에 대하여 지적된바 있음.
- 특히, 동 사업 중 ‘해외혁신기관 교류 협력 프로그램 사업’은 서울혁신 기획관의 수탁기관인 서울혁신센터에서도 수행하고 있으며, 기획조정실 국제교류담당관에서도 국제교류에 대한 종합적인 사업을 수행하고 있는바,
 - 중복성, 낭비성 예산은 아닌지 면밀한 검토가 요망되었던 사업이라는 지적이 있었으며, 금번 추가경정예산안에 해당 사업의 예산 전액을 감액 조정하여 제출하고 있음.
- 이는 당초 예산 편성시 사업 중복성 검증 미흡 및 사업의 구체적인 목표설정 부실에 기인한다고 할 수 있는바, 향후 이러한 예산 편성 행태가 재발 되지 않도록 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.
- 한편, 동 사업을 여전히 연구용역과 시범사업 실시를 동시에 진행하고 있는바, 이러한 사업 집행이 예산의 효율적인 사용을 저해하는 것은 아닌지 여부 등 신중한 검토를 바탕으로 추가적인 예산의 감액 조정 필요성은 없는지 살펴보아야 할 것으로 사료됨.

② 서울 전환도시 국제 컨퍼런스 개최

- 동 사업은 생태적 가치가 존중되는 사회 및 생태 문명 사회로의 대전환을 통해 지속 가능한 미래를 지향하기 위해 서울 전환도시 국제 컨퍼런스를 추진하기 위하여 ‘행사운영비’ 2억 4천만원 등 총 2억 8천 5백만원의 예산을 신규로 편성하였으나,
 - 코로나 19 대응 등을 위해 해외 주요 인사의 온라인(영상) 참여로 인한 사업 방식 변경 등으로 ‘행사운영비’ 1억 2천만원의 예산을 감액 조정하려는 것임.

〈소요예산〉

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x-) 164,500	(x-) 284,500	(x-) △120,000
사무관리비	(x-) 44,500	(x-) 44,500	(x-) 0
행사운영비	(x-) 120,000	(x-) 240,000	(x-) △120,000

〈세부 산출 내역〉

과목구분	산출내역 및 증감사유
행 사 운 영 비	○ 2020 서울 전환도시 컨퍼런스 120,000,000원-240,000,000원 = △120,000천원
	증감사유
	○ 온라인 회의 진행에 따른 해외연사 초청여비 감액, 시민참여 부대행사 축소 등

- 주요 감액 내역은 해외인사 초청비(2천만원), 현장투어(1천8백만원), 팝 시티 부대행사(4천3백만원) 등이며, 해외 인사 초청에 따른 통역비, 환영 만찬비 등도 함께 감액 조정하고 있음.

- 동 사업은 제290회 정례회 예산 심사시에도 지적된 바와 같이 서울혁신 기획관에서는 ‘전환도시’ 사업에 대한 구체적인 개념 정립도 미진한 상황 (2018년 주제 : 문명 전환과 도시의 실험, 2019년 주제 : GDP를 넘어 생태적 전환으로)에서

〈2018년, 2019년 행사 개요〉

○ 2018 서울 전환도시 국제 컨퍼런스 개최(기획담당관 추진)
- 일시/장소 : 2018.10.11.(목) / 서울시청 다목적홀
- 주제 : 문명 전환과 도시의 실험
- 참여자 : 데이비드 코튼, 존 캅, 강금실 등 국내외 연사 및 시민 500여명
○ 2019 서울 전환도시 국제 컨퍼런스 개최(평가협업담당관 추진)
- 일시/장소 : 2019.9.26.~27 / 서울시청 다목적홀
- 주제 : GDP를 넘어 생태적 전환으로
- 참여자 : 헬레나 노르베리 호지, 마크 애니엘스키 등 환경, 사회, 경제 분야의 세계 유수전문가와 인사 30여명 및 시민 700여명

- 예산 낭비성 국제 행사 사업 추진 여부, 서울시가 아닌 국가에서 시행해야 하는 사업은 아닌지 여부, 유사한 명목의 국제행사 과도 등에 대한 지적이 있었는바,

〈국제 토론, 포럼 운영 관련 유사 중복 사업〉

부서	사업명	사업내용	비고
서울혁신기획관 사회혁신담당관	사회혁신 생태계 조성 및 지원	- 사회혁신국제자문단 운영 - 미래혁신포럼 - 사회혁신 국제교류 및 우수사례발굴(국외여비)	
서울혁신기획관 전환도시담당관	서울 전환도시 국제 컨퍼런스 개최	- 2020 서울 전환도시 국제 컨퍼런스	
서울혁신기획관 전환도시담당관	공유서울 확산	국제자문단 초청 외빈 체재비	
서울혁신기획관 갈등조정담당관	갈등관리 거버넌스 강화	서울갈등포럼(국제포럼)	

서울민주주의위원회 서울민주주의담당관	서울민주주의위원회 운영	-시민참여 분야 국제교류 및 우수사례 발굴·공유	
서울민주주의위원회 서울협치담당관	서울시 권역 NPO지원센터 구성 및 운영	-NPO지원박람회 : 지원박람회와 국제컨퍼런스 통합 등	
청년청	서울미래인재 육성 및 활동 지원	-서울미래인재 국제교류 추진(국 외여비)	

- 서울혁신기획관은 국제 행사 등이 전시성 행정으로 전락하는 일이 없도록 내실을 기하고, 이번 서울 전환도시 국제 컨퍼런스가 예산 투입에 걸 맞는 성과를 도출할 수 있도록 만전을 기해야 할 것으로 사료되며,
- 향후 동 사업이 연계적, 반복적 행사성 사업이 아닌 사업의 성과에 대한 철저한 분석을 바탕으로한 신중한 사업 예산 편성을 위한 노력이 요망된다고 하겠음.

〈서울 전환도시 국제 컨퍼런스 예산 집행 내역 및 조정 내역〉

2020년 예산 집행내역

○ 총 예산 : 284,500천원

- 240,000천원(행사운영비) + 44,500천원(사무관리비)

○ 지출내역 : 600천원

(단위 : 천원)

예산과목	내역	예산	집행	잔액
사무관리비	전환도시 컨퍼런스 준비지원	44,500	600	43,900
행사운영비	전환도시 국제 컨퍼런스	240,000	-	240,000
합계		284,500	600	283,900

- 전환도시 국제 컨퍼런스 자문회의 진행('20.3.16, 4명 자문수당)

행사운영비 세부내역

(단위 : 천원)

구분	산출 내역	당초	감추경	감추경 결과	삭감내역
인건비	메인PM, 서브PM, 사회자, 운영요원, 디자이너, 사진기사 등	29,934	△3,734	26,200	공항영접비, 운영요원 등

사전 행사	6개 세션별 구성비 (회의, 포럼 등)	30,000	-	30,000	
초청비	항공료, 의전 및 숙박비	20,000	△20,000	0	전액삭감
강연료	강연료(해외 3명, 국내 15명)	13,400	-	13,400	
현장 투어	해외전문가 서울 정책현장 방문	18,000	△18,000	0	전액삭감
행사장 조성비	중계, 영상, 무대제작, 음향, 조명, 녹화, 사진, 회의기기 임차비	20,000	△9,400	10,600	무대설치 등
통역	통역수신기, 통역부스, 통역, 번역	13,400	△1,400	12,000	통역부스, 리시버 등
출력 제작물	리플렛, 홍보제작물, 출력물, 자료집, 결과보고서, 온라인 DM	5,966	△1,166	4,800	오프라인 행사출력물
식음료	환영만찬, 컨퍼런스 오찬, 컨퍼런스 만찬, 다과 등 케이터링	8,100	△4,300	3,800	연사 만찬 등
부대비	현장스텝, 행사보험, 홍보 TM비 등	3,200	-	3,200	
부대 행사	팍시티 캠퍼스 등 시민참여 부대행사	43,000	△43,000	0	전액삭감
기타	일반관리비, 부가가치세	35,000	△19,000	16,000	
합계		240,000	120,000	120,000	

③ 공유서울 확산

- 동 사업은 생활 속 공유문화를 확산하고 공유기업의 경쟁력 강화 지원 등을 위하여 20억원의 예산을 편성하였으나, 코로나 19 대응 등을 위하여 국제 행사를 화상회의로 추진 방식을 변경하여 ‘행사운영비’ 등 1억 4천 5백만원을 감액 조정(20억원 → 18억5천 5백만원)하려는 것임.

〈소요예산〉

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x-) 1,855,109	(x-) 2,000,109	(x-) △145,000
사무관리비	(x-) 565,000	(x-) 565,000	(x-) 0
공공운영비	(x-) 95,109	(x-) 95,109	(x-) 0
행사운영비	(x-) 175,000	(x-) 290,000	(x-) △115,000
연구용역비	(x-) 120,000	(x-) 120,000	(x-) 0
외빈초청여비	(x-) 0	(x-) 30,000	(x-) △30,000
민간경상사업보조	(x-) 500,000	(x-) 500,000	(x-) 0
자치단체경상보조금	(x-) 400,000	(x-) 400,000	(x-) 0

〈세부 산출 내역〉

과목구분	산출내역 및 증감사유
행 사 운 영 비	○공유도시 서밋 개최 175,000,000원-290,000,000원 = △115,000천원
	<ul style="list-style-type: none"> ■ 세계도시 간 화상회의 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 커먼즈그룹 논의의 장 추진 검토 - SB·Wufuna 참여 Citypreneurs (공유기업-투자자 매칭 프로그램) - 국내 행사는 오프라인 행사 추진
	증감사유
외 빈 초 청 여 비	○ 코로나19 감염병 전파 차단을 위해 행사 추진 방식 변경(세계도시 간 화상회의 추진)
	○국제자문단 초청 외빈 체재비 0원-30,000,000원 = △30,000천원
	증감사유
	○ 코로나19 감염증 확산으로 인한 국제자문단 외빈 초청 취소

※ 동 사업의 주요내용은 “공유촉진위원회 및 자문단 운영(2천만원), ”공유기업 성장지원 (컨설팅 등) 1억4천5백만원), “공유허브 운영 및 네트워크 활성화(3억원)”, “공유서울 페스티벌 및 공유서밋 개최(2억9천만원)”, “공유단체기업 사업비 지원(4억원)”, “자치구 공유촉진 사업 지원(4억원)” 등임.

- 동 사업의 최근 3년간 집행실적을 살펴보면, 매년 불용액이 발생하고 있으며, 2019회계연도 결산기준 불용액은 2억 2천만원(15.1%)에 달하는바, 추가적인 감액 조정이 필요한 것은 아닌지 면밀한 검토가 요망된다고 하겠음.

〈최근 3년 결산 및 집행현황〉

(2019년 4월 30일 기준)

(단위 : 천원)

연도	최종예산	전년이월	예산변경	예산현액	집행액	차년이월	집행잔액
2017	(x-) 1,284,070	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 1,284,070	(x-) 1,127,636	(x-) 131,500	(x-) 24,934
2018	(x-) 1,515,298	(x-) 131,500	(x-) 0	(x-) 1,646,798	(x-) 1,436,279	(x-) 58,800	(x-) 151,719
2019	(x-) 1,440,909	(x-) 58,800	(x-) 0	(x-) 1,499,709	(x-) 1,282,582	(x-) 0	(x-) 217,127

- 한편, 이번 코로나 19를 통해 공유경제자문단 운영방식에 대한 새로운 전환이 필요할 것으로 사료되며,
 - 공유경제자문단의 운영이 지속적으로 필요시 3천만원이나 소요되는 ‘외빈 초청여비’ 편성을 위한 명확한 조례상의 근거와 현재는 2년에 한번씩 자문단을 초대하고 있으나, 지속적인 초대를 통한 자문 방식이외의 새로운 자문 방식으로의 전환 필요성에 대해서도 전향적인 검토가 요망된다고 하겠음.

〈공유경제 국제자문단 운영 개요〉

「공유경제 국제자문단」 구성 현황

연번	성명	구성방법	주요이력
1	 닐 그레필드 (Neil Greenfield)	위촉	<ul style="list-style-type: none"> ○ 소속 및 직위 : 셰어러블(Shareable) 공동창업자 ○ 주요경력 <ul style="list-style-type: none"> - P&S비서지 부사장 - 디데이저널(DiD)
2	 해럴드 하인리히 (Harald Heideich)	위촉	<ul style="list-style-type: none"> ○ 소속 및 직위 : 뮌헨부르크대 사회학 교수 ○ 주요경력 <ul style="list-style-type: none"> - 회계 및 컨설팅 다국적 기업 KPMG 근무
3	 에이프릴 허노 (April Hurno)	위촉	<ul style="list-style-type: none"> ○ 소속 및 직위 : 서울, 암스테르담 공유경제 전문가 ○ 학 력 : 하버드 모스콜 ○ 주요경력 <ul style="list-style-type: none"> - world wide web 재단 이사회 - watercredit(세계물공급 및 위생문제를 다루는 기구) 대표 - 전 협력적 소비 최고전략책임자
4	 조게비아(Joe Gebbia)	위촉	<ul style="list-style-type: none"> ○ 소속 및 직위 : 에어비앤비 공동 창업자 및 최고생산책임자 ○ 주요경력 <ul style="list-style-type: none"> - 창립 전 그래픽 및 산업 디자이너로 활동
5	 레이첼 보츠만 (Rachel Datzman)	위촉	<ul style="list-style-type: none"> ○ 소속 및 직위 : OZOLab 최고전략 책임자 ○ 주요경력 <ul style="list-style-type: none"> - 밀 관련된 재단 이사 역임 - '벤처 펀드' 및 '콜라보레이션 펀드' 파트너 - 전 CollaborativeLab 소장
6	 아닐 손다라잔 (Anil Sundarajan)	위촉	<ul style="list-style-type: none"> ○ 소속 및 직위 : 뉴욕대 겸임대학원 교수 ○ 주요경력 <ul style="list-style-type: none"> - 인포통신대학 IT 경제연구센터 ('10 ~'12) - '디지털 경제와 테크놀로지가 경제·사회에 미치는 영향' 연구

나. 사업계획 등 변경 관련

① 사회혁신 생태계 조성 및 지원

- 동 사업은 창의적 행정혁신 사례 및 우수한 민간의 사회혁신 사례 발굴과 공유를 통해 사회혁신 기반을 확대하려는 것으로, 10억 6백만원의 예산을 편성하였으나,
 - 코로나19 대응 등을 위해 미래혁신포럼, 지방정부협의회 구성, 국제자문단 운영 등의 사업 축소 및 취소로 인해 ‘행사운영비’ 1억원, ‘사무관리비’ 3천5백만원 등 총 2억 1천 5백만원의 예산을 감액(10억6백만원 → 7억9천1백만원)조정하려는 것임.

〈소요예산〉

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x-) 790,690	(x-) 1,005,690	(x-) Δ215,000
기간제근로자등보수	(x-) 14,500	(x-) 14,500	(x-) 0
사무관리비	(x-) 196,500	(x-) 231,500	(x-) Δ35,000
공공운영비	(x-) 139,490	(x-) 139,490	(x-) 0
행사운영비	(x-) 100,000	(x-) 200,000	(x-) Δ100,000
국외업무여비	(x-) 0	(x-) 50,000	(x-) Δ50,000
시책추진업무추진비	(x-) 25,000	(x-) 25,000	(x-) 0
특정업무경비	(x-) 28,200	(x-) 28,200	(x-) 0
외빈초청여비	(x-) 0	(x-) 30,000	(x-) Δ30,000
기타보상금	(x-) 67,000	(x-) 67,000	(x-) 0
포상금	(x-) 220,000	(x-) 220,000	(x-) 0

- “사회혁신 생태계 조성 및 지원” 사업 중 금번 추가경정예산안에서의 예산 조정은 지방정부협의회 추진 사업 전액과 국제자문단 운영 전액(외빈초청경비 포함), 미래혁신포럼 축소 운영 등으로
 - 이는 코로나19에 대한 직접적인 대응 뿐만 아니라 사업의 준비 부족, 국제자문단의 관례적 운영 등으로 인한 검토 필요성 등의 문제의식에서 기인한다고 할 수 있음.
 - 동 사업은 일정 부분 과도한 예산 편성, 명확한 조례상의 근거가 없는 국제자문단 운영, 사업의 준비 부족 등으로 인해 예산을 감액 조정하고 있는바, 불필요한 예산의 과잉 편성 사례가 반복되지 않도록 해야할 것이며, 예산이 효율적으로 적기에, 적소에 사용될 수 있도록 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.
- ※ 지난 제290회 정례회 예산 심사시에 동 사업예산이 매년 반복적, 관례적 행사성 예산 여부, 불요불급한 예산 여부에 대한 원점(zerobase)에서 전면적인 재검토를 통해 효과성이 불분명한 사업의 정비 및 조정 필요성과 혁신과 관련된 대규모 포럼 등의 행사 예산 규모가 과도한 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다는 지적이 제기된 바 있었음.

② 시민공유지 활성화 사업

- 동 사업은 공공의 유휴 공간을 조성·개방하여 시민이 쉽게 접근하고 자율적으로 활용하게 함으로써 공간의 활용도를 높이려는 것으로, 4억 3천만원의 예산을 신규로 편성하였으나,
 - 코로나19 대응 등을 위하여 사업 추진 규모를 축소하기 위하여 ‘민간경상 사업보조’ 1억원, ‘사무관리비’ 8천만원 등 2억원(46.5%)의 예산을 감액 조정(4억 3천만원 → 2억3천만원)하려는 것임.

〈소요예산〉

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x-) 230,000	(x-) 430,000	(x-) △200,000
사무관리비	(x-) 50,000	(x-) 130,000	(x-) △80,000
민간경상사업보조	(x-) 100,000	(x-) 200,000	(x-) △100,000
시설비	(x-) 80,000	(x-) 100,000	(x-) △20,000

〈세부 산출 내역〉

과목구분	산출내역 및 증감사유
사 무 관 리 비	○ 컨설팅 용역비 및 회의 운영비 등 50,000,000원-130,000,000원 = △80,000천원
	증감사유
민 간 경 상 사 업 보 조	○ 공유지 활성화를 위한 프로젝트 지원비 100,000,000원-200,000,000원 = △100,000천원
	증감사유
시 설 비	○ 공유지 활성화 리모델링 비용 80,000,000원-100,000,000원 = △20,000천원
	증감사유
	○ 활성화 공간 목표 축소(4개에서 2개)에 따른 감액

※ 동 사업은 공공의 유희, 저이용 공간을 조성 및 확보하여 그 중 시민이 활용가능한 공간 30개를 선정하여 공간 활용 방안에 대한 시민의 아이디어를 공모하여 선정된 단체에게 공간을 활용하여 자율적으로 프로그램을 운영할 수 있도록 하려는 것으로 실무책임자 1인에게는 활동비도 지급하고자 하고 있음.

- 동 사업의 개요는 다음과 같으며, 당초 2020회계연도 예산 심사시 보고한 자료에 따르면, 2020년 1월 유휴공간 활용 참여자 모집공고 및 사업자 선정이 이루어 졌어야 함에도 동 사업의 4월 20일 기준 집행 실적은 전무한 실정임.

□ 사업 개요

- 사업기간 : 2020.1월~12월
- 지원대상 : 유휴공간에 대한 시민아이디어 공모를 통해 사업지원
- 사업수행주체 : 시민(단체)
- 추진방법 : 공모 등
- 사업의 주요내용 : 유휴공간 시민활용 프로젝트 추진
 - 지원자격 : 서울시 지정 공유기업·단체 또는 공유활동에 적극적으로 참여하거나 공유추진에 기여한 **개인**, 단체, 법인, 기업 등
 - 지원내용 : 공간 활성화를 위해 필요한 프로그램 진행비(사업비)
 - 지원방법 : 서울시 공유추진위원회 심의를 거쳐서 공유추진사업 보조금 지급
 - 지원금액 : 공간별 3천 5백만원 내외(민간경상보조)

□ 추진 절차

〈예산 집행실적〉

(4월20일 기준, 단위 : 천원)

2020회계연도					
세부사업명	예산과목	예산액	지출액	집행잔액	집행률
시민 공유지 활성화 사업	소 계	430,000	-	430,000	0%
	사무관리비	130,000	-	130,000	0%
	민간경상 사업보조	200,000	-	200,000	0%
	시설비	100,000	-	100,000	0%

- 동 사업은 다음의 사항에 대한 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.
 - ‘공유지’라는 것은 법적·행정적 용어가 아니고 “공유재산”이라는 용어를 사용하여야 함에도 동 사업은 “공유재산”과는 다른 새로운 “공유지”를 활용하는 사업인양 오인하게 하는 부정적인 측면이 있음.
 - 공유재산의 경우 「서울특별시 공유재산 및 물품관리 조례」에 따라 사용·수익 허가 등을 통해 사용하도록 하고 있는바, 동 사업은 서울시 공유재산(유희공간 포함)에 대해 공모를 통해 사용하게 하려는 것으로,
 - 사용·수익허가를 통해 이용하고 있는 일반 시민과의 형평성 문제, 사용수익허가 없이 무상으로 사용하게 하는 것이 가능한 것인지 등 인·허가 문제, 공유재산에서 수익적 사업 시행시 공공성 훼손 문제 등 법적, 공익적 쟁점에 대한 검토가 선행되어야 할 것이며, 제290회 정례회 예산 심사시에도 이러한 문제가 지적된바 있음.
- 이번 추가경정예산에서의 동 사업 예산의 감액 조정은 코로나 19로 인한 사업 집행의 어려움이라기 보다는 사업 수행의 어려움 등으로 인한 감액 조정으로 보여지는바,
 - 서울혁신기획관은 동 사업의 법적 검토 및 실행가능성, 추후 시민간의 갈등, 법률적인 분쟁의 소지가 없도록 원점에서의 전면적인 검토 등 동 사업에 대한 신중하고 종합적인 검토가 요망된다고 하겠음.
- 최근 ‘경의선 공유지 갈등’¹⁾이라는 언론보도(2020.4.20.)에서도 알 수 있듯이, 공유재산의 명확한 관리 필요성이 더욱 제기되고 있는바, 동 사업은 단순 감액 조정이 아닌 법적 검토 등 사업 집행에 대한 전반적인 재검토 필요성 등을 감안한 전액 감액 필요성에 대한 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

1) JTBC 2020.4.20. 경의선 공유지 갈등...'숲길' 옆 밀려나는 사람들
<https://n.news.naver.com/article/437/0000236363>

다. 기타 예산 감액 검토 필요 사업

① 민간위탁기관의 국외여비 편성

- 금번 제2회 추가경정예산안에서는 코로나19 확산 등에 따라 불요불급한 ‘국외여비’를 일괄 감액 조정하고 있는 실정이며, 이에 따라 서울시의 사무를 수탁하고 있는 민간위탁기관 또한 이러한 취지에 맞춰 ‘국외여비’를 감액 조정하고 있는 실정임.
- 그럼에도 민간위탁기관인 서울혁신센터의 국외여비 예산은 감액 조정하지 않고 있는바, 그 취지 및 필요성에 대한 면밀한 검토를 바탕으로한 ‘국외여비’에 대한 감액 조정이 요망된다고 하겠음.

〈2020년 서울혁신기획관 민간위탁기관 국외여비 편성 및 집행 내역〉

(단위 : 천원)

소관부서명	기관명	편성액	집행액 (4.20. 기준)	추경 증감액
사회혁신담당관	서울혁신센터	12,000	0	-

② 공론, 토론 등 오프라인 행사 관련

- 서울혁신기획관에 편성된 공론, 토론 등 오프라인 행사 관련 예산의 집행실적 및 금번 추경 감액 조정 내역은 다음과 같음.
- 동 사업들을 살펴보면, 통일된 기준을 통하여 사업 예산을 감액 조정했다기 보다는 필요재원 마련을 위해 감액 조정하기 쉬운 사업 위주로 사업예산을 조정한 것으로 보이는바, 사업의 규모 등 보다 내실있는 사업 집행을 위해 통일적인 기준을 바탕으로 한 적극적인 예산 조정이 필요한 것은 아닌지 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

- 한편, 이번 코로나 19로 인해서 서울혁신기획관의 포럼, 불요불급한 행사성 경비 등이 과다하게 편성되어 있는지 여부 및 사업의 필요성에 대한 철저한 검증이 요망된다고 하겠음.
- 특히, 금번 추가경정예산에서의 감액 조정은 불필요하고 특정시민에게만 혜택으로 돌아가는 행사성 사업의 규모를 줄이고,
 - 서울시민 전체가 누릴 수 있는 행정서비스의 공급을 확대하는 정책으로의 방향 전환의 계기가 일정부분 마련된 것으로 보이는데, 향후 불요불급한 행사성 경비 등에 대한 예산 편성시 서울혁신기획관의 더욱 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

<서울혁신기획관의 공론, 토론 등 오프라인 행사 관련 사업 집행실적>

사업명	2020년 기정예산액 (천원)		집행실적 (4월 15일 기준)	추경 증감액
사회혁신 생태계 조성 및 지원	행사 운영비	- 미래혁신포럼 운영 160,000	0	△ 60,000
		- 사회혁신 국제지문단 운영 40,000	0	△ 40,000
기부 및 사회 협력 활성화	사무 관리비	- 사회공헌 혁신포럼 34,760	2,461	△ 10,000
전환도시 거버넌스운영	사무 관리비	- 사회문제 해결을 위한 정책협업(시민·이해관계자 공론장 운영) 120,000	0	0
공유서울 확산	행사운영비	- 공유서울 페스티벌 290,000	0	△ 115,000
시민 참여형 의사결정을 위한 공공토론 운영	행사운영비	- 시민의견 조사 61,000 - 숙의토론 운영 174,000	10,000	- 시민의견 조사 △ 26,000 - 숙의토론 운영 △ 94,000
갈등관리 거버넌스 강화	행사운영비	- 서울갈등포럼 200,000	0	0

전문위원 : 김태한
입법조사관 : 신정희