

서울특별시 경제산업 분야 출연 동의안
심 사 보 고 서

의안번호	47
------	----

2018. 9. 7.
기 획 경 제 위 원 회

I . 심사경과

가. 제출일자 및 제출자 : 2018년 8월 16일, 서울특별시장

나. 회부일자 : 2018년 8월 21일

다. 상정결과 :

【서울특별시의회 제283회 임시회】

- 제3차 기획경제위원회(2018.9.7.) 상정, 제안설명, 검토보고, 의결(원안가결)

II . 제안설명의 요지(조인동 경제진흥본부장)

1. 제안이유

가. 서울시는 산업진흥, 중소기업의 육성, 지역 소상공인 지원 및 디지털산업 지원 등 경제산업분야의 다양하고 특화된 행정수요에 대응하여 지속적이고

전문적인 서비스를 제공하기 위하여 서울산업진흥원, 서울신용보증재단, 서울디지털재단을 운영하고 있음.

나. 이에 경제산업분야 출연기관의 원활한 운영을 위하여 2019년 서울특별시 세출예산에 반영하고자 경제산업분야 출연 여부에 대하여 「지방재정법」 제18조 제3항에 따라 미리 그 동의를 얻으려는 것임.

2. 주요내용

가. 대상기관 : 서울산업진흥원, 서울신용보증재단, 서울디지털재단

나. 주요사업

- 서울산업진흥원 : 전략산업 육성, 중소기업 지원시설 관리운영, 국내외 판로 개척, 창업활성화 등 중소기업 지원사업
- 서울신용보증재단 : 소기업·소상공인의 신용보증, 중소기업육성자금 지원 및 소상공인 창업과 경영안정을 위한 지원사업
- 서울디지털재단 : 정보통신기술 정책연구, 사물인터넷·빅데이터 기반 구축, 디지털 교육 등 디지털산업 지원사업

다. 출자·출연의 필요성

- 서울시 산업 및 중소기업 육성 전문기관인 서울산업진흥원에 대한 출연으로 서울 전략산업 육성 및 중소기업 경쟁력 강화
- 서울신용보증재단에 대한 출연을 통해 담보력이 부족한 지역 내 소기업·소상공인의 채무를 보증하고 자금유통을 원활하게

함으로써 지역경제 활성화

- 서울디지털재단 출연을 통해 첨단디지털 기술 접목으로 도시문제를 해결하는 디지털 서울 구현과 디지털 산업지원을 위한 서울경제 활성화

4. 참고사항

가. 관계법령

- 지방재정법 제18조
- 서울특별시 재단법인 서울산업진흥원 설립 및 운영 조례
- 서울특별시 서울신용보증재단 설립 및 운영에 관한 조례
- 서울특별시 재단법인 서울디지털재단 설립 및 운영에 관한 조례

나. 예산조치 : 2019년 예산 편성

다. 합 의 : 해당사항 없음

Ⅲ. 검토보고 요지(수석전문위원 강상원)

가. 동의안의 개요

- 지방재정법¹⁾에 따라 2019 회계연도 세출예산 편성 전에 경제산업 분야의 출연기관인 서울산업진흥원, 서울신용보증재단, 서울디지털재단에 대한 출연 여부에 대해 서울시의회의 동의를 받으려는 것임.

나. 출자·출연에 대한 지방의회 사전의결 의무화

- 2014년 5월에 개정된 「지방재정법」은 선심성·낭비성 출자·출연을 방지하기 위해 사전에 지방의회의 사전 의결을 의무화하였고(제18조), 이 규정에 따라 지방자치단체는 2015년부터 다음연도 예산에서 출자·출연금을 편성하기 전에 지방의회의 사전동의를 받고 있음.
- 이는 지방자치단체의 출자·출연이 보조금과 달리 예산집행 후 사후 정산을 의무화하지 않는 사정을 고려해 출자·출연에 대한 지원절차를 강화하고 엄격히 제한함으로써 선심성·낭비성 출자·출연을 방지하려는 취지로 해석됨.
- 이에 따라 경제진흥본부는 경제산업분야의 출연기관으로 운영 중인 서울산업진흥원과 서울신용보증재단 및 서울디지털재단의 출연 여부에 대한 동의를 얻고자 본 안건을 제출하였음.

1) 「지방재정법」 제18조(출자 또는 출연의 제한) ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

다. 경제산업 분야의 출연기관 현황

- 경제진흥본부는 산업 육성과 중소기업·소상공인의 지원 등 서울시의 경제 전반에 대한 정책과 사업을 수행하는 부서로 경제산업 분야에서 지속적이고 전문적인 서비스를 제공하기 위해 산하에 출연기관들을 설립·운영하고 있음.
- 현재 경제진흥본부 산하의 출연기관은 서울산업진흥원, 서울신용보증재단, 서울디지털재단 등 3곳이며, 매년 출연금을 편성·지원하고 있음.

<최근 3년간 출연금 편성 현황>

	2016년	2017년	2018년
서울산업진흥원	569억 9,785만원	555억 5500만원	500억원
서울신용보증재단	190억원	65억 500만원	48억원
서울디지털재단	19억 4,513만원	80억 3,156만원	112억 4,840만원

- 서울산업진흥원(1998년 설립)은 중소기업과 창업을 지원하고 서울형 전략산업을 육성하여 서울시 산업의 진흥과 경제 활성화를 선도하는 역할을 담당하고 있음.
- 서울신용보증재단(1999년 설립)은 담보력이 부족한 중소기업·소기업 및 소상공인 등의 채무를 보증하여 자금유통을 원활히 하고 지역경제 활성화와 서민의 복리증진에 기여하고 있음.

- 서울디지털재단(2016년 설립)은 디지털 산업의 육성과 지원을 담당하고 첨단 디지털 기술을 활용해 도시문제를 해결하는 디지털 서울 구현과 지속가능한 디지털 생태계 조성으로 지역경제의 활성화와 도시경쟁력 강화에 기여하고 있음.

라. 종합의견

- 서울산업진흥원과 서울신용보증재단은 법률에 근거해 설립된 기관으로 오랜 기간 동안 서울시의 경제 활성화에 일익을 담당하여 왔으며, 업무의 성격이 경제진흥본부의 역할을 보완하고 기능적으로 상승효과를 발생시킬 수 있다는 점에서 여전히 중요성을 인정할 수 있음.
 - 또한, 중소기업·소상공인 등에 대한 지원에 중점을 두고 있는 기관의 특성상 서울시의 출연금 없이 자체 수입만으로는 정상적인 사업추진이 곤란하다는 점을 감안하면 출연 동의를 불가피한 측면이 있음.
- 아울러, 첨단 산업인 디지털 산업의 지속적인 지원과 육성을 위하여 전문기관인 서울디지털재단에 대한 출연의 필요성은 인정할 수 있으나, 수차례 의회에서 지적되었듯이 서울디지털재단의 정체성에 맞는 고유사업을 적극 개발하고 확대하기 위한 노력이 요구됨.

IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

V. 토론요지 : 「없음」

VI. 심사결과 : 원안가결

(재적위원 12명, 참석위원 9명, 전원찬성)

VII. 소수의견 요지 : 「없음」

VIII. 기타 필요한 사항 : 「없음」

서울특별시 경제산업분야 출연 동의안

의안 번호	47
----------	----

제출년월일 : 2018년 8월 16일

제출자 : 서울특별시장

1. 제안이유

- 가. 서울시에서는 산업진흥, 중소기업의 육성, 지역 소상공인 지원 및 디지털산업 지원 등 경제산업분야의 다양하고 특화된 행정 수요에 대응하여 지속적이고 전문적인 서비스를 제공하기 위하여 서울산업진흥원, 서울신용보증재단, 서울디지털재단을 운영하고 있습니다.
- 나. 이에 경제산업분야 출연기관의 원활한 운영을 위하여 2019년 서울특별시 세출예산에 반영하고자 경제산업분야 출연 여부에 대하여 「지방재정법」 제18조 제3항에 따라 미리 그 동의를 얻으려는 것임

2. 주요내용

가. 대상기관 : 서울산업진흥원, 서울신용보증재단, 서울디지털재단

나. 주요사업

- 서울산업진흥원 : 전략산업 육성, 중소기업 지원시설 관리운영, 국내외 판로 개척, 창업활성화 등 중소기업 지원사업
- 서울신용보증재단 : 소기업·소상공인의 신용보증, 중소기업 육성자금 지원 및 소상공인 창업과 경영안정을 위한 지원사업
- 서울디지털재단 : 정보통신기술 정책연구, 사물인터넷·빅데이터 기반 구축, 디지털 교육 등 디지털산업 지원사업

다. 출자·출연의 필요성

- 서울시 산업 및 중소기업 육성 전문기관인 서울산업진흥원에 대한 출연으로 서울 전략산업 육성 및 중소기업 경쟁력 강화
- 서울신용보증재단에 대한 출연을 통해 담보력이 부족한 지역 내 중소기업·소상공인의 채무를 보증하고 자금유통을 원활하게 함으로써 지역경제 활성화
- 서울디지털재단 출연을 통해 첨단디지털 기술 접목으로 도시문제를 해결하는 디지털 서울 구현과 디지털 산업지원을 위한 서울경제 활성화

3. 참고사항

가. 관계법령

- 지방재정법 제18조
- 서울특별시 재단법인 서울산업진흥원 설립 및 운영 조례
- 서울특별시 서울신용보증재단 설립 및 운영에 관한 조례
- 서울특별시 재단법인 서울디지털재단 설립 및 운영에 관한 조례

나. 예산조치 : 2019년 예산 편성

다. 합 의 : 해당사항 없음

※ 작성자 : 경제정책과 경제정책팀 김태훈 (☎ 2133-5221)