

2019회계연도 서울역사박물관 소관 세입·세출 결산 승인안

검 토 보 고 서

1. 회부경위

- 본 승인안은 서울특별시 결산검사위원의 검사를 거쳐 2020년 5월 29일 서울특별시장으로부터 제출되어 2020년 6월 8일 우리 위원회에 회부되었음.

2. 결산개요

가. 세입결산

- 일반회계 세입예산 결산액은 11억 7천7백만원으로 징수결정액 11억 7천8백만원 대비 99.9%를 수납하였으며 미수납액은 1백만원임.

나. 세출결산

- 세출예산 결산액은 162억 6천만원으로 예산현액 180억 2천5백만원 대비 90.2% 지출하고 다음연도 이월액은 4억 4천만원, 집행잔액은 13억 2천4백만원임.

3. 결산 세부내역

가. 세입결산

- 세입예산액 10억 8천9백만원에 대하여 11억 7천8백만원을 징수 결정하여 11억 7천7백만원을 수납하고, 1백만원을 미수납하였으나 2020년 6월 현재기준 100% 수납되었음.
- 세입징수결정 내역은 공유재산임대료, 기타사용료(주차요금 포함), 재활용품수거판매수입 등 경상적세외수입 7억 6천8백만원, 보상금 수납금, 그외수입 등 임시적세외수입 6천5백만원, 보조금 3억4천만원임.

미수납액은 재활용품수거 판매수입 1백만원으로 '19년 12월에 부과하여 '20년 1월 납부되어 현재는 전액 수납된 상태임.

< 세입 결산 >

(단위: 백만원, %)

서울역사박물관	예산액	예산현액	징수 결정액 (A)	수납액 (B)	불납 결손액 (C)	미수납액 (A-B-C)	수납률 (B/A)
합 계	1,089	1,089	1,178	1,177	-	1	99.9

나. 세출결산

- 세출예산현액 180억 2천5백만원에 대하여 162억 6천만원을 지출 하고 예산현액의 2.4%인 4억 4천만원을 이월하였으며, 집행잔액은 13억 2천4백만원임.

〈일반회계 세출 결산〉

(단위: 백만원, %)

서울역사박물관	예산액	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액(C)	보조금 반납액 (D)	집행잔액 (E=ABCD)	집행률 (B/A)	불용률 (E/A)
합 계	17,808	18,025	16,260	440	-	1,324	90.2	7.3

*예산액 = 기정예산+추경+간주처리

*예산현액 = 예산액+전년도이월액(명시+사고)+예비비사용액+전용·이용·이체·변경사용

다. 예산이용, 전용, 이체, 변경사용

- 예산이용 : 해당사항 없음
- 예산전용 : 2건, 5천만원
- 예산이체 : 13건, 27억 4천8백만원
- 예산변경 : 1건, 140만원

라. 예비비지출, 다음연도 이월사업비

- 예비비지출 : 해당사항 없음.
- 다음연도 이월사업비 : 명시이월 1건(4백만원),
사고이월 3건(4억 3천6백만원)

마. 집행잔액

- 13억 2천4백만원(예산현액 대비 7.3%)

4. 검토의견

가. 세입결산

- 세입예산액은 10억 8,950만원이며, 징수결정액은 11억 7,770만원이며, 수납액은 11억 7,700만원, 미수납액은 0.1%인 1백만원임.

예산현액 대비 징수결정액이 증가한 것은 공시지가 상승으로 인한 본관 주차장 사용료 수입 증가와 공평도시유적전시관('18.09.12. 개관) 주차장 수입이 신규로 발생한 것에 따름.

〈주요 항목별 세입현황〉

(단위: 천원)

항 목	예산액	징 수 결정액	수납액	미수납액	상세 내역	
합 계	1,089,500	1,177,695	1,177,001	694		
경 상 적 세 외 수 입	소계	719,620	767,979	767,285	694	
	공유재산 임대료	172,327	188,763	188,763	0	○ 카페 및 식당(디얼루어) 임대수입 ○ 뮤지엄숍 임대수입
	기타사용료 (주차요금 포함)	543,353	574,502	574,502	0	○ 주차장사용료 - 서울역사박물관(사용허가) - 청계천박물관(직영) - 공평도시유적전시관(수익금) ○ 대관료등
	재활용품 수거판매수입	640	694	0	694	○ 재활용품수거판매수입 : 694천원 - 재활용품 매각 1건 694천원 ※ 미수납액 694천원 ('19.12부과, '20.1납부)
	기타수수료	2,300	2,555	2,555	0	○ 기타수수료 - 소장유물이미지복제 - 유료멤버십 연회비
	기타이자 수입	1,000	1,464	1,464	0	○ 법인통장 이자 - 법인통장 및 공공예금통장 이자 등

항 목		예산액	징 수 결정액	수납액	미수납액	상세 내역
입 시 적 세 외 수 입	소계	29,880	65,447	65,447	0	
	위약금	680	0	0	0	○ 계약해지 및 계약지연등에 따른 지체상금 미발생
	불용품 매각대	1,200	3,131	3,131	0	○ 공용차량 매각대금
	보상금 수납금	0	6,250	6,250	0	○ 소장유물 보험보상금 - 상설전시실 유리 파손으로 인한 유물(서3072) 손해에 대한 보험보상금
	그외수입	25,700	54,761	54,761	0	○ 그외수입 - 2018년 부가가치세 매입공제분(환급세액) - 기타(건강보험 정산 환급금) 등
입	지난연도 수입	2,300	1,305	1,305	0	○ 2018년 미수납액 - 경희궁대관사용료 - 소장유물이미지복제수수료
보조금	국고 보조금	340,000	340,000	340,000	0	○ 박물관유지. 운영 국고보조금 - 경교장 긴급보수
보전수입 등내부거래	보전수입 등 (국고 보조금 사용잔액)	0	4,270	4,270	0	○ 2018년 문화재보수정비사업 - 경희궁 보수공사 국고보조금 집행잔액 - 문화재청으로 반납처리

- 미수납액 69만 4천원은 재활용품수거판매수입금으로 '19년 12월 부과하여 '20년 1월에 완납되어 현재 미수납액은 없음.

<미수납액 세부내역 및 사유>

(단위:천원)

예산과목	징 수 결정액	수납액	불납결손	미수납액	미수납액 및 불납결손 사유
재활용품 수거 판매수입	694	0	0	694	○ 재활용품수거판매수입 : 69만4천원 - '19.12월에 부과되어 '20. 1월 납기로서 '20년 1월에 완납 되었음

나. 세출결산

(1) 총괄

- 전년도이월액 2억 1,670만원을 포함한 세출예산현액 180억 2,467만원에 대해 162억 6천만원을 지출하고 다음연도 이월액은 4억 4,024만원이며 집행잔액은 13억 2,443만원임.

(2) 집행잔액

- 집행잔액 13억 2,443만원은 세출예산현액 대비 7.3%에 해당하는 것으로 해마다 증가하고 있으며 이는 2019년도 서울시 전체 일반회계 세출예산 불용률 1.8%보다 5.5%p 높은 수치임.
- 주요 발생 원인별로 보면, 계획변경 등 집행사유 미발생이 9억 2천2백만원인 69.6%를 차지하며 그 밖에 낙찰차액이 2억 3천3백만원 (17.6%), 지출잔액이 1억 6천9백만원(12.8%)을 차지함.

<원인별 집행잔액 현황 및 불용률>

(단위 : 천원)

집행잔액 계	원인별 집행잔액					
	보조금정산액	예산절감액	계획변경등 집행사유미발생	낙찰 차액	지출 잔액	예비비
1,324,431	0	0	922,004 (69.6%)	233,029 (17.6%)	169,398 (12.8%)	0

< 사업별 집행잔액 현황 및 불용률 >

(단위 : 천원)

사업명	예산현액	집행액	이월액	집행잔액	불용률	주요 불용사유
계	18,024,670	16,259,995	440,244	1,324,431	7.3%	
박물관 유물 구입	290,000	289,300	0	700	0.2%	지출잔액
박물관 유물기증 사례	92,550	91,387	0	1,163	1.3%	낙찰차액
소장유물 보존처리	203,950	196,091	0	7,859	3.9%	낙찰차액 및 지출잔액
유물등록관리	258,000	239,025	0	18,975	7.4%	낙찰차액 및 지출잔액
문화유적 발굴조사	26,000	25,400	0	600	2.3%	지출잔액
고문서 전적류등록해제	41,000	40,905	0	95	0.2%	지출잔액
근현대 서울유산 수집	15,000	14,993	0	7	0.0%	지출잔액
은평수장고 영	213,500	201,232	0	12,268	5.7%	지출잔액
본관 수장고 재배치	1,420,000	1,329,630	44,457	45,913	3.2%	낙찰차액 및 지출잔액
박물관 기획전	881,100	862,778	0	18,322	2.1%	낙찰차액 및 지출잔액
문화향수기반조성 및 문화행사추진	193,210	193,199	0	11	0.0%	지출잔액
박물관 교육	526,700	526,677	0	23	0.0%	지출잔액
상설전시실 유지운영	578,000	569,657	0	8,343	1.4%	낙찰차액 및 지출잔액
기증유물전시실 운영 및 특별전 개최	295,850	292,065	0	3,785	1.3%	계획변경으로 인한 미 집행 낙찰차액
청계천박물관 운영	1,011,106	1,004,833	0	6,273	0.6%	낙찰차액 및 지출잔액
시민 관람 서비스 운영	77,900	74,654	0	3,246	4.2%	지출잔액
서울 2000년 역사문화특별전	286,000	285,848	0	152	0.1%	지출잔액
서울 도시계획 모형 유지 운영	70,000	68,394	0	1,606	2.3%	낙찰차액
박물관 운영 활성화	20,059	19,207	0	852	4.2%	지출잔액
서울 반세기 종합전	286,000	285,746	0	254	0.1%	낙찰차액 및 지출잔액
박물관 홍보마케팅 강화	378,000	378,000	0	0	0.0%	-
역사기록 전시관 운영	261,755	250,122	0	11,633	4.4%	낙찰차액 및 지출잔액
돈의문전시관 운영	171,500	169,578	0	1,922	1.1%	낙찰차액 및 지출잔액

사업명	예산현액	집행액	이월액	집행잔액	불용률	주요 불용사유
공평 도시유적전시관 운영	370,800	339,208	0	31,592	8.5%	계획변경으로 인한 미 집행 낙찰차액, 지출잔액
서울생활문화자료조사 및 편찬	636,000	628,478	0	7,522	1.2%	낙찰차액 및 지출잔액
박물관 연구논문집 발간	37,000	36,069	0	931	2.5%	낙찰차액 및 지출잔액
박물관 학술총서 발간	55,250	53,817	0	1,433	2.6%	낙찰차액 및 지출잔액
박물관 정보화	1,040,101	1,035,379	0	4,722	0.5%	낙찰차액 및 지출잔액
자원봉사자 운영	98,000	86,095	0	11,905	12.1%	낙찰차액 및 지출잔액
박물관 자료실 운영	56,570	56,341	0	229	0.4%	낙찰차액 및 지출잔액
박물관유지운영	2,670,246	2,185,873	391,787	92,586	3.5%	낙찰차액 및 지출잔액
한양도성박물관 연구소운영	1,646,300	1,642,846	0	3,454	0.2%	낙찰차액 및 지출잔액
기본경비	1,065,423	1,019,039	0	46,384	4.4%	지출잔액
국고보조금 반환	5,500	5,500	0	0	0.0%	-
시민생활사박물관 개관대비 기반조 성	2,746,300	1,762,629	4,000	979,671	35.7%	계획변경으로 인한 미 집행 낙찰차액

“시민생활사박물관 개관대비 기반조성” 예산현액 27억 4천6백만원 중 집행잔액은 9억 8천만원이며 2019회계연도 전체 집행잔액 13억 2천5백만원의 74%를 차지함.

이는 문화본부 박물관과에서 서울역사박물관으로 업무이관('19.11.)된 서울생활사박물관의 개관일자가 당초 계획인 '19년 3월에서 9월로 연기되면서 불용률(35.7%)이 높아진 것임.

- 집행잔액이 2,000만원 이상이거나 10%이상 발생된 사업은 “시민생활사박물관 개관대비 기반조성”, “공평 도시유적전시관 운영”, “본관 수장고 재배치” 등 총 6건임.

〈집행잔액 2,000만원 이상 또는 10% 이상 사업 현황〉

(단위 : 천원)

연 번	사업명	예산현액	집행액	이월액	집행잔액	불용률
1	본관 수장고 재배치	1,420,000	1,329,630	44,457	45,913	3.2%
2	공평 도시유적전시관 운영	370,800	339,208	0	31,592	8.5%
3	자원봉사자 운영	98,000	86,095	0	11,905	12.1%
4	박물관유지운영	2,670,246	2,185,873	391,787	92,586	3.5%
5	기본경비	1,065,423	1,019,039	0	46,384	4.4%
6	시민생활사박물관 개관대비 기반조성	2,746,300	1,762,629	4,000	979,671	35.7%

서울역사박물관은 비교적 편성된 예산을 계획대로 집행하였으나 시민생활사박물관의 개관 지연으로 집행잔액 및 불용률이 높아진 것으로 보임.

시민생활사박물관은 개인·사립박물관이 다년간 수집한 생활유산을 체계적으로 수집·보존할 목표로 노원구 공릉동 舊 북부법조단지 내 북부법원을 리모델링한 것으로 총 사업비 485억 4천5백만원¹⁾(전액 시비)이 투입됨.

그 간 건립과정에서부터 빈번한 (명시·사고)이월과 사업지연, 계획 변경 등으로 예산의 효율적인 편성을 저해한 대표적인 사업으로 꼽히며, 박물관 개관 이후에도 유물수집 및 전시방향, 박물관 운영 활성화라는 큰 과제가 남아 있음.

과정을 살펴보면, '14년도 5월 문체부의 국립박물관 건립 타당성 평가

1) 보상비 233억 1천3백만원, 시설비 219억 4천2백만원, 감리비 23억 5천5백만원, 설비비 7억 8천4백만원, 기타 1억 5천1백만원임.

‘부적정’ 판정을 받아 국비는 확보하지 못하였으며 당시 시 투자심사에서도 ‘재검토’ 판정을 받음.

‘노후연도가 40년이 경과한 일반 공공청사 건물을 리모델링하여 박물관으로 조성하려는 것은 신축보다 비효율적일 우려가 있으며 유물수집 및 전시방향 정립이 필요하다’는 의견이 다수였음.

이후 2차 시 투심(’14.10.)에서 개인소장자, 전문 수집가의 소장품 전시, 보존을 통한 새로운 수요 반영 등의 타당성을 인정받아 ‘적격’ 판정을 받았으나 ’14년도 기본계획 수립 후 설계공모 및 설계용역 등 사업이 전반적으로 지연되었으며,

시민생활사박물관 부지를 가진 대법원·법무부와 문정지구 부지를 가진 서울주택도시공사 간 부지교환이 원활히 이루어지지 않은 상태로 사업이 진행되어 논란이 지속되었음.

- ’16회계연도 사업비 중 25.4%(3억 8천1백만원)가 불용되었으며, 일반회계의 설계용역 예산 15억원 중 39.5%인 5억 9천2백만원이 사고이월, 건립명목의 특별회계 12억원은 예산대비 98.6%인 11억 8천3백만원이 명시이월되었고,

’17회계연도는 전체 설계기간이 연장되어 착공이 지연됨에 따라 공사비와 감리비 등 7억원이 사고이월되었고, 시설공사는 착공 후 전기, 기계, 설비 등 관련 공사 공정별로 집행시기가 도래하지 않아 원인 행위 후 공사비 및 감리비 93억 3천8백만원이 명시이월되어 예산 현액 대비 92.6%의 이월률을 보였음.

이후 '18년도부터 환경개선 공사와 '19년도 건축리모델링 공사 준공을 하였으나 혹서기, 혹한기 야외 공사 중단 및 현장민원 발생 등 외부 여건으로 공사가 지연되고 박물관 콘텐츠 보강 및 보편설계 도입으로 최종적으로 '19년 9월로 개관이 연기된 바 있음.

건립과정과 운영 초기단계까지 계속된 계획 변경과 비효율적인 예산운용으로 탈이 많은 사업인 만큼 본격적인 사업 주체가 된 서울역사박물관은 앞으로 사업 운영에 만전을 기해야 할 것임.

한편 예산현액 대비 8.5%의 불용률을 보이고 있는 **공평도시유적 전시관**은 '15년도 공평동 도시정비사업 과정에서 발굴한 옛 집터와 골목길, 당시 생활상을 보여주는 유물 등 1천여점의 도시 유적을 보존한 것으로 개발과 보존이라는 상충되는 가치의 공존 가능성을 보여주는 대표적인 사례로 '18년 9월 개관하였으나 홍보부족 및 전시관 스토리텔링의 부재로 현재까지 운영에 큰 성과가 없어 아쉬움이 남는 상황임.

(3) 예산의 전용, 이체, 변경사용

- 예산의 전용사용은 총 2건으로 “은평수장고 운영”에서 보안시스템 관련 비용을 서울기록원에서 대납함에 따라 불용된 5천만원을 전용하여 공평도시유적전시관의 특별기획전인 「의금부 금오계첩」의 도록 제작과 공공요금 부족분을 충당하는 것임.

애초에 중복하여 불요불급한 예산을 편성한 것과 전시관 운영의 가장 기본이 되는 도록 제작비는 예산과를 설득하지 못해 반영하지 못하였고 공공요금 등 추가소요비용에 대해 제대로 추산을 하지 못한 것은 개선해야 할 부분으로 향후 예산의 면밀한 계상을 위해 노력해야 할 것임.

<예산전용사용현황>

(단위: 백만원)

예산과목		예산액	전용금액		사유
세부사업명	통계목		감액	증액	
합 계		409	50	50	
은평수장고 운영	공공운영비	95	22	-	공평 도시유적전시관 첫 특별기획전 「의금부 금오계첩」 도록 제작
공평 도시유적 전시관 운영	사무관리비	153	-	22	
은평수장고 운영	공공운영비	73	28	-	공공요금 등 추가 소요 비용에 대한 부족분 충당
공평 도시유적 전시관 운영	공공운영비	88	-	28	

- 예산의 이체는 서울생활사박물관이 문화본부 박물관과에서 서울역사박물관으로 '19년 11월 5일자로 업무이관되면서 사업비 27억 4천6백만원, 기본경비 2백만원 총 27억 4천8백만원이 이체됨.

<예산이체 사용현황>

(단위: 백만원)

구 분 (실·국·과명)	세부사업명	이체금액		사 유
		감액	증액	
합 계		2,748	2,748	
서울역사박물관 총무과	시민생활사박물관 개관대비기반조성	-	2,746	행정기구 설치조례 시행규칙('19.8.1.시행) 및 박물관과-11421('19.10.11.) 관련
문화본부 박물관과	시민생활사박물관 개관대비기반조성	2,746	-	
서울역사박물관 총무과	기본경비	-	2	
문화본부 박물관과	기본경비	2	-	

- 예산의 변경사용은 총 1건, 140만원으로 “기본경비”의 ‘국내여비’를 ‘직책급업무수행경비’로 변경하여 사용함. 이는 도시유적전시과가 '19년 1월 1일 신설되고 서울생활사박물관의 업무가 '19년 11월 5일 이관된 것에 따른 것으로 직제개편에 따른 부족분 충당을 위한 것임.

<예산변경사용현황>

(단위: 천원)

예산과목		예산액	전용금액		사 유
세부사업명	통계목		감액	증액	
합 계		109,748	1,400	1,400	
기본경비	국내여비	78,848	1,400	-	○ 직제개편에 따른 직책급업무수행경비 부족분 충당을 위한 예산 변경 ▶ 도시유적전시과신설('19.1.1.), ▶ 서울생활사박물관업무이관('19.11.5.)
	직책급 업무 수행경비	30,900	-	1,400	

(4) 다음연도 이월사업비

- 서울역사박물관 2019회계연도 이월은 사고이월이 2개 세부사업에서 총 4억 3천6백만원, 명시이월이 1개 세부사업에서 총 4백만원이 발생함.

사고이월은 승강기 관련법 개정('19.3.28.)에 따른 안전 인증 과정 지연으로 후속공정 일정이 늦춰진 것과, 문화재청으로부터 경교장 긴급보수 예산을 국비로 교부('19.10.)받아 설계용역 준공('19.12.)후 공사 계약을 체결('19.12.17)하여 절대 공기 부족(준공기한 미도래)으로 인한 불가피한 상황임.

<사고이월 현황>

(단위: 백만원, %)

세부 사업명	예산현액 (A)	지출액 (B)	사고이월		이월률 (C/A)
			건 명	금액(C)	
합 계	4,090	3,516	총 3건	436	10.6
소 계	1,420	1,330	총 1건	44	3.1
본관 수장고 재배치	1,420	1,330	본관수장고 승강기 교체	44	3.1
소 계	2,670	2,186	총 2건	392	14.7
박물관 유지.운영	2,670	2,186	경교장 긴급보수 공사	326	12.2
			기증유물전시실 승강기 교체	66	2.5

한편 기간제근로자 1인의 계약기간 만료('18.3.12~'19.12.31)에 따른 퇴직금 등을 지급하기 위해 4백만원이 명시이월됨.

<명시이월 현황>

(단위: 백만원, %)

세부 사업명	예산현액 (A)	지출액 (B)	명시이월		이월률 (C/A)
			건 명(1건)	금액	
시민생활사박물관 개관대비 기반조성	2,746	1,763	기간제근로자 퇴직금 지급 등	4	0.1

다. 총괄 의견

서울역사박물관은 세입예산 결산액은 11억 7천7백만원으로 징수 결정액 11억 7천8백만원 대비 99.9% 수납하였으며 미수납액 1백만원도 현재 수납완료된 상태임.

세출예산 결산액은 162억 6천만원으로 예산현액 180억 2천5백만원 대비 90.2% 집행하였으며 다음연도 이월액은 4억 4천만원, 집행잔액은 13억 2천4백만원임.

주요 불용사유는 문화본부로부터 이관된 서울생활사박물관의 개관일자가 약 6개월 가량 연기되어 발생한 것으로 이는 전체 집행잔액 중 약 74%를 차지하고 있음. 이외의 사업에서는 대부분 낙찰차액과 지출잔액으로 비교적 편성된 예산을 적정하게 집행한 것으로 보임.

다만 서울역사박물관은 「박물관도시 서울」의 일환으로 '18년 돈의문전시관, 공평도시유적전시관, '19년 서울생활사박물관 등 분관을 확대하고 있는 바, 양적성장을 넘어 질적성장을 위해 수준 높은 콘텐츠 확보로 많은 이용객이 향유할 수 있도록 발전 기반 구축을 위해 힘써야 할 것임.

현재 운영되고 있는 백인제가옥, 청계천박물관, 한양도성연구소 등 분관별 정체성 확립 및 전문성 강화 방안을 모색하고 특히 IT 기술을 활용한 체감형 서비스 강화를 위해 관련 사업을 확대할 것을 당부함.

2019 결산검사 시정권고사항 조치방향

1

은평수장고 공공운영비 예산편성 미흡 및 실국간 업무협조 미흡

[은평수장고 운영 / 서울역사박물관]

가. 현황 및 문제점

은평수장고의 신축에 따라 쾌적하고 안전한 수장환경을 조성하고 수장환경의 제고와 체계적이고 효율적 관리를 위해 운영계획을 수립하고 예산을 편성함. 운영계획 수립 시에는 보안시스템 비용 등을 편성하였으나 서울기록원에서 해당 비용을 대납함으로써 인해 불용된 50백만원을 전용함.

(단위 : 백만원)

구분	본예산	전용	예산현액	지출액
공공운영비	95	50	45	37

나. 시정권고

서울역사박물관은 은평수장고 운영 사업과 관련하여 지출예산을 편성하고 시설유지운영관리와 관련된 공공운영비는 서울기록원의 청구에 따라 지급하기로 하였으나 서울기록원이 직접 보안시스템 등에 대한 비용을 부담함으로써 실국간의 업무협조 미비로 예산이 중복하여 편성된 것으로 사료됨.

예산의 집행은 목적에 맞게 지출되어야 하는 것으로 예산 편성시 실·국간 업무협조를 통해 예산이 중복되어 편성되지 않도록 권고함.